



Asamblea General
Consejo Económico y Social

Distr.
GENERAL

A/47/212
E/1992/54
5 de junio de 1992
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

ASAMBLEA GENERAL
Cuadragésimo séptimo período
de sesiones
Tema 12 de la lista preliminar*
INFORME DEL CONSEJO ECONOMICO
Y SOCIAL

CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL
Período de sesiones sustantivos
de 1992
Tema 6 b) del programa provisional
CUESTIONES DE COORDINACION:
APLICACION DE LA DECLARACION SOBRE
LA CONCESION DE LA INDEPENDENCIA A
LOS PAISES Y PUEBLOS COLONIALES POR
LOS ORGANISMOS ESPECIALIZADOS Y LAS
INSTITUCIONES INTERNACIONALES
RELACIONADAS CON LAS NACIONES UNIDAS

Asistencia al pueblo palestino

Informe del Secretario General

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCION	1 - 4	3
II. RESPUESTAS RECIBIDAS DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS	5 - 97	4
A. Naciones Unidas	5 - 75	4
1. Centro de desarrollo social y asuntos humanitarios	5	4
2. Centro de las Naciones Unidas para los asentamientos Humanos (Hábitat)	6 - 7	4

* A/47/50.

INDICE (continuación)

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
3. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia	8 - 31	5
4. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo.....	32 - 38	10
5. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	39 - 54	12
6. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente	55 - 58	14
7. Fondo de Población de las Naciones Unidas	59 - 61	15
8. Organismo de las Naciones Unidas de Obras Públicas y Socorro para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente.....	62 - 73	15
9. Programa Mundial de Alimentos	74 - 75	19
B. Organismos especializados	76 - 97	19
1. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación	76 - 83	19
2. Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio	84 - 86	21
3. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	87 - 90	22
4. Organización Internacional del Trabajo ...	91 - 92	22
5. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura	93	22
6. Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial	94 - 97	22

I. INTRODUCCION

1. La Asamblea General, en su resolución 43/178, de 20 de diciembre de 1988, pidió al Secretario General que encomendara al Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat) la supervisión del desarrollo del programa de asistencia económica y social al pueblo palestino y que le informara, por conducto del Consejo Económico y Social, sobre los progresos alcanzados en la aplicación de la resolución. En cumplimiento de dicha resolución, el Secretario General presentó un informe sobre la asistencia al pueblo palestino (A/46/204-E/1991/80 y Add.2) a la Asamblea General en su cuadragésimo sexto período de sesiones.

2. La Asamblea General, tras examinar el informe del Secretario General, aprobó la resolución 46/201 de 20 de diciembre de 1991, sobre la asistencia al pueblo palestino, en la cual, entre otras cosas, tomó nota del informe del Secretario General sobre asistencia al pueblo palestino; expresó su reconocimiento a los Estados, los órganos de las Naciones Unidas y las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales que habían prestado asistencia al pueblo palestino; pidió a la comunidad internacional, al sistema de las Naciones Unidas y a las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales que mantuvieran e intensificaran su asistencia al pueblo palestino en estrecha cooperación con la Organización de Liberación de Palestina (OLP), teniendo en cuenta las pérdidas económicas del pueblo palestino como resultado de la crisis del Golfo Pérsico; pidió que concediera el trato de mercancías en tránsito a las exportaciones e importaciones palestinas que pasaran por puertos y puntos de entrada y salida vecinos; pidió también que se otorgaran concesiones comerciales y se adoptaran medidas preferenciales concretas para las exportaciones palestinas sobre la base de los certificados de origen palestino; pidió además que se levantaran inmediatamente las restricciones y los obstáculos impuestos por Israel que impedían la ejecución de los proyectos de asistencia del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, otros órganos de las Naciones Unidas y otras entidades que prestaban asistencia económica y social al pueblo palestino en el territorio palestino ocupado; reiteró su llamamiento para que se ejecutaran proyectos de desarrollo en el territorio palestino ocupado, incluidos los proyectos mencionados en su resolución 39/233, de 18 de diciembre de 1984; pidió que se facilitara el establecimiento de bancos de desarrollo palestinos en el territorio palestino ocupado, con miras a promover allí la inversión, la producción, el empleo y la generación de ingresos; y pidió al Secretario General que le informara en su cuadragésimo séptimo período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social sobre los progresos que se hiciesen en la aplicación de la presente resolución.

3. En nombre del Secretario General, el Director Ejecutivo del Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat) pidió a las diversas fuentes información sobre la aplicación de la resolución mencionada. A continuación, se presentan los resúmenes de las respuestas recibidas.

4. La información adicional que se reciba será distribuida como adición al presente informe.

II. RESPUESTAS RECIBIDAS DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

A. Naciones Unidas

1. Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios

5. En su 36° período de sesiones, celebrado en Viena del 11 al 20 de marzo de 1992, la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer aprobó el proyecto de resolución E/CN.6/1992/L.6, en el que, entre otras cosas, se pedía al Secretario General que estudiara la evolución de la situación de las mujeres y los niños palestinos en el territorio palestino ocupado y en los campos de refugiados, y que presentara un informe sobre el particular a la Comisión en su 37° período de sesiones, utilizando todas las fuentes disponibles. La División para el Adelanto de la Mujer tendrá a su cargo la preparación de ese informe y su presentación al próximo período de sesiones de la Comisión.

2. Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat)

6. El Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat) preparó un informe titulado "Housing requirements of the Palestinian People" (HS/C/13/2/Add.1). El informe se redactó de conformidad con lo dispuesto en la resolución 12/1 de la Comisión, en la que se había pedido al Director Ejecutivo del Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat) que, en cooperación con la Organización de Liberación de Palestina, elaborara una "estrategia nacional de construcción de viviendas hasta el año 2000 para el pueblo palestino sobre la base de la Estrategia Mundial de Vivienda hasta el año 2000", que incluyese las necesidades habitacionales de un futuro Estado palestino independiente". Después de examinar el informe, la Comisión aprobó la resolución 13/6, en la que tomó nota "con satisfacción" del informe y pidió "al Secretario General que, en consulta con el Director Ejecutivo y en colaboración con la OLP elaborara un plan para la aplicación de una estrategia de vivienda para el pueblo palestino hasta el año 2000, según lo señalado en el informe del Director Ejecutivo sobre las necesidades de vivienda del pueblo palestino, junto con la asignación de los fondos necesarios". En la actualidad, el Director Ejecutivo está preparando ese informe, en nombre del Secretario General, para presentarlo a la Comisión de Asentamientos Humanos en su 14° período de sesiones, que se celebrará en Nairobi, del 26 de abril al 5 de mayo de 1993.

7. El Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat) también está adoptando las medidas, correspondientes para preparar, en nombre del Secretario General, un informe sobre las condiciones de vida del pueblo palestino en el territorio palestino ocupado para presentarlo a la Asamblea General en su cuadragésimo octavo período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social. En la redacción del informe, se ha tenido en cuenta lo dispuesto en la resolución 46/162 de la Asamblea General, de 19 de diciembre de 1991, en la que se pidió "al Secretario General que examine los medios de mejorar las condiciones de vida del pueblo palestino en el

territorio palestino ocupado y disponga que el sistema de las Naciones Unidas adopte medidas económicas y sociales concertadas hasta que el pueblo palestino pueda ejercer su derecho a la libre determinación".

3. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Introducción

8. Desde 1980, el UNICEF ha venido prestando apoyo a programas para las mujeres y los niños palestinos en Jordania, la República Árabe Siria, el Líbano y la Ribera Occidental y Gaza. Entre los programas que se han respaldado en estrecha colaboración con el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) y los organismos pertinentes de las Naciones Unidas, se cuentan los relativos a las siguiente esfera: la salud; la enseñanza preescolar y primaria; los programas para la mujer; el abastecimiento de agua y el saneamiento; y un programa de fisioterapia para la Ribera Occidental y la Faja de Gaza después de la intifada. El principal objetivo de la asistencia del UNICEF es reducir las tasas de mortalidad y morbilidad infantil mediante el mejoramiento de: la atención primaria de la salud; la inmunización, la educación sanitaria; la lucha contra las enfermedades diarreicas y las infecciones agudas de las vías respiratorias; la promoción de prácticas que propicien el alumbramiento en condiciones de seguridad para la madre y el suministro de agua potable y saneamiento. A raíz de la crisis del Golfo Pérsico se realizó un esfuerzo especial para mantener esos programas. Durante el período de 1980 a 1991, el apoyo total del UNICEF a los palestinos aumentó de 212.278 dólares de los EE.UU. en 1980 a 957.276 dólares en 1985 y 1.773.863 dólares en 1991.

9. La Junta Ejecutiva del UNICEF aprobó la resolución 1991/15, en la que pedía al Director Ejecutivo del UNICEF "que continúe evaluando urgentemente la situación de los niños y las mujeres palestinos, que consigne fondos suficientes para atender a las necesidades en aumento de dichos niños y mujeres y que informe al respecto a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones de 1992". Como consecuencia de ello, la suma total de fondos aprobados para los palestinos aumentó de 1.773.863 dólares en 1991 a 3.234.400 dólares en 1992. De esta última cifra, 1.734.400 dólares están sujetos a que los donantes aporten los fondos complementarios consiguientes.

Palestinos en Jordania

10. La cooperación del UNICEF con el OOPS, en lo que respecta a apoyar las actividades de inmunización, la lucha contra las enfermedades diarreicas y las infecciones agudas de las vías respiratorias, contribuyó considerablemente a reducir la tasa de mortalidad infantil de 59 a 35 por 1.000 nacidos vivos en el período comprendido entre 1980 y 1990. Los niveles de inmunización con las vacunas DPT3 (difteria, tos ferina, tétanos) y OPV3 (vacuna oral contra la poliomielitis) aumentaron de un 30% en 1980 a un 99%. En el mismo período, la mortalidad debida a enfermedades diarreicas se redujo de más de 3.000 a sólo 100 por año en la actualidad. Entre los demás programas que apoyó el UNICEF se contaron las actividades generadoras de ingresos y la educación sanitaria básica para las madres.

11. Un nuevo programa de cooperación para el período 1990-1994, aprobado por la Junta Ejecutiva del UNICEF en 1990, tiene por objeto afianzar las conquistas logradas con respecto a la inmunización y la lucha contra las enfermedades diarreicas y las infecciones agudas de las vías respiratorias. En este programa también se otorga especial importancia a la promoción de la maternidad en condiciones de seguridad, con el objeto de evitar o reducir la invalidez entre los niños. Se iniciaron otros dos programas nuevos; uno es un programa de desarrollo en la primera infancia, en el que maestros de escuelas de párvulos y padres participan en actividades de estimulación eficaz y precoz de los niños de corta edad, y el segundo programa es un proyecto práctico sobre salud en el que se imparte capacitación a los maestros para que transmitan a los escolares información de importancia vital.

12. La asistencia que se brinda es de los tipos siguientes: el suministro de vacunas y jeringas, el programa relativo al equipo de la cadena de refrigeración; el suministro de sales de rehidratación oral; la capacitación de 100 miembros del personal médico y paramédico del OOPS en atención sanitaria básica; la promoción de la maternidad en condiciones de seguridad, la detección rápida de discapacidades y la educación en nutrición para madres; un programa completo de educación sanitaria para la mujer; apoyo a un estudio sobre la morbilidad infantil, y una campaña de medios de difusión sobre prevención de las discapacidades.

13. Después de la crisis del Golfo Pérsico, la mayoría de los 350.000 jordanos que regresaron del Golfo eran palestinos. La súbita pérdida de las remesas a que ese retorno dio origen, redujo a millares de familias palestinas a una pobreza instantánea. En esa forma, en 1991, se procedió a incrementar la cooperación del UNICEF con el OOPS y las organizaciones no gubernamentales pertinentes, en las esferas de la salud, la enseñanza y el desarrollo de la primera infancia.

14. Además de seguir suministrando vacunas, jeringas y sales de rehidratación oral en cantidad suficiente para afrontar la totalidad de las necesidades del programa ampliado de inmunización y del programa de lucha contra las enfermedades diarreicas del OOPS, se proporcionaron medicamentos esenciales y jarabes antibióticos de uso pediátrico para combatir las infecciones agudas de las vías respiratorias. Se prestó apoyo a las organizaciones no gubernamentales palestinas para que ampliaran la educación sanitaria de la mujer. Se distribuyó ampliamente el manual titulado "Your Child and Its Health", que se incorporó en el programa de estudios de los cursos de alfabetización y de capacitación profesional de la mujer. El UNICEF brindó un equipo de análisis especializado para el Centro de Rehabilitación y Detección de Discapacidades del campamento de Bekaa y capacitó al personal del Centro para que instruyeran a las madres sobre la detección oportuna de la discapacidad. También se prestó apoyo a la capacitación de 126 miembros del personal médico y paramédico del OOPS y a 40 parteras tradicionales palestinas en una amplia gama de cuestiones sanitarias básicas. Se impartió capacitación a 20 madres palestinas escogidas entre las que asistieron a las clases de alfabetización para que se convirtieran en instructoras en materia de desarrollo de la primera infancia. A continuación, esas instructoras organizaron coloquios y deliberaciones para madres sobre la importancia del

desarrollo de la primera infancia. Se impartió capacitación a 35 maestros palestinos de escuelas de párvulos en el empleo del manual uniforme de enseñanza de párvulos, recientemente elaborado. Se capacitó a un total de 35 especialistas palestinos de la primera infancia dentro del programa de extensión de la comunidad de Jordania y se suministraron materiales y equipo didáctico a 35 escuelas de párvulos del OOPS y de organizaciones no gubernamentales a fin de que estuvieran mejor dotadas para fomentar el aprendizaje.

Palestinos en la República Árabe Siria

15. En colaboración con el OOPS, el UNICEF ha contribuido a la supervivencia del niño. En parte como consecuencia de que se hubiera alcanzado la meta de la inmunización universal del niño varios años antes de la fecha fijada de 1990, de que la mayoría de las madres estuvieran informadas mediante una adecuada campaña de educación comunitaria sobre la forma en que podrían evitar la deshidratación provocada por las enfermedades diarreicas; de que el abastecimiento del agua potable y la red de alcantarillado llegara a prestar servicios a 7.000 personas y de que hubiera aumentado el abastecimiento de agua hasta atender las necesidades de 6.000 personas en ocho campamentos, la mortalidad infantil se redujo de 41 a 33 por 1.000 nacidos vivos durante el período 1984-1990. En colaboración con la Organización General para los Refugiados Árabes Palestinos, el organismo gubernamental sirio encargado de los palestinos, el UNICEF también suministró los muebles y el equipo básico y materiales didácticos e impartió capacitación a maestros de escuelas de párvulos en los campamentos de refugiados.

16. En 1991, la Junta Ejecutiva aprobó un nuevo programa de asistencia por la cuantía de 1,6 millones de dólares para el período 1991-1994. El programa incluye: a) salud (inmunización, lucha contra las enfermedades diarreicas y las infecciones agudas de las vías respiratorias); b) un programa de desarrollo de la mujer (destinado a reducir el número de mujeres analfabetas del 25% al 15%, incrementar del 11% al 25% al porcentaje de mujeres que integran la fuerza laboral, y reducir la mortalidad y la morbilidad neonatales y maternas en un 25% para 1994; y el desarrollo del niño en la primera infancia (con el objeto de que los niños reciban una estimulación precoz).

17. Debido a las graves dificultades que ha afrontado la comunidad palestina como consecuencia de la crisis del Golfo Pérsico, las actividades que cuentan con el apoyo del UNICEF en 1991 se concentraron principalmente en el programa de salud. El UNICEF sigue suministrando al OOPS vacunas, jeringas, equipo de la cadena de refrigeración y sales de rehidratación oral. Las actividades de movilización social para ambas esferas quedaron integradas con las actividades nacionales de toma de conciencia. El programa de lucha contra las infecciones agudas de las vías respiratorias incluyó la preparación de sistemas de registro y supervisión, la promoción por medio de la prensa visual y escrita de la medicina preventiva y la distribución de materiales de educación sanitaria. El UNICEF y el FNUAP colaboraron en la capacitación de parteras tradicionales palestinas.

18. Las actividades relacionadas con la primera infancia se concentraron en el perfeccionamiento de los materiales de enseñanza y aprendizaje, la capacitación de maestros de escuelas de párvulos y el mejoramiento de la calidad de la escuela de párvulos. En la actualidad se incrementa la atención que se dedica al desarrollo de la primera infancia en el hogar.

19. Las actividades de desarrollo de la mujer se concentraron en la capacitación de instructores de alfabetización y de supervisión de programas y en la colaboración con institutos palestinos que brindan a la mujer la posibilidad de realizar actividades generadoras de ingresos. Junto con un análisis global de mercado que se ha llevado a cabo para determinar posibles nuevas esferas de actividades, se han producido juegos y juguetes para su utilización en las escuelas de párvulos.

20. En la medida que el UNICEF sigue trabajando en estrecho contacto con el OOPS, se está prestando una mayor atención al fomento de la acción comunitaria y a la exploración más cabal de las posibilidades que ofrece la extensa gama de organizaciones no gubernamentales y otras organizaciones de base de la comunidad palestina.

Palestinos en el Líbano

21. Anteriormente, el UNICEF ha cooperado con asociados internacionales y palestinos en la capacitación de parteras tradicionales y enfermeras y en la promoción de una maternidad libre de riesgos, de la lucha contra las enfermedades diarreicas, del amamantamiento y de la higiene personal. El UNICEF canalizó su asistencia para la inmunización por conducto del OOPS y también proporcionó directamente otros suministros sanitarios, medicamentos indispensables y sales de rehidratación oral.

22. En la esfera al desarrollo de la primera infancia, y en cooperación con organizaciones palestinas, el UNICEF prestó asistencia a la creación de 22 centros modestos de atención infantil y ayudó a rehabilitar otros 24, con lo que se llegó a un total de 83 centros que atendían a 7.760 niños.

23. En un país en que durante 15 años de guerra civil la violencia y la destrucción han constituido la norma de vida, el programa de educación para la paz patrocinado por el UNICEF ha sido un esfuerzo importante que sigue atrayendo a gran número de niños palestinos. En el verano de 1989 y nuevamente en 1990, 2.000 niños palestinos se reunieron con niños libaneses en un campamento de verano para aprender a vivir en paz. En el programa de desarrollo de la mujer, se sigue prestando apoyo a proyectos autosuficientes de generación de ingresos, tanto colectivos como individuales.

24. Otro campo de apoyo del UNICEF ha sido la reconstrucción de la infraestructura de agua y saneamiento dañada por la guerra en los campamentos de refugiados palestinos. Las actividades incluyeron la perforación y la conexión de nuevos pozos, la rehabilitación de los antiguos, el suministro de tanques de agua, las conexiones de tuberías y el suministro de generadores a 22 escuelas del OOPS. También se instaló en un campamento un sistema de alcantarillado.

25. Se preparó el nuevo programa quinquenal de asistencia para el período 1992-1996, para presentarlo a la Junta Ejecutiva de 1992 a fin de seguir reforzando las actividades del UNICEF en las esferas principales bosquejadas anteriormente. Como durante una revisión del programa se pudo advertir que los servicios y las instalaciones para los palestinos y los centros para personas desplazadas, eran de un nivel mucho más bajo que los que tenía a su disposición la población de los campamentos, durante el nuevo ciclo de programación se prestará una atención especial a los centros insuficientemente atendidos. Otra de las grandes prioridades será la elaboración de datos básicos más fidedignos sobre la situación de las mujeres y los niños palestinos en el Líbano.

Ribera Occidental y Gaza

26. El UNICEF inició su programa de cooperación en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza en 1980, tras la aprobación de la resolución 33/112 B de la Asamblea General de 18 de diciembre de 1978 en que se exhortó a los organismos de las Naciones Unidas a que aportaran contribuciones con fines humanitarios al pueblo palestino.

27. En el decenio de 1980, el UNICEF, en cooperación con el OOPS, ayudó a alcanzar y sostener el objetivo de inmunización universal de los niños y distribuir sales de rehidratación oral. El UNICEF suministró al OOPS vacunas, jeringuillas y productos para la cadena de refrigeración, además contribuyó a que se alcanzara el alto porcentaje de vacunados registrado por el programa ampliado de inmunización entre la población de refugiados inscritos. Se ha promovido constantemente la utilización de sales de rehidratación oral y la terapia de rehidratación oral. Se ha dado instrucción a trabajadores sanitarios de aldeas, parteras tradicionales y supervisores. En la esfera del desarrollo en la primera infancia, se establecieron centros modelo de desarrollo infantil para la detección y rehabilitación tempranas de incapacidades de la infancia; se formaron maestros de escuelas de párvulos; se establecieron servicios de saneamiento y se suministró mobiliario básico. El proyecto relativamente limitado de abastecimiento de agua se concentró en la protección de pozos poco profundos para recoger agua de lluvia en 25 aldeas. Se ha seguido ejecutando el programa de emergencia conjunto OOPS/UNICEF de fisioterapia y actualmente funcionan cinco centros en Gaza y dos en la Ribera Occidental. Desde 1988, 4.500 pacientes han recibido fisioterapia de rehabilitación por lesiones físicas.

28. En la esfera de la educación, el UNICEF también ha cooperado con el OOPS en dos proyectos que tienen por objeto aliviar el grave problema del deterioro de los niveles de progreso escolar de los niños en las escuelas primarias. Se inició un proyecto para preparar pruebas de diagnóstico adecuadas del aprovechamiento individual y un programa conexo de clases de recuperación, junto con un proyecto destinado a elaborar técnicas y materiales de enseñanza a distancia.

29. En atención a la resolución 1991/15 de la Junta Ejecutiva del UNICEF aprobada en abril de 1991, aumentó la presencia del UNICEF en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza con el nombramiento de un oficial de proyectos residente de contratación internacional. La suboficina del UNICEF se trasladó de Ramallah a Jerusalén con el apoyo administrativo prestado por el PNUD.

30. Se ha preparado el primer análisis amplio de la situación de los niños palestinos en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza. El informe comprende la evaluación de los efectos de la crisis del Golfo Pérsico en la infancia de la Ribera Occidental y la Faja de Gaza. Entre los aspectos principales se destacan un drástico deterioro económico, los servicios de salud en peligro, problemas de aprovechamiento escolar debidos a los prolongados cierres de las escuelas y preocupación por la salud psicosocial de los niños palestinos.

31. Sobre la base de este análisis, el UNICEF presenta a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones de 1992 un programa trienal (1992-1994) en que se esbozan medidas en materia de salud y educación infantil y un programa sobre incapacidad y rehabilitación en la infancia.

4. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

32. Dentro del ámbito de su programa de trabajo, la secretaría de la UNCTAD ha intensificado sus actividades de asistencia al pueblo palestino en los territorios ocupados (Ribera Occidental y Faja de Gaza). Entre estas actividades se cuentan las siguientes.

33. Se preparó un informe titulado "Acontecimientos económicos recientes en el territorio palestino ocupado" (TD/B/L305). Este documento constituye el séptimo informe anual preparado por la secretaría de la UNCTAD y presentado a la Junta de Comercio y Desarrollo, para su examen, en su 38° período de sesiones (primera parte). En el informe se examina el entorno de política que afecta a la economía palestina desde 1990 a la luz de las limitaciones imperantes en medio de nuevas presiones, incluidos los efectos de la crisis del Oriente Medio, las medidas adoptadas por los israelíes y las iniciativas palestinas. A esto sigue un examen de los indicadores económicos agregados (PIB, PNB, ahorros, inversiones y consumo); población, mano de obra y empleo, y los resultados económicos de determinados sectores (entre ellos la agricultura, la industria y el comercio externo, así como el turismo y la situación monetaria y fiscal). En el informe también se destacan los elementos de un programa para la reactivación inmediata de la economía palestina y se examinan brevemente los progresos alcanzados en la labor de la Dependencia Económica Especial (pueblo palestino) de la secretaría de la UNCTAD.

34. Durante el período que se examina, la labor de la Dependencia Económica Especial siguió concentrándose en la preparación del proyecto intersectorial sobre perspectivas del desarrollo económico y social sostenido en los territorios palestinos ocupados. Esto comprendió la labor de iniciar, examinar y revisar los 25 estudios sectoriales que preparaban los expertos en los territorios palestinos ocupados, concentrándose la labor hasta ahora en la primera parte de cada uno de estos estudios, a saber, la situación actual y las necesidades inmediatas de cada una de las esferas que se investigan. Ya se ha terminado esta parte de los estudios.

35. A fin de orientar la labor sobre la segunda parte de cada uno de los 25 estudios, que trata de las perspectivas futuras de la economía palestina, está a punto de terminarse un estudio técnico en la secretaría de

la UNCTAD. El estudio ofrece un marco técnico/cuantitativo para estudiar a fondo las perspectivas futuras, a fin de orientar a los expertos en la preparación de las partes segunda y tercera de los estudios. Este estudio se concentra en las estrategias alternas y opciones de política que se han de consolidar e integrar en las partes respectivas del proyecto intersectorial. Debe incluirse aquí el marco de un programa de acción destinado a apoyar los esfuerzos del pueblo palestino para orientar su economía hacia el crecimiento y desarrollo sostenidos. Se ha programado terminar el proyecto intersectorial en el segundo semestre de 1992.

36. Como parte de los requisitos para establecer los parámetros del mencionado marco cuantitativo, se han intensificado los trabajos de elaboración de la base de datos de la secretaría de la UNCTAD relativos a la economía palestina. Se reunieron, normalizaron y clasificaron series estadísticas sobre el ingreso nacional, la población, la mano de obra y el empleo, la balanza de pagos y el comercio externo, de conformidad con las pautas de la serie cronológica de datos económicos que se utiliza en la secretaría de la UNCTAD, que quedaron registrados en la computadora de la secretaría para referencia futura.

37. Además del informe mencionado (TD/B/1305), durante el período que se examina se han producido las siguientes publicaciones que pueden obtenerse dirigiéndose a la Dependencia Económica Especial de la secretaría de la UNCTAD:

a) "Select bibliography on the economy of the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip)" (UNCTAD/RDP/SEU/5, solamente en árabe e inglés). Este documento contiene una bibliografía selecta de unas 800 referencias publicadas en árabe e inglés sobre la economía de los territorios palestinos ocupados que comprende libros, artículos, monografías y documentos de las Naciones Unidas. Las referencias se presentan en dos partes, las publicadas en árabe y las publicadas en inglés, y en cada parte se reagrupan, en primer lugar, según la clasificación por temas adoptada por el Sistema de Información Bibliográfica de las Naciones Unidas (SIBNU) y, posteriormente, según el orden alfabético de autores;

b) "Selected national accounts series of the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip), 1968-1987" (UNCTAD/RDP/SEU/6, solamente en inglés). Se trata de las series sobre las cuentas nacionales uniformes de la economía de los territorios palestinos ocupados, clasificadas de conformidad con las pautas de la serie cronológica de datos económicos que se utiliza en la secretaría de la UNCTAD. La series se basan en los datos oficiales publicados por la Oficina de Estadística Kartal de Israel y excluyen a Jerusalén oriental;

c) "The tourism sector and related services in the Palestinian territory under Israeli occupation" (UNCTAD/RDP/SEU/7). Este estudio a fondo constituye la primera investigación amplia realizada hasta la fecha acerca del sector relativamente descuidado del turismo y los servicios conexos en los territorios palestinos ocupados de la Ribera Occidental (incluida Jerusalén oriental) y la Faja de Gaza. Se basa en un estudio realizado sobre el terreno en 1990/1991, así como en diversas fuentes de información estadística y cualitativa. Consta de cinco capítulos en que se examinan respectivamente:

el sector de turismo de Palestina antes de 1967; las riquezas naturales y el patrimonio sociocultural de los territorios palestinos ocupados; los principales factores que afectan al sector del turismo en el territorio palestino desde 1967, especialmente los efectos de las políticas israelíes; la función económica del sector de turismo en el territorio palestino entre 1967 y 1990, incluidos la estructura y el desempeño de los subsectores del turismo en el territorio palestino durante el período, y las necesidades y perspectivas inmediatas de reactivar el sector del turismo en los territorios palestinos ocupados.

38. La secretaría de la UNCTAD ha seguido cooperando con el Centro de Comercio Internacional UNCTAD/GATT con miras a finalizar el documento del proyecto sobre el establecimiento de un centro de comercialización de productos agrícolas palestinos en los territorios ocupados. Mientras tanto, también se llevan a cabo consultas con el Centro de Comercio Internacional, la ONUDI y el PNUD para enviar una misión de expertos que se encargue de preparar un estudio de viabilidad para el establecimiento de un centro de comercialización de productos industriales palestinos.

5. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Ejecución de programas

39. Después de la interrupción total de la labor sobre el terreno durante la guerra del Golfo Pérsico, se reanudaron las actividades al mismo ritmo rápido que tenían en 1990. En consecuencia, se espera que los gastos del proyecto en 1991 alcancen un nivel cercano al de 1990, a saber, 11 millones de dólares.

Situación financiera

40. El Consejo de Administración suministró los recursos básicos del programa mediante las asignaciones siguientes con cargo a los recursos especiales del programa:

	<u>Millones de dólares EE.UU.</u>
Segundo ciclo (1980-1981)	3,5
Tercer ciclo (1982-1986)	10
Cuarto ciclo (1987-1991)	12
Quinto ciclo (1992-1996)	15

41. Desde que comenzó el programa, han proporcionado recursos complementarios Italia (8,7 millones de dólares), el Japón (5 millones de dólares), Fondo del Golfo Árabe (AGFUND) (1 millón de dólares), Estados Unidos de América (1 millón de dólares), Jordania (457.000 dólares), Canadá (400.000 dólares), Grecia (80.000 dólares) y Túnez (48.500 dólares).

42. Estos recursos no básicos se han aportado mediante fondos en fideicomiso, y acuerdos sobre servicios administrativos.

43. El Administrador desea expresar su reconocimiento por el creciente apoyo financiero que recibe el Programa.

Aspectos salientes de los proyectos

a) Generación de ingresos

44. En el sector de la agricultura, se están terminando nuevos canales de riego en las zona de El-Duyuk (Ribera Occidental) que benefician a unos 200 agricultores y, al mismo tiempo, se distribuye equipo moderno de riego a agricultores de la Faja de Gaza en un proyecto que beneficiará a 1.000 agricultores.

45. En Jericó, se instaló una planta de elaboración de miel, con lo que completó un proyecto que ha suministrado 200 enjambres y colmenas, medicinas, capacitación y apoyo técnico a casi 300 apicultores de la Ribera Occidental y la Faja de Gaza.

46. En Naplusa, se está terminando un centro de comercialización y zona industrial, integrado por tres grandes edificios que albergarán 87 tiendas y talleres para industrias livianas, así como una sala refrigerada de 500 metros cúbicos para almacenar productos agrícolas. Aproximadamente 300 empresarios se beneficiarán de estas nuevas y modernas instalaciones.

47. El Centro de Desarrollo Comercial prosigue sus actividades de capacitación en las esferas de administración, estudios de viabilidad y comercialización. El Centro iniciará dentro de poco sus operaciones de préstamo, y ya se están terminando los trámites de las solicitudes más prometedoras de apoyo financiero.

48. En Gaza, ha comenzado la construcción de una planta de envasado y selección de frutas y hortalizas que se espera quede terminada a fines de 1991. Aquí se manipularán de siete a ocho toneladas de frutas, ninguna de ellas cítricas y hortalizas por turno por día.

49. Avanza la fabricación del equipo para la planta de elaboración de cítricos que se instalará en la Faja de Gaza. La planta, que tendrá una capacidad de 20 toneladas por hora, lo que le permitirá elaborar un tercio de la producción de cítricos de Gaza, debe comenzar a funcionar para fines de 1992.

b) Sectores sociales

50. En 1991 se terminó la construcción de cuatro nuevas escuelas, dos en Naplusa, una en Hebrón y otra en la Faja de Gaza. Se construyen otras tres en la Ribera Occidental. Además, en la Facultad de Medicina árabe de Ramallah se construyen nuevos laboratorios que quedarán terminados antes de fines del año.

51. En la esfera de la salud, se realizan grandes progresos en la construcción de una nueva ala en el hospital de Hebrón. Se espera terminarla en abril de 1992.

c) Infraestructura

52. Se han finalizado los planes de abastecimiento de agua en 14 aldeas de la Ribera Occidental. Estos planes consisten en el mejoramiento de pozos, la construcción de estaciones de bombeo, la construcción de embalses de agua y la instalación de redes de distribución y conexiones con las casas. Más de 80.000 palestinos se benefician de estos planes.

53. En la esfera de la energía, mediante la instalación de generadores de electricidad en ocho aldeas de la Ribera Occidental y la capacitación de aldeanos en su utilización, mantenimiento y reparación, y a fin de asegurar un suministro independiente y seguro de energía, el PNUD ayudó a mejorar en forma considerable las condiciones de vida y de trabajo de unos 45.000 palestinos.

54. En la Faja de Gaza, se están terminando los trabajos en los sistemas de recolección, tratamiento y eliminación de aguas servidas tanto en el campamento de refugiados de Jabaliya como en la ciudad de Gaza. También se ha iniciado un proyecto de explotación y mantenimiento con el fin de capacitar plenamente al personal técnico del Consejo Aldeano de Jabaliya y la municipalidad de Gaza para asegurar el funcionamiento ininterrumpido del sistema después de que termine la asistencia del PNUD.

6. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

55. En su 16º período de sesiones, celebrado en mayo de 1991, el Consejo de Administración del PNUMA examinó el informe preparado por el Director Ejecutivo sobre la situación del medio ambiente en los territorios palestinos y otros territorios árabes ocupados (UNEP/GC.16/5).

56. El Consejo adoptó asimismo la decisión 16/13 en la que, entre otras cosas, pidió al Director Ejecutivo que, mientras las Naciones Unidas no encontraran una solución política a la cuestión de los territorios ocupados, iniciara actividades y tomara medidas que permitieran detener el deterioro ambiental en los territorios palestinos y otros territorios árabes ocupados y proporcionar la asistencia necesaria para proteger los recursos naturales de la zona e instaurar condiciones de vida armoniosas para toda la población.

57. En la misma decisión, el Consejo pidió también al Director Ejecutivo que tomara todas las medidas necesarias para compilar la base de datos sobre la situación del medio ambiente en los territorios palestinos y otros territorios árabes ocupados.

58. El PNUMA ha iniciado consultas con la OLP, por intermedio de sus representantes en Nairobi, en relación con la aplicación de las disposiciones de las decisiones del Consejo de Administración. El Director Ejecutivo del PNUMA presentará un informe al respecto al Consejo de Administración en su 17º período de sesiones que se celebrará en 1993.

7. Fondo de Población de las Naciones Unidas

59. En el pasado, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) ha prestado apoyo a dos tipos de actividades: becas e investigaciones en materia de atención primaria de la salud. Con arreglo al programa de becas, el FNUAP asignó la suma de 230.780 dólares (1986-1990) para apoyar seis becas para realizar estudios de postgrado en demografía y disciplinas conexas. Este componente de capacitación formó parte del programa financiado por el PNUD que tuvo por objeto mejorar el nivel de instrucción del personal docente de las universidades de Bir Zeit y Al-Najah en los territorios ocupados.

60. En lo que respecta a las investigaciones en materia de atención primaria de la salud en la Ribera Occidental y Gaza, entre 1987 y 1988, el FNUAP asignó la suma de 91.035 dólares para actividades de investigación y capacitación en materia de salud maternoinfantil de los centros de investigaciones sobre atención primaria de la salud de la OMS. Los objetivos a largo plazo del proyecto consistieron en fortalecer la capacidad de los servicios de salud de la Ribera Occidental y Gaza para llevar a cabo investigaciones de los sistemas de atención primaria de la salud y del primer nivel de remisión, así como la realización de proyectos de investigación relacionados específicamente con la salud maternoinfantil.

61. En fecha más reciente, el Organismo de Obras Públicas y Socorro para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) solicitó al FNUAP que ayudara a las organizaciones no gubernamentales palestinas que prestaban servicios ampliados de atención maternoinfantil en la Ribera Occidental y Gaza y atendían a mujeres con alto riesgo de complicaciones con el fin de evitar la morbilidad y mortalidad maternas y perinatales. Los objetivos inmediatos que se han de alcanzar antes de 1995 son: a) aumentar el porcentaje de mujeres que reciben atención prenatal y posnatal; b) aumentar el número de partos en los hospitales en el caso de las mujeres en situación de alto riesgo; c) realizar los estudios de investigación y referencia indispensables para evaluar y planificar la atención de la salud de la madre y su función de procrear y la prestación de servicios de planificación de la familia, y d) contribuir a la comprensión, por parte de las familias, de la necesidad y los beneficios del espaciamiento de los nacimientos en lo que se refiere a la atención de la madre y su función reproductiva.

8. Organismo de las Naciones Unidas de Obras Públicas y Socorro para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente

Introducción

62. En 1992, el OOPS sigue prestando servicios sociales, de educación, salud, socorro y asistencia humanitaria de otra índole a más de 2,5 millones de refugiados palestinos en las cinco regiones en que actúa, a saber, Jordania, el Líbano, la República Árabe Siria y los territorios ocupados de la Ribera Occidental y la Faja de Gaza. Además, se están adoptando medidas de emergencia en el Líbano, la Ribera Occidental y la Faja de Gaza. En los informes del Comisionado General a la Asamblea General 1/ figura una reseña completa de las actividades del OOPS.

63. A continuación se ofrece un breve resumen de las actividades actuales del Organismo. Las cifras del presupuesto indican el nivel de la asistencia prestada por el OOPS a los refugiados palestinos. En el bienio 1992-1993, el presupuesto ordinario del OOPS asciende aproximadamente a 572 millones de dólares. Se prevé continuar las medidas de emergencia en el Líbano y los territorios ocupados a un costo de 40 millones de dólares. Además de los presupuestos ordinario y de emergencia, desde 1988 se ha prometido o recibido la suma de 40 millones de dólares para el programa ampliado de asistencia a que se refiere el párrafo 72 infra. El OOPS emplea aproximadamente 18.500 personas, cuya gran mayoría son refugiados palestinos, lo que lo convierte en uno de los más grandes empleadores en el Oriente Medio.

Educación

64. El objetivo del programa de enseñanza del OOPS es ofrecer, en el marco de los programas de estudio de los países receptores, cursos de enseñanza general a nivel elemental y preparatorio, capacitación docente y enseñanza superior, profesional y técnica a los refugiados palestinos, de acuerdo con sus necesidades de instrucción, su origen y su cultura. El programa cuenta con asistencia técnica de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). En el año lectivo 1991/1992, más de 374.000 estudiantes se matricularon en 636 escuelas del Organismo que emplean casi 11.000 maestros y proporcionan capacitación a más de 5.200 instructores profesionales y maestros en sus ocho centros de capacitación. Las escuelas y los centros de capacitación ubicados en el territorio ocupado están funcionando actualmente, pero a lo largo del período de la intifada, la educación se ha visto gravemente afectada por huelgas, toques de queda, disturbios y órdenes de clausura impuestas por las autoridades israelíes. Tras muchos años de interrupción, la mayoría de las escuelas en el Líbano funcionan ahora en forma relativamente normal.

Salud

65. El programa de salud del OOPS comprende atención médica y protección y promoción de la salud mediante sus 116 centros y puestos de salud, servicios de salud ambiental en los campamentos y la distribución de suplementos alimenticios a grupos vulnerables. Las actividades de protección y promoción de la salud del Organismo se concentran particularmente en la lucha contra las enfermedades y la atención de la salud materno-infantil. Se han iniciado proyectos de salud mental en la Ribera Occidental y Gaza. La atención médica comprende, entre otras cosas, el tratamiento odontológico. Conjuntamente con el UNICEF, se lleva a cabo un programa de fisioterapia en seis clínicas de Gaza y cinco de la Ribera Occidental. El programa cuenta con la asistencia técnica de la OMS. La continuación de la intifada y las medidas de represalia adoptadas por las fuerzas de seguridad israelíes para hacerle frente han afectado los servicios de salud del OOPS en los territorios ocupados. El Organismo se ha visto obligado a dar prioridad a la atención de emergencia y a la atención de heridos en los campamentos, sin dejar de realizar sus actividades sanitarias ordinarias en todas las zonas, pese a las interrupciones provocadas por los toques de queda, las huelgas, los disturbios y la declaración de determinadas áreas como zonas militares cerradas.

66. Además de seguir prestando estos servicios, en 1992 el programa de salud del Organismo se concentra en la aplicación de nuevas estrategias, entre las que se cuentan la planificación de la familia en el contexto de la salud materna, la reducción de la relación entre médicos y pacientes en los centros de salud a un nivel aceptable y la creación de mecanismos de consulta que permitan a los palestinos expresar sus prioridades en materia de atención de la salud. Sin embargo, la prioridad máxima del Organismo respecto de la financiación externa se dará a la salud ambiental y, en particular, a la planificación y ejecución de la primera etapa de planes maestros para la eliminación de desechos y el abastecimiento de agua potable en los territorios ocupados y el Líbano. Además, el Organismo proseguirá el proyecto de construcción, dotación de equipo y puesta en funcionamiento de un hospital de 232 camas en Gaza, a un costo de 35 millones de dólares de los EE.UU., de los cuales la suma de 20 millones de dólares corresponde a gastos de capital y los 15 millones de dólares restantes a gastos de funcionamiento en los primeros tres años.

Servicios de socorro y servicios sociales

67. El programa de socorro y servicios sociales presta asistencia a los refugiados palestinos más necesitados (los "casos especialmente difíciles") y contribuye a que puedan valerse por sí mismos. El programa consiste en la prestación de asistencia a dichos casos, actividades de asistencia social, subsidios para la autosuficiencia y capacitación destinada a la generación de empleo y enseñanza de técnicas conexas, programas para la mujer, rehabilitación de impedidos y prestación de asistencia a refugiados que se encuentran en situaciones de emergencia.

68. En 1992 se continúan realizando estas actividades. En vista del constante deterioro de la situación socioeconómica en la zona de operaciones del OOPS, el total de "casos especialmente difíciles" aumentará en un 5% en todo el Organismo a más de 170.000. Cada vez se hace más hincapié en el establecimiento de pequeñas empresas de grupo a fin de crear empleo, sobre todo para las mujeres y las familias que se encuentran en situación especialmente difícil y los impedidos. Se sigue ejecutando el programa de rehabilitación de impedidos en las comunidades y el examen de su evolución hasta el presente servirá de base al análisis conjunto de la futura estrategia que realizarán el OOPS y las organizaciones no gubernamentales en mayo de 1992. En los territorios ocupados se están elaborando nuevos proyectos para la rehabilitación profesional de los impedidos, especialmente los que antes eran sostén de sus familias y resultaron heridos durante la intifada.

Medidas extraordinarias

69. Para hacer frente a las nuevas necesidades planteadas por la intifada y a las medidas de represalia adoptadas por Israel a comienzos de 1988 el OOPS emprendió un programa de medidas extraordinarias que se ha seguido ejecutando en 1989, 1990, 1991 y 1992. Debido al gran número de víctimas provocadas por la intifada, se ha ampliado considerablemente el programa de atención médica de emergencia. Estas medidas prosiguen en 1992; en Gaza hay cinco dispensarios que funcionan durante las 24 horas del día y los restantes en dos turnos, mientras que en la Ribera Occidental 11 clínicas funcionan en dos turnos.

Se han adquirido suministros y equipos médicos adicionales, incluidas 16 ambulancias para la evacuación de las víctimas, y se han incrementado los pagos por concepto de gastos de hospital y subsidios.

70. Se han ampliado los servicios de bienestar social para prestar asistencia a las familias de los que han resultado muertos, incapacitados o detenidos y para hacer frente a los efectos económicos de largo alcance de la intifada. Se están distribuyendo más alimentos a las personas necesitadas de la Ribera Occidental y de la Faja de Gaza, y las familias necesitadas han recibido subvenciones en efectivo. Un elemento importante de las medidas extraordinarias del organismo en los territorios ocupados es el programa de asistencia y protección general. El principal componente de este programa es la asignación de 12 funcionarios internacionales a la Ribera Oriental y 9 a la Faja de Gaza para que se ocupen de los asuntos de los refugiados. Estos funcionarios han facilitado las operaciones del Organismo en las difíciles circunstancias actuales y han ayudado a los refugiados en su quehacer cotidiano. La sola presencia de estos funcionarios ha contribuido a mitigar la tensión, especialmente durante los enfrentamientos con las fuerzas de seguridad, y a evitar el maltrato de refugiados, sobre todo de grupos vulnerables como las mujeres y los niños.

71. La situación imperante en el Líbano ha hecho que el Organismo lleve a cabo programas de emergencia y medidas extraordinarias durante varios años. En 1992, estas medidas incluyeron, entre otras, la distribución de alimentos, la asistencia en efectivo a los más necesitados y la asistencia a las personas desplazadas.

Programa ampliado de asistencia

72. En 1988, el OOPS inició un programa ampliado de asistencia en el que se incluyen 200 proyectos destinados a mejorar las condiciones de vida y la infraestructura de los campamentos en los territorios ocupados. De la cifra fijada como objetivo, se había recibido o comprometido la suma de 40 millones de dólares hasta marzo de 1992. En el programa ampliado de asistencia se atribuye particular importancia a que los refugiados que viven en los 27 campamentos de la Ribera Occidental y la Faja de Gaza cuenten con viviendas adecuadas y un medio ambiente salubre. Por lo tanto, se está trabajando en la reparación y reconstrucción de albergues para refugiados y el mejoramiento de las obras de rehabilitación. El Organismo también seguirá introduciendo mejoras en la infraestructura de los campamentos y los servicios de atención primaria de la salud, incluida la construcción de nuevos centros de salud y la dotación de equipos para dichos centros, la red interna de alcantarillado y la conexión de las redes de agua y alcantarillado de los campamentos con las redes municipales y regionales. Recientemente, se decidió ampliar el alcance del programa ampliado de asistencia para que abarque no sólo los territorios ocupados sino también las otras tres regiones en que actúa el Organismo. Los principales proyectos del programa ampliado de asistencia que se ejecutan actualmente comprenden los planes de rehabilitación de viviendas y la construcción de redes de alcantarillado en los campamentos de refugiados de la Ribera Occidental y Gaza.

73. Como resultado de la guerra del Golfo Pérsico, se agravó la situación socioeconómica del territorio ocupado, que ya era seria al cabo de más de tres años de intifada y de represalias de Israel. Como parte de los esfuerzos por mitigar el desempleo y ayudar a una economía estancada, el OOPS lleva a cabo un nuevo plan de generación de ingresos y creación de empleos. Se está dando prioridad a la creación o ampliación de empresas que utilicen métodos de producción con gran densidad de mano de obra. Tanto individuos como cooperativas, asociaciones y otros tipos de grupos pueden solicitar préstamos. En Gaza, ya se han otorgado préstamos por un valor total de más de 200.000 dólares y se ha comenzado a otorgar préstamos en la Ribera Occidental.

9. Programa Mundial de Alimentos

74. El proyecto del PMA denominado "Asistencia al pueblo palestino", por un valor total de 871.900 dólares, ha prestado ayuda al pueblo palestino de la Ribera Occidental y la Faja de Gaza en la forma de alimentos y efectivo (para la adquisición local de alimentos). La asistencia se ha encauzado por intermedio de instituciones locales, a pacientes de hospitales, orfanatos y familias necesitadas. La distribución de productos básicos suministrado por el PMA comenzó a mediados de septiembre de 1991 y terminó a fines de marzo de 1992.

75. A fin de mantener la asistencia, especialmente a los más necesitados, el PMA transmitió a la Administración Civil (autoridades israelíes) el 29 de enero de 1992 una nota en la que se señalaba la intención de seguir prestando asistencia a los beneficiarios. Hasta la fecha, el PMA no ha recibido respuesta oficial de las autoridades israelíes. En la nota se propone prorrogar el proyecto de alimentación, con el fin específico de generar empleos en instituciones locales y proporcionar alimentos a los pacientes de hospitales y a los huérfanos.

B. Organismos especializados

1. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

76. En su 25º período de sesiones, celebrado en noviembre de 1989, la Conferencia de la FAO había pedido al Director General que "envíe una misión para estudiar y evaluar la situación del sector agrícola en el territorio palestino ocupado, teniendo en cuenta las condiciones de los agricultores sometidos a las políticas y prácticas actuales de ocupación, y que prepare un informe que comprenda las posibles intervenciones que haya de efectuar la FAO ...". Además, la Conferencia pidió al Director General que organizara un simposio sobre el sector agrícola palestino y que incluyera los territorios palestinos ocupados en los futuros programas y actividades de la FAO.

77. El simposio sobre el sector agrícola palestino se celebró en Roma del 9 al 11 de octubre de 1991. Asistieron 15 consultores y expertos de los territorios palestinos ocupados de la Ribera Occidental y de Gaza elegidos a

título personal por su capacidad técnica, y representantes de organizaciones de las Naciones Unidas División de los Derechos de los Palestinos; Oficina de las Naciones Unidas para Asuntos Políticos y Asuntos de la Asamblea General; PNUD; UNCTAD; Centro del Comercio Internacional; Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA); PMA; OOPS; Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO), la Liga de los Estados Arabes, la Universidad abierta Al-Quds y la Organización de Liberación de Palestina.

78. Se presentaron los tres documentos siguientes que sirvieron de base para un debate constructivo sobre la determinación de medidas para mejorar el desarrollo agrícola en los territorios palestinos ocupados:

a) Situación actual del sector agrícola en los territorios palestinos ocupados;

b) Políticas agrícolas actuales y sus efectos sobre el desarrollo agrícola en los territorios palestinos ocupados;

c) Apoyo institucional al desarrollo agrícola en los territorios palestinos ocupados;

79. Entre las recomendaciones del simposio figuró la necesidad urgente de un plan a largo plazo para la ordenación y la conservación de los recursos hídricos, estudios sobre la conservación de suelos, estudios sobre el cultivo de secano, la reglamentación de fertilizantes y otros productos químicos, la producción de semillas y plantas de vivero, las instituciones nacionales de servicios agrícolas, el desarrollo de la ganadería, las instituciones nacionales de datos agrícolas y la asistencia en la comercialización de productos agrícolas.

80. Del 23 de agosto al 6 de septiembre de 1991 se envió una misión a los territorios palestinos ocupados. Esta misión estuvo presidida por el Sr. Declan Walton, ex Director General Adjunto de la FAO, y en ella participaron también el Sr. Adel Cortas, ayudante del Subdirector General del Departamento de Políticas Económicas y Sociales, y el Sr. René Brancaert, Oficial de Producción Animal de la División de Producción y Sanidad Animal de la FAO.

81. La 26a. Conferencia de la FAO, celebrada en noviembre de 1991, aprobó el método de asistencia técnica recomendado por la misión y dedicó atención particular a las medidas en las esferas siguientes: preparación de una estrategia amplia, así como programas y proyectos para asegurar la sostenibilidad del cultivo con riego; recomendaciones sobre el futuro de la producción de cítricos en la Faja de Gaza a la luz del aumento de la salinidad del agua y de la disminución del agua que se puede dedicar a fines agrícolas; preparación de un estudio amplio sobre el desarrollo de instituciones agrícolas, especialmente las de planificación agrícola, crédito y comercialización; preparación de estudios minuciosos sobre las cuestiones señaladas por la misión con respecto a plagas y enfermedades, erosión del suelo, utilización de productos agrícolas como piensos, mantenimiento y reparación de bombas y equipo agrícola y aprovechamiento de pastizales. Se consideró que merecían atención especial los problemas de deterioro del medio ambiente a que se refiere el informe de la misión.

82. La Conferencia pidió al Director General que señalara las recomendaciones de la misión y las conclusiones de la Conferencia a la atención de todos los posibles donantes que estuvieran interesados en prestar apoyo al sector agrícola palestino, tanto por medio de la FAO como directamente en el ámbito de sus propios programas. Además, la Conferencia pidió al Director General que se dirigiera al PNUD y a otros posibles donantes multilaterales y bilaterales con miras a lograr el apoyo extrapresupuestario que se podría necesitar para proyectos específicos formulados en el curso de trabajos ulteriores.

83. A fin de cumplir las recomendaciones mencionadas de la 26a. Conferencia de la FAO, se llevan a cabo negociaciones entre la División Conjunta CESP/FAO de Agricultura, en Ammán, y la Oficina del PNUD en Jerusalén a fin de organizar una nueva misión conjunta FAO/PNUD de determinación y formulación en 1992. El objetivo de la misión consiste en la formulación de un proyecto general de asistencia técnica que se presentaría a los posibles donantes. Además, se están estableciendo contactos con todos los posibles donantes, los organismos multilaterales de financiación y los bancos y fondos regionales de desarrollo a fin de determinar y formular proyectos de inversión agrícola para los territorios palestinos ocupados. Todas las actividades de programas se planificarán y ejecutarán en cooperación con la Oficina del PNUD en Jerusalén.

2. Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio

84. Con referencia a los temas planteados en la resolución 44/235 de la Asamblea General, el GATT desea señalar a la atención las siguientes disposiciones del Acuerdo.

85. El artículo V relativo a la libertad de tránsito está destinado a velar por que las mercancías en tránsito que pasen por el territorio de una parte contratante no sean objeto de demoras ni restricciones innecesarias y estén exentas de derechos de aduana y de todo derecho de tránsito o de cualquier otra carga relativa al tránsito, con excepción de las cargas imputadas como gastos administrativos ocasionados por el tránsito o como costo de los servicios prestados. Sin embargo, toda parte contratante tiene la libertad de conceder esos beneficios a países que no sean partes contratantes en el acuerdo.

86. Con referencia al trato preferencial de las exportaciones, el GATT desea señalar que la decisión de 28 de noviembre de 1979 de las partes contratantes sobre el trato diferenciado y más favorable, reciprocidad y mayor participación de los países en desarrollo (la llamada "cláusula facultativa") se prevé que las partes contratantes desarrolladas podrán conceder trato arancelario preferencial, y en determinadas circunstancias trato preferencial respecto de medidas no arancelarias, a productos originarios de países en desarrollo, de conformidad con el sistema generalizado de preferencias. La selección de los países en desarrollo que reciban ese trato preferencial es cuestión que ha de decidir cada gobierno que conceda preferencias.

3. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola

87. En el artículo 2 del Convenio constitutivo del Fondo se dispone que "los objetivos del Fondo consistirán en movilizar recursos adicionales para otorgar préstamos en condiciones favorables para la ejecución de actividades de desarrollo en los Estados miembros en desarrollo".

88. En el inciso b) de la sección 1 del artículo 7 del mismo acuerdo se establece, entre otras cosas, que el Fondo concederá financiación únicamente a los Estados en desarrollo que sean miembros del Fondo.

89. En cuanto a los requisitos para que un Estado sea miembro del FIDA, en el inciso a) de la sección 1 del artículo 3 se señala que "podrá ser miembro del Fondo todo Estado que sea Miembro de las Naciones Unidas o de cualquiera de sus organismos especializados, o del Organismo Internacional de Energía Atómica".

90. En vista de lo anterior, el FIDA no ha prestado asistencia alguna al pueblo palestino.

4. Organización Internacional del Trabajo

91. La OIT continúa tratando de ejecutar y ampliar su programa de asistencia técnica en los territorios árabes ocupados. Actualmente ejecuta proyectos de capacitación profesional, capacitación sindical y rehabilitación de impedidos.

92. Además, el Director General de la OIT prepara actualmente su informe anual sobre la situación de los trabajadores árabes de los territorios árabes ocupados, que ha de presentarse a la próxima Conferencia Internacional del Trabajo programada para junio de 1992. Hace poco tiempo se enviaron dos misiones a la región, una a los países árabes y la otra a Israel y los territorios árabes ocupados con miras a reunir la información más reciente de que se disponga al respecto.

5. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

93. Además de su programa de asistencia a los territorios ocupados en las esferas de educación y cultura, la UNESCO proporcionó en 1991 asistencia financiera por un monto de 50.000 dólares a instituciones docentes palestinas afectadas por la crisis del Golfo Pérsico mediante su fondo especial de asistencia de emergencia para la crisis del Golfo Pérsico.

6. Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

94. La Cuarta Conferencia General de la ONUDI, celebrada en noviembre de 1991, aprobó, entre otras, la resolución GC.4/Res.7, en que pidió a la ONUDI que, en estrecha cooperación con la OLP incrementara su asistencia al pueblo palestino.

95. Después de aprobarse la resolución GC.4/Res.7, se creó el cargo de Coordinador y se estableció un equipo de funcionarios dentro de la ONUDI con el fin de observar el desarrollo del sector industrial palestino y de mejorar la ejecución y coordinación de las actividades relacionadas con la asistencia técnica al pueblo palestino.

96. En febrero de 1992, el Coordinador visitó la Oficina del PNUD en Jerusalén, la Ribera Occidental y la Faja de Gaza, para iniciar y establecer las bases de una colaboración futura con el PNUD respecto a la formulación y ejecución de programas y proyectos. Se realizó un examen conjunto de los progresos logrados en la preparación de un informe del PNUD sobre evaluación de las necesidades, que abarca la asistencia técnica al pueblo palestino. Como resultado de la misión y el examen, se han determinado las esferas en que tal vez se requiere asistencia de la ONUDI en el marco de las actividades en curso y futuras del PNUD.

97. En vista de la escasez general de recursos financieros, la ONUDI proyecta obtener recursos extrapresupuestarios para iniciar nuevas actividades y prestar servicios técnicos al programa del PNUD de asistencia al pueblo palestino en el sector de la industria a nivel de programas y proyectos.

Notas

1/ Informe sobre el período comprendido entre el 1° de julio de 1990 y el 30 de junio de 1991 en Documentos Oficiales de la Asamblea General, cuadragésimo sexto período de sesiones, Suplemento No. 13 (A/46/13); el informe correspondiente al período comprendido entre el 1° de julio de 1990 y el 30 de junio de 1992 se presentará a la Asamblea General en su cuadragésimo séptimo período de sesiones.

