



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/46/724
5 December 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок шестая сессия
Пункт 36 повестки дня

МОРСКОЕ ПРАВО

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	5
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ		
СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ		
I. СОСТОЯНИЕ КОНВЕНЦИИ	7	6
II. ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	8 - 20	7
A. Практика государств	8 - 14	7
B. Инициатива Генерального секретаря	15 - 20	8
III. УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ И СПОРОВ	21 - 40	9
A. Соглашение о делимитации	21 - 23	9
Тринидад и Тобаго/Венесуэла	21 - 23	9
B. Совместное освоение	24 - 28	10
1. Австралия/Индонезия	25	10
2. Малайзия/Таиланд	26 - 28	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
C. Урегулирование споров	29 - 40	11
1. Споры о морских границах	29 - 36	11
2. Прочие споры	37 - 40	12
IV. ДРУГИЕ СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ МОРСКОГО ПРАВА	41 - 144	14
A. Вопросы мира и безопасности	41 - 50	14
1. Предупреждение военно-морских инцидентов	45 - 48	15
2. Проход судов с ядерными двигателями и судов, перевозящих ядерные и другие опасные или ядовитые по своей природе вещества	49 - 50	16
B. Защита и сохранение морской среды	51 - 89	16
1. Роль Конвенции по морскому праву	51 - 55	16
2. Морское судоходство и защита морской среды	56 - 68	18
3. Укрепление и интеграция режимов обеспечения безопасности на море и предотвращения загрязнения	69 - 85	21
4. Антарктика	86 - 89	26
C. Сохранение и рациональное использование живых ресурсов моря	90 - 135	27
1. Проблемы и возможности мирового рыбного промысла	90 - 107	27
2. Укрепление международного сотрудничества	108 - 122	33
3. Сотрудничество в отношении далеко мигрирующих видов	123 - 126	38
4. Рыболовство в открытом море и пограничные запасы	127 - 133	39
5. Морские млекопитающие	134 - 135	42

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
D. Основные события в области проведения морских научных исследований	136 - 144	42
V. ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОРГАНА ПО МОРСКОМУ ДНУ И МЕЖДУНАРОДНОГО ТРИБУНАЛА ПО МОРСКОМУ ПРАВУ	145 - 176	46
A. Пленум	146 - 155	46
1. Осуществление резолюции II Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву	146 - 151	46
2. Подготовка проектов соглашений, норм, правил и процедур для Международного органа по морскому дну	152 - 155	47
B. Специальная комиссия 1	156 - 160	48
C. Специальная комиссия 2	161 - 166	49
D. Специальная комиссия 3	167 - 170	50
E. Специальная комиссия 4	171 - 176	50
ЧАСТЬ ВТОРАЯ		
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ОКЕАНА И МОРСКОМУ ПРАВУ		
I. ВВЕДЕНИЕ	177 - 184	51
II. ОБСЛУЖИВАНИЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ	185 - 186	53
III. КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ И ПОМОЩЬ	187 - 207	54
A. Непосредственная помощь правительствам и межправительственным организациям	187 - 197	54
B. Консультативные услуги, специальные исследования	198 - 199	56
C. Подготовка кадров и стипендии	200 - 207	57

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункт</u>	<u>Стр.</u>
IV. ПУБЛИКАЦИИ И НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОБЫТИЯМИ И ИХ АНАЛИЗ	208 - 230	58
А. Формирование правовых норм, практика государств и технические справочники	208 - 214	58
В. Выллетени, ежегодные обзоры, справочники и информационные проспекты	215 - 219	60
С. Информационные системы и библиотека по морскому праву	220 - 230	61
1. Информационные системы по морскому праву	220 - 225	61
2. Библиотека по морскому праву	226 - 228	62
3. Отдельные библиографии по морским вопросам и морскому праву	229 - 230	62
V. СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	231 - 238	63

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 45/145, в которой Генеральному секретарю было предложено, в частности, представить доклад о положении дел с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и всей связанной с ней деятельностью, а также об осуществлении этой резолюции. По просьбе Генеральной Ассамблеи подготовлены и другие доклады: подготовленный во исполнение резолюции 45/145 Генеральной Ассамблеи второй доклад об использовании выгод, предусматриваемых Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, в отношении освоения морских ресурсов и управления ими (A/46/722), и доклад о лове рыбы дрейферными сетями большого размера и его последствиях для живых морских ресурсов морей и океанов мира (A/46/615 и Add.1). Эти два доклада должны дополнить собой настоящий доклад.

2. В Конвенции заложены необходимые основы поведения государств в отношении всех аспектов Мирового океана, его использования и ресурсов, так что сейчас государства получили возможность активно, уверенно подходить к вопросу о том, чтобы опираться на Конвенцию как на единую и авторитетную базу, признавая при этом динамизм развития международного права. Кроме того, уникальная роль и статус Конвенции рассматриваются как один из центральных моментов при решении проблем, возникающих в случаях возможных коллизий интересов морских и прибрежных государств и в тех случаях, когда индивидуальное осуществление суверенных и юрисдикционных прав может приходить в столкновение с правами международного сообщества; это становится все более очевидным в области защиты и сохранения морской среды. Действительно, вступление Конвенции в силу укрепит правотворческую и нормоустанавливающую деятельность международных организаций. Можно ожидать, что по ходу работы государств над урегулированием расхождений в национальных интересах при организации регионального или субрегионального сотрудничества и при создании механизмов сотрудничества в деле защиты морской среды, рационального использования и сохранения ресурсов будут возникать вопросы, связанные с толкованием и применением Конвенции.

3. В национальных и международных нормативных актах, соответствующих решениям, принимаемым на двустороннем, региональном и глобальном уровнях, государства настойчиво отражают или закрепляют авторитет Конвенции как первейшего международно-правового документа по всем затрагиваемым в ней вопросам. Иногда это вызвано озабоченностью в связи с возможностью "размывания" основополагающих норм Конвенции, отражающих тонкий баланс между правами и обязанностями государств в морской области. По мере развития океанопользования и сопутствующей ему эволюции понятий национальной безопасности, а также нужд развития и природоохраны, необходимость сохранять этот баланс все более возрастает.

4. Необходимо вновь решительно мобилизоваться на то, чтобы дальнейшая судьба Конвенции решалась в интересах общего дела. Эффективное претворение в жизнь режимов океанопользования, включая, прежде всего, тесно взаимосвязанные режимы международного судоходства, рационального использования и сохранения ресурсов, защиты морской среды, а также поощрения и проведения морских научных исследований, требует, несомненно, большей определенности. Еще более

/...

угрожающими для получения Конвенцией поддержки и обеспечения ее стабильности будут избирательное применение положений Конвенции, с одной стороны, и непоследовательное и/или несбалансированное применение соответствующего режима, с другой. В деле закрепления завоеваний международного сообщества, добившегося успешного заключения этой Конвенции, важным шагом остается ее вступление в силу. Однако это не может и не должно рассматриваться в качестве самоцели. Сверхзадачей должно быть достижение как можно более широкого участия в Конвенции и ее признания.

5. С 1984 года, когда он был представлен впервые, в ежегодном докладе Генерального секретаря по морскому праву старались отражать наиболее актуальные события и выявлять важные тенденции. В последние годы, кроме того, по просьбе Генеральной Ассамблеи готовились дополнительные доклады.

6. Все имеющие отношение к данной области события в международном праве и политике, а также национальная практика государств заслуживают более пристального внимания, желательно в рамках более эффективного мониторингового механизма, дающего возможность консультаций и обмена мнениями. Важным вкладом в этой связи считаются инициативы Управления по вопросам океана и морскому праву, выразившиеся в созыве различных совещаний групп экспертов (по исходным линиям в 1989 году, по режиму согласия в морских научных исследованиях в 1990 году и по режиму рыболовства в открытом море в 1991 году).

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ

1. СОСТОЯНИЕ КОНВЕНЦИИ

7. До 9 декабря 1984 года, когда Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года была закрыта для подписания, под ней было поставлено 159 подписей. Конвенция вступит в силу через 12 месяцев после сдачи на хранение 60-й ратификационной грамоты или документа о присоединении. По состоянию на 20 ноября 1991 года на хранение Генеральному секретарю сдано 49 ратификационных грамот и 2 документа о присоединении (итого 51), поступивших от Анголы, Антигуа и Барбуды, Багамских Островов, Бахрейна, Белиза, Ботсваны, Бразилии, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Гренады, Джибути, Доминики, Египта, Заира, Замбии, Индонезии, Ирака, Исландии, Йемена, Кабо-Верде, Камеруна, Кении, Кипра, Кот-д'Ивуара, Кубы, Кувейта, Мали, Маршалловых Островов 1/, Мексики, Микронезии (Федеративных Штатов) 2/, Намибии, Нигерии, Объединенной Республики Танзании, Омана, Парагвая, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельских Островов, Сенегала, Сент-Люсии, Сомали, Судана, Того, Тринидада и Тобаго, Туниса, Уганды, Фиджи, Филиппин, Югославии и Ямайки.

II. ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

A. Практика государств

8. Важным итогом появления Конвенции на свет стала делимитация морских юрисдикционных зон. В настоящее время 133 государствами ширина территориального моря установлена в пределах 12 миль, 33 государствами установлена 24-мильная прилежащая зона, а 82 государства ввели 200-мильную исключительную экономическую зону. Шестнадцать государств выдвигают притязания на 200-мильные исключительные рыболовные зоны. Морские притязания во всех случаях соответствуют пределам, предписанным в Конвенции по морскому праву.

9. В Польше сейчас принят общий морской закон (июль 1991 года), по которому, в частности, имевшаяся у нее раньше исключительная рыболовная зона преобразуется в исключительную экономическую зону (ИЭЗ); таким образом, Польша становится вторым после СССР государством с ИЭЗ в Балтике. В Швеции ведется разработка соответствующего законодательства, тогда как Дания, Германия и Финляндия по-прежнему сохраняют исключительные рыболовные зоны. Польский закон предусматривает многоцелевой и комплексный подход к управлению ресурсами и в общем согласуется с Конвенцией.

10. В новом польском законе содержится ряд положений, которые могут служить иллюстрацией некоторых возможных тенденций в законодательстве, регулирующем вопросы ИЭЗ и территориального моря, в том, что касается баланса между интересами морских и прибрежных государств, - тенденций, в которых не наблюдается строгого соответствия с Конвенцией. Принятый закон предусматривает, что мирный проход перестает быть таковым в случаях всего лишь "преднамеренного", а не "преднамеренного и серьезного" загрязнения; в нем сохранено требование действовавшего ранее закона о предварительном разрешении на проход иностранных военных кораблей; в нем подтверждается право объявлять районы территориального моря закрытыми для судоходства и рыболовства по соображениям безопасности, а также появляется положение, уполномочивающее объявлять районы за пределами территориального моря опасными для судоходства или рыболовства.

11. Еще одна область, на которой позитивно сказалось принятие Конвенции, - это вопросы прохода судов через территориальное море или проливы, используемые для международного судоходства. Положения Конвенции, касающиеся этих вопросов, инкорпорированы в законодательства многих прибрежных государств. Один из примеров важных правовых решений, которые принимаются государствами в связи с применением положений Конвенции, касающихся норм мирного прохода, содержится в подписанном 23 сентября 1989 года Совместном заявлении Союза Советских Социалистических Республик и Соединенных Штатов Америки о едином толковании норм международного права, регулирующих мирный проход. В этом документе однозначно провозглашается, что соответствующими нормами международного права, регулирующими мирный проход судов в территориальном море, являются нормы, изложенные в Конвенции по морскому праву 3/.

12. Что касается оговоренного в Конвенции транзитного прохода через проливы, используемые для международного судоходства, то отмечалось, что хотя соблюдение этих норм не имеет всеобщего характера, эти нормы стали важным вкладом в стабильность правового режима.

13. Соединенные Штаты и Советский Союз в настоящее время готовятся к переговорам об "объективных критериях определения прямых исходных линий и исторических заливов". Предполагается установить критерии, которые во всех отношениях согласуются с Конвенцией.

14. Конвенция была в первую очередь задумана как свод норм морского права мирного времени. Вместе с тем, как и ожидалось, она повлияла на законы морской войны, в частности на правила нейтралитета. Установление 12-мильного территориального моря и выработка точных норм, регулирующих мирный проход, транзитный проход и архипелажный проход по морским коридорам, способствовали прояснению прав и обязанностей нейтральных государств и прав и обязанностей воюющих. Отмечалось, что эти нормы приобрели определенное значение в контексте войны в Заливе 4/.

В. Инициатива Генерального секретаря

15. В своем докладе, представленном на сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь сообщил Генеральной Ассамблее о своей инициативе, предусматривающей созыв неофициальных консультаций с целью обеспечить всеобщее участие в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года. Генеральный секретарь отметил, что, хотя он продолжал призывать все государства, еще не сделавшие этого, ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней, приходится признать, что проблемы в отношении ряда аспектов положений Конвенции, касающихся разработки глубоководных районов морского дна, не позволяют некоторым государствам ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней. Он выразил мнение о том, что этими проблемами необходимо заниматься. Он отметил далее, что со времени принятия Конвенции прошло восемь лет и за этот период произошел ряд важных политических и экономических изменений, одни из которых непосредственно затрагивают положения Конвенции, касающиеся разработки глубоководных районов морского дна, а другие - международные отношения в целом; в частности, перспектива промышленной добычи глубоководных полезных ископаемых отошла в следующее столетие - вопреки ожидавшемуся на тот момент, когда шли переговоры по Конвенции. Эти факторы просто необходимо учитывать при рассмотрении возможных проблем с теми положениями Конвенции, которые регулируют разработку глубоководных районов морского дна.

16. Генеральный секретарь разъяснил, что цель этих консультаций - отреагировать на обращения Генеральной Ассамблеи ко всем государствам призыв прилагать новые усилия к тому, чтобы способствовать всеобщему участию в Конвенции и в то же время содействовать успешному завершению работы Подготовительной комиссии.

17. В 1991 году Генеральный секретарь продолжил свои неофициальные консультации, в ходе которых выяснилось, что для некоторых государств представляют проблему девять вопросов, касающихся предусмотренного Конвенцией

режима разработки глубоководных районов морского дна; расходы государств-участников; Предприятие; передача технологий; ограничение производства; компенсационный фонд; финансовые условия контрактов; процесс принятия решений; экологические соображения; Конференция по обзору.

18. Участники консультаций согласились рассмотреть каждый из этих вопросов, с тем чтобы выявить те области, по которым в общем имеется согласие, и те, которые потребуют дальнейшего изучения. Рассмотрение этих вопросов происходило на основе подготовленной Секретариатом информационной записки, в которой поднимались требующие решения вопросы и предлагались возможные подходы к их урегулированию. Уже рассмотрены следующие вопросы: расходы государств-участников; Предприятие; процесс принятия решений; Конференция по обзору; передача технологий. Значительный прогресс достигнут на пути к широкому согласию по данным вопросам. Генеральный секретарь вдохновлен позитивными, конструктивными ответами государств на предложения о возможных подходах к разрешению этих вопросов. Он считает, что консультации стали хорошей базой, отталкиваясь от которой можно достичь договоренности, удовлетворяющей все государства.

19. Остающиеся четыре вопроса: политика в отношении производства, компенсационный фонд, финансовые условия контрактов и экологические соображения - должны быть рассмотрены в декабре 1991 года.

20. После того как все эти вопросы будут рассмотрены, Генеральный секретарь намеревается суммировать итоги всего комплекса консультаций в заявления. Кроме того, он хотел бы расширить круг вовлеченных в эти неофициальные консультации, дав всем заинтересованным государствам возможность принять в них участие.

III. УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ И СПОРОВ

A. Соглашение о делимитации

Тринидад и Тобаго/Венесуэла

21. В апреле 1990 года после многолетних переговоров эти две страны заключили Договор о делимитации морских и подводных районов, в котором предусматривается единая морская граница. Договором устанавливается единая морская граница для территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны. Примечательно, что Договор изменяет установленную Договором о заливе Пария 1942 года линию делимитации подводного района в проливе Бока-де-ла-Сьерпе и вдоль участков канала Колумба. Кроме того, в Договоре разбирается связанный с этим вопрос о нефти и других полезных ископаемых, месторождения которых могут пересекаться линией делимитации, и предусматривается перспектива заключения соглашения о порядке эксплуатации и распределении расходов и прибылей, что, как можно отметить, является почти универсальной практикой применительно к соглашениям о морских границах, касающимся континентального шельфа. Договор также требует от сторон принимать все меры к сохранению морской среды в своих, соответственно, районах, обмениваться надлежащей информацией и оповещать друг друга о любой опасности загрязнения морской зоны.

/...

22. Договор соответствует ряду соглашений о делимитации морских границ, уже заключенных континентальными государствами Карибского бассейна. Договор имеет многоцелевой характер - в том смысле, что посвящен он не только делимитации. Его задача состоит также в содействии сотрудничеству между сторонами в деле защиты и сохранения морской среды и охраны свободы судоходства 5/.

23. 23 июля 1991 года Венесуэла и Тринидад и Тобаго обменялись ратификационными грамотами. Путем обмена нот было установлено, что слова "zonas en reclamácion", фигурирующие на приложенной к Договору карте, не должны толковаться как подразумевающие поддержку правительством Республики Тринидад и Тобаго притязаний правительства Республики Венесуэлы на обозначенный район. Это сделано для того, чтобы обезопасить позицию Тринидада и Тобаго в отношении гайанско-венесуэльского спора о границах.

В. Совместное освоение

24. Сохраняется и тенденция к созданию зон совместного освоения, предусматривающих разведку и разработку полезных ископаемых, особенно в тех случаях, где их создание может служить в качестве временных мер или иным образом помогать обходить потенциально взрывоопасные притязания на один и тот же район. Эта концепция родилась из понимания того, что проблемы границ могут неопределенно долго оставаться неурегулированными, препятствуя инвестициям в морской горнодобывающий сектор. Так, зоны совместного освоения дали ряду стран возможность благополучно осваивать ресурсы, не затрагивая при этом проблему границ. Ценность таких зон признается и в соглашениях, посвященных вообще-то вопросам определения морских границ; в этих соглашениях специально оговаривается возможность совместного освоения в будущем.

1. Австралия/Индонезия

25. Состоялось первое совещание Совета министров, созданного Договором о Тиморском коридоре 1989 года, и Австралия с Индонезией предпринимают шаги к развертыванию организационной структуры Совместного управления; будет объявлен конкурс на получение первых разрешений на геологоразведочные работы, которые будут выдаваться на основе утвержденного подхода, предусматривающего доленое распределение продукции. Начались переговоры о делимитации континентального шельфа в Тиморском коридоре. Кроме того, две страны активизируют свое сотрудничество по вопросам рыболовства, действуя на основе меморандума о взаимопонимании в отношении временной границы между их рыболовными зонами.

2. Малайзия/Таиланд

26. В настоящее время (с 29 января 1991 года) действует Соглашение об Уставе и других вопросах, касающихся учреждения Совместного малайзийско-тайландского управления (подписано 30 мая 1990 года), и предпринимаются шаги к учреждению этого органа. Соглашение, за которым стоит более 11 лет переговоров, заключено в порядке осуществления заключенного между этими странами в 1979 году меморандума о взаимопонимании относительно учреждения совместного управления по разработке ресурсов морского дна в отведенном для этого районе континентального шельфа двух стран в Сиамском заливе.

27. Совместное управление берет на себя на 50-летний период все права и обязанности, связанные с разведкой и разработкой полезных ископаемых в отведенном районе. Если стороны урегулируют к тому времени проблему делимитации границы континентального шельфа, Управление свернет свою деятельность и в случае принятия сторонами соответствующего решения будет достигнута новая договоренность; если никакого решения и тогда найдено не будет, останется в силе нынешняя договоренность. В Соглашении предусматривается далее, что в случае обнаружения какого-либо другого представляющего интерес района, выходящего за нынешние пределы отведенного района, Управление и стороны будут стремиться достичь соглашения о его разработке.

28. Как и в Договоре о Тиморском коридоре 1989 года, в Соглашении используется лицензионная система, предусматривающая долевое распределение продукции; кроме того, на зону распространяются и должны признаваться Совместным управлением права, выданные или осуществляемые той или иной из сторон в вопросах рыболовства, судоходства, гидрографических и океанографических изысканий, предупреждения загрязнения моря и борьбы с ним и других вопросах, включая осуществление правоохранительных функций.

C. Урегулирование споров

1. Споры о морских границах

a) Гвинея-Бисау против Сенегала

29. 12 ноября 1991 года Международный Суд вынес по делу, касающемуся арбитражного решения от 31 июля 1989 года (Гвинея-Бисау против Сенегала), постановление, по которому он отклонил представление Гвинеи-Бисау о том, что: i) арбитражного решения от 31 июля 1989 года не существует; ii) оно к тому же является абсолютно недействительным и лишено юридической силы; iii) правительство Сенегала, требуя от Гвинеи-Бисау выполнить это решение, действует неправомерно. Суд по представленному Сенегалом заключению постановил, что арбитражное решение сохраняет свою силу и обязательность для обеих сторон, которые должны его выполнять.

30. Суд принял к сведению тот факт, что 12 марта 1991 года Гвинея-Бисау представила в Секретариат Суда второе заявление, в котором просила Суд вынести решение по следующему вопросу: "Какой должна быть линия (отмеченная на карте) делимитации всего комплекса морских территорий, относящихся к Гвинеи-Бисау и, соответственно, к Сенегалу, исходя из международного морского права и всех соответствующих элементов дела, включая будущее решение Суда по делу, касающемуся арбитражного решения от 31 июля 1989 года?" Суд также принял к сведению декларацию Сенегала, согласно которой одним из путей к решению проблемы "было бы проведение переговоров с Сенегалом (который не имеет против этого никаких возражений) относительно границы исключительной экономической зоны или же, если достичь соглашения не окажется возможным, направление дела в Суд". Суд счел весьма желательным, чтобы элементы спора, не урегулированные арбитражным решением 1989 года, были как можно скорее решены, как того желают обе стороны (коммюнике Международного Суда от 12 ноября 1991 года).

b) Катар против Бахрейна

31. 8 июля 1991 года Катар, основываясь на пункте 1 статьи 36 Статута Суда, подал заявление, в котором просил Суд вынести в соответствии с международным правом решение о том, что Государство Катар обладает суверенитетом над островами Хавар и суверенными правами на песчаные отмели Дибал и Китат-Джарада. Кроме того, Суду предлагалось, должным образом учтя линию разграничения морского дна между двумя государствами, о которых идет речь в решении Соединенного Королевства от 23 декабря 1947 года, провести в соответствии с международным правом единую морскую границу между районами морского дна, его недр и покрывающих вод, относящимися к Государству Катар и, соответственно, Государству Бахрейн б/.

c) Дания против Норвегии

32. Суд пока еще не вынес решения по делу о делимитации морской границы между Гренландией и Ян-Майеном.

d) Сальвадор против Гондураса

33. Камера Суда по-прежнему рассматривает дело о споре в отношении сухопутных и морских границ и границ между островами (Сальвадор против Гондураса). Как известно, камера вынесла решение по заявлению Никарагуа о разрешении вступить в дело 1/.

e) Канада против Франции (Сен-Пьер и Микелон)

34. В настоящее время вступило в силу Соглашение о создании арбитража по вопросу делимитации морских районов между Францией и Канадой 1989 года.

35. Острова Сен-Пьер и Микелон расположены неподалеку от Ньюфаундленда, что создает разногласия в отношении прав на рыбный промысел в крупном районе, на который выдвигаются взаимно противоречивые притязания. Рыбные ресурсы явно подвергались активному промыслу, и ситуация осложнена расхождением в научных выводах относительно состояния запасов в спорных водах и объемов безопасного для популяций вылова рыбы. Кроме того, в спорной зоне имеются потенциальные нефтяные ресурсы, хотя полностью они не оценены; в некоторых случаях выданы разрешения на разведку одних и тех же площадей.

36. Арбитражу предложено, сообразуясь с применяемыми принципами и нормами международного права, определить единую морскую границу. С 29 июля по 26 августа 1991 года арбитраж провел открытые слушания в Нью-Йорке; как ожидается, свое решение он вынесет в начале 1992 года.

2. Прочие споры

a) Проход через пролив Большой Бельт (Финляндия против Дании)

37. 17 мая 1991 года Финляндия возбудила в Международном Суде дело против Дании в связи со спором, возникшим из-за датского проекта строительства неразводного моста через восточный пролив Большого Бельта - одного из трех

проливов, используемых для международного судоходства и соединяющих Балтийское и Северное моря. Финляндия утверждает, что в результате постройки моста Балтика будет навсегда закрыта для глубоководных судов высотой свыше 65 метров и, в частности, станет невозможной для прохода буровых судов и плавучих буровых вышек, сооружаемых в Финляндии. Финляндия просила Суд вынести решение, в частности, о существовании права свободного прохода через Вольшой Велът всех судов, входящих в финские порты или покидающих их, о распространении этого права на все буровые суда, плавучие вышки и суда, которые могут быть построены в реально обозримом будущем, и о несовместимости планируемой постройки моста с этим правом. Финляндия заявила, что ее буровые суда и плавучие вышки осуществляют право прохода через Вольшой Велът с 1972 года и что в настоящее время высота многих из них превышает 65 метров. Финляндия просила также (23 мая 1991 года) применить временные меры, предписав Дании воздерживаться от продолжения соответствующих строительно-монтажных работ.

38. Дания заявила, что Финляндия является единственной страной, выступающей против проекта, несмотря на неоднократные дипломатические уведомления. Дания указала на существование неравнозначных мостов, соединяющих берега важных водотоков, и сделала вывод о том, что, как показывает практика государств, 65-метровая высота достаточна для осуществления свободного прохода, гарантируемого по международному праву. По существу, Дания выдвигает аргумент о том, что права торговых судов не предполагалось распространять на будущие суда непредсказуемого размера, такие, как плавучие вышки и платформы высотой свыше 65 метров.

39. 29 июля Суд единогласно заключил, что обстоятельства не требуют применения временных мер по делу, касающемуся прохода через Вольшой Велът.

b) Восточный Тимор (Португалия против Австралии)

40. Правительство Португалии неоднократно заявляло Австралии дипломатические протесты, ссылаясь конкретно на Договор о зоне сотрудничества в районе между индонезийской провинцией Восточный Тимор и Северной Австралией 1989 года 2/, который вступил в силу 11 февраля 1991 года, и на переговоры по разграничению континентального шельфа в этой зоне, ведущиеся в настоящее время Австралией и Индонезией 2/. 22 февраля 1991 года Португалия подала в Международный Суд заявление на Австралию в связи с некоторыми действиями этой страны в отношении Восточного Тимора, затрагивающими так называемый Тиморский коридор. В своей вербальной ноте на имя Генерального секретаря Португалия заявила, что "это заявление касается главным образом вопроса о противодействии со стороны Австралии осуществлению права народа Восточного Тимора на самоопределение и полномочий Португалии как управляющей державы этой самоуправляющейся территории. В этом заявлении содержится требование о привлечении Австралии к международной ответственности" 10/. Португалия отметила, что Договор 1989 года выставляется в качестве временной договоренности практического характера, касающейся исключительно разработки нефтяных ресурсов, между тем как в нем рассматриваются и регламентируются некоторые акты осуществления юрисдикции. Португалия настаивает на праве народа Восточного Тимора на самоопределение и на своем собственном статусе управляющей державы и

утверждает, что Австралия не выполнила своего обязательства сноситься с Португалией. Конкретно Португалия просит Австралию прекратить осуществляемые ею с Индонезией усилия, касающиеся делимитации и освоения ресурсов, и вообще воздерживаться от осуществления юрисдикции над континентальным шельфом в районе Тиморского коридора 11/.

IV. ДРУГИЕ СОБЫТИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ МОРСКОГО ПРАВА

A. Вопросы мира и безопасности

41. Рамки понятия регионального и международного мира и безопасности становятся все более широкими в силу учета вовлекаемых сюда факторов, и, вероятно, наиболее ярко это проявляется в морской области, где суверенные права и исключительная юрисдикция в отношении ресурсов и интересы охраны окружающей среды нередко воспринимаются как затрагивающие и интересы индивидуальной и коллективной безопасности. Участие в Конвенции и вступление ее в силу могло бы многое сделать для ограничения частоты, масштабов и содержания конфликтов - будь то путем разрешения юридических аспектов споров, путем подключения многочисленных механизмов сотрудничества, которые предусматриваются ею, или путем открытия перед государствами ее всеобъемлющей системы разрешения споров.

42. Широко признается, что ряд ключевых положений Конвенции, особенно касающихся прохода судов, непосредственно содействуют предупреждению конфликтов и тем самым укреплению доверия в морской области 12/. С другой стороны, обеспечение первейшей задачи Конвенции - задачи "использования в мирных целях" - и упорядоченного применения ее норм, регулирующих рациональное использование и устойчивое развитие, требует постоянных усилий по развитию мер укрепления доверия.

43. Применительно к различным регионам вынесены конкретные предложения о подписании и ратификации государствами Конвенции по морскому праву, с тем чтобы та обрела нормативную ценность, а также стала механизмом урегулирования споров 13/.

44. На совещаниях государств зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике с самого создания этой зоны уделялось особое внимание вопросам морского права и развитию национальной морской политики. На недавнем совещании Группы экспертов (апрель 1991 года) входящим в зону государствам, еще не сделавшим этого, было рекомендовано изучить возможность ратификации Конвенции и создания региональной системы информации по вопросам морского права и проблемам моря. Было также предложено внимательно изучать на двустороннем и субрегиональном уровнях меры по обеспечению выполнения норм морской природоохраны и меры по предупреждению негативных экологических последствий для запасов, встречающихся в исключительных экономических зонах одновременно нескольких прибрежных государств 14/.

1. Предупреждение военно-морских инцидентов

45. 19 июля 1990 года СССР заключил с Нидерландами Соглашение о предотвращении инцидентов на море за пределами территориальных вод (аналогичные соглашения заключены с Соединенными Штатами (1972 год), Соединенным Королевством (1986 год), Францией (1989 год), Канадой (1989 год) и Италией (1989 год)). В этом Соглашении основополагающими положениями признаются Международные правила предупреждения столкновений судов в море (МППСС) Международной морской организации (ИМО), однако в нем содержатся и некоторые дополнительные нормы, предусматривающие, например, что соединения кораблей не будут проводить маневров в районах интенсивного судоходства, в морских коридорах и в районах, где введены в действие схемы разделения движения судов. Желательность этого активно подчеркивалась на консультациях, проводившихся ранее в рамках Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению. Кроме того, Соглашение предусматривает систему оповещений о действиях, которые представляют опасность для мореплавания или воздушной навигации 15/.

46. В последнем совместном заявлении правительств Соединенного Королевства и Аргентины (25 сентября 1991 года), касающемся взаимного предоставления информации и консультаций, морских и воздушных поисковых и спасательных работ, а также безопасности судоходства, в качестве мер укрепления доверия предусматривается предварительное уведомление о передвижениях боевых единиц ВМС или ВВС, проводимых в пределах 80 миль от берега, и взаимное согласие в отношении любых передвижений на расстояние менее 15 миль 16/.

47. Вполне может произойти расширение сфер применения действующих соглашений о взаимном ограничении морских операций, о чем свидетельствует тот интерес, который Соединенные Штаты Америки проявляют к оказанию помощи в деле создания совместной системы безопасности в северо-восточной части Азии, в основе которой, в частности, лежит многостороннее применение положений соглашения между Соединенными Штатами и СССР 1972 года в отношении морского и воздушного пространства объявленной географической зоны 17/.

48. В соответствии с подходом, рекомендованным на проведенном в Катманду семинаре Организации Объединенных Наций, который предусматривает, что двусторонние меры по созданию доверия в регионе будут весьма уместными, были предложены также соглашения по предупреждению инцидентов на море для региона Южно-Китайского моря и региона Юго-Восточной Азии в целом, причем предусматривалось, что сначала эти соглашения будут заключаться на двусторонней основе. Далее было рекомендовано, чтобы такие меры главным образом применялись в отношении пограничных соглашений, касающихся, в частности, вопросов безопасности, пиратства и браконьерского промысла. Учитывая возможность возникновения инцидентов в результате правоохранительных мероприятий по соблюдению правил рыболовства, аналогичных инцидентам в результате военно-морских учений, на различных форумах настойчиво рекомендовалось обмениваться информацией о наступательном потенциале используемых кораблей, а также расширять сферу применения региональных или субрегиональных механизмов сотрудничества в области обеспечения правопорядка. Такие рекомендации делаются также непосредственно региональными рыболовческими организациями.

2. Проход судов с ядерными двигателями и судов, перевозящих ядерные и другие опасные или ядовитые по своей природе вещества

49. Этот вопрос является одной из проблем морского права (см. статью 23), который затрагивается для целей дальнейшего развития правовых норм, а также в интересах укрепления доверия в области использования морского пространства. Можно отметить, что ИМО разрабатывает кодекс безопасной перевозки радиационного ядерного топлива и совместно с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) оно проводит оценку возможностей использования судов, работающих на ядерном топливе, в будущем, с тем чтобы определить, будет ли действующий Кодекс безопасности атомных торговых судов адекватным в своем охвате и освещении методов обеспечения ядерной безопасности 18/. По сведениям МАГАТЭ, в строй было введено девять гражданских судов с ядерными двигателями и приблизительно 575 атомных военных кораблей, 510 из которых - подводные лодки. Перевозка ядерных материалов по морю является обычной практикой в отношении материалов, подпадающих под цикл ядерного топлива. Кроме того, что касается морской области, то герметичные радиоактивные источники широко используются в навигационных приборах, а также в связи с проектными и строительными работами и разведкой и добычей нефти и газа.

50. В контексте обзора по общему вопросу об использовании низкорadioактивных отходов, проведенного участниками Лондонской конвенции о захоронении (ЛКЗ), МАГАТЭ сообщило как о подтвержденных, так и о неподтвержденных инцидентах, связанных с ядерными материалами 19/. Можно также предположить, что постоянные перемены, которые связаны с аспектами морского права, касающимися трансграничной перевозки радиоактивных веществ, будут способствовать созданию особого режима в соответствии со статьей 23 Конвенции.

B. Защита и сохранение морской среды

1. Роль Конвенции по морскому праву

51. Обращается внимание на доклад о защите и сохранении морской среды 1989 года (A/44/461 и Согг.1), который будет обновлен и дополнен новой информацией; этот доклад должен быть выпущен в начале 1992 года. Как подчеркивается в указанном докладе, сама по себе Конвенция является инструментом для обеспечения экологически устойчивого развития и она должна рассматриваться как единое целое. Это важно не только для того, чтобы должным образом оценить баланс прав и обязанностей, закрепленных в Конвенции, что свидетельствует о совместимости интересов какого-либо государства, связанных с обеспечением безопасности, экономикой и экологией, но и для того, чтобы учитывать доверие, которое испытывается к глобальному и региональному сотрудничеству также в отношении морских научных исследований и разработки и передачи морской технологии 20/.

52. В соответствии с Конвенцией на государства возлагается обязанность защищать и сохранять морскую среду и, таким образом, предотвращать и сокращать загрязнение морей и контролировать все источники их загрязнения; Конвенция обеспечивает также, что в принимаемых мерах должным образом учитывается законное использование морской среды. Она возлагает на государства очень большие обязательства в связи с загрязнением морей, которое может стать результатом деятельности, находящейся под их юрисдикцией или контролем; прежде всего эти обязательства касаются той степени сотрудничества, которое необходимо на региональном и субрегиональном уровнях в целях обеспечения согласованной политики и максимального единообразия и стандартизации регулирования охраны окружающей среды. Конвенция не предусматривает и не может предусмотреть все конкретные детали; она является базовой основой, на которую должны опираться другие глобальные, региональные или субрегиональные соглашения.

53. Имеется широкий комплекс действующих международно-правовых норм в области защиты сохранения морской среды на глобальном и региональном уровнях, опирающихся на содержащуюся в Конвенции базовую основу, которые в своей совокупности значительно превышают любой другой компонент международного экологического права. Однако продолжается серьезное и все большее ухудшение состояния морской среды и ее ресурсов. Крайне важно, чтобы были широко признаны и полностью выполнялись имеющиеся соглашения, а также чтобы были урегулированы оставшиеся нерешенными проблемы. В этой связи важны усилия прилагаются международными организациями, прежде всего ИМО, осуществляющей деятельность, направленную на укрепление механизмов поощрения и обеспечения выполнения ее конвенций и документов, а также Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), проводящей обзор положительных и отрицательных моментов региональных планов действий по охране морей и конвенций. Вопросы относительно того, в какой мере могут получить развитие принципы и нормы международного права, с тем чтобы под сферу их охвата попадал доминирующий источник загрязнения морей, которое происходит непосредственно с поверхности земли или через атмосферу, наконец-то становятся предметом внимания на международном уровне, начиная с задачи разработки глобальной стратегии и плана действий, при этом особый упор делается на региональные компоненты 21/.

54. Совершенно очевидно, что существует постоянная необходимость балансирования потенциально противоречащих друг другу целей применения и интересов, включая права судоходства и интересы охраны окружающей среды. Ниже обсуждаются тенденции, наметившиеся в этой области. Кроме того, обсуждаются прилагаемые в настоящее время усилия, направленные на улучшение соблюдения международных конвенций о безопасности на море и предотвращении загрязнения морей.

55. Экологические соображения становятся все более важным фактором для мирового рыболовства, которое уже принимает соответствующие меры для решения таких вопросов, как последствия сильного давления на ресурсы и растущая конкуренция в отношении прав на рыбный промысел. Отмечается необходимость внесения серьезных изменений в национальные и международные режимы охраны и рационального использования и их улучшения, а также необходимость строго

соблюдать соответствующие правила рыбного промысла. Некоторые тенденции, включая лов рыбы пелагическими дрейфтерными сетями большого размера, подчеркивают необходимость проведения международных консультаций, при этом особая ссылка делается на правовой режим рыбного промысла в открытом море. В разделе IV обсуждаются соответствующие изменения.

2. Морское судоходство и защита морской среды

56. Практика государств свидетельствует о расширении полномочий прибрежных государств, особенно в отношении операций по борьбе с загрязнением и мер вмешательства в ИЭЗ, а также в определенной степени в отношении защиты морской среды в целом. ИМО осознает, что прибрежные государства могут испытывать все большую необходимость в том, чтобы обладать дополнительными полномочиями в отношении значительного числа более мелких инцидентов в море, с тем чтобы, например, расширить возможности требовать возмещения расходов по очистным работам, которые в настоящее время не покрываются в соответствии с конвенцией и протоколом о вмешательстве. Можно отметить, что Комитет по защите морской среды (КЗМС) принял пересмотренный перечень веществ 22/, который прилагается к Протоколу о вмешательстве в открытом море в случаях загрязнения моря веществами иными, чем нефть, 1973 года; в настоящее время он приступит к подробному изучению критериев определения веществ. Однако, как заявил КЗМС, эти меры будут обусловлены рядом факторов, а именно: прибрежное государство может вмешиваться лишь в том случае, если существует серьезная и неизбежная опасность загрязнения или угроза загрязнения, если существует определенная взаимосвязь между аварией и ущербом, а также если имеются достаточные основания ожидать серьезных пагубных последствий. Однако возникают сомнения о том, может ли быть необходимым уменьшение относительно большого числа ограничений, предусмотренных действующими нормами международного права, которые касаются чрезвычайных ответных мер в море, особенно вмешательства, не столько в интересах экономических кругов прибрежных государств, сколько в интересах защиты морской среды.

57. Можно отметить также, что в ИМО поступают просьбы о принятии мер в отношении все большего числа предложений по поводу обязательного представления сведений о судах, особенно это касается судов, входящих в зоны контролируемого судоходства, включая районы, выходящие за пределы территориального моря. Утверждалось, что такая мера будет аналогична требованиям о представлении сведений в соответствии с Протоколом I к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78), предъявляемым к судам, перевозящим нефть или опасные вещества, и что это даст государствам флага возможность принимать меры в ответ на нарушения за пределами территориальных вод 23/. Были высказаны мнения о том, что в определенных обстоятельствах схемы обязательного представления сообщений в международных водах повысят безопасность на море, особенно в зонах, уязвимых с точки зрения окружающей среды, а также безопасность судов, перевозящих опасные грузы. Однако сначала ИМО предстоит разработать международные критерии определения таких обязательных схем и процедур.

58. Основные вопросы, касающиеся прав судоходства, были рассмотрены также в других контекстах, например, при подготовке Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, которая вступила в силу 11 ноября 1990 года, Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года, а также Базельской конвенции о трансграничной перевозке опасных отходов 1989 года и Протокола относительно особо охраняемых районов в Большом Карибском районе 24/. В ряде случаев государства сделали заявления и выступили с возражениями, касающимися прав судоходства, в том числе были сделаны заявления по таким конкретным вопросам, как предварительное уведомление 25/. Следует также отметить включение сноски о правах судоходства применительно к Кодексу практики в области международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов МАГАТЭ 1990 года, которая касается суверенного права запрещать трансграничное перемещение отходов 26/. Хотя в большинстве случаев были найдены общеприемлемые формулировки, по-прежнему существуют серьезные проблемы, которые требуют тщательного и неотложного рассмотрения теми, кто занимается вопросами международного морского права.

59. Можно отметить, что аналогичные проблемы возникли также в области поисковых и спасательных операций. Недавно Юридический комитет ИМО обратился с просьбой рассмотреть юридическую основу права захода в территориальное море и архипелажные воды иностранных прибрежных государств с предварительным уведомлением в целях оказания помощи частным лицам, судам или самолетам, находящимся в опасном положении или терпящим бедствие. Был сделан вывод о том, что оказание помощи для спасения жизни людей является долгом, а также что вопрос о праве захода должен быть рассмотрен в двусторонних или региональных соглашениях; однако в настоящее время в договорных или обычных нормах международного права оно не предусмотрено. Можно отметить, что многие делегации подчеркнули далее, что важно не нарушить ту тонкую грань, которая существует между долгом оказывать помощь и суверенным правом прибрежных государств контролировать заход в свои воды и операции в этих водах 27/.

60. Вышеуказанные проблемы в основном связаны с сопоставимыми полномочиями и обязанностями государств флага, государств порта и прибрежных государств, а также с последствиями объявления морских охраняемых районов и создания другого режима для транспортировки опасных отходов по морю.

а) Суда и охраняемые морские районы

61. Проблема навигации стоит в одном ряду с проблемой предупреждения загрязнения, особенно после завершения разработки руководства ИМО по объявлению особых районов и определения особо чувствительных районов; это руководство будет представлено следующей Ассамблее для принятия 28/. Следует отметить, что Совет ИМО осознает те последствия, которые могут иметь для международного права объявления "особо чувствительных районов" и вытекающие из этого ограничения для традиционной свободы прохода, а также, что Совет высказал точку зрения о том, что этот вопрос и другие решения аналогичного характера заслуживают тщательного изучения и рассмотрения Организацией в целом (С 66/D, пункт 7.4).

62. Проводится следующее различие между особым районом и особо чувствительным морским районом: особый район - это морской район, в котором по признанным техническим причинам, связанным с его океанографическими и экологическими условиями и особым характером движения судов, требуется принятие специальных обязательных мер для предотвращения загрязнения моря нефтью; особо чувствительный район - это район, который нуждается в особой защите на основе принимаемых ИМО мер в силу своего значения по признанным экологическим или социально-экономическим или научным причинам и который может быть уязвимым для нанесения ущерба в результате морской деятельности.

63. В целях обеспечения четкого отличия от критериев сброса в открытом море в руководстве отмечается, что особый район МАРПОЛ имеет большую площадь; по сути дела, в океанографическом смысле каждый имеющийся район представляет собой полузакрытый участок моря. За последние два года число особых районов, объявленных в соответствии с приложениями к МАРПОЛ 73/78, значительно увеличилось, однако эти районы могут быть эффективными лишь при условии наличия адекватных портовых приемных устройств и сооружений 29/. В новом руководстве, касающемся объявления районов, содержится более подробная информация, чем в имеющемся определении МАРПОЛ.

64. В руководстве обсуждается роль Конвенции, при этом отмечается, что имеется ряд важных различий между ее положениями и концепцией "особых районов" в соответствии с МАРПОЛ 73/78: в статье 211 (6а) Конвенции по морскому праву на прибрежные государства возложена обязанность определять меры, применимые к конкретному району, а затем представлять их ИМО для утверждения; вместе с тем требования в отношении статуса особого района согласно МАРПОЛ определяются в соответствующих приложениях. Далее отмечается, что определение, содержащееся в Конвенции по морскому праву, касается использования или защиты ресурсов данного района, и, таким образом, предусматривается более широкий комплекс мер, чем тот, который применяется в настоящее время в отношении особых районов МАРПОЛ 30/.

65. Хотя в руководстве признается, что охраняемые морские районы могут объявляться в территориальных морях и за их пределами, содержится также предупреждение о том, что защитные меры, воздействующие на морские перевозки, не могут приниматься в одностороннем порядке, поскольку "могут применяться такие принципы, как свобода судоходства (в международных водах) и право на мирный проход (в территориальных водах)" 31/.

66. В руководстве большое значение придается различным мерам, связанным с установлением путей движения судов: первоначально эти меры были направлены на решение проблем, возникающих в связи с опасностью для навигации, например определение районов, которые следует избегать, и районов повышенной осторожности плавания, а также функционирование службы регулирования движения (СРД), включая обязательную лоцманскую проводку. В этом документе отмечается, что за исключением схем разделения движения судов 32/, все остальные меры по установлению путей движения судов носят рекомендательный характер. В международных водах использование СРД является рекомендательным. Мерой, имеющей самые далекоидущие последствия, является определение "района, которого следует избегать", а именно района с установленными границами, в которых навигация особенно опасна или же где исключительно важно не допустить

возникновения аварий и в которые, таким образом, не должны заходить все суда или определенные классы судов. Учитывая высказанную ранее озабоченность в связи с возможным увеличением числа районов, которых следует избегать, была введена новая процедура для рассмотрения предложений, предусматривающая участие как Комитета по безопасности на море (КБМ), так и Комитета по защите морской среды (КЗМС) 33/. ИМО определила 16 районов, которые следует избегать, причем в некоторых из них должны быть приняты дополнительные меры по охране окружающей среды, и в настоящее время вопрос об этих районах находится в стадии рассмотрения. Используемая в руководстве концепция "буферной зоны" в отношении особо чувствительных районов также вызвала озабоченность в связи с их применением для ограничения широкомасштабного сброса с судов, связанного с их эксплуатацией. Таким образом, вышеуказанные меры по установлению путей движения судов могут применяться в какой-либо буферной зоне в том случае, если это является обязательным условием для защиты самого района от ущерба в результате морской деятельности.

b) Морские перевозки и удаление опасных отходов

67. Как известно, в резолюциях 2 и 7, принятых вместе с Базельской конвенцией о трансграничной перевозке опасных отходов 1989 года, рассматривались вопросы морских перевозок и сброса отходов в океан, в том числе необходимость согласования международно-правовых режимов и принятия возможных дополнительных мер в рамках конвенций ИМО и ЛКЗ, например соблюдение мер профилактического характера, с тем чтобы оказать помощь государствам флага, порта и прибрежным государствам в выполнении их обязательств. Необходимо отметить, что в Базельской конвенции устанавливаются различия между государствами экспорта, импорта и транзита. ИМО вновь подтвердила необходимость недопущения коллизий или дублирования не только в рамках существующих конвенций ИМО, но и в будущем между планируемым базельским протоколом об ответственности, проектом конвенции об опасных и вредных отходах и мероприятиями, осуществляемыми в рамках ЛКЗ. На данный момент Базельскую конвенцию подписали 53 государства и 14 государств ее ратифицировали, и, по всей видимости, в 1992 году она вступит в силу. ,

68. Бамакская конвенция от 29 января 1991 года, подписанная 11 государствами - членами Организации африканского единства, предусматривает полное запрещение захоронения опасных отходов в африканских водах. В других регионах, например в Карибском бассейне и Средиземноморье, также активно рассматриваются вопросы об установлении региональных режимов, предусматривающих строгий контроль или запрещение перевозки и удаления опасных отходов. В большинстве регионов уже разработаны проекты по контролю и оценке на региональном уровне незаконного оборота токсичных и опасных продуктов и отходов 34/.

3. Укрепление и интеграция режимов обеспечения безопасности на море и предотвращения загрязнения

69. Был достигнут существенный прогресс в деле взаимной увязки и усиления всех правил и стандартов, руководящих принципов и рекомендуемой практики и процедур, касающихся как безопасности судоходства, так и предотвращения загрязнения. Это влечет за собой внесение целого ряда изменений и дополнений, например, сведение воедино перечней веществ, упоминаемых в различных документах, с тем чтобы эти нормы могли использоваться в обеих областях.

а) Безопасность на море

70. Международная конвенция по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) (участниками которой являются 111 стран и которая охватывает 97 процентов тоннажа торговых судов), несколько других Конвенций ИМО и многочисленные кодексы и рекомендации ИМО – вот те документы, которые способствуют уменьшению числа случаев серьезных аварий или гибели судов в море. В других документах предусматриваются меры, направленные на сведение к минимуму последствий аварий. Однако море по-прежнему остается опасной средой; действительно, темпы снижения аварийности замедлились, а порой она даже возрастала 35/. В этой связи ИМО уделяет первоочередное внимание дальнейшему совершенствованию имеющихся трейлерных пассажирских паромов; повышению уровня безопасности на имеющихся, а также новых судах; утверждению новых требований, касающихся конструкции и строительства танкеров, что позволит более эффективно предотвращать разливы нефти; разработке комплексной стратегии сокращения числа аварий на море, вызванных ошибками в эксплуатации; и наконец, вопросам содействия более широкому и единообразному применению и осуществлению конвенций, что, однако, ни в коей мере не является последним по своей значимости.

71. ИМО выразила серьезные опасения относительно того, что ввиду быстрого старения мирового флота будет возрастать число судов, не отвечающих установленным требованиям. ИМО серьезно предупредила о том, что ухудшающиеся условия торговли, высокие издержки и изменения в структуре морских перевозок ставят под угрозу прошлые достижения в сфере безопасности и, следовательно, предотвращения загрязнения. Здесь, правда, следует отметить, что она сталкивается с определенными трудностями, решая вопрос о том, как скоро вводить усовершенствованные правила и положения: если слишком медленно, это может подтолкнуть к принятию односторонних мер, ведущих к нарушению международного консенсуса по вопросам безопасности; если же слишком быстро, это может увеличить растущий разрыв между желанием и возможностью государств выполнять требования ИМО. В связи с этим организация активно стремится расширять свое техническое сотрудничество на региональном и субрегиональном уровнях, с тем чтобы снять остроту растущих проблем практического применения, включая укрепление существующих мер контроля государств порта.

72. В настоящее время в морских перевозках вновь задействуется прикольный тоннаж, старые суда, которые в обычных условиях шли на металлолом, продолжают эксплуатироваться, а число членов экипажей продолжает сокращаться по мере повышения уровня автоматизации, хотя для обслуживания старых судов требуются не менее, а более многочисленные экипажи. Срок службы судов был явно одним из главных факторов гибели судов на море в последнее время. На четвертой Конференции на уровне министров по контролю со стороны государств порта в Европе (стран – участников Меморандума о взаимопонимании МОВ) было признано, что недавние аварии с танкерами, паромами и туристскими судами были в основном вызваны плохой организацией управления судоходством как на самих судах, так и на берегу и что одним из очевидных факторов этого был срок службы судов. Особое беспокойство вызывает аварийность на судах, предназначенных для перевозок навалочных грузов: в 1990 году на их долю приходилось 57 процентов всех погибших судов, хотя они составляют лишь 7 процентов от общего объема

мирового флота. Несмотря на то, что лишь 17 процентов мирового флота старше 15 лет, из них на долю судов, предназначенных для перевозки массовых грузов, приходится 34 процента 36/. С начала 1990 года лондонская страховая компания Ллойда зарегистрировала 34 аварии на судах, предназначенных для перевозки навалочных грузов, во время которых погибло 250 человек, указав при этом, что основной причиной аварий было несовершенство конструкции судов.

73. По данным ИМО и ИНКТАД, тенденция к открытой регистрации судов явилась одним из основных факторов, способствовавших увеличению числа кораблекрушений, потопления судов, морского мошенничества и загрязнения. В настоящее время на долю открытой регистрации приходится одна треть всего мирового тоннажа: в 1970 году этот показатель составлял 21,6 процента, а в 1990 году - 34,1 процента. Из 320 судов из почти 52 государств флага, на которых страны МОВ обнаружили те или иные дефекты, более половины были зарегистрированы открытым способом. Конвенция Организации Объединенных Наций об условиях регистрации судов 1986 года, в которой предпринята попытка определить конкретные минимальные условия регистрации, прежде всего установить подлинную связь между кораблем и государством флага, была ратифицирована лишь 7 странами, на долю которых приходится 0,8 процента от 25 процентов мирового тоннажа, необходимых для ее вступления в силу.

74. Многие конвенции и поправки ИМО могут применяться лишь к судам, построенным после конкретной даты, - как правило, даты вступления их в силу; это связано с расходами по переоборудованию имеющихся судов, а также предположением - которое более не является верным - о том, что владельцы судов производят замену на регулярной основе. Дело уже давно обстоит не так, поэтому Комитет по безопасности на море (КБМ) достиг общей договоренности о необходимости сокращения все увеличивающегося разрыва в плане норм безопасности между новыми и имеющимися судами. В настоящее время его различные подкомитеты занимаются подготовкой рекомендаций, благодаря которым эти существенные различия могут быть уменьшены путем повышения стандартов, применимых к имеющимся судам. Прецедент был создан в результате принятия, ранее решений о трейлерных паромках, требующих также переоборудования имеющихся судов. В настоящее время разрабатывается также специальная формула об использовании двойного корпуса для нефтеналивных судов и применении систем, которые могли бы гарантировать аналогичный результат. Во избежание повышения рентабельности старых танкеров КЗМС занимается разработкой новых положений для включения их в приложение I к МАРПОЛ, которые будут охватывать как новые, так и старые суда 37/.

75. Следует также отметить решение о поэтапном представлении поправок к конвенции, с тем чтобы установить 4-летний промежуток между представлением следующих поправок и скоординировать сроки вступления в силу всех документов, связанных между собой или предусматривающих проведение новых обзоров или выдачу судовых свидетельств.

76. В нынешних условиях значение человеческого фактора стало еще более очевидным. С момента принятия в 1989 году Руководства ИМО по методам управления для безопасной эксплуатации судов и предотвращения загрязнения отношение к нему изменилось ввиду ряда серьезных аварий, происшедших по вине людей и в результате плохого управления, а также потенциальной опасности аварий в дальнейшем из-за усталости экипажей. Поэтому в настоящее время ИМО приняла решение подготовить новую главу СОЛАС и кодекс о безопасном управлении в целях введения обязательных требований и обеспечения соответствующего контроля. Это также потребует пересмотра Международной конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты (Конвенция ПДНВ) 1978 года.

b) Меры на случай чрезвычайных ситуаций

77. Конвенция ИМО по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года будет в значительной мере содействовать сотрудничеству на глобальном уровне, а также укрепит региональные механизмы и национальные мероприятия. Она касается как судов, так и морских сооружений. И те и другие должны иметь планы чрезвычайных мер по борьбе с разливами нефти и сообщать о всех разливах независимо от того, имеют они к этому непосредственное отношение или нет. Стороны должны оценивать серьезность положения, сложившегося в результате разлива, и уведомлять об этом другие затронутые государства. Самое большое значение этой Конвенции, пожалуй, в том, что она содействует оказанию технической поддержки, проведению научных исследований и обмену данными, а при необходимости оказанию финансовой помощи, особенно с учетом содержащихся в ней требований о том, что каждая сторона разрабатывает национальный план действий на случай непредвиденных обстоятельств и содействует предоставлению оборудования и средств, необходимых для ликвидации последствий разлива нефти 38/.

78. На Конференции 1990 года был принят ряд важных резолюций, например о необходимости содействовать механизмам сотрудничества между заинтересованными сторонами, включая нефтяные и судовые предприятия, создавать запасы оборудования для борьбы с загрязнением, совершенствовать спасательные службы и применять положения Конвенции, по возможности, к другим опасным веществам - вплоть до распространения Конвенции в будущем и на эти вещества. Эта работа будет нелегкой, поскольку трудности с адекватным определением опасных веществ сохраняются - об этом свидетельствуют, например, усилия по распространению действия Протокола относительно сотрудничества в борьбе с разливами нефти в Большом Карибском районе на разливы других веществ. На Конференции была признана также необходимость уделять больше внимания содействию в этой области; ИМО совместно с ЮНЕП занимается разработкой региональных сетей сбора данных о морских перевозках вредных веществ - как в Средиземном море, так и в Карибском бассейне.

79. Принятие Конвенции было весьма своевременным, поскольку оно значительно способствовало возможностям ИМО по созданию функционального координирующего центра и фонда для ликвидации последствий случаев загрязнения, с тем чтобы содействовать борьбе с экологическими авариями в Заливе и оказывать помощь в деле активизации Региональной организации по защите морской среды (РОПМЕ) 39/.

с) Присудияция государств флага и государств порта

80. Осуществление конвенций ИМО, таких, как МАРПОЛ и СОЛАС, зависит от Конвенции по морскому праву, где дается определение охвата и содержания национальной юрисдикции, а также предписываются полномочия государств флага, государств порта и прибрежных государств, в отношении которых устанавливается четкая иерархия 40/. Хотя в деле осуществления конвенций ИМО основное место занимают обязанности государств флага, заметное внимание уделялось также эффективной координации юрисдикционных полномочий государств флага и государств порта в отношении инспекций, процедур расследования нарушений и оценки требуемых санкций. Можно также отметить, что в результате принятия Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года у государств порта появились новые обязанности; так, в нынешнем году в Конвенцию ИМО по облегчению международного морского судоходства были внесены поправки, призванные, в частности, скорректировать устанавливаемые последней Конвенцией стандарты и рекомендуемую в ней практику в этой области. В настоящее время ИМО занимается изучением того, как предотвратить какие-либо негативные последствия мер по осуществлению контроля в портах, отмечая, что любое неправомерное задержание судна при отсутствии доказательств или подозрений в халатности или виновности оператора судна наносило бы ущерб принципам Конвенции ИМО (A/46/511). Кроме того, была укреплена правовая основа действий государств порта в отношении мер по борьбе с терроризмом.

81. В настоящее время ИМО стремится разрешить вопрос о том, не следует ли перестать возлагать задачи по предупреждению загрязнения с судов, а также по обеспечению безопасности судов исключительно на государства флага 41/. Этот вопрос ставился даже применительно к случаям, когда речь идет об открытом море, и даже к тем, когда загрязнение, которое необходимо предотвратить, не затрагивает интересов прибрежных государств.

82. Меры, принимаемые на сегодняшний день ИМО, осуществляются по двум , направлениям: повышение давления на стороны, являющиеся государствами флага, особенно в плане выполнения положений, предусматривающих отчетность об исполнительных мерах и мерах воздействия на нарушителей, а также укрепление контроля, осуществляемого государствами порта. В конвенциях ИМО не содержится требований об эксплуатационном контроле со стороны государств порта; а существующие процедуры тем самым ограничиваются проверкой судовых свидетельств. В целях укрепления прерогатив государств порта КЕМ представил резолюцию (для принятия на следующей сессии Ассамблеи ИМО), в соответствии с которой для государств порта вводятся "процедуры эксплуатационного контроля" в отношении как безопасности судов, так и предупреждения загрязнения.

83. Можно отметить, что крупные судоходные государства выступили против этого, ставя под сомнение правомочность эксплуатационного контроля со стороны государств порта. При признании того, что это составляет, по существу, расширение полномочий государств порта, в проекте резолюции тем не менее говорится, что основная ответственность по-прежнему лежит на администрациях государств флага, а государства порта настоятельно призываются действовать добросовестно. В проекте подчеркивается, что, поскольку признавать судна не

отвечающим установленным стандартам только на основании сьерки со списком соответствующих дефектов нецелесообразно, инспекцией должно быть охвачено не только судно, но и экипаж - для того чтобы выработать обоснованное суждение о том, является ли судно опасным для эксплуатации и следует ли его задерживать; кроме того, любое необоснованно задержанное судно должно иметь право на компенсацию убытков. Акцент на охват судовых экипажей объясняется сделанной КБМ оценкой, в соответствии с которой основными проблемами в деле соблюдения государствами флага установленных норм являются нехватка квалифицированного персонала - на борту судов и на берегу. Подготовлены предварительные тексты поправок к конвенциям МАРПОЛ и СОЛАС, призванные учесть эти соображения.

84. Кроме того, ИМО все более активно призывает к введению региональных систем контроля со стороны государств порта, признавая в то же время, что это вызывает необходимость в межрегиональном сотрудничестве, поскольку процедуры весьма желательно согласовать в общемировом масштабе.

85. Основной силой, побуждающей ИМО выступать за расширение полномочий государств порта, являются власти 14 морских европейских государств, являющихся участниками Меморандума о взаимопонимании в отношении контроля со стороны государств порта 1982 года: на их конференции на уровне министров 1991 года было принято решение охватить контролем соблюдение эксплуатационных требований. В настоящее время ими ежегодно проводится 13 000-14 000 инспекций; примерно четверть судов задерживается из-за несоответствия установленным стандартам. С заявлением о намерении присоединиться к Европейскому меморандуму выступил СССР; Канада, Соединенные Штаты и Австралия разрабатывают аналогичные формы контроля со стороны государства порта. Упомянутые 14 государств предложили также ИМО расширить систему управления движением судов.

4. Антарктика

86. 4 октября 1991 года на одиннадцатом специальном консультативном совещании государств - участников Договора об Антарктике был принят Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике, включающий четыре приложения, которые являются его составной частью. Приложения касаются оценки экологических последствий; сохранения флоры и фауны Антарктики; распоряжения отходами и их удаления; предупреждения загрязнения морской среды.

87. В Протоколе Антарктика названа "природным заповедником, отданным миру и науке"; в нем излагаются общие принципы, которые будут применяться к любой деятельности человека в Антарктике, с тем чтобы обеспечить сохранение его экологического состояния, а также состояния зависящих от Антарктики и связанных с ней экосистем.

88. Протокол предусматривает запрещение всей деятельности по освоению минеральных ресурсов Антарктики, за исключением научной деятельности. Кроме того, предусматривается возможность принятия дополнительных приложений к Протоколу, включая, в частности, правила и процедуры, касающиеся ответственности за ущерб от деятельности в районе действия Договора об Антарктике.

89. В Протоколе предусматривается, что в течение 50 лет с момента вступления его в силу по просьбе любой из консультативных сторон Договора об Антарктике проводится Конференция по рассмотрению действия Протокола (статья 25).

C. Сохранение и рациональное использование живых ресурсов моря

1. Проблемы и возможности мирового рыбного промысла

а) Тенденции и перспективы мирового рыбного промысла

90. Истощение запасов и перелов, усугубляемые укрупнением промышленного рыболовного флота, а также ухудшение состояния экосистем и морских и прибрежных сред обитания - это явления повсеместные. Самые заметные последствия наблюдаются в районах наиболее активного рыбного промысла. Эти проблемы получили признание на различных межправительственных форумах, включая экономическую встречу государств "семерки" на высшем уровне (июль 1991 года) 42/.

91. Сохраняют свою актуальность сделанные в 1990 году Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) выводы относительно состояния мирового морского рыболовства. Очевидно, что структуру роста прошлых лет сохранить нельзя: промысел всех известных запасов достигает или уже достиг максимального уровня, а в ряде случаев запасы подвергаются перелову; кроме того, маловероятно, что в грядущие годы будут открыты новые значительные запасы, на промысел которых будут перенаправлены имеющиеся избыточные средства. Нестабильности способствуют и природные колебания популяций, являющиеся еще одной причиной изменений в величине улова некоторых видов и в поведении флотов и рыбного хозяйства.

92. Агрегированные статистические данные об улове сами по себе не могут дать представления о состоянии мирового рыбного промысла: существуют также различные экономические показатели, такие, как данные о сокращении объема, вылова наиболее ценных видов; ухудшении качественного состава улова по мере того, как в нем начинают преобладать менее ценные виды; избыточных расходах в результате чрезмерного вложения капитала в рыболовный флот и оснащение; низком уровне доходов рыболовов и конфликтах между рыбопромысловыми группами, особенно между мелкими и крупными рыбопромысловыми хозяйствами; а также изменениях в географической структуре этой отрасли. В настоящее время происходит усиление всех этих тенденций. Кроме того, дополнительные проблемы для рационального использования ресурсов создает наличие недостаточно избирательного оснащения, - что вызывает экономические и экологические проблемы, - а также отсутствие всеобъемлющих исследований и ненадежность баз данных. Помимо этого, значительное число ученых и рыбохозяйственных управленцев убеждены в том, что во многих случаях фактический объем улова превышает официальные данные. Проблемы получения важной информации и данных имеют такой же серьезный характер, как и отсутствие точной информации о выловленных видах. Это особенно касается тропических районов, где число вылавливаемых видов значительно превышает такой же показатель в традиционных северных рыбопромысловых районах: согласно оценкам, в некоторых странах тропического пояса 70 процентов вылавливаемых видов определяется неправильно или неточно 43/.

93. Следует рассмотреть также вопрос о фактическом распределении общемирового вылова рыбы. Хотя создание исключительных экономических зон и исключительных рыболовных зон и оказало ощутимое воздействие на объем вылавливаемой странами рыбы (примерно в двух третях соответствующих стран темпы увеличения объема вылова превышали аналогичный общемировой показатель), основной прирост был достигнут в относительно незначительном количестве стран. Например, на первые 10 развивающихся стран приходится примерно 83 процента вылова морской рыбы всех развивающихся стран, а на первые 15 и 20 развивающихся стран приходится, соответственно, примерно 91 процент и 96 процентов. В то же время сохраняется традиционное общемировое господство примерно 20 государств, на которые приходится приблизительно 80 процентов мирового вылова, и при этом в составе данной группы произошли весьма незначительные изменения. Лишь Франция и Вьетнам вышли из этой группы, и их заменили Мексика и Эквадор. Данный список по-прежнему возглавляют Япония и СССР. Государства, ведущие рыбный промысел в открытом море, до сих пор продолжают увеличивать свой абсолютный объем вылова рыбы и в ряде случаев (СССР, Республика Корея и китайская провинция Тайвань) увеличили также свою долю в общемировом вылове.

94. В материалах международного анализа результатов рыбопромысловых исследований, проведенных основными донорами 44/, делается аналогичный вывод о том, что мировой рыбный промысел как в мелких, так и в крупных хозяйствах характеризуется значительным избыточным потенциалом, широко распространенной практикой перелова, приводящей в итоге к снижению улова, особенно высокоценных видов и особей крупных размеров, открытыми конфликтами и дорогостоящей, но, как правило, неэффективной системой управления рыболовным хозяйством. В этих материалах содержится предупреждение о том, что данной системе, которая в настоящее время ограничивается главным образом сохранением видов, следует, скорее, ориентироваться на достижение социальных и экономических целей 45/. При рассмотрении проблем, препятствующих процессу развития и управления рыбным промыслом, авторы анализа указывают также на то, что начиная с 70-х годов, когда были впервые созданы исключительные экономические зоны и внимание было сосредоточено на контроле за ведением рыбного промысла иностранными судами, стали по существу игнорироваться мелкие рыболовные хозяйства. В материалах анализа отмечается также, что в результате кризиса в морском рыболовстве интерес переключился на аквакультуру, что в свою очередь, однако, создает дополнительные экономические и экологические проблемы, которые не следует упускать из виду. Трудности, возникающие в тех случаях, когда исчерпаны все возможности для расширения промысла, объясняются в материалах сохранением открытого доступа; ФАО также подчеркивает, что отмена условий открытого доступа, взимание комиссионных с пользователей, а также согласование максимально допустимых объемов промысла и схем распределения способствовали бы в своей совокупности обеспечению большей устойчивости в этой отрасли.

95. Таким образом, в мировом морском рыболовстве наблюдаются различные признаки спада, усугубляющего нынешние проблемы регулирования рыбного промысла в исключительных экономических зонах (на которые приходится примерно 95 процентов улова) и в других районах океанов. Необходимо подчеркнуть, что проблемы, с которыми сталкивается мировое рыболовное хозяйство, присущи рыбному промыслу как в исключительных экономических зонах, так и в открытом море. Прогнозируемая разница примерно в 20 млн. тонн и более между мировым спросом и предложением наглядно свидетельствует о том, что проблемы будут

обостряться, а распределение ресурсов будет становиться все более насущным и сложным вопросом не только для отдельных правительств, но и для всего сообщества. Были затронуты общие вопросы, касающиеся принятия наиболее эффективной стратегии в области регулирования рыбного промысла, и зарождается, по-видимому, консенсус в отношении того, что наиболее срочной задачей является обеспечение общего контроля за рыбопромысловой деятельностью. Так, более пристальное внимание уделяется подходам, применение которых позволит, возможно, удовлетворить как спрос на рыбу и рыбные продукты, так и потребность в ослаблении нагрузки на рыбные запасы и обеспечить тем самым оптимальный баланс экологических, экономических и социальных факторов - подход, закрепленный в Конвенции по морскому праву в связи с регулированием рыбного промысла как в исключительных экономических зонах, так и в открытом море. В Конвенции особо выделяется необходимость сотрудничества в деле сохранения и рационального использования живых ресурсов моря.

96. Проблемы и нагрузка приобрели настолько серьезный характер, что не вызывает сомнения потребность в улучшении положения дел на всех уровнях - национальном и международном, и во всех областях - в праве и политике, экономическом планировании, технологическом развитии, научных исследованиях, а также системах информации и данных. Наибольшее значение имеют, по-видимому, такие недавние достижения, которые позволяют сосредоточить внимание на новых концепциях, подводящих научную основу под рациональное использование ресурсов, новых подходах к регулированию промысла в исключительных экономических зонах, достижении значительного прогресса в обеспечении избирательности оснащений в целях решения нынешних экономических и экологических проблем в этой сфере, а также радикальном расширении международного сотрудничества, в том числе путем заключения организационных договоренностей, в области использования ресурсов открытого моря, оседлых и разделяемых видов. Необходимо также добиться дальнейшего прогресса в осуществлении совместных мер по рациональному использованию и сохранению далеко мигрирующих видов.

б) Новые подходы к регулированию промысла в исключительных экономических зонах

97. Именно сокращение рыбных запасов заставило по-новому взглянуть на роль регулирования промысла, однако мнения относительно мер, которые позволят обеспечить оптимальное управление рыболовным хозяйством, заметно различаются. Достигнуто согласие относительно областей, требующих особого внимания: сохранения ресурсов, обеспечения экономической эффективности, урегулирования конфликтов между рыболовами, использующими различные виды промыслового оснащения, а также надежности и неточности данных о рыбных запасах. Эти трудности имеют еще более ярко выраженный характер в тех рыболовных хозяйствах, которые занимаются выловом определенных видов. Настоятельно отмечается необходимость определить сначала долгосрочные цели регулирования рыбного промысла, а именно такие цели, которые могут получить общественную поддержку, способствовать уменьшению числа конфликтов и проложить дорогу к их урегулированию; затем обеспечить возможности для своевременного сбора точных научных данных; и осуществлять такую исследовательскую деятельность, которая охватывала бы биологические, экологические, экономические и социальные аспекты и в рамках которой учитывались бы потребности рационального использования ресурсов.

98. Основные меры, принятые в ответ на угрожающее сокращение рыбных запасов, заключались в укреплении механизмов регулирования и контроля, главным образом путем ограничения числа выдаваемых лицензий, ужесточения мер по охране ресурсов, а также увеличения объема расходов на мониторинг и наблюдение. Однако, как показали многие недавно проведенные исследования, осуществление этих мер не принесло во многих случаях успеха ввиду расширения флотов и совершенствования технологии, и почти все попытки сохранить процветающие рыбопромысловые хозяйства завершились неудачей. Подчеркивается также, что, хотя прогресс рыбопромышленной технологии и улучшение ситуации на рынках данной продукции могут способствовать облегчению того бремени, которое создают для экономики чрезмерно разросшиеся флоты и сокращение объема вылова или снижение ценности вылавливаемых видов, в долгосрочном плане такие достижения фактически усугубят экономические проблемы, поскольку есть все основания полагать, что флоты будут по-прежнему расширяться вне практически необходимых пределов, даже если виды будут находиться под охраной строгой системы контроля за уловом. Раздаются даже утверждения, что сохранение ресурсов стало предлогом, позволяющим уклониться от принятия трудных политических решений по вопросу о том, кто и где будет заниматься выловом рыбы. Исследования, подобные тем, которые были проведены основными донорами (см. пункт 94 выше), показывают, что фундаментальная проблема заключается в сохранении открытого доступа в условиях, когда нет возможностей для расширения улова, и что наилучшим выходом для рыболовных хозяйств как развитых, так и развивающихся стран является распределение прав пользования среди рыболовов соразмерно с различными используемыми рыбопромысловыми судами и оборудованием.

99. Многие прибрежные государства уже не допускают к своим запасам никого, кроме владельцев лицензий, и все шире права владельцев лицензий ограничиваются в количественном плане. Многие государства пересмотрели или ужесточили существующие механизмы развития и ведения рыбного промысла и ввели подробные правила, например, правила, запрещающие рыболовство в конкретно указанных зонах и в конкретно указанные периоды, а также предписывающие использование определенного рыбопромыслового оборудования и методов и оговаривающие возраст/размер вылавливаемой рыбы. Кроме того, многие государства стремятся поощрять частные капиталовложения в оперативные области рыболовства, ограничивая участие правительства основными услугами, такими, как проведение исследований, оценка запасов, мониторинг и контроль. В ряде стран гораздо более пристальное внимание начинает уделяться мелким рыболовным хозяйствам; меры, принимаемые в этом направлении, включают введение прав собственности и создание рыбопромысловых кооперативов.

100. Ряд государств, рассмотрев свой опыт в области расширения пределов юрисдикции, начинают теперь на экспериментальной основе применять такой подход, в соответствии с которым полностью прекращается практика открытого доступа и зарегистрированным рыбопромысловым предприятиям предоставляется четко оговоренное право собственности на определенный вид ресурсов. Чаще всего приводится пример Новой Зеландии, где объем вылова контролируется выделением квот рыболовам и тем самым достигается ослабление таких правил, как положения о закрытых сезонах и ограничениях на виды используемого оснащения, а также обеспечивается переход от наблюдения в море к контролю за разгрузочными работами на берегу. Такая система позволяет эффективно отделить

ответственность за управление операциями от ответственности за сохранение ресурсов и охрану окружающей среды, остающейся единственной обязанностью правительства, которое устанавливает конкретные нормы промысла для каждого рыболовного предприятия или подразделения, занимающегося рациональным использованием ресурсов. Опыт Новой Зеландии свидетельствовал о повышении эффективности использования ресурсов, сокращении избыточного рыбопромыслового потенциала, снижении остроты конфликтов по поводу распределения улова и значительном повышении экономической отдачи рыболовства как для промышленности, так и для правительства. Однако успешное применение такой системы в немалой степени зависит от составления четкого реестра прав, а также создания быстро действующей и эффективной системы отчетности об улове, ведения бухгалтерского учета и обеспечения соблюдения прав. Кроме того, применение такой системы значительно повышает спрос на более точные данные о запасах и обуславливает необходимость четкого определения приоритетов и целей исследований. Австралия выступила с новым директивным заявлением на 90-е годы относительно потребностей в структурной перестройке и новаторских концепциях и методах регулирования промысла; Исландия заменила контроль над рыбопромысловой деятельностью и определением количества дней, выделяемых для рыболовства, квотами на улов, предоставляемыми отдельным судам (1991 год); Испания создала рыбопромысловую организацию, наделив ее особыми полномочиями в области рационального использования ресурсов и регулирования разгрузочных работ на берегу и рыночных операций; в новом рыбопромысловом плане Шри-Ланки делается упор на более эффективное использование ресурсов, а не на получение максимального улова.

101. Однако еще не ясно, какая тенденция в регулировании рыбного промысла будет доминировать в будущем, особенно ввиду того, что ряд стран лишь недавно принял необходимые правовые и административные меры, вытекающие из создания исключительных экономических зон, или лишь недавно стал проводить политику и применять правила, необходимые для регулирования национальной промысловой деятельности или образования совместных предприятий. Кроме того, независимо от стадии, на которой находится развитие системы регулирования, по-прежнему широко распространенный характер имеют проблемы мониторинга, контроля и наблюдения, и это вынуждает страны ужесточать соглашения о доступе, включая в них положения о заходе в порт, перегрузке улова и использовании приемоответчиков для мониторинга. Африканские государства, имеющие выход к Атлантическому океану, например, сообщают о серьезных проблемах в связи с незаконным ведением рыбного промысла иностранными судами и, как и южнотихоокеанские государства - члены Агентства по рыболовству Форума, намереваются создать региональные механизмы наблюдения (см. пункт 126 ниже). В числе других ответных мер можно назвать создание Сенегалом новой Службы морской охраны (1991 год) в связи с имевшим место в 1990 году незаконным экспортом рыбы на сумму примерно 250 млн. долл. США; и создание Малайзией центрального управления по мониторингу, контролю и наблюдению за рыбопромысловой деятельностью с целью координации работы различных учреждений. Наконец, многие развивающиеся страны по-прежнему не уверены в том, что они получают чистую прибыль в результате развития национального потенциала в области рыболовства и рационального использования ресурсов, принимая во внимание вмененные издержки таких капиталовложений, а также столкновение интересов, возникающих при решении вопроса о том, с какой целью

использовать ресурсы - для внутреннего потребления или же для международной торговли. Стоимость такой торговли развивающихся стран более чем удвоилась за последние пять-шесть лет, и в настоящее время на нее приходится около 47 процентов общемирового объема торговли.

102. В последние годы имели место многочисленные случаи перегруппировки и переориентации регионального и субрегионального рыбопромыслового сотрудничества в северной и южной части Тихого океана, в Индийском и Атлантическом океанах, и поэтому возможно также, что новые подходы к регулированию использования ресурсов станут предметом скорее коллективного, а не исключительно индивидуального процесса принятия решений государствами. Создание новых групп экономической интеграции, таких, как новый Южноамериканский общий рынок, также может существенно повлиять на выбор подходов к регулированию промысла.

с) Избирательность рыбопромыслового оснащения

103. Различные методы рыбного промысла могут быстро привести к сокращению численности целевых видов, уничтожению среды обитания и причинению ущерба нецелевым видам. В целях рационального использования ресурсов необходимо ограничить численность судов или количество используемого оснащения и/или ограничить фактическую сферу действия такого оснащения. В интересах рационального использования ресурсов необходимо также поощрять такие суда использовать более избирательное рыбопромысловое оснащение. Маркировка рыбопромысловых судов и оснащения также является одним из важных компонентов ответственного ведения рыбного промысла.

104. Использование недостаточно избирательного оснащения приведет к побочному улову нерыбных, меньших по размеру или нецелевых видов, в том числе охраняемых видов. Проблемы, связанные с охраной морских млекопитающих, обострились до такой степени, что были введены торговые эмбарго на улов, - например, Соединенные Штаты ввели торговые ограничения в отношении улова тунца Мексики, Венесуэлы и Вануату, - и в результате этого в ГАТТ обсуждался вопрос о признании им целей охраны окружающей среды и сохранения ресурсов. Избирательность состоит в способности оснащения вылавливать какой-либо один вид, не трогая остальные виды, причем достижение наилучших результатов зависит от выбора времени для промысла, а также гидрологических и других условий; и при вылове какого-либо одного вида сохранять лишь те особи, которые достигли определенного размера, если результаты определяются размером сети. Однако, когда речь идет о различных видах или многовидовом промысле, возникают особые проблемы, поскольку использование многовидового оснащения превращает обычный вылов какого-либо одного вида в трудную или даже неразрешимую задачу. В этом можно убедиться на опыте промысла в северной части Атлантического океана, где политика определения квот на основе теоретических и практических подходов переживает сегодня кризис, вызванный все более обостряющимися сложными проблемами использования и многоцелевого оснащения для многовидового промысла. Некоторые проблемы, связанные с использованием многоцелевого оснащения, могут быть решены техническим путем, и немногие проблемы - путем совершенствования методики оценки запасов 46/.

/...

105. В настоящее время повсеместно применяется практика регулирования размеров сетей. Однако регулирование использования оснащений только теперь начинает применяться, как об это свидетельствует недавнее введение ряда запретов на траловый лов вблизи побережья с указанием расстояния или глубины: в Малайзии и Сенегале - на лов в пределах шести миль; в Индии - в 5-километровом секторе для небольших траулеров и 10-километровом секторе для промышленных траулеров; в Суринаме и Французской Гвиане - на определенных конкретно указанных глубинах; и в Мексиканском заливе запреты действуют в течение определенных сезонов, а также в рамках определенных зон. Другой подход направлен на осуществление контроля за рыболовной деятельностью; например, в Австралии регулируется размер тралов и число тралов на одно судно.

d) Маркировка рыболовного оснащения

106. Существует четкая взаимосвязь между маркировкой рыболовного оснащения и проблемами запутывания в сетях и выброшенном рыболовном оснащении, однако не существует международных правил, руководящих принципов или общей практики в отношении оснащения, используемого за пределами национальной юрисдикции. Такая работа проводится в настоящее время в рамках консультаций экспертов ФАО (июль 1991 года). Главная цель стандартизованных маркировок заключается в определении владельца и указании местоположения оснащения в воде; система маркировки позволит также расширить возможности государств по выполнению своих обязательств в соответствии с приложением V к МАРПОЛ (охватывающим вопросы, связанные с утерянными или выброшенными оснащениями), и ее применение должно привести к сокращению числа выбрасываемого в море оснащения и обеспечению более полной отчетности об утерянном оснащении и его изъятия 47/.

107. Поскольку реализация подобных руководящих принципов принесет также значительную пользу прибрежным государствам, были вынесены различные рекомендации относительно их применения, например включения маркировки в число условий для предоставления лицензий. Одно из выдвинутых предложений заключалось в том, чтобы охватить устройства для массового привлечения рыбы (например искусственные рифы) системой предварительного утверждения и регистрации. В настоящее время существует очень мало правовых или административных норм, регулирующих использование таких устройств. В связи с вопросом о безопасности судоходства рекомендуется далее, чтобы такие устройства приравнивались к любым другим подводным препятствиям или прибрежным морским сооружениям. ИМО в настоящее время рассматривает вопрос о том, каким образом отразить эти новые руководящие принципы в правилах судоходства 48/.

2. Укрепление международного сотрудничества

108. На различных региональных и глобальных форумах выражалось серьезное беспокойство по поводу нынешних масштабов и уровня эффективности международного сотрудничества в области рыболовства. Участники состоявшейся в июле экономической встречи государств "семерки" на высшем уровне, например, признавая угрозу чрезмерного вылова рыбы и других вредных методов промысла, призвали к принятию мер по охране ресурсов в соответствии с нормами международного права, настоятельно требуя при этом более строгого соблюдения

/...

режимов, установленных региональными рыболовными организациями, а также принятию более эффективных мер по контролю и обеспечению соблюдения этих режимов. Участники других форумов призывали в целом к расширению сотрудничества на двустороннем, региональном и глобальном уровнях в целях обеспечения сохранения и оптимального использования ресурсов открытого моря, оседлых видов, далеко мигрирующих видов и трансграничных видов, которые подпадают под юрисдикцию одного или нескольких прибрежных государств. В интересах достижения целей совместной деятельности необходимо уделять особое внимание расширению исследований, совершенствованию систем данных с целью содействия как исследовательской, так и управленческой деятельности, разработке рациональных методов рыболовства, позволяющих сводить к минимуму объем отходов и сокращать побочный улов, а также усилению мониторинга и наблюдения. Прибрежные государства приобрели в настоящее время такой опыт в применении соглашений о доступе, который позволяет сформировать в ряде регионов твердые общие позиции по вопросу о минимальных условиях и правилах доступа.

109. Таким образом, сотрудничество в области рыболовства развивается в настоящее время по двум основным направлениям: по линии сотрудничества между прибрежными государствами в осуществлении целей, которые они не смогли бы достичь по отдельности; и сотрудничества, хотя и находящегося на начальном этапе (за исключением промысла тунца), в области рыболовства за пределами национальной юрисдикции.

а) Вопросы, имеющие первоочередное значение для регионов

110. Следует отметить, что многие региональные организации, в том числе органы, занимающиеся рыболовством, указывали на необходимость тесного сотрудничества между программами и организациями, в частности между ФАО, МОК и ЮНЕП, в целях содействия исследовательской деятельности и проведению оценок, а также предотвращению загрязнения и других видов деградации рыболовных ресурсов и экосистем. Регулирование рыбного промысла самого по себе недостаточно, и одна из главных проблем заключалась в распределении обязанностей между многочисленными международными и национальными организациями, обладающими компетенцией в различных соответствующих областях использования ресурсов и природопользования. В различных региональных документах, представленных в контексте Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) четко прослеживается появление тенденции к тому, чтобы уделять приоритетное внимание созданию эффективных и комплексных режимов регулирования рыболовства и водной среды обитания.

Европейское сообщество

111. Положение в европейском регионе является показательным для проблем всего мира; и необходимость сохранения рыбных запасов вполне может стать определяющим фактором для политики Сообщества в области рыболовства в предстоящие годы 42/. Исследования состояния запасов в регионе в контексте их рационального использования свидетельствуют об осуществляемом в течение многих лет перелове рыбы, который усугубляется завышенными нормами ОДУ (общего допустимого улова); несоблюдении технических мер сохранения живых ресурсов

моря, в результате чего отлавливается слишком большое количество молодых особей; избыточной мощности флотов (в настоящее время на уровне 40 процентов); и чрезмерном объеме выброса улова в море, в особенности в смешанных видах рыболовства, во избежание нарушения квот и в целях соблюдения положений в отношении прилова. Основной формой ограничительных мер была система ОДУ/квот (разделение ОДУ на отдельные квоты государств); технические меры по сохранению живых ресурсов моря (размеры сетевых ячей, закрытые сезоны и закрытые районы) используются в основном для защиты молодняка, а также нерестилищ и районов нагула рыбы.

112. Уже предпринимались попытки введения некоторых более новаторских и спорных форм. Например, начиная с 1991 года в отношении нескольких популяций Северного моря применяются дополнительные ограничения с целью уменьшения риска превышения новых более низких квот; например, некоторые суда должны проводить определенное число дней в порту, а 12-мильная зона, как правило, распространяется только на местные суда.

113. В настоящее время идет пересмотр основных элементов системы Сообщества, и к концу 1991 года Комиссия представит свой доклад. Пока что предложения в основном касались пересмотра системы ОДУ/квот, принятия более строгих мер по контролю и наблюдению за интенсивностью рыбного промысла и более жестких технических мер по сохранению живых ресурсов моря. Эксперты призвали к снижению ОДУ, совершенствованию системы многовидового рыболовства в плане учета взаимосвязей между видами при установлении ОДУ, а также к более последовательному установлению ОДУ в долгосрочной перспективе в целях поощрения более долгосрочного планирования в рамках отрасли. Подчеркивается также необходимость перехода к квотам, устанавливаемым в отношении отдельных судов, как более эффективному средству обеспечения соблюдения установленных норм, а также к более активным усилиям по ликвидации чрезмерных мощностей флотов, например, в виде рекомендации уменьшить размеры флотов на 40 процентов в отношении тех видов Северного моря, которые находятся под наибольшей угрозой исчезновения.

114. Хотя в рамках Европейского экономического сообщества (ЕЭС) достигнуто широкое согласие в отношении сохранения системы ОДУ/квот 50/, вместе с тем признается необходимость внесения ряда корректив, например при установлении ОДУ и квот необходимо принимать меры с целью более тщательного определения уровня отлова, который могут вынести популяции, и в целях более точного согласования количественных ограничений с конкретными характеристиками определенных районов и взаимодействием биологических популяций. В настоящее время признается также необходимость совершенствования технических мер по сохранению живых ресурсов моря в плане активизации их применения и уменьшения существующего избыточного потенциала.

Средиземноморье

115. В районе Средиземного моря региональное сотрудничество значительно отличается от сотрудничества в других регионах мира в том плане, что в нем создано лишь незначительное число ИЭЗ; таким образом, ограничения в отношении рыболовства необходимо разрабатывать на международной основе, хотя Генеральный совет по рыболовству в Средиземном море (ГСРСМ) еще не использовал своих

полномочий в том, что касается рекомендации мер по сохранению и рациональному использованию живых ресурсов моря. Указанное положение особенно характерно для создания охраняемых районов в целях закрытия районов для рыболовства или ограничения использования некоторых видов снастей, включая дрейтерные сети. Для стран ЕЭС проблема заключается в другом, в том смысле, что для защиты районов, находящихся за пределами территориальных вод, от всех рыболовных судов необходимо решение Совета ЕЭС; есть определенные признаки заинтересованности двигаться в направлении рассматриваемого в настоящее время предложения о принятии директивы по защите сред обитания. В целом вопросам окружающей среды Средиземного моря, включая аспекты рыболовства, со стороны Европейского сообщества и ООН/ЕЭК уделяется повышенное внимание. Кроме того, в настоящее время МОК рассматривает вопрос о принятии новых мер в районе Средиземного моря в свете его заинтересованности в этом районе как испытательном бассейне.

Северная часть Тихого океана

116. В северной части Тихого океана основное внимание уделяется необходимости обеспечения сотрудничества в области морских научных исследований, охватывающих научные исследования в области рыболовства и морской среды, аналогичные тем, которыми занимается Международный совет по исследованию моря (МСИМ) в северной части Атлантического океана. 12 декабря 1990 года Канада, Китай, СССР, Соединенные Штаты и Япония приняли Конвенцию Северотихоокеанской океанологической организации. Деятельность этой новой организации распространяется на район умеренной и субарктической зоны северной части Тихого океана и прилегающие к ней моря, в особенности к северу от 30-го градуса северной широты. В статье XII этой Конвенции указывается, что ничто ни в самой Конвенции, ни в осуществляемой в соответствии с ней деятельности организации не затрагивает суверенитета, суверенных прав и юрисдикции любой из сторон над ее территориальным морем, 200-мильной зоной или континентальным шельфом. Конвенция открыта для других стран. В настоящее время предпринимаются усилия по разработке новой конвенции по контролю за объемом улова анадромных видов в открытом море, которая заменит ИНКФК (Международную комиссию по рыболовству в северной части Тихого океана) и будет охватывать СССР, а также Канаду, Соединенные Штаты и Японию. Начались также переговоры в отношении управления рыболовством в центральной части Берингова моря (кольцеобразный район наложения в открытом море) с участием Китая, Кореи, Польши, Японии, а также СССР и Соединенных Штатов в качестве прибрежных государств.

Атлантический океан

117. В Африке сотрудничество между прибрежными государствами значительно расширилось в результате принятия 5 июля Конвенции о сотрудничестве в области рыболовства между африканскими государствами, имеющими выход к Атлантическому океану (22 государства, от Марокко до Намибии), на второй сессии Конференции министров этих государств 51/.

118. Эта Конвенция носит всеобъемлющий характер, охватывая морские научные исследования и аспекты защиты окружающей среды, а также потребности рыболовства с точки зрения развития, оценки, рационального использования и охраны живых ресурсов моря. Она предусматривает не только согласование политики, но и значительный объем совместной или согласованной деятельности. Эта Конвенция характеризуется также внешней направленностью: она призывает участников к согласованным действиям в отношении далеко мигрирующих видов в рамках соответствующих международных организаций и в целом - к обмену информацией и проведению консультаций в целях согласования позиций на международных конференциях по рыболовству и использования взаимного опыта при заключении соглашений с третьими сторонами.

119. На Конференции министров была особо подчеркнута безотлагательная потребность создания долгосрочной основы регионального сотрудничества в области мониторинга, контроля и наблюдения, а также организации международного сотрудничества, включая финансовую помощь, для борьбы со всеми формами незаконного лова рыбы. Комиссия по вопросам рыболовства, в состав которой входят Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мавритания и Сенегал, обратилась с подобными просьбами в плане подготовки регистра судов в указанном субрегионе 52/.

Южная Атлантика

120. В Южной Атлантике Аргентина и Соединенное Королевство создали (в ноябре 1990 года) новую двустороннюю Комиссию по рыболовству в южной части Атлантического океана. Достигнутая между ними договоренность предусматривает создание фолклендской внешней природоохранной зоны (протяженностью 150 миль) и введение временного полного запрета на промысловый лов для судов, плавающих под любым флагом между широтой 45° и широтой 60° (200-мильная зона). Особая обеспокоенность была выражена в связи с нерегулируемым и безответственным ловом рыбы за пределами 150-мильной границы, в частности в отношении популяций кальмара. Оба государства будут предоставлять информацию о функционировании рыболовных флотов, соответствующие статистические данные об улове и промысловых операциях, а также аналитические данные о запасах наиболее важных видов. Комиссия должна будет давать оценку полученной информации и рекомендовать охранные меры, предлагать проведение совместных научно-исследовательских работ и также рекомендовать в соответствии с международным правом возможные действия по сохранению в международных водах мигрирующих обитающих на стыке границ популяций и относящихся к ним видов. В совместном заявлении говорится, что ничто в работе или тематике настоящего совещания или подобных последующих совещаний не может быть истолковано как изменение позиции любой из сторон в отношении суверенитета или территориальной и морской юрисдикции над Фолклендскими островами, островом Южная Георгия и Южными Сандвичевыми островами и прилегающими морскими районами.

Карибский бассейн

121. В районе Карибского бассейна особое внимание уделяется как расширению сотрудничества, так и субрегиональному сотрудничеству. Все больше внимания уделяется необходимости согласования мер в области рационального использования живых ресурсов моря, аналогичных мерам, предпринимаемым в южной части Тихого

океана, а теперь также и в районе африканского побережья Атлантики, но при одном существенном различии. Географические особенности региона, а также масштабы совместного использования ресурсов в биологическом и экономическом отношениях обусловили появление отчетливой тенденции в направлении создания концепции "разделяемых запасов". Учитывая также значительное расширение промысловых операций с целью вылова крупных мигрирующих пелагических видов, в настоящее время проявляется большая заинтересованность в разработке планов сотрудничества в области рационального использования живых ресурсов моря, при этом первым шагом в этом направлении является обмен необходимой научной информацией и данными 53/.

122. Имеются и другие данные о расширении сотрудничества в области исследования разделяемых запасов в регионе. Тринидад и Тобаго и Венесуэла подписали протокол о научных исследованиях в области рыбных ресурсов; а страны Центральной Америки (от Мексики до Панамы) проявляют большую заинтересованность в проведении совместных исследований в области запасов креветок и омаров, аналогичных тем, которыми занимается рабочая группа по изучению креветок, обитающих на шельфе Гайаны и Бразилии.

3. Сотрудничество в отношении далеко мигрирующих видов

Средиземноморье

123. В районе Средиземного моря важным событием стало проведение в июне 1990 года первого совместного совещания экспертов между ГСРСМ и Международной комиссией по сохранению атлантических тунцов (МКСАТ). На нем были особо выделены проблемы, которые могут возникнуть в плане возможностей оценки запасов, а затем и в плане их рационального использования в случае неучастия некоторых стран в соответствующей организации (МКСАТ) и отсутствия достаточных координационных механизмов 54/.

124. МКСАТ рекомендовала регуляторные меры в целях сохранения атлантической меч-рыбы, которые вступают в силу с июля 1991 года, при этом не было высказано каких-либо возражений. Эти меры предусматривают снижение на 15 процентов улова рыбы в северной части Атлантического океана в целях доведения его до уровня 1988 года; а также запрещение на всей акватории вылова рыбы менее установленного размера, причем количество случайно отловленной рыбы менее установленного размера не должно превышать 15 процентов от общего объема улова. Следует отметить, что МКСАТ конкретно указала на то, что стороны, производящие относительно небольшой отлов, также должны соблюдать эти меры, а страны, не являющиеся участниками МКСАТ, следует информировать о новых положениях, с тем чтобы они могли сотрудничать посредством принятия аналогичных мер по охране живых ресурсов моря.

Индийский океан

125. В июне 1991 года в рамках Сейшельской конвенции, к которой могут присоединиться только прибрежные государства, была создана новая Организация по вопросу промысла тунца в западной части Индийского океана. В деятельности Ассоциации по вопросам промысла тунца (Association Thonière), поддерживаемой Европейским сообществом, также участвует ряд государств этого региона.

Организация по сотрудничеству в морских вопросах Индийского океана (ИОМАК), которая также занимается общими вопросами, связанными с развитием рыболовства и рациональным использованием рыбных ресурсов, подчеркнула необходимость избегать дублирования деятельности и развивать экономически эффективное региональное сотрудничество в вопросах рационального использования запасов тунца. Так, она стремится в срочном порядке провести обзор всего комплекса инициатив, соглашений и программ по вопросам освоения и рационального использования запасов тунца, с тем чтобы ее члены имели более четкое представление о сравнительных преимуществах различных организационных механизмов в области изучения, рационального использования и освоения тунца в регионе. Ожидаемый прогресс в области океанологии также будет способствовать развитию сотрудничества в вопросах рыболовства, и можно предполагать, что ИОМАК будет уделять этой области первоочередное внимание. Следует отметить, что МОК также изучает вопрос о целесообразности создания, с точки зрения материального обеспечения и научных исследований единой подкомиссии для всего Индийского океана.

Южная часть Тихого океана

126. В южной части Тихого океана уже четвертый год действует соглашение о промысле тунца между Соединенными Штатами и островными государствами; за первые три года действия этого соглашения островным государствам было выплачено более 49 млн. долл. США, при этом в данном регионе промысел ведут более 40 судов Соединенных Штатов. В марте 1991 года Соединенные Штаты и Франция подписали соглашение, которое позволяет судам Соединенных Штатов заниматься промыслом рыбы в ИЭЗ Новой Каледонии и островов Эллис и Футуна. Необходимо отметить, что в настоящее время Соединенные Штаты заявляют о своей суверенной юрисдикции, начиная с января 1992 года, над тунцом и другими далеко мигрирующими видами, обитающими в пределах их ИЭЗ, и признают с ноября 1990 года аналогичные притязания прибрежных государств. Ожидается, что развитию деятельности по мониторингу и контролю в этом регионе будет способствовать создание системы прямой спутниковой связи Агентства по рыболовству Форума (АРФ) через системы Международной организации морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ) и ПЕАСЕ и их членов. Кроме того, Совет Соединенных Штатов по вопросам управления рыболовства в регионе западной части Тихого океана испытывает различные системы слежения за судами, ожидая введения требования об обязательном оснащении импульсными повторителями всех судов, осуществляющих глубоководный лов в зоне, контролируемой Советом.

4. Рыболовство в открытом море и пограничные запасы

127. По приблизительным оценкам, 20 лет назад улов рыбы за пределами континентальной зоны составлял от 1 до 5 процентов от общего объема улова. В настоящее время этот показатель, видимо, значительно выше, особенно учитывая существенное расширение промысла в некоторых районах открытого моря: лова кальмаров и лосося в северной части Тихого океана; аляскинской сайды в центральной части Берингова моря; длинноперого тунца в центральной и южной частях Тихого океана и в Индийском океане; десятиперой скумбрии в юго-восточной части Тихого океана; криля и антарктической трески в южных морях.

128. Один из этапов жизненного цикла большинства видов, обитающих в открытом море, проходит в ИЭЗ. Деятельность существующих органов, занимающихся вопросами рыболовства (за исключением промысла тунца и китов), распространяется также на прибрежные районы, причем традиционно они занимались именно ими. Большинство таких органов функционирует на основе консенсуса и не имеет права выносить обязательные решения в отношении рационального использования и охранных мер; те же, которые располагают полномочиями рекомендовать меры, редко делают это. Большинство из них либо не имеет возможности оказывать экономическое давление для достижения природоохранных целей, либо не располагает средствами для сбора и анализа основных данных, необходимых для выявления природоохранных потребностей. Большинство или почти все из них неоднократно устанавливали более высокие, нежели научно рекомендованные ОДУ квоты Организации, которые конкретно занимаются вопросами освоения живых ресурсов открытого моря и ресурсов, находящихся в зонах юрисдикции нескольких государств, сталкиваются с дополнительными проблемами в области мониторинга и контроля, в частности с проблемами в отношении сбора данных и оценки существующих запасов, куда относятся не только океанические запасы, но и те виды, которые обитают на границах ИЭЗ и открытого моря. К числу этих проблем, как можно было увидеть, относятся и проблема получения объективных данных о прилове. В случае НАФО проблемы усугубляются тем, что во избежание контроля государствам, не являющимся членами этой организации, разрешается менять флаг; возникают также сомнения в отношении эффективности договоренностей, в которых участвуют новые, не занимавшиеся ранее ловом в регионе субъекты, которые не становятся членами этой организации.

129. Необходимо подробнее изучать ресурсы открытого моря, прежде всего структуру запасов (популяции и районы естественного обитания), миграции (пути и масштабы), воспроизводство (жизненные циклы, стратегии воспроизводства, взаимосвязи, определяющие восстановление запасов), биоэкономическое взаимодействие, вопросы распределения, стратегии эксплуатации флотов в открытом море (распределение по районам и сезонам) и динамику флотов. Необходимо подготовить международную программу работы, при этом ожидается, что эти вопросы будут рассматриваться в рамках консультаций экспертов ФАО, начало которых запланировано на 1992 год. ФАО/КОФИ и Совет согласились с тем, что вопрос о рациональном использовании живых ресурсов открытого моря заслуживает тщательного рассмотрения ФАО в сотрудничестве с ООН/ОАЛОН. По этому вопросу будут проведены консультации экспертов, после чего состоится межправительственное совещание.

130. В число вопросов, рассматриваемых в настоящее время международным сообществом, неизменно входит вопрос о разработке правового режима рационального использования и охраны живых ресурсов открытого моря. Хотя этот вопрос может быть в значительной степени сопряжен с проблемой лова крупными дрейфтерными сетями, необходимо подчеркнуть, что он представляет собой лишь одно из проявлений более крупных проблем, с которыми сталкивается мировой рыбный промысел в рамках национальной юрисдикции и за ее пределами. Другое проявление заключается в появлении сообщений о проблемах перелова экспедиционными флотами вблизи ИЭЗ. Пока такие сообщения поступили из северо-восточной части Атлантического океана, района Берингова моря, юго-восточной части Тихого океана и юго-восточной части Атлантического океана,

однако реальные масштабы этой проблемы еще предстоит установить. Государства юго-восточной части Тихого океана и восточной части Карибского бассейна, например, призвали международное сообщество провести совместные научно-технические и экономические исследования с целью принятия соответствующих мер и создания механизмов для сохранения и оптимального использования живых ресурсов, обитающих за пределами 200-мильной зоны, в тех случаях, когда аналогичные запасы или виды обитают в морских зонах в пределах национальной юрисдикции. Это потребует, среди прочего, предоставления теми, кто ведет промысел в открытом море, достоверных статистических данных об улове, которые будут использоваться для обеспечения рационального использования ресурсов прибрежными государствами, ведущими лов рыбы тех же популяций или популяций близких им видов.

131. В июле 1991 года в рамках консультаций экспертов, созданных ООН/ОАЛОС, было начато изучение правового режима рыболовства в открытом море. В ближайшее время выйдет соответствующий доклад. Был сделан вывод о том, что для надлежащего выполнения положений Конвенции по морскому праву необходимо четкое понимание конкретных прав и обязанностей государств, заявляющих о своем праве вести лов в открытом море, начиная с признания того, что право на лов неотделимо от обязательств по сохранению и рациональному использованию рассматриваемых ресурсов, а также обязательств в отношении признания прав, обязанностей и интересов прибрежных государств в тех случаях, когда речь идет о пограничных запасах или далеко мигрирующих видах. В Конвенции оговариваются соответствующие права государств в обоих этих случаях, что создает основу для урегулирования конфликтных ситуаций. Необходимо отметить, что во всех случаях, когда заявляемые права на разработку вступают в противоречие с обязательствами по сохранению и рациональному использованию, Конвенция предусматривает примат последнего для режимов как открытого моря, так и ИЭЗ.

132. Сделан также вывод о том, что будущая деятельность должна охватывать не только правовые, но и организационные и программные аспекты: необходимо постоянное развитие рекомендуемых стандартов рационального использования запасов и выработка конкретных режимов рационального использования в рамках субрегиональных и региональных организаций, занимающихся вопросами рыболовства. Подчеркивается, что режимы рационального использования должны опираться на научные оценки запасов, определение допустимых объемов улова и распределение квот или на другие подходящие меры рационального использования, а также на международные и национальные механизмы, занимающиеся мониторингом и обеспечением соблюдения действующих норм. Необходимость в статистических данных об улове и других данных, указанных выше, требует разнообразных действий со стороны государств и организаций.

133. Для облегчения достижения общего согласия в отношении правовых, организационных и программных потребностей с целью более эффективного претворения в жизнь режима открытого моря, предусмотренного Конвенцией, недавнее совещание экспертов предложило некоторые руководящие принципы.

5. Морские млекопитающие

134. На своем майском ежегодном совещании Международная китобойная комиссия (МКК) постановила отложить рассмотрение вопроса о моратории на промышленный китобойный промысел в связи с необходимостью дополнительного изучения тех методов, которые будут использованы для внедрения новой процедуры рационального использования ресурсов. Предложения Японии, Исландии и Норвегии о применении новой процедуры в 1992 году хотя бы в отношении карликовых полосатиков были отклонены. Были отклонены предложения Исландии и СССР об отлове карликовых полосатиков и финвалов для научно-исследовательских целей. Исландия выступила с угрозой выйти из МКК.

135. Если отойти от рассматриваемых в МКК вопросов, касающихся нынешнего моратория на коммерческий китобойный промысел, и от вопросов, связанных с системой разрешений на отлов для научных исследований, то другие события касаются в основном малых китообразных. В октябре 1990 года Нидерланды, Германия и Дания заключили Соглашение о сохранении тюленей в Ваддензе, которое стало первым соглашением такого рода, заключенным в рамках Боннской конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных 1979 года. Его положения касаются координации исследовательской деятельности и мониторинга, запрещения на отлов тюленей (кроме как для научных целей), сохранения сред обитания, предупреждения загрязнения. Фактическое осуществление природоохранных мер отложено до принятия Плана сохранения и рационального использования, который еще предстоит разработать в соответствии с Боннской конвенцией (статья IV). Вслед за Меморандумом о взаимопонимании в отношении малых китообразных в Северном море 1990 года должно быть достигнуто соглашение относительно сохранения видов, обитающих в Северном море и в Балтийском море, которые также подпадают под действие Боннской конвенции 1979 года.

D. Основные события в области проведения морских научных исследований

136. В океанографии начинается новая эра систематического наблюдения за океанами, в связи с чем возрастает необходимость активного содействия совместным мерам, принимаемым или поддерживаемым международными организациями, применения новых подходов к финансированию научных исследований, а также разработки национальной политики и развития инфраструктур. Масштабы сотрудничества, необходимого для приобретения гораздо большего объема знаний об океанических системах и процессах, а также значение воздействия человека на морскую среду побуждают вновь обратить внимание на права и обязанности государств в отношении морских научных исследований, содержащиеся в Части XIII Конвенции.

137. В частности, исследования климата требуют гораздо лучшего знания системы Мирового океана, чем это имеет место сейчас. Предпринимаемые усилия необходимо сосредоточить на проведении исследований глобального масштаба, причем их целью должно быть изучение основных аспектов разнообразия океанов, а не проведение стандартных обзоров данных. Поэтому главное внимание следует сосредоточить сейчас на Северной Атлантике, Южном океане, Северном Ледовитом океане и на тропических районах океанов, особенно в связи с Эль-Ниньо и

муссонами. По мере того, как глобальные исследования позволят постепенно изучить изменения на региональном и субрегиональном уровнях, вызванные изменением климата, потребуются скорректировать основное направление деятельности. Координация научного определения соответствующих проблем и целей и разработка исследовательских программ являются обязанностью международного сообщества, а руководство проведением научных исследований обязательно должно входить главным образом в компетенцию государств. Ожидается, что государства-участники будут проводить свои собственные научные исследования с учетом своих возможностей и интересов, и, поскольку современная технология не всегда необходима, например для плавучих станций, измерений с помощью обрывных батитермографов и развертывания дрейфующих буев, МОК по сути дела указала на то, что эффективный способ децентрализации весьма сложных координационных функций мог бы заключаться в определении тех стран-членов, которые выступали бы в качестве ведущих государств в проведении тех или иных конкретных видов деятельности, как это часто предлагали региональные организации.

138. По мере того, как широкомасштабные исследования все более сосредоточиваются на конкретных проблемах и областях, этот процесс может стать излишне политизированным, если не будет строгого применения предусмотренного Конвенцией режима согласия, ясного понимания необходимости избегать конфликтов, связанных с вопросами доступа, и постоянного стремления расширять и поддерживать исследования, учитывающие научные приоритеты, которые установило международное сообщество. Исследования циркуляции вод Мирового океана необходимы не только для изучения проблем климата; можно ожидать, что они будут полезны и для изучения биологических процессов и окажут в будущем влияние на рыбный промысел, захоронение в океанах и другие вопросы и тем самым на дальнейшую возможную политизацию научных исследований. Поэтому весьма важно поощрять и поддерживать тесную связь между научными организациями на всех уровнях и способствовать достижению научного консенсуса в том, что касается особых областей, находящихся в центре внимания.

139. Сейчас вновь подчеркивается значение статьи 247 Конвенции в связи с практическим осуществлением предусмотренного Конвенцией режима согласия; она предоставляет особый статус научно-исследовательским проектам, осуществляемым международной организацией или под ее эгидой, и предусматривает, что такая организация не обязана запрашивать согласие у государства - члена этой организации, которое не высказало каких-либо возражений в отношении проекта или имеет соглашение с ней. В Справочнике по соответствующим положениям Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающимся морских научных исследований 55/, который был подготовлен под эгидой ОАЛОС ООН и МОК в 1990 году, предлагается стандартная форма запроса на получение согласия на проведение морских научных исследований в районах, находящихся под национальной юрисдикцией. В нем указывается, что международным организациям также целесообразно пользоваться аналогичной формой в целях уведомления соответствующего прибрежного государства о проекте.

140. В настоящее время тремя основными международными программами исследования океанов, касающимися в первую очередь вопросов климата, являются Эксперимент по циркуляции Мирового океана (ВОСЕ), программа "Тропические океаны и глобальная атмосфера" (ТОГА) и программа изучения изменчивости Мирового океана (ИИМО). Для осуществления ВОСЕ и ТОГА настоятельно необходим беспрепятственный доступ к данным о температуре и текущим данным, полученным на максимальном пространстве и за максимальное время; для осуществления ИИМО необходим доступ к районам шельфа с целью получения колонок донных отложений; и все они нуждаются в проведении гидрографических наблюдений *in situ* для подтверждения данных, полученных со спутников. Особенно надежным является ВОСЕ в том плане, что его осуществление позволяет вести наблюдение за большими районами в течение как можно более короткого времени для почти моментального получения комплекса данных о характеристиках циркуляции и возвращения их в районы с целью получения полного комплекса данных повторных измерений. Поэтому соответствующим прибрежным государствам предлагается учитывать эти требования, с тем чтобы задержки в получении согласия или выполнении работ не умаляли ценности комплексов полученных данных.

141. При проведении морских научных исследований вообще, и особенно исследований, связанных с климатом, все шире используется автономная измерительная аппаратура: закоренные устройства для измерения скорости течения, подводные поплавки для определения скорости и направления течения, поверхностные буи для измерения скорости течения и сопоставления данных, полученных на Земле, с данными со спутников. Предполагается разместить во всех океанах большое количество приборов, необходимых для самых разнообразных гидрографических наблюдений, экспериментов по изучению процессов и для проведения других измерений, и производство всех типов поплавков и поверхностных буев (приблизительно 6000 в общей сложности) планируется с учетом целей их применения и эффективности их функционирования в сопоставлении с их стоимостью. Задача заключается в том, чтобы вести наблюдение за океанической циркуляцией одновременно и непрерывно на больших пространствах и на протяжении длительного времени. Группа экспертов по сотрудничеству в области дрейфующих буев МОК/ЧМО в настоящее время рассматривает проблемы передачи данных. Поэтому прибрежным государствам предлагается учитывать не только необходимость в доступе к самому оборудованию, но и в доступе к судам, размещающим и собирающим автономную аппаратуру. Важное значение будет иметь также повторный доступ к измерительным приборам. Поскольку для размещения большого числа устройств, которые предполагается использовать, одних судов может быть недостаточно, вероятно, потребуется использовать также самолеты.

142. В работе над правовыми аспектами, касающимися систем сбора океанских данных (ССОД), был достигнут значительный прогресс благодаря подготовке МОК проекта конвенции с целью создания основы для дальнейшей работы экспертов, которая будет проведена МОК, ВМО и УВОМП ООН, являющимися членами ИКСПРО. На рассмотрение правительствами результатов этой работы, по всей вероятности, в значительной степени повлияют новые представления о потребностях различных существующих и разрабатываемых систем наблюдения за океанами.

143. Ассамблея МОК предложила создать глобальную систему наблюдения за океанами, состоящую из целого ряда существующих совместных программ. По сути дела, это не новая идея, а, скорее, несколько измененная реакция на новые потребности и новые возможности, возникшие прежде всего в результате крупных технических достижений. Была разработана стратегия планирования и развития этой системы, которая предусматривает не только проведение исследований климата, но и изучение живых морских ресурсов и проблем загрязнения океанической среды прибрежных районов, а также различные виды использования океана. Ассамблея указала на важность комплексного подхода, который обеспечивал бы, чтобы деятельность, проводимая в рамках различных программ, в различных регионах и в связи с конкретными явлениями, в полной мере учитывалась и совместно координировалась. Было также принято заявление о важности признания наблюдений за океанами и изучения их в рамочной конвенции об изменении климата 55/. На специальном совещании, созванном правительством Мальты в июле, были приняты еще одно заявление об океанах и климате, а также проект статьи для предполагаемого включения в Конвенцию. В заявлении содержится призыв ко всем государствам сотрудничать непосредственно или в рамках компетентных международных организаций (таких, как МОК и ВМО) в целях расширения исследований, осуществления программ научно-исследовательской работы и ведения систематических наблюдений, а также в целях содействия обмену информацией и данными, необходимыми в связи с вопросом о влиянии океанов на изменение климата. Государствам также предлагается стремиться к активному участию в осуществлении региональных и глобальных программ, преследующих цель получения таких данных. В разделе 2 части XIII Конвенции по морскому праву устанавливаются некоторые обязательства в отношении международного сотрудничества в области морских научных исследований, включая сотрудничество между государствами и международными организациями в создании благоприятных условий для проведения научных исследований в морской среде и в объединении усилий ученых при изучении существа явлений и процессов, происходящих в морской среде, и взаимосвязи между ними (статьи 242-244). Другие положения касаются международного сотрудничества в отношении исследовательских работ, программ научных исследований и обмена данными о загрязнении морской среды, а также мониторинга и экологических оценок (статьи 200-204).

144. Управление и обмен данными и информацией в настоящее время считается одной из важнейших задач в исследовании глобальных изменений, и поэтому теперь признается потребность в четкой межправительственной политике, особенно между государствами, на которые приходится основная доля научных исследований. Ассамблея МОК подчеркнула важность свободного, открытого и своевременного обмена данными и информацией и свободного доступа для всех участников к результатам научных исследований. Предлагаемые компоненты в области политики включают в себя: постоянное стремление к созданию, сохранению, подтверждению, обеспечению доступности и распространению комплексов высококачественных долгосрочных данных; неограниченный и открытый доступ ученых всего мира ко всем комплексам глобальных данных; сохранение всех данных, необходимых для исследования долгосрочных глобальных изменений, и создание архивов данных; разработка критериев и процедур определения приоритетов при получении данных; и предоставление данных ученым за как можно более низкую плату. Настоятельно необходимым является также значительное расширение международного сотрудничества в целях обеспечения как можно более широкого доступа к высококачественным контролируемым данным, а также доступа в географические районы для получения этих данных.

V. ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОРГАНА
ПО МОРСКОМУ ДНУ И МЕЖДУНАРОДНОГО ТРИБУНАЛА
ПО МОРСКОМУ ПРАВУ

145. В 1991 году Подготовительная комиссия собиралась дважды: 25 февраля-22 марта 1991 года она провела свою девятую сессию в Кингстоне и 12-30 августа 1991 года - летние заседания в Нью-Йорке. Комиссия решила провести свою десятую сессию 24 февраля-13 марта 1992 года в Кингстоне. В соответствии с резолюцией 37/66 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1982 года в бюджете по программам (1992-1993 годы) предусмотрено обслуживание заседаний Подготовительной комиссии в Кингстоне и Нью-Йорке в 1992 и 1993 годах.

A. Пленум 60/

1. Осуществление резолюции II Третьей Конференции Организации
Объединенных Наций по морскому праву

146. В 1991 году Подготовительная комиссия одобрила две заявки на регистрацию в качестве первоначальных вкладчиков. Первая заявка была представлена Китаем - на регистрацию Китайского объединения по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана (КОИОМРО) в качестве первоначального вкладчика; она была одобрена Генеральным комитетом на основе доклада Группы технических экспертов 5 марта 1991 года 61/. Районы, зарезервированные для Органа и выделенные первоначальному вкладчику, расположены в зоне Кларифон-Клиппертон в северной части Тихого океана. Вторая заявка была представлена правительствами Болгарии, Кубы, Польши, СССР и Чешской и Словацкой Федеративной Республики - на регистрацию в качестве первоначального вкладчика Совместной организации "Интерокеанметал" (ИОМ); она была одобрена Генеральным комитетом на основе доклада Группы технических экспертов 21 августа 1991 года 62/. Районы, зарезервированные для Органа и выделенные первоначальному вкладчику, расположены в северо-восточной части Тихого океана.

147. Подготовительная комиссия в соответствии с рекомендацией Генерального комитета постановила включить Кубу в перечень государств, имеющих право подать до вступления в силу Конвенции по морскому праву заявку на регистрацию в качестве первоначального вкладчика в соответствии с резолюцией II на один первоначальный район.

148. Как известно, в 1987 году Подготовительная комиссия уже зарегистрировала в качестве первоначальных вкладчиков Французский научно-исследовательский институт по эксплуатации морских ресурсов (ИФРЕМЕР), правительство Индии, организацию "Дипоушн ресорсиз девелопмент ко., лтд." (ДОРД) и Научно-производственное объединение (НПО) "Ежморгеология", заявки которых были представлены соответственно правительствами Франции, Индии, Японии и СССР.

149. Председатель Подготовительной комиссии продолжил свои неофициальные консультации по вопросу выполнения обязательств зарегистрированного первоначального вкладчика - КОИОМРО. Хотя консультации по вопросу выполнения КОИОМРО обязательств завершились, по всей видимости, потребуется дополнительное время, чтобы Генеральный комитет смог принять соответствующую договоренность, поскольку вопрос об аналогичном режиме для будущих заявителей еще не решен.

150. Председатель сообщил Генеральному комитету, что он намерен провести заседания Генерального комитета в целях контроля за выполнением зарегистрированными первоначальными вкладчиками своих обязательств.

151. Что касается выполнения обязательства первой группой зарегистрированных первоначальных вкладчиков, т.е. Францией, Индией, Японией и СССР, то в соответствии с договоренностью о выполнении обязательств зарегистрированными первоначальными вкладчиками и их удостоверяющими государствами, которая была принята 30 августа 1990 года (LOS/PCN/L.87, приложение), в ходе летних заседаний имели место следующие события:

i) Подготовка кадров: Группа по подготовке кадров, которая была учреждена на девятой сессии, приступила к разработке плана подготовки. Она приняла решение о том, что стажеры должны проходить подготовку по следующим приоритетным дисциплинам: химическая/металлургическая технология, электротехника, электронная технология, машиностроение и горнодобывающая техника, а также морская геология, морская геофизика и морская экология. После рассмотрения учебных программ, представленных Францией, Японией и СССР, она просила Японию и Советский Союз внести в свои программы соответствующие коорективы. Она постановила, что дата начала обучения, указанная в учебной программе Франции, будет соблюдена. На следующей сессии Группа изучит пересмотренные учебные программы, а также учебную программу, которую должна представить Индия, и на основе их разработает конкретные критерии отбора кандидатов и стандартные формы заявок.

ii) Разведка: Франция, Япония и Советский Союз завершили подготовительные работы в связи с разведкой одного участка добычи в районах, зарезервированных для Органа, и Специальному представителю Генерального секретаря по морскому праву был направлен для представления Подготовительной комиссии совместный доклад под названием "Подготовительная работа в зарезервированном для Международного органа районе - август 1991 года". Комиссия постановила, что подробные данные и информация, содержащиеся в указанном докладе, будут представлены для рассмотрения и оценки группе технических экспертов.

2. Подготовка проектов соглашений, норм, правил и процедур для Международного органа по морскому дну

152. Пленум завершил второе чтение проекта соглашения о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Органом и в предварительном порядке одобрил ряд содержащихся в нем положений. Было решено убрать из текста три статьи, касающиеся взаимоотношений со специализированными учреждениями,

административного сотрудничества и сотрудничества между региональными филиалами, центрами и отделениями. Обсуждение тех статей или их отдельных частей, по которым не удалось достичь согласия, будет продолжено на уровне неофициальных консультаций. Что касается статей, посвященных кадровым вопросам, бюджетным и финансовым вопросам и вопросам финансирования специальных услуг, то было решено отложить их рассмотрение до завершения обсуждения документа, касающегося административных процедур, структуры и финансовых последствий учреждения Органа.

153. В ходе летних заседаний пленум начал рассмотрение вышеуказанного документа. Сосредоточив свое внимание на таких вопросах, как руководящие принципы финансовой деятельности, функции Органа в начальный период, кадровые потребности и т.д., пленум пришел к общему мнению о том, что структура Органа должна обеспечивать эффективность деятельности и экономию и что он должен быть не больше и не меньше, чем это необходимо для обеспечения надлежащего выполнения его функций на конкретном этапе его деятельности; что должен быть обеспечен эволюционный подход; что характер и уровень персонала должны зависеть от той деятельности, которую предстоит проводить Органу. Дальнейшее обсуждение этого документа было продолжено на уровне консультаций.

154. Также были продолжены неофициальные консультации по вопросам, касающимся финансового комитета.

155. На следующей сессии пленум завершит работу над текстом соглашения о взаимоотношениях; на уровне неофициальных консультаций будет продолжено рассмотрение административных процедур, структуры и финансовых последствий учреждения Органа; обсудит оставшиеся статьи проекта протокола о привилегиях и иммунитетах Органа, а также одну непринятую статью проекта соглашения между Органом и правительством Ямайки о штаб-квартире Органа; продолжит неофициальные консультации по вопросу о финансовом комитете и по так называемым "принципиально не решенным ключевым" вопросам.

В. Специальная комиссия 1 63/

156. Специальная комиссия 1 занимается изучением проблем, с которыми могут столкнуться развивающиеся государства-производители на суше в результате добычи полезных ископаемых в глубоководных районах морского дна.

157. Специальная комиссия продолжала рассмотрение выработанных в ходе дискуссий предварительных заключений, которые могут стать основой для ее рекомендаций Органу о том, как оптимальным образом свести к минимуму трудности государств-производителей на суше. Была учреждена группа по переговорам, призванная способствовать проведению переговоров и предлагать компромиссные решения. Эта группа добилась значительного прогресса в своих усилиях по поиску решений и продолжит свою работу на следующей сессии.

158. Специальная рабочая группа, на которую возложена задача рассмотрения некоторых принципиально нерешенных ключевых вопросов, сосредоточила большую часть своих усилий на решении одного из таких вопросов, а именно вопроса о критериях определения государств-производителей на суше, которые фактически пострадали или вероятно пострадают в результате добычи полезных ископаемых с

морского дна. Рассмотрение этих вопросов, которое, как представляется, завершится успешно, а также других вопросов будет продолжено на следующей сессии. Поскольку вопросы, рассматриваемые в рабочей группе, связаны со многими предварительными заключениями, рассматриваемыми группой по переговорам, в ходе следующей сессии будут приложены усилия по поиску эффективного способа объединения результатов работы группы ad hoc и группы по переговорам.

159. После рассмотрения международных товарных соглашений или договоренностей для оценки заложенных в них возможностей с точки зрения снижения до минимума трудностей, с которыми могут столкнуться развивающиеся государства-производители на суше в результате производства на морском дне, и с точки зрения оказания этим государствам помощи в необходимом приспособлении их экономики Специальная комиссия 1 в общем решила, что Комиссия (а в будущем - Орган) добьется оптимальных результатов, если будет постоянно следить за событиями в области международных товарных соглашений или договоренностей и своевременно проводить с учетом своих собственных целей дальнейшие оценки в плане осуществимости и эффективности таких соглашений или договоренностей.

160. На следующей сессии Специальная комиссия 1 рассмотрит прогнозы, касающиеся будущих цен, предложения и спроса на медь, никель, кобальт и марганец. Она также рассмотрит вопрос о последствиях субсидирования разработки полезных ископаемых морского дна, который она отложила до того момента, когда будут получены результаты Уругвайского раунда переговоров под эгидой Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).

С. Специальная комиссия 2 64/

161. Специальной комиссии 2 поручено осуществлять подготовку к скорейшему выходу Предприятия (оперативного подразделения Органа) на этап эффективного функционирования.

162. Она достигла согласия относительно цели и функций переходных мер по созданию Предприятия. Что касается статуса и структуры организационных механизмов, то в результате состоявшихся в Комиссии консультаций было выявлено три возможных варианта. Между двумя основными группами, представляющими интересы разных государств, продолжаются консультации по выработке рекомендации в отношении единого варианта.

163. Завершив окончательное чтение рабочего документа о структуре и организации Предприятия, Специальная комиссия 2 сосредоточилась на определении тех положений Конвенции, которые вызывают необходимость в различного рода аннотациях. Свою окончательную рекомендацию по данному вопросу она представит на следующей сессии.

164. Что касается функциональных вариантов, то на нынешнем этапе, судя по всему, общей поддержкой пользуется та точка зрения, что на начальном этапе функционирования Предприятия предпочтительным для него является вариант совместного предприятия. На следующей сессии Комиссия продолжит рассмотрение типового контракта о совместном предприятии, с тем чтобы аннотировать некоторые его положения. Другие функциональные варианты будут рассмотрены в контексте предложений Консультативной группы Председателя по предпосылкам.

165. Консультативная группа Председателя по предпосылкам продолжила рассмотрение текущих изменений на рынках никеля, меди, кобальта и марганца. Она продолжила также рассмотрение документа, в котором основные параметры австралийского исследования по вопросам рентабельности глубоководной добычи полезных ископаемых сопоставлялись с параметрами исследования, подготовленного французскими экспертами из ИФРЕМЕР.

166. На следующей сессии Специальная комиссия 2 займется вопросом о согласовании и координации деятельности в отношении разведки и подготовки кадров до вступления в силу Конвенции и в период до начала разработки морского дна. Кроме того, она завершит подготовку своих рекомендаций пленуму в отношении переходных мер и аннотаций и продолжит обсуждение возможных вариантов функционирования Предприятия.

D. Специальная комиссия 3 65/

167. Специальная комиссия 3 занимается подготовкой норм, правил и процедур разведки и разработки глубоководных районов морского дна.

168. Она завершила первое чтение части VIII проекта правил поиска, разведки и разработки полиметаллических конкреций в Районе, которая посвящена вопросам защиты и сохранения морской среды от деятельности в Районе. Она завершила также рассмотрение проекта правил согласования деятельности в Районе и в морской среде. Правила, которые были основаны на разработанном Международной морской организацией (ИМО) Руководстве по удалению прибрежных установок и сооружений, были адаптированы Комиссией применительно к будущей деятельности по разработке глубоководных районов морского дна, в результате чего был подготовлен новый пересмотренный текст.

169. На летних заседаниях Специальная комиссия 3 завершила первое чтение рабочего документа с проектом правил, касающихся принципов и процедур бухгалтерского учета, связанных с финансовыми условиями контрактов Органа с его контракторами. Комиссия в целом согласилась с необходимостью обеспечить с помощью этих правил, чтобы Орган получал финансовые выгоды, причитающиеся ему согласно соответствующим положениям Конвенции. На следующей сессии этот документ будет пересмотрен.

170. Комиссия постановила завершить на следующей сессии рассмотрение принципов и процедур бухгалтерского учета и заняться новыми рабочими документами – об инспектировании деятельности в Районе и наблюдении за ней и о трудовых вопросах.

E. Специальная комиссия 4 66/

171. Специальная комиссия 4 занимается подготовкой рекомендаций в отношении практических механизмов учреждения Международного трибунала по морскому праву.

172. Она завершила рассмотрение административных процедур, структуры и финансовых последствий учреждения Трибунала и изучила план поэтапного учреждения Трибунала, где предусматривается его функционирование на начальных этапах своего существования. Состоялись консультации по следующим вопросам: количество языков, которые будут использоваться Трибуналом; число членов Трибунала, которым будет необходимо на регулярной основе присутствовать в месте пребывания Трибунала; структура Секретариата Трибунала и штатные потребности. Эти вопросы будут вновь рассматриваться на следующей сессии.

173. Комиссия провела постатейное чтение пересмотренного проекта протокола о привилегиях и иммунитетах Трибунала. Значительное число положений было утверждено, тогда как некоторые все еще требуют дальнейших консультаций. Комиссия намеревается завершить рассмотрение проекта на следующей сессии.

174. Что касается пересмотренного проекта соглашения о штаб-квартире между Трибуналом и Германией, то при рассмотрении этого документа Комиссия утвердила, за некоторыми исключениями, статьи 1-19. На следующей сессии Комиссия планирует завершить рассмотрение остальных статей.

175. Были продолжены неофициальные консультации по вопросам, касающимся местопребывания Трибунала, с тем чтобы урегулировать расхождения во мнениях относительно нужного подхода к требованиям, перечисленным во вступлении к пересмотренному официальному тексту проекта конвенции (A/CONF.62/L.78).

176. Помимо названных выше вопросов Комиссия на следующей сессии рассмотрит также элементы дополнительных договоренностей между Трибуналом и Международным Судом; другие вопросы, касающиеся местопребывания Трибунала; первоначальное финансирование Трибунала; механизмы взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и Трибуналом; принципы, регулирующие договоренность о взаимоотношениях между Трибуналом и Органом; вопросы, касающиеся проекта доклада с рекомендациями относительно практических механизмов учреждения Трибунала (для представления на совещание государств-участников).

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ОКЕАНА И МОРСКОМУ ПРАВУ

I. ВВЕДЕНИЕ

177. В своей резолюции 45/253 от 21 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея приняла новый среднесрочный план - на период 1992-1997 годов 61/. В программе 10 этого плана ("Морское право и вопросы океана") предусмотрена новая разбивка на подпрограммы той деятельности, осуществление которой возложено на Управление по вопросам океана и морскому праву и которая целостно охватывает юридические, политические, экономические, экологические и научно-технические аспекты Конвенции по морскому праву и последствия ее осуществления государствами с точки зрения их нужд и возможностей. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, изложенной в пункте 9 ее резолюции 44/26, в плане учтено предполагаемое вступление в силу Конвенции и возрастание

потребностей государств в помощи с осуществлением Конвенции. Кроме того, в плане учтены дополнительные обязанности, которые появятся у Генерального секретаря после вступления Конвенции в силу, обслуживание предстоящих совещаний межправительственных органов, включая Комиссию по границам континентального шельфа, и функции, вытекающие из взаимоотношений, которые будут установлены с Международным органом по морскому дну и с Международным трибуналом по морскому праву.

178. Принятие плана на 1992-1997 годы является кульминацией процесса, начатого Генеральной Ассамблеей восемь лет назад, когда в своей резолюции 38/227 от 20 декабря 1983 года она приняла основную программу, которая объединяла в единой главе среднесрочного плана деятельность Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с морем. За этим важным шагом, увязавшим воедино разнообразную деятельность Организации Объединенных Наций в этой области, последовала организационная и программная консолидация деятельности Организации Объединенных Наций по морским вопросам в руках Управления по вопросам океана и морскому праву. Управление уже представило Генеральной Ассамблее на ее нынешней сессии на утверждение предлагаемую им смету по программам на 1992-1993 годы - первую смету, разработанную в рамках среднесрочного плана на 1992-1997 годы.

179. В 1991 году продолжалась деятельность, получившая отражение в докладе Генерального секретаря по морскому праву за 1990 год (A/45/721, пункты 173-175): осуществлялось предоставление информации, оказывались консультативные услуги и помощь - в первую очередь государствам, а также всемирным и региональным органам системы Организации Объединенных Наций и другим региональным и субрегиональным организациям, научным учреждениям, ученым и другим пользователям. Продолжают осуществляться меры по содействию государствам в более полном понимании Конвенции, по оказанию им помощи в ратификации Конвенции или присоединении к ней, по пропаганде более широкого признания и осуществления ее положений, включая вопрос о создании сообразующихся с Конвенцией национальных законодательных рамок, обеспечивающих государствам расширение морских районов, на которые распространяются их суверенитет и национальная юрисдикция по новому правовому режиму, и помогающих им пользоваться своими правами и осуществлять свои обязательства по Конвенции, извлекая при этом соответствующие блага.

180. Для этого в программе по-прежнему предусматривается подготовка предназначенных к печати исследований и анализов по конкретным техническим вопросам, вытекающим из Конвенции, и выработка методологических подходов и руководящих принципов комплексного океанопользования, формирования политики в морской области и разработки программ. Кроме того, осуществляется обслуживание межправительственных органов в порядке подготовки к вступлению в силу Конвенции и к началу функционирования двух учреждаемых по Конвенции международных организаций: Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву.

181. Генеральная Ассамблея каждый год рассматривала вопрос об осуществлении возложенных задач и на основании представляемых ей по ее просьбе ежегодных докладов Генерального секретаря подтверждала и дополняла их.

182. В порядке содействия своей же деятельности Управление продолжает вести наблюдение за касающимися нового режима океанов событиями на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях и анализировать их. Эти функции требуют постоянной научно-исследовательской работы, сбора и оценки данных и информации, чему способствуют, в частности, созыв совещаний групп технических экспертов по специализированным темам и создание справочной библиотеки Управления и его информационной системы по вопросам морского права.

183. Будучи координационным центром Организации Объединенных Наций по морским вопросам, Управление также продолжает участвовать и содействовать в осуществлении межучрежденческих программ и мероприятий, а также межучрежденческих координационных мероприятий и механизмов, с тем чтобы развивать сотрудничество в областях, представляющих общий интерес, и последовательный подход к новому режиму океанов.

184. Говоря вкратце, сейчас, когда близится конец двухгодичного периода 1990-1991 годов, программа "Морское право и вопросы океана", как указывается в среднесрочном плане на 1992-1997 годы, "сбалансирована ... таким образом, чтобы ускорить работу Организации по удовлетворению потребностей государств-членов" в отношении всех аспектов морского права и вопросов, связанных с морем (пункт 10.6).

II. ОБСЛУЖИВАНИЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

185. В 1991 году помимо ряда заседаний вспомогательных органов состоялось 100 заседаний главных органов Подготовительной комиссии, включая 7 официальных заседаний пленума, 14 заседаний пленума в качестве Рабочей группы по органам Международного органа по морскому дну и от 15 до 21 заседания каждой из четырех специальных комиссий.

186. Секретариат по-прежнему готовит исследования и рабочие документы по ряду вопросов, которыми занимается Подготовительная комиссия. Рабочие документы и исследования включают: пересмотренный проект соглашения о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным органом по морскому дну; пересмотренный документ по финансовому комитету; международные товарные соглашения или договоренности; критерия определения государств-производителей на суше, которые фактически пострадали или вероятно пострадают от производства полезных ископаемых на морском дне; проекты правил о согласовании деятельности в Районе и в морской среде и о принципах бухгалтерского учета; пересмотренный проект протокола о привилегиях и иммунитетах Международного трибунала по морскому праву; вопросы, касающиеся первоначального финансирования и бюджета Международного трибунала по морскому праву.

III. КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ И ПОМОЩЬ

A. Непосредственная помощь правительствам и межправительственным организациям

187. Подробное описание потребностей государств и межправительственных организаций в непосредственной или других видах помощи в области освоения и рационального использования своих океанских ресурсов содержится в докладе, представленном Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи на ее сорок пятой сессии в 1990 году 68/ по пункту повестки дня "Морское право". Эти потребности, определенные на основании информации, предоставленной правительствами, межправительственными организациями и организациями системы Организации Объединенных Наций по просьбе Секретариата, являются всеобъемлющими и многообразными. Как отмечается в вышеупомянутом докладе "... хотя Конвенция дает государствам права на разведку и разработку океанских ресурсов, на деле для большинства эти права не материализовались в ощутимые или значительные выгоды" (пункт 12). В этой связи на своей сорок пятой сессии, состоявшейся в 1990 году, Генеральная Ассамблея высказала обеспокоенность тем, что "... развивающиеся страны еще не в состоянии принять эффективных мер к использованию в полном объеме этих выгод из-за нехватки ресурсов и необходимых научных и технических возможностей" (A/45/145, тринадцатый пункт преамбулы).

188. Доклад, представленный Генеральной Ассамблее на ее нынешней сессии (A/46/722), подготовлен на основании информации, предоставленной государствами, межправительственными организациями и организациями системы Организации Объединенных Наций; в нем развивается подход, примененный в докладе за 1990 год, дается описание мер, осуществляемых в настоящее время для удовлетворения выявленных потребностей, и определяется объем и виды дополнительных мер, которые еще потребуются 69/.

189. В 1991 году непосредственная помощь, предоставленная Управлением по вопросам океана и морскому праву государствам и межправительственным организациям, включала следующие мероприятия.

190. Управление по-прежнему продолжало сложившуюся практику предоставления помощи секретариату Конференции по сотрудничеству в морских вопросах Индийского океана (ИОМАК). Начиная с 1985 года ИОМАК, членами которого являются государства Азии и Африки, имеющие выход к Индийскому океану, а также другие государства, активно действующие в нем, осуществил ряд мероприятий, в том числе программы обучения и технические семинары, представляющие большую ценность для правительств стран-участниц и региона в целом в рамках программы ИОМАК, учрежденной на первой Конференции в 1985 году. Седьмое заседание Постоянного комитета, состоявшееся в Коломбо, Шри-Ланка, в июле 1991 года, подчеркнуло, что все большая зависимость от использования морских ресурсов значительной части населения стран Азии и Африки, имеющих выход к Индийскому океану, требует скорейшего отклика на потребности этих государств в рамках всеобъемлющей программы помощи по линии Организации Объединенных Наций. Кроме того, было подчеркнуто, что Организация Объединенных Наций должна приступить к скорейшему осуществлению практической программы помощи развивающимся странам в

деле освоения потенциала морских ресурсов на основе использования соответствующих региональных институтов, таких, как ИОМАК, в качестве непосредственных исполнителей любых будущих глобальных и региональных программ помощи. В этом заседании участвовало 28 государств и 12 международных организаций, включая ОАЛОС ООН.

191. В связи с вопросом о зоне мира и сотрудничества в Южной Атлантике Генеральная Ассамблея на своей сорок пятой очередной сессии приняла к сведению доклад Генерального секретаря по данному вопросу (A/46/653), а также результаты прений, проведенных по данному пункту повестки дня, и 27 ноября 1990 года приняла резолюцию 45/36, в которой она вновь "с признательностью отмечает помощь, которую Управление по вопросам океана и морскому праву Секретариата и Программа развития Организации Объединенных Наций оказали в проведении государствами зоны семинара группы экспертов, состоявшегося в Браззавиле 12-15 июня 1990 года ..., и ожидает проведения второго семинара по этому вопросу в Уругвае в 1991 году, в частности с целью определения на нем конкретных областей сотрудничества между государствами зоны во всех общих морских программах" (пункт 7).

192. В соответствии с согласованной программой второй семинар группы экспертов государств, входящих в зону мира и сотрудничества в Южной Атлантике, состоялся в Монтевидео, Уругвай, 3-6 апреля 1991 года, в нем участвовали назначенные эксперты, представлявшие 17 африканских и латиноамериканских государств, расположенных в Южной Атлантике. В семинаре также участвовали представители Экономической комиссии для Африки и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, а также представители МОК и ЮНЕП.

193. В ходе дискуссий основное внимание было уделено четырем областям сотрудничества, а именно: морское законодательство; политика и планирование; освоение океанских ресурсов и морские научные исследования и технология; защита и сохранение морской среды; и развитие людских ресурсов и потенциала морского хозяйства. Рекомендации экспертов были приняты к сведению и нашли отражение в докладе Генерального секретаря, упомянутом в пункте 191 выше.

194. Постоянная комиссия для южной части Тихого океана (КППС) организовала и провела в сотрудничестве с ОАЛОС, Организацией американских государств (ОАГ) и ЭКЛАК семинар экспертов-юристов из стран Латинской Америки, посвященный Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, который проходил в штаб-квартире ЭКЛАК в Сантьяго, Чили, с 13 по 17 мая 1991 года. В этом семинаре участвовало 17 экспертов, выступавших в своем личном качестве. Цель этого семинара состояла в проведении оценки хода степени осуществления Конвенции по морскому праву в Латинской Америке и рассмотрении имеющихся возможностей для обеспечения всеобщего участия в ней. На семинаре был подготовлен заключительный доклад, в котором содержатся выводы, сделанные в ходе прений, а также рекомендации. Справочные материалы были предоставлены ОАЛОС.

195. Управление по-прежнему оказывало поддержку инициативам, выдвинутым в 1989 году на Конференции министров по сотрудничеству в области рыболовства между африканскими государствами, имеющими выход к Атлантическому океану. В мае 1990 года в Марокко состоялось заседание Комитета по последующей деятельности в рамках Конференции, которое сделало вывод о том, что по-прежнему сохраняется необходимость в получении помощи со стороны Управления. В 1991 году эта помощь была предоставлена в виде содействия в подготовке проекта региональной конвенции о сотрудничестве в области рыболовства между африканскими странами, имеющими выход к Атлантическому океану.

196. Вторая сессия Конференции министров, проходившая в Дакаре 4-5 июля 1991 года, официально приняла эту Конвенцию. На Конференции четыре государства - Заир, Марокко, Сенегал и Того - подписали Конвенцию, а 14 государств подписали Заключительный акт. Конференция также постановила учредить свой секретариат в Марокко и созвать свою третью сессию в 1993 году.

197. В рамках проекта, финансируемого ПРООН, правительство Кот-д'Ивуара в 1991 году просило Управление оказать помощь в осуществлении обзора своей морской политики, с тем чтобы извлечь максимальные выгоды из освоения и использования морских ресурсов.

В. Консультативные услуги, специальные исследования

198. Специальные консультативные услуги и помощь в области морского права и вопросов океана имеют особое значение для государств при проведении ими обзоров законодательства и политики, являющихся составной частью процесса ратификации Конвенции. Эта деятельность включает разъяснение различных положений Конвенции в связи с правами и обязанностями государств и анализ последствий Конвенции для отдельных государств с учетом их географического положения, правовой и политической систем, а также экономических условий. Управление продолжало предоставлять такие консультативные услуги и помощь в ответ на просьбы государств и межправительственных и других организаций.

199. Управление также предоставляет консультативные услуги по вопросам существа и занимается подготовкой документов и исследований для совещаний правительственных, межправительственных и неправительственных органов и организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. В 1991 году наряду с такими совещаниями, упомянутыми в других разделах настоящего доклада были проведены следующие совещания: ежегодная Конференция по вопросам политики в области рационального использования твердых отходов и материалов, организованная законодательной комиссией штата Нью-Йорк (Нью-Йорк); конференция по проблемам, касающимся внесения поправок в часть XI Конвенции по морскому праву, организованная Центром по морскому праву и политике (Вашингтон, О.К.); совещание Правления членов комиссии по организации специализированной международной выставки "Корабли Христофора Колумба и море" в 1992 году (Генуя, Италия); международный семинар экспертов по наземным источникам загрязнения морской среды (организованный правительством Канады для Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Новая Шотландия, Канада) 70/; научное совещание по обзору применения дрейфтерных сетей в странах северной части Тихого океана,

организованное правительством Канады (Сидней, Британская Колумбия); двадцать пятая конференция Института морского права (Гавайи) на тему "Морская среда и устойчивое развитие: право, политика и наука" (Мальмё, Швеция); двадцатая ежегодная сессия Совещания технической консультативной группы СОПАК и связанные с ней заседания (Порт-Вила, Вануату); и Конференция "Мир на морях-XIX, организованная Международным океанографическим институтом (МОИ) на тему "Освоение океанов: национальный, региональный и глобальный уровни" (Лиссабон, Португалия).

С. Подготовка кадров и стипендии

200. Деятельность Управления в области подготовки кадров и стипендий отражает факт обеспечения Конвенцией всеобъемлющих правовых рамок.

201. В области комплексного океанопользования Управление продолжало в рамках сложившихся отношений сотрудничества оказывать помощь Всемирному морскому университету в его мероприятиях по подготовке кадров на рабочих местах, заключающихся в приглашении отдельных групп студентов и предоставлении им краткой информации о работе Организации Объединенных Наций по вопросам океана и морскому праву.

202. Управление также продолжало оказывать помощь по существу в связи с проведением ежегодного "Семинара по морским вопросам II: планирование использования и освоения моря", который был организован во Всемирном морском университете 20-25 октября 1991 года.

203. В 1991 году Департамент общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций вновь попросил Управление осуществить подготовку и проведение семинара практической направленности и ситуационного практикума на тему "Окружающая среда и развитие: роль океанов". Это мероприятие состоялось в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 25-27 июня 1991 года.

204. В целях содействия исследовательской и изыскательской работе по морскому праву, его применению и связанным с ним морским вопросам ОАЛОС ежегодно присуждает мемориальную стипендию им. Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права. Эта стипендия включает все льготы, в том числе оплату путевых расходов и суточные, в одном из участвующих учреждений с последующим прохождением интернатуры в Управлении.

205. В этом году ежегодная стипендия, являющаяся пятой по счету, была присуждена г-же Марии де Лурдес Пина Агияр, юристу правового управления министерства иностранных дел Сан-Томе и Принсипи. Она будет осуществлять свою программу очного обучения в аспирантуре Института международных исследований в Женеве под руководством профессора Лючиуса Кефлиша. После этого она пройдет обычную интернатуру в ОАЛОС.

206. Решение о присуждении стипендии было принято на основании изучения кандидатур Консультативным советом, заседание которого состоялось 4 декабря 1990 года. Эта рекомендация была передана Специальному представителю Генерального секретаря по морскому праву г-ну Сатье Н. Нандану председателем Совета послом Андресом Агиларом, Постоянным представителем Венесуэлы при Организации Объединенных Наций.

207. Благодаря сохраняющемуся интересу к этой программе и той известности, которую она получила, в нынешнем году было вновь представлено большое число рекомендаций и заявлений от различных кандидатов из разных стран. Однако нынешнее экономическое положение целевого фонда не позволяет присуждать более одной стипендии в год. Продолжая свои усилия по изысканию дополнительных финансовых средств и стремясь заручиться поддержкой финансирующих программ, Управление приветствовало бы взносы в целевой фонд от государств-членов, благотворительных организаций и т.д. Управление также было бы признательно, если бы страны, чьи кандидаты включены в резервный список, могли оказать таким кандидатам помощь хотя бы на частичной основе. Форму такой помощи можно выработать по согласованию между соответствующим государством и ОАЛОС.

IV. ПУБЛИКАЦИИ И НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОБЫТИЯМИ И ИХ АНАЛИЗ

A. Формирование правовых норм, практика государств и технические справочники

208. Выпуск публикаций по истории формирования правовых норм и публикаций, посвященных анализу практики государств, рассматривается Управлением как важное средство для обеспечения единообразного и последовательного применения Конвенции по морскому праву. Публикации по истории формирования правовых норм, которые носят описательный и аналитический характер, дают возможность проследить во многих случаях сложную эволюцию положений Конвенции с точки зрения их нынешней формы и благодаря обеспечению лучшего понимания этих положений позволяют государствам разрабатывать национальные законодательные акты, которые находятся в соответствии с новым правовым режимом и обеспечивают поддержку национальной политики и целей в морском секторе. Уже изданы публикации по эволюции норм в отношении загрязнения в результате захоронения; права государств, не имеющих выхода к морю, на доступ к морским путям сообщений и свободы транзита; режима островов; судоходства в открытом море и государств-архипелагов. В 1991 году была проделана большая работа по подготовке к публикации в 1991 или 1992 году еще трех изданий по вопросам эволюции правовых норм: искусственные острова и установки; проход через проливы, используемые для международного судоходства; исключительная экономическая зона. Кроме того, была начата работа по подготовке публикаций по эволюции правовых норм, касающихся концепции общего наследия и доступа к живым ресурсам исключительных экономических зон.

209. Наряду с этими публикациями по эволюции правовых норм будут изданы еще две публикации. Первая, выпуск которой планируется в 1991 году, - это первый том одиннадцатитомного издания, в который включена официальная документация Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву на ее первой сессии в 1983 году. В последующие 10 томов будут включены материалы сессий Подготовительной комиссии по 1990 год (вторая-восьмая сессии) и сводный предметный указатель за весь период.

210. Кроме того, в стадии подготовки находится сборник документов Редакционного комитета, в который будут включены официальные документы Редакционного комитета Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, что даст возможность лучше понять эволюцию различных положений Конвенции.

211. Выпуск публикаций по исследованию практики государств имеет своей целью осуществить обзор и анализ деятельности государств в свете положений Конвенции. Такие исследования дают возможность государствам сопоставить свои действующие законодательные акты и будущие законодательные акты с соответствующими положениями Конвенции. Изучение практики государств также дает государствам возможность сопоставить эволюцию своего законодательства с эволюцией законодательства других государств применительно к конкретным положениям или частям Конвенции, такой процесс стимулирует применение единообразного подхода с учетом различий в национальных условиях. В предыдущих публикациях о практике государств освещались такие темы, как национальное законодательство по исключительной экономической зоне, соглашения о морских границах, континентальный шельф и морские научные исследования; кроме того, в двух специальных публикациях о практике государств содержится обзор современных событий, включая последние договоры - как многосторонние, так и двусторонние, - тексты национальных законодательных актов, полученные Управлением, и сообщения государств, касающиеся нового режима океанов.

212. В 1990 году Управлением было выпущено три новые публикации о практике государств: одна посвящена практике установления прямых исходных линий и содержит выдержки из национальных законов с прилагаемыми для наглядности картами; во второй публикации приводится перечень международных соглашений, имеющих отношение к разделам 5 и 6 части XII Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающейся защиты и сохранения морской среды, а также подборку соглашений по морским границам за период 1942-1969 годов. В течение рассматриваемого периода была завершена работа над тремя новыми томами, касающимися соглашений по морским границам (1985-1991 годы); национальных притязаний на морскую юрисдикцию (выдержки из законодательных актов и таблица притязаний на морские зоны); и государств-архипелагов. Также была начата работа по подготовке публикации о практике государств, касающейся национального законодательства в области защиты и сохранения морской среды, и о практике государств, касающейся законодательства в области использования прибрежных районов.

213. Ввиду того, что некоторые положения Конвенции носят сугубо технический характер, Управление оказывало помощь государствам в облегчении их понимания и разъяснения, по мере необходимости, их внутреннего смысла и практических последствий. К настоящему времени была осуществлена подготовка справочников по вопросу об исходных линиях и по режиму морских научных исследований в районах, подпадающих под национальную юрисдикцию. В каждом случае в публикациях учитываются результаты совещаний групп экспертов по этим вопросам.

214. В 1991 году на семинаре экспертов, созванном Управлением, было осуществлено рассмотрение еще одной темы, требующей специального внимания, а именно режима рыболовства в открытом море в соответствии с Конвенцией. Управление надеется выпустить техническую публикацию по данному вопросу, в которой будут учтены выводы совещания экспертов.

В. Бюллетени, ежегодные обзоры, справочники и информационные проспекты

215. В течение рассматриваемого периода были опубликованы очередные номера бюллетени по морскому праву ("Law of the Sea Bulletin"). Были выпущены бюллетени №№ 16, 17 и 18, а также специальный выпуск № 3.

216. Этот бюллетень расценивается государствами и межправительственными органами и научными заведениями как исключительно полезное средство, позволяющее им находиться в курсе важных событий. Бюллетень обеспечивает правительства новейшими материалами правового характера, относящимися к морскому праву, включая, в частности, национальные законодательные акты, двусторонние соглашения и многосторонние договоры, а также информацию о решениях Международного Суда, сведения об арбитражах или иных механизмах урегулирования споров, а также периодическая обновленная информация о состоянии Конвенции с публикацией таблиц ратификации, текстов деклараций и возражений в отношении деклараций или заявлений, сделанных в соответствии со статьями 287, 298 и 310. Ежегодно в один из выпусков бюллетени включается глава, посвященная ежегодной работе Подготовительной комиссии (№ 17, апрель 1990 года). В бюллетень включается доклад о работе органов Комиссии, и в соответствующих случаях воспроизводятся тексты принятых Комиссией решений, приводится перечень документов, находящихся на рассмотрении, перечисляются государства-члены, наблюдатели и участники. Для удовлетворения ежегодно растущего спроса распространяется более 1500 экземпляров каждого выпуска на английском, французском и испанском языках.

217. В двух новых томах серии, озаглавленной "Annual Review of Ocean Affairs: law and policy, main documents", которые будут опубликованы Организацией Объединенных Наций в 1992 году, будут отражены с помощью документации межправительственных организаций основные события в области международного права и политики, касающиеся вопросов океана и морского права в 1989 и 1990 годах. Первые два тома охватывали период 1985-1988 годов и были выпущены в свет издательством "ЮНИФО пাবলিশерс, лтд".

218. Сейчас близится к завершению работа по подготовке к публикации аннотированного справочника международных организаций, в ведении которых находятся вопросы, охватываемые Конвенцией по морскому праву.

219. Управление продолжает периодически распространять текущую и обновленную информацию о национальных и международных событиях, касающихся вопросов океана и морского права, среди других управлений и департаментов Организации, занимающихся связанной с океаном деятельностью, а также управлений и департаментов, связанных с вопросами мира и безопасности применительно к морепользованию.

С. Информационные системы и библиотека по морскому праву

1. Информационные системы по морскому праву (ЛОСИС)

220. Управление продолжало дальнейшее развитие своих компьютеризированных информационных систем по морскому праву (ЛОСИС). Эти системы состоят из группы баз данных, каждая из которых содержит информацию по различным аспектам морского права. Эти базы данных в настоящее время обновляются путем сбора дополнительных данных по морским вопросам (подробную информацию об этих банках данных см. в документах A/42/688, A/43/718, A/44/650 и A/45/721). Системы ЛОСИС по-прежнему используются как источник информации и данных в самом Управлении, а также для удовлетворения просьб, поступающих от других учреждений, национальных правительств и т.д.

221. База данных о морских характеристиках отдельных стран (МАРПРО), являющаяся одной из этих баз данных, содержит 98 категорий информации по более чем 240 странам и различным образованиям, и ее обновление осуществляется с учетом последних изменений в рамках Организации Объединенных Наций.

222. Как отмечалось в прошлогоднем докладе, вся доступная информация о законах и положениях была введена в базу данных по национальному морскому законодательству (ЛЕГИСЛАТ), которая содержит приблизительно 4000 элементов. Следующий этап заключается в проверке и обновлении, совместно с правительствами, введенных данных в целях обеспечения точности и полноты информации. Компьютерные файлы, содержащие необходимые выдержки из текстов соответствующих вышеупомянутых элементов ЛЕГИСЛАТ, вводятся в настоящее время в память компьютеров систем ЛОСИС, с тем чтобы можно было составлять информационные выборки на основе конкретных соответствующих текстов. Управление намерено обратиться ко всем государствам-членам с настоятельной просьбой о том, чтобы они оперативно представляли тексты принимаемых законодательных актов, связанных с морским правом, для их включения в систему ЛЕГИСЛАТ.

223. В настоящее время в базе данных о полезных ископаемых (МИНДАТ) содержится 25 категорий информации по меди, никелю, марганцу и кобальту, в том числе по различным аспектам производства, потребления, импорта и экспорта этих полезных ископаемых за период 1971-1986 годов, с разбивкой как по отдельным странам, так и в мире в целом. Функционирование этой базы осуществляется на временной основе.

224. Обновленная информация - за период до 1990 года - содержится в базе данных ПРОДАУТ, которая охватывает положения Конвенции, касающиеся верхних пределов производства полезных ископаемых морского дна, и которая используется Подготовительной комиссией в ее текущей деятельности по анализу цен на полезные ископаемые глубоководных районов морского дна, объемов их производства и потребления.

225. В настоящее время успешно функционирует библиотечная система библиографической информации (ЛИБРИС), которая продолжает пополняться. Эта база данных охватывает все материалы библиотеки по морскому праву и содержит несколько файлов с разбивкой по авторам, названиям и темам. Еще одним инструментом библиографического поиска, который в скором времени сможет использоваться Управление, является система ПЗУ на ОД, обеспечивающая доступ к выдержкам и аннотациям из базы аннотаций по акваторическим наукам и рыболовству (АСФА) за период с 1982 года по настоящее время. С помощью этой системы можно будет осуществлять многопрофильный поиск информации, исходя из фамилии автора, темы, географического района, а также осуществлять ее обзор на экране монитора либо получать распечатку всей отобранной информации или части ее.

2. Библиотека по морскому праву

226. Специализированная библиотека по морскому праву и справочный фонд продолжают пополняться за счет поступлений последних публикаций в области морского права и морских вопросов, включая научные и технические публикации. Начиная с 1990 года справочная библиотека расширяет ассортимент своих услуг благодаря постоянному расширению и обновлению компьютеризированной базы данных, предназначенной, в частности, для регистрации всех материалов библиотеки.

227. Как и раньше, справочная библиотека продолжает удовлетворять потребности государств-членов, постоянных представительств при Организации Объединенных Наций, сотрудников Секретариата и исследователей из научных заведений, интересующихся какими бы то ни было аспектами Конвенции по морскому праву и вопросам морской проблематики. Библиотека предоставляет также справочные материалы для работы консультативного плана в связи с осуществлением программы деятельности Управления.

228. Для облегчения обслуживания Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и международного трибунала по морскому праву Управление ОАЛОС имеет также справочную библиотеку по морским вопросам в Кингстоне, Ямайка.

3. Отдельные библиографии по морским вопросам и морскому праву

229. Библиотека по морскому праву и справочный фонд продолжают публиковать ежегодную библиографию по морскому праву и морским вопросам. Шестая библиография из этой серии "The law of the sea: a select bibliography - 1990" была опубликована в 1991 году (United Nations publication, Sales No. E.91.V.2). Седьмая библиография из этой серии (1991 год) будет опубликована в начале 1992 года.

230. В 1991 году Управление опубликовало подборку библиографических материалов на английском и французском языках за 20 лет, озаглавленную "The law of the sea: a bibliography on the law of the sea 1968-1988" (United Nations publication, Sales No. E/F.91.V.7). Ожидается, что будет опубликована и подборка библиографических материалов на испанском, итальянском, немецком и русском языках.

V. СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

231. Как и в своих предыдущих резолюциях по морскому праву, Генеральная Ассамблея на своей сорок пятой сессии отметила важную роль сотрудничества между органами и организациями системы Организации Объединенных Наций, призывая их осуществлять сотрудничество и "оказывать государствам помощь в деле осуществления Конвенции и в разработке последовательного и единообразного подхода к предусмотренному по ней правовому режиму, а также в их национальных, субрегиональных и региональных усилиях, направленных на использование в полном объеме выгод от Конвенции" (резолюция A/45/145, пункт 12). Генеральная Ассамблея также предложила "компетентным международным организациям, Программе развития Организации Объединенных Наций, Всемирному банку и другим многосторонним финансирующим учреждениям активизировать, в соответствии со своей политикой, оказание финансовой, технической, организационной и управленческой помощи развивающимся странам в их усилиях по использованию выгод от всеобъемлющего правового режима, устанавливаемого Конвенцией, а также укреплять сотрудничество между собой и с государствами-донорами в деле предоставления такой помощи" (там же, пункт 14).

232. В соответствии с вышеупомянутой резолюцией и резолюциями, принятыми в предыдущие годы, в которых подчеркивалось значение сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, ОАЛОС продолжало тесно сотрудничать с учреждениями и органами Организации Объединенных Наций и другими департаментами Организации Объединенных Наций и оказывать им помощь. В отношении 1991 года можно привести следующие конкретные примеры подобного сотрудничества.

233. В связи с конкретными совместными мероприятиями и программами Управление продолжало участвовать в организации деятельности и непосредственно в работе Объединенной группы экспертов по научным аспектам загрязнения морской среды (ГЕЗАМП), которая провела свою двадцать первую сессию в феврале 1991 года, а также вместе с ИМО поддержало деятельность Рабочей группы № 29 ГЕЗАМП, которая в 1991 году завершила выполнение порученного ей задания - разработать всеобъемлющие рамки оценки и регулирования удаления отходов в морской среде. Управление также продолжает, в сотрудничестве с МОК ЮНЕСКО, поддерживать совместную Океанографическую программу по неживым ресурсам (СОПНР) и совместную систему информации по акваторическим наукам и рыболовству Организации Объединенных Наций/ФАО/МОК (АСФИС). Что касается последнего направления, то Управление сотрудничает с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в целях разработки мер и мероприятий, направленных на совершенствование механизма управления информацией по морской проблематике в рамках системы Организации Объединенных Наций.

234. Как международный координационный центр для базы аннотаций по акваторическим наукам и рыболовству (АСФА), главного информационного модуля АСФИС, Управление продолжает содействовать развитию этой межучрежденческой библиографической информационной службы. В этой связи оно следит за документами и публикациями по морскому праву и другим видам деятельности, связанным с морем, по которым составляются аннотации и библиографические данные для включения в компьютерную базу данных АСФА и соответствующие

ежемесячные журналы АСФА. Управление приняло участие в работе двадцать первой сессии Консультативного совета АСФА, состоявшейся в Риме, Италия, 17-21 июня 1991 года.

235. Управление сотрудничает с секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), привлекая по мере необходимости соответствующие учреждения и органы, в подготовке нескольких справочных докладов и комплекса практических рекомендаций по теме "Защита океанов и всех разновидностей морей, включая замкнутые и полужамкнутые моря, и прибрежных районов, а также защита, рациональное использование и освоение их живых ресурсов". В августе 1991 года через секретариат эти документы были представлены третьей сессии Подготовительного комитета ЮНСЕД. В этой связи Управление приняло участие в серии совещаний межучрежденческой рабочей группы, которые были созданы секретариатом ЮНСЕД, а также в работе двух сессий Подготовительного комитета в 1991 году. Кроме того, оно приняло участие в работе организованного ЮНЕП второго совещания старших должностных лиц - экспертов в области экологического права (Рио-де-Жанейро, Бразилия). Поскольку межучрежденческое сотрудничество в контексте подготовки к ЮНСЕД было тесным и широким и неоднократно предоставляло возможности для обсуждения других представляющих общий интерес вопросов, в 1991 году никаких дополнительных межучрежденческих совещаний по линии Межсекретариатского комитета по научным программам в области океанографии (ИКСПРО) или специальных консультаций не проводилось.

236. На своем совещании, проведенном 17-19 апреля 1991 года, Административный комитет по координации постановил, что учреждения и органы в рамках системы Организация Объединенных Наций должны совместными усилиями подготовить общую экспозицию для Международной специализированной выставки, которая будет проведена в 1992 году в Генуе под девизом "Христофор Колумб: корабли и море", и предложил Организации Объединенных Наций выступить в качестве связующего звена между организаторами выставки и участвующими учреждениями и органами. Специальный представитель Генерального секретаря по морскому праву был назначен Координатором в рамках системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время он осуществляет координацию подготовительной работы 16 учреждений и органов, которые решили принять участие в выставке в рамках основной темы "Океаны: наше будущее".

237. Управление также участвовало в совещании группы экспертов по вопросам создания Карибского регионального центра по морским промышленным технологиям (декабрь 1991 года) и внесло существенный вклад в его работу. Цели этого совещания, которое было создано в рамках программы ЮНИДО по передовым технологиям и Карибской экологической программы (КЭП) ЮНЕП, заключались в оценке потребностей и возможностей в области морских промышленных технологий в карибском регионе; в анализе мнений и замечаний стран карибского региона в отношении создания Карибского центра морских промышленных технологий; в подготовке рекомендаций относительно стратегии создания Центра и разработки его региональной программы, а также в подготовке рекомендаций для ЮНИДО, а на последующих этапах для других сотрудничающих между собой международных организаций и заинтересованных карибских стран.

238. Кроме того, Управление было представлено на девятнадцатой сессии Комитета по рыболовству ФАО (8-12 апреля, Рим); девятом совещании Комитета по контролю за осуществлением плана действий по реализации Карибской экологической программы; специальном совещании Бюро договаривающихся сторон Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района (13-15 июня, Кингстон, Ямайка); и совещании экспертов-юристов по вопросу о пересмотре руководящих принципов морского законодательства (14-18 октября, Бангкок, Таиланд), а также внесло свой вклад в проведение этих совещаний.

Примечания

1/ Присоединились к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

2/ То же самое.

3/ Следует отметить предложение, представленное Австрией, Кипром, Лихтенштейном, Мальтой, Сан-Марино, Финляндией, Швейцарией, Швецией и Югославией на Венских переговорах государств - участников СБСЕ по мерам укрепления доверия и безопасности в 1989 году. В нем государствам-участникам предлагалось информировать другие государства-участники о намерении воспользоваться правом мирного прохода военных кораблей через территориальное море (CSCE/WV.5).

4/ См. William L. Schachte, Jr., "The value of the 1982 United Nations Convention on the Law of the Sea - Preserving our Freedoms and Protecting the Environment" (доклад на двадцать пятой ежегодной конференции Института морского права).

5/ См., например, Договор о делимитации границы между Республикой Венесуэлой и Королевством Нидерландов (31 марта 1978 года).

6/ Заявление, поданное в связи со спором о делимитации морской и сухопутной границы между Катаром и Бахрейном (Катар против Бахрейна).

7/ О решении сообщается в документе A/45/721/Corr.1.

8/ См. доклад Генерального секретаря (A/45/721), пункты 26-28.

9/ Документы A/AC.109/1045 (Индонезия), 1045/Add.1 (Индонезия), A/45/549 (Португалия), A/46/93-S/22249 (Португалия).

10/ A/46/131.

11/ Португалия считает, что границей континентального шельфа является срединная линия - в соответствии с Женевской конвенцией 1958 года, в которой участвуют обе страны. Предусмотренная же Договором зона совместного освоения раздвигает срединную линию (A/46/97-S/22285).

/...

12/ Например, в резолюции Европейского парламента от 17 мая 1991 года в числе основных принципов политики Сообщества в области безопасности средиземноморского региона перечисляется важность свободного судоходства в Средиземном море и Персидском заливе (A/46/523).

13/ См., например, Disarmament Topical Papers 6, Confidence-building Measures in the Asia-Pacific Region, United Nations publication, Sales No. E.91.IX/16.

14/ См. документ A/46/410.

15/ Еще один случай, когда государства согласились избегать взрывающей взаимные противоречия деятельности в районах с высокой плотностью движения, а также в международных проливах или вблизи них - это предусмотренное Руководством ИМО требование о полном удалении неиспользуемых морских сооружений. См. доклад 1988 года (A/43/718, пункты 57-63).

16/ Документ A/46/596.

17/ Семинар Организации Объединенных Наций по мерам укрепления доверия в феврале 1991 года в Вене.

18/ Международный морской кодекс по опасным грузам включает раздел о радиоактивных материалах, который основан на принципах Правил МАГАТЭ по безопасной перевозке радиоактивных материалов (изменены в 1990 году).

19/ Подтверждено 15 инцидентов, четыре из которых не связаны с выбросом радиоактивных материалов. Еще 16 случаев пока не подтверждены. С 1963 года подтверждены четыре случая гибели ядерных подводных лодок (все в Атлантическом океане), четыре случая гибели космических аппаратов с ядерными источниками энергии над морем, несколько инцидентов, в которых шла речь об утрате ядерного оружия и материалов, и один случай, в котором шла речь о торговом судне с ядерным грузом на борту. База данных МАГАТЭ имеет модули данных о случаях аварий и гибели в море, об операциях по удалению отходов в море и об утечке жидких материалов малой радиоактивности с ядерных установок.

20/ См. части XIII и XIV Конвенции.

21/ В октябре на совещании экспертов, проводимом ЮНЕП, будет осуществлен пересмотр и расширение принятой в Монтевидео Программы по международному праву окружающей среды. Поскольку Программа была разработана до принятия Конвенции по морскому праву, особое внимание будет уделено надлежащему отражению этой Конвенции в новой программе.

22/ МЕРС.49(31).

23/ Предложение Франции см. в документе NAV 37/14/3. Некоторые государства уже ввели требование в отношении отчетности (см., например, Закон Нидерландов о движении судов). Некоторые государства объединили схемы разделения движения, утвержденные ИМО, с береговой службой движения судов.

/...

24/ См. доклад 1989 года (A/44/650), пункт 57, и доклад 1990 года (A/45/721), пункт 92, где идет речь о Карибском протоколе.

25/ Заявления, касающиеся Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, см. в пунктах 10-13 доклада 1990 года (A/45/721). Ряд заявлений, вошедших в Заключительный акт Конференции и касающихся вопросов морского права, был сделан в момент принятия Вазельской конвенции 1989 года - это заявления Японии, СССР, Соединенных Штатов, Колумбии, Мексики, Португалии, Уругвая, Венесуэлы и Германской Демократической Республики. Следует отметить также, что в законопроекте Соединенных Штатов об осуществлении Вазельской конвенции разъясняется, что "перевозка через территориальное море страны в соответствии с международными правами и свободами судоходства сама по себе не подразумевает, что такая страна является страной транзита".

26/ См. пункт 83 доклада 1990 года (A/45/721).

27/ См. документ C/ES 16/5/Add.1. Просьба была представлена Соединенными Штатами Америки (LEG 65/7).

28/ MEPC 31/21/Add.1.

29/ Согласно приложениям к МАРПОЛ существуют следующие особые районы: приложение I (нефть) - Средиземное море, Балтийское море, Черное море, Красное море, Заливы, Аденский залив, Антарктика; приложение II (вредные жидкие вещества) - Балтийское море и Черное море (в принципе одобрено и включение Антарктики); приложение V (мусор) - Средиземное море, Балтийское море, Черное море, Красное море, Заливы, Северное море, Антарктика, Вольшой Карибский район (соответствующий району, предусмотренному Картахенской конвенцией; в отношении этого района предусматривается поэтапный субрегиональный подход начиная с Мексиканского залива).

30/ Руководство, пункт 1.3.7.

31/ Там же, пункт 1.3.14.

32/ См. статьи 22, 41 и 53 Конвенции по морскому праву.

33/ См. пункт 102 документа A/45/721.

34/ В Бамакскую конвенцию 1991 года включено положение о "контроле за всеми перевозчиками из стран, не являющихся участниками" как способ запретить подводное захоронение вредных отходов в территориальном море и исключительной экономической зоне. На следующей встрече участников Барселонской конвенции, которая состоится в октябре 1991 года, будет обсужден проект протокола о Средиземном море, касающийся вопросов судоходства и удаления отходов.

35/ Стоит также отметить сохранение проблемы пиратства и бандитизма на море и в портах: за один год имело место 259 таких инцидентов. В настоящее время ИМО будет распространять ежеквартальные циркуляры с изложением инцидентов.

36/ Ежегодный доклад Института лондонских страховщиков за 1990 год. Доклад свидетельствует также о значительных колебаниях в коэффициентах потерь, которые терпят флоты: наихудший показатель для флотов водоизмещением 2 млн. тонн и выше в 114 раз превышает наилучший.

37/ Ассамблее будет также предложено утвердить план поэтапного снятия с эксплуатации существующих однокорпусных танкеров и введения новых требований, а также утвердить временные правила.

38/ Приложение к Конвенции посвящено вопросам возмещения расходов, которые несут государства, оказывающие помощь в чрезвычайных случаях. Хотя в положениях Конвенции принцип "загрязнитель платит" не предусматривается, он отражен в преамбуле.

39/ С учетом комплексных требований МАРПОЛ в настоящее время налажено тесное сотрудничество между странами МОВ и участниками Боннского соглашения о сотрудничестве в борьбе с загрязнением Северного моря нефтью и другими вредными веществами 1983 года, с тем чтобы обеспечить оперативное оповещение портовых властей об инцидентах. Члены МОВ, кроме того, расширили свои контакты, охватив ими участников Барселонской и Хельсинкской конвенций.

40/ См. статьи 217, 218 и 220 Конвенции по морскому праву.

41/ См., например, документ MSC 59/21/1.

42/ События, касающиеся лова рыбы пелагическими дрейтерными сетями большого размера, излагаются в докладе Генерального секретаря (A/46/615 и Add.1).

43/ Необходимая информация об определении видов содержится в документах "FAO Species Identification Sheets for Species of Interest to Fisheries" и "FAO Species Synopsis Series".

44/ См. COFI/91/7.

45/ Экономическим факторам начинают уделять больше внимания и на региональном уровне; например, Комиссия по рыболовству в западной части Центральной Атлантики (БЕКАФК) создала Рабочую группу по экономике и планированию рыболовства.

46/ FAO Fish. Rep. No. 431, Suppl.

47/ В новых руководящих принципах соблюдается формат предыдущей стандартной системы маркировки рыболовных судов; эти принципы также предназначены для использования сначала на добровольной основе. Они содержатся в документе NAV 37/INF.9; доклад о результатах консультаций содержится в документе NAV 37/INF.8.

48/ См. NAV 37/6/1.

49/ Сообщество является одним из крупнейших участников мирового рыбного промысла (ежегодный улов в его ИЭЗ составляет 8 процентов от общемирового; общая численность флота превышает 65 000 судов).

50/ Необходимо отметить, что в июле 1991 года Европейский суд в своем постановлении указал, что законодательство Соединенного Королевства, направленное на недопущение "обхода квот" путем введения ограничений на регистрацию рыболовных судов, несовместимо с Римским договором.

51/ Комитет по рыболовству в восточной части Центральной Атлантики (СЕКАФ) в декабре примет решение о расширении своих функций, с тем чтобы они включали разработку научно обоснованных регуляторных мер и рекомендаций для их принятия и осуществления. В июле 1991 года созданная в 1969 году Международная комиссия по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике (ИКСЕАФ) прекратила свое существование, и в настоящее время вопрос о ее замене не рассматривается.

52/ В настоящее время аналогичные меры принимаются в других регионах, о чем свидетельствует недавнее принятие руководящих принципов АСЕАН в отношении мониторинга, контроля и наблюдения в области рыболовства, а также состоявшиеся недавно обмены информацией по вопросам коллективной безопасности в Юго-Восточной Азии, которые также касались проблем незаконного лова рыбы.

53/ Сессия ВЕКАФК в ноябре 1990 года. FAO Fish. Report No. 452.

54/ Район действия Международной конвенции о сохранении атлантических тунцов включает Средиземное море.

55/ United Nations publication, Sales No. E.91.V.3.

56/ См. резолюцию XVI-16 Ассамблеи МОК и ЮНСЕД ... PC/70.

57/ Резолюция LDC.40(13).

58/ Участники Парижской конвенции по предотвращению загрязнения моря из наземных источников согласились впоследствии, что такая практика будет представлять собой потенциальный наземный источник и поэтому будет подпадать под действие Конвенции (PARCOM Rec 91/5).

59/ Следует отметить, что Комиссия Осло подготовила подробные руководящие принципы в отношении захоронения морских сооружений. LDC 14/3/4.

60/ См. доклады Председателя Подготовительной комиссии (LOS/PCN/L.92 и LOS/PCN/L.97).

61/ LOS/PCN/BUR/R.7 и Corr.1 и LOS/PCN/117.

62/ LOS/PCN/BUR/R.8 и LOS/PCN/122.

/...

63/ См. доклады Председателя Специальной комиссии 1 (LOS/PCN/L.88 и LOS/PCN/L.93).

64/ См. доклады Председателя Специальной комиссии 2 (LOS/PCN/L.90 и Corr.1 и LOS/PCN/L.95).

65/ См. доклады Председателя Специальной комиссии 3 (LOS/PCN/L.89 и LOS/PCN/L.94).

66/ См. доклады Председателя Специальной комиссии 4 (LOS/PCN/L.91 и LOS/PCN/L.96).

67/ A/45/6/Rev.1.

68/ A/45/712 - "Морское право: использование выгод, предусматриваемых Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву: потребности государств в отношении освоения морских ресурсов и управления ими", доклад Генерального секретаря.

69/ A/46/722 - "Морское право: использование выгод, предусматриваемых Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву: меры, принятые в ответ на потребности государств в отношении освоения морских ресурсов и управления ими и подходы к дальнейшей деятельности", доклад Генерального секретаря.

70/ В связи с подготовкой к ДНСЕД и во исполнение решения, принятого Подготовительным комитетом на его первой сессии в августе 1990 года, Управление осуществляло сотрудничество с правительством Канады, предоставив персонал Секретариата и оперативно-функциональную поддержку для этого семинара.
