



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/42/697
29 October 1987
CHINESE
ORIGINAL: FRENCH

第四十二届会议

议程项目 113

财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告

第五委员会的报告

报告员：费利克斯·阿博利一比一库阿西

(科特迪瓦)

1. 1987年9月18日，大会第3次全体会议将下列项目列入第四十二届会议议程，并分配给第五委员会：

“财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告：

“(a) 联合国开发计划署；

“(b) 联合国儿童基金会；

“(c) 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处；

“(d) 联合国训练研究所；

“(e) 联合国难民事务高级专员经管的自愿捐款；

“(f) 联合国人口活动基金。”

2. 1987年10月2、7、8、9、12、13、22和23日，第五委员会第3至9次、第15和16次会议审议了审计委员会关于联合国开发计划署‘

87-27067

联合国儿童基金会、² 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、³ 联合国训练研究所、⁴ 联合国难民事务高级专员经管的自愿捐款⁵ 和联合国人汇活动基金⁶ 的 1986 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和审定财务报表、和行政和预算问题咨询委员会的有关报告。⁷

3. 同时,委员会也收到了秘书长的一份说明,其中附有审计委员会的主要调查结果和结论(A/42/372 和 Corr. 1)和秘书长关于总部饮食供应事务和礼品销售处业务的报告(A/42/399),以及秘书长关于福利和津贴方面的内部管制程序的报告(A/42/437)和与此问题有关的各组织和计划署行政首长的答复(A/42/438)。

4. 在讨论该项目期间提出的各项评论和意见和对所提询问作出的答复均载于第五委员会简要记录(A/C. 5/42/SR. 3-9, 15和 16)。

5. 在 10 月 22 日第 15 次会议上,委员会副主席经非正式协商后提出了一项决议草案(A/C. 5/42/C. 3),并作出了口头订正,即在执行部分第 2 段内,将第 1 行“根据行预咨委会报告中的建议”等措词删去和在第 2 行“并在儿童基金会的同意下,”等措词后面加进“和根据行政和预算问题咨询委员会报告中的建议,”

¹ 《大会正式记录,第四十二届会议,补编第 5 A 号》(A/42/5/Add. 1)。

² 同上,《补编第 5 B 号》(A/42/5/Add. 2)。

³ 同上,《补编第 5 C 号》(A/42/5/Add. 3)。

⁴ 同上,《补编第 5 D 号》(A/42/5/Add. 4)。

⁵ 同上,《补编第 5 E 号》(A/42/5/Add. 5)。

⁶ 同上,《补编第 5 G 号》(A/42/5/Add. 7)。

⁷ A/42/579。

等措词；在执行部分第5段内，在第1行“还清”措词前面加进“按照行政和预算问题咨询委员会的要求，”等措词；和在第2行“职权范围的”后面的“所有”等措词删去；在执行部分第11段内，将第1行中“理事机构的”等措词删去。

6. 在10月23日第16次会议上，委员会主席宣布对该决议草案进一步订正，即在执行部分第15段内，在第1行中“有效的”后面加进“内部”措词。

7. 在同次会议上，委员会未经表决通过了该决议草案， A/C. 5/42/L. 3（见第8段）。

第五委员会的建议

8. 第五委员会建议大会通过下列决议草案：

财务报告和审定财务报表 以及审计委员会的报告

大会，

审议了联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国训练研究所、联合国难民事务高级专员经营的自愿基金、联合国人口活动基金1986年12月31日终了期间的财务报告和审定财务报表、¹ 审计委员会的审计意见书和报告、² 以及行政和预算问题咨询委员会的报告，³

还审议了关于涉及联合国工作人员领取的福利和津贴的内部控制程序的有关报告⁴ 以及关于总部饮食供应事务和礼品销售处业务的有关报告，⁵

¹ A/42/5/Add. 1-5 和 Add. 7。

² 同上。

³ A/42/579。

⁴ A/42/437 和 A/42/438。

⁵ A/42/399。

关切地注意到审计委员会基于在其报告中所述的理由，无法对联合国儿童基金会的财务报表表示意见，并对联合国开发计划署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和联合国人口活动基金的财务报表发表了有保留的意见，

考虑到在第五委员会辩论本项目期间，各国代表团、审计委员会、行政和预算问题咨询委员会和各组织对此项目所表示的意见，以及对改善联合国有关组织和计划署的效率、管理和财务责任和预算控制所广泛表示的支持，

1. 接受联合国开发计划署、联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处、联合国训练研究所、联合国难民事务高级专员经营的自愿基金和联合国人口活动基金的财务报告和审定财务报表以及审计委员会的审计意见书和报告；

2. 接受审计委员会关于联合国儿童基金会财务报表的报告和结论，并在儿童基金会的同意下，和根据行政预算问题咨询委员会报告⁶中的建议，请审计委员会对1986年12月31日终了期间的联合国儿童基金会财务报表从事一次扩大会计检查，并通过行政和预算问题咨询委员会的1988年春季届会将其报告及时送交1988年执行局和大会第四十三届会议；

3. 请联合国开发计划署、联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处和联合国人口活动基金的理事机关责令有关行政首长在其职权范围内采取立即步骤，纠正造成审计委员会在其审计意见书中有所保留的那些局面或情况；

4. 同意审计委员会及行政和预算问题咨询委员会分别在其报告中提出的意见和建议，并请各主管理事机构确保有关行政首长优先采取必要的步骤执行这些意见的建议，并就执行情况向大会第四十三届会议提出报告；

5. 按照行政和预算问题咨询委员会的要求，还请所有受审计的组织的理事机构继续审查审计委员会提出的属于每个机构的职权范围的意见和建议，并就此向大会第四十三届会议提出报告；

⁶ A/42/579，第28段。

6. 请秘书长和联合国有关组织和方案的行政首长针对审计委员会及行政和预算问题咨询委员会的评论和意见，毫不迟延地在其职权范围内采取补救行动，并就如何改进财务程序和控制效率和效能的方法包括涉及工作人员领取的福利和津贴、会计制度和有关行政和管理领域的程序和控制在内，于1988年分别向这些组织的理事机构和大会提出报告；

7. 建议审计委员会今后的所有报告都继续以单独的章节：概述建议有关组织和计划署执行的纠正行动，并说明其相对紧迫程度；报告秘书长及这些组织和计划署的行政首脑为执行委员会以前的建议而采取的具体措施，并评述这些措施的效果以及问题重复发生的程度，其中，除其他外，特别着重有关超支、经费使用不当、支付津贴和福利的控制程序、以及其他不遵守财务和预算条例和细则的情事有关的重复发生的问题；

8. 并建议审计委员会今后向大会提交一份简明扼要的文件，按审计领域分类概述其主要的共同关心的调查结果和结论；

9. 请审计委员会开始研究所有受审计的组织的财务报表的编制方式和格式的标准化问题，并向大会第四十三届会议提出报告；

10. 又请审计委员会及行政和预算问题咨询委员会继续在审查中依照《联合国财务条例》条例12.5注意财务程序和控制、会计制度以及有关的行政和管理领域的效率和效能问题，并酌情提出加强财务和行政管理的措施；

11. 决定审计委员会应按照受审计的组织的有关财务条例提出其报告，同时又应保留其根据情况向大会和理事机构提出特定年度报告的能力；

12. 在这方面，请受审计的组织的理事机构继续审查其财务报告的周期问题及其与预算周期之间的关系问题，同时铭记审计委员会最近的报告和第五委员会的讨论经过，并就此向大会第四十四届会议提出报告；

13. 请在审定财务报表已经大会审议的各组织和计划署的理事机构有代表的各国政府确保审计委员会及行政和预算问题咨询委员会的报告以及第五委员会所作的有关评述得到充分审议；

14. 请审计委员会向大会提出较详尽的关于受审计的组织管理的特别帐户，诸如联合国开发计划署的非核心方案的帐户的报告；

15. 特别指出受报告的组织内有个有效的内部审计功能的重要性；请审计委员会、秘书长和行政首脑确保每个组织的内部审计部门和审计委员会之间坚持密切合作，特别是关于规划、执行和报告程序方面的合作。
