



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 January 2018
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Западная Сахара

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

I. Доклад и добрые услуги Генерального секретаря

1. Во исполнение резолюции [71/106](#) Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представил Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад по вопросу о Западной Сахаре ([A/72/346](#)). Этот доклад охватывает период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и содержит обзор деятельности Генерального секретаря в рамках оказания им добрых услуг.
2. Кроме того, в рассматриваемый период во исполнение резолюции [2285 \(2016\)](#) Совета Безопасности 10 апреля 2017 года Генеральный секретарь представил Совету доклад о ситуации в отношении Западной Сахары ([S/2017/307](#)). В настоящем рабочем документе кратко излагается этот доклад и в частях II и III приводится информация о рассмотрении данного вопроса Советом Безопасности и, соответственно, Генеральной Ассамблеей.
3. В своей резолюции [2285 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал все стороны в полной мере сотрудничать с Миссией Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) в ее деятельности, включая ее свободное взаимодействие со всеми сторонами, и принять необходимые меры для обеспечения безопасности, а также беспрепятственного передвижения и непосредственного доступа для персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала при выполнении им своего мандата в соответствии с действующими соглашениями. Совет также призвал стороны продолжать проявлять политическую волю и работать в атмосфере, благоприятствующей диалогу, с тем чтобы продолжать переговоры о будущем статусе Западной Сахары. Он просил Генерального секретаря кратко информировать Совет об осуществлении указанной резолюции, о проблемах, с которыми сталкивается МООНРЗС в своей деятельности, и о мерах, принимаемых для их решения. Совет постановил продлить срок действия мандата МООНРЗС до 30 апреля 2017 года.



4. В докладе Генерального секретаря Совету Безопасности (S/2017/307) рассматриваются события, имевшие место после выхода его предыдущего доклада от 19 апреля 2016 года (S/2016/355), а также освещаются, помимо прочего, обстановка на местах, состояние и ход политических переговоров о Западной Сахаре, осуществление резолюции 2285 (2016), проблемы, с которыми Миссия сталкивается в своей деятельности, и меры, принимаемые для их решения. В заключительной части доклада приведены замечания и рекомендации.

5. В своем докладе Генеральный секретарь сообщил Совету Безопасности о том, что 25 февраля 2017 года он распространил заявление, в котором настоятельно призвал Марокко и Фронт Полисарио безоговорочно вывести все вооруженные элементы из буферной полосы вблизи Гергерата, следовать букве и духу их обязательств по соглашению о прекращении огня и не создавать препятствий для регулярных коммерческих перевозок. 26 февраля Марокко объявило, что в одностороннем порядке выводит свои силы из буферной полосы, с тем чтобы «незамедлительно выполнить просьбу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций». 7 октября 2016 года в Марокко и в части Западной Сахары под марокканским контролем были проведены выборы в законодательные органы власти, в ходе которых, насколько МООНРЗС могла удостовериться, не произошло каких-либо инцидентов. 6 ноября 2016 года король Мухаммед VI выступил с обращением по случаю сорок первой годовщины «Зеленого марша». По вопросу о Западной Сахаре король заявил, что «южные провинции» Марокко сильны «благодаря тому, что их жители привержены марокканскому гражданству и политической системе страны». В своем выступлении он также высоко оценил «конкретную модель развития и проекты, к осуществлению которых приступили в регионе», а также потенциал Западной Сахары в плане того, чтобы «стать центром комплексного развития как региона, так и всего континента и платформой для экономического сотрудничества между Марокко и африканскими странами. Помимо этого, он указал, что «Марокко будет оставаться открытым и всегда готовым для конструктивного диалога в целях поиска окончательного варианта политического урегулирования». Кроме того, Генеральный секретарь сообщил, что в письме от 24 сентября 2016 года, адресованном его предшественнику, Генеральный секретарь Фронта Полисарио осудил Марокко за проведение выборов в Западной Сахаре, назвав их «незаконным и провокационным актом с учетом ее статуса в качестве самоуправляющейся территории». 31 мая 2016 года Генеральный секретарь Фронта Полисарио Мохаммед Абдельазиз скончался. Его преемником на внеочередном съезде, состоявшемся 8 и 9 июля, был избран Брахим Гали, выдвинутый в качестве кандидата на этот пост Национальным секретариатом Фронта Полисарио.

6. Генеральный секретарь отметил, что в июне 2016 года его Личный посланник по Западной Сахаре приступил к проведению со сторонами и соседними государствами консультаций о возобновлении переговорного процесса. В письме от 29 июля на имя обеих сторон и обоих соседних государств Личный посланник обратился с официальной просьбой и заявил о своем желании посетить регион до начала семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи с целью проанализировать последние события и их последствия, а также ситуацию в регионе. В ответ Фронт Полисарио, Алжир и Мавритания заявили, что готовы принять его в любое время. Реакция Марокко была, в принципе, положительной, но с конкретным ответом оно решило повременить. 2 сентября Постоянный представитель Марокко сообщил Личному посланнику, что Марокко предпочтет принять его после того, как 7 октября пройдут выборы в законодательные органы и будет сформировано новое правительство.

7. В связи с открытием семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2016 года Личный посланник встретился с высокопоставленными представителями обеих сторон и обоих соседних государств. Тогдашний министр-делегат при министре иностранных дел и сотрудничества Марокко Насер Бурита вновь подтвердил, что его страна «остается приверженным сторонником и участником переговорного процесса в контексте выдвинутой ею инициативы предоставления территории автономии». Он отметил, что Марокко воспринимает этот конфликт как региональный спор с Алжиром. Он также указал, что приезд Личного посланника с визитом в Марокко будет приветствоваться после формирования нового правительства и — в идеале — после завершения двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет в Марракеше, Марокко, с 7 по 18 ноября 2016 года. Член Национального секретариата Фронта Полисарио Мохаммед Салем ульд Салек выразил сожаление в связи с отсутствием прогресса в переговорном процессе. Он подчеркнул стремление Фронта Полисарио возобновить процесс и подтвердил готовность Фронта принять Личного посланника. Помимо этого, он рассказал о том, с каким трудом Фронт Полисарио обеспечивает выполнение западносахарцами введенного в 1991 году режима прекращения огня в отсутствие какого-либо прогресса в направлении проведения референдума, ради которого и заключалось соглашение о прекращении огня.

8. Государственный министр и министр иностранных дел и международного сотрудничества Алжира Рамтан Ламабра обратил особое внимание на важность возобновления переговорного процесса, приветствовал идею визита Личного посланника и подчеркнул, что его страна будет играть позитивную роль в оказании поддержки сторонам, когда процесс возобновится. Министр иностранных дел и сотрудничества Мавритании Исселку ульд Ахмед Изид Бих также приветствовал идею прибытия Личного посланника с визитом и подчеркнул обеспокоенность своей страны ситуацией в плане безопасности в регионе, включая тревожные события в Гергератском районе Западной Сахары, а также подчеркнул необходимость урегулировать конфликт в целом, чтобы улучшить условия жизни всех жителей Северной Африки на основе экономической интеграции.

9. Генеральный секретарь сообщил, что 15 ноября 2016 года в ходе работы двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата его предшественник имел встречу с королем Мухаммедом VI, на которой подчеркнул важность достижения прогресса в процессе переговоров по Западной Сахаре, к чему Совет Безопасности призывает в соответствующих резолюциях.

10. Генеральный секретарь также сообщил, что 23 января 2017 года его Личный посланник направил ему письмо с прошением об отставке.

11. Что касается деятельности МООНРЗС, то Генеральный секретарь сообщил, что сотрудничество обеих сторон с начальниками опорных пунктов Миссии на местах в целом можно оценить как удовлетворительное. К западу от песчаного вала МООНРЗС зафиксировала со стороны Королевской армии Марокко нарушения общего характера, помимо девяти долговременных нарушений, о которых сообщалось в предыдущем докладе (см. [S/2015/246](#), пункт 25). К востоку от песчаного вала МООНРЗС отметила и зафиксировала, помимо трех долговременных нарушений, о которых говорилось в предыдущих докладах, восемь нарушений общего характера.

12. Что касается деятельности в области разминирования, то Генеральный секретарь информировал Совет Безопасности о том, что наземные мины и взрывоопасные пережитки войны по-прежнему представляют угрозу для деятельности

Миссии по наблюдению за прекращением огня. По состоянию на 15 марта 2017 года к востоку от песчаного вала сохранялась необходимость в расчистке 50 мест попадания кассетных боеприпасов и 36 минных полей. В порядке оказания Миссии поддержки в ее усилиях по наблюдению за прекращением огня Центр по координации деятельности, связанной с разминированием, занимался обезвреживанием наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, проверкой маршрутов движения к востоку от песчаного вала, а также проводил занятия по вопросам минной опасности для вновь прибывающих сотрудников МООНРЗС. Генеральный секретарь также отметил, что обстановка в плане безопасности в зоне ответственности Миссии остается сложной и способна вызвать нестабильность в регионе.

13. В отношении основной гражданской деятельности Генеральный секретарь отметил, что, несмотря на значительное сокращение численности международного персонала Миссии и начало кризиса в Гергерате, его Специальный представитель стремился поддерживать постоянные контакты со сторонами, главным образом через их соответствующие координационные отделения. Генеральный секретарь также отметил, что значительный рост напряженности в связи с ситуацией в Гергерате привел к тому, что обе стороны подвергали МООНРЗС и Организацию Объединенных Наций все большей критике за якобы их неспособность урегулировать тупиковую ситуацию.

14. Генеральный секретарь указал, что, как отмечено в предыдущих докладах, стороны значительно расходятся в своем толковании мандата Миссии. Он также отметил, что, по сути, стало очевидно, что некоторые аспекты осуществления мандата по-прежнему подлежат согласованию сторонами. Кроме того, способность выполнять все стандартные миротворческие функции, включая представление независимых докладов о событиях в Западной Сахаре и в связи с ней, по-прежнему имеет ключевое значение для эффективного реагирования на запросы и ожидания Совета Безопасности.

15. Генеральный секретарь отметил, что Международный комитет Красного Креста продолжал выполнять роль нейтрального посредника между сторонами, проводя работу с семьями лиц, которые по-прежнему числятся пропавшими без вести в связи с прошлыми боевыми действиями.

16. Что касается поддержки и защиты западносахарских беженцев, то Генеральный секретарь сообщил, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжало обеспечивать международную защиту западносахарских беженцев, проживающих в пяти лагерях вблизи Тиндуфа, и вместе со своими партнерами доставляло им жизненно необходимую помощь и осуществляло мероприятия по обеспечению средств к существованию, уделяя особое внимание молодежи. В частности, в этой связи осуществлялась многосекторальная деятельность в таких областях, как обеспечение защиты, жилье, водоснабжение и санитария, здравоохранение, питание и образование, предоставление непродовольственных товаров и источники средств к существованию. Поскольку вопрос о регистрации беженцев в лагерях под Тиндуфом, о чем Совет Безопасности просил в своей резолюции [2285 \(2016\)](#), еще не рассмотрен, УВКБ и Всемирная продовольственная программа продолжали исходить в своей деятельности по оказанию гуманитарной помощи из расчетной численности находящихся в уязвимом положении беженцев в 90 000 человек, причем последняя предоставляла дополнительно 35 000 продовольственных пайков лицам с симптомами недоедания, т.е. в месяц предоставлялось в общей сложности 125 000 продовольственных пайков. Генеральный

секретарь также отметил, что недостаток финансирования по-прежнему сказывается на этой деятельности, несмотря на прилагаемые на высоком уровне усилия по мобилизации дополнительной помощи.

17. Генеральный секретарь сообщил Совету Безопасности, что реализация программы мер по укреплению доверия, предусмотренной в плане действий 2012 года, была приостановлена начиная с июня 2014 года и что, продолжая свой диалог со сторонами, УВКБ по-прежнему готово содействовать скорейшему возобновлению программы.

18. Генеральный секретарь также сообщил Совету Безопасности о том, что представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в последний раз посещали Эль-Аюн и Дахлу в период со 2 по 18 апреля 2015 года и Тиндуф - с 29 июля по 4 августа 2015 года. В течение отчетного периода посещение Западной Сахары мандатариями специальных процедур Совета по правам человека не проводилось. Правительство Марокко настаивает на своей просьбе о том, чтобы последующее проверочное посещение Западной Сахары Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, первоначально запланированное на апрель 2015 года, было отложено. В течение периода, охватываемого рассматриваемым докладом Генерального секретаря Совету Безопасности, Фронт Полисарио продолжал выражать готовность к сотрудничеству с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

19. В своих замечаниях и рекомендациях Генеральный секретарь отметил, что конфликт по поводу будущего правового статуса Западной Сахары необходимо урегулировать как можно скорее, с тем чтобы регион имел возможность противостоять угрозам безопасности, справляться с экономическими трудностями и положить конец страданиям людей на скоординированной и коллективной основе. Несмотря на достижения двух сменявших один другого личных посланников в формировании способствующей урегулированию основы, стороны не воспользовались этой основой для совместного поиска решения в соответствии с указаниями Совета Безопасности. Генеральный секретарь также отметил, что на основе консультаций со сторонами и соседними государствами, членами Группы друзей по Западной Сахаре и Советом Безопасности, а также с другими важными заинтересованными сторонами он намерен предложить перезапустить процесс переговоров, придав им новый импульс и наполнив их новым содержанием, которые отражали бы руководящие указания Совета, в целях достижения взаимоприемлемого политического решения, включающего в себя урегулирование спора по поводу правового статуса Западной Сахары, в том числе посредством достижения договоренности в отношении характера и формы осуществления права на самоопределение. Для достижения прогресса необходимо, чтобы в процессе переговоров учитывались предложения и идеи обеих сторон. Алжир и Мавритания как страны-соседи могут и должны вносить существенный вклад в этот процесс.

II. Рассмотрение вопроса Советом Безопасности

20. Рассмотрев доклад Генерального секретаря, Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2351 \(2017\)](#) от 28 апреля 2017 года, в которой он подтвердил в этом контексте свое полное одобрение взятого Генеральным секретарем и его Личным посланником твердого курса на решение вопроса о Западной Сахаре, с тем чтобы вновь запустить механизм переговоров, ведущих к возобновлению политического процесса, придав им новый импульс и наполнив их

новым содержанием, с целью прийти к взаимоприемлемому политическому решению, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, соответствующих принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций. Совет признал, что в связи с последним кризисом в буферной полосе в Гергерате остро встают важнейшие вопросы, касающиеся режима прекращения огня и соответствующих соглашений, и рекомендовал Генеральному секретарю изучить возможные пути решения таких вопросов. Совет постановил продлить срок действия мандата МООНРЗС до 30 апреля 2018 года.

III. Рассмотрение вопроса Генеральной Ассамблеей

21. В ходе прений, состоявшихся 2–10 октября 2017 года, Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) заслушал заявления 77 петиционеров по вопросу о Западной Сахаре (см. [A/C.4/72/SR.4](#), [A/C.4/72/SR.5](#) и [A/C.4/72/SR.7](#)). 2, 6, 9 и 10 октября государства-члены обсуждали, в частности, вопрос о Западной Сахаре. Некоторые из них решительно высказались за право сахарского народа на самоопределение и вновь заявили о своей поддержке соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и усилий Генерального секретаря и его Личного посланника. Другие высказали мнение о том, что предложенный Марокко план создания автономии является реалистичным и жизнеспособным вариантом и мог бы обеспечить наилучшие перспективы достижения взаимоприемлемого решения по этому вопросу (см. [A/C.4/72/SR.2](#), [A/C.4/72/SR.6](#), [A/C.4/72/SR.8](#) и [A/C.4/72/SR.9](#)).

22. На своем 9-м заседании 10 октября Комитет рассмотрел представленный Председателем проект резолюции, озаглавленный «Вопрос о Западной Сахаре» ([A/C.4/72/L.5](#)), и принял его без голосования.

23. 7 декабря Генеральная Ассамблея приняла этот проект резолюции без голосования в качестве резолюции [72/95](#). В этой резолюции Ассамблея, среди прочего, приветствовала приверженность сторон дальнейшему проявлению политической воли и продолжению работы в атмосфере, благоприятствующей диалогу, а также непрерывные переговоры между сторонами; призвала стороны сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста и выполнять свои обязанности по международному гуманитарному праву; просила Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам продолжать рассмотрение положения в Западной Сахаре и представить Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад по этому вопросу; и предложила Генеральному секретарю представить Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении указанной резолюции.