



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/CONF.151/PC/116  
9 March 1992  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

联合国环境与发展会议筹备委员会

第四届会议

1992年3月2日至4月3日, 纽约

全体会议项目2(b)

第二工作组议程项目4(a)

根据大会第44/228号决议并考虑到大会其他有关决议

进行的联合国环境与发展会议筹备工作:

政府间机构和其他机构最近与

筹备进程有关的行动

对危险废物实行无害环境管理

(《21世纪议程》第二部分, 第12章)

1991年12月9日至11日

在内罗毕举行的环境规划署政府指定专家特别会议

关于国际战略和行动纲领的建议, 包括对危险

废物实行无害环境管理的技术准则

1. 联合国环境规划署理事会第16/30号决定请执行主任通过《巴塞尔公约》  
临时秘书处同联合国环境与发展会议秘书处, 联合国粮食及农业组织、国际劳工组  
织、世界卫生组织、联合国工业发展组织、经济合作与发展组织、欧洲经济共同体

92-10887 120392 120392 120392

GE.92-60769

和其他有关组织合作,拟订危险废物的无害环境管理国际战略和行动纲领(包括技术准则)要点草案,并召开一次政府指定专家特别会议,审议要点草案,以及一个可能的国际战略和行动纲领。

2. 该决定还请执行主任就政府指定专家会议的成果,向《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》缔约国第一次会议和《巴马科公约》缔约国第一次会议提交报告,就政府指定专家会议取得的进展,向联合国环境与发展会议筹备委员会第三届会议提出报告,并就该专家会议的成果向筹备委员会第四届会议提出报告。

3. 会议除其他事项外,还注意到:

(a) 需要有一个对危险废物实行无害环境管理的综合纲领或国际战略。在这方面,世界各国已经采用了一系列步骤,以最大限度地减少危险废物的越境转移。这些步骤包括签订了《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》(1989年)、《禁止向非洲进口危险废物和在非洲境内控制其越境移动并加以管理的巴马科公约》(1991年)、《防止倾弃废物及其他物质而引起海洋污染公约》(《伦敦倾弃公约》,1972年)和《欧洲经济共同体--非洲、加勒比和太平洋国家第四号协定》(《第四号洛美协定》,1989年)。

(b) 上述公约虽然都是综合性的,但都不是孤立的。制定国际战略的目的是制定一个关于危险废物管理的全面战略。

(c) 为了尽可能减少损害生物和环境的可能性,需要对危险废物进行充分监测和控制。监测危险废物意味着自始至终即在“从产生到处置”的整个过程跟踪这些废物的下落,并注意这些废物是否实际送入适当设施处理、储存或处置。

#### 战略的目标

4. 关于对危险废物实行无害环境管理的国际战略和行动计划的总体目标如下:

“在综合生命周期管理的范围内,尽可能防止和尽量减少危险废物的产生,

在处理和处置此类废物时注意不使其损害卫生和环境,并消除或减少危险废物的跨界转移。”

5. 战略的各项目标是:

(a) 在政策一级增进认识,提供广泛的选择,并作为制定和实施危险废物管理行动计划的参考指南;

(b) 防止并尽可能减少工业生产过程和产品产生的废物,减少其数量,降低其毒性;

(c) 制定适用于国家一级的经济上可行、社会上可以接受的机构战略、法律战略和教育战略;

(d) 采取行动使教育和信息交流成为全球危险废物战略的基石;

(e) 结合个人责任和公司行为,同时主权国家也采取健全的废物管理政策,以期在全球一级解决危险废物管理问题;

(f) 在国际范围内作出重大努力,包括控制危险废物的越境转移,为在全球对危险废物实行无害环境管理打下基础。

原则

6. 以下原则是危险废物管理中最常用的一些原则。这些原则中没有一条是综合全面的,即没有一条可用来指导环境管理的所有方面。单一一份文书不能单独处理环境管理的复杂问题。拟订战略时需要对这些原则进行仔细选择,此外还需要制定新原则,以确定全面的综合政策。鉴于各国社会、政治和经济结构不同,这些原则的应用将因国而异。这些原则如下:

(a) 污染者支付原则:潜在的污染者支付避免造成污染所需费用,污染者支付清除已造成的污染的费用。

(b) 综合生命周期原则:有关物质和产品的管理或设计应尽可能延长该物质和产品的寿命,在生产、使用和处置过程中尽可能减小对环境的影响。

(c) 防备原则: 应该实行环境保护, 当有理由认为进入环境的物质、废物或能源可能造成损害时, 应采取防备措施, 甚至在没有确切证据说明因果关系的情况下, 也应该采取防备措施。

(d) 减少污染源原则: 必须尽量在源头减少危险废物的产生, 减少其数量, 降低其危害性。

(e) 就近处置原则: 如果危险废物的产生是不可避免的, 必须在尽可能靠近产生废料地点的适当设施处置。

(f) 自给自足原则: 各国都应该根据对废物实行无害环境的有效管理的方法, 在本国领土内最后处置本国产生的废物。

(g) 综合污染控制原则: 考虑到交错介质和多介质效应, 对危险废物的管理应该成为所有形式的污染综合控制的环境战略的一部分内容。

(h) 尽量减少越境转移原则: 应该根据有效的无害环境管理方针, 尽量减少危险废物的越境转移。

(i) 标准化原则: 不管在何处置, 均应遵守对危险废物实行无害环境管理的既定标准。

(j) 国内法主权原则: 每个国家都应有权按照其国内法禁止进口危险废物。

### 战略指导方针

7. 在上述原则的基础上, 建议采取下列对危险废物实行无害环境管理的战略指导方针:

(a) 第一条战略指导方针: 采用更加洁净的生产方法, 促进预防废物的产生, 尽量减少废物, 在可以使用替代材料的情况下避免使用危险物质。在产生废物的地方, 鼓励采用无害环境的方法, 实行资源重新利用、重复利用、回收、直接再使用或以其他方式加以利用。

(b) 第二条战略指导方针: 比较预防危险废物的产生的效果与管理废物的效果,

增加对预防和管理危险废物的社会经济问题的了解和资料。

(c) 第三条战略指导方针: 处理与危险废物污染环境有关的问题, 收集关于环境污染及其对人的所有有关危险的资料, 增进了解危险废物对环境卫生的影响及其管理问题。

(d) 第四条战略指导方针: 设立有权并有能力执行所要求的任务的适当的机构体制。促进并加强危险废物管理方面的体制性非技术措施和教育培训能力。

(e) 第五条战略指导方针: 根据国际法律文书, 促进并加强在管理包括控制和监测危险废物越境转移方面的国际合作的效力。

#### 危险废物管理的战略要点

8. 本节在战略指导方针的基础上确定战略计划的要点。这些要点须根据以下关于危险废物管理的一般建议:

(a) 各国际组织应该促进各国间的合作, 特别是帮助发展中国家建立妥善的组织基础和基础设施, 对其产生的废物实行无害环境管理。

(b) 危险废物管理人员应该拥有适当的设备以及技术和环境方面的专门知识来处理所收到的物料。这一要求是对这些废物实行无害环境管理的基础。

(c) 必须有一个政府环境机构, 这个机构应具有调节、监测和控制有关危险废物的活动的权威和能力, 其中包括实施规例或处罚违章企业或废物制造者的能力。

(d) 参与有关危险废物的活动的企业都必须向主管当局注册, 并遵守其国内环境法。

(e) 参与危险废物管理的人员必须在主管当局的监督下, 根据国家法律, 遵守国家关于以无害环境的管理方式储存和运输废物、处理废水、尽量减少废气排放的规定。

(f) 危险废物制造者应对在其实际保管和(或)法律控制有关废物的时间内由这些废物在该部分生命周期中造成的损害负责。

这项战略参考了审议对危险废物实行无害环境管理的要点草案以及可能的国际战略和行动纲领的政府指定专家特别会议的报告(UNEP/CHW/WG.2/1/3)所阐述的一系列战略要点。

-----