

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/46/705  
2 December 1991  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十六届会议

议程项目97

联合国难民事务高级专员的报告, 有关  
难民和流离失所的人的问题和人道主义问题

## 第三委员会的报告

报告员: 罗斯马丽·塞马富穆女士(乌干达)

### 一、导言

1. 1991年9月20日大会第3次全体会议根据总务委员会的建议, 决定将题为“联合国难民事务高级专员”的报告, 有关难民和流离失所的人的问题和人道主义问题项目列入其第四十六届会议议程并将其分配给第三委员会。

2. 1991年11月7日至12日以及18日和20日委员会第34至39次、43和45次会议审议了这一项目。委员会的讨论经过载于有关的简要记录(A/C.3/46/SR.34-39、43和45)。

3. 为审议这个项目, 委员会收到了下列文件:

(a) 经济及社会理事会报告, 第七章, H节(A/46/3和Add.1);<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 将作为《大会正式记录, 第四十六届会议, 补编第3号》(A/46/3/Rev.1)印发。

- (b) 联合国难民事务高级专员的报告(A/46/12<sup>2</sup>和Add.1<sup>3</sup>);
- (c) 秘书长关于南部非洲境内难民、回返者和流离失所的人的困境问题国际会议的报告(A/46/371);
- (d) 秘书长关于向吉布提境内难民和流离失所的人提供人道主义援助的报告(A/46/428);
- (e) 秘书长关于向乍得境内自愿回返者和流离失所的人提供援助的报告(A/46/429);
- (f) 秘书长关于向埃塞俄比亚境内的难民和回返者提供援助的报告(A/46/430);
- (g) 秘书长关于苏丹境内难民情况的报告(A/46/431);
- (h) 秘书长关于向利比里亚难民和流离失所的人提供紧急人道主义援助的报告(A/46/432);
- (i) 秘书长关于向马拉维境内难民和流离失所的人提供援助的报告(A/46/433);
- (j) 秘书长关于向南部非洲境内难民学生提供援助的报告(A/46/434);
- (k) 秘书长关于中美洲难民问题国际会议的报告(A/46/435);
- (l) 秘书长关于向索马里境内难民提供援助的报告(A/46/471);
- (m) 秘书长关于审查联合国系统内人道主义援助的能力、经验和协调安排的报告(A/46/568);
- (n) 秘书长关于向伊拉克难民和流离失所的人提供人道主义援助的报告(A/46/612);

<sup>2</sup> 《大会正式记录,第四十六届会议,补编第12号》(A/46/12)。

<sup>3</sup> 将作为《大会正式记录,第四十六届会议,补编第12A号》(A/46/12/Add.1)印发。

- (o) 秘书长关于与预警可能的难民潮有关的运动的协调的说明(A/46/134和Corr.1);
- (p) 1991年4月11日日本常驻联合国代表给秘书长的信(A/46/139);
- (q) 1991年7月22日菲律宾常驻联合国代表给秘书长的信(A/46/323);
- (r) 1991年8月5日瓦努阿图常驻联合国代表给秘书长的信(A/46/344);
- (s) 1991年9月27日中国常驻联合国代表给秘书长的信(A/46/501/Rev.1)。

4. 在11月7日第34次会议上,联合国难民事务高级专员和主管特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管事务副秘书长作了介绍性发言(见A/C.3/46/SR.34)。在11月12日第39次会议上,联合国难民事务高级专员办事处对外事务司司长作了结论发言(见A/C.3/46/SR.39)。

## 二、提案的审议

### A. 决议草案A/C.3/46/L.27

5. 在11月18日第43次会议上,奥地利代表以奥地利、埃塞俄比亚、匈牙利、菲律宾和新加坡的名义,介绍了题为“扩大联合国难民事务高级专员方案执行委员会”的决议草案(A/C.3/46/L.27)。

6. 奥地利代表在介绍该决议草案时,口头订正了执行部分第2段,将其中“常会”改为“组织会议续会”。

7. 在11月20日第45次会议上,委员会通过了经口头订正的决议草案(A/C.3/46/L.27)(见第18段,决议草案一)。

### B. 决议草案A/C.3/46/L.28

8. 在11月18日第43次会议上,丹麦代表以阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、智利、塞浦路斯、捷克斯洛伐克、丹麦、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、芬

兰、法国、德国、加纳、希腊、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、马拉维、荷兰、新西兰、挪威、尼日利亚、菲律宾、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、西班牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的名义介绍了题为“联合国难民事务高级专员办事处”的决议草案A/C.3/46/L.28)。后来,巴基斯坦也加入为该决议草案的提案国。

9. 在11月20日第45次会议上,委员会通过了决议草案A/C.3/46/L.28(见第18段,决议草案二)。

#### C. 决议草案A/C.3/46/L.29

10. 在11月18日第43次会议上,危地马拉代表以阿根廷、伯利兹、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、塞浦路斯、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、芬兰、法国、危地马拉、洪都拉斯、意大利、墨西哥、摩洛哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、西班牙、苏里南、瑞典、乌拉圭和委内瑞拉的名义介绍了题为“中美洲难民问题国际会议”的决议草案(A/C.3/46/L.29)。

11. 在11月20日第45次会议上,委员会通过了决议草案A/C.3/46/L.29(见第18段,决议草案三)。

#### D. 决议草案A/C.3/46/L.30

12. 在11月18日第43次会议上,奥地利代表以(阿尔及利亚、奥地利、巴西、孟加拉国、比利时、加拿大、中非共和国、乍得、智利、中国、科特迪瓦、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、埃及、埃塞俄比亚、芬兰、法国、德国、加纳、希腊、几内亚、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、肯尼亚、莱索托、利比里亚、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、挪威、菲律宾、葡萄牙、塞内加尔、索马里、西班牙、苏丹、瑞典、土耳其、阿拉伯联合酋长国、大不列颠

及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、赞比亚和津巴布韦)的名义介绍了题为“向非洲境内的难民、回返者和流离失所的人提供援助”的决议草案(A/C.3/46/L.30)。后来,玻利维亚、喀麦隆、印度、阿拉伯利比亚民众国、马里、阿曼、巴基斯坦和苏里南也加入为决议草案的提案国。

13. 奥地利代表在介绍决议草案时以提案国名义,口头订正了执行部分第11段。该段原文如下:

“请秘书长就本决议所有方面通过经济及社会理事会向大会第四十七届会议提出一份全面综合报告,报告在分项‘有关难民、回返者和流离失所的人的问题’下本决议的执行情况”,

现改为:

“请秘书长在分项目‘有关难民、回返者和流离失所的人的问题’下就本决议的执行情况向大会第四十七届会议提出一份全面综合报告,并向经济及社会理事会1992年常会提出口头报告”。

14. 在11月20日第45次会议上,奥地利代表以提案国名义,订正了序言部分第三十七段,删去“大批难民”之后的“和流离失所的人”等字。

15. 在11月20日第45次会议上,委员会通过了经口头订正的决议草案A/C.3/46/L.30(见第18段,决议草案四)。

16. 决议草案通过后,吉布提代表发了言。

17. 同次会议上,委员会决定建议大会注意到A/46/612、A/46/568和A/46/134和Corr.1号文件中所载的秘书长的报告(见第19段,决定草案)。

### 三、第三委员会的建议

18. 第三委员会建议大会通过下列决议草案:

## 决议草案一

### 扩大联合国难民事务高级专员方案执行委员会

大会，

注意到经济及社会理事会关于扩大联合国难民事务高级专员方案执行委员会问题的1991年5月23日第1991/1号和1991年7月26日第1991/63号决议，

又注意到1990年9月27日埃塞俄比亚常驻联合国代表给秘书长的普通照会<sup>4</sup>和1991年5月23日匈牙利常驻联合国代表给秘书长的普通照会<sup>5</sup>，它们都涉及扩大联合国难民事务高级专员方案执行委员会一事，

1. 决定将联合国难民事务高级专员方案执行委员会的成员由四十四国增加到四十六国；

2. 请经济及社会理事会在其1992年经济会议续会上选举这两名新增的成员。

## 决议草案二

### 联合国难民事务高级专员办事处

大会，

审议了联合国难民事务高级专员关于难民专员办事处活动的报告<sup>6</sup>和联合国难

---

<sup>4</sup> E/1990/121。

<sup>5</sup> E/1991/101和Corr.1。

<sup>6</sup> 《大会正式记录，第四十六届会议，补编第12号》(A/46/12)。

民事务高级专员方案执行委员会第四十二届会议的二作报告,<sup>7</sup>并注意到高级专员1991年11月7日的发言<sup>8</sup>,

回顾其1990年12月14日第45/140A和B号决议,

重申高级专员办事处的活动纯属人道主义和非政治性质以及高级专员国际保护职责的根本重要性和各国与高级专员合作以执行这一首要和基本职责的必要性,

喜见高级专员致力于通过一项三管齐下的战略来处理难民情况,即提高高级专员办事处应付紧急情况的准备和反应机制、协同谋求优先自愿遣返的持久解决办法以及通过预防措施促进问题的解决,

满意地注意到1951年《关于难民地位公约》<sup>9</sup>和1967年《关于难民地位的议定书》<sup>10</sup>目前已有109个缔约国,

喜见高级专员办事处在执行其人道主义任务时获得各国政府给予的宝贵支持,  
铭记人权问题与难民潮之间的关系值得进一步审议,

关切地注意到尽管一些发展给解决难民问题带来了希望,但高级专员办事处职责所关的难民和流离失所的人数目已有增加,在许多情况下,由于拒绝入境、驱逐、驱回和无理的拘留以及对他们人身安全、尊严和福祉的其他威胁和对基本人权的缺乏尊重,他们的保护继续受到严重破坏,

喜见高级专员办事处致力于改善难民妇女和儿童的处境,他们占难民人口的大多数,在许多情况下,遭受到各种困难的境遇,从而影响到对他们的人身和法律保护,也影响到他们心理上和物质上的福祉,

<sup>7</sup> A/46/12/Add.1。

<sup>8</sup> 见A/C.3/46/SR.34。

<sup>9</sup> 联合国,《条约汇编》,第189卷,第2545号。

<sup>10</sup> 同上,第606卷,第8791号。

意识到国际保护与作为保护的一个方法的重新定居之间的关联,并且意识到国际社会必须继续为那些眼前没有其他持久解决办法的难民提供适当的重新定居地点,

赞扬有些国家尽管本身面临着经济和发展方面的挑战,还继续接纳高级专员办事处职责所关的大批难民和流离失所的人进入其领土,并强调有必要通过国际援助,包括提供面向发展的援助,尽最大可能地分担这些国家的负担,

赞扬高级专员办事处及其工作人员全心全意地履行他们的职责,并特别向那些因公殉职的工作人员致敬,

1. 大力重申联合国难民事务高级专员办事处提供国际保护职责的本质和各国在办事处执行这项职责时予以充分合作的必要,特别是通过加入和全面有效地执行有关的国际和区域难民文书给予合作;

2. 认识到必须断然地将有关难民、寻求庇护的人及其他流动人口的问题提到国际政治议程上,尤其是处理今天难民问题的面向解决办法的问题;

3. 还认识到世界难民情况的当前规模和复杂性需要有力地推动现有的保护原则,以及需要就新的保护方向和进一步拟订法律进行充分而且公开的辩论,应特别注意各国对解决难民情况的责任,尤其是原籍国对探讨和努力根除难民潮的原因的责任;

4. 吁请所有国家不采取危及庇护制度的措施,特别是违反关于禁止这种做法的基本规定,送回或驱逐难民和寻求庇护的人,敦促各国确保公正而且高效率的裁定程序,并继续给予难民人道待遇和庇护;

5. 谴责一切侵犯难民和寻求庇护的人的权利和安全的行为,特别是对难民营和定居点进行军事或武装攻击的行为以及强征入伍的行为;

6. 认识到日益滥用庇护程序会损害庇护制度,损及公正高效率的难民地位裁定程序的维持,赞同关于国际保护的一般结论,特别是联合国难民事务高级专员方案



执行委员会第四十二届会议通过的有关难民地位裁定的结论<sup>11</sup>,

7. 赞同高级专员方案执行委员会第四十二届会议通过的关于难民儿童的结论,<sup>12</sup>包括决定在高级专员办事处内新设一个难民儿童协调员的职位;

8. 赞扬高级专员完成《保护难民妇女准则》<sup>13</sup>,该准则规定实际办法来确保保护难民妇女,包括通过执行适当的援助方案,并且吁请各国、联合国系统有关机构及其他政府的、政府间的或非政府的组织执行这一准则;

9. 强调难民问题获得持久解决的重要性,尤其是必须在这个过程中探讨造成难民流动的根本原因,并且吁请高级专员积极探讨采取符合保护原则的预防战略的新办法,以及可能加强国家责任和分担责任机制的方法;

10. 大力强调国家责任、尤其是原籍国的责任,包括在解决根本原因、协助难民自愿遣返和非难民国民按照国际惯例回返本国方面的责任;

11. 促请所有国家和有关组织支持高级专员办事处致力为办事处职责所关的难民和流离失所的人的问题谋求主要是通过自愿遣返的持久解决办法;

12. 确认目前具有解决长期难民情况的重要机会,并欣悉高级专员打算加强办事处鼓励和促进难民自愿遣返及重新安全融入原籍国的工作;

13. 认识到在没有其他持久解决办法时有必要作为最后手段采取重新定居办法,同时各国必须对需要重新定居的变迁情况即刻作出灵活反应,以确切保护有关难民;

14. 欣悉高级专员提出倡议,加强办事处对紧急情况作出反应的能力,考虑到目前关于由联合国全系统作出反应的讨论,鼓励高级专员继续与联合国其他机构及其

<sup>11</sup> A/46/12/Add.1,第21段。

<sup>12</sup> 同上,第25段。

<sup>13</sup> 执行委员会EC/SCP/67号文件,附件。

他政府的、政府间的或非政府的组织密切合作，确保对具有复杂拖延性质的人道主义紧急情况作出协调有效的反应，并吁请各国政府协助执行这些倡议；

15. 核可高级专员方案执行委员会第四十二届会议关于机构间合作的决定，并吁请高级专员继续其在这方面的努力，使难民、回返者、流离失所的人及其东道社会的多方面需要都可能获得比较周全的照顾，特别是透过联合国有关机构和计划署的发展倡议；

16. 表示深为赞赏收容国所作宝贵的物质和人道主义方面的反应，特别是那些发展中国家，它们尽管本身资源有限，仍然继续长期或暂时接纳大批难民和寻求庇护的人；

17. 促请国际社会、包括非政府组织按照国际声援和共同负担的原则，继续援助上文第16段所述国家和高级专员，使它们能够应付由于照顾难民和寻求庇护的人所增加的负担；

18. 吁请所有国家政府和其他捐助国向高级专员方案提供捐助，要考虑到捐助国之间必须更好地分担负担，以协助高级专员从传统政府来源、其他政府和私营部门获得更多的和及时的收入，以期确保高级专员办事处职责所关的难民、回返者和流离失所的人的需要得到满足。

### 决议草案三

#### 中美洲难民问题国际会议

大会，

回顾其1987年10月7日第42/1号、1987年12月7日第42/110号、1987年12月11日第42/204号、1988年5月12日第42/231号、1988年12月8日第43/118号、1989年12月15日第44/139号和1990年12月14日第45/141号，

又回顾中美洲难民问题国际会议涉及中美洲各国总统于1987年8月在第二次埃斯基普拉斯首脑会议上达致的“在中美洲实现稳固持久和平的程序”中所表示的倡

议,<sup>14</sup>正如1988年9月9日关于中美洲难民的圣萨尔瓦多公报<sup>15</sup>所述,

确认1989年5月29日至31日在危地马拉城举行的中美洲难民问题国际会议所通过的《宣言》和《援助中美洲难民、回返者和流离失所的人的协同行动计划》<sup>16</sup>、以及该会议所设立的后续工作委员会第一次国际会议的《宣言》<sup>17</sup>、特别是《协同行动计划》中所载构架的重要性和有效性,

满意地注意到中美洲各国、伯利兹和墨西哥正在协同努力,为难民、回返者和流离失所的人的问题寻找持久解决办法,以实现《协同行动计划》的各项目标,这是为实现稳定持久和平及该区域的民主化而进行努力的一个组成部分,

欣悉萨尔瓦多境内的媾和进程取得巨大进展,正在努力同全国各阶层进行协商;危地马拉境内进行和平对话;尼加拉瓜境内在执行其民族和解政策和协助被迫离乡背井的人民方面正在取得进展,这种进展继续鼓励自愿遣返回流和国内流离失所的人的定居,

认识到特别是联合国秘书长、联合国难民事务高级专员办事处、联合国开发计划署以及合作人士团体、国家的和国际的非政府组织等各方面,自从国际会议开始以来所给予的巨大支持,

深信为解决该区域被迫离乡背井的人民的问题,和平、自由、发展和民主是必不可少的,

---

<sup>14</sup> A/42/521-S/19085,附件,见《安全理事会正式记录,第四十二年,1987年7月、8月和9月份补编》,S/19085号文件。

<sup>15</sup> A/C.3/43/6,附件。

<sup>16</sup> 见A/44/527和Corr.1和2,附件。

<sup>17</sup> CIREFCA/CS/90/10。

1. 注意到秘书长的报告<sup>18</sup>和联合国难民事务高级专员提交的报告;<sup>19</sup>
2. 满意地欣慰该国际会议所设后续工作委员会于1991年4月2日和3日在哥斯达黎加圣约瑟、1991年6月17日至19日在洪都拉斯圣佩德罗苏拉、1991年8月13日和14日在洪都拉斯特古西加尔巴以及1991年10月25日和26日在尼加拉瓜马那瓜所举行的会议取得了成果;
3. 促请中美洲各国、伯利兹和墨西哥根据其国家发展计划继续实施和贯彻援助难民、回返者和流离失所的人的方案;
4. 重申其深信难民自愿遣返和流离失所的人回返原籍国或社区是该区域取得和平进展的最正面迹象之一;
5. 表示其深信回返和重新融入原籍国及社区的进程应在尊严和安全的情况下进行,同时必须保证确保各该国家发展计划之中包括受影响人民;
6. 请秘书长、联合国难民事务高级专员办事处、联合国开发计划署和联合国系统其他机关,继续支持和参与通过该国际会议进程而产生的方案的规划、实施、评价和后续工作;
7. 满意地欣慰在执行《为流离失所的人、难民和遣返者设置的发展方案》方面取得进展,并促请中美洲各国继续给予坚定的支持,以确保实现《方案》的各项目标;
8. 呼吁国际社会、特别是合作人士团体继续并加强支持该国际会议,继续履行提供资金的承诺,以便能够有效地实现《协同行动计划》的各项目标,巩固在向该区域的难民、遣返者和流离失所的人提供人道主义援助方面至今所取得的进展;

---

<sup>18</sup> A/46/435。

<sup>19</sup> 见《大会正式记录,第四十六届会议,补编第12号》(A/46/12),第146-150段,和A/46/12/Add.1,第28段。

9. 支持中美洲各国、伯利兹和墨西哥对难民、遣返者和流离失所的人中的妇女和儿童的特别需求所给予的特殊重视,并支持为保护和改善环境及维护族裔和文化价值而正在采取的措施;

10. 又支持中美洲各国、伯利兹和墨西哥决定于1992年3月在圣萨尔瓦多举行该国际会议所设后续工作委员会第二次国际会议,目的是评价在执行《协同行动计划》方面至今取得的进展,并确定改进其实施的方式;

11. 支持中美洲各国、伯利兹和墨西哥政府的倡议,即鉴于该区域的变化所带来的新需求,将该国际会议进程的期限按需要予以延长;

12. 请秘书长就本决议的执行情况向大会第四十七届会议提出报告。

#### 决议草案四

向非洲境内的难民、回返者和流离失所的人提供援助

大会,

回顾其关于向利比里亚难民和流离失所的人提供紧急人道主义援助的1990年12月14日第45/139号决议,以及1990年12月18日的以下各项决议:关于向索马里境内的难民提供援助的第45/154号决议、关于向乍得境内的自愿回返者和流离失所的人提供援助的第45/156号决议、关于向吉布提境内的难民和流离失所的人提供人道主义援助的第45/157号决议、关于向马拉维境内的难民和流离失所的人提供援助的第45/159号决议、关于苏丹境内的难民情况的第45/160号决议、关于向埃塞俄比亚境内的难民和回返者提供援助的第45/161号决议,关于向南部非洲境内的难民学生提供援助的第45/171号决议,和关于南部非洲境内难民、回返者和流离失所的人的困境问题国际会议的1990年12月14日第45/137号决议,

审议了秘书长的报告<sup>20</sup>和联合国难民事务高级专员的报告,<sup>21</sup>

铭记各受影响国家都是最不发达国家,

深信有必要加强联合国系统内执行和全面协调难民、回返者和流离失所的人的救济方案的能力,

喜见整个非洲大陆自愿遣返和持久解决的前景,

确认需要原籍国创造条件导使自愿遣返,

赞赏地注意到有关国家承诺尽力协助向受影响人民提供援助,并在这方面采取必要的措施,

认识到重要的是应协助东道国、特别是长期以来一直接纳难民的国家制止环境恶化,克服公共服务和发展进程方面的消极影响,

确认高级专员与国际社会和发展机构一起,在促进人道主义援助和发展以便为难民、回返者和流离失所的人寻求持续和持久解决办法方面发挥了促进性作用,

深切关注非洲之角和其他非洲国家由于旱灾、冲突和人口流动而出现的紧急人道主义情况,

欣悉秘书长设立了非洲之角特别紧急方案办事处以及办事处为协调需求评估和调集资源所作的努力,

考虑到为非洲之角特别紧急方案所作的机构间联合呼吁,

铭记有必要协助各个人道主义组织在非洲之角的工作,特别是向难民、回返者和流离失所的人提供粮食、医药和医疗保健,

深为关切外部的流离失所的人和难民持续不断地涌入吉布提,大大地加重了难民给该国带来的负担,他们目前的总人数已超过9万名,

---

<sup>20</sup> A/46/371、A/46/428、A/46/429、A/46/430、A/46/431、A/46/432、A/46/433、A/46/434和A/46/471。

<sup>21</sup> 《大会正式记录,第四十六届会议,补编第12号和增编》(A/46/12和Add.1)。

注意到根据非洲之角特别紧急方案办事处于1991年10月1日发表的有关吉布提情况的第1号报告,难民与其国民的比例已接近1比4,鉴于外部的流离失所的人和难民数目令人惊心,考虑到该国的面积和人口规模,这因此对该国在安全、经济资源消耗和社会服务压力方面带来沉重的负担,

铭记外部涌入吉布提境内的大多数流离失所的人和难民都集中在该国的主要城市中心,这会产生各种影响,

确认埃塞俄比亚境内难民和自愿回返者的涌入及流离失所的人的存在,

深切关注埃塞俄比亚境内存在着大批难民、自愿回返者和流离失所的人以及这一切给该国的基础设施和贫乏资源带来的沉重负担,

还深切关注这对埃塞俄比亚努力克服长期旱灾的影响和重建国家经济的能力产生了严重的后果,

意识到埃塞俄比亚政府的沉重负担,并且意识到需要立即充分援助难民、自愿回返者、流离失所的人和自然灾害的灾民,

意识到最近索马里和埃塞俄比亚难民涌入肯尼亚给该国政府造成负担,

确认肯尼亚政府在高级专员办事处和双边捐助国的援助下做出努力以解决这一紧急情况,并且确认需要对仍滞留在肯尼亚的48 000名难民提供进一步援助,

深为关注索马里内战给该国人民生活造成的悲惨影响,致使400至500万人或逃到邻国成为难民,或在本国境内流离失所,他们急需人道主义援助,

欣悉高级专员的初步遣返计划,并意识到目前留在邻国的数千名索马里难民以及国内的流离失所的人希望回返家园,需要一项计划周详的国际综合援助方案来应付其基本需求,

同样关注仍滞留在索马里境内的埃塞俄比亚难民的困境,他们急需国际援助以自愿遣返其原籍国,

深信鉴于情况严重,急需向索马里难民、回返者和流离失所的人调集提供人道主义援助,

赞赏地注意到苏丹正长时期收容78万余难民,并于1991年5月又收容了近10万名埃塞俄比亚难民,<sup>22</sup> 尽管这给苏丹人民和政府带来沉重负担,而且该国经济情况十分困难,

认识到苏丹政府、埃塞俄比亚政府和联合国难民事务高级专员办事处致力安排埃塞俄比亚难民的自愿遣返,尽管遇到严重的财政和后勤困难,

强调有必要依照第45/160号决议在苏丹境内由于难民滞留所受影响地区完成难民援助和发展项目以帮助难民,

认为回返者的遣返和重新安插以及流离失所的人的重新安置工作受到自然灾害的影响,给乍得政府带来严重的人道主义、社会和经济问题,

知悉对会员国和政府间组织及非政府组织的呼吁,要求它们继续向乍得政府提供必要援助,以减轻其困难,改善其执行遣返、重新安插和重新安置自愿回返者和流离失所的人的方案的能力,

赞赏地注意到西非国家经济共同体继续进行调解以寻求利比里亚危机的和平解决,并注意到1991年10月29日在科特迪瓦亚穆苏克鲁举行的会议上作出的重要决定,该决定可导致问题的最后解决,

铭记秘书长关于向利比里亚难民和流离失所的人提供紧急人道主义援助的报告中所载的调查结果和建议,特别是待向利比里亚全国各地派遣全面需求评价团之前继续紧急救济行动的需要,评价团将为利比里亚的救济和善后提出统一的呼吁和协同的行动计划,

确认自愿回返利比里亚的人越来越多,这给该国基础设施和脆弱的经济造成巨大负担,

<sup>22</sup> 见A/46/431。



关注情况仍然险峻,并且关注给利比里亚长期发展进程及收容利比里亚难民的西非国家的长期发展进程带来的严重影响,尽管已致力为利比里亚难民和流离失所的人的重新安置提供必要的物质和财政援助,

认识到马拉维人民和政府所负沉重负担及为照顾难民所作牺牲,而该国社会服务和基础设施有限,并认识到需要充分提供国际援助使其能继续努力援助难民,

严重关注大批难民滞留持续造成严重的社会经济问题以及对该国长期发展进程带来的深远影响,

铭记派往马拉维的机构间特派团的调查结果和建议,特别是需要加强该国社会经济基础设施以便能为难民提供急需的人道主义救济的建议,以及该国的国家长期发展需求,

确认有必要审查地方和国家发展计划内与难民有关的发展项目,

深信国际社会必须刻不容缓地向收容难民、回返者和流离失所的人的南部非洲国家提供最大程度而且协调一致的援助,并需要强调这些人所处的困境,

赞赏地欣悉高级专员在1990年和1991年期间继续为南部非洲区域内的难民学生组织并实施了教育及其他适当援助方案,

赞赏博茨瓦纳、莱索托、莫桑比克、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦各国政府在有关难民学生的福利事务方面向联合国难民事务高级专员提供的合作,

1. 注意到秘书长的报告<sup>20</sup>和联合国难民事务高级专员的报告;<sup>21</sup>
2. 赞赏秘书长、高级专员、各捐助国以及政府间组织和非政府组织为减轻众多的难民、回返者和流离失所的人的苦难而提供的援助;
3. 赞扬有关各国政府向难民、回返者和流离失所的人提供援助,努力促进自愿遣返,并为寻求适当的持久解决办法采取了其他各种措施;
4. 深切关注有关国家境内存在大批难民和流离失所的人所造成的长期严重后果及其对这些国家长远社会经济发展所带来的影响;
5. 希望为一般难民方案提供更多的资源以不断满足难民的各种需要;

6. 呼吁会员国、各国际组织和非政府组织为众多的难民、自愿回返者和流离失所的人以及自然灾害灾民的各种救济和善后方案提供足够的物质、财政和技术援助；

7. 吁请秘书长和高级专员继续努力为难民、回返者和流离失所的人的救济、遣返、善后和重新定居调集人道主义援助；

8. 请秘书长继续努力调集足够的财政和物质援助，以充分执行在那些由于难民、回返者和流离失所的人的存在而受到影响的农村和城市地区内正在实施的项目；

9. 还请高级专员同有关的联合国机构以及政府间组织、政府组织和非政府组织共同努力，以便巩固和增加对难民、回返者和流离失所的人的基本服务；

10. 并请秘书长研究和评价难民在东道国的长期滞留所带来的环境方面的社会经济影响，以期对这些地区进行整建；

11. 请秘书长在分项目“有关难民、回返者和流离失所的人的问题”下就本决议的执行情况，向大会第四十七届会议提出一份全面综合报告，并向经济及社会理事会1992年常会提出口头报告。

19. 第三委员会还建议大会通过以下决定草案：

#### 决定草案一

大会注意到下列文件：

- (a) 秘书长关于向伊拉克难民和流离失所的人提供人道主义援助的报告(A/46/612)；
- (b) 秘书长关于审查联合国系统内人道主义援助的能力、经验和协调安排的报告(A/46/568)；
- (c) 秘书长关于与预警可能的难民潮有关的活动的协调的说明(A/46/134和Corr.1)。