



联合国
经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/CN.4/1987/61
5 August 1987
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

人权委员会
第四十三届会议

根据委员会第8(XXIII)号决议和经济
及社会理事会第1235(XLII)号和1503
(XLVIII)号决议，对有一贯严重侵犯
人权迹象情况的研究

根据有关海地的秘密决定，人权委员会
特别代表递交的报告

兹根据经济及社会理事会第1987/140号决定重新刊印人权委员会根据
1986年3月13日第56次(闭幕)会议的秘密决定任命的委员会特别代表米
歇尔·加文先生编写的报告，以供普遍分发。该报告最初曾以E/CN.4/1987/
R.2的文号印发。

×× ×× ×× ×× ××



联合国



经济及社会理事会

CONFIDENTIAL

Distr.

RESTRICTED*

E/CN.4/1987/R.2

22 December 1986

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

人权委员会

第四十三届会议

根据委员会第8(XYIII)号决议和经济及
社会理事会第1235(XLII)号和1503
(XLVIII)号决议,对有一贯严重侵犯人
权迹象情况的研究

根据有关海地的秘密决定,人权
委员会特别代表递交的报告

本文件载有被任命为人权委员会特别代表的米歇尔·加文先生根据1986年
3月13日委员会第56届(闭幕)会议上通过的有关海地人权情况的秘密决定向
人权委员会第四十三届会议递交的报告文本。

* 所有经手本文件者都必需尊重和遵守本文件的秘密性质。

GE. 86-16891

目 录

<u>章 次</u>	<u>页 次</u>
导 言	1
一、为执行委员会使命所进行的活动	6
二、经济、社会及文化权利	8
三、公民权利和政治权利	14
四、人权领域的咨询服务	29
结束语	31

导 言

1. 1981年至1986年期间，人权委员会在经济和社会理事会第1503 (XLVIII)号决议所规定的程序范围内审查了有关海地人权情况的材料以及所收集到的该政府有关的材料和评述。 总之，人权委员会在过去几年中以及在其1986年的最后一届会议中所审议的函件涉及到下列各项指控：任意中止和取消海地公民的基本公民权利，包括言论、意见、新闻、集会和工会的自由。 据称海地人经常地遭到无故的逮捕、不予审判的拘押并拒绝进行公正的开庭审讯和应有的法律程序。 据说在政治审判时，海地的律师不敢代表委托人出庭，而且还遭到威胁。 海地的法院和司法部据称是由杜瓦利埃总统所指定的职员所掌管的。 这些人员对侮蔑人权的行为不能作出独立的判决。

2. 据报导，被称为“Tontons Macoutes”的特别安全官员或民兵（国家安全义务军）应为大规模的腐败、暴力和骚乱现象，包括非法的逮捕、在秘密地点进行拘押、用酷刑进行审讯和谋杀承担责任。 他们还被指责从事敲诈勒索和对公共集会进行袭击的活动。 在各个函件中还报导了对人权活动者、政治上的反对派人士、独立的记者、无线电广播员、工会领袖和传教士无故的关押。

3. 在所有的文件中尤其是报导了极为恶劣的监狱条件；一般饮食和卫生条件极差，医疗关注不足而且除此以外被拘押者们遭受酷刑。 有些拘押者据说由于受到这种待遇而死亡。 这些函件陈述了海地人民的政治权利所遭到的系统性的剥夺，包括禁止自由竞选运动，并且还指控议会的选举是非民主的和欺骗性的。

4. 另外有人指称，海地人民在极端地和悲惨的贫困条件下生活；80%的海地人据报导是文盲。 因此，出现了大规模的人员外流。

5. 在1981年至1986年期间，人权委员会一直在努力寻求同海地政府的代表进行对话，希望鼓励改善该国的人权和基本自由的情况。 委员会通过了有关这一方面的各项决定并且还作出了安排指定委员会的一位代表同海地政府就地进行直接的联系。 根据委员会上述各项决定，于1982、1983和1984年

向委员会提交了有关直接联系的报告。¹

6. 根据委员会的要求, 秘书长还审查了向海地政府提供有关人权领域的咨询服务的途径和方法。 作为这一进程的一部分, 秘书长所指定的专家访问了海地, 同海地政府官员进行了讨论, 而且委员会审议了有关向海地政府提供咨询服务和技术援助的各个报告。 在以上所提到的就咨询服务和技术援助进行联系期间, 特别强调了为海地全国人权委员会建立和组织资料中心(或者图书馆); 向从事人权领域工作的海地人员和提供奖学金以及在海地主办和促成有关人权问题的讲习会。

7. 在第四十二届会议上, 人权委员会得悉正在考虑具体地为直接参与保护人权的官员们, 例如在教育、司法部门、警察或者监狱工作方面具有责任的官员们组织全国训练班的可能性。 有关这一类训练班的纲领草案的内容已经提交给海地政府并向人权委员会提出。²

8. 鉴于它对海地目前人权情况的审议, 人权委员会第四十二届会议于1986年3月13日在经济及社会理事会第1503(XLVIII)号决议所规定的程序范围内通过了一项秘密决定。 该决定要求委员会主席指定一名具有以下使命的特别代表:

- (a) 收集任何有关海地人权情况的资料并对涉及政治权利、公民权利、经济权利、社会和文化权利及自由, 包括举行自由选举内的局势发展进行评估;
- (b) 与海地政府探讨可能需要提供的、作为人权领域咨询服务之一部分的援助;
- (c) 向委员会第四十三届会议提出报告。

委员会在审议了有关海地人权情况的现有的材料以后, 并注意到该国于1986年2月5日换了政府后通过了上述决定。

¹ E/CN.4/R.81; E/CN.4/1983/R.4; E/CN.4/1984/R.3号文件。

² E/CN.4/1986/34/Add.3号文件。

9. 在聆听了海地政府代表关于新政府意图恢复海地的人权和基本权利,包括举行自由选举的发言以后,委员会表示受到了该发言的鼓舞,并愿意关注该国人权情况的发展。委员会认为,在其第四十三届会议以前,海地政府能够进一步向委员会提供有关促进和保护人权措施的执行情况以及关于该国仍需要进一步澄清的人权情况方面将是有助的。

10. 因此,人权委员会决定根据海地政府依照本决定提出的任何新的意见和其他根据理事会第1503(XLVIII)号决议可能提交委员会的资料,在经社理事会第1503(XLVIII)号决议范围内,继续审议海地的人权情况。

11. 在委员会的讨论过程中,阐明了委员会的主要目的。大家认为应“向一个正生活在国际社会所分享的希望的时代的国家伸出援助之手”。³大家希望协助海地政府“进行该政府所开始的有利于国际社会以及首先有利于海地人民的改革进程”的希望。⁴有人强调,特别代表的指定不会阻碍已在海地开始进行的、符合海地人民深刻愿望的民主恢复进程。

12. 在委员会审议海地人权情况的过程中,海地政府的代表说在1986年2月5日该国换了政府以后,全国政府委员会”已经采取了措施以保证在海地尊重政治、经济和社会权利。政治犯得到了释放、新闻自由得到了保证、义务保安军已经解散而政权将很快地转交给通过民主选举而产生的政府。为保证政治权利的行使、对个人尊严的尊重、以及言论的自由已经采取了强有力的措施,但上述这些的成功取决于海地人民和国际社会所提供的支持和援助。所需要的是提高人民的生活水平、整顿好国家的财政以及改善教育、健康服务和居住条件。所有这些措施对于该国家在正常的基础上开始是至关重要的”。⁵

13. 委员会成员“欢迎海地政府代表的发言并且希望该新政府继续执行其目前的路线”。⁶有人指出,“独裁者的跨台引起人们极大的希望,但目前也需要进行

³ E/CN.4/1986/SR.42号文件第18段。

⁴ 同前,第28段。

⁵ E/CN.4/1986/SR.42号文件第3段。

⁶ 同前第33段。

大量的改革”。⁷ 又有人指出，尽管已经存在了“实际上”的变化，然而“该国家还未进行自由选举，而且尽管政府委员会已经采取了民主的态度，但这本身并不能构成一个宪法上的程序”。⁸

14. 有些代表们认为，“该政府应该承担最为重要的任务是，必须创造某些先决条件并且必须在一开始就起草一个新的宪法。该政府必须为各个政党的建立铺路，允许愿意回国的流放者回国、采取任何必要的步骤消除酷刑、建立一个独立的司法制度、整顿警察队伍、修改刑法典及释放政治犯”。因此，“目前的问题是帮助政府巩固其独立的基础并根据人民深刻的愿望，坚定不移地走向多元化的民主体制”。⁹

15. 向政府提出了一些具体的建议。因此，在注意到新政府已经表示了愿意首先注意对人权的尊重的同时，有人指出，“该政府应该继续这些路线，并采取必要的行动恢复宪法中对酷刑的禁止、建立真正的独立的审判权、对犯有严重的违反人权行为者进行起诉并对保安部队颁发明确并具有约束性的指令。最后，如果政府决定关闭德萨林监狱，这将表明它在海地进行全面改革的决心”。¹⁰

16. 会议上强调“必须具有充分行使民主的保证而政府正根据人民的意愿行动。经验指出，新的政府往往需要帮助，事实上，海地政府委员会的代表们自己提出帮助要求”。¹¹

⁷ 同前第 3 5 段。

⁸ 同前第 1 4 段。

⁹ 同前第 2 4 和 2 5 段。

¹⁰ 同前第 1 1 段。

¹¹ 同前第 1 5 段。

17. 有人问, 该政府是否已经定下了恢复民主的期限。 同样是有好处的是了解已经采取了什么样的措施以保证保安部队尤其是使其在实行宵禁法令以后按照法律行为。 最后政府在增强其司法权的独立性和有效性方面究竟已经作了些什么”¹²

18. 会议上指出, “在以前的政权下, 该国的人权遭到严重的破坏而自由曾经受到严厉的限制。 尤其是, 被关押者常常受到虐待。 尽管目前的政府很明显地不需为此负责, 但应要求该政府迅速采取行动以纠正这些情况。”¹³

19. 有些代表认为, 新政府应该解决那些愿意重新回到海地参与祖国生活的政治难民的严重的问题”。¹⁴ 在这一方面, 有人认为, “同往常一样, 特别代表必须是这些难民返回祖国的保证者, 从而使这些难民能够得到帮助, 重新适应他们被迫放弃的政治和社会生活”¹⁵

20. 有人还表示了对“海地经济和社会权利情况”的关注。¹⁶

21. 关于对海地政府提供咨询服务的问题, 海地政府代表告诉委员会: “在海地人民获得胜利之际, 海地人民显示了他们的成熟和他们对于在尊重人权和在变更中保持他们民族面貌的基础上建立一个公正社会的愿望。 从现在起, 海地人民将能够掌握他们在民主社会中的未来, 并在期待着国际社会可能向他们提供的任何援助的同时, 继续勇敢地 and 坚决地奋斗。 他们想同联合国秘书长就负责人权问题的海地官员培训班的问题进行磋商, 使这些官员能够对于委员会所采取的一些主动行动进行有益的研究”。¹⁷ 后来海地代表又说, “海地政府还希望就该政府准备履行的任务提供咨询性服务”。¹⁸

¹² 同前, 第20段。

¹³ 同前, 第37段。

¹⁴ E/CN.4/1986/SR.56号文件第6段。

¹⁵ E/CN.4/1986/SR.56号文件第12段。

¹⁶ 同前, 第16段。

¹⁷ E/CN.4/1986/SR.42号文件第2段。

¹⁸ E/CN.4/1986/SR.56号文件第55段。

第一章

在执行委员会使命中所采取的行动

22. 委员会的秘密决定文本通过1986年5月15日的照会正式递交给了海地政府，并附上了一项就执行委员会决定进行合作的邀请。

23. 人权委员会主席于1986年8月12日任命加拿大米歇尔·加文大使为委员会的特别代表，以执行委员会1986年3月13日有关海地的秘密决定中所规定的使命。人权中心通过1986年8月15日的信件通知了海地政府关于委员会特别代表的任命并进一步通知了该政府，加文大使将根据他所承担的使命于1986年9月16日访问日内瓦，并且还计划对海地进行他所希望进行的访问。海地在联合国日内瓦办事处的常驻代表团还在同一信件中被进一步地告知，在加文大使1986年9月16日至18日在日内瓦的逗留期间同该常驻代表团的成员进行会晤可能是有益的。

24. 1986年9月17日加文大使会晤了海地在联合国日内瓦办事处的常驻副代表，以讨论如何执行委员会委托给他的任务。在那次会晤中，加文大使表示他希望同海地政府密切合作，以便援助该政府实现改善海地的人权和基本权利的希望。加文大使强调他希望尽可能地为海地政府和人民所选择的道路提供援助，即恢复民主和保障所有海地人的人权和基本自由。

25. 由于特别代表的使命，他需要收集任何有关海地人权情况的材料并评估情况的发展，联合国系统内各有关的专门机构都被要求向他提供任何有助他履行任务的材料。对于美洲国家组织也提出了同样的要求。各个同联合国秘书长所发起的国际援助项目有关的联合国部门与办事处之间也建立了联系。国际劳工组织、联合国教科文组织、世界卫生组织、粮农组织、美洲国家组织以及联合国开发计划署均作出了响应。

26. 在照顾到严守秘密的必要后，特别代表也了解了在经济及社会理事会具有咨询地位的非政府性组织所掌握的材料。

27. 在同海地政府预先进行讨论之后，并且在得到海地政府的同意之下，特别代表于1986年12月1日至15日访问了海地。随其同行的还有人权中心的一位高级官员。在特别代表访问海地期间，他同国家首脑、政府官员、全国政府委员会的成员、政府部长、及法律专职人员、工会、教会、非政府人权组织的代表、各政党领袖以及其他海地的著名人士进行接触。特别代表对于他在海地的整个访问期间所获得的合作表示感谢。

第二章

经济、社会和文化权利

28. 在委员会第四十二届会议上，委员会各成员对于促进海地的经济、社会和文化权利表示了关心。因此，以下的简要介绍审议了海地目前的经济社会条件。在最近发动对该国进行国际援助的努力之后，进行了一次讨论。

29. 本情况简介是以联合国秘书长提交联大第四十届会议有关对海地援助的报告为根据。该报告根据1984年12月17日联大第39/196号决议所提交的。在该决议中，联大要求秘书长向海地派出一个考察团以评估该国的各项优先需求并草拟一份对该国的援助方案。*

30. 海地共和国位于加勒比海的伊斯帕尼奥拉岛西部（多米尼加共和国占其余的三分之二）以及一些沿岸小岛屿。它是美洲共和国中最小的和人口最稠密的国家。整个领土面积有27,250平方公里，只有一半是可耕地；另一半是山区或陡坡，只适宜于植林。由于雨量不正常，该国经常发生严重干旱以及不时遭到台风袭击。森林的消失和土壤流失已经成为严重问题，进一步削减了现有的可耕地。

31. 目前的人口估计为530万。其中约75%居住在乡村地区。尽管所估计的人口增长率（在1.4%至1.5%之间）相当低，但是该增长率仍然超过了农业生产的增长。由于人口对现有土地造成的压力以及普遍地缺乏其他就业前景，净移民数量很高，最近几年中平均约每年25,000人。

32. 海地是唯一的一个在西半球中被联合国划为最不发达的国家。1983年的人均国内生产总值据估计是320美元。鉴于收入分配的不平衡格局，这就意味着大部分人口生活在极端的贫困之中。

* A/40/432号文件。

享有食品和健康权利

33. 营养不良在海地是非常严重和广泛的情况，尤其是但不仅仅是在农村地区。就健康条件而言，在美洲半球中，海地看来也似乎是最差的国家。婴儿死亡率很高——120‰——很大程度上是由于营养不良以及恶劣的卫生条件。估计寿命仅有53年。人均蛋白质和卡路里的消耗量在该区域为最低，与营养有关的疾病在海地尤为严重。1978年的全国营养调查证明了77% 0至5岁的儿童未得到良好的营养，30%在轻微至严重类型中间。此外，30%的上学儿童和38%的妇女患贫血症。全国流行病报告显示，登入记录的死亡者中45%是由于传染性疾病，而其中的大部分是可以由免疫注射以加以防止的。估计仅腹泻疾病每年就有25,000婴儿和儿童死亡。

34. 在这一恶劣的健康情况中经济、社会和环境因素均有其责任。其中最为重要的是没有充分的饮水供应以及卫生服务。在“国际饮水供应和卫生十年”的初期，不到一半的城市人口能取得饮水和不到40%的人口具有任何卫生设施。农村人口，尤其是大部分居住在乡村的人口，情况更为恶劣。

35. 医疗和公共卫生基础设施的薄弱也是一个主要的因素。

享受教育的权利

36. 海地的文盲率——占总人口的77%，占农村地区人口的90%——是世界最高的国家之一。缺乏可以发挥作用的有文化的人口是经济发展中最基本的限制因素之一。因此，政府在其发展政策中对教育和培训予以优先重视。据估计，目前约55%的适当学龄人口已进入小学制度和7%的学龄人口已进入中学制度。于1944年建立的海地大学其招生量不到合格年龄组中的1%。

37. 缺乏充分的物质设施是一个主要问题。同样严重的是极端缺乏训练有素的教师和教师分布不均。目前迫切需求是加速培训和重新培训的计划以及研究出吸引和在农村地区留住这些教师的计划。鉴于总的营养标准和农村学生上学必须行走的距离，学校供餐计划是至关重要的。有必要改善基础设施以扩大在农村地

区进入学校的可能性。海地的学费和课本都不是免费的，对于大部分农村人口，教育费用如不是无法承担的话，也是沉重的负担。

工作的权利

38. 全国的劳动力（在海地的定义是十岁以上的工作人口）估计约为240万。基本的趋向指出，农村劳动力的绝对下降已被日益增长的城市就业，主要是服务部门的就业弥补了。官方失业率估计为11.5%。但是，这一数字掩盖了主要的农村失业率和就业不足的现象。据估计，目前农村生产水平只需目前被归划为农场就业工人中的25%来维持。

公共行政管理

39. 以上提到的秘书长提交给联大第四十届会议的报告阐明了，尽管在最近几年中取得了一些真正的进展，公共行政管理的不足对实现政府所制定的全国经济和社会发展综合计划的目标构成了一个严重的限制因素。在所有各级都出现了多种形式的行政上的缺点。这些主要表现在缺乏一个由职能结构、行政程序、规则、制度、技术和方法组成的适当的体制结构，特别在文官制度方面，但也在设计、计划、执行和评价政策以及不规则的工资支付方面。因此，该政府基金至少还尚未具备人力资源以及体制上的能力，进行坚持不懈地、全力以赴地进行全国性的发展工作以及展开大规模的复杂活动。

40. 在1981年5月27日至29日于美国首都华盛顿召开的海地建立外部合作计划联合委员会的第七届会议上探讨了行政改革的问题。一个详细的五年期（1981—1985年）行动计划已经草拟出来而且拟订了改革所需的法律文本。

发动国际援助的最新努力

41. 秘书长于1986年5月收到了海地全国政府委员会的一项迫切性的呼吁，要求提供国际援助使该国家能够克服极为困难和关键的局势，因为海地希望建立一

个经济增长的基础和稳定的政治局面。

42. 秘书长在海地政府同意下于1986年5月14日任命奥兰多·奥赛塞为其驻太子港特别代表以及联合国开发计划署驻地代表。奥赛塞于1986年5月24日抵达太子港。

43. 秘书长于1986年6月24—25日访问了海地，并会晤了全国政府委员会主席以及其他高级政府官员。

44. 在秘书长的访问以后，秘书长的特别代表组织了一个由联合国体系（国际劳工组织、贸发会议、拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国救灾协调专员办事处、联合国开发计划署、技术合作促进发展部）的代表组成的工作组，协助政府的规划部编制一项紧急行动计划。该计划既针对目前的需要也照顾到更为长期的发展。

45. 由于上述这些工作，1986年7月25日制定出了一项初步的紧急计划并随之在华盛顿同世界银行、美国国际开发署和美洲开发银行进行了讨论。在上述这些协商中，大家同意集中力量于一揽子短期措施。

46. 在进一步审查和协商以后，海地政府于1986年10月20日批准了一项“临时发展计划”（Programme Intérimaire de Développement）。

临时发展计划

47. “临时发展计划”阐述了海地政府全国委员会今后两年中的总战略、优先项目、和目标。

48. 政府优先项目是：

- (a) 恢复经济从而使经济增长率高于人口增长率；
- (b) 通过保持目前的工作削减失业率并通过促进经济活动的发展创造就业；
- (c) 扩大教育以包括一个广泛的扫盲运动；
- (d) 扩大卫生基础设施以满足人口尤其是农村地区人口的需要；
- (e) 加强全国行政管理以便在全国范围内提高管理能力。

49. 在考虑到上述这一切优先项目时，该政府制订了一个劳力集约性投资计划。该计划包括26个项目。这些项目需要如下所列的相当于4,300万美元的外援：

名 称	费用(千美元)
<u>农业</u>	
Moreau Fonfroide 的灌溉及恢复	1,720
Port-à-Piment 的灌溉及恢复	502
Bois-Neuf (圣马克) 的灌溉及恢复	226
Les Anglais 的灌溉及恢复	1,400
Gascogne 的灌溉及恢复	1,600
灌溉、恢复以及涝灾控制	3,654
Plaine Christine 涝灾地区的恢复	1,825
Sequin 的农村发展	214
DRI Marmelade	615
农业总计: (9个项目)	11,756
<u>运输</u>	
Cote de Fer 公路的修复(44公里)	1,706
Miragoane 公路副线(2.8公里)	1,700
运输总计:(2个项目)	3,406
<u>城市发展</u>	
完成 Canape-Vert - Petion-Ville 市内运输联接	1,400
更新若干村庄与城市的运输	3,175
五个城镇的低收入住宅	2,000
公路拓宽和直通十字路	8,500
城市总计: (4个项目)	15,075
<u>教育</u>	
重新装修私立和公立学校的教室	5,855
对闲散儿童进行的非正式培训	820
对遭毁坏学校的整修	3,898
天主教教会的扫盲计划	1,650
教育总计: (4个项目)	12,223

名 称	费用 (千美元)
<u>保健</u>	
对全国预防疫苗注射运动的支助	265
保健总计: (1个项目)	265
<u>饮水</u>	
Bainet (73,000人)	140
L'Anse á Gallet	95
Fonds Verrettes	91
Balladère	63
Bodaire et Fonds Tortue	178
Vallée de Jacmel	77
饮水总计: (6个项目)	644
总计项目: (26个项目)	43,369

50. 世界银行于十一月底在巴黎召开的协商小组会议上向国际社会提出了该投资计划。若干捐款国宣布了同1986年2月该政府执政以前的援助相比在水平上具有大幅度提高的援助,包括加拿大、法国、美利坚合众国、欧洲共同体和世界银行的国际开发协会增加了约一倍的援助。

51. 政府的各个成员向特别代表强调,该政府的政策旨在于向所有的海地人提供公正的待遇,而这不仅仅包括公民权利和政治权利而且还包括经济和社会权利。政府官员们说现在正优先注意教育和农业项目:教育是因为高度的文盲和海地人民必须知道他们的义务以及权利;农业是因为有必须停止农村人口涌向城市而在城市中他们找不到工作。

52. 政府以外的一些别的杰出的和负责的领导人对于日益恶化的经济局势以及他们认为政府处理这些问题的毫无作用措施而担忧。他们批评政府允许那些同当地产品进行不公正竞争的货物进口,尤其是政府没有阻止海外稻米的非法进口而这对当地人口和农业造成了一些严重的困难。有些人甚至说,除非经济局势得到改善,不然他们担心出现更为恶劣的情况,因为富人和穷人之间存在的差别太大。

第 三 章

公民权利和政治权利

53. 本报告导言中提到委员会成员在第四十二届会议的审议中曾表示关注的公民权利和政治权利问题。在阐述有关实现公民权利和政治权利的最新事态之前，下文先简要介绍一下海地的宪法、行政、立法、司法和管理情况。

宪法结构

54. 在本报告撰写之时，海地还没有宪法，临时政府靠政令进行统治。特别代表在12月11日会见该国元首时获得全国执政委员会刚提交立宪议会审议的一份宪法草案。除出版法和政党法等某些法律外，以前的法典仍和以前的法规一道继续适用，其中有些还是上个世纪颁布的。前政府1983年颁布的宪法已经废除。

鉴于这种情况，说明一下海地的宪法史是有益的。根据近年的几部宪法和法律，个人自由受保障，任何人除在法律明文规定的情况下外不受逮捕、拘留或起诉。任何被拘留者均必须在48小时内交付一名有权裁决其逮捕是否合法的法官处理，除非该法官依据正当提出的证据批准了该次拘留。

行政机关

55. 在1950年以前，总统由立法机关选举产生，后来则由广大选民选举产生。总统任命内阁成员、各专区区长、司法机关成员以及其他许多类型的政府官员。总统核准和颁布新的法律，负责确保宪法和国民议会的法律和法令条文之执行。在立法机关与行政机关产生严重冲突之时，总统有权解散立法机关。

内 阁

56. 总统通常由内阁协助工作，内阁由部长组成。内阁至少有5人，如总统认为必要，可增加人员。部长可出席国民议会，为行政议案辩护或发表行政部门对议会提出的议案的反对意见。

立法机关

57. 以前立法机关有两院制，也有一院制。1950和1957年的宪法规定立法机关包含两院，参议院和众议院，两院联合开会时则为国民议会。两院成员的任期均为6年。21名参议员由各省知名人士组成的大会选举产生，37名众议员则由民众投票选举。1961年，总统弗朗索瓦·杜瓦利埃解散了立法机关，创立了一个叫国民议会的一院制机构。

58. 根据以前的宪法，国民议会的职能是根据行政机关的建议宣战，核准或驳回和平条约和其他国际条约与公约，修订宪法，充当高级法院。国民议会的会议是公开性的，但在有5名成员提出请求时亦可举行秘密会议。在紧急情况下，如立法机关在闭会期间，行政机关可召集非常会议。

司法机关

59. 最高法院为最高上诉法院，由1名院长、1名副院长和10名法官组成。最高上诉法院通常分设两个议事庭，各由5名法官组成，但在有关法律和法令是否符合宪法的上诉和质疑事项中须开全会审理。最高上诉法院的法官需至少年满30周岁，从事法律实践10年以上，并曾担任法官或公共律师职务至少7年。

60. 最高上诉法院下设4个上诉法院，分别位于太子港、莱凯、戈纳伊夫和海地角。太子港法院有1名院长和5名法官，其他法院有1名院长和4名法官。这些法院受理民事和刑事案件。所任命的法官必须曾担任初审法院法官3年或军事律师至少10年。这些法院受理初审法院的所有上诉、以及在案件不只涉及纠错时受理地方治安法院的刑事上诉。

61. 在13个城市：太子港、海地角、莱凯、戈纳伊夫、Jacmel、Saint-Marc、Petit-Goâve、Port-de-Paix、Jèrémie、Anse-à-Veau、Aguin、Fort-Liderté和Hinche设有民事和刑事初审法院。这些法院初审金额不超过5000古德的民事案件以及除违警事件外的所有刑事案件。这些法院的法官必须有至少两年的法律实践。

62. 全国主要各市都设有治安法院，一度曾达到124个，法律具体规定的其他一些地方也设有治安法院。每个治安法院有1名法官，其他人员数目未作规定。

担任法官者必须有法律学位，年满25周岁以上，充分享有公民权利和政治权利，并经过至少一年的见习期。治安法院受理金额不超过500古德的所有案件，并对金额不超过1000古德的案件进行初审。它们还处理地主和佃户的纠纷。治安法院在刑事问题上的司法权仅限于处罚不超过6个月监禁的案件。

63. 此外，还有处理管理合同的清算法院、受理涉及财产权案件的土地法院，少年、军事和劳工法院等等。

64. 所有法官均由共和国总统任命。最高上诉法院和上诉法院的法官任期10年，其余法官任期7年。该国的法律体制基本源于经拿破仑法典修改的罗马法。

过渡安排

65. 1986年2月7日政府变更之后，由全国执政委员会行使临时政府的职权。该委员会除其它外，废除了前政府于1983年制定的宪法，解散了国民议会，解散了国民义务军（政治警察），释放了政治犯，恢复了出版和其它新闻媒介的自由，重新开放了两个敢于直言的广播电台，并许诺进行民主选举。

66. 全国执政委员会的首要任务之一是结束暴力，恢复治安。杜瓦利埃总统下台之初爆发的暴乱和抢劫主要是在国民义务军指挥部和其它一些公共建筑内进行的。非官方数字表明，有200人死亡，其中包括平民、国民义务军成员以及其它与前政府有关的人员。

67. 2月25日，临时性全国执政委员会主席 Namphy 中将声明，全国执政委员会的政治纲领是维护治安，尊重公民权利和人权，捍卫领土完整，尽一切努力维护正义，建立自由、民主和公正的社会秩序，维护和巩固与友好国家的外交关系，进行政府结构改革，支持建立工会和劳工联合会，通过新闻自由和政党自由等复活各种组织机构，起草新宪法，组织农村、城市、立法和总统一级的选举。

68. 1986年2月27日，全国执政委员会宣布了一项计划，成立代表海地9个省、由知名人士组成的协商机构。这一机构于7月创立，其任务除其它外，是提出选举立宪议会的程序和时间表，提交全国执政委员会批准，并协助政府，就

区域和全国性事宜提出有关政治、社会和经济计划的意见和建议，为筹备日后选举作出贡献。

69. 1986年6月7日Henri Namphy 中将宣布了一项过渡时间表，其中包括于1986年10月19日举行立宪议会选举，以起草新宪法；1987年7月举行农村和城市选举，1987年11月举行总统和立法选举。当选总统可望于1988年2月就任。

70. 在新宪法颁布之前，各法典提供保障，保护人权与基本自由。海地也是《美洲人权公约》和国际劳工组织一些公约的缔约国。此外，海地是联合国会员国，因此，它受经《世界人权宣言》解释和扩大的《联合国宪章》各项人权条款的约束。但是，海地迄今为止还不是《经济、社会、文化权利国际公约》和《公民权利和政治权利国际公约》及其任意议定书的缔约国。

71. 海地人民从恶梦中醒来，突然得到自由，他们的期望自然很高，且迫不及待；同时，临时政府所面临的任务又很不容易。关于海地的政治、经济和社会结构，还必须作大量的工作。要一个晚上解决问题或在短期内纠正固有的困难局势是很难的。人民满怀希望，而过渡性政府却未能拿出具体成果，这就引起了各种关于海地的政权和决策问题的不满。而这类因素又使得过渡局势更为困难。

遗留问题

72. 要审查海地当前的人权情况，不能忽视过去法律和体制结构遗留下来的某些问题。例如，1979年美洲人权委员会对海地的人权情况进行过一次审查，通过了下述建议，这些建议似乎仍然切合海地的局势。该委员会建议：

- 海地应使其国内法律与该国为其缔约国的《美洲人权公约》的规定相一致(如上所述，海地尚未成为各国际人权公约的缔约国)；
- 应采取必要措施，改善监狱状况；
- 应采取必要措施，以减少不平等现象，因为这些现象是遵守人权的障碍；

- 应不加任何限制或条件，允许因政府颁布的驱逐令或其他任何原因而侨居国外，但又愿意返回本国的海地国民回国 *

73. 关于海地在前政权下人权情况的最新研究报告表明，司法机关仅在理论上独立于行政机关，待审案件严重积压。 1985年9月，司法部长提出了旨在减少各法院积压案件的法规。 这些变革包括增加法院的开庭日数，延长法院每日开庭时间，以及对不完成审案任务的法官和不努力为当事人辩护的律师实行惩处等等。当然，这些问题并非更换政府就能改变的。

74. 海地法律要求执行逮捕的当局向被告出示逮捕证，具体说明违反法律之指控。 如果系无证而执行的逮捕，对拘留之合法性的司法裁决必须在48小时之内作出。 海地法律还要求对嫌疑犯的指控提出至少两周后，才能审判。 但是，过去有时实际上并没有这样做。 同样，过去尽管法律允许被告请辩护律师，当事人有时却直到审判即将开始才获准与律师见面。 没有保释办法，尽管有时可以获得“暂时自由”。 这些问题肯定应放进当前的审查中。

75. 同样，就在政府变更之前，据查海地的监狱情况普遍十分恶劣，尽管囚犯获准会见来访者，接受食品和医疗。 这种情况也需要继续注意。

76. 人权组织包括1982年由政府发起创立的全国人权委员会。 这个由9名成员组成的委员会，目的是要调查公民对滥用政府权利的控诉，但它只有提出意见的权力，且不参与“政治”案件。 1979年创立的海地人权联盟是国际人权联合会的分支机构。 最新建立的组织包括全基督教人权中心和保卫自由中心。 似乎应继续努力保证全国性人权组织的独立性。

* 美洲国家组织。 美洲人权委员会。 关于海地人权情况的报告（OEA/SER. L/V/II. 46）。

当前形势

77. 观察海地情况发展的人们提出了下述一些中肯的问题:

- (1) 政府在逐步改善海地的人权状况吗?
- (2) 政府在执行完成新宪法的时间表,以促进真正的民主改革和保障基本的民主原则吗?
- (3) 政府在建立自由而公开选举的体制,以便建立民主选举的文职政府吗?
(这包括政党和协会自由开展活动,工会自由和新闻自由)。
- (4) 政府在执行海地的国际性发展、食品和其它经济援助方案中提供了充分合作吗?
- (5) 政府具有财政负责制,以保证拨用于海地发展的所有资金都得到最切实有效的运用吗?
- (6) 政府在继续调查有关杜瓦利埃政府侮蔑人权与腐败的指控吗?是否在遵照适当程序,追诉应为侮蔑人权与腐败现象负责者?
- (7) 政府具有自由和独立的司法系统吗?
- (8) 政府是否按照向民主过渡、法制、宪政和选举产生的文职政府之需要改组海地的武装部队?
- (9) 海地的武装部队是否公开宣布遵守国际人权标准,是否已通过行为守则,确保遵守这些标准?
- (10) 政府是否在大力防止海地武装部队参与侮蔑人权与腐败现象,把那些应为侮蔑人权与腐败现象负责的军事人员调离部队,并根据适当程序追诉?
- (11) 政府是否确保尊守言论与集会自由?
- (12) 政府是否在调查戈纳伊夫、Martissant和Fort Dimanche等地杀害手无寸铁的平民的事件,并根据适当程序,起诉应为这些杀人事件负责者,并防止今后发生类似事件?

Q3 政府是否在对海地的武装部队进行有关民主社会必备的国际公认之人权的教育和训练，使他们在行动上能够尊重这些权利？

Q4 政府是否在采取步骤，执行解除国民义务军成员武装的政策？

78. 特别代表铭记着这类问题，对海地当前的人权状况进行了考察。

1. 维护治安

79. 特别代表注意到，使美洲人权委员会继续感到关注的一个问题是该组织认为全国执政委员会无法解除国民义务军的武装。该委员会最新年度报告中报道，它获悉许多人对新政权未能制止以前的政治警察的放肆行为表示关注。该委员会还报告说，它获悉保安部队向表示抗议的和平示威者开枪，造成伤亡。而尽管人们广泛要求调查这类行径，这类调查却一般没有进行。

80. 该委员会还关切地指出，1986年2月7日以来所发生的杀人事件的凶手很少被绳之以法。该委员会发现，对保安部队的行为没有进行充分调查。其它一些国际人权组织指控，过去严重侵犯人权的人一般说来没有受到调查和追诉。

81. 在特别代表访问海地期间，水稻产区戈纳伊夫区发生了多起冲突。近几个月来，从国外偷运进来的大米以低于当地生产大米的价格出售，造成戈纳伊夫一带大米生产者经济困难，结果，这些生产者设起了路障，检查涉嫌运输走私大米的车辆，造成双方冲突，伤亡不少。

82. 政府部长们在会见特别代表时也谈到戈纳伊夫地区的动乱。关于私运大米进口的问题，他们解释说，杜瓦利埃政权推翻后出现了粮食短缺，当局感到很难对付大规模走私。海地的海岸线很长，因此，很难制止大批小船从邻近的迈阿密偷运大米。其次，军队不愿使用武力，希望事情会自然慢慢了结。政府对戈纳伊夫地区事件的态度进一步表明，警察部队必须与军队分开。

83. 在特别代表访问海地前后，许多人还对 Charlot Jacquelin 的下落表示关注。此人好几个星期以前就“失踪”，当时仍未找到。特别代表知道被迫和非自愿失踪问题工作组曾查问 Jacquelin 的下落，也利用他访问海地的机会询问此人在何处。内政部长向他保证说，海地政府与 Jacquelin 先生的失踪毫

无关系，没有任何他被逮捕的记录，警察部队正在进行调查。

84. 还有人提请特别代表注意 Vladimir David 的案件。此人 18 岁，显然有海地和加拿大国籍。他于 1986 年 11 月 7 日失踪。特别代表收到一份由 David 先生的母亲署名并经海地 21 个组织（包括好几个人权组织）连署的呼吁书。其中说，有人看到 David 于 11 月 7 日离开游行队伍；还说，有人看见 David 在耶稣圣心学校和“Marron Inconnu”纪念碑之间被身穿兰制服的警察拘留。此后就再也没有人见过他。他的母亲和许多组织要求警察查明 David 下落的呼吁始终毫无效果。

85. 加拿大驻海地大使也向警官问起 David 案件，内政部长 1986 年 12 月 11 日告诉大使，没有任何关于 David 被逮捕的记录，警察不知道他的下落。

86. 特别代表在海地的短暂停留期间不可能确定上述各起杀人或失踪事件是否确实应由地方当局负责。考虑到当局过去忽视基本法律规则和任意逮捕的做法，认为这些行径是个人行为，未必出于当局纵容，这似乎是合乎逻辑的。政府确曾对一名杀害卡车司机的警官提出了指控，并将其交付审判。后者被判 18 年徒刑，褫夺全部公民权。在杜瓦利埃政权下，这类官员可能仅仅受到申诉而已。

2. 目前普遍的人权状况

87. 海地经历了近 30 年的野蛮、自私的独裁统治。目不识丁的人民遭受普遍贫困，无人过问，灾难深重。在杜瓦利埃政权下，由国民义务军维持治安，根据向特别代表提供的大概数字，国民义务军人数在 250,000 - 300,000 人之间。而拥有 7,000 - 8,000 人的武装部队则只限于保卫国家。随着独裁统治的结束和国民义务军的取消，军队成为负责维持治安的唯一机构，以便引导国家走向民主选举，为今后遵守人权奠定基础。特别代表在海地会见的大多数领导人和显要人物都承认军队首领、国家元首 Namhy 中将的诚意。但是，必须承认，军队要承担所面临的任務人数还太少，且仅有大约 1,000 名士兵受过警察职务训练。此

外，武装部队中相当部分的低级官兵是文盲。特别代表收到了一些关于武装部队成员个人不良行为的指控。向特别代表汇报的事件包括无逮捕证的逮捕；军队中人恫吓公民，特别是在农村地区；拘留期间的虐待行为；两起失踪事件；据报有酷刑事件，等等。考虑到武装部队的性质及其规模，考虑到其缺乏行使警察职能的经验，及其过去在海地社会中的作用，似乎所发生的许多事件都不是因政策所致，而是因为不称职和违反纪律。鉴于上述情况，政府必须加强对武装部队的培训，以便加强对人权和基本自由的尊重。必须有一支受过训练的更有效力的警察部队，这是当务之急。特别代表满意地获悉，该国政府已寻求外部帮助，以培训其警察和武装部队。

3. 过渡进程

88. 海地主教1986年4月11日的收函中曾这样表达海地人民的愿望：

“起草宪法、选举法、政党法都需要人民参与。在正式通过宪法和各种法律之前必须提交批准。这就要求必须用简单的、人民懂得的语言来起草宪章和法律。人民必须积极参与农村、县、区、省和国家各级领导人的任命。同时，人民必须自由选择其乡村警察首领、市长、人民代表、参议员和总统”。

89. 关于进行选举问题，据称该国迫切需要有一个大众教育和讨论运动，以便人民正确地行使权利。在这方面不妨指出，在选举起草新宪法的立宪议会时，参与率很低，还不到5%。

90. 全国执政委员会的成员向特别代表保证说，政府将坚决执行其所宣布的方针，领导该国走向民主和尊重人权的大道。他们指出政府已经采取各种积极措施，包括完全的言论自由，集会和罢工自由，释放所有政治犯，让原来的流放者自由返回，追诉某些过去侵犯人权的人，废除镇压性法律并颁布诸如政党和出版法等新法律，签署诸如美洲反对酷刑公约等新的国际公约。他们还提到所采取的改善司法、调查过去的滥用权利行为和训练武装部队遵守民主规则等措施。就后者而言，已

经为武装部队组织了几次讨论会，并已要求法国和加拿大等国家协助培训。关于调查问题，据解释该国政府面临的困难之一是人民由于在过去的政府统治下的经历，通常不愿意出面作证。

91. 他们还解释了在过渡期间实现改革的各种困难。例如，人民强烈要求政府“非杜瓦利埃化”，特别是外交部门非杜瓦利埃化。政府已作出努力，清除那些与杜瓦利埃政权关系密切的人。但是，不可能清除所有在该政权下供职的人，否则政府工作便会停顿。同时，在外交部门中也必须具有工作的连续性。大批外交官都是通过测验进入外交部门的，是根据资格提升的。此外，大批调换在国外的外交官需要很多钱。该国政府当前无法支付。

92. 一些部长提到政府所面临的特殊困难。他们说，许多政治领袖和集团在政治组织和辩论过程中未能发挥建设性作用，从而未能协助政府加强该国的稳定。但是，也应指出，特别代表在海地访问期间，代表10个政党的发言人会见了全国执政委员会，建议政府组织一个选举常设政务会，为选举做筹备。全国执政委员会允诺即将照办。

93. 政府部长们还说，一些政治领导人认为，他们曾积极地反对杜瓦利埃政权，因而有权获得更大的领导权。此外，一些政治领导人和集团出自其狭隘目的，还在煽动和挑起动乱，有时甚至有意挑动武装部队还手，从而使政府进退两难。他们举出1986年4月26日在Fort Dimanche发生的事件为例。当时一些煽动者挑动一伙示威游行的人进入该地，而该地是一个军火库。结果，由于示威游行企图进去，军队被迫进行阻拦。有少数人中弹死亡，另一些人负了伤，3个人因断电缆而触电而死。

94. 全国执政委员会一些成员指出，为了消除有关他们可能在两年后仍把持权力的顾虑，他们公开当众声明不竞选总统。此外，全国执政委员会裁撤了国民义务军，尽管一直没有得到义务军全部成员及武器的清单。他们还强调说，全国执政委员会决心在法律范围内行事，为自由选举奠定基础，因为他们知道除了在杜瓦利埃以前的几段短时期外，海地从来没有过正当选举。海地人民从来没有参加过选举。

各个政党也没有组党的经验。新闻界没有过自由，也没有作为客观报导消息的来源而履行其任务和职责的经验。因此，突然获得行动和言论自由后有时会作不负责任的报导。

95. 政府成员承认，立宪议会选举的参与率很低。但他们解释说，这些选举作为一种试验是有意义的，它教育人民参加总统以外的各种代表的选举。各个政党在立宪议会的选举中起的作用很小，因为它们认为参加一个目的在于选出任期 60 天的人的活动好处不大，不愿花时间、金钱和作出必要努力，从而忽视了这些选举对人民的教育作用，未能履行作为受过教育集团的职责。

96. 政府成员承认筹备、教育和新闻的重要性，他们指出，他们无法单独承担这一任务。各个政党在问题辩论、教育公众上也负有很大责任。而各个政党迄今为止已失去了 10 个月可发挥这种重要作用的时间。

97. 政府成员多次呼吁各方对海地目前这一困难而复杂的进程表示更大的同情和国际谅解。他们重申希望并决心在两年结束时将权力交给选出的政府，在这段期间要为定于 1987 和 1988 年举行的选举奠定基础，建立基本设施。

98. 政府成员指出，尽管政府采取了大量的积极措施，却没有充分宣扬这些措施。一位部长指出，这不是一个政治家的政府，而是一个军人的“看守”政府，有时还不明白必须作自我解释。政府有一份待完成的工作时间表，一旦时间届满就将移交权力。

99. 政府的一位部长相当有力地指出，“在海地历史上从来没有一个政府象这个政府一样开明”。他提请注意前所未有的发表言论和意见的自由。人民甚至可以自由地攻击国家元首、各个部长的名誉，自由发表各种各样的言论，有些人甚至要求以武力推翻政府，而不受干扰，也不用担心报复。政府本来有权逮捕搞这类煽动的人，但考虑到过去剥夺言论自由的情况，却表现了容忍。过去无远弗届的镇压力量会扼杀这些言论，甚至消灭发表这些言论的人。海地再也不会发生这类事情了。

100. 另一些可靠人士向特别代表承认，海地存在着明显的自由空气，表现在言论和新闻自由以及出入国境的自由。政治警察的存在和对他们的畏惧再也不复还了。

4. 政党法

101. 一些时事评论者声称, 1986年7月通过的政党法是杜瓦利埃政府1985年通过的限制性政党法的翻版。他们说, 新法给司法部长以决定政党存在的专制权力。该法规定, 一个政党要得到合法承认, 就必须提交约5,000名成员的姓名住址(在杜瓦利埃政权下, 一个党要存在, 必须至少拥有18,000名成员, 分布于海地的9个地理省份)。任何政党如果是由某一宗教或工会组成的, 便自动丧失存在资格。

102. 特别代表将上述担心向政府成员提出。后者说, 政府最初提出的数字是2,000名, 根据一些知名的政治领导人的请求, 才把最低数字增加到5,000。政府同意了他们的建议, 现在一些小党却批评政府想以成员人数不足为理由来消灭它们。

5. 出版法

103. 1986年8月3日, 全国执政委员会宣布了一项新的出版法, 该法于10月6日生效。尽管新法取消了诸如“反对共和国元首及元首夫人罪”和“危害人民文化完整”罪(以前要判处1—3年有期徒刑)等某些条款, 并规定出版物无需在出版之前72小时提交内政部, 但新法因下述一些理由受到批评。

104. 新出版法第1条象1980年出版法一样, 将书店和印刷社厂包括在出版类。书店和印刷社厂也象报纸和杂志一样, 要对违反该法负责, 尽管它们可能仅仅因财政协议而与这类出版物有联系, 对其内容并无发言权。有人说将书店和印刷社厂包括在出版类内, 这等于给书店和印刷社厂强加一项责任, 而它们实际没有办法控制书和杂志的内容。

105. 对出版法表示的其他担心包括下述方面:

1. 记者必须从新闻部取得许可证, 每年更换一次;
2. 申请许可证者必须具有大学文凭或高中毕业证书, 还有一家注册的新闻机关的新闻卡;

3. 任何被认为“危及公共道德或公共秩序”的言行应受惩处；
4. 对据称新闻界的诽谤的“答复权”范围如此之广，以至于干扰和限制了新闻自由。根据新法，政府可用报社在出版物中未留有被诽谤者答复的版面为理由关闭一家报社；
5. 电视和电台的新闻广播必须如广播中披露其新闻来源。

106. 新闻部长答复一个国际新闻记者组织的这些批评时称，该法令的登记规定并非限制新闻自由，这一法令是一项行政措施，目的在于确立记者的职业身份。在谈到该法规定尊重道德和公共秩序一节时，他说该条款与《美洲人权公约》中的一条类似（第13条第2款）。至于有关诽谤的条款，新法只不过是重复了现有的诽谤法。他还说，关于最低教育水平的条件是海地新闻记者协会等海地新闻组织本身所提出的。关于必须披露新闻来源，他强调说，海地法律已经保障了保守专业秘密，新出版法指电台和电视新闻记者有义务在新闻广播时提及新闻来源。

107. 新闻部长解释了颁布这项新法的精神。他强调说，政府的目的是竭力保证当前和今后的政府尊重公民权利。至于一般人权，现政府正采取步骤使其本身和今后各届政府承担尊重人权的国家和国际义务。因此，政府打算批准所有国际人权公约，使其对今后各届政府具有约束力。

108. 关于言论自由，政府认为，继杜瓦利埃政权倒台之后，有必要提醒新闻界不仅注意其权利，而且注意其行使新获得的言论自由权时所具有的责任。政府还希望提高该国新闻业的水平，为此目的，正授予新闻记者以奖学金，并为他们组织讨论会。有关资格的要求正是考虑到这些目的才规定的。

6. 司法机关

109. 目前，海地正处在建立新的民主体制和巩固对人权和法制的尊重的进程中，法院的独立性是民主化的必要条件。在海地建立真正独立而公正的司法机关是任何正当的司法系统的必要前提。这要求完全独立于行政机关。在这方面，也许应指出美洲人权委员会曾特别要求“改革海地的司法机关”。

110. 司法部长向特别代表解释说,从根本上说,海地的法律体制是以法国法律传统为基础的,无需改变。问题不在于体制,而在于某些适用法律的人。为了纠正这种情况,司法部长曾到全国各地去,向法官谈其职责的重要性和他们新获得的独立性。政府曾几次组织关于司法的讨论会,并计划将这种讨论会扩大到全国。司法部长还说,他每周举行一次记者招待会,以便强调为改善司法所作的一致努力。他创立了新的民事和刑事法庭。他还向法国和加拿大等国家提出要求,请它们帮助组织关于司法和培训司法人员的讨论会。他创立了新的法律学校,以解决当前律师短缺的问题。他还说,律师的培养和法官的训练是必须做出极大努力的两个方面。国际社会在这些领域的援助将是有益的。

7. 工会权利

111. 国际自由工会联合会在1986年10月15日NR 31/86号新闻电讯中报道了海地的劳工情况,声称海地政府不大愿意工会进行独立的组织活动:

“国际自由工会联合会刚才收到关于海地新政府反对工会行动的消息。据国际自由工会联合会所述,至少有3名工会领导人因工会活动被解雇,一些工厂仍然拒绝与选举产生的工会代表进行谈判。同时据报还对企图组织工人的人采取了一些恫吓行动。国际自由工会联合会美洲区域组织与该当局进行了交涉,指出该组织坚决支持海地的民主进程,但这一进程不应损害工人的利益。美洲区域组织已发起一项运动,使国际舆论了解该国的事态发展。”

112. 关于工会权利,应该指出,海地加入了国际劳工组织关于结社自由的第87号公约和国际劳工组织关于集体谈判权的第98号公约。因此,海地负有遵守这两项公约的国际法律义务。尽管这一国际法律义务曾部分地反映在国家法律中,但杜瓦利埃政权并没有遵行这些义务。对劳工契约基本没有控制力,劳工视察员也不按法律要求行使职责,有时甚至与前政府心照不宣地积极合谋。这样造成的一种实际状况必须纠正。因此有人提出要纠正这一状况,在海地确立工会权利和自由,第一步是政府应该使雇主和雇员更好地了解现有劳工法规的各项要求和

海地政府根据国际劳工组织公约所承担的义务。海地政府应提醒各有关方面，政府决心要各方遵守国际劳工组织第87和98号公约下的各项国际义务以及海地的劳工法，以免受到法律制裁。

113. 作为遵守其国际承诺的全面努力之一部分，海地政府不妨考虑是否需要修订劳工法。国际劳工组织以及国家和国际工会组织在这一过程中可以提供援助，因此，如果海地政府愿意，可以邀请这些组织在制订新编劳工法中酌情提供咨询意见或技术援助。

8. 侨居海外的海地人回国问题

114. 要求在海外居住90天以上的海地人取得回国签证的规定过去一直受到批评。还有人抱怨说海地政府没有明确规定在海外的海地人的地位，而这是希望返回祖国的难民和流放者的一项必要条件。特别代表得到海地政府的保证（在海地的独立观察人士也支持这一点），所有海地国民均可自由返国。1986年9月24日，海地政府向所有侨居国外的海地人，特别是有专业、专长和受过教育者发出一项呼吁，要求他们返回祖国，帮助国家重建和整顿。

第四章

人权领域的咨询服务

115. 正如本报告的导言所述，向海地政府提供人权领域的咨询服务一事已由人权委员会审议了一段时间。委员会在1986年3月13日的决定中请特别代表与海地政府一起研究，作为人权领域的咨询服务方案之一部分可以提供哪些援助。同时，也如上文所述，迄今与海地政府的讨论一直集中于在海地建立一个有关人权的资料馆，提供人权问题研究金和组织讨论会与研究班。特别代表认为，应该尽快进行这些项目。正如海地各人权组织的领导人所强调的那样，在海地组织的培训班应有海地的人权问题非政府组织的积极参加，授予人权问题研究金也应考虑到海地人权问题非政府组织的需要。

116. 对联合国有关人权领域的咨询服务和技术援助方案而言，海地这个国家有其特别困难。这个国家正处在由独裁走向民主的政治过渡时期。它面临着严重的经济和社会问题。为了应付经济和社会困难，在联合国秘书长的亲自领导下发起了几项紧急援助方案。该国政府和各国际机构迄今确定的一些项目都集中在发展部门，而把人权问题放在第二位。

117. 在这种形势下，联合国人权方案的目的应该是什么呢？为了有助于海地政府和人民的民主化进程，并为在海地建立有效的国家人权制度奠定宪法、立法、司法、行政和教育基础，应优先考虑对教学、培训和信息传播方面的援助。因此，已提请考虑在海地政府、开发计划署和人权中心之间讨论设立特殊培训方案，以便向警察、军队和监狱看管人员进行人权教育。这种有针对性的方案可以在海地组织，也可以在海地以外的一些专门机构中组织。可以由海地政府、开发计划署和人权中心研究如何在财政和技术上援助这类培训方案。海地政府和联合国可以找一些国家来赞助培训方案。

118. 鉴于对保障人权的持续长久进程的援助任务十分艰巨，也许值得研究一下，是否可能从开发计划署的工作人员中任命一名人权专家，驻在太子港，以便利与海地各有关当局的对话，利用各种机会，将人权项目纳入全面发展方案。海地政府

和联合国可以就这一问题作进一步的磋商。

119. 在海地政府和人民决心执行民主和尊重人权原则之时，重要的是让海地人民认识到他们的基本权利，向他们提供以他们懂得的文字和形式编写的这方面的资料。散发《世界人权宣言》的工作可以由海地政府进行，如政府提出要求，联合国可予以协助。看来首要步骤之一是提供《世界人权宣言》的克里奥尔语正式译文，采用简化形式，在全国广为散发。

120. 如果海地批准国际人权公约，将为这方面的努力提供一个宝贵的基础。因此，应鼓励和援助海地政府批准这两项公约和《禁止酷刑公约》。

结 束 语

121. 在本报告前文各章中，特别代表就有关实现经济、社会和文化权利以及公民权利和政治权利的各种问题提出了一些意见。与此同时，特别代表特别考虑到海地所面临的各种问题的复杂性，找出解决当地经济和社会问题的办法将对该国今后人权和基本自由的情况产生重大影响。在海地充分实现人权和基本自由需要海地社会中所有社会群体作出坚定而一致的努力。特别代表认为下述建议值得海地政府特别考虑：

1. 在编写本报告时正由立宪议会研究的新宪法应载有与《世界人权宣言》相一致的对人权的保障。在这方面，可以邀请人权组织向政府提出它们的看法。
2. 在举行立法选举之前，有关举行选举的法律应及早颁布，以尽可能保障尊重人民以民主方式表达的各种愿望。
3. 可为了预定进行的立法和总统选举而邀请国际观察员。
4. 由于该国政府已表示打算加强司法机关，应鼓励和援助举办关于司法、司法人员培训的讨论会和提供法律教育，以培养更多律师。
5. 对国民义务军成员、军队、警察和保安机关过去公然侮蔑人权的行为，应尽可能进行调查。为使海地人民今后安心，也许应建立一个海地知名人士小组，就海地过去侮蔑人权的重大事件提出报告，以便从中吸取教训。
6. 海地的囚犯和被拘留者的待遇仍需改善。如海地政府有此愿望，联合国社会发展和人道主义事务中心的预防犯罪处可提供服务和咨询意见。
7. 在工会权利方面，指出海地政府显然需要鼓励工会和雇主组织进行建设性对话。
8. 如果在海地成立一个独立的、充满活力的全国人权委员会，在促进尊重人权和基本自由方面将大有可为。

122. 关于联合国向海地政府提供人权领域的咨询服务问题，当前应强调下述几点：

- (a) 1987年联合国在下述领域向海地公民提供至少三项研究金；司法裁判中的人权；警察和保安人员在确保和保护人权方面的作用；囚犯与被拘留者的人权。
- (b) 1987年在海地组织一次有关人权问题的全国培训班。

×× ×× ×× ×× ××