



大会

Distr.: General
8 December 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

议程项目 160(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	6
C. 特派团支助举措	6
D. 区域特派团合作	7
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	7
F. 成果预算编制框架	7
三. 资源使用情况	13
A. 财政资源	13
B. 类别间资源调拨信息汇总	15
C. 月支出模式	15



D. 其他收入和调整	16
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	16
F. 未编入预算的捐助价值	16
四. 差异分析	17
五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况.....	19
六. 有待大会采取的行动	20
七. 为执行经大会第 71/306 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议 而采取的后续行动摘要	21

摘要

联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2016年7月1日至2017年6月30日期间的支出总额已通过若干按业务和支助这两个构成部分归类的成果预算编制框架,与该部队的目标挂钩。

观察员部队本报告所述期间的支出为5 590万美元,资源利用率为98.8%,而2015/16财政期间的支出为4 970万美元,资源利用率为98.9%。

产生66万美元未支配余额的主要原因是军事特遣队和文职人员所需经费减少。军事特遣队所需经费减少主要是因为进驻、轮调和返国旅费所需经费减少,原因是采用了逆向轮调、口粮的平均实际单位费用降低以及装甲运兵车延迟部署。

文职人员所需经费减少的主要原因是,由于延迟征聘工作人员,一般临时人员的实际平均空缺率较高,为33.3%,而编入预算的空缺率为13.6%。所需经费总额减少在很大程度上因为需要额外购置修复福瓦尔营地所需的预制设施和相关工程、通信和信息技术用品以及支付将物资和用品部署到营地的相关运费造成的业务费用增加而部分抵销。

财政资源使用情况

(千美元; 预算年度为2016年7月1日至2017年6月30日)

类别	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	26 284.2	25 361.6	922.6	3.5
文职人员	14 233.8	13 695.5	538.3	3.8
业务费用	16 025.5	16 823.3	(797.8)	(5.0)
所需资源毛额	56 543.5	55 880.4	663.1	1.2
工作人员薪金税收入	1 395.6	1 338.4	57.2	4.1
所需资源净额	55 147.9	54 542.0	605.9	1.1
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	56 543.5	55 880.4	663.1	1.2

^a 反映核定资源毛额47 714 100美元(净额46 318 500美元)和在承付权下核准的资源毛额8 829 400美元(用于部队返回布拉沃一侧至2017年6月30日的所需追加经费)。

人力资源在职情况

类别	核定人数 ^a	实际数(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事特遣队	1 250	828	33.8
国际工作人员	42	40	4.8
本国工作人员	88	86	2.3
临时职位 ^c			
国际工作人员 ^d	9	6	33.3
文职选举观察员	—	—	—

^a 系最高核定人数。

^b 根据每月在职人数和每月核定人数计算。

^c 在一般临时人员项下供资。

^d 包括在承付权范围内提供的 1 个一般临时人员职位。

有待大会采取的行动见本报告第六节。

一. 导言

1. 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2016年7月1日至2017年6月30日期间维持费用的拟议预算载于秘书长2016年1月22日的报告(A/70/695),毛额为47 723 400美元(净额46 327 800美元)。预算为1 250名军事特遣队人员、50名国际工作人员(包括8个在一般临时人员项下供资的职位)和88名本国工作人员提供经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其2016年4月14日的报告(A/70/742/Add.1)中建议大会为2016年7月1日至2017年6月30日期间批款毛额47 714 100美元。
3. 大会第A/70/279号决议批款毛额47 714 100美元(净额46 318 500美元),充作该部队2016年7月1日至2017年6月30日期间的维持费。批款总额已向会员国分摊。
4. 在预算获得核准后,冲突双方重申《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》,呼吁观察员部队返回布拉沃一侧。因此,秘书长请行预咨委会批准承付最多9 129 400美元,以支付观察员部队分阶段返回布拉沃一侧所需追加经费。所需追加经费主要用于增加部署110名部队人员以及重建福瓦尔营地和修复营地基本基础设施的业务开支。
5. 行预咨委会在2017年3月23日的信中,授权秘书长在大会先前为2016年7月1日至2017年6月30日期间核准的经费毛额47 714 100美元之外,为同一期间承付最多毛额8 829 400美元的款项。8 829 400这一款额在2016/17年度期间没有向会员国分摊。

二. 任务执行情况

A. 概况

6. 观察员部队的任务是安全理事会第350(1974)号决议确定的,安理会后来的多项决议延长了其任务期限。本执行情况报告所述期间的任务是由安理会第2294(2016)和2330(2016)号决议确定的。
7. 观察员部队的任务是帮助安全理事会实现维护国际和平与安全的总体目标。在这一总体目标范围内,部队在本执行情况报告所述期间交付了下文各框架所载相关主要产出,为取得若干成绩作出了贡献。这些框架按业务构成部分和支助构成部分归类。
8. 本报告对照2016/17财政期间预算所列的计划成果预算编制框架,对实际执行情况作了评估。具体而言,是将该期间的实际绩效指标,即在实现预期成绩方面取得的实际进展,与计划绩效指标进行了比较,并将实际完成产出与计划产出进行了比较。

B. 预算执行情况

9. 在本报告所述期间,观察员部队继续执行授权任务,监测隔离区的停火情况。部队利用高清卫星图像和电子观察设备,继续从赫尔蒙山的 5 个据点、隔离区南部的 80 号据点和阿尔法一侧的 22 号据点监测隔离区和停火线(但方式有所改变),以确保安全理事会通过第 2294(2016)和 2330(2016)号决议后,在隔离区内没有任何军事活动。如秘书长关于观察员部队 2017 年 3 月 2 日至 5 月 16 日期间的报告(S/2017/486)所述,联合国停战监督组织(停战监督组织)戈兰观察员小组军事观察员在观察员部队的指挥下开展行动,并在沿阿尔法线维持 5 个固定观察所和 4 个临时观察所,他们继续通过定点观察和态势感知,支持观察员部队的行动。

10. 在冲突双方重申《脱离接触协定》,呼吁部队返回布拉沃一侧,观察员部队按照特派团支助计划所述的分阶段返回计划,在福瓦尔营地重新派驻初期人员。在这方面,行政和预算问题咨询委员会在 2017 年 3 月 23 日的信中核准为 2016/17 预算期承付 8 829 400 美元,以促成这一返回。

11. 在这一承付权下,在本报告所述期间,观察员部队为福瓦尔营地建造了重要基础设施,如供水、废物和污水处理厂、信息技术和通信网络以及部队业务和人员所需建筑物和设施。此外,部队还向福瓦尔营地部署了 175 名士兵和 42 名文职人员(10 名国际工作人员和 32 名本国工作人员)以及 5 辆装甲运兵车,以加强必要的保护和流动性,使部队能够在布拉沃一侧和隔离区南部开展行动。

12. 观察员部队继续在 Ya'fur 执行总部职能,在 Mazzah 运作行政办公室,并在阿尔法一侧齐瓦尼营地维持其行动基地。部队继续通过车队每日从大马士革为赫尔蒙山据点和福瓦尔营地运送补给。

13. 观察员部队与双方协商,开展了 4 次侦察任务,以评估实地条件是否允许逐步返回在布拉沃一侧原已撤空的据点。叙利亚武装部队与非国家武装团体之间的持续冲突导致环境动荡不安,继续影响到部队的行动区;因此,目前的安全局势不利于回返。在整个报告所述期间,赫尔蒙山综合设施周围的安全局势保持稳定。

14. 布拉沃一侧的安全局势依然脆弱。鉴于福瓦尔营地所在位置,难以找到适当的供应商为其提供货物和服务。在这方面,根据观察员部队的军事能力研究,实施了应急规划、降低风险战略和部队保护措施。

15. 在本报告所述期间,观察员部队优化了部队轮调活动,特遣队所属装备部署到布拉沃一侧的时间延迟,因此出现了 90 万美元支出结余;重新安排了这笔资金,用以支付修复福瓦尔营地和向营地部署士兵、人员和用品所需的新增计划外费用。增加的费用包括购置预制设施及相关工程和战地防御用品所需费用以及有关运输费用。

C. 特派团支助举措

16. 支助部分巩固了部队在齐瓦尼营地的行动、在 Ya'fur 的总部职能和在 Mazzah 的行政办公室。

17. 按照特派团支助计划，部队完成了第 1 阶段返回福瓦尔营地的工作。观察员部队努力提供基本基础设施及适当的工作站、住宿和餐饮设施，以确保驻在该营地的特遣队有适当的生活条件。在这方面，部队修复了供水系统，建造了 1 个一级医院、住宿房屋、1 个厨房、办公场所和福利设施。重新建立了通信和信息技术网络，以确保福瓦尔营地内部和营地与部队之间的连通性。鉴于目前布拉沃一侧的安全局势，部队还安装了保护墙，以确保营地整个外围的安全。

18. 部队确保所有人员得到充分的培训和获得技术支助，以利用“团结”项目的所有效益，并使部队能够更好地管理和监督其行动、预算执行情况和人员。部队优先重视开展必要培训，目标是完成伽利略系统退役，并使工作人员能够执行和管理集中化的部队仓储事务。观察员部队还为将本国工作人员迁移到“团结”系统和在科威特联合支助办事处集中处理薪资事务提供了工作人员和支助。

D. 区域特派团合作

19. 观察员部队继续在区域管理和治理结构下提供信息和通信技术服务。观察员部队的 4 个特派任务、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)、联合国驻塞浦路斯维持和平部队和停战监督组织继续重点消除服务差异和工作重复，实现规模效益。

20. 观察员部队继续为秘书长叙利亚问题特使办公室提供信息和通信技术服务，包括与联合国广域网的音频、视频和数据服务连接。部队与特使办公室有直接电信连接，加强了信息交流和工作协调。作为特使办公室薪金和供应商付款的开户行，观察员部队为特使办公室的采购工作提供支助。

21. 联黎部队为观察员部队提供支助，使后者能利用联黎部队的燃料合同，并协助把货物从贝鲁特港运至观察员部队，同时协助从隔离区的阿尔法一侧向布拉沃一侧的后勤运送。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

22. 观察员部队与联合国国家工作队密切合作，持续监测阿拉伯叙利亚共和国的安全局势，更新安全计划，确保所有联合国人员和财产的安全安保。此外，停战监督组织通过维持阿尔法一侧的 5 个固定观察所和 4 个临时观察所，继续支持观察员部队，并继续重点进行定点观察、调查和局势分析。观察员部队继续通过停战监督组织，每两周一次对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行检查，并进行巡逻和调查。

23. 观察员部队继续与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处分担大马士革办公室的安保费用，与联合国开发计划署分担无线电室设施费用。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：业务

24. 观察员部队继续执行授权任务，以经过调整的方式从其在行动区的据点保持对隔离区内和停火线一带的观察能力。

25. 部队继续在 Ya'fur 执行总部职能，在 Mazzah 运作行政办公室，在齐瓦尼营地维持行动基地，并在福瓦尔营地重新派驻人员。观察员部队通过分阶段返回布拉沃一侧和重新进驻福瓦尔营地，继续加强其在隔离区内的存在。部队继续通过以下方式执行任务：开展观察活动以监测隔离区；进行定点观察；增加巡逻次数和部队驻守据点的人日数；利用高清卫星图像和电子观察设备。

26. 观察员部队继续与停战监督组织戈兰观察员小组的军事观察员合作，检查装备和部队人数，进行定点观察和态势感知，监督阿尔法一侧遵守《脱离接触协定》的情况。观察员部队与双方高级官员积极保持联络，防止局势升级，从而维持停火线。

27. 观察员部队继续监测安全局势的发展，对先前撤离的布拉沃一侧阵地进行军事侦察，以评估当前的安全局势是否有利于返回原先由部队驻守的布拉沃一侧阵地。

28. 由于分阶段返回福瓦尔营地，观察员部队 2016/17 年期间实现的产出有所增加。在请求行政和预算问题咨询委员会同意增加承付款时，向委员会介绍了增加的产出。本成果预算编制框架构成部分 1(业务)和 2(支助)列述了这些产出。

预期成绩 1.1：双方依照《脱离接触协定》行事并遵守该协定

计划绩效指标	实际绩效指标	
维持部队脱离接触和维持限制区	向观察员部队责任区内的有关方面发出 2 038 份抗议信	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
根据需要与叙利亚当局每周举行高级别会议，处理与执行观察员部队任务有关的问题并确保合作	53	会议
根据需要与以色列当局每周举行高级别会议，处理与执行观察员部队任务有关的问题并确保合作	52	会议
与《脱离接触协定》双方(平均)每周举行联络会议，以降低双方因国内动乱一再向阿尔法线对侧开火而引起的紧张局势，并讨论双方为防止此类事件可采取的措施	52	会议
针对违反《脱离接触协定》的情况，包括破坏停火事件，立即与有关方面联络	22	会议
79 600 个部队驻守据点人日	81 244	部队驻守据点人日 产出高于计划是由于为协助部队返回福瓦尔营地履行观察和报告义务
四人实况调查小组随时准备迅速查明隔离区或限制区发生事件的真相	是	平均由 6 人组成的实况调查小组随时准备查明真相

就所有违反《脱离接触协定》的行为提出抗议	2 038	抗议
		产出高于计划是由于反政府武装人员的活动增加

秘书长向安全理事会提交 4 份报告	4	报告
-------------------	---	----

预期成绩 1.2: 隔离区内地雷和简易爆炸装置的威胁减少

计划绩效指标	实际绩效指标
--------	--------

无人因地雷或未爆弹药而伤亡 观察员部队无人员伤亡
(2014/15 年度: 无伤亡; 2015/16 年度: 无伤亡; 2016/17 年度: 无伤亡)

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
------	--------------------

根据行动安全的需要, 清除隔离区内的地雷、未爆弹药和简易爆炸装置, 并继续检查和清理特派团部队的巡逻路线	8 开展的搜索行动
	10 清除的未爆弹药

预期成绩 1.3: 民众对观察员部队任务的认识有所提高

计划绩效指标	实际绩效指标
--------	--------

无隔离区平民意外穿越停火线事件发生(2014/15 年度: 无事件; 2015/16 年度: 无事件; 2016/17 年度: 无事件)

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
------	--------------------

与布拉沃一侧的安全当局联络, 向平民宣传观察员部队的任务, 包括防止事件发生方面的宣传	否 因部队行动区内的安全局势恶化, 产出没有完成
---------------------------------------------	--------------------------

预期成绩 1.4: 维持业务能力, 做好准备返回布拉沃一侧暂时撤离的军事据点

计划绩效指标	实际绩效指标
--------	--------

双方同意观察员部队返回布拉沃一侧暂时撤离的军事据点 安全局势不利于返回布拉沃一侧暂时撤离的据点

计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
------	--------------------

对布拉沃一侧隔离区和限制区安全局势进行季度审查	是 部队定期监测安全局势, 通过秘书长的季度报告向安全理事会报告
一个后备连(134 名人员, 15 辆装甲运兵车)随时待命, 以返回布拉沃一侧暂时撤离的军事据点	是 15 辆装甲运兵车平均有 137 名人员待命
每日监测和分析行动区内和区域的事态发展	是 提供 365 份每日情况报告、52 份每周报告、12 份每月报告和 1 份年度报告

构成部分 2：支助

29. 尽管安全局势持续动荡造成了前所未有的不利条件，支助构成部分继续提供必要支持。观察员部队继续在 Ya'fur 执行总部职能，在 Mazzah 运作行政办公室，并在齐瓦尼营地维持行动基地。继续由车队每天从大马士革向部队位于赫尔蒙山的军事据点陆运口粮和燃料等资源。在重申《脱离接触协定》后，根据特派团支助计划，完成了部队有限度返回布拉沃一侧的第 1 阶段工作，初步进驻了福瓦尔营地。

预期成绩 2.1：提高向部队提供后勤、行政和安保支助的效率和实效

计划绩效指标	实际绩效指标
完成维持部队行动和安保能力所需要的所有建筑物或据点的各个基础设施建设、翻新和重建项目，并满足最低运作安保标准	按照特派团支助计划第 1 阶段的要求，完成了以下工作：安装部队周边保护围墙，修复供水系统，建造 1 个一级医院、住宿房舍、1 个厨房、办公场所和福利设施
将不可用车辆的比例保持在 5% 以下 (2014/15 年度：不适用；2015/16 年度：不适用；2016/17 年度：不到 5%)	3.5% 的部队车辆不可用，等待保养、修理或零部件
轻型客车数量减少(2014/15 年度：181；2015/16 年度：175；2016/17 年度：143)	轻型客车数量减少到 148 辆，另有 10 辆待下一预算期间注销
计算装置数量减少，同时通过合理利用计算装置，确保向军事和文职人员提供支助(2014/15 年度：468；2015/16 年度：350；2016/17 年度：324)	计算装置的数量减少到 334 个 产出高于计划的原因是，由于要返回福瓦尔营地，需要更多的计算装置以满足过渡时期的要求
柴油消耗减少(2014/15 年度：2 148 939 公升；2015/16 年度：1 837 876 公升；2016/17 年度：1 809 303 公升)	柴油消耗减少 8.5%(减至 1 656 915 公升)，原因是延迟部署装甲运兵车
全面执行业务连续性计划	更新了业务连续性计划

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
改进建筑物、据点和基础设施，以达到最低运作安保标准	是	在 12A 和 80 号据点及福瓦尔营地安装了外围安全墙
改善非消耗性资产管理，高效利用设备，实现使用、维护费用和更换合理化，并尽量减少新增购置	是	观察员部队审查了库存并调整了库存量。部队还进行了数据验证，并为从伽利略系统向“团结”系统的移徙开展各种活动
对齐瓦尼营地进行翻修和维护，使行动基地进入全面运作，向军事部门提供支持	是	完成了对齐瓦尼营地的翻修和维护工作

军事、警务和文职人员

1 250 名军事特遣队人员进驻、轮调和返国	828	军事特遣队人员(平均人数) 军事特遣队人员人数低于计划的原因是，当
------------------------	-----	--------------------------------------

		前的安全局势不利于部队返回暂时撤离的布拉沃一侧据点
核实、监测和检查 1 250 名军事特遣队人员使用的特遣队所属装备	是	对特遣队所属装备进行了定期核查和检查，为监测目的向总部提交了季度报告
在 1 个行动基地、福瓦尔营地和 7 个军事据点供应并储存 1 175 名军事特遣队人员的口粮(不包括 75 名参谋)	1	齐瓦尼营地
	1	福瓦尔营地
	7	据点
	778	军事特遣队人员(不包括 50 名参谋)
负责平均 51 名国际工作人员和 88 名本国工作人员的行政管理	46	国际工作人员，包括 9 个临时职位 (平均人数)
	86	本国工作人员(平均人数)
对所有军事和文职人员实施行为和纪律方案，包括培训、预防、监测以及在不当行为发生时建议采取补救行动	是	为 1 056 人提供了有关行为和纪律及性剥削和性虐待方面的上岗培训。此外，111 名文职人员和承包商接受了有关违禁行为的培训和“蓝波之中”培训，46 名军事人员参加了培训师培训课程，以便进行定期复习培训
		收到 15 项行为失检指控，并报告给有关部队派遣国
设施和基础设施		
保养和维修齐瓦尼营地设施、大马士革办事处以及隔离区内所有据点和观察所的设施	是	观察员部队保养和维修了齐瓦尼营地、福瓦尔营地、所有观察所和据点以及大马士革办事处的设施
维持 3 口水井和过滤系统	3	水井
运行和维护平均 39 台发电机	40	维护的发电机
在齐瓦尼营地和军事据点安装运行 5 块太阳能电池板用于供应热水	7	太阳能电池板
		在福瓦尔营地多安装了 2 块太阳能电池板以供应热水
为部队所有房地提供环卫服务，包括收集和污水处理污水和垃圾	是	
陆运		
在 3 个地点的 4 个车间运行和保养 403 辆联合国所属车辆、27 辆特遣队所属装甲运兵车和 10 辆特遣队所属支援车辆	403	联合国所属车辆
	27	维护的特遣队所属车辆
	10	特遣队所属支援车辆，在 3 个地点的 4 个车间运行和保养
通信		
支持并维护 5 部专用小交换机、660 部电话分机、1 个卫星地球站、565 个双向电台、878 个手提式无线电台、48 个	5	专用小交换机
	600	电话分机

网络路由器、15 个转发台和 27 个微波中继器

1 卫星地球站
565 双向电台
880 手提式无线电台
49 网络路由器
15 转发台
27 微波中继器

电话分机产出低于计划，手提式无线电台产出高于计划，原因是为了满足因部队返回福瓦尔营地而产生的通信需求

信息技术

在 20 个地点支持和维护 1 个广域网、20 台服务器、324 个计算装置、92 台打印机和 20 台数字发送装置

11 服务器
334 计算装置
59 打印机
21 数字发送装置

服务器的产出低于计划是因为网络虚拟化，打印机数目低于计划的原因是安装了可为更多用户提供服务的多功能打印机

计算装置的产出高于计划的原因是需要支持工作人员迁移至福瓦尔营地

支持和维护 360 个电子邮件账户

360 电子邮件账户

支持地理信息系统股制作 984 幅地图，用于决策、态势感知和行动目的

1 486 制作的地图

产出高于计划是由于要返回福瓦尔营地，需要制作更多地图以支持部队进入布拉沃一侧，并支持部队在所有观察所的行动

医务

运行和维持齐瓦尼营地的 1 个一级诊所、80 号据点的 1 个一级诊所和赫尔蒙山的 1 个次级诊所，为观察员部队和戈兰观察员小组人员服务

1 齐瓦尼营地的 1 级诊所
1 80 号据点的 1 级诊所
1 赫尔蒙山的次级诊所

运行和维持 2 个为提出要求的部队人员提供艾滋病毒/艾滋病保密检测和咨询的设施

是 所有检测均在二级医院进行

为部队所有新到人员开展艾滋病毒/艾滋病宣传方案，包括同伴教育，作为其上岗培训的一部分

是 在所有 828 名军事特遣队人员上岗培训时提供艾滋病毒/艾滋病宣传方案

开展 4 次公共卫生检查，包括检查营地个人卫生和环境卫生及粮食储存、处理

是 观察员部队每季度完成 4 次卫生检查。总共对不同地点的 80 个水样进行了分析

和制备情况和水质检测

安保

向观察员部队人员提供安保咨询，传播日常安保最新消息，向部队高层领导提供情况分析，包括观察员部队行动区和隔离区内所有办事处和营地(包括所有军事据点)面临的威胁和风险评估	是	定期为齐瓦尼营地、福瓦尔营地、大马士革办事处以及所有据点和观察所提供威胁评估和风险管理咨询。这包括上载 150 次每日信息安全报告，通过电子邮件发送 146 次安全警告，通过短信服务发送 154 次安全警告
提供和管理日常车队前往福瓦尔营地，包括沿途放行车队通过检查站，管理控制营地主要入口的地方安保承包商，使用和维护部署在营地的先进安保设备，随机开展安全训练和演习	是	为大马士革和福瓦尔营地之间的总共 148 个车队提供安保管理，提供两次消防和疏散简报和演习
通过组织 104 个车队并进行严密监测提供行动安全，管理大马士革、军事据点和贝鲁特之间的文职人员流动	是	为齐瓦尼营地和贝鲁特/纳古拉之间、大马士革和赫尔蒙山之间以及大马士革和福瓦尔营地之间的总共 351 个车队、3 213 名工作人员提供安全管理
就如何加强所有设施的实体安保向观察员部队领导提出建议	是	就 14 个标准作业程序、安保风险、车队和掩体使用问题提供投入和建议
向联合国安全管理系统下的文职和军事人员提供以下方面的必要安保培训：遇到简易爆炸装置时的车队程序和行动；掩蔽程序和营地保护；上岗情况介绍；大楼疏散演习；对绑架/人质事件的防范意识	是	为新工作人员和访客提供 83 次安保上岗培训、6 次掩护训练、3 次建筑和火灾疏散演习、20 次外地环境安全保障办法培训和 6 次车队情况介绍
对安保事件进行调查	8	调查涉及 6 次道路交通事故、1 次物品(移动电话)丢失和 1 次工伤

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元；预算年度为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日)

类别	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	—	—	—	—
军事特遣队	26 284.2	25 361.6	922.6	3.5
联合国警察	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—

类别	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
小计	26 284.2	25 361.6	922.6	3.5
文职人员				
国际工作人员	8 937.4	8 889.0	48.4	0.5
本国工作人员	3 667.3	3 431.5	235.8	6.4
联合国志愿人员	—	—	—	—
一般临时人员	1 629.1	1 375.0	254.1	15.6
政府提供的人员	—	—	—	—
小计	14 233.8	13 695.5	538.3	3.8
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	—	—	—	—
公务差旅	761.7	826.6	(64.9)	(8.5)
设施和基础设施	8 964.3	9 525.9	(561.6)	(6.3)
陆运	2 441.8	1 891.2	550.6	22.5
空运	—	—	—	—
水运	287.0	299.4	(12.4)	(4.3)
通信	870.3	600.6	269.7	31.0
信息技术	932.3	1 155.0	(222.7)	(23.9)
医务	323.7	351.2	(27.5)	(8.5)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	1 444.4	2 173.4	(729.0)	(50.5)
速效项目	—	—	—	—
小计	16 025.5	16 823.3	(797.8)	(5.0)
所需资源毛额	56 543.5	55 880.4	663.1	1.2
工作人员薪金税收入	1 395.6	1 338.4	57.2	4.1
所需资源净额	55 147.9	54 542.0	605.9	1.1
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	56 543.5	55 880.4	663.1	1.2

^a 为核定资源毛额 47 714 100 美元(净额 46 318 500 美元)和核准承付资源毛额 8 829 400 美元,后者用于支付至 2017 年 6 月 30 日部队返回布拉沃一侧的所需追加经费。

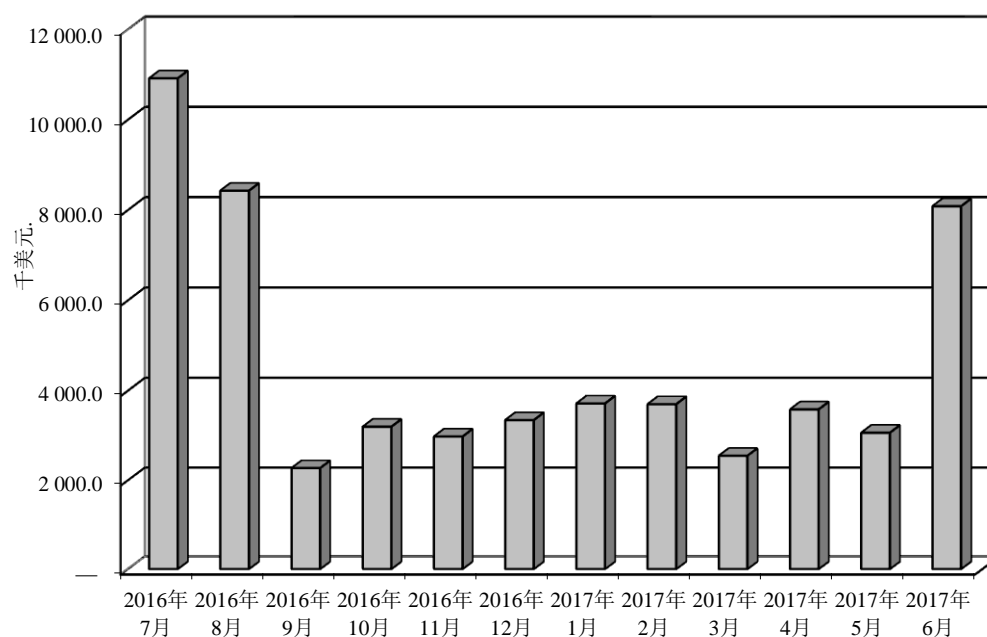
B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	批款		
	最初分配数	调拨数	订正分配数
一. 军事和警务人员	26 284.2	(500.0)	25 784.2
二. 文职人员	14 233.8	(300.0)	13 933.8
三. 业务费用	16 025.5	800.0	16 825.5
共计	56 543.5	—	56 543.5
调拨数占批款总额的百分比			1.4

30. 从第一类(军事和警务人员)和第二类(文职人员)向第三类(业务费用)调拨资金的主要原因是, 为确保福瓦尔营地的安全、安保和加固需要进行紧急修理, 以及由于安全局势不利, 向营地部署用品、货物和设备所需运费高于预期, 导致所需经费增加。从第一类向外调拨资金是可能的, 因为包机飞行次数和实际商业费率均低于计划水平, 导致轮调差旅所需经费减少。

C. 月支出模式



31. 2016年7月和8月支出较高的主要原因是, 为整个预算期偿还部队派遣国的标准部队费用、特遣队所属装备和自我维持服务费用创设了债务。2017年6月支出较高是由于在季度付款后实际支付了部队付款和业务支出。

D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	135.6
其他/杂项收入	8.0
自愿现金捐助	—
上期调整数	270.0
上期债务核销额	94.5
共计	508.1

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	2 919.7
小计	2 919.7
自我维持	
军事特遣队	206.2
小计	206.2
共计	3 125.9

特派团国数	百分比	有效日期	上次审查日期
-------	-----	------	--------

A. 与任务区有关

极端环境条件因数	0.7	2013 年 3 月 19 日	2014 年 5 月 27 日
超常作业条件因数	0.0	2013 年 3 月 19 日	2014 年 5 月 27 日
敌对行动/(被迫)放弃因数	3.1	2013 年 3 月 19 日	2014 年 5 月 27 日

B. 与本国有关

运费递增因数	1.5-5.5
--------	---------

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
《部队地位协定》 ^a	728.4
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	728.4

^a 包括土地租赁价值和增加福瓦尔营地。

四. 差异分析¹

	差异	
军事特遣队	922.6	3.5%

32. 所需经费减少的主要原因是：(a) 进驻、轮调和返国旅费所需经费减少，因为采用了逆向轮调，这意味着参谋人员返国所需的包机飞行次数和实际商业费率低于预算；(b) 口粮所需经费减少，因为在布拉沃一侧口粮的实际平均单位成本为 11.59 美元，而预算费率为 18.29 美元，这是由于当地的安全局势有所改善，因此供应商收取的费率低于预期；(c) 由于延迟部署装甲运兵车，特遣队所属主要装备所需经费减少。所需经费减少额因延长部署后勤营导致部队标准费用偿还数所需经费增加和向部队部署装甲运兵车的相关运费增加而部分抵销。在本报告所述期间，实际平均空缺率是 33.8%，而编入预算的空缺率为 33.6%，其中包括在核准的承付款内计划增加部署 110 名士兵。

	差异	
本国工作人员	235.8	6.4%

33. 本国工作人员所需经费减少的主要原因是，与一般事务职类 5/11 职等/职档的预算内薪金相比，本国一般事务职类 5/7 职等/职档的实际薪金较低，一般工作人员费用和危险津贴等其他应享权利也相应减少，因此，工作人员的实际薪金费用降低。

	差异	
一般临时人员	254.1	15.6%

34. 所需经费减少的主要原因是，实际平均空缺率为 33.3%，高于预算数 13.8%。在本报告所述期间，实际平均部署了 6 名国际工作人员，而计划平均部署 9 名国际工作人员，包括在承付款内供资的 1 个一般临时人员职位。实际平均空缺率较高的原因是新人员获取签证出现延误，导致工作人员征聘和入职延迟。

	差异	
公务差旅	(64.9)	(8.5%)

35. 所需经费增加的主要原因是：(a) 执行临时任务差旅，以协助开展伽利略系统退役所需活动，并培训工作人员掌握中央仓储管理；(b) 有必要派工作人员前往科威特联合支助办事处，协助集中处理发薪事务并将本国工作人员迁移到“团结”系统中。

	差异	
设施和基础设施	(561.6)	(6.3%)

36. 所需经费增加的主要原因是：(a) 为部队分阶段返回福瓦尔营地购置预制设施和工程用品；(b) 购置发电机和电气设备以为福瓦尔营地发电和供应热水，

¹ 资源差异额以千美元计。仅对增减至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

而且由于为协助部队返回福瓦尔营地所需的文职人员人数超过预期，实际燃料消耗更高，相关的发电机燃料所需经费增加；(c) 购置战地防御用品，以确保福瓦尔营地整个周边的安全和安保。所需经费增加额因在阿尔法一侧部署部队人数减少导致改建和翻修、公用事业和废物处置及购置安全和安保设备所需经费减少而部分抵销。

	差异	
陆运	550.6	22.5%

37. 所需经费减少的主要原因是维修和保养所需经费减少，原因是：(a) 部队和文职人员调到布拉沃一侧的福瓦尔营地导致在阿尔法一侧车辆使用减少；(b) 通过利用联黎部队提供的服务，在阿尔法一侧维修和保养服务费率与预算编列的同样服务的费率相比更低。所需经费减少额因布拉沃一侧装甲运兵车燃料消耗增加和购置车辆维修车间设备(即为迁至福瓦尔营地购置一台必要的装甲车用特种轮胎转换机器)导致所需经费增加而部分抵销。

	差异	
通信	269.7	31.0%

38. 所需经费减少的主要原因是为福瓦尔营地设立因特网服务所需经费减少，购置通信设备的必要性相应降低。

	差异	
信息技术	(222.7)	(23.9%)

39. 所需经费增加的主要原因是，为确保部队安全，需要购置必要的软件包和许可可以进行网络升级。

	差异	
医务	(27.5)	(8.5%)

40. 所需经费增加的主要原因是为福瓦尔营地购置医疗设备和用品。所需经费增加额因住院服务需求低于计划导致所需经费减少而部分抵销。

	差异	
其他用品、服务和设备	(729.0)	(50.5%)

41. 所需经费增加的主要原因是：(a) 将用品和设备部署到福瓦尔营地所涉运费和结关费用更高，因为考虑到所处地点和布拉沃一侧的安全局势，需要经过两个国家的海关；(b) 需要聘用个体订约人开展与齐瓦尼营地维修工程有关的活动、向部队部署用品所涉运输活动以及福瓦尔营地的修复活动。所需经费增加额因福利和制服、徽章和设备所需经费减少而部分抵销，原因是本报告所述期间结束时，福瓦尔营地的福利设施尚未充分准备好，而且部队最近已部署到布拉沃一侧。

五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况

42. 由于部队返回福瓦尔营地的决定是在后来作出的，大会第 70/279 号决议核准的观察员部队 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间拟议预算不包括与增派 110 名部队人员和修复福瓦尔营地所需的总体业务经费有关的额外资源。

43. 鉴于上述情况，除了大会第 70/279 号决议先前为 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间核准的 47 714 100 美元毛额之外，行政和预算问题咨询委员会授权秘书长承付最多 8 829 400 美元毛额，以支付直至 2017 年 6 月 30 日的所需追加经费。

(千美元)

类别	承付权 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事特遣队	3 932.0	3 212.9	719.1	18.3
小计	3 932.0	3 212.9	719.1	18.3
文职人员				
国际工作人员	254.2	251.4	2.8	1.1
本国工作人员	(238.6)	(235.9)	(2.7)	1.1
一般临时人员	(113.0)	(200.8)	87.8	(77.7)
小计	(97.4)	(185.3)	87.9	(90.2)
业务费用				
公务差旅	132.0	125.9	6.1	4.6
设施和基础设施	3 115.4	3 265.4	(150.0)	(4.8)
陆运	717.8	736.7	(18.9)	(2.6)
水运	287.0	299.4	(12.4)	(4.3)
通信	137.0	133.2	3.8	2.8
信息技术	290.0	299.4	(9.4)	(3.2)
医务	—	136.3	(136.3)	—
其他用品、服务和设备	315.6	805.5	(489.9)	(155.2)
小计	4 994.8	5 801.8	(807.0)	(16.2)
所需资源毛额	8 829.4	8 829.4	—	—
工作人员薪金税收入	—	—	—	—
所需资源净额	8 829.4	8 829.4	—	—
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	8 829.4	8 829.4	—	—

44. 在承付权下核准的最多 8 829 400 美元(未摊派)被全额用于支付部队分阶段返回布拉沃一侧所需的追加经费。

45. 这些追加经费用于支付增派 110 名部队士兵、增设 1 个安全分析员(外勤事务)一般临时人员职位及修复福瓦尔营地建筑和重建基础设施相关的业务所需资源。

军事特遣队人员

46. 在行预咨委会核准承付后,按照关于追加所需经费的请求,向福瓦尔营地增加部署了 110 名军事人员和 5 辆装甲运兵车。所需经费减少 719 100 美元,原因之一是由于安全局势改善,在布拉沃一侧口粮的实际平均单位费用低于预算编列的费用,另一个原因是装甲运兵车和参谋人员延迟部署到福瓦尔营地。

文职人员

47. 请批的危险津贴所需追加经费支付给部署到布拉沃一侧的文职人员,如预想的那样,本国工作人员实际平均空缺率较高,因而费用减少。一般临时人员所需经费减少 87 800 美元是由于新人员获取签证出现延误导致征聘和入职过程延迟。

所需业务资源

48. 在设施和基础设施方面,在承付权下请求的改建和翻修项目,包括安装部队周边保护墙、修复供水系统和建造 1 个一级医院、房舍、1 个厨房、办公场所和福利设施,已根据特派团支助计划关于修复福瓦尔营地的第 1 阶段要求完成。恢复电力系统、建造部队军事总部及工程运输车间设施的工作正在进行当中。所需资源增加 807 000 美元的主要原因是:(a) 其他服务和用品项下所需经费增加,因为考虑到福瓦尔营地所在地点,需要经过两个不同国家的海关才能将用品和设备部署到营地,致使出现额外运费和结关费用;(b) 设施和基础设施项下所需经费增加,主要是因为电力网络正在重建当中,因此需要购置发电机用于供电和供应热水,以修复和重新进驻营地;(c) 医务项下所需经费增加,用于为福瓦尔营地的一级医院购置设备和用品。

49. 在承付权下获得核准但未经分摊的 8 829 400 美元已全额用于满足直至 2017 年 6 月 30 日的军事特遣队、文职人员和业务所需追加经费。考虑到部队财政资源的总体使用情况,增加的 8 829 400 美元实际承付款将由 2016/17 年度未支配余额 663 100 美元抵减。鉴于以上所述,会员国将需批款净额 8 166 300 美元。

六. 有待大会采取的行动

50. 在联合国脱离接触观察员部队经费筹措方面,有待大会采取下列行动:

(a) 追加批款 8 166 300 美元给 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间联合国脱离接触观察员部队特别账户,这是 2017 年 6 月 30 日终了财政期间已利用但未分摊的在承付权下核准的追加经费;

(b) 考虑到 47 714 100 美元的数额已根据其第 70/279 号决议分摊给各会员国，适用 2017 年 6 月 30 日终了财政期间的其他收入共计 508 100 美元，其中包括投资收入(135 600 美元)、其他/杂项收入(8 000 美元)、上期调整数(270 000 美元)和上期债务核销额(94 500 美元)；

(c) 分摊额外的 7 658 200 美元，此为 2017 年 6 月 30 日终了期间批款增加额(8 829 400 美元)与其他收入(508 100 美元)之间的差额。

七. 为执行经大会第 71/306 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

(A/71/836/Add.2)

要求	回应
<p>审计委员会还注意到，若干维持和平特派团的环境干事员额一直空缺^a (A/71/5(Vol.II)，第二章，第 332 段)。行预咨委会询问后获悉，观察员部队从未设立环境干事员额，原因是行动区内的安全局势恶化，该部队 2014 年 9 月起就不得不多次搬迁。行预咨委会还获悉，意大利布林迪西联合国后勤基地将部署一个小组，支持该部队执行环境行动计划。行预咨委会相信，观察员部队将按照大会第 69/307 和 70/286 号决议的要求，继续努力降低对环境造成的总体影响。行预咨委会在其关于联合国维持和平行动共有问题的报告(A/71/836)中对有关总体的维持和平行动的环境事项发表了进一步的评论意见(第 10 段)。</p> <p>关于在本报告所述期间返回福瓦尔营地，秘书长在 2017 年 2 月 10 日给行预咨委会的信中指出，本期核定预算没有为这一目的编列资源。在这封信中，秘书长请行预咨委会同意承付款项，用于支付军事和文职人员以及有关业务支出的额外所需经费，直到 2017 年 6 月 30 日。本报告定稿前，行预咨委会同意承付数额不超过 8 829 400 美元，用于支付观察员部队 2017 年 6 月 30 日前所需追加费用，致使当期可用资源总额达到约 5 654 万美元。行预咨委会相信，2016/17 年期间的执行情况报告将提供详细资料，说明上述承付权的支出情况(第 16 段)。</p>	<p>部队在联合国后勤基地和联合国环境规划署的支助下，根据快速环境和气候技术援助机制项目的要求，于 2017 年 3 月充分执行了环境政策和准则。</p> <p>本报告提供了关于承付权支出情况的详细资料。</p>

^a 据审计委员会称，在观察员部队、联合国驻塞浦路斯维持和平部队、联合国阿卜耶伊临时安全部队、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组和联合国停战监督组织，这些员额是空缺的。