



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/46/724  
5 December 1991  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

UNION COLLECTION

第四十六届会议

议程项目36

## 海洋法

### 秘书长的报告

#### 目 录

	段 次	页 次
导言 .....	1 - 6	5

#### 第一部分

#### 与《联合国海洋法公约》有关的发展

一、《公约》现况 .....	7	6
二、国家惯例与国家政策 .....	8 - 20	7
A. 国家惯例 .....	8 - 14	7
B. 秘书长的倡议 .....	15 - 20	8
三、解决冲突和纠纷 .....	21 - 40	9
A. 划界协定 .....	21 - 23	9
特立尼达和多巴哥/委内瑞拉 .....	21 - 23	9

目录续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
B. 联合开发 .....	24 - 28	10
1. 澳大利亚/印度尼西亚 .....	25	10
2. 马来西亚/泰国 .....	26 - 28	10
C. 解决纷争 .....	29 - 40	11
1. 海界纷争 .....	29 - 36	11
2. 其他争端 .....	37 - 40	12
四、其他与海洋法有关的发展 .....	41 - 148	14
A. 和平与安全问题 .....	41 - 50	14
1. 预防在海洋的航行事故 .....	45 - 48	14
2. 核动力船舶和载运核物质或其他本质上危 险或有毒物质的船舶的通过 .....	49 - 50	15
B. 保护和保全海洋环境 .....	51 - 90	16
1. 《海洋法公约》的作用 .....	51 - 55	16
2. 航行和海洋环境保护 .....	56 - 68	17
3. 海洋安全和防止污染制度的加强和一体 化 .....	69 - 85	21
4. 南极洲 .....	86 - 89	25
C. 海洋生物资源的养护和管理 .....	90 - 135	26
1. 全球渔业问题和机会 .....	90 - 107	26
2. 加强国际合作 .....	108 - 122	32
3. 高度回游鱼类方面的合作 .....	123 - 126	36

## 目录(续)

	段 次	页 次
4. 公海捕鱼和鱼群 .....	127 - 133	38
5. 海洋哺乳动物 .....	134 - 135	40
D. 关于海洋科学研究的政策发展 .....	136 - 144	40
五、国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会 ...	145 - 176	43
A. 全体会议 .....	146 - 155	44
1. 第三次联合国海洋法会议决议二的执行 情况 .....	146 - 151	44
2. 国际海底管理局协定、规则、规章和程序 草案的拟订 .....	152 - 155	45
B. 第一特别委员会 .....	156 - 160	46
C. 第二特别委员会 .....	161 - 166	47
D. 第三特别委员会 .....	167 - 170	48
E. 第四特别委员会 .....	171 - 176	48

## 第二部分

### 海洋法和海洋事务厅的活动

一、导言 .....	177 - 184	49
二、为筹备委员会提供服务 .....	185 - 186	51
三、咨询意见和援助 .....	187 - 207	51

目录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 给各国政府和各政府间组织的直接援助 .....	187 - 197	51
B. 咨询意见和特别研究 .....	198 - 199	53
C. 培训和奖学金 .....	200 - 207	54
四、关于发展情况的监测、分析和出版物 .....	208 - 230	55
A. 立法史、国家惯例和技术指导 .....	208 - 214	55
B. 公报、年刊、指南和资料通告 .....	215 - 219	57
C. 海洋法资料系统和图书馆 .....	220 - 230	58
1. 海洋法资料系统(海法资料系统) .....	220 - 225	58
2. 海洋法图书馆 .....	226 - 228	59
3. 海洋事务和海洋法精选书目 .....	229 - 230	59
五、联合国系统内的合作 .....	231 - 238	59



## 导 言

1. 本报告是按照大会第45/145号决议提出的,该决议除其他外请秘书长就与《联合国海洋法公约》有关的事态发展和决议的执行所涉一切活动提出报告。其他报告包括按照大会第45/145号决议编写的关于海洋资源管理方面在《联合国海洋法公约》下实现的利益的第二次报告(A/46/722)。以及关于大型漂网捕鱼及其对世界海洋生物资源的影响的报告(A/46/615和Add.1)。本报告应以上述两份报告作补充。

2. 《公约》提供了制约各国在海洋空间及其使用和资源等一切方面行为的一个不可或缺的基础,其范围广阔,使得各国如今有可能积极且有信心地考虑以此项单一的权威性文书作为出发点,认识到国际法律发展的动态性质。《公约》的独特作用和地位也是在海洋和沿海国利益发生冲突或个别国家主权和管辖权侵犯到国际社会权利时——这一点在海洋环境的保护和保全领域日益明显——的一项中心考虑。实际上,国际组织制订规则和标准的活动都会因《公约》的生效而加强。当各国在海洋环境保护以及资源的管理和保存方面进行区域或分区域合作或合作安排时为解决国家利益的冲突有可能产生与《公约》的解释和适用有关的问题。

3. 各个国家通过国家和国际立法,并通过双边、区域和全球各级的决策不断表明《公约》是为规范有关范畴内一切事项的杰出国际法律文书。有时作上述确认是由于担心《公约》内反映各国在海事方面权利义务微妙平衡的基本规则有受损的可能。随着海洋使用的发展,国家安全的认识以及发展与环境保护的需要有了变化,上述平衡的维持更加有其必要。

4. 要使共同事业对《公约》的未来产生影响还需作出新的重大承诺。必然需要的是更加肯定地有效执行海洋管理制度,包括国际航行、资源管理与保存、海洋环境保护以及海洋科学研究的推动和进行等密切相关的制度。《公约》条款如果一方面受到有选择的适用,另一方面又发生适用的不一致和/或不平衡,则会使《公

约》所取得的成果,仍有一个重要步骤--生效--尚有待完成。但《公约》的生效本身不能也不应视为终点。终级目标必须是达成《公约》的最广泛参与和接受。

5. 秘书长关于海洋法的年度报告自1984年起定期地报道最为相关的发展,指明重要的趋势。近年来在大会要求下还编写了其他一些特别报告。

6. 我们必须更加密切地注意国际法律政策的一切有关发展,注意国家的例行做法,最好是通过一个磋商和意见交流方式更有效监督的办法来进行。在这一点上,海洋事务和海洋法厅关于召集各种专家组的倡议(1989年为基线问题;1990年为海洋科学研究同意制度;1991年为公海渔业制度)被视为是重要的贡献。

## 第一部分

### 与《联合国海洋法公约》有关的发展

#### 一、《公约》现况

7. 1982年《联合国海洋法公约》在签署期于1984年12月9日结束之前共计收到159国的签名。《公约》将在第六十份批准书或加入书交存之后12个月生效。截至1991年11月20日止,下列国家向秘书长交存了批准书计49份,加入书2份共计51份):安哥拉、安提瓜和巴布达、巴哈马、巴林、伯利兹、博茨瓦纳、巴西、喀麦隆、佛得角、科特迪瓦、古巴、塞浦路斯、吉布提、多米尼加、埃及、斐济、冈比亚、加纳、格林纳达、几内亚、几内亚比绍、冰岛、印度尼西亚、伊拉克、牙买加、肯尼亚、科威特、马里、马绍尔群岛<sup>1</sup>、墨西哥、密克罗尼西亚联邦<sup>2</sup>、纳米比亚、尼日利亚、阿曼、巴拉圭、菲律宾、圣卢西亚、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、索马里、苏丹、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、也门、南斯拉夫、扎伊尔、和赞比亚。

## 二、国家惯例与国家政策

### A. 国家惯例

8. 《公约》的主要影响是在海洋管辖区的划界方面。目前有133个国家设定了不超过12海里的领海区,33国定出24海里毗连区,82国宣布200海里专属经济区,十六个国家提出200海里专属渔区的主张。这些有关海洋的主张全部符合《海洋法公约》规定的限度。

9. 波兰现已订立了一般海事法(1991年7月),将过去的专属渔区改为专属经济区,而成为波罗的海仅有的两个拥有专属经济区的国家之一,另一国为苏联。瑞典正在制订法律,丹麦、芬兰和德国仍然保留专属渔区。波兰法律中要求对资源的管理采取多用途的综合性办法,与《公约》大致相符。

10. 波兰最近所订法律中的一些条款可用以说明专属经济区和领海法律在海洋和沿海国利益之间平衡方面的可能趋势——这种趋势不完全同《公约》相符。法律中规定只要是“蓄意”污染,而非“蓄意严重”污染,即构成非无害通过;要求先有立法规定外国战舰通过时应事先得到授权;并重申有权基于安全理由指定领海内的某些区域不开放航行和捕鱼,另外有权指定领海以外航行和捕鱼有危险的区域。

11. 另一个由于《公约》的通过而受积极影响的领域是船舶通过领海或穿越用于国际航行的海峡。《公约》在这方面的条款已纳入许多沿海国的法律之中。关于《公约》中无害通过的条款的适用,各国所采取重要法律行动的一个实例是美利坚合众国和苏维埃社会主义共和国联盟1989年9月23日签署的一项关于统一解释无害通过国际法规则的联合声明。声明中明确表示船舶在领海中无害通过的有关国际法规则即为《海洋法公约》所载的条款。<sup>3</sup>

12. 《公约》中过境通行用于国际航行的海峡的规定虽然未得到普遍遵守,但这些规则对于制度的稳定作出了重要贡献。

13. 美国和苏联目前准备就“确定直线基线和历史海湾的客观标准”进行会谈。其目的有于制定与《公约》完全一致的标准。

14. 《公约》主要是反映和平时期的海洋法。但海上战争法特别是中立的规则也必然受到影响。设定12海里领海和建立确切的无害通过、过境通行和群岛海道通过等规则,有助于澄清中立国和交战各方的权利与义务。这些规则在海湾战争中表现出一些重要性。<sup>4</sup>

#### B. 秘书长的倡议

15. 秘书长在向大会第四十五届会议提出的报告中通知大会他倡议召集非正式协商以使1982年联合国海洋法公约得到普遍参加。秘书长指出,虽然他仍不断鼓励所有尚未如此做的国家加入《公约》,但必须承认,关于《公约》深海海底采矿条款的某些方面存在问题,使得一些国家无法予以批准或加入。他认为这些问题必须解决。他又指出,自《公约》通过已有八年,这期间政治经济上发生重大变化,其中一些直接影响到《公约》的深海海底采矿条款,另一些影响到一般性的国际关系,特别是深海海底矿物的商业开采预期将推迟到下一世纪,与当初《公约》商订之时的料想大不相同。这些因素在审查《公约》深海海底采矿条款方面可能存在的问题时当然必须加以考虑。

16. 秘书长解释说,他提议协商是因为大会曾经请所有国家重新致力于促进《公约》获得普遍参加,同时,促进筹备委员会工作圆满完成。

17. 1991年秘书长继续其非正式协商,其间确认了《公约》所载与深海海底采矿制度有关的九个事项为某些国家的问题领域:缔约国的费用;企业部;技术转让,生产限额;补偿基金;合同的财政条款;决策问题;环境考虑;审查会议。

18. 与会者同意审查上述每一问题以便确认存在最广泛协议的领域以及尚须进一步审查的领域。审查的依据是秘书处编制的一份资料说明,其中列举了须加处理的问题并提出可能的解决办法。与缔约国费用;企业部;决策问题;审查会议和技术

转让有关的事项已作了审查。这些事项取得广泛协议方面已有重大进展。秘书长感到鼓舞的是,关于这些事项的可能解决办法的建议,各国作出积极有建设性的反应。他认为协商提供了良好基础来达成所有国家均能接受的协议。

19. 其余四个领域:生产政策;补偿基金;合同的财政条款;以及环境考虑等将在1991年12月间审查。

20. 秘书长打算在所有领域均审查过后发出一份说明总结整个协商过程的结果。他还希望扩大非正式协商的范围以使所有有关国家都能参与。

### 三、 解决冲突和纠纷

#### A. 划界协定

##### 特立尼达和多巴哥/委内瑞拉

21. 1990年4月两国在多年谈判后签订了《海洋和海底地区划界条约》,这个条约规定了单一的海洋边界。它确定了有关领海、大陆架和专属经济区的单一海洋边界。很重要的是,这个条约改变了按照1942年《巴里阿湾条约》在蛇口和沿哥伦布海峡划定的界线。它还载有涉及跨越界线的石油和其他矿物资源问题的条款,并且呼吁就开采方式及费用与利益分摊方式达成协议,应当指出,这是有关大陆架的海洋边界的最普通作法。这个条约还规定当事双方采取保护其各自地区的海洋环境的各种措施,并交换有关资料和就海洋区域出现任何污染威胁通知对方。

22. 这个条约与加勒比区域大陆架国家已经签订的几项海洋划界协定是一致的。它有多种目的,并非只与划界有关。它又谋求促进各当事方在保障和防护海洋环境及保障航行自由方面的合作。<sup>65</sup>

23. 1991年7月23日委内瑞拉和特立尼达和多巴哥交换了批准书。通过交换照会的办法,说明了《条约》附图中的“填海区”一词不应解释为意味特立尼达和多巴哥共和国政府同意委内瑞拉共和国政府对该地区提出的要求。其目的在于保障特

立尼达和多巴哥对于圭亚那和委内瑞拉的边界纠纷的立场。

## B. 联合开发

24. 朝创设探测和开采矿物资源的联合开发区的趋势仍然继续,特别是在在可以作为暂时措施或回避可能产生混乱后果的双重要求方面。鉴于悬而不决的边界问题可能无限期拖延,妨碍对岸外矿业的投资,因而出现这种构想。为此,共同开发区可使一些国家从这些资源获益,而对边界问题并无影响。以划定海界为主要目的的协定通过列入有关将来可以开展联合开发的具体条款的办法也确认了这种区域的价值。

### 1. 澳大利亚/印度尼西亚

25. 按照1989年帝汶--加普条约设置的部长理事会第一届会议已经召开,澳大利亚和印度尼西亚采取了各项步骤,以便设立联合管理局的办事处,将举行首次开采许可证招标,按照通过的生产分配利润办法发给许可证。已经开始就帝汶--加普地区的大陆架划界问题进行谈判。两国更依照有关两国渔区之间的暂定界线的《谅解备忘录》就渔业问题展开更多合作活动。

### 2. 马来西亚/泰国

26. 《设立马来西亚-泰国联合管理局的章程和其他事项协定》(1990年5月30日签订)已经生效(1991年1月29日),并且采取各种步骤来设立这个管理局。这项《协定》经过11年多的谈判,使1979年关于设立开采两国在泰国湾的大陆架确定地区的海底资源联合管理局的谅解备忘录得到履行。

27. 联合管理局行使在指定地区探勘和开采矿物资源的权利和职权,为期50年。如果当事双方在期满前解决了大陆架划架的问题,若经双方决定,则应关闭管理局,并作出新的安排;如届时未获解决,则这一安排将予继续。这项《协定》又规

定,如果发现在当前界定地区以外的其他利益地区,则管理局和当事双方将设法达成开采协定。

28. 象1989年帝汶--加普条约一样,上述《条约》采用生产利益分摊特许制;同时,当事双方授予或行使有关渔业、航运、水文和海洋探测、预防和控制海洋污染和其他事项(包括在这个区内的执行权力)的权利都要得到联合管理局的承认。

### C. 解决纷争

#### 1. 海界纷争

##### (a) 几内亚-比绍对塞内加尔

29. 1991年11月12日国际法院就1989年7月31日的仲裁裁决书案(几内亚-比绍对塞内加尔)作出判决,其中驳回几内亚-比绍诉求的下列各点:(一) 1989年7月31日的裁决书不存在;(二) 因而它完全无效;(三) 塞内加尔政府没有理由要几内亚-比绍执行裁决书。国际法院参照塞内加尔提出的意见,认为裁决书是有效的,对两国都有约束力,两国都有执行的义务。

30. 法院注意到几内亚-比绍在1991年3月12日向法院登记处提出第二号申请书,请求法院裁定和宣布,“按照国际海洋法以及有关这个案件的所有相关要素,包括法院将来对1989年7月31日的仲裁裁决书作出的决定,划分几内亚-比绍和塞内加尔全部领海的界线(在地图上标明)在那里。”法院又注意到塞内加尔的声明,即一项解决办法是“同塞内加尔就专属经济区的界线进行谈判--塞内加尔并不反对,如果无法达成协议,则将此事提交法院。”法院非常希望当事双方尽快解决1989年仲裁裁决书没有解决的各项事端(国际法院公报,1991年11月12日)。

##### (b) 卡塔尔对巴林

31. 1991年7月8日卡塔尔遵照法院规约第36(1)条提出申请书,请求法院按照国

际法裁决和宣布卡塔尔国对哈瓦尔群岛拥有主权,并且对迪巴勒和基塔特贾拉达赫浅滩享有主权权利。还请法院参照1947年12月23日联合王国所述的两国海底分界线按照国际法的规定就卡塔尔国和巴林国之间的海底、底土和上覆水域等海洋地区划定单一的海界。<sup>6</sup>

(c) 丹麦对挪威

32. 法院对格陵兰和扬马延之间地区的划定海界案还没有提出裁决书。

(d) 萨尔瓦多对洪都拉斯

33. 国际法院分庭仍在处理陆地、岛屿和海洋边区争端案之中(萨尔瓦多对洪都拉斯)。大家记得,分庭已就尼加拉瓜请求干预的申请作出裁决。<sup>7</sup>

(e) 加拿大对法国(圣皮埃尔和密克隆)

34. 1989年《为执行法国和加拿大海洋地区划界工作而设立仲裁法庭协定》现在已经生效。

35. 圣皮埃尔和密克隆岛的位置很接近纽芬兰,在双重要求的大片地区发生渔业权利的争议。显然渔人大量利用这些资源,由于有关争议水域保持鱼类健康滋长以及可以稳定捕鱼数量的科学数据的争议而造成更复杂的局势。争议区域还有碳氢化合物的蕴藏,但这种情形还没有作出充分的估计;有些探勘许可证是双方都发出的。

36. 已请仲裁法庭按照适用的国际法原则和规定划定单一的海界。1991年7月29日至8月26日仲裁法庭在纽约举行公开听证,预期将于1992年初发出裁决书。

2. 其他争端

(a) 通过大海峡(芬兰对丹麦)



37. 1991年5月17日芬兰就丹麦在大海峡的东面水道建筑一座固定桥梁的计划所引起的争端对丹麦提出控诉,大海峡是连接波罗的海和北海之间的国际航运使用的三个海峡之一。芬兰指称,这座桥梁将会永久地封闭了吃水65公尺以上的轮船进入波罗的海,因而尤其使芬兰制造的钻井船和采油钻探台无法通过。芬兰请国际法院作出裁决,特别是对来往芬兰港口和船坞的所有船只有自由通过大海峡的权利方面作出裁决;钻井船和采油钻探台和可以预见的船只都有这种权利;计划建筑的桥梁与这种权利不符。芬兰说明,自1972年以来它的钻井船和采油钻探台就一直行使通过权利,目前许多这类船只的高度都超过65米。芬兰又请求作出采取临时措施表示(1991年5月23日),向丹麦发出停止继续进行有关的建筑工程的指令。

38. 丹麦指称,尽管一再发出外交通报,但是,只有芬兰提出抗议。丹麦指出,其他重要水道都有固定桥梁,并且总结说,从国家惯例表明,65米高度已是保证国际法规定的行使自由通过权利。丹麦反驳说,实际上关于商船的权利方面并没有打算扩大及超过65米高的钻井船和采油钻探台等所预见范围内的船只。

39. 7月29日,国际法院一致认为,关于通过大海峡的案件还没有产生必须作出采取临时措施的表示的情况。

(b) 东帝汶(葡萄牙对澳大利亚)

40. 葡萄牙政府一再就1991年2月11日生效的《1989年关于在印度尼西亚东帝汶省与澳大利亚北部之间地区建立合作区的条约》<sup>8</sup>和澳大利亚和印度尼西亚最近就该区大陆架划界进行的谈判<sup>9</sup>向澳大利亚提出外交抗议。1991年2月22日葡萄牙向国际法院提出针对澳大利亚对东帝汶的所谓帝汶角采取的某些行动的申请书。葡萄牙给秘书长的普通照会说:“这一申请书的主题是反对澳大利亚侵害东帝汶人民的自决权和葡萄牙作为该非自治领土管理国的权力。通过这一申请书要求澳大利亚遵守国际义务。”<sup>10</sup>葡萄牙注意到,1989年的《条约》是一种实际事务的临时安排,仅

与烃资源的开发有关,但是,却作出某些促进和管理行使管辖权的规定。葡萄牙认为东帝汶人民有自决权,葡萄牙本身享有管理国的地位,并且声称澳大利亚没有承担与葡萄牙谈判的义务。葡萄牙具体请求澳大利亚停止与印度尼西亚进行划界和开发资源的工作,并且全面停止对帝汶角地区的大陆架行使管辖权。<sup>11</sup>

#### 四、其他与海洋法有关的发展

##### A. 和平与安全问题

41. 区域和国际和平与安全正日益按所涉因素加以较广泛限定,也许最特别的是涉及海洋,因为在这个领域主权、资源专属管辖权 and 环境保护利益往往视为也与个人和集体利益有关。参加《公约》和其他实行可大大限制争端的发生、范围和内容,方式包括解决争端的法律要点,推动它规定的许多合作体制,或者使得能够利用解决争端的全面制度。

42. 普遍同意《公约》的若干主要条款,尤其是船舶通过条款直接有助于避免争端,因此导致建立海事信任。<sup>12</sup>相反的,如要确保《公约》的主要“和平用途”和有秩序适用合理管理和持续开采的规定,就应继续努力,制定建立信任措施。

43. 已提出有关各区域的具体建议,各国应签订和核准《海洋法公约》,以传达规范性价值和为解决争端提供机制。<sup>13</sup>

44. 南大西洋和平与合作区域国家会议自开始以来特别注意海洋法问题和国家海洋政策的制定。最近的专家组会议(1991年4月)建议尚未这样做的会员国应考虑核准《公约》和建立海洋法和海洋事务信息区域系统。它还建议双边和分区域注意海洋环境保护强制执行措施以及避免有害鱼群的环境影响的措施。<sup>14</sup>

##### 1. 预防在海洋的航行事故

45. 1990年6月19日,苏联同荷兰缔结了领海以外的海洋事故协定,并同美国

(1972年)、联合王国(1986年)、法国(1989年)、加拿大(1989年)和意大利(1989年)缔结了类似协定。最近的协定确认基本条款是国际海事组织碰撞规定,其中包括一些增补规定,即在船舶来往频繁地区、海道和船舶来往分道计划、将不进行编队海军演习。在联合国裁军委员会过去的磋商中极力强调适宜执行这些条款。它还建立一种制度预先通知威胁航行或飞行安全的行动<sup>15</sup>。

46. 联合王国和阿根廷政府有关互换信息和磋商、海上和空中搜索和援救、航行安全的最近联合声明(1991年9月25日)包括作为加强信任措施,预先通知在沿海80里内的航行和飞行活动以及15里内的任何活动相互协定<sup>17</sup>。

47. 现行相互限制海军演习协定的适用范围的扩大会终于实行,象美国帮助建立东北亚合作安全体制那样,该体制除其他外,以多边适用1972年美国/苏联指定地域的海空协定的条款为根据。<sup>17</sup>

48. 还提议适用于南中国海和东南亚区域的海上事故协定,开始时按照联合国在加德满都举行的研讨会所建议的双边办法,极适宜在该区域采取建立互信措施。研讨会进一步建议这类措施应集中特别处理安全问题、海盗行为、非法捕鱼的边界协定。考虑到由渔业强制执行活动,类似由海军演习产生的可能事故,各论坛促请分享关于所部署船舰的进攻能力以及扩大区域或分区域强制执行合作安排的情报。区域渔业组织也直接提出这种建议。

## 2. 核动力船舶和载运核物质或其他本质上危险 或有毒物质的船舶的通过

49. 这是被引述供进一步立法活动的海洋法问题的一个例子(第二十三条),也是旨在建立海事信任。应注意到海事组织正在制定辐射核燃料安全载运规则,并同国际原子能机构(原子能机构)评价有关使用民用核动力船舶的未来可能性,以确定现行核商船安全规则在显示核安全技术和内容范围方面是否适当。<sup>18</sup>原子能机构的报告指出征用了9艘民用核动力船舶,并且目前有575艘核动力军舰,其中510艘是潜

水艇。就核燃料周期内的物质来说,核物质的海运是惯例。此外,密封发光原料广泛用于海上航标以及工程、建造、石油和煤气勘探和开采方面。

50. 原子能机构为《伦敦倾倒公约》缔约方就管理低度放射性废物问题进行审查后报导已证实和未证实使用核物质的事件。<sup>19</sup>有关超越国界载运危险废物和放射性废物的海洋法的继续拟订还预期有助于《公约》第二十三条下的特别制度的拟订。

## B. 保护和保全海洋环境

### 1. 《海洋法公约》的作用

51. 已提请注意1989年保护和保全海洋环境报告(A/44/461和Corr.1),并将在1992年初发行的第二个报告中加以增订和补充。如该报告所强调,《公约》本身是持续开采环境的文书,必须作为一个整体来了解。这一点很重要,不仅关系到了解《公约》所实现权利和义务的平衡,以显示一国的安全、经济及环境利益协调一致,而且考虑到在海洋科学研究和海洋技术发展及转让方面对全球和区域合作的依赖。<sup>20</sup>

52. 《公约》规定各国保护和保全海洋环境的责任,因此防止、减少和控制海洋的一切污染来源,它保证所采取的措施充分顾及海洋环境的正当使用。它规定各国对在其管辖或控制下的活动所可能造成的海洋污染负有空前的义务,尤其有关所要求 in 区域和分区域级合作的程度,以保证政策一致和环境规章的尽量划一和标准化。《公约》没有和不能规定所有具体细节;它是其他全球、区域或分区域协定必须尊重的基本构架。

53. 在现有由《公约》所载基本构架支持的国际法中有很大部分是关于保护和保全全球和区域海洋环境,远远超过国际环境法的任何其他部分。不过,海洋环境和其他资源继续日益严重化。广泛接受和充分遵守现有协定及文书并处理悬而未决问

题是刻不容缓的事。国际组织在这方面正作出重要努力,尤其海事组织努力加强涉及促进和保证遵守《公约》和文书的体制,以及联合国环境规划署(环境规划署)审查其《区域海洋行动计划和公约》的得失。国际法原则和规定可扩到处理海洋污染的主要来源——直接来自陆上和通过大气层——的问题最终备受世界注意,开始时是拟订全球战略和行动计划,特着重区域构成部分。<sup>21</sup>

54. 显然继续有必要平衡可能互相抵触的使用和利益,包括航行权利和环境保护利益。这方面和趋势在下面加以讨论。还讨论目前为加强遵守海洋安全和防止污染国际公约所作的努力。

55. 环境方面的考虑是世界渔业中日益重要的因素,因为世界渔业界正设法处理对资源的严重压力和捕鱼权的激烈竞争问题。已指出在国家管理和保护制度中的重大调整和改进以及有必要认真重视负责的捕鱼活动。有几个趋势,包括大规模远洋漂网捕鱼的现象结合起来强调必须特别就远洋捕鱼法律制度进行国际磋商。有关事态发展在第四节加以讨论。

## 2. 航行和海洋环境保护

56. 国家实践显示沿海国国力的增强尤其已表现在专属经济区内对抗污染的业务和干预措施上,以及在某种程度内的一般性海洋环境的保护。海事组织意识到各沿海国或许觉得越来越需要各类规模较小的海洋事故方面的更多的权力,以期例如改善有关要求获得目前尚未在《干预公约和议定书》范围内的清除费用的机会。或许可以指出,海洋环境保护委员会已通过了<sup>22</sup>一件订正的物质清单并附入1973年《关于在公海上对非油类物质污染海洋事件进行干预的议定书》;该委员会现在将会开始仔细研究分辨各种物质的标准。然而,这些工作正如同该委员会所认证的那样,都必须从属于一些先决条件,那就是只有都具备下述三个条件后沿海国才可以进行干预:污染或污染的威胁必须有严重的、直接的危险性;事故同损害之间必须有某种关系;重大的损害性后果是可以合理地预测的。可是,有人问,是否可能有必要降

低目前国际法在海上紧急反应,特别是干预行动上相当高的标准,以期尽量保护海洋环境并且顾及沿海国的经济利益。

57. 这可以指出,海事组织仍须答复越来越多的有关强制性船舶呈报制度,特别是有关进入包括领海以外区域在内的为控制船舶交通而规定的区域的船舶者的种种建议。有人声称,此一措施类似于《国际防止船舶污染公约》第一号议定书(海洋污染公约73/78)内所规定的载运石油或其他危险物质的船舶的呈报办法,并且使船旗国能够针对在领海以外的侵害行为采取行动。<sup>23</sup>有人表示,在某些情况下,在国际水域内的强制性呈报制度将可增强海洋安全,尤其是有关环境不利区域内者和载运有害货物的船舶者。应该先由海事组织拟订有关此类强制性制度及其手续的设计的国际准则。

58. 在编制其他的条约时亦曾处理过有关航行权利的某些基本问题;这些条约包括1990年11月11日开始生效的1988年《联合国禁止非法贩运麻醉品和精神药物公约》、1988年《制止危害航海安全的非法行为公约》、1989年《巴塞尔管制有害废物越界移动的公约》和1990年《关于广大加勒比区域应受保护地区的议定书》。<sup>24</sup>许多国家均已在航行权利方面发表声明和表示反对意见,包括有关诸如事前通知等具体问题的声明。<sup>25</sup>还应该指出,已经列入一个有关1990年原子能机构《关于放射性废物国际越界移动的业务守则》条款的航行权利方面的注释;该条款涉及禁止废物越界移动的主权权利。<sup>26</sup>虽然一般都可以接受大多数的条文规定,可是,根本性的问题仍然存在,值得国际海洋法领域内的专业人士加以密切和迫切的关注。

59. 可以指出,类似的问题也发生在搜救业务方面。最近有人请海事组织法律委员会审议关于为了救助处于危险或灾难的人员、船舶或飞机而经事前通知后进入外国沿海国领海和群岛水域的权利的法律依据。已获得的结论是,提供援助以救助人命乃是一种义务;进入权问题应由双边或区域协定加以解决;但是,在目前的传统国际法或习惯国际法中都不存在此一权利。或许可以指出,有许多代表团都曾进一步着重指出,不应该搅乱提供援助的义务同沿海国控制进入其水域和在其水域内工

作的主权权利之间的极微妙的平衡。<sup>27</sup>

60. 上述的问题基本上都围绕着船旗国、海港国和沿海国的相对实力和责任以及划定海洋保护区和建立有关海上运送有害物质的特定办法的影响。

#### (a) 船舶和海洋保护区

61. 航海与预防污染问题息息相关,尤其是有关已提交大会下届会议加以通过<sup>28</sup>的海事组织划定特殊区域和指明特别敏感区域的准则的最终确定者。应该指出海事组织理事会已认识到划定“特别敏感区域”和所产生的限制传统通过自由对国际法的影响;它已表示此一问题和其他具有相同性质的决定必须由本组织全体成员国仔细研究和审议(第C 66/D号文件,第7.4段)。

62. 特殊区域同特别敏感海域二者之间的区别如下:特殊区域是指因为同其海洋学和生态条件及其交通特征有关的公认技术理由而必须采取特别强制办法来防止海洋油物污染的海洋区域;特别敏感区域乃是指因为其公认的生态学或社会与经济或科学理由方面的重大作用而需要通过海事组织的行动来获得特别保护并且可能极易因海洋活动而遭受损害的区域。

63. 该等准则强调的是,海洋污染公约上的特殊区域很广大,以期确保能够明确区别于公海排放标准;每一现有的区域的确均为海洋学上的半闭海。在过去两年内,海洋污染公约73/78各附件内的特殊区域的数目已有了激增;但是,只有在港口接纳设备很充分后,它们才有实际效用。<sup>29</sup>新的划分准则比现有的海洋污染公约的定义更加详尽。

64. 准则内讨论了公约的作用并且指出它的条款同海洋污染公约73/78内的特殊区域概念之间具有某些重大的差异:《海洋法公约》第211条第(6)款(a)项规定沿海国有义务界定区域内的特别措施,然后将它们提交给海事组织请求批准;而海洋污染公约内的特殊区域地位要件则订在各件附件内。此外,海洋法公约的定义提及相关区域资源的利用或保护,从而预测了相关措施要比现有海洋污染公约特殊区域者

更加广泛。<sup>30</sup>

65. 虽然准则承认海洋保护区域可以在领海内和以外的区域划定,可是,有人却警告说,不应该单方面采取有关航运的保护措施,因为“可能适用诸如在国际水域内)航行自由原则和(在领海内的)无害通过权原则等各项原则”。<sup>31</sup>

66. 准则高度重视各种船舶航线安排措施--这些措施原先是为了设法避免航行危险的--例如应该避免的区域、预先防范区域以及包括强制性领航在内的船舶交通服务,并且指出,除了航行分隔办法<sup>32</sup>之外,所有其他的航线安排措施都是建议性的。在国际水域内利用船舶交通服务项目均属建议性者。最重要的措施乃是“应避免的区域”,即在一定的明订范围内,航行特别危险或特别应注意避免发生事故,从而一切船舶或某些类船舶应该避免进入的区域。鉴于早先对将应避免进入的区域可能激增的关切,已采取了一种新的程序以供审议涉及到海洋安全委员会和海洋环境保护委员会的各项提议。<sup>33</sup> 海事组织已规定了十六处区域应避免进入,有几处海域特别是为了提供额外的环境保护并且正在审议之中。在有关特别敏感区域有准则方面所使用的缓冲区概念也令人关切,因为它们可以用于限制广义的操作上的排放。因此,缓冲区不妨适用上述的航线安排措施,但须为保护该区域本身免于海洋活动损害之所急需。

#### (b) 海洋运输和有害废物处理

67. 可以回顾,同1989年《巴塞尔管制有害废物越界移动的公约》一起获得通过的第2和7号决议曾述及海洋运输和海洋处理问题,包括各国际法律制度间的必须协调一致和在海事组织各公约和最不发达国家事项下的可能的其他各项措施,例如遵守预防措施,以协助船旗国、海港国和沿海国都履行其义务。应该指出,巴塞尔公约所区别的是出口国、进口国和转运国。海事组织已重申有必要确保不会发生冲突或重叠,不仅有关现有的海事组织各公约者,而且有关在未来的计划中的关于赔偿责任的巴塞尔公约、有害和有毒物质公约草案和最不发达国家事项下的情况发展之间



者。巴塞尔公约迄今已有53个国家签署、14国已批准；一般预计在1992年内会开始生效。

68. 11个非洲统一组织成员国已签署的1991年1月29日《巴马科公约》条款明文禁止在非洲水域内倾倒有害废物。诸如加勒比和地中海区域等其他区域也正在积极考虑采用区域制度来严格控制或禁止运载和处理有害物质。大多数区域已经拟订了计划来监测并在区域一级评估有毒和危险产品和废物的非法运送。<sup>34</sup>

### 3. 海洋安全和防止污染制度的加强和一体化

69. 在有关船只安全和防止污染方面相互联系和加强所有规则、标准、指导方针和建议作法和程序方面取得了相当的进展。这涉及一整系列调整和增加，以便确保它们能够这种双重目的服务，例如，合并各项文书里提到的材料清单。

#### (a) 海上安全

70. 《国际海上人命安全公约》(111个缔约国，包括商船吨位百分之97)几个其他海事组织公约和众多的海事组织规则和建议都有助于减少涉及严重海上伤亡或损失事故的船只的百份数。其他文书所载的措施旨在确保把意外事故的后果减到最少。不过，海洋仍然是危险的；事实上，意外发生率的改进已经缓慢下来，甚至出现逆转的情况。<sup>35</sup>因此海事组织工作的优先次序是：进一步改善现有的车辆开上开下的载客渡轮；改善现有船只以及新船只的安全水平；采用新的油轮设计和建造规格，以能够更有效地防止漏油；为减少由于操作失误而导致海上事故的次数而制定一项全面的战略；最后而不是最不重要的是，促进各项公约的更为广泛和一致的适用和执行。

71. 海事组织对世界船队的迅速老化导致低于标准的船只数目的增加表示强烈的关切。海事组织已经严重地警告说，不利的贸易条件，高成本和船运工业结构的改变，合起来威胁过去在安全方面取得的成就，和污染的预防。它承认在有关采用改进

的规则和条例的速度问题上面对困难的选择:如果太慢,可能会鼓励采取单方面措施,从而破坏国际在安全问题上的协议;如果太快,则会恶化各国在实施海事组织规定方面的鼓励和能力差距。因此,该组织正在积极寻求在区域和分区级别上扩大其技术合作活动,包括加强现有的港口国管制措施,以便减轻日益严重的实施问题。

72. 今天的航运工业再度使用闲置的船只,通常已经拆卸的旧船仍然在使用,而船员人数在进一步自动化下继续缩小,虽然旧船是需要更多而非更少船员的,船只年龄显然是最近许多海上事故的重要因素。1991年在欧洲(谅解备忘录国家)举行的第四届港口国管制部长会议承认最近游船、渡轮和游览船的事故多数是由于不良的船上和岸上船只管理所引起,而船龄显然是一个因素。散装货轮的伤亡率特别惊人:它们在1990年占丧失的船只的57%,虽然它们占世界总船队的7%。尽管世界船队中船龄超过15年的仅占17%,但在散装货船中却占34%。<sup>36</sup>自1990年以来,伦敦劳埃德登记了34宗散装货轮事故,250人丧生,并且引述结构缺点为主要的因素。

73. 根据海事组织和贸发会议,趋向于公开注册是发生越来越多船只失事、破坏船只、海上欺诈和污染事件的主要根源。开放登记现在占世界船只吨位的三分之一,从1970年的21.6%增加到1990年的34.1%。谅解备忘录国家在属于约52个船旗国的船只里找到有某种缺陷的320只船中,超过50%是在开放注册国家登记的。1986年《联合国船只登记条件公约》试图设立最低登记条件,特别是在船只和船旗国之间建立真正联系,但这项公约只获得7个国家批准,它们代0.8%世界吨位,而公约的生效却需要25%世界吨位。

74. 许多海事组织公约和修正案只对特定日期以后建造的船只适用,这通常是生效日期;这是由于改装现有船只涉及费用,和由于假设船主定期更换船只,但后者假设已不再有效。因此海上安全委员会(海安会)已经就必需减少新船和现有船只之间日益扩大的安全标准差距达成一般性协议。海安会的若干小组委员会正在制定一些建议,旨在通过提高对现有船只适用的标准来显著地减少这种差距。较早对车辆开上开下的渡轮作出需要改变现有船只的决定已经设立了先例。在油轮采用双重船

壳方面已经拟定了一个特别方案,和使用能够保证取得相等结果的系统。为了避免使旧油轮盈利更多,海洋环境保护委员会正在为《海洋污染公约》的《附件一》制定对旧船适用的新规定。<sup>37</sup>

75. 应该指出的是,分阶段适用公约各项修正案的决定,在接连的修正案之间容许四年的适用间隔,并且协调有共同联系或涉及新调查或船只证书的所有文书的生效日期。

76. 在现行情况下人的因素的重要性比过去更为明显。自从1989年通过海事组织关于船只安全作业管理和防止污染的指导方针以来,鉴于发生涉及人为错误和不良管理的严重事故的数目,和发生源于船员疲劳的事故的可能性,人们的态度改变了。因此,海事组织现在决定制定新的《海上人命安全公约》篇章,和安全管理法则,其中的强制性规定使得有可能进行核查。这也将使得有必要订正1978年的《海员培训、发证和值班标准国际公约》。

#### (b) 紧急反应

77. 《海事组织关于油污染、准备和反应公约》将大大便利在全球一级上的合作和巩固各项区域性安排和国家活动,并且对船只和岸外设施都适用。两者都必需有溢油紧急计划和必需报告一切溢油事件,不管它们是否直接牵涉在内。各方必需评价溢油事件的严重性和通知其他受影响国家。这项公约的最大重要性也许是它促进技术支助、科学研究和数据交换,并且安排适当的财务支持,特别是它规定每个国家设立一个全国应急计划,和促进提供对溢油作出反应的设备和设施。<sup>38</sup>

78. 1990年会议通过了若干重要的决议,例如关于需要在各有关方面,包括石油和航运工业之间促进合作安排,设立对抗污染设备的储存;改善救助服务;和在《公约》尚未扩大到包括其他危险物质之前在可能情况下把《公约》的规定适用于这些物质。这项工作将不会是容易的,鉴于在对危险物质下定义方面一直遭遇到困难,例如在把现有的《加勒比应急议定书》扩大到包括其他溢出事件的努力所经历到的。

会议也确认必需更加强调在这方面提供援助；海事组织和环境规划署正在为收集在地中海和加勒比海的海上运输有害物质的数据而建立区域网。

79. 《海事组织关于油污染、准备和反应公约》的通过是非常及时的，它大大便利海事组织设立作业协调中心和灾难基金的能力，帮助处理在海湾应付环境灾难，和协助活化保护海洋环境的区域组织。<sup>39</sup>

### (c) 船旗国和港口国的管辖权

80. 海事组织各项公约，例如《海洋污染公约》和《海上人命安全公约》的实施依靠《联合国海洋法公约》对国家管辖权的范围和内容作出的定义，具体地说，它规定船旗国、港口国、沿海国的权力，为这些权力设立一个明确的等级。<sup>40</sup>虽然海事组织各项公约的实施主要依靠船旗国的责任，在有效协调船旗国和港口国在检查、侦讯违犯的程序和评价施加何种制裁方面的管辖权方面受到相当的注意。也许应该指出，由于1988年《联合国麻醉品公约》的规定，港口国承担起新的责任，海事组织的《便利运输公约》已经在今年作出了修正，以便特别调整它在这方面的标准和建议的习惯做法。海事组织现在正在研究任何避免港口管制措施的消极影响，指出在没有证据或有关船只操作者的推定过失或罪行时的任何不适当地拘留船只的做法将会危害《海事组织公约》的原则(A/46/511)。港口国也加强了对付恐怖主义的措施。

81. 目前海事组织正在试图掌握如下的问题，即预防船只污染，以及确保船只安全的措施是否完全是船旗国的范畴。<sup>41</sup>这个问题的提出，甚至关系到公海，和甚至要预防的污染并不影响沿海国家的利益。

82. 海事组织到目前为止的反应分两个方面：对船旗国施加更大的遵守各项规定的压力，特别遵守对实施措施提出报告和对违犯行为采取行动的各项规定；和加强港口国的控制。海事组织各项公约没有载有港口国作业控制的规定，而现有的程序因此仅限于发证事务。为了加强港口国的能力，海安会已经向海事组织下届大会提

出一项决议,这项决议使港口国能够在船只安全和污染预防方面采取“作业行动”。

83. 也许要提到的是,主要航运国家表示反对,质问港口国作业管制的合法性。认识到这仍然实际上扩大了港口国的权力,该决议草案说船旗国当局仍然负有主要的责任,并且促请港口国诚意地采取行动。它强调,由于仅仅根据一个鉴定缺点清单来决定某船为低于标准是不实际的,为了对某船是否构成主要危险和应该加以拘留作出健全的判断,检查必需不仅包括船只而且也包括船员;此外,任何被不适当地拘留或受到延误的船只都应该有权获补偿损失。这种对船员的强调源于海安会的评估,即船旗国在遵守方面的主要问题是在船上和岸上缺乏受过训练的人员。为了包括这些新发展,已经为提交《海洋污染公约》和海上人命安全公约初步拟定了修正草案。

84. 海事组织也越来越促请采用港口国家的区域管理制度,同时认识到这回产生对区域间合作的需要,因为世界性的程序协调是非常理想的。

85. 支持海事组织增加港口国权力的主要推动力来自14个欧洲国家的海事当局,这些国家是1982年《关于港口国管制的谅解备忘录》的成员,它们在1991年部长级会议作出决定,把管制扩展到作业规定的遵守方面。它们现在每年进行13000至14 000项检查;被检查的船只大约有四分之一由于低于标准而受到延误或拘留。苏联已经公布一项打算加入谅解备忘录国家的意向书;加拿大、美国和澳大利亚都制定了类似形式的港口国管制办法。这14个国家也向海事组织建议扩大对船只交通的管理。

#### 4. 南极洲

86. 第11届南极条约特别协商会议在1991年10月4日通过《南极条约环境保护议定书》,包括四个附件,它们构成《议定书》的组成部分。这四个附件是《环境影响评价》,《南极植物和动物的养护》,《废物管理和废物处理》和《预防海洋污

染》。

87. 《议定书》指定南极洲为“专门供和平及科学用途的自然保留区”，列出对在南极洲的任何人类活动适用的一般性原则，以便确保其环境条件，以及依附于它和有联系的生态系统的环境条件获得保存。

88. 《议定书》规定除科学活动以外，禁止一切关于南极洲矿物资源的活动。它又为《议定书》通过更多附件的可能性作出规定，其中特别包括一些规则和程序，处理在南极条约地区从事活动所造成损害的责任问题。

89. 《议定书》规定生效日期后50年后满期的时候，得应任何南极条约协商会议成员的请求，召开会议来审查《议定书》的作业(第25条)。

### C. 海洋生物资源的养护和管理

#### 1. 全球渔业问题和机会

##### (a) 全球渔业情况和趋势

90. 储量耗减和捕鱼过度是世界性现象，大规模行业船队作业，使情况更加恶化。生态和海洋及海岸生境的素质下降也是世界性现象。这对最丰富的渔业产生最显著的效果。各个政府间论坛，包括1991年7月的七国经济问题高峰会议都承认有这些问题存在。<sup>42</sup>

91. 联合国粮食和农业组织(粮农组织)1990年关于世界海洋渔业情况的结论继续有效。很明显的，过去的增长格局无法持续下去：对所有已知鱼种的捕捉已接近或者达到最高限度；在有些情况下，甚至超过了限度；此外，在未来各年，不大可能发现新的重要鱼种，以吸收过多的捕鱼能力。自然数量的变动也促进不稳定；某些鱼种渔获量变化以及船队行为和行业的变化也是一项原因。

92. 单单从渔获的统计总数字不能看出全球渔业状态，另有以下各种经济指标：最有价值品种的渔获量下降；渔获变为一些价值较低品种，因而素质也下降；对船只

和工具的投资过多,花费太多;渔民收入低以及不同捕鱼团体之间的冲突,特别是小型渔业和大型渔业;渔业地理的变化。所有这些趋势都在加强中。工具没有选择性造成了经济和环境问题;研究不够全面的问题,数据基靠不住的问题,均对合理的资源管理造成进一步的挑战。科学家和渔业经理大都相信在许多情况下,实际渔获量超出官方数字。关于获取重要资料和数据的问题与无法正确辨认所捕鱼种是同样重要的。在热带地区,入网的鱼种数量大大超出传统的北部捕鱼区,其情况尤其是如此:误认和不精确的命名在一些热带国家估计占渔获的70%。<sup>43</sup>

93. 对全球渔获的实际分配也应给予考虑。尽管专属经济区和专属渔业区的设立对国家渔获有显著的效果(约有三分之二有关国家的渔获增加率比全球渔获增加率为高),而主要的渔获集中在比较少数的国家。例如,捕获最多的10个发展中国家占有所有发展中国家海洋捕获量的83%,而最多的15个国家和20个国家分别约占91%和96%。与此同时,全球渔业操纵在约20个国家手上的这个传统格局仍然不变,而这20个国家的组成只是略为改变。仅有的变化是法国和越南不再属于这组国家,代之而起的是墨西哥和厄瓜多尔。日本和苏联则继续领先。迄今,远航捕鱼国家继续增加渔获的绝对值,而在有些情况下(苏联、大韩民国和中国台湾省)的渔获也按世界渔获的比例增加。

94. 主要捐助国所进行的关于渔业研究的国际调查报告<sup>44</sup> 得出类似的结论:全世界的渔业不论大小都有以下的特点:大量能力过剩,广泛的捕鱼过多,造成渔获少,特别是价值高的鱼种和大小,公开的冲突以及费用昂贵但不大有效的渔业管理。该报告告诫说渔业管理目前主要限于鱼种的养护,它倒应包括社会和经济目标。<sup>45</sup> 该报告探讨了关于渔业发展和管理的限制,并告诫说基本上小型渔业一直受到忽略,自七十年代当专属经济区首先设立,注意力集中在控制外国捕鱼活动起便是如此,该报告还指出海洋渔业的危机将兴趣转到水产养殖,但这又产生了本身经济和环境问题,这些问题也是不应忽略的。该报告说在扩展的机会均已穹尽时,失败是由于公开进出的继续;粮农组织还强调,取消公开进出的条件,支付使用费用,谈判最高的允许数

量以及分配制度,都会有助于加强持续性。

95. 因此,世界海洋渔业出现各种压力迹象,加剧了在专属经济区(占渔获的95%)和海洋其他地方的渔业的现有管理问题。必须强调困扰着世界渔业的问题是专属经济区和公海捕鱼所共有的问题。世界需求和供应之间约2千万吨的估计差距是一项明白的警告讯号:关系会愈来愈紧张,资源的分配将成为更重要和敏感的问题,不仅对个别政府来说,集体来说也是如此。有人就渔业管理应采取的最适当战略提出一般问题,似乎出现这样的共同意见:最迫切的目标是对捕鱼活动作一般性控制。因此,新的注意集中在既能满足对鱼类和鱼制品的需求,又能满足减少对鱼类的压力的需要的方法途径,从而在环境、经济和社会因素之间达成最佳的关系——这是海洋法公约所体现的关于管制专属经济区和公海的渔业的方法途径。《公约》突出了在海洋生物资源的养护和管理方面的合作需要。

96. 问题和压力的严重性已经到了在国家和国际所有各级上以及在所有一切方面——法律和政策、经济规划、技术发展、科学研究以及资料和数据系统——都明显需要改善的地步。也许近来最显著的发展是那些集中在管理科学基础的新概念、对专属经济区管理的新方法途径、解决区域内现有经济和环境问题的工具选择性的重大改善以及彻底加强国际合作,包括关于公海资源、居中间的鱼类和共有鱼类的机构安排。此外,有需要进一步改善在管理和养护高度回游鱼种方面的合作措施。

#### (b) 对专属经济区管理的方法途径

97. 鱼量的减少使管理的任务更形重要,但对哪些措施产生最佳的渔业管理却有显著的不同意见。大家倒是同意以下一些领域需要特别注意养护、经济绩效、使用何种工具的渔民之间的冲突,关于鱼类的数据的有效性和不确定。在一些建立在若干鱼种的渔业,这些困难甚至更为显著。重点在于需要首先决定渔业管理的长期目标,能够获得公共支持、减少冲突和提供解决办法的目标;然后确保精确地和及时地搜集科学数据的能力;从事包括生物、环境、经济和社会方面的研究并且能对管



理需要作出回应。

98. 主要对受威胁的鱼类耗减的主要回应一直是加强管制,特别是通过对执照的管制,收紧养护措施,并且增加监测和侦察的开支。然而,如许多最近的研究所指出,在面对扩充中的船队和先进技术,这些措施不怎样成功,另外关于维持兴旺的捕鱼业的尝试差不多都已失败。此外,有人强调,虽然捕鱼技术的改进以及鱼制品市场的改善可减轻过分扩充的船队以及减少渔获或渔获价值较少的经济负担,但长期来说,这种进展实际上会加剧经济问题,因为所有迹象都显示,船队仍将能力扩大超过实际所需,即使鱼群受到严格的捕鱼管制的保护。有人甚至争辩说,资源养护已成为回避何人可在何处捕鱼这个棘手的政治决定的借口。诸如各主要捐助国所完成的各项研究(参看上文第94段)主张基本问题在于在没有扩大的可能性时,继续公开的进出,以及发达国家和发展中国家渔业的最佳希望,是按照所使用的各种船只和设备分配使用者的权利。

99. 许多海岸国家早已不让除持有执照者外的其他所有人进出鱼群区,而持有执照者权利在数量上愈来愈有明确规定。许多国家已订正或加强关于渔业发展和管理的现有安排,目前已引进详尽的条例,例如禁止在某些区域和时期捕鱼,规定某些捕鱼设备和方法的使用以及渔获的岁数/大小。此外,许多国家谋求鼓励私人部门对渔业作业投资,而将政府介入限于基本服务,诸如研究、鱼群评估、监测和控制。在若干国家,小型渔业开始获得更多的注意,包括引进财产权利和捕鱼合作社。

100. 若干国家审查了关于延伸管辖权的经验。它们现在开始实验以下的方法途径:完全取消公开进出,给予已登记的捕鱼企业对资源有明确界定的财产权。最经常提及的例子是新西兰,渔获由渔民的配额所控制,从而使诸如不开放季节和工具限制的条例能够放宽,使得能从海上侦察转为着陆监测。这个制度有效地区别了管理作业的责任与资源养护及环境保护的责任,后者保留为政府的唯一责任,政府为每一渔业和资源管理单位定下具体的业绩标准。新西兰经验显示了对鱼群的改善管理、多余的捕鱼能力的减少、渔获分配引起冲突的减轻以及对渔业和政府来说,捕鱼的经

济收益大大提高。然而,这种制度成功与否,大大取决于是否有一个靠得住的权利名册,是否有一个关于汇报渔获保留记录和强制执行权利的迅速而有效的系统。它还引起了对更佳的鱼群评估大的需求大增以及关于清楚确定研究优先次序和目标的需要。澳大利亚就结构调查和创新管理概念和方法的需要发表了九十年代新政策声明;冰岛将对捕鱼活动的控制和有收获的捕鱼的允许日数改为分配给个别船只的渔获配额(1991年);西班牙设立了一个鱼制品组织,它对资源管理和着陆和市场条例负有特殊责任;斯里兰卡的新渔业计划强调了对资源更有效的使用,而不是使产出达到最高额。

101. 迄今仍不明确的是,将是主导管理趋势,特别是由于若干国家到了最近才采取了因专属经济区的设立而引起的必要的法律和机构措施或者到了最近才通过国家开采或加入联合企业所需的政策和条例。此外,还有关于监测、管制和侦察的持续的广泛问题,不论管理的发展情况如何,导致各国通过关于抵达港口、渔获运送和询问器用于监测的各项规定,收紧进出协定。例如,据大西洋沿岸的非洲国家的汇报,该区有严重的非法外国捕鱼,象论坛渔业机构属于南太平洋国家的成员,正走向区域监测安排(见下文第126段)。其他回应包括塞内加尔的新海洋保护署(1991年)的成立是回应1990年非法出口鱼类价值约\$250百万这个情况。马来西亚设立了一个渔业监测、控管和侦察的中心指挥部,以协调各机构的工作。最后,尽管已知这种投资的机会成本许多发展中国家仍然既不确定从发展中国家渔获和管理能力所能获得的利益净额,也不能确定当地消费与国际贸易在资源利用的目标方面的冲突。过去五、六年间,发展中国家这种贸易价值增加了一倍以上,目前已占世界贸易约47%。

102. 近年来,在北太平洋和南太平洋、印度洋、大西洋的区域和分区域渔业合作的重新组合和重订方针有许多例子,因为对管理的新方法途径可能已成为集体国家,而不是纯粹个别国家的决策。此外,预期新的经济一体化团体的建立,如新的南美共同市场,对管理方法途径有重要的影响。

(c) 捕鱼工具的选择性

103. 各种捕鱼做法可迅速耗损对象鱼群,破坏生境以及损害非对象鱼种。需要采取管理行动,以限制船只数目或者所部署的工具数量,以及(或)限制工具作业的有效地区。此外,还需要有管理行动,以鼓励这种船只使用比较有选择性的工具。将捕鱼船只和工具加以标记,是负责任捕鱼的重要组成部分。

104. 工具及有足够的选择性将造成销不出去、数量不足或非对象鱼种(包括受保护鱼种)的副渔获。有关保护海洋哺乳动物的问题已恶化到须对渔获执行禁运的地步,诸如美国对墨西哥、委内瑞拉和瓦努阿图金枪鱼的渔获,便是这样,而在总协定内所引起了它对环境和养护目标的承认问题。选择性是工具捕捉某一鱼种而非其他鱼种的能力,最佳结果取决于作业时间、水文和其他条件;对某一种鱼来说,只捉到已长大到某一体积的鱼,因为网眼决定捕鱼的体积。然而,在处理多元鱼群或多元鱼种的渔业时,有些特殊问题,因为很难用多元鱼种工具进行单一鱼种的传统管理。这一点在北太平洋的作业中可看出来,该区作出配额基础的理论 and 做法目前陷入危机,多元鱼种和多种工具的相互作用问题越来越复杂。一些多种工具的相互作用在技术上可能获得解决,改善鱼群评估计算也可以解决少数问题。<sup>48</sup>

105. 目前一般都应用网眼条例。然而,关于工具的条例,现在才刚开始引进;对靠近海岸的拖网鱼船的有以下关于距离或深度的最近禁令:马来西亚和塞内加尔,六英里范围之内;印度小型拖网渔船五公里地带;工业拖网渔船十公里地带;苏里南和法属圭亚那,某一指明的深度;在墨西哥湾,视季节和地区而定。另一个方法途径是直接控制捕鱼活动,例如澳大利亚关于拖网渔船的大小,以及每艘船的拖网数目。

(d) 为捕鱼工具作标记

106. 为捕鱼工具作标记与网的相缠以及捕鱼工具的置弃之间有明确的关系,但对于部署在国家管辖范围以外的工具仍没有国际条例、指导方针或共同作法。目

前,由粮农组织的专家协商来做这件事(1991年7月),标记标准化的主要目的是决定所有权,并显示工具在海上的位置;此外,一个标记制度将促进国家履行《海洋污染公约》附件五(涵盖遗失或弃置的工具)之下的义务,并且导致在海上放弃的工具较少,遗失工具的报案和寻回更为有效。<sup>47</sup>

107. 由于对于沿岸国来说,指导方针有很多好处,对于它们的应用有各种建议,例如,规定必须有标记才发执照。其中一项建议是渔集结设计(例如人造礁)应遵守事先批准和登记制度。目前,关于这些设计只有极少数的法律或行政规则。对于航行安全,有人进一步建议将这些设计视同任何其他水底障碍物或岸外结构,国际海事组织目前考虑如何将新的指导方针载入航海规则。<sup>48</sup>

## 2. 加强国际合作

108. 各种区域和全球论坛对目前国际渔业合作的范畴和效力表示强烈关切。举例来说,7国经济首脑集团认识到过度捕鱼和其他有害做法的威胁,要求按照国际法执行保护措施,并敦促更多地遵行各区域渔业组织建立的体制和根据这些体制实行更有效的监测和执行措施。其他论坛一般都要求在双边、区域和全球各级上更多地合作,以确保维护和最妥善地利用公海资源、跨区鱼群、高度游移的鱼种和栖息在一个或多个沿海国的跨国界鱼种。合作行动的目标本身要求特别集中于扩大研究,改进支助研究和管理的数据系统及发展将废品减至最小程度和减少附带捕获的完善捕鱼做法,以及加强监测和管制。沿海国现在对进出协议已很有经验,在若干区域已有可能对进出的最低条件达成有力的共同立场。

109. 因此,捕鱼方面的合作现在正向两个广面发展:沿海国之间的合作,以实现以个别行动无法实现的目标;超越国家辖区的渔业合作,尽管这种合作还是在初期阶段(金枪鱼除外)。

### (a) 各区域的优先问题

110. 应加指出的是,许多区域组织,包括各渔业机构都已指出各计划署与组织之间,尤其是粮农组织/海洋学委员会/环境规划署之间必须密切合作,以促进研究和评价,以及提供保护使免受污染和影响渔业资源与生态系统的其他种类的环境退化。管制捕鱼作业本身是不够的,问题主要在于将责任分散在主管资源和环境利用各个相关方面的许多国际和国家组织上面。从联合国环境与发展会议的范畴内提出的各区域提案看来,把鱼类和水产栖息之地置于有效的综合管理体制之下已明显成为应优先办理的事项。

### 欧洲共同体

111. 欧洲共同体的状况很说明全世界的问题,保护鱼群的需要可能是制订未来几年共同体渔业政策的先决条件。<sup>49</sup>从管理记录上关于本区域鱼群现状的研究显示出多年来过度捕鱼的情况因以下因素而有所加剧:可容许捕获总数定得太高;不遵行技术性养护措施,以致许多幼鱼被捕获;渔船队捕鱼力量过剩(目前超出40%);丢弃过多,尤其是混合鱼类,以期避免超过配额和以此表明遵守附带捕获管制。可容许捕获总数/配额制度(可容许捕获总数除以个别国家的配额)一直是限制捕获的主要方式;技术性养护措施(网眼的大小、禁捕季节和禁捕地区)主要是用于保护未成长的鱼类和产卵与幼鱼场。

112. 已尝试了一些更新和更有争议的方式。举例来说,从1991年开始已对几个北海鱼群实施更多的限制,以减少目前新的更低的配额被超出的危险,例如,某些船只必须在港口停留若干天数,同时12英里区通常只保留给当地船只。

113. 共同体制度的基本因素目前正受到审查,委员会将在1991年年底提出报告。到目前为止,建议均集中于检讨可容许捕获总数/配额制度、采行更严格的捕鱼监督和监测措施以及实施更严格的技术性养护措施。专家们要求降低可容许捕获总

数、改进多鱼种捕鱼制度,以便在制订可容许捕获总数时考虑到各鱼种的相互关系,并要求在设定可容许捕获总数时有较长期的连贯性,以鼓励业界有较长期的规划。另外还强调有必要转而针对个别的船只配额以作为确保遵行规定的更有效手段,以及作出更大的努力以消除船队捕鱼力量的过剩,例如建议就北海最受威胁的鱼种减少船队规模达40%。

114. 虽然欧洲共同体内对保留可容许捕获总数/配额制度<sup>50</sup>有广泛的协议,它也认识到必须作出某些调整,举例来说,当可容许捕获总数和配额定出以后,必须仔细确定更为确切的可使鱼群保留下来的捕鱼数,并使数量限制更精确地符合某些地区的特定特点和生物群的相互作用。另外现在还认识到有必要改进技术性养护措施,加强执法和减少现有的过剩能力。

### 地中海

115. 地中海的区域合作与世界其他地区有显著不同,主要是很少建立专属经济区;因此,虽然地中海渔业总理事会尚未利用其权力建议养护和管理措施,对捕鱼的限制仍有待制订这些限制。在建立保护区以关闭一些地区、禁止在此捕鱼或是限制使用某些种类鱼具,包括漂网方面,这种状况特别明显。对欧洲共同体来说,问题的不同在于保护领海以外地区,使渔船不在此捕鱼的行动需有欧洲共同体理事会作出决定才行;在目前谈判中的关于保护栖息地的指令的建议中有些迹象显示各国有兴趣朝这一方向行动。地中海的环境问题包括渔业方面,总的来说正受到欧洲共同体和联合国/欧洲经委会的更多注意。此外,海洋学委员会目前正考虑在地中海作出新的努力,因为它有兴趣以它作为海洋试验盆地。

### 北太平洋

116. 在北太平洋注意的重点为必须确保海洋科学研究,包含渔业和海洋环境的研究,这类似于北大西洋国际海洋勘探理事会。加拿大、中国、日本、苏联和美国

在1990年12月通过了《北太平洋海洋科学组织公约》。新的组织所涵括的地区确定为北太平洋温带和次极区及其附近海域,尤其是北纬30度以北。该《公约》第十二条明定《公约》的规定或遵照《公约》进行的活动均不影响缔约国对其领海、200英里区或大陆架的主权、主权权利和管辖权、《公约》对更多的国家开放。目前也正在努力谈判管制公海上对游入江河产卵鱼种的捕获的新的公约,以取代国际北太平洋渔业委员会,其中涵括了苏联、加拿大、日本和美国。另外也已开始谈判关于中央白令海(公海“炸甜圈饼洞”)的捕鱼活动的管理,涉及的有韩国、日本、波兰、中国和作为沿岸国家的苏联和美国。

## 大西洋

117. 7月5日在环大西洋非洲国家(从摩洛哥至纳米比亚共22国)部长级会议第二届会议上通过了《环大西洋非洲国家渔业合作公约》后,各沿岸国家间的合作已急剧扩大。<sup>51</sup>

118. 这项公约很全面,涵括了海洋科学研究院和环境保护方面,以及渔业的发展、评价、管理和养护需要。它所设想的不仅是政策的统一,而且是共同行动或协调行动的实质措施。《公约》也是外向的,它要求成员在合适的国组织内就高度游移的鱼种采取协调行动并总的要求进行资料交流和协商,以便在国际渔业会议上统一立场,和从相互对第三方缔结协议的经验受益。

119. 部长级会议高度强调急需提供一个监测、管制和监督的持久区域合作构架,取得国际合作,包括财政援助,以及制止一切形式的非法捕鱼。由佛得角、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、毛里塔里亚和塞内加尔组成的委员会曾要求在这一次区域建立船只登记。<sup>52</sup>

## 南大西洋

120. 在南大西洋,阿根廷与联合王国已设立了一个新的双边的南大西洋渔业委

员会(1990年11月)。它们的协议设立了一个福克兰外缘养护区(一个150英里区),并暂时全面禁止悬挂任何旗帜的船只在纬度45度和60度间(一个200英里区)进行商业捕鱼。两国对150英里界限之外未受管制的不负责任的捕鱼,尤其是就ILLEX鱿鱼群表示相当的关切。两国将就渔船队的活动、合适的捕获和捕鱼统计以及对最重要鱼种的鱼群的分析提供资料。委员会将评价所收到的资料和建议养护措施,提议共同的科学研究工作,并按照国际法建议可能的行动,以便在国际水域养护游移和跨区的鱼群及与其相关的鱼种。《共同声明》宣布不应将本次会议或住后类似会议的任何行为或内容解释为任何一方对福克兰群岛、南乔治亚岛和南桑威奇群岛及其附近海域的主权或领土与海洋管辖权的改变。

### 加勒比

121. 在加勒比,对更广泛的合作和次区域合作两者均作出强调。对于统一的管理措施日益强调,这类似于南太平洋,也类似于现在的环大西洋非洲,但有一点主要的不同。本区域的地理状况及从生物和经济方面分享资源的程度使致对发展“共有鱼群”的概念有很显著的倾向。另外因为在捕捉大量远洋游移鱼种方面有显著增加,现在对制订合作管理计划兴趣很高,第一个步骤是交换所需科学资料和数据<sup>53</sup>。

122. 有更多证据显示在研究本区域的共有鱼群方面已扩大了合作。特立尼达和多巴哥已同委内瑞拉签署一份研究议定书;中美洲国家(从墨西哥至巴拿马)对共同研究虾和龙虾资源兴趣很大,这类似于圭亚那-巴西的大陆架虾工作组。

## 3. 高度回游鱼类方面的合作

### 地中海

123. 在地中海,1990年6月地中海渔业总理事会和国际大西洋金枪鱼保护委员会之间第一次联合专家会议的举行被视为一项重要的发展。这有助于特别突出对鱼群



评价能力以及由此对管理--有些国家不是有关组织(国际大西洋金枪鱼保护委员会)的会员和没有足够的协调机制--可造成的问题。<sup>54</sup>

124. 国际大西洋金枪鱼保护委员会建议1991年7月起生效的保护大西洋箭鱼管理措施,至今没有人提出反对。措施要求在北大西洋减少捕获量15%,以便试图恢复1988年的数量;并在整个海洋禁止捕捞比所规定尺寸小的鱼;限定任何偶然捕获比法定尺寸小的鱼的数量不得超过捕获量的15%。应注意到国际大西洋金枪鱼保护委员会明确表示捕体质较小的鱼的各方也应遵守这些措施和国际大西洋金枪鱼保护委员会非会员应获新规定,以便它们合作采取类似保护措施。

### 印度洋

125. 1991年6月塞舌尔会议成立了只有沿海国才能加入的新西印度洋金枪鱼组织。在欧洲共同体的支持下该区域的某些国家也参加金枪鱼协会的活动。印度洋海洋事务合作组织(海洋事务合作组织)也对渔业发展和管理问题感兴趣,强调必须避免重复和促进金枪鱼管理的成本效率区域协调。因此,应紧急设法审查关于金枪鱼发展和管理的各种倡议、协定和方案,以便成员更了解关于本区域金枪鱼研究、管理和发展的体制安排的相对优势。在海洋科学部门的预期发展将有利于渔业合作,并可预期海洋事务合作组织高度重视这方面的活动。应注意到海洋事务合作组织还基于后勤和科学理由考虑是否适宜为整个印度洋只设立一个小组委员会。

### 南太平洋

126. 在南太平洋,美国和岛国之间的金枪鱼协定目前已实行四年;在头三年,岛国等到付款4 900多万美元,有40多艘美国渔船在该区域捕鱼。1991年,美国和法国签订了一项协定,允许美国渔船在新喀里多尼亚、瓦利斯和富图纳岛的专属经济区开始捕鱼。应当指出美国目前要求对美国专属经济区内的金枪鱼和所有其他高度回游鱼类的专有管辖权,于1992年1月生效,并承认沿海国1990年11月生效的类似要求。

本区域的监测和控制预期由渔业机构论坛通过国际海洋卫星组织和和平卫星与其成员的新的直接卫星通信来进行。此外,美国西太平洋区域渔业管理委员会由于预期在委员会的区作业的远洋渔船必须装备应答器的规定,正在测试各种船舶跟踪系统。

#### 4. 公海捕鱼和鱼群

127. 二十年前粗略估计大陆架边缘外的鱼获量占总鱼获量的1%至5%。目前假定这个百分率远远较高,特别考虑到这种情况在某些公海大大发展:在北太平洋涉及鲑鱼和鲑;在中白令海涉及阿拉斯加绿鳕在中和南太平洋及印度洋涉及长鳍金枪鱼;在东南太平洋涉及鲈鱼;和在南海洋涉及磷虾和鳕。

128. 在专属经济区,大多数公海资源有一个生命周期阶段。现有渔业机构(金枪鱼和鲸鱼的机构除外)也管理沿海地区,传统上把力量集中在这里。多数机构以协商一致方式进行活动,就管理和保护措施来说,没有任何约束权力;有建议措施权力的机构则很少这样做。多数机构不是没有手段施加经济压力以实现保护目标,就是没有能力收集和分析为查明保护需要所需的基本数据。多数机构再三确定比所建议的科学水平较高的技援会/限额。明确处理公海和超越国界鱼群资源开发的组织面临更多监测和控制问题和数据收集和鱼群评价的特别问题,这项任务不仅涉及海洋鱼群,而且涉及专属经济区/公海的交互关系。如前所述,问题延伸到取得关于间接鱼获量的公平数据。就西北大西洋渔业组织来说,问题更加严重,达到渔船改挂非会员国的国旗以逃避控制;还提出协定效力的问题,这关系到以前从未在本区域捕鱼而又不是有关组织的会员的新加入者。

129. 需要更明确了解公海资源集中关于群结构(种群量、自然管理方面)、回游(路线和速率)、繁殖(生命周期、繁殖战略、鱼群补充关系、生物-经济相互关系)、分配问题、公海船队战略(按区和季节分布)和船队动态。必须拟订一个国际工作方案,计划1992年开始的粮农组织专家磋商预期研究这些问题。粮农组织/渔委

会和委员会同意公海生物资源的合理管理问题值得粮农组织同联合国/海事海法厅合作密切审议。将就此事进行专家磋商,并随后为此举行政府间会议。

130. 合理管理和养护公海生物资源的海洋法的拟订目前肯定列入国际议程。虽然主要原因归于大规模漂网捕鱼问题,但应强调这个问题仅是世界渔业界在国家管辖权以内和以外面临更大的问题的一个征兆。另一个征兆是据报远洋船队在临近专属经济区过度捕鱼问题。迄今,这些船队来自东北大西洋、白令海、东南太平洋和东南大西洋,但尚未知道问题的实际范围和程度。例如东南太平洋和加勒比国家促请国际社会联合进行科学、技术和经济研究,以采取适当措施和建立机制来养护和最佳利用在200海里以外发现并在国家海域出现的相同种群或物种的生物资源。这需要,除其他外公海作业者提供可靠捕获统计资料,供捕获同一种群或相关物种的种群的沿海国用于资源管理。

131. 1991年7月由联合国/海事海法厅召开的专家协商会议创议审查适用于公海渔业的法律制度。不久将发表报告。已确定《海洋法公约》条款的适当执行需要清楚了解要求公海捕鱼权的国家的明确权利和责任,首先认识到捕鱼权包括承付有关资源的养护和管理义务,并且应确认其资源是跨区鱼或高度回游鱼类的沿海国的权利、责任和利益。《公约》规定在上述两种情况下的国家各自的权利,因此奠定解决利益冲突的基础。应注意到每当开发要求同养护及管理义务抵触时《公约》选择后者,对公海和专属经济区都是这样。

132. 还确定未来发展必须不仅包括法律,而且体制和政策方面:必须继续不断制定建议的管理标准和在分区域和区域渔业组织内采纳具体管理制度。应强调的是,管理制度必须以鱼群的科学评价、确定可容许的鱼获量、限额分配或其他适当管理措施以及国际和国内监测及强制执行机制为根据。为满足对上述鱼获量统计资料和其他数据的需要,各国和组织必须采取各种行动。

133. 为促使各方同意关于更好实行《公约》的公海制度的法律、体制和政策规定,最近的专家协商会议建议了某些准则。

## 5. 海洋哺乳动物

134. 国际捕鲸委员会在其5月年会上决定由于有必要进一步研究用于执行新资源管理程序的方法,延迟对暂禁商业捕鲸规定的审查。日本、冰岛和挪威关于1992年至少对Minke 鲸采取新程序的提议被否决了。还否决了冰岛和苏联关于捕捉minke鲸,或剃刀鲸供作科研的提议。冰岛威胁退出国际捕鲸委员会。

135. 除了有关国际捕鲸委员会目前暂禁商业捕鲸规定问题外和科研许可证制度的问题,其他发展情况着重细小鲸类动物。1990年10月,荷兰、德国和丹麦缔结了保护瓦登海海豹协定,这是根据《1979年养护野生动物回游种类波恩公约》所定的第一项这类协定。该协定的条款涉及协调研究和监测,除科研外禁止捕捉海豹,生境保护、污染防治。实际保护措施由养护和管理计划确定,不过该计划尚须按照《波恩公约》(第四条)加以制定。随着1990年北海细小鲸类动物谅解备忘录,又根据《1979年波恩公约》拟订养护北海和波罗的海鱼种协定。

### D. 关于海洋科学研究的政策发展

136. 海洋学将跨入一个有系统地观察海洋的新纪元,强调需要大力支持以下各项:国际组织所承担或核可的合作安排。对研究经费筹措的新方法途径以及对国家政策制定和基础结构。由于合作范围庞大,需要获得关于海洋系统和作用以及关于人类对海洋环境之影响的重要性的广泛得多的知识,这使人们对《海洋法公约》第十三部分所载的各国对海洋科学研究的权利和义务有新的注意。

137. 气候研究尤其需要对世界海洋系统的了解比目前深入得多。目前的工作非集中在全球研究不可,其目的是监测海洋变化的主要方面,而不是提供划一的数据覆盖范围。因此,目前的重点在北大西洋、南极洋、北冰洋和热带海洋,特别是关于埃尔·尼厄奥和雨季。由于这些全球性研究逐渐提供一些关于区域和分区因气候变化

而出现的差异的线索需要将活动重点作出相应的调整。将有关问题的科学定义与调查方案的目标和发展相协调是一项国际责任,而研究活动的管理必然主要是一项国际责任。预期参与国家将按照其能力和利益发展出它们自己的科学贡献;考虑到精密的技术有时候是不必要的,例如,海面站,使用一次的海水测温计算以及漂流浮标布署,海洋学委员会实际上强调将高度复杂协调功能分散化的有效方式将是如区域机构经常建议那样,选出成员作为具体活动的领导国家进行运作。

138. 由于大规模研究工作的趋势是集中在具体问题和领域,这一进程可能变为不必要的政治化,除非《海洋法公约》的同意制度严格适用,充分认识到需要避免对进出问题发生冲突,以及不断承诺促进和支持根据国际社会所定的科学优先次序而进行的研究。全球性海洋循环的研究不单对气候问题重要;预期这些研究可提供关于生物作用的结果,将来对渔业、海洋倾弃和其他问题有影响,因而对研究的可能进一步政治化也有影响。因此,非常重要,促进和维持各级科学组织之间的密切联系,支持关于特殊重点领域的科学共识。

139. 新的重点是《海洋法》公约第247条对公约同意制度的实际执行的重要性;该条款对一个国际组织所从事的或在一个国际组织赞助下进行的科学研究项目给予特别地位,即有关组织无须征求该组织内对有关项目没有表示任何反对意见或者与该组织有协议的会员国的同意,《联合国海洋法公约》关于海洋科学研究的有关规定的指南<sup>55</sup>是在1990年由联合国/海事海法厅的主持下制定的。它提议在一国管辖下地区进行海洋科学研究征求该国同意的标准表格。它注意到国际组织宜乎采用类似表格通知有关沿海国关于这个项目。

140. 目前,集中在气候问题的三个主要的国际海洋方案是世界海洋循环实验、热带海洋的全球大气层以及全球海洋流动研究。对前两者来说为取得最广大空间和最长期间内的温度和潮流的数据,可靠的进出是绝对必要的;至于全球海洋流动研究,进出大陆架地区以获得沉积芯是绝对必要的;所有都需要在原处进行水文观察,以确立人造卫星观察的地面真实性。世界海洋循环实验特别依赖能够在尽可能短的

时间内观察一个大的地区,以取得关于循环特点的接近同一时间的数据,然后回到这些地区,以便获得整个系列的重复测量。因此,要求有关的沿海国考虑到这些需要,以便在取得同意或进行工作方面的延误不致妨害数据的价值。

141. 一般的海洋科学研究,特别是与气候有关的研究,愈来愈依靠使用自主式的测量设备:系留的设备以测局部水速,水面下的浮标以测水流,水面漂流物以测水速并将水面参数同人造卫星量度关连起来。为所有海洋规划一系列系留设备,这些设备分别同水文观察作用实验或其他量度相关连;所有类型的浮标和漂流物都按其应用和成本效益来规划(一共约6000个)。目标是在很大的空间和很长一段期间内在同一时间并且一直不断地监测海水循环。海洋学委员会/气象组织的漂流浮标合作小组现正处理关于数据传递的问题。因此,要求沿海国考虑到单单是获取设备本身的需要,同时考虑到部署和回收自主式设备的船只的进出。再度进入使用衡量设计也是绝对必要的。由于船只的力量可能不足以部署所设想的某一数目的设备,因此可能需要使用飞机。

142. 海洋学委员会拟订了一个公约草案,这大大推进了关于海洋数据获取系统的法律工作。该公约草案为海洋学委员会、气象组织和联合国海事海法厅,作为有关海洋学科学方案秘书处间委员会成员,组织进一步专家工作,提供了基础。关于各种现有的和预测的观察海洋系统的需要的新观念想必大大影响各国政府对结果的考虑。

143. 海洋学委员会大会提议设立全球海洋观察系统,以若干现有的合作方案为其基础,事实上,这不是一个新的概念,而是对新的需求和新的机会,特别是重大技术改良所提供的新机会,作出调整回应。已编制一个系统设计和策略,以涵盖不仅是气候研究,同时也涵盖关于海洋生物资源和沿岸海洋污染以及海洋服务的提供。大会强调采用综合方法的重要性,这将确保在不同区域,不同的方案下关于特定现象的活动获得充分考虑以及合作协调。此外,还通过了一项关于确认气候变化框架公约内的海洋观察和研究的重要性的声明。<sup>56</sup>在马尔他政府于七月召开的一个特别会

议上,通过了关于海洋和气候的另一个声明;另外将考虑把一个条款草案列入新公约。它吁请各国直接或通过主管的国际组织(例如海洋学委员会和海事组织)进行合作,以促进研究,进行关于科学研究和有系统观察的方案,鼓励就海洋在气候变化中的作用所需的资料和数据进行交流。此外,还要求各国努力积极参与旨在取得这种知识的区域和全球方案。《海洋法公约》第十三部分第2节确立了在海洋科学研究的国际合作的若干义务,包括各国和国际组织之间合作,为海洋环境的研究创造有利条件,并且整合科学家在研究在海洋环境出现的现象本质和作用以及它们之间的相互关系的工作(第242至244条)。其他条款涉及关于研究工作、研究方案,海洋环境污染数据交流以及监测和环境评估的国际合作(第200至204条)。

144. 在全球变化研究中,数据和资料管理和交流现被视为显著的难题之一,因此人们目前认识到需要有一个明确的政府间政策,特别是在从事研究的主要国家之间。海洋学委员会强调自由、公开和及时交流数据和资料的重要性以及同样地将研究成果向所有参与者自由提供的必要性。提议的政策因素包括:继续承诺设立、维持、证实、高素质、长期的数据并确保数据可获和分配数据;全世界研究者充分和公开共同使用整套全球数据;保留长期全球变化研究所需的所有数据以及指定数据档案;确立关于取得数据优先次序的准则和程序;以尽可能最低的费用向研究者提供数据。此外,还敦促大大扩充国际合作以确保尽可能广泛获得素质控制的数据以及进入地区取得数据。

## 五、国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会

145. 1991年,筹备委员会举行了两次会议:1991年2月25日至3月22日在金斯敦举行了第九届会议,1991年8月12日至30日在纽约举行了一次夏季会议。委员会决定于1992年2月24日至3月13日在金斯敦举行第十届会议。按照1982年12月3日大会第37/66号决议的规定,已为1992和1993年在金斯敦和纽约举行筹备委员会会议的会议事务进行安排。

## A. 全体会议<sup>60</sup>

### 1. 第三次联合国海洋法会议决议二的执行情况

146. 1991年筹备委员会核可了两份先驱投资者登记申请书。第一份申请书是由中国提出,申请登记中国大洋矿产资源研究所开发协会(大洋矿产资源研究开发协会)为先驱投资者,1991年3月5日总务委员会根据技术专家组的报告予以核可。<sup>61</sup> 保留给管理局分配给先驱投资者的地区位于北太平洋Clarion-Clipperton区内。第二份申请书是由保加利亚、古巴、捷克和斯洛伐克联邦共和国、波兰和苏联提出,申请登记国际海洋金属联合组织作为先驱投资者,1991年8月21日总务委员会根据技术专家组的报告予以核可。<sup>62</sup> 保留给管理局分配给先驱投资者的地区位于东北太平洋。

147. 筹备委员会按照总务委员会的建议,决定把古巴列入按照决议二的规定在《海洋法公约》生效之前有权申请作为先驱投资者的国家名单内。

148. 应提请注意的是,筹备委员会已于1987年登记法国海洋开发研究所,印度政府,深海资源开发有限公司和Yuzhmorgeologiya为先驱投资者。上述申请分别由法国、印度、日本和苏联政府提出。

149. 筹备委员会主席继续就已登记先驱投资者大洋矿产资源研究开发协会履行义务的问题进行非正式协商。尽管关于大洋矿物资源研究开发协会履行义务的问题的协商已经结束,但显然需要更多的时间使总务委员会能够通过谅解,由于今后申请者相同待遇的问题依然悬而未决。

150. 主席通知总务委员会他打算召开总务委员会会议以监测已登记先驱投资者履行义务的情况。

151. 关于第一组已登记先驱投资者(即:法国、印度、日本和苏联)履行义务的



情况,按照1990年8月30日通过的《关于已登记的先驱投资者及其担保国履行义务的谅解》(LOS/PCN.L.87,附件),在夏季会议期间的情况如下:

(一) 培训:第九届会议设立的培训小组开始其关于制订一个培训时间表的工作。培训小组决定培训课程应包括下列优先学科:化学/冶金学、电气、电子、机械和采矿工程以及海洋地质学、海洋地球物理学和海洋生态学。在审查了法国、日本和苏联提出的培训方案之后,培训小组要求日本和苏联对他们的方案作出调整。培训小组决定维持法国培训方案具体规定的开始日期。在下一届会议上,小组将审议经订正的培训方案以及印度准备提出的培训方案,并将根据这些方案制订挑选候选人的具体标准和申请标准格式。

(二) 勘探:法国、日本和苏联完成了管理局保留区内一个矿址勘探的筹备工作,并已向秘书长海洋法特别代表、主管海洋事务和海洋法副秘书长递送了一份题为“国际管理局保留区内的筹备工作——1991年8月”以备提交筹备委员会。委员会决定该报告内所载的数据和资料细节将提交一个技术专家小组审查和评价。

## 2. 国际海底管理局协定、规则、规章和程序草案的拟订

152. 全体会议完成了对关于联合国与管理局之间关系的协定草案的二读和暂时核可了其中一些条款。决定删除关于与各专门机构的关系、行政合作和各区域办事处、中心和各办事处之间的合作的三项条款。将在非正式协商一级继续讨论关于未能达成协议的条款或条款部分。就关于人事安排、预算和财务问题及特别事务筹资问题的条款而言,决定推迟到讨论关于管理局的行政安排、结构和所涉经费问题的文件之后才加以审议。

153. 全体会议在夏季会议上开始审议上述文件。全体会议集中注意力于财务准则;管理局在初期期间的职务;所需工作人员等问题,同意管理局的结构应确保效率和成本效益,并且不应大于或小于所需的结构以便确保在其活动的一个特别阶段适当履行其职务;应采取循序渐进的办法;工作人员的性质和级别应取决于管理局准备

执行的活动。在协商一级继续进行关于该文件的进一步讨论。

154. 此外,就关于财务委员会的问题继续进行了非正式协商。

155. 在下一届会议上,全体会议将在非正式协商一级最后确定关系协定的案文,继续审议管理局的行政安排、结构和所涉经费问题;讨论《管理局特权和豁免议定书》草案尚未解决的各项条款以及《管理局和牙买加政府关于国际海底管理局总部协定》草案尚未解决的条款;和继续就财务委员会和所谓的“核心”问题进行非正式协商。

### B. 第一特别委员会<sup>63</sup>

156. 特别委员会研究关于发展中陆上生产国将面临的深海海底矿物生产问题。

157. 第一特别委员会继续审议其讨论工作的临时结论,向管理局提出的如何最有效地尽量减少陆上生产国的困难的建议可能以此为基础。设立了一个谈判小组以促进谈判并建议折中解决办法。这个小组在寻求解决办法的努力中取得了相当大的进展,将在下一届会议上继续其工作。

158. 负责处理某些核心问题的特设工作组集中力量于解决其中一个问题,即:确定实际上或可能受深海矿物生产影响的陆上生产国的标准。这些努力似乎导致圆满的结果,将在下一届会议上联同其他问题一并审议。由于工作组内讨论的问题与谈判小组审议中许多临时结论相互有关,因此,在下一届会议上将致力于寻求一个有效的办法把特设工作组与谈判小组的工作结果结合起来。

159. 在审议了国际商品协定和评价旨在尽量减少陆上生产国可能面临的深海海底矿物生产问题和旨在协助这些国家作出必要的经济调整等措施的潜力的安排之后,第一特别委员会普遍同意委员会和今后管理局最好能够密切注意关于国际商品协定和安排的发展情况并在适当时候按照其本身的目标进一步评估这些协定或安排的可行性和效力。

160. 在下一届会议上,第一特别委员会将研究今后铜、镍、钴和锰的供求价格

预测。第一特别委员会也将审议补贴海底采矿的影响的问题,它已经把这个问题推迟到在关税和贸易总协定(总协定)的赞助下进行的乌拉圭回合谈判的结果之后才审议。

### C. 第二特别委员会<sup>64</sup>

161. 第二特别委员会授权为企业部--管理局的业务部门--早日有效开展业务作好准备。

162. 第二特别委员会已就企业部过渡安排的目的和职能达成协议。关于体制安排的地位和结构,在委员会内的协商产生了三个可能的选择。两个主要的利益集团继续就一个单一的选择的建议进行协商。

163. 第二特别委员会结束了关于企业部的结构和工作文件最后一读,集中于确定《公约》内需要各种注释的条款。第二特别委员会将在下一届会议上就这个问题提出最后建议。

164. 关于业务选择,在目前阶段似乎普遍接受联合企业办法为企业部初期业务的最佳选择。委员会将在下一届会议上继续审议一个标准联合企业合同以期注释其中一些条款。其他业务选择将按照主席的基本假设咨询小组的建议加以审议。

165. 主席的基本假设咨询小组继续审查关于镍、铜、钴和锰目前的市场情况。它还继续研究一份把澳大利亚深海采矿经济可行性研究的主要参数与法国海洋开发研究所专家进行的研究所载的主要参数加以比较的文件。

166. 在下一届会议上,第二特别委员会将讨论关于在《公约》生效之前和在海底采矿准备开始之前的期间内勘探和培训活动的协调和配合问题。它也将最后决定其向全体会议提出的关于过渡安排和注释的建议并继续讨论企业部所有的业务选择。

#### D. 第三特别委员会<sup>85</sup>

167. 第三特别委员会拟订深海海底勘探和采矿规则、规章和程序。

168. 第三特别委员会结束了关于在区域内探矿、勘探和开发多金属结核的规章草案第八部分的一读,该部分是关于保护和保全海洋环境不受区域内活动的影响。它还结束了审议关于容许在区域内和在海洋环境内进行活动的规章草案。这些规则以国际海事组织(海事组织)通过的关于拆除离岸设备和结构的指导方针为基础,第三特别委员会改订这些规则以适用于将来的深海采矿活动,并编制了一项新的订正案文。

169. 在夏季会议期间,第三特别委员会结束了对载有会计原则和程序的规章草案的工作文件的一读,这些原则和程序与管理局及其承包者之间合同的财务条件有关。它普遍同意必须通过这些规章确保管理局得到它在《公约》各项有关条款之下有权享受的财务利益。将在下一届会议上修订这份文件。

170. 委员会决定在下一届会议上结束其关于会计原则和程序的审议工作并将讨论关于检查和监督区域内活动和关于劳工问题的新的工作文件。

#### E. 第四特别委员会<sup>86</sup>

171. 第四特别委员会拟订关于设立国际海洋法法庭的实际安排的建议。

172. 第四特别委员会继续审议法庭的行政安排、结构和所涉经费问题,并研究在法庭成立初期分阶段逐步建立法庭的计划。委员会就法庭准备采用的语文数目、必须定期驻在法庭所在地的法庭成员人数和书记官处的结构和所需工作人员进行了协商。这些问题将在下届会议上再度讨论。

173. 委员会逐条宣读了《法庭特权和豁免议定书》订正草案。相当多的条款获得通过,但有一些条款依然需要进一步的协商。委员会准备在下一届会议结束审查条款草案。

174. 关于法庭与德国之间的总部协定订正案文,委员会在审查文件时,除了一些例外情况外,核可了第一至第十九条。在下一届会议上,它计划结束审查其他条款。

175. 委员会继续就关于法庭所在地的问题进行非正式协商,目的是调和关于《公约》正式草案订正案文(A/CONF.62/L.78)介绍性说明所列规定准备采取的办法的不同意见。

176. 除了上述各项问题以外,委员会也将在下一届会议上审议法庭与国际法院之间补充性安排的要点;与法庭所在地有关的其他问题;法庭初期筹资问题;联合国与法庭之间的关系安排;关于法庭与管理局之间的关系协定原则;关于载有准备提交缔约国会议的有关设立法庭的实际安排的建议的报告草稿等问题。

## 第二部分

### 海洋法和海洋事务厅的活动

#### 一、导言

177. 大会1990年12月21日第45/253号决议通过了新的1992-1997年中期计划。<sup>67</sup> 该计划的方案10:海洋法和海洋事务,提供了海洋法和海洋事务厅执行公约的新活动结构次级方案。该次级方案在一个系统的框架内涵盖了《海洋法公约》的法律、政治、经济、环境、科学和技术各个方面,以及各国执行公约所需和机遇。按大会第44/26号决议第9号的要求,该计划考虑到了公约行将生效和各国需要更多协助来执行公约。该决议还涉及公约生效后秘书长增添的新职责,为将举行的政府间机构,包括大陆架界限委员会服务,以及因同将建立的国际海底管理局和国际海洋法法庭的关系而引起的职责。

178. 1992-1997年计划的通过结束了大会八年前开始的一个进程,八年前大会1983年12月20日第36/227号决议通过了一个重大方案,即中期计划在单独的一章内

载有联合国海洋事务活动。采取了将联合国在海洋事务领域的各项活动联系起来的重大步骤,其后又在组织和方案上将联合国的海洋事务活动合并到海洋法和海洋事务厅。该厅第一次在1992-1997年中期计划框架内拟订其1992-1993年方案概算,并提交大会本届会议核准。

179. 1991年,秘书长关于1990年海洋法情况的报告(A/45/721,第173-175段)指明的活动仍在进行,主要是向各国、也向联合国系统的全球、区域机构以及其他区域和分区域组织以及学术机构、学者和其他用户提供资料、咨询意见和援助。并且继续采取措施便利各国对公约有更深切的理解,协助各国批准或加入公约,促进广受欢迎和执行公约条款,包括建立符合公约的国家立法构架,使它们能按照新的法律制度扩伸对海洋区域的主权和国家管辖,协助它们按照公约行使权利和履行义务,使它们由此享受利益。

180. 为此目的,本方案仍在就公约引起的具体技术问题编制研究分析报告供出版,并为综合海洋管理、海洋事务决策和方案发展提供方法论和制定准则。此外,还向政府间实体提供服务,为公约生效以及为公约所设的两个国际机构,即国际海底管理局和国际海洋法法庭开始作业作好准备。

181. 大会每年审查各项任务规定的执行情况,并根据秘书长应大会要求提出的年度报告重申这些任务规定或加以补充。

182. 为支持方案活动,本厅继续监测和分析同新海洋制度有关的全球、区域、分区域和国家各级的情况发展。这些职责要求不断研究收集数据和资料并进行评估,以召开专题技术专家小组会等方式以及扩大厅参考资料馆和海洋法资料系统等来支助这些活动。

183. 本厅作为联合国海洋事务协商中心还不断参与和支助机构间方案和活动,以及机构间协调活动和机制,目的在于促进共同关心领域的合作和形成对新海洋制度的划一态度。

184. 总之,1990-1991两年期即将结束,海洋法和海洋事务方案正如1992-1997年

中期计划中所说“正推进联合国的工作,以响应各会员国的需要来处理海洋法和海洋事务各方面的问题”(10.6段)。

## 二、为筹备委员会提供服务

185. 1991年除了附属机构会议外,筹备委员会主要机构举行了100次会议,包括7次全体正式会议,14次作为国际海底管理局各机构工作小组举行的全体会议,四个专门委员会各举行了15至21次会议。

186. 秘书处继续就筹备委员会要处理的若干问题编制研究报告和工作文件。工作文件和研究报告有:关于联合国同国际海底管理局之间关系的订正协定草案;关于财务委员会的订正文件;国际商品协定或安排;因海底生产而实际或可能受影响的陆基国确定标准;区域和海洋环境活动房舍以及会计原则条例草案;国际海洋法庭特权和豁免议定书订正草案;以及有关国际海洋法法庭头期筹资和预算。

## 三、咨询意见和援助

### A. 给各国政府和各政府间组织的直接援助

187. 秘书长提交1990年大会第四十五届会议的报告<sup>68</sup>中海洋法项下详细记载了各国和各政府间组织开发和管理其海洋资源的直接或其他需要。这些资料是各国政府、各政府间组织和联合国系统各组织应秘书处之请提供的,资料全面而多样化。上述报告指出“……尽管公约规定,各国有权勘探和利用海洋资源,但是对大多数国家来说,这些权利实际上无法成为有形的或实质性的利益”(第12段)。这方面大会第四十五届会议表示关切“……发展中国家由于缺乏资源和必要的科技能力,还未能采取有效措施充分享有这些利益”(A/45/145,第13段)。

188. 提交本届大会的报告(A/46/722)也是根据各国、各政府间组织和联合国系统各组织提供的资料编写的,叙述了为满足已查明的需要目前正在采取的措施,并提

出还需采取更多措施的范围和类别,从而推进1990年报告中采取的方法。<sup>69</sup>

189. 1991年,海洋法和海洋事务厅向各国和各政府间组织提供直接援助的活动如下:

190. 本厅继续向印度洋海洋事务合作秘书处提供长期协助。由印度洋沿岸的亚洲和非洲国家以及该区域其他关心的国家组成的印度洋海洋事务合作国自1985年第一次会议创办印度洋海洋事务合作方案以来进行了若干活动,如培训方案,技术讲习班,对参与国家政府和该区域都颇有助益。1991年7月在斯里兰卡科伦坡举行的第七次常会强调从全球角度看印度洋的重要性,因为印度洋沿岸的亚洲人口在全球人口中占很大比例。他们依赖海洋,有必要通过联合国的一个全面援助方案尽早回应这些国家的需要。会议还强调联合国有必要早日执行切实方案援助发展中国家利用海洋资源潜力,今后的全球和区域性援助方案要使用像印度洋海洋事务合作这样热忱的区域机构作为执行工具。28个国家和12个国际组织包括联合国/海洋法和海洋事务厅出席了会议。

191. 关于南大西洋和平与合作区,大会第四十五届会议注意到秘书长就这一问题提出的报告(A/45/653)以及就这一议程项目进行的讨论,于1990年11月27日通过第45/36号决议,其中大会再次“欢迎并赞赏秘书处海洋法和海洋事务厅和联合国开发计划署已协助该区域各国于1990年6月12日至15日在布拉柴维尔举行办一次专家组讨论会…并期待于1991年在乌拉圭就该问题举行第二次讨论会,特别是为列明该区域各国就一切共同海洋方案进行合作的具体领域”(第7段)。

192. 根据协议的计划,南大西洋和平及合作区域成员国专家小组第二次会议于1991年4月3日至6日在乌拉圭蒙得维的亚举行,有南大西洋的17个非洲和拉丁美洲国家指派的专家出席。非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及海洋学委员会和环境规划署的代表也出席了会议。

193. 集中就四个合作领域进行了讨论,即:海洋立法;政策和规划;海洋资源开发和海洋科学和技术;保护和养护海洋环境;发展海洋部门的技能和能力。在编写上文



第191段提及的秘书长的报告时考虑了并反映了专家的建议。

194. 南太平洋常设委员会在海洋法和海洋事务厅、美洲国家组织和拉加经委会赞助下,于1991年5月13日至17日在智利圣地亚哥拉加经委会总部组织并召开了拉丁美洲法律专家《海洋法公约》会议。十七名专家以个人名义出席了会议。会议旨在评估拉丁美洲实施《海洋法公约》的程度,讨论目前争取普遍加入的可能性。会议产生了一个最后报告,内载辩论的结论和提出的建议。拉加经委会提供了背景文件。

195. 本厅继续支助1989年大西洋沿岸非洲国家渔业合作部长级会议倡议的活动。1990年5月,会议后续委员会于1990年5月在摩洛哥举行会议,重申仍需本厅支助。1991年的支助形式是向起草大西洋沿岸非洲国家间渔业合作公约草案捐款。

196. 1991年7月4日至5日在达喀尔举行的第二届部长级会议正式通过该公约。会上摩洛哥、塞内加尔、多哥和扎伊尔四国签署了公约,十四国签署了最后文件。会议还决定秘书处设在摩洛哥并于1993年召开第三届会议。

197. 科特迪瓦政府在开发计划署的一个项目下于1991年请本厅协助审查其海事政策,以便从开发和使用海洋资源获得最大利益。

## B. 咨询意见和特别研究

198. 对于进行立法和政策审查(批准公约程序的必要步骤)的国家,有关海洋和海洋事务的专门咨询意见和援助特别重要,其中包括澄清《公约》中有关各国权利和义务的各项规定以及分析《公约》对个别国家的含意,同时考虑到他们的地理位置、法律和政治制度以及经济情况。海事海法厅继续应国家和政府间和其他组织的要求提供这种咨询意见和援助。

199. 这样,海事海法厅为联合国系统外的政府、政府间和非政府机构和组织的会议提供实质性意见和编写文件。1991年间,除了本报告其他部分提到的那些会议外,这些会议还包括:纽约州立法委员会(纽约)固体废物管理和材料政策年度会议;

关于“修订《海洋法公约》第十一部分的一些问题”的会议,海洋法和政策中心(华盛顿特区);专门国际展览会一般专员委员会的会议,“克里斯托弗哥伦布的船只和海洋”,1992年(意大利热那亚)。陆基海洋污染问题国际专家会议(加拿大政府为联合国环发会议主办)(加拿大新斯科舍);<sup>70</sup>北太平洋科学漂网审查会议:加拿大政府(英属哥伦比亚西德尼);海洋法研究所第25届大会(夏威夷),“海洋环境与持久发展:法律、政策和科学”(瑞典马尔默);应用地球科学委员会技术咨询小组第十二届年度会议的会议和有关的会议(瓦努阿图维拉港);海洋和平会议十九:国际海洋研究所“海洋管理:国家、区域和全球一级”(葡萄牙里斯本)

### C. 培训和奖学金

200. 海事海法厅在培训和奖学金方面的活动体现的现实是:《公约》提供了一个全面的法律框架。

201. 在综合海洋管理方面和作为长期的合作活动的一部分,海洋事务和海洋法厅继续通过对选定的一些学生团体简介联合国在海洋事务和海洋法方面的工作,继续协助世界海洋大学进行在职培训活动。

202. 海事海法厅又继续其与“海洋事务II讨论会:海洋利用的规划和管理”的每年举行保持实质联系;讨论会于1991年10月20日至25日在世界海洋大学举行。

203. 1991年期间,联合国秘书处新闻部再次要求海事海法厅筹备并主办一次题为“环境和发展:海洋的作用”面向行动的讨论会的模拟训练。这项活动从1991年6月25日至27日在联合国总部进行。

204. 为了促进关于海洋法的研究、其执行以及有关海洋事务,海事海法厅每年颁发汉尼尔顿·谢利·阿梅拉辛格海洋法纪念奖学金。讲学金在其中的一个参与机构提供所有一切设施,包括旅费和生活津贴,其后在海事海法厅实习。

205. 今年的第五次年度奖学金颁发给圣多美和普林西比外交部法律司的一名法学家玛丽亚·德·卢尔德斯女士。她将在LUCIUS CAFLISCH教授的指导下于日内瓦

国际研究所进行在校研究生课程,其后照例在海事海法厅实习一段时期。

206. 此一奖学金颁发的依据是咨询小组1990年12月4是对候选人进行的。颁发的建议是由小组主席、委内瑞拉常驻联合国代表安德烈斯·阿吉拉尔大使向秘书长的海洋法特别代表萨特雅N.南丹先生提出。

207. 这个课程一直引起人们的兴趣,在广泛宣传下,今年又收到各国提出的大量关于候选人的提名和申请。当前经济因素对奖学金信托基金的影响使其无法每年给予一名以上的讲学金。因此,在本厅继续努力争取更多的基金,并且为已获提供基金的方案作出安排时,他欢迎会员国、慈善机构和其他仕事或机构对信托基金作出更多的捐款。海事海法厅又希望其申请人被选入候选名单的国家能够部分援助这些候选人。援助方式可由有关国家与海事海法厅制订。

#### 四、关于发展情况的监测、分析和出版物

##### A. 立法史、国家惯例和技术指导

208. 海事海法厅认为立法史出版和国家惯例研究是促进《海洋法公约》标准和一致执行的重要手段。立法史内容既有说明又带分析,追溯现有的《公约》条款往往非常复杂的发展,对这些条款提供更好的了解,协助各国制定符合新的法律制度和支持在海洋部门国家政策及目标的国家立法。已经发表了有倾倒造成的污染;内陆国出入海洋的权利和过境自由;岛屿制度;公海航行;群岛国。1991年期间的工作已进入尾声,以便在1991年或1992年再发行3项立法史--人工岛和设施;用于国际航行的海峡的通过;专属经济区。有关大陆架的立法史的工作也告开始:大陆架,海洋科学研究条件,共同遗产概念,对经济专门属区的生物资源的取得。

209. 另外两份出版物补充这些立法史。第一份定于1991年出版,这是一辑11卷中的第一卷,包括了国际海底管理局和国际海洋法法厅筹备委员会1983年第一届会议的正式文件。随后的10卷将包括直到1990年的筹备委员会各届会议(第二届至第八届会议)并为整段时期提供一份累积索引。

210. 也在编写中的是一份起草委员会文件汇编,这份汇编将包括第三次联合国海洋法会议起草委员会的正式文件,因此,将有助于加强对《公约》各款的了解。

211. 发表关于国家惯例研究的目的是记录并分析各国依照《公约》正在采取什么行动。因此这些研究帮助各国对本身现有立法和未来的立法规定与《公约》的有关条款加以比较。关于国家惯例的研究又使各国根据《公约》具体条款或部分将本国立法发展与其他国家的作一比较;这项程序鼓励在处理办法方面的一致性,同时考虑到各国情况的差别。关于国家惯例研究的以前出版物包括的题目计有:关于专属经济区的各国立法;海洋边界协定;大陆架;海洋科学研究;关于国家惯例的两项特别出版物,概括地介绍了最新的发展情况,包括最近通过的多边和双边条约、向海事海法厅提供的各国立法和各国关于新的海洋制度的来信。

212. 1990年期间,海事海法厅印发了关于国家惯例的另外两份出版物。一份处理划定直线基线方面的国家惯例,其中包括国家法律摘要并附有说明性绘图;另一份是《联合国海洋法公约》第12部分:海洋环境的保护和保存第5和第6节国际协定汇编和包括1942-1969年期间的海洋边界协定汇编。在审查包括的时期内,完成了有关下列的另外3卷的工作:海洋边界协定(1985-1991);国家对海洋管辖的要求(立法摘要和海洋区要求一览表);岛屿国家。又开始了关于国家惯例工作,处理关于保护和养护海洋环境的国家立法以及国家关于沿海区管理立法的惯例。

213. 鉴于《公约》的某些条款具有高度技术性,海事海法厅向各国提供援助,帮助他们了解这些条款,并根据需要说明其中含意和实际影响。目前这项工作的进行主要是通过制定关于基线的手册和关于在国家管辖范围内的海洋科学研究制度的手册。每一份出版都考虑到关于该问题的专家小组会议的结果。

214. 1991年期间,海事海法厅召开的一次专家会议审查了另一个值得特别重视的专题--《公约》规定的公海渔业制度。海事海法厅预计就该题目发表一份技术出版物,其中会考虑到专家会议的结论。

## B. 公报、年刊、指南和资料通告

215. 审查期间继续发行《海洋法公报》。已分发了第16、17和18期以及第3期特刊。

216. 《公报》是各国、政府间机构和学术机构认为是了解重大发展情况的最有用的工具,使他们能够及时监测国家惯例。公报向各国政府提供有关海洋法的最新的法律资料-特别是包括国家立法、双边协定、多边条约以及国际法院、各仲裁法庭或其他解决争端程序所作裁决的资料,并定期报导《海洋法公约法》现状,提出批准情况表,附有声明案文、对声明的反对或按照第287、298、310条提出的说明。每年有一期的《公报》载有专门一章介绍筹备委员会一年的工作(1990年4月第17期)。《公报》还报导委员会各附属机构的工作,并视情况刊载委员会所通过的决定的案文,列出审议中的文件一览表,以及各成员国、观察员和参与者名单。每一期以英文、法文和西班牙文印发1500册以上,以满足每年增加的需求。

217. 联合国将在1992年发表的《海洋事务评论年刊:法律与政策和主要文件》汇编的下两卷将通过政府间组织的文件回顾1989年和1990年期间关于海洋事务和海洋法的国际法律和政策方面的主要发展情况。以前的各卷包括1985-1988年期间,并由UNIFO出版有限公司出版。

218. 在《海洋法公约》的范围内,出版一份附有说明的主管海洋事务的国际组织指南的工作已接近完成。

219. 海事海法厅继续向联合国内与海洋方面活动有关的其他部厅和涉及海洋使用和平与安全的部厅定期散发与海洋事务和海洋法有关的国家和国际发展最近资料。

## C. 海洋法资料系统和图书馆

### 1. 海洋法资料系统(海法资料系统)

220. 海事海法厅已着手进一步发展其海洋法资料系统(海法资料系统)的电脑化。这些系统由一组数据库组成,各数据库包含有关海洋法不同方面的资料。这些数据库目前通过搜集更多有关海洋数据予以补充(关于各数据库的详情见A/42/688、A/43/718、A/44/650和A/45/721)。海洋资料系统还继续用作海事海法厅内资料和数据来源及其他机构,各国政府和其他组织请求的受理部门。

221. 在这些数据库中,国家海洋概况数据库有240多个国家的其他实体98类资料,并已更新并入联合国内部的最近发展。

222. 如去年所述,所有立法和规则目前可用参考资料都已编码并入国家海洋立法数据库,该数据库包含了约4 000个条目。继续要做的下一个阶段是与政府一起核查和更新这些条目,使其正确而完整。包含了上述特定国家海洋立法数据库条目的本文的有关摘要的电脑档案现在已并入海法资料系统,以便通过某种方式取回具体有关本文项目。海事海法厅将促请所有成员国尽早提出任何有关的海洋新立法,以便并入国家海洋立法数据库。

223. 矿物数据库目前收藏了各国和全球的铜、镍、锰和钴的25类资料,包含1971-1986年期间这些矿物各种方式的生产、消费和进出口。它目前是及时更新的方式保存。

224. 直到1990年的最新资料都已编入PRODAUTH数据库,该数据库处理《公约》海底采矿规定的生产上限,而且筹备委员会也将它用于目前对深海矿物价格、生产和消费的分析。

225. 图书馆书目资料系统(书目资料系统)目前正在使用,同时也还继续进一步发展。这个数据库拥有海洋法图书馆的所有收藏,而且也按照诸如作者,书名和主题等若干领域编成索引。海事海法厅不久将可利用的另一个书目工具是取用1982年迄

今的水生科学和渔业摘要的引文和摘要。这个系统可按作者、主题和地域进行多重检索和全部检索或其中一小部分的荧光幕阅读或打印。

## 2. 海洋法图书馆

226. 专门的海洋法图书馆和参考资料的收藏还应加强,其办法是购买海洋法和海洋事务的最近出版物,其中包括科学和技术出版物。从1990年起,这种参考图书馆的服务已由于继续发展和更新特别旨在保存所有图书馆收藏的电脑化数据库而扩大。

227. 象过去一样,这个参考图书馆满足各成员国,常驻联合国代表团和对《海洋法公约》所有方面及其有关海洋事务领域的学术机构研究人员的需要。图书馆也为执行海事海法厅工作方面提供协商参考材料。

228. 海事海法厅也在牙买加、金斯敦设有海洋法参考图书馆,以便促进国际海底管理局筹备委员会和国际海洋法法庭的服务。

## 3. 海洋事务和海洋法精选书目

229. 海洋法图书馆和参考资料收藏出版了关于海洋法和海洋事务的年度书目。这个丛刊的第六次书目:《海洋法:1990年精选书目》于1991年出版(联合国出版物:出售品编号:E.91.V.2)。第七次书目(1991年)将于1992年初出版。

230. 1991年,海事海法厅出版了有关英文和法文材料的文献条目的20年汇编,标题如下:《海洋法:1968-1988年海洋法文献》(联合国出版物,出售品编号:E/F.91.V.7)。德文、意大利文、俄文和西班牙文材料文献条目的汇编也预期将予出版。

## 五、联合国系统内的合作

231. 大会第四十六届会议,象它去年在关于海洋法的每年决议所做的那样,提请注意联合国系统内各机关和组织间合作的重要性,其方式是请它们“合作和协助各

国……执行《公约》和制订下述法律体系的前后一贯和统一的处理办法,及其国家、分区和区域在充分从中获益方面的努力”(A/45/145,第12段)。大会也请“主管国际组织、联合国开发计划署、世界银行和其他多边筹资机构,按照其各别政策,加强对发展中国家的财务、技术、组织和管理援助,使其努力实现《公约》所建立综合法律体系的利益,并加强它们彼此与捐助国在提供这些援助方面的合作。”(同上,第14段)。

232. 按照强调与联合国系统合作重要的上述和过去几年来的决议,海事海法厅继续同联合国各机构和组织以及联合国的其他部门密切合作,同时也向它们提供援助。1991年的这种合作的具体例证可以列举如下:

233. 在具体合办活动和方案方面,海事海法厅继续共同赞助参与1991年2月召开的海洋污染科学方面问题联合专家组会议第二十一届会议,并与海事组织共同支持联合专家组会议第29号工作组的工作,其中于1991年完成了它指定的工作——制订海洋环境废物处理评价和管制综合纲领。海事海法厅也继续与教科文组织的海洋学委员会共同赞助海洋科学与非生物资源关系联合方案,并共同赞助联合国/粮农组织/海洋学委员会合办的水生科学和渔业资料系统。从后一项方面看,海事海法厅正同联合国其他组织合作制订旨在改进联合国系统内海洋资料管理的措施和活动。

234. 海事海法厅为要向水生科学和渔业资料系统的主要信息提供方式,即水生科学和渔业摘要提出国际协调贡献,已继续支持发展这种机构间书目资料服务。在这方面,它监测有关海洋法和其他与海洋有关活动的文件和出版物,由此编制摘要和书目数据,以供编入水生科学和渔业摘要电脑检索数据库和相应的水生科学和渔业摘要月刊。海事海法厅参加1991年6月17至21日在意大利罗马召开的水生科学和渔业摘要咨询委员会第二十一届会议。

235. 海事海法厅已同联合国环境与发展会议(环发会议)秘书处合作同适宜有关机构和组织一起合编若干背景报告和一系列关于“保护海洋,包括封闭海和半封闭海、沿岸区在内的所有海域及保护、合理利用和开发其生物资源”主题的行动建



议。这些报告已通过秘书处于1991年8月提交环发会议筹备委员会。为此,海事海法厅参加环发会议秘书处所召集的机构间工作队一系列会议和1991年筹备委员会的两届会议。此外,它还参加了环境规划署安排的环境法政府高级官员专家第二次会议(巴西,里约热内卢)。由于环发会议筹备范围内的机构间合作既密切而又广泛,而且还有若干机会讨论共同关心的其他问题,所以没有召开有关海洋学科学方案秘书处间委员会范围的1991年机构间会议或专题协商。

236. 行政协调委员会1991年4月17至19日的会议决定联合国内机构和组织在一个共同主题下联合参与1992年热内亚“克里斯托弗·哥伦布:船舶和海洋”的国际特别展览,并请联合国作为展览安排者同参加机构和组织之间的联系。秘书长海洋法特别代表已指定为联合国组织的协调员。他目前正协调决定参加“海洋——我们未来”主题的十六个机构和组织的筹备工作。

237. 海事海法厅也参加和大力协助设立加勒比区域海洋工业技术中心专家组会议(1991年12月。根据工发组织高级技术方案和环境规划署加勒比环境方案召开的这个会议的目标是评价加勒比海洋工业技术需要和能力;评价加勒比各国对设立加勒比海洋工业技术中心的观点和意见;指导设立中心和制订它所执行的区域方案的战略,向工发组织以及其他合作国际组织和加勒比有关国家提出关于后继步骤的建议。

238. 此外,海事海法厅有代表出席下列会议并提出意见:粮农组织渔业委员会第十九届会议(4月8-12日,罗马);加勒比环境方案行动计划监测委员会第9次会议;保护和发展其加勒比区域海洋环境公约缔约国事务局特别会议(6月13-15日,牙买加金斯敦);修正海洋立法准则法律专家会议(10月14-18日,泰国曼谷)。

注

<sup>1</sup> 加入《联合国海洋法公约》。

<sup>2</sup> 同上。

<sup>3</sup> 应注意奥地利、塞浦路斯、芬兰、列支敦士登、马耳他、圣马力诺、瑞典、瑞士和南斯拉夫在欧安会于1986年在维也纳举行的信任与建立安全措施谈判上提出的一项建议,其中鼓励参加国通知其他参加国,它们打算行使军舰无害通过其领海的权利(CSCE/WV.5)。

<sup>4</sup> 参看William L.Schachte, Jr., “1982年《联合国海洋法公约》的价值——维护我们各种自由和保护环境”,在海洋法研究所第二十五届年会提出的论文。

<sup>5</sup> 例如参看委内瑞拉共和国和荷兰王国签订的《边界划定条约》(1978年3月31日)。

<sup>6</sup> 就卡塔尔和巴林之间海界划定和领土问题提出的请诉书(卡塔尔诉巴林)。

<sup>7</sup> 判决在A/45/721/Corr.1号文件中有报道。

<sup>8</sup> 见秘书长的报告,A/45/721,第26至28段。

<sup>9</sup> A/AC.109/1045(Ind)、1045/Add.1(Ind)、A/45/549(port)、A/46/93-S/22249(port)号文件。

<sup>10</sup> A/46/131。

<sup>11</sup> 葡萄牙坚持根据1958年《日内瓦公约》,大陆架的界限是中线。两国都是该公约缔约国。根据条约规定,联合开发区跨立中线(A/46/97-S/22285)。

<sup>12</sup> 例如,欧洲议会1991年5月17日的一项决议把船舶在地中海和波斯湾自由通行的重要性,列为共同体的地中海区域安全政策的一项基本原则(A/46/523)。

<sup>13</sup> 例如参看《裁军专题文件6》,亚太区域的建立信任措施,联合国出版物,出售品编号E.91.IX/16。

<sup>14</sup> 见A/46/410号文件。

<sup>15</sup> 国家同意在拥塞地区以及在国际海峡或其附近避免冲突活动的另一个例证,就是《海事组织准则》关于退役近岸结构必须完全撤走的规定。见1988年报告(A/43/718,第57至63段)。

<sup>16</sup> A/46/596号文件。

<sup>17</sup> 联合国建立信任措施问题讨论会,维也纳,1991年2月。

<sup>18</sup> 《国际海上危险物品守则》包括放射性材料一节,该节的根据是原子能机构的《放射性材料安全运输条例》(1990年修正)的各项原则。

<sup>19</sup> 已证实的事故有15宗,已知4宗没有涉及释放的情况。另有16宗尚未证实。1963年以来已证实有4艘核潜艇失踪——全部都在大西洋;有4个核推动航天器在海上失踪;有若干涉及核武器和材料丢失的事故;有一宗意外涉及装载核货物的商船。原子能机构数据库有关于海上意外和失踪事件、海上倾置活动以及从核设施释放出来的低度放射性液体量的组件。

<sup>20</sup> 见《公约》第十三和十四部分。

<sup>21</sup> 《蒙得维的亚国际环境法方案》将由环境署于10月召开的专家会议增订。由于该方案是在通过《海洋法公约》之前拟订,将特别注意在新的方案中适当地反映《公约》。

<sup>22</sup> MEPC.49(31)。

<sup>23</sup> 法国在NAV 37/14/3内的提议。有些国家已实施报告规定,例如荷兰的《航运法》。有些国家则将海事组织核可的分道通航制同近岸船舶航运事务合并。

<sup>24</sup> 关于《加勒比议定书》,见1989年报告,A/44/650,第57段,以及1990年报告,A/45/721,第92段。

<sup>25</sup> 关于对1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》的声明,见1990年报告(A/45/721)第10至13段。在通过1989年《巴塞尔公约》时,下列国家曾就海洋法各种问题发表了声明:日本、苏联、美国、哥伦比亚、墨西哥、葡萄牙、

乌拉圭、委内瑞拉和德意志民主共和国。这些声明包括在会议的最后文件内。也应注意美国为执行《巴塞尔公约》而提出的法案,其中澄清:“按照国际航海权利和自由通过一国领海的行动本身并不意味着该国是过境国”。

<sup>26</sup> 见1990年报告(A/45/721)第83段。

<sup>27</sup> 见C/ES 16/5/Add.1。是美国提出的请求(LEG 65/7)。

<sup>28</sup> MEPC 31/21/Add.1。

<sup>29</sup> 根据《防止船舶污染公约》附件一(油),现有的特殊地区是:地中海、波罗的海、黑海、红海、两海湾、亚丁湾、南极洲。根据《防止船舶污染公约》附件二(有害液体):波罗的海和黑海。(已原则上核可增列南极洲)。根据附件五(垃圾):地中海、波罗的海、黑海、红海、两海湾、北海、南极洲、大加勒比(相应《卡塔赫纳公约》的地区,并按照一个分阶段的分区域办法,从墨西哥湾开始)。

<sup>30</sup> 《准则》,第1、3、7段。

<sup>31</sup> 同上,第1、3、14段。

<sup>32</sup> 见《海洋法公约》第22、41和53条。

<sup>33</sup> 见A/45/721号文件第102段。

<sup>34</sup> 1991年《巴马科公约》包括一项“管制所有非缔约国船舶”的规定,作为禁止在领海和专属经济区内海洋倾弃危险废物的手段。《巴塞罗那公约》缔约国下次会议将于1991年10月举行,并将讨论一项地中海议定书草案,其内容包括废物的装运和弃置。

<sup>35</sup> 也应注意海盗行为以及海上和港内持械抢劫仍然是一个问题:在一年内发生了259宗这样的事故。海事组织现将散发载有这些事故的报道的季度通告。

<sup>36</sup> 伦敦保险人协会1990年度报告。它还显示船队损失率的广泛差别:最坏的损失率是200万吨船队中最好的损失率的114倍。

<sup>37</sup> 大会也将被要求核可一个逐步淘汰现有单壳油船和实施新规定时间表并核可临

时规则。

<sup>38</sup> 《公约》附件处理向提供紧急援助的国家偿还它们付出的费用的问题。虽然没有关于“污染者赔偿”原则的规定,但《公约》序言确认了这一原则。

<sup>39</sup> 鉴于《防止船舶污染公约》的要求错综复杂,谅解备忘录国家与1983年《合作处理北海被石油和其他有害物质污染问题的波恩协定》缔约国之间现已建立密切合作,以便及早通知港口管理当局有关事故的情况。谅解备忘录成员也扩大了它们的接触,以包括《巴塞罗那公约》和《赫尔辛基公约》的成员。

<sup>40</sup> 《海洋法公约》第217、218和220条。

<sup>41</sup> 例如见MSC 59/21/1。

<sup>42</sup> 关于大型远洋漂网捕鱼的发展,见秘书长的报告(A/46/615和Add.1)。

<sup>43</sup> 粮农组织的《对渔业有重要性的鱼种鉴定表》和粮农组织的《鱼种概要特辑》提供了必要的工具。

<sup>44</sup> 见COFI/91/7。

<sup>45</sup> 经济因素在区域一级也开始更受注意,例如中大西洋西部渔委会设立了一个渔业经济和规划工作组。

<sup>46</sup> 粮农组织渔业报告第431号,补编。

<sup>47</sup> 新的准则按照以前的《区划鱼船标准制度》的形式,而且也旨在首先在自愿基础上使用。准则载于NAV 37/INF.9,协商结果的报告载于NAV 37/INF.8。

<sup>48</sup> 见NAV 37/6/1。

<sup>49</sup> 共同体是世界上最大渔业经营者之一(其专属经济区的年渔获量是世界总额的8%,船队总数超过65 000艘)。

<sup>50</sup> 可予指出,欧洲法院于1991年7月裁定联合王国的立法与《罗马条约》不一致。该项立法旨在通过对鱼船的登记施加限制而防止“跳越配额”。

<sup>51</sup> 中大西洋东部渔委会将于12月决定是否扩充其职能,以包括制订以科学为根据

的管制措施,并建议通过和执行这些措施。1969年成立的东南大西洋渔委会已于1991年7月结束,目前没有考虑以别的单位替代。

<sup>52</sup> 其他区域也正在作出类似努力,东盟最近制订的渔业监测、管制和监视准则是一个例子,最近就东南亚集体安全问题进行的意见交换也是一例,交换意见期间也处理了非法捕鱼的问题。

<sup>53</sup> 中大西洋西部渔委会会议,1990年11月。粮农组织渔业报告第452号。

<sup>54</sup> 国际大西洋金枪鱼保护委员会公约管辖地区包括地中海。

<sup>55</sup> 联合国出版物,出售品编号E.91.V.3。

<sup>56</sup> 见国际海洋学委员会大会决议XVI-16号和环发会议...PC/70。

<sup>57</sup> 决议LDC.40(13)。

<sup>58</sup> 《预防陆地来源海洋污染巴黎公约》缔约国此后已议定这种做法将构成可能的陆地来源,因此将在《公约》管辖范围内(PARCOM Rec 91/5)。

<sup>59</sup> 注意奥斯陆委员会已制订关于弃置近岸海上装置的详细准则。LDC 14/3/4。

<sup>60</sup> 见筹备委员会主席的报告(LOS/PCN/L.92和LOS/PCN/L.97)。

<sup>61</sup> LOS/PCN/BUR/R.7和Corr.1及LOS/PCN/117。

<sup>62</sup> LOS/PCN/BUR/R.8和LOS/PCN/122。

<sup>63</sup> 见第一特别委员会主席的报告(LOS/PCN/L.88和LOS/PCN/L.93)。

<sup>64</sup> 见第二特别委员会主席的报告(LOS/PCN/L.90和Corr.1及LOS/PCN/L.95)。

<sup>65</sup> 见第三特别委员会主席的报告(LOS/PCN/L.89和LOS/PCN/L.94)。

<sup>66</sup> 见第四特别委员会主席的报告(LOS/PCN/L.91和LOS/PCN/L.96)。

<sup>67</sup> A/45/6/Rev.1。

<sup>68</sup> A/45/721。海洋法:在《联合国海洋法公约》下所得利益:应各国在开发和管理海洋资源方面的需要而采取的措施,以及今后行动方针。秘书长的报告。

<sup>69</sup> A/46/722。海洋法:在《联合国海洋法公约》下所得利益:应各国在开发和管理

海洋资源方面的需要而采取的措施,以及今后行动方针。秘书长的报告。

<sup>70</sup> 在环发会议筹备工作方面,按照筹备委员会1990年8月第一届会议所作的一项决定,海事海法厅同加拿大政府合作,向会议提供秘书处工作人员和实质性投入。

- - - - -