



## 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第**八一四〇**次会议

2017年12月18日星期一上午10时举行

纽约

主席：	别所先生 .....	(日本)
	多民族玻利维亚国 .....	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国 .....	吴海涛先生
	埃及 .....	阿瓦德先生
	埃塞俄比亚 .....	瓜迪女士
	法国 .....	德拉特先生
	意大利 .....	兰贝蒂尼先生
	哈萨克斯坦 .....	萨德科夫先生
	俄罗斯联邦 .....	伊利乔夫先生
	塞内加尔 .....	西斯先生
	瑞典 .....	奥伦纽斯·斯考先生
	乌克兰 .....	维特连科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	艾伦先生
	美利坚合众国 .....	西森女士
	乌拉圭 .....	贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生

## 议程项目

## 小武器

秘书长关于小武器和轻武器的报告 (S/2017/1025)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-44804 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 小武器

### 秘书长关于小武器和轻武器的报告 (S/2017/1025)

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请裁军事务高级代表中满泉女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/1025，其中载有秘书长关于小武器和轻武器的报告。

我现在请中满女士发言。

**中满女士**（以英语发言）：首先，请允许我对日本召开本次关于小武器和轻武器问题的会议并给我这次机会向安全理事会通报情况表示感谢。我欢迎安理会承诺定期审议小武器问题。

当前，区域紧张加深，恐怖主义和犯罪网络扩大，传统和非传统冲突给社区造成浩劫，在这个时候，安理会成员开会讨论危机的主要决定因素之一——小武器、轻武器及其弹药，确实很重要。在此背景下，我今天下午乐于提出一些意见，包括对刚刚向安理会成员分发的秘书长最新报告（S/2017/1025）的一些看法。

鉴于小武器和轻武器的滥用及非法流通造成广泛影响，秘书长2015年提出的一份更早的报告建议安全理事会在审议其议程上的地域问题和专题项目时始终一贯地处理武器情况。我今天在此只能重申该建议。小武器和轻武器问题对于安理会各方面工作如此重要，以至于本机关通过第2220（2015）号决议请秘书长在国别情况报告和通报中，就小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的累积和不当使用所造成的影响作出更全面和更详细的情况说明并提

出建议。我肯定会支持这一做法，并鼓励更广泛、更深入地将武器和弹药问题相关审议纳入安理会工作主流。

虽然安理会在其专题和国别议程项目框架内处理了小武器问题，但它起初于1999年决定将此事作为独立议程项目来审议，为采取包容和全面做法处理小武器问题创造了新途径。这种包容性做法至关重要，因为从武器禁运、解除武装、复员和重返社会、儿童兵和反恐，到在武装冲突和跨国有组织犯罪中保护平民等各种情况，都与小武器有关。小武器具有跨领域和多层面的性质，这毋庸置疑。秘书长在2008年（S/2008/258）、2011年（S/2011/255）、2013年（S/2013/503）、2015年和现在2017年公布的两年期报告充分表明，在国际和平与安全面临威胁的情况下，小武器、轻武器及其弹药有多么重要。

尽管秘书长的报告和我今天在此所作的发言均以小武器为重点，但安理会最近关于重型武器的使用及其对平民的影响的讨论也表明，在当代冲突形势下，更加广泛地讨论常规武器问题变得更加重要。此外，在许多国家，使用简易爆炸物的袭击给平民和战斗人员造成的伤亡比其他任何类型的武器都要多。要有效应对这一日益严重的威胁，包括安全理事会的行动在内，都必须采取综合做法。我要鼓励安理会成员继续进行审议，弄清各类常规武器在延续冲突并造成人道主义影响方面起到什么作用。

我现在要谈谈秘书长报告的内容，并强调他在重大趋势和动态部分提出的一些要点。秘书长阐述了按重大主题分列的各种趋势和事态发展，除其他外包括，保护平民和人权、恐怖主义和暴力极端主义，以及联合国支持武器和弹药管理。他向安理会成员提出了关于小武器、轻武器及其弹药如何影响和平与安全威胁的有益思考，并指出包括安理会本身为应对这些挑战所采取的各类行动。和之前的报告一样，该报告生动描述了在安理会工作框架内，小武器和轻武器的影响有多么广泛。

该报告指出，尽管过去两年取得了一些成就，但全球小武器状况仍十分严峻。小武器容易获取、不当使用以及不利于稳定的累积的影响巨大，并已得到详细记录。直接冲突导致的死亡中有很大部分是使用小武器造成的，今天所有暴力死亡中有近一半是火器造成的。重要的是，在冲突后社会，与火器相关的杀人率往往超过战场死亡率。

小武器是使战斗力倍增的手段，它们的获得、拥有和使用致使冲突爆发和持续，它们能够助长各种形式的冲突，包括内战、国家间冲突和暴力犯罪持续存在。它们是冲突致命性和持续时间的关键决定因素。

以下是三点关键意见。

第一，在受冲突影响和陷入暴力的社会，武器流入加剧了原本已经脆弱的局势。重要的是，安理会必须认识到武器和弹药流入这些环境而产生的破坏性影响。举例而言，我注意到安全理事会在第2287（2016）号决议中决定，联合国阿卜耶伊临时安全部队有权没收和销毁武器，并报告武器可能流入阿卜耶伊地区的情况。这一任务是对安理会以前对下列情况的认识的有效回应：小武器和轻武器的非法转让、不利于稳定的累积和不当使用对阿卜耶伊地区的和平与稳定构成威胁。

第二，大量非法武器和弹药流通还导致违反国际人道主义法和国际人权法行为。小武器通常被用于实施侵犯人权行为，例如杀害和致残、强奸和其他形式的性暴力和性别暴力，以及酷刑和强迫招募儿童。用小武器犯下的侵犯人权行为和虐待行为比使用任何其他武器的要多，从招募儿童到冲突中实施的性暴力，不一而足。小武器通常是此类形势中的共同点。联合国工作人员无法避免此类悲剧之虞。小武器在联合国雇员和维和人员以及人道主义组织和非政府组织工作人员的死亡中往往起到作用。小武器的非法转让、不利于稳定的累积和不当使用造成的人员伤亡十分惨重。

第三，人们越来越关切的是跨国有组织犯罪、非法贩运小武器和恐怖主义，还有越来越多地使用互联网包括“暗网”，及新出现的非法贩运和生产技术之间日益增多的联系。2015年11月在巴黎发生的恐怖主义袭击中使用了曾经停用的非法枪支，这证明必须限制为恐怖主义团体提供各类武器的行为。

在此背景下，我对安理会的工作，包括对其通过第2370（2017）号决议表示欢迎。该决议规定取缔向恐怖主义分子供应武器，并敦促各国在本国采取必要措施，取缔这种供应。简易爆炸装置的问题当然也与此相关，我尤其要强调弹药和爆炸物可能被转用于生产此类装置。

可喜的是，武器和弹药管理已成为联合国维持和平行动以及广而言之安全理事会处理受冲突影响局势的工作的一个重要组成部分。对这一问题的关注往往在解除武装、复员和重返社会方案或实体安全保障和储存管理活动中有所反映。例如，在中非共和国、刚果民主共和国和马里，解除武装、复员和重返社会方案构成部分建立了武器登记和标识系统，确保在复员方案进程中收缴的所有武器和弹药都能被追查到。这是一个可喜的趋势，联合国愿在这方面继续为各国提供支持。我谨指出秘书长报告第5页和第6页，其中列举了在维持和平背景下，联合国支持武器和弹药管理的若干实例。

我还谨强调供安理会审议的该报告附件一所载的建议表格。该表格体现出为协助各国落实与小武器相关的多项建议所作的努力，在秘书长就这个议题提交的前四份报告中已经向安理会提出了这些建议。尽管大多数行动是针对国家——无论是安全理事会成员，还是联合国广大会员国——提出的，秘书长还确定了针对联合国系统和相关实体的行动。现在已向安理会提出了48项关于如何在本机关工作范围内以最佳方式处理小武器、轻武器和弹药问题的具体建议。其中许多建议仍极具现实意义。虽然并非所有48项建议都被列入表中，但该表全面汇总了建议就安理会关切的主要方面采取的行动，包

括武器和弹药管理、维和、武器禁运、社区安全和执法、对平民的保护以及武装暴力等方面的行动。另外还考虑到将性别观点纳入主流的做法以及应用国际标准和准则的价值。所建议的行动尽可能做到具体和有针对性。我要鼓励安理会成员审查经秘书长确定后建议采取的行动，并审议如何将其付诸实施。

第2220（2015）号决议请秘书长汇编联合国维持和平行动和安理会授权的其它相关实体可以利用哪些最佳做法和安排来指导履行与武器禁运有关的任务。报告附件二是根据该项请求提交安理会的。秘书长审查了联合国在其外地特派团设立的各种机制，并从这些经验中汲取最佳做法，供安理会成员审议。

我要是不强调《2030年可持续发展议程》的格外重要性及其与和平与安全的关系，就有失职之过。安全理事会在1999年的主席声明中确认，“小武器构成的挑战是多方面的，涉及安全、人道主义和发展方面”（S/PRST/1999/28）。可以说，该声明为《2030年可持续发展议程》至关重要地确认和平与发展之间有着密不可分的联系作出了铺垫。秘书长关于小武器和轻武器的报告指出，可持续发展目标意义重大，因为它们明确确认军备管制和发展之间以及非法贩运武器和有组织犯罪之间存在关联。各位成员都知道，目标16下的指标有一项包括大幅减少非法武器流动。

如秘书长在其报告中指出的那样，指标16.4在三个方面意义重大。首先，它将适当的军备管制和正常运作的机构密切联系起来，这样，这些机构便可确保执行工作的长期可持续性。其次，各国根据该项指标确认，军备管制不仅事关国家安全和国防部门，而且通过减少非法武器的扩散以惠及社区，从而创造有利于社会和经济发展的安全条件。第三，新的发展议程表明，现在比以往任何时候都更应该通过建立在可衡量基础上的政策和行动来进行军备管制。秘书长鼓励所有与小武器管控相关的活动都考虑到可衡量性，并且建议，参照可持续发展

目标就该专题制订指标，是监测有无具体和明显迹象表明在实现特定目标方面取得进展的绝佳手段。

虽然目标16极其明确地确认和平与发展之间的关系，但是，可以在和平框架内看待整个《2030年议程》。在各国审议小武器行动纲领执行情况第六次双年度会议上，各国指出，小武器和轻武器的非法贸易对于实现若干可持续发展目标以及目标16产生影响，其中包括减贫、经济增长、健康、性别平等和安全城市等目标。由于发展议程旨在成为一个全面和包容性的框架，将与安全有关的问题纳入执行工作的主流完全合乎情理。

主席先生，经你允许，我在结束发言之前要就秘书长对包括小武器在内的常规武器的做法发表一点看法。秘书长坚定地致力于预防危机，并将这一问题置于其改革议程的中心。我们认为，投资于有效地管理小武器和轻武器及其弹药，是要投资于预防冲突。裁军和军备控制是促进持久和平的关键动力，在预防冲突、缓解国际紧张局势和创造对话空间方面，长期发挥着作用。由于其影响的广度和深度，对小武器及其弹药的适当管制至关重要。当武装冲突肆虐时，有效的武器和弹药管理势在必行。在国际安全受到挑战之时，正是应该更加紧迫地进行这种管控的时候。

**主席（以英语发言）：**我感谢中满女士所作的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

**兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：**首先，我谨祝贺主席国日本倡议召开今天的通报会，通报这些事关重大的专题。我还要赞扬中满副秘书长在我们的讨论中所作的颇有见地发言。

我重申，意大利坚定不移地致力于参加打击小武器和轻武器非法贸易的多边论坛。我们十分重视相关多边文书的普及化。

非法贩运对世界和平与安全构成非常严重的威胁。国际社会充分认识到大规模非法获得此种武



器造成破坏性的后果，助长了不稳定、暴力和不安全，并损害各国发展努力的成效。

正如秘书长在其最新报告（S/2017/1025）中指出的那样，只有和平社会才能达到预期的可持续发展水平。也正因为如此，《2030年可持续发展议程》确定了指标16.4，其中要求大幅减少非法武器流动。武器的非法流动不断演变，如今，武器贩运活动不仅与跨国有组织犯罪团伙有关联，而且还因恐怖主义实体而日益加剧。利用包括黑网在内的在线市场出售和获取武器及其零部件，对执法机构和各国政府构成进一步的挑战。该平台允许匿名，因此，防止非法交易并将其与特定个人挂钩就越发困难。

此外，近年来，非国家行为体提高了自身的能力，可使用通过商业途径获得的军民两用部件设计和制造简易爆炸装置。为减小武器落入恶意为体手中的威胁，安全理事会去年8月通过了第2370（2017）号决议，这不仅是在打击恐怖主义祸患方面向前迈出令人瞩目的一步，而且还是防止和发现武器非法供应的重大努力。该决议是同类决议中的首项决议，强调亟须采取全面措施，除其他外，加强会员国确保安全地管理弹药储备、执行武器标识和追踪程序以及发展适当司法和边境管制能力的战略。

在冲突后局势中，亟须解决小武器和过剩弹药处置问题。在这方面，我重申，国家当局会同联合国开发计划署、欧洲联盟和区域合作理事会，在西巴尔干作出持续努力。非法武器贩运是暴力的根本肇因，进而破坏体制稳定和法治。安全理事会应对这一祸患的办法通常是授权维和行动协助国家当局管控小武器的流动，制订适当的法律框架，并改进政策能力和做法。

会员国应在联合国的支持下利用其专长采取许多重大行动，并应有效地部署若干工具应对武器的非法流动。在这方面，我谨提请注意两项重要举措。

首先，我要重申《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的现实意义，其第三次审议大会将于明年6月在纽约举行。审议大会将提供在打击小武器和轻武器非法贸易方面取得具体进展的机会，具体做法包括动员安全、军备控制和发展等部门的所有利益攸关方，并发挥现有文书之间的所有潜在协同增效作用。

其次，我要强调国际刑警组织非法武器记录和追踪管理系统的重要性。该工具可促进执法机构之间就非法枪支以及用于实施犯罪的合法枪支在国际范围的流动开展信息交流和调查合作。本着这一精神，我要强调，根据在追踪非法小武器和轻武器方面的标识、记录保存和确保开展国际合作的要求执行国际追踪文书，具有至关重要的意义。

必须重申，非法武器起初通常是合法生产和交易的武器。然而，转作他用和不负责任的出口可产生破坏性的影响，并助长非法流动的蔓延。《武器贸易条约》是一项至关重要的文书，有可能通过规范常规武器国际贸易并使其更负责任和更加透明，减少上述风险。此外，《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》是实现我们共同目标的非常强大工具，因为其缔约国承诺通过和落实严格的控制犯罪措施，打击枪支及其零部件和弹药的非法制造和贩运行为。

意大利随时准备积极推动国际社会作出努力，遏制小武器和轻武器及其弹药不利于稳定的积累，并且将继续同有关国家和伙伴方开展合作。在这方面，我们欢迎审查和更新欧洲联盟小武器和轻武器战略，适当考虑到小武器和轻武器区域态势、贩运和技术新动态分析等交叉问题，以确保小武器和轻武器及其弹药安全无虞，减小转作他用的风险。

最后，我要具体谈谈非洲。非法小武器和轻武器助长的武装暴力对非洲大陆的影响格外大。在这方面，我们支持该区域各国采取和自主制订的任何举措，如《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹

药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》。我们鼓励签署国充分执行该《公约》。这项公约为解决中部非洲地区的特定问题提供了独特的框架。我们还全力支持7国集团-非洲联盟关于大萨赫勒地区小武器和轻武器管制的倡议，以及旨在执行“到2020年平息一切枪炮声”的2018-2020年路线图的非非行动计划。

**萨德科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：**我感谢副秘书长兼裁军事务高级代表中满女士通报情况并着重强调小武器和轻武器非法贸易对和平和安全的威胁。秘书长的报告（S/2017/1025）还指出，对此种武器的管制不力是武装冲突的主要推动力之一，也是维持武装冲突的一种手段。

因此，安全理事会必须认真审议小武器和轻武器问题，以加强为防止和遏制此种武器不受管制地流通所作的多边努力，减少这些武器在全世界过度和不利于稳定的积累。非法武器的扩散妨碍《2030年可持续发展议程》的目标以及旨在建立一个可持续和更安全世界的所有其它全球进程。

因此，必须采取行动，防止小武器和轻武器非法流入犯罪领域。必须全面采取以下措施：改善库存管理，适当监测保护情况；控制小武器和轻武器的出售和进出口，进行相关调解；保护军用武库；破坏跨国有组织集团的网络，铲除其武器储藏地；加强边防管制和海关机制；并提高对武器储存状况的警觉。数字技术蓬勃发展的时代要求加大对互联网上军火交易和贩运特别是通过黑网交易平台从事这些活动的管控力度。在这方面，我们必须充分支持秘书长关于克服所面临的多层面挑战的建议。

哈萨克斯坦呼吁同时在国家和区域以及国际层面密切合作，提高透明度，并加强立法和更严格的管制。在各国执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的能力将决定着能否取得总体成功。我们还强调小武器和轻武器非法贸易的性别影响，这种贸易导致与冲突有关的死亡——每天都有数千名男女和儿童丧生。

小武器和轻武器问题应该成为联合国和非洲联盟所有维和特派团任务授权的有机部分。对该问题作出适当的应对将减小这些武器对冲突的影响，我们也能因此防止不必要的死亡，减少恐怖主义和极端主义。

维和行动还应该纳入一项裁军、复员和重返社会长期综合方案。这就需要协调相关法律文书、出口管制方案、相互信息交流及联合执法活动的执行工作，包括海关与边防部队之间的合作。同样，小武器和轻武器考虑因素应该成为所有制裁委员会不可或缺的方面，以便防止武器非法流入和流出制裁制度下的特定国家。

哈萨克斯坦一贯对小武器和轻武器的制造、出口和供应采取严格的管制措施，以减少这些武器的任何可能非法扩散。我们还把重点放在中亚地区，目的是在出口管制领域制定区域性国家间立法，同时着眼于区域做法，重点与联合国毒品和犯罪问题办公室和国际刑警组织等专门组织开展协作。

我们认为，《联合国常规武器登记册》是出口管制制度的最重要组成部分，因此，我们定期提供军事支出数据。哈萨克斯坦最近批准了《武器贸易条约》，我们将在国家层面加以执行。在这一努力中，我向安理会保证，哈萨克斯坦将对其它会员国和联合国作出充分承诺，以实现我们的共同目标。

**吴海涛先生（中国）：**中方感谢联合国副秘书长、裁军事务高级代表中满泉所作通报。

当前，国际安全形势正发生深刻、复杂变化，传统和非传统安全威胁相互交织，地区冲突与热点问题此起彼伏。轻小武器非法贸易加剧地区武装冲突，影响和平进程和战后重建，助长恐怖主义蔓延和跨国有组织犯罪，不利于各国实现可持续发展目标。

近年来，国际社会为解决轻小武器问题作出一系列努力，并取得积极进展。安理会先后通过第2117（2013）号和第2220（2015）号决议，并发表有关主席声明，体现了国际社会致力于解决轻小武

器问题的政治意愿。为进一步防范和打击轻小武器非法贸易，中方愿提出以下主张：

一是通过和平、合作、发展消除轻小武器问题的动因。国际社会应坚持通过政治、外交手段解决争端，维护国际和地区和平稳定。同时，应加强维和与战后重建努力，帮助有关国家尽快恢复经济发展和社会稳定，实现可持续发展。只有多管齐下、标本兼治，才能从根本上解决轻小武器问题，建立和平、繁荣、远离枪支暴力的世界。

二是充分发挥联合国等多边机构的重要引领作用。联合国相继达成轻小武器问题《行动纲领》和《识别与追查文书》，为国际社会应对轻小武器问题提供了政策依据。各方应全面、有效落实《行动纲领》和《识别与追查文书》，推动国家、地区和国际层面打击轻小武器非法贸易的努力取得新进展。中方重视秘书长再次就轻小武器问题提交报告（S/2017/1025），支持秘书长、联合国各机构和国际刑警组织等多边组织在解决轻小武器问题上发挥积极作用。

三是加大轻小武器管控力度，推进国际合作与援助。各国政府在打击轻小武器非法贸易方面承担着首要责任，应严格执行安理会相关决议，采取负责任的武器贸易政策，健全法律法规，加大执法力度，防止轻小武器流入非法渠道。国家间、国家和国际组织间应加强信息交流和务实合作，尤其应加大对发展中国家的援助力度，协助其提高库存管理、识别和追查、收缴和销毁非法枪支的能力。

中国政府一贯坚决反对轻小武器非法贸易，认真落实《行动纲领》和《识别与追查文书》，及时提交国家履约报告。中国不断加强国内立法和执法，支持和参与打击枪支非法贸易的国际和地区合作。

中国已连续三次以观察员身份参加《武器贸易条约》缔约国会议，希望《武器贸易条约》有助于解决包括轻小武器在内的常规武器非法贸易问题，

同时不影响各国主权、安全和正当的国防需要，也不影响国家间正常合法的武器贸易。

2016年，联合国第六次轻小武器问题双年度会议达成成果文件，这为2018年《行动纲领》三审会打下了良好基础。中国愿积极参与联合国框架下有关工作，共同推动《行动纲领》三审会取得积极成果，为国际社会早日解决轻小武器问题贡献力量。

阿瓦德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢中满泉女士通报秘书长根据第2220（2015）号决议提交的关于小武器和轻武器的报告（S/2017/1025）。我还要表示，埃及极为重视小武器非法贩运和供应问题，因为这会造成重大的安全、经济和社会影响，如果此类武器落入恐怖主义团体或武装运动手中，则尤其如此。

埃及地处中东和北非，这是全世界因落入恐怖分子、武装团体和犯罪组织手中的小武器危险和空前增多而受到最严重影响的地区。遗憾的是，一些国家的政府似乎在支持这一事态发展，以便为遭到反对的政治目的服务，这些目的违背联合国一些最重要的宗旨和原则和国际合法性，首先是不干涉各国内政、尊重国家主权以及国家对使用武力独有的正当权原则。

我们最近看到，由于一些国家向此类恐怖主义和犯罪组织供应武器，在我们地区以及世界各国，平民和安全部队人员死伤人数在危险地增加。我们要澄清的是，这种事态发展的危险已经迫在眉睫，因为未能商定一个具有法律约束力的全面国际框架来彻底禁止和阻止这一事态发展。要做到这一点，应设立先决条件，由供应国向有关各方颁发正式许可证，确保此类出口的合法性。

埃及确认，目前挑战的核心不在于缺乏国家出口管制制度，而是有些国家蓄意直接或间接促成这一问题，向恐怖主义和犯罪团伙及其他武装运动提供非法武器以及获取此类武器所需的资助。

我们饶有兴趣地注意到秘书长的报告，并且要着重指出，埃及严重关切小武器和轻武器非法贩



运造成的不断加剧的负面影响，不论是社会影响、经济影响还是安全影响。在这方面，我们呼吁国际社会，尤其是生产和出口此类武器的国家，不遗余力地开展合作，打击这一危险事态发展。我们还要强调指出，我们仍然致力于《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》。我们还重申有必要遵守这两项文件的管辖范围。

埃及代表团原则上欢迎秘书长报告所载的一系列积极建议。然而，我们仍然需要一些时间来深入研究此类建议。因此，我们愿就秘书长报告的内容提出以下意见。

第一，报告中所载向安全理事会提出的许多建议，原则上应向大会以及关于打击小武器和轻武器非法贩运的行动纲领审议大会提出。使常规武器贸易合法化和规范化以及通过特别机制在国家和国际层面打击非法贸易等问题，属于大会和审议大会的任务授权范围，而不属于安全理事会的任务授权范围。

第二，对于小武器非法供应对恐怖主义和有组织犯罪问题的影响所产生的安全威胁，该报告并未给予必要的优先重视。相比人们对社会、经济和人道主义影响的重视程度，这些威胁是审议中问题所造成的最重要、最危险的影响。我们没有低估这些方面的重要性，但我们不认为关注表象会更加有效地解决根源问题。在这方面，埃及期待能从秘书处得到更加详细的信息，以了解为执行关于防止恐怖主义分子获得武器的第2370（2017）号决议所采取的程序。

第三，埃及认为，如果想要落实关于建立一个国际框架、记载和收集最终用户证书并使其标准化的建议，就必须进行深入研究，并就相关职权范围事先达成共识。我们必须在国际范围内，就武器贩运或武器非法供应的具体定义达成共识。不应限制合理合法的武器贸易，但应预防和打击武器贩运或

非法供应。同时，必须考虑促进对此类贸易作出规定的措施，以限制非法贩运。埃及强调必须避免再次开展有争议的讨论，这些讨论试图将武器合法贸易问题政治化，或对其加以限制。

第四，我们谨强调，旨在保障武器和弹药库存安全和处理冗余材料的措施，原则上是完全应由相关国家政府承担的国家责任。联合国已取得了很大进展，制定了多项指导原则，帮助各国制定此类程序和措施，并应相关国家的请求提供国际援助。

最后，埃及建议考虑启动多项举措或机制，为发展中国家提供监测和控制边界的必要设备，以便在尤其是武装冲突肆虐并存在许多恐怖主义团体的中东和非洲地区，打击武器的非法流入。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们谨感谢中满泉副秘书长所作的情况通报，介绍秘书长根据第2220（2015）号决议发表的关于小武器和轻武器的报告（S/2017/1025），该报告阐述了在小武器和轻武器方面的事态发展和趋势。

事实上，小武器和轻武器非法贩运所构成的威胁及其对国际和平与安全的破坏性影响，令人深感关切。这类武器在我们地区已泛滥成灾，根据本地区的切身经验，我们深知其破坏性影响。小武器和轻武器是迄今为止世界各地最普遍、最常用的武器，它们依然是许多国际冲突和内战的关键推动因素，这些冲突和内战对包括妇女和儿童在内的平民造成了巨大伤害。此外，小武器和轻武器正在造成局势不稳和长期治理挑战，从而使解决冲突和建设和平的努力变得更加复杂。这类武器还会落到国内和跨国恐怖主义团体的手中。跨国有组织犯罪与恐怖主义之间的联系日益增加，以及新技术被更加广泛地用于非法贩运和生产的问题日益令人关切，应当认真谋求解决。

安全理事会必须发挥作用，以结合政治、安全、发展、人权和法治活动的综合统筹方式，解决小武器和轻武器的非法转让、不利于稳定的累积和不当使用。我们完全同意秘书长的意见，即必须将



武器的非法贸易、滥用和过度积累问题纳入安理会所有相关讨论的主流。我们还承认，要解决非法小武器和轻武器的祸患，必须在国家、区域和国际各级开展协调行动。

对我们非洲而言，非洲联盟关于控制小武器的非法扩散、流通和贩运的战略及相应行动计划，是打击非法武器的全面政策框架。必须支持此类区域努力，我们赞赏目前在这方面与联合国相关实体开展的合作，并希望继续加强这些合作。

在国际一级，我们注意到在报告所述期间取得的积极进展，其中包括裁军审议委员会关于在常规武器领域的建立信任实际措施的建议获得一致通过。我们认为这将有利于加强合作和建立信任的措施，以促进在武器管制方面取得进展。

定于在2018年6月举行的第三次小武器和轻武器行动纲领审查大会将会提供一个重要平台，鼓励会员国在国家一级采取一系列措施，进一步加强在次区域和区域合作、协调和信息共享机制方面、特别是在跨界海关合作和信息共享方面的努力，以预防、打击和消除小武器和轻武器的非法转让、不利于稳定的累积和不当使用。

最后，我们要强调，必须解决各联合国实体和国际组织在应对这些挑战时所遇到的资源限制和能力不足的问题。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢高级代表作了情况通报，介绍秘书长关于小武器和轻武器的报告（S/2017/1025）。

十六年前，大会一致通过了《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。在国际社会这个里程碑式的成就中，我们承诺要采取切实行动，减少小武器的非法贩运。美国仍致力于执行《行动纲领》和2015年《国际追查文书》。我们已经与其他国家及国际和区域组织共同努力，打击小武器非法贸易，并将继续这样做。实际上，我们仍是该领域的主要捐助方，包括通过我们的常规武器销毁方案提供捐助。自1993年以来，

该方案已经为100多个国家提供了超过29亿美元的援助。

但整个国际社会仍然忙于应对履行现有的小武器承诺的挑战，我们看到了安全理事会面前的各类问题所带来的后果。无论是在处理中部非洲武器走私方面，还是小武器落入恐怖分子和犯罪集团手中问题，都需要做更多的工作。人们总想举行更多的会议，谈判更多的国际承诺，但这种做法是对这个问题的错误理解。我们不是试图找出国际规范框架中认为存在的所有差距，而是需要更多的国家履行我们在2001年通过的基本承诺。进展将是循序渐进的，许多国家现在才开始实施第一步，如实行武器追查。

秘书长的报告有一些让人乐观的理由。如报告指出，安理会调整了联合国特派团的任务授权，以解决小武器问题。例如，科特迪瓦就是一个成功的例子，政府在联合国的支持下，更好地保证库存安全，并查明从非法贩运者手中收缴的武器的来源。我们可以从这些经验中学习，并酌情授权联合国特派团建立库存安全和小武器管理的能力。

不幸的是，我们对秘书长的报告有些关切。在讨论非冲突背景下有关国内滥用小武器问题时，报告超出了它的职责范围。此外，我们对秘书长继续倡导使用《国际小武器管制标准》感到失望。尽管其名称如此，但这些准则通常不是标准。与政府专家起草的《国际弹药技术准则》不同，《国际小武器管制标准》是由一小批自选专家制定的。在某些情况下，作者从现有文书中挑挑拣拣，没有参照最佳做法，以任意和不透明的方式拼凑新的所谓标准。

推动《国际小武器管制标准》准则导致了一些不寻常的情况。在索马里，我们了解到一位联合国代表建议地方官员不要使用《在大湖区和非洲之角防止、控制和减少小武器和轻武器的内罗毕议定书》缔约国制定的区域标识标准。虽然这些标准符合该地区国家的要求，但联合国表示，它们不“符

合《国际小武器管制标准》”。鉴于存在各种不同意见，我们希望今后的报告能更恰当地将《国际小武器管制标准》定性为自愿性准则，而不是实际标准。

我们还关切地注意到报告提及小型武器弹药的追查问题。虽然有可能从批号和其他标识符评估特定弹药的原始制造商，但这与追查不同，追查是从制造或进口到成为非法这一过程的系统跟踪。只是说明一发步枪子弹是在一个国家生产的，而且往往是合法的，并不能解释这一发子弹是如何非法落入犯罪分子或恐怖分子手中的。

美国非常重视非法贩运弹药问题，但打击非法贩运弹药的措施与防止武器本身非法贸易所需措施不同。因此美国支持大会一项决议，在2020年建立一个政府专家小组，讨论积累过剩的常规弹药储存引起的问题。

美国将继续在国家、地区和全球层面采取切实有效的步骤，打击小武器和轻武器的非法贸易。我们欢迎今天的讨论，并敦促所有国家同我们一道，共同加强履行我们在这个领域的现有承诺和义务。

**Inchauste Jordán先生**（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：我们感谢裁军事务高级代表中满泉女士关于小武器和轻武器的通报。

玻利维亚是一个不生产、储存或出口任何种类武器的和平国家。因此，我们坚信，减轻小武器和轻武器的使用、贸易和贩运对于冲突中国家的建设和和平稳定努力获得成功至关重要。我们对小武器和轻武器非法贸易问题感到关切，这是一个持续的挑战，助长在发生武装冲突的地区造成永久性不稳定和缺乏安全。我们同样感到关切的是，联合国或国际社会尚未克服打击非法武器贸易这一巨大挑战。

我们认为，非法贩运小武器和轻武器除了是犯罪活动外，还进一步加剧武装冲突，加剧紧张局势，鼓励恐怖主义和跨国有组织犯罪，给无辜平民造成严重伤亡。我们强调，解决小武器和轻武器非

法贸易问题，对于维护地区和平与稳定，从而在《2030年可持续发展议程》的框架内促进受影响国家的发展，具有至关重要的意义。

这个问题的严重根源在于小武器和轻武器贸易，秘书长的报告（S/2017/1025）中引用的数字就是证据，该报告估计，仅在2014年，这个利润丰厚行业的财务价值就至少有60亿美元。此外，非法武器贩运产生了一个平行市场，其利润通过洗钱和避税地注入全球金融体系，这些地方往往减少或消除控制，尤其是通过对第三产业部门投资服务，而有组织犯罪集团正是以这种手段使其利润合法化。

关于小武器和轻武器扩散问题，我们必须处理此类武器非法转移给非国家行为体问题。在这方面，我们认为有必要界定非国家行为体的概念，在这方面，在不扩散核武器、化学武器和生物武器领域，业已谈判、商定和通过了一系列实质性决议，例如第1540（2004）号决议。非法获得武器和弹药的非国家行为体挑起和深化冲突，破坏各国稳定，犯下危害人类罪、战争罪，严重侵犯人权，到处实施破坏，使平民百姓遭受最卑鄙的行为。

毫无疑问，弹药和武器管理是联合国系统的重要组成部分，无论是维和行动还是安全理事会和主要与解除武装、复员和重返社会方案有关的其他机构的活动，都是如此，此外还要进行武器登记和标识活动，以对武器进行追查。

另一方面，武器管理不足依然令人担忧。我们坚信，联合国地雷行动处和联合国常规武器登记册等本组织专门机构应该予以加强，这将有利于处理、储存、清除和销毁小武器和轻武器。同样，我们相信，必须加强这些武器的国际和国家管制。

全球化武器贩运需要全球性管制，以大大降低这类武器的扩散、继续危及数百万人生命的风险。因此，我们认为必须建立机制，禁止在接收国向未经授权的实体供应小武器和轻武器，确保严格管制其贸易活动，全面禁止未经许可的武器再出口，禁止在没有许可证或许可证过期的情况下制造武器。

不能否认，暴力、跨国犯罪和恐怖主义与非法武器贸易密切相关。安理会和联合国每个成员正在与之斗争的国际犯罪集团和恐怖主义团体是非法武器贸易最大的受益者。因此，依照本机关的活动原则，在国际和平与安全面临各种威胁的情况下，至关重要，要为解决这个危害人权和生命本身的祸患奠定坚实的基础。

**奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（以英语发言）**：首先，请允许我感谢中满副秘书长的重要通报和秘书长的报告（S/2017/1025）。我们欢迎在报告中纳入为会员国和秘书处提供执行手段和未来明确路线图的建议。我们也欢迎秘书长倡议处理过往的建议。

随着我们临近将于2018年6月召开的第三次联合国审查《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》执行进度大会，今天的讨论尤显及时和重要。这些武器非法流动的人道主义后果是破坏性的，导致平民伤亡，并且阻碍发展。武器和弹药的流动在脆弱和动荡局势下尤其具有破坏性影响。不处理轻小武器给平民造成的广泛伤害，防止武装冲突和建设可持续的和平就不可能实现。

为此，必须把轻小武器的问题纳入安理会议程上各种相关讨论的主流。这包括授权维持和平行动和努力在冲突周期的各个阶段保持和平。瑞典将通过各种方式，包括作为现任安理会成员，继续支持防止轻小武器和弹药流动的工作，把它作为我们保持和平和预防冲突工作中的一个不可分割的部分。

我们深受鼓舞地看到，秘书长报告中谈到和平行动和受冲突影响地区出现武器和弹药管理方面的重要事态发展与走向。必须处理武器跨国非法贩运和受冲突影响国家与冲突后国家复原力之间的复杂关联，特别是在我们关于和平行动的各种讨论中。

要有效控制轻小武器，就必须有效控制弹药，因为只有可获得弹药时，这些武器才会被使用和误

用。因此，需要下大力气，进一步监管和控制弹药。

轻小武器的非法扩散使武装冲突成为可能，并助长这些给可持续发展造成破坏性影响的冲突。我们欢迎呼吁改进控制与监管，作为减少武装暴力、实现《2030年可持续发展》的一种手段。我们还欣见，国际武器贸易与可持续发展目标之间的关系成为《武器贸易条约》中的一个主题。

我们坚决欢迎秘书长报告侧重于性别问题。把性别问题纳入军备控制工作的主流对于处理非法武器流动的后果举足轻重。武装暴力对男女老幼的影响各有不同。在承认男女两性均可成为武装暴力的受害者和实施者的同时，小武器助长性暴力和/或性别暴力的情况尤其令人关切。我们还必须倡导妇女在防止、打击以及消除轻小武器非法贸易方面的作用。

这一直是瑞典的一个长期优先事项。证明我国支持的一个例子是联合国裁军事务厅同联合国和平与裁军区域中心的一个项目，该项目实际上于今天启动，其目的是增加妇女对裁军工作的贡献和参与。该项目侧重于防止恐怖团体在乍得湖流域和该地区各国获取轻小武器和弹药。尽管博科哈拉姆组织的实力已被严重削弱，袭击的威胁和恐怖主义的泛滥对于该地区民众来说依然是残酷的现实。正如安理会成员在访问乍得湖期间亲眼看到并且得出结论的那样，承认妇女是变革的推动者对于反击激进化和建设可持续的未来至关重要。

当前，欧洲联盟（欧盟）已进入修订《欧盟打击轻小武器及其弹药非法囤积和贩运战略》的最后阶段。新《战略》提出了如何处理这些武器及其弹药威胁的共同愿景。它还提出欧盟及其成员国将采取的共同行动。

使用非法轻小武器给人类、经济以及社会造成巨大损失。要想实现《2030年议程》和保持和平议程，防止、打击以及消除这种破坏性贸易就刻不



容缓而且必不可少。为此，我们将继续竭尽我们所能。

**艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：**我感谢我们的通报人裁军事务高级代表中满女士。

去年，56万人死于轻小武器，相当于整个一年中每一天的每一分钟里有不止一人死去。这是秘书长报告（S/2017/1025）揭示出的一个惨痛现实。非法小武器是用于平日破坏的工具，它们从来不会短缺，易于获取，给生命和社区造成无法比拟的影响。据“更安全的世界”组织估计，发展中世界直接冲突所致的大多数死亡是使用小武器的结果。

成千上万人的死亡只是冰山的一角。非法小武器给世界各地的武装冲突火上浇油。它们使最恶劣的侵犯和践踏人权行为变得容易。它们是实施大屠杀和强奸者所青睐的战争工具。它们装备了恐怖分子和暴力极端分子。在跨国犯罪分子从事人口、非法毒品或者非法野生动植物制品交易的地方，几乎不必怀疑：我们也会看到小武器。

任何地方都不及南苏丹的情况更为明显。携带武器者不再是士兵。小武器已成为常规。当地方争端变得暴力时，解决它们的不是用家庭自制的传统武器，而是用枪支。即使是放牛的儿童也必须持枪保护自己和自己的生计。在这种武器文化中，现在，地方争端升级的速度更快，越来越多地造成大规模伤亡。对于一个饱受全国性冲突摧残的国家来说，这种代价是南苏丹民众承担不起的。武装交战扩大族群间的裂痕，加剧问题，社区解决冲突的方案因各种团体全副武装而变得成效甚低。

问题并不止于冲突地区的边界。武器转让和训练有素的作战人员把威胁扩散到邻国。我们在索马里、叙利亚以及其它地方都看到这种情况。要想在处理该挑战方面取得任何进展，我们就必须集体努力，加强军备控制，销毁过度储存，处理助长非法武器需求的不稳定和冲突的动因。正因如此，我们骄傲地通过了第2220（2015）号决议，并继续把安理会关注的焦点放在这个重要问题上。

在安理会之外，《武器贸易条约》是我们当前努力制止不负责任的武器转让的最有力工具之一。联合王国完全支持《武器贸易条约》的愿景，即：全球妥善监管的合法的武器贸易。普及、特别是得到关键国家的支持必须依然是一个优先事项。提高参与将提高条约的影响力、实力以及声望，我们鼓励尚未这样做的国家把批准或者加入该《条约》作为国家的一个优先事项。

普及必须与执行齐头并进。这意味着，尽我们所能制止转用，打击腐败，捣毁贩运网络，并且加大信息共享力度。自2001年通过《联合国小武器和轻武器行动纲领》以来，我们看到越来越多的国家采取行动，加强储存管理。这肯定了国家储存武器转用于犯罪活动对其社区的影响，也肯定了弹药库爆炸的破坏性后果。

随着明年的第三次联合国审查《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》执行进度大会即将到来，我们必须继续鼓励各国优先为储存安全和销毁过剩武器提供资源。

联合王国通过双边以及非洲联盟、欧洲安全与合作组织和英联邦等区域和多边组织提供技术和财政支持，我们对此引以为傲。通过这种支持，我们帮助各国加强军控框架、实施更好的储存管理程序，并且打击那些助长非法武器需求的恐怖主义、犯罪、贫困和排斥的驱动因素。

最后我谨展望2030年的情形。最近由《小武器调查》发表的一份报告向我们展示了如果我们大家都实施减少暴力的举措，世界将会是什么模样。如果我们采取行动，平息冲突，实现可持续发展目标16所设想的和平社会，我们可以挽救120万人的生命。那将是这个维护国际和平与安全的机构应有的结果。

**西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：**我也谨感谢中满女士就小武器和轻武器这个重要问题

所作的启发性通报。对这种武器的管制无疑对维护国际和平与安全至关重要。

鉴于世界各地特别是非洲和中东地区持续存在的无数紧张温床，今天摆在我们面前的秘书长报告（S/2017/1025）是及时的，这一局面表明维护和平与稳定仍然是一场远未取得胜利的斗争。事实上，小武器和轻武器的滥用和非法流通的后果仍然是联合国和整个国际社会非常关切的问题。西非和萨赫勒显然未能幸免于这一祸害。该区域面临多方面的威胁，包括常规武器和毒品的扩散和非法贩运以及恐怖主义团体的活动。

这种武器的管理不足是冲突的一个重要因素。此外，在没有适当的管制制度的情况下，武器的供应甚或扩散促成了广泛的侵犯人权行为，除其他外导致贫穷增加和阻碍可持续发展。因此，在2015年9月通过《2030年可持续发展议程》的过程中，会员国认识到，没有和平与安全就不可能实现可持续发展，而没有可持续发展，和平与安全将继续受到威胁。此外，可持续发展目标16具体目标4的重点是促进和平社会、让所有人都能诉诸司法和建立有效的机构，它规定大幅度减少军火贩运。

尽管仍然存在许多问题，但过去两年来在常规武器领域取得了一些成就。例如，我们谨指出，各国审议《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》执行情况第六次双年度会议的成果文件，以及《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》获得一致通过。此外，在20年努力未获成功之后，裁军审议委员会2017年实质性会议以协商一致的方式通过了一些关于常规武器领域中具体建立信任措施的建议。这些建议突出了常规军备控制对于维护和加强区域和国际和平与安全的重要性。

就塞内加尔而言，它希望回顾其对《武器贸易条约》（《武贸条约》）的承诺，它是这类国际公约中的第一项，其具体目的是规范国际武器贸易，以结束国家之间转让常规武器带来的灾难性后果。

因此，我们再次呼吁普遍加入《条约》和《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》。

此外，我们鼓励开展区域合作以分享最佳做法，并鼓励民间社会不断参与有关《武贸条约》的宣传活动。西非采取了一系列协调区域立法的举措，以促进旨在打击小武器和轻武器非法流通的共同努力，这是区域合作的一个出色例证。

小武器和轻武器的扩散、非法转让、积累和转用他途继续危及国际和平与安全，对冲突中和冲突后局势中的平民人口尤其是妇女和儿童造成破坏性影响。这就是为什么我们要更加重视《行动纲领》的实施，并努力加强武器和弹药的实物安全措施和储存管理。

因此，我们重申，我国致力于全面执行《行动纲领》并加强合作与援助。为此，我们必须加上《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》以及为执行《行动纲领》和《国际追查文书》所提供的国际合作与援助，特别是能力建设和培训，以及向提出请求的国家转让技术和设备。

我们也象秘书长在其报告中所做的那样，要求安全理事会定期审查小武器和轻武器问题，特别是就这个具体问题进行定期辩论。我们还鼓励国家当局利用《国际小武器管制标准》和《国际弹药技术准则》等现行标准和实际指导方针，加强对小武器和轻武器以及弹药的管制，以实现可持续发展目标。

**伊利乔夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）**：我们感谢裁军事务高级代表中满泉女士介绍秘书长关于小武器和轻武器的报告（S/2017/1025）。虽然报告总体上涵盖了正在审议的这个问题的广泛范围，但也包含了一些我们希望提请注意的疑点。

俄罗斯一贯支持加强联合国在协调国际社会处理小武器和轻武器非法贸易的工作中的作用。非法武器贸易仍然是恐怖主义和极端主义组织的主要

资金来源，也是地方冲突和武装暴力扩散和恶化的主要因素。尽管在一些领域取得了某些进步，但我们在打击全球小武器和轻武器非法贸易方面尚未取得重大进展。执行《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的步伐仍然不够快。我们还看到《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》的执行出现下滑。进行这些武器交易的黑市和灰色市场继续助长恐怖分子、极端分子和非法武装团体的活动、有组织犯罪和街头犯罪以及各种冲突。因此，早就应该用以下规定来强化《行动纲领》，这些规定将使其得以大大减少武器从合法转入非法流通的风险。

第一是推出禁止向未经武器接收国授权的实体转让任何类型轻小武器的全面禁令。第二，应要求各国颁行严格的规章，对其管辖范围内地区的武器出口中介活动实行直接控制，把中介的数量控制在绝对的最低数。第三，在未征得初始出口国书面同意的情况下，应该禁止再出口轻小武器。第四，应当禁止拥有制造技术产权的国家使用过期许可或者在没有许可的情况下制造轻小武器。这些措施可依据包括俄罗斯在内的各国的相关最佳做法，我国拥有该领域高度精深的立法。就我们而言，我们随时准备帮助有兴趣学习俄罗斯经验的国家，从而加强其在轻小武器控制各领域的立法和执法活动。

在制订标准以评估《行动纲领》的有效性方面，我们不能不注意到，提供国家年度报告的标准化电子模板不允许输入对于其它联合国会员国可能具有重要意义的有关《行动纲领》执行深层动态的信息，或者反之有关执行中现有问题的信息。与许多其它国家不同，俄罗斯始终以单独文件的形式提供关于《行动纲领》执行情况的国家报告，报告全面概述了执行情况的各个方面。

从实质性的角度来说，坦率地说，《武器贸易条约》是一项软弱无力、没有能力充分执行其自身各项规定的文件。例如，它未包括直接禁止未经许可的武器生产或向非国家行为体转让武器，也未规定对原本用于军用的物品的再出口进行监管。因

此，武器落入罪犯和恐怖分子之手的风险依然存在，同时伴随进一步破坏多个热点地区局势稳定的潜在威胁。

该《条约》的实际执行也存在严重问题。我们认为，某些方面继续向正在发生内部武装冲突的地区直接或间接提供军用物品是不能接受的。在这方面，我们尤其关切2015年至2017年期间向乌克兰转让武器和弹药的问题。一方面，鼓励我们尽快加入《武器贸易条约》，因为它旨在为监管常规武器的国际贸易订立一般标准，并且倡导缔约国在该领域的透明度与负责任行为。然而，在实践中，我们却了解到，对这些标准可进行有选择的诠释。在这方面，例如，我们应该如何理解加拿大政府12月13日把乌克兰纳入准许接受致命武器供给名单的决定？

普及《武器贸易条约》的过程陷入停滞现已有一段时间。迄今，该《条约》只有93个缔约国，不足联合国会员国总数的一半。条约签约国的数目仍停留在131个上。不难注意到，参加《武器贸易条约》年会的观察员代表团数目锐减。国家在提交年度报告方面的自我约束也经不起批评。在理应今年提交军品海外转让国家报告的80个国家中，仅有49个国家提交了报告。去年的数字是51个国家。

俄罗斯联邦赞同国际社会对轻小武器不加控制扩散的关切，倡导在联合国的主持下继续整合国际上的反击努力。在这方面，我们认为，定于明年召开的小武器行动纲领第三次审查会议非常重要。我们希望，它将为解决轻小武器进入非法流通这个紧迫问题做出切实贡献。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我谨感谢中满裁军事务高级代表的全面通报。我还感谢秘书长12月6日关于轻小武器的两年期报告（S/2017/1025），报告阐述了滥用小武器及其非法流通的严重消极后果。我们感谢他对该问题提出的建议。

乌拉圭致力于各种形式的裁军，为此加入并且批准了多项相关的区域和国际条约。因此，我们充



分致力于打击轻小武器的非法贩运、滥用以及破坏稳定的囤积。包括小武器在内的常规武器的扩散是武装冲突中的一个根本因素，也是使这些冲突持续不断的一种手段。贩运武器和与武装冲突中的交战方进行武器交易直接导致平民的痛苦与死亡。恐怖团体和有组织犯罪人员获取这些武器也构成一种直接威胁，需要采取重要的集体做法和努力。

小武器的轻易可得和对这些武器缺乏足够控制给人道主义、人权以及可持续发展带来不利影响。它们还可影响如何开展单个维持和平行动的决定。统计数据令人震惊。武器贸易无疑是世界上最有利润可图的生意之一。正如秘书长报告所指出的那样，仅2014年，小武器国际贸易的价值就达到至少60亿美元，其中弹药占全球转让总额的38%。2010年至2015年间所有暴力死亡事件中将近一半是由火器造成的。令人遗憾的是，如果各国不尽其所能制止武器非法转让，这种情况还将继续下去。我们要想铲除这种非法贸易，各国就必须开展合作，查明使这些武器得以流通的路线和机制，并加大边界控制的力度。必须强化国际合作与援助，并把建设本国能力作为特别重点。

控制武器的国际贸易是一项紧迫事务。正如我国代表团所频繁指出的那样，国家负有订立国内标准以加大对拥有和使用武器的监管力度、控制其进出口和过境从而防止和打击非法贩运的首要责任。我们认为，各国负有合作应对这个全球性问题的共同责任。然而，生产和销售武器的国家也负有不同和主要责任，因为问题的根源在于此类武器的生产和贸易。

乌拉圭深信，具有历史意义的《武器贸易条约》是为国际监管包括小武器和轻武器及其零部件和弹药在内的常规武器，以及更加负责地开展常规武器国际贸易所迈出的重要一步。监管该贸易将对武装冲突产生重大影响，尤其是对武装暴力的平民受害者，特别是妇女和儿童等弱势群体。它也将杜绝向冲突地区转让武器的行为，从而促进和平与安全。

批准和加入旨在保护平民的国际文书，如《武器贸易条约》，将大大有助于保护平民。同样，《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》是至关重要的工具，也是促进打击非法贩运这些武器的工作的国际基准。

最后，乌拉圭作为致力于裁军的国家，呼吁所有国家——特别是生产、销售和拥有武器的国家——按照国际法律框架遵守其义务。

**德拉特先生（法国）（以法语发言）：**我感谢主席国日本召开本次重要会议以及主管裁军事务副秘书长中满女士极富启发性的通报。

小武器和轻武器非法贸易如今对国际和平与安全构成严重威胁。正如已经指出的那样，头条新闻一直提醒我们，这些武器在世界上造成的受害者最多。它们造成了近90%的武装冲突受害者以及每年50多万人死亡。该问题事关重大，解决起来困难重重，是所有问题的核心所在。秘书长在其报告（S/2017/1025）中强调了这一点。

这些武器的非法贸易继续助长冲突，加剧武装暴力，煽动有组织犯罪和恐怖主义。法国和其它很多国家一样，因境内近年来发生恐怖袭击事件，而对此有着亲身体会。除此之外，成片地区——比如萨赫勒地区和黎凡特地区——的稳定和发展受到威胁。我重申，《2030年可持续发展议程》寻求建立一个没有腐败、非法贩运和非法武器流通的世界，所有这些现象都威胁到政治稳定和人类发展。

面对这些极端威胁，我们必须能够统一行动。我们只有共同应对这些挑战，才能取得实际成果，因此，法国2016年主动就此问题发表政治宣言，此举得到了由63个国家组成的跨区域集团的支持。必须继续努力对所有地区的所有国家开展政治动员，也必须努力采取具体措施，大力执行现有文书，落实这一承诺。我们首先可以通过《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》开展这项工作，该纲领仍然是我们工作的基石。法国将有幸于2018年6月在纽约主持召

开第三次审议大会。法国也在《武器贸易条约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》框架内采取行动。

必须采取各种行动——在上游是为了防止贩运武器蔓延，在下游则是为了制止贩运活动。在这些活动当中，我要强调制订适当的国家立法，通过开展收缴和销毁活动减少非法武器流通，改进武器弹药库存的安全和实物管理，以及加强警察和海关管制。这些都是我们可以开展工作的领域，已经取得了显著进展。许多国家已经改进了立法，小武器问题现在也在区域组织中得到更好的体现。然而——这是我要谈的第三点——我们不能就此止步。

还必须在标识、登记和追查小武器和轻武器方面加强国际合作。我们若想共同取得进展，交流信息就仍然是一项关键内容。法国欢迎引进iTrace和iArms等各类跟踪系统和数据库。这些举措使得缴获的武器得以被登记，并通过查阅由此设立的登记册加强信息共享。私营行为体特别是工业生产者和民间社会也发挥着核心作用，因此必须参与其中。

法国还深信国际援助至关重要，援助必须基于两大原则。首先，我们必须采取符合受益人需要的基于援助的合作做法。这和发展能力一起是国际援助取得成功的关键之一。其次，应当争取使各种援助举措协调一致，以免重复并保证所采取的一切行动都具有最高效率。

从我国来说，我们坚决推动制止向萨赫勒-撒哈拉地区武装恐怖团伙提供武器的活动，特别是与组成萨赫勒五国集团的乍得、尼日尔、布基纳法索、马里和毛里塔尼一道努力。法国还开展了令贝宁、尼日尔和马里等国受益的多项培训活动。

尽管我们取得了很多成就，但仍然存在许多挑战。我们能够而且必须做得更好，并进一步努力加强我们行动的有效性和连贯性。在国际上，加入和批准这方面的国际文书至关重要。所以，法国鼓励所有国家尽快加入《武器贸易条约》。

最后，将于2018年6月举行的联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领第三次审议大会，将为我们继续前进提供独特契机。这将是取得具体进展的关键机会，包括加强安全、军控和发展领域所有行为体的动员，以及利用现有文书可能形成的所有合力。我谨向安理会成员保证，法国将在这方面作出充分承诺和动员，无论是在国家层面还是作为会议主席，以确保这一重要会议圆满成功。这对法国来说是一项真正优先的工作。

**维特连科先生（乌克兰）（以英语发言）：**  
我要感谢主席国日本召开本次重要会议，感谢主管裁军事务副秘书长兼高级代表中满泉女士的翔实通报。我们还要赞扬立陶宛在2015年5月担任安理会主席期间提出乌克兰有幸参与联署的第2220（2015）号重要决议。

乌克兰仍深感关切的是，非法转让、不利于稳定地累积和不当使用小武器和轻武器继续对国际和平与安全构成威胁，造成重大生命损失，并加剧世界许多地区的不稳定和不安全。除了助长武装冲突之外，非法小武器还对人权造成了各种不利影响，并导致消极的人道主义和社会经济后果，特别是对平民的安全而言。此类武器所驱动的武装冲突是民众逃离家园，寻求更美好生活 and 更安全环境的主要原因。乌克兰完全赞同这样一种观点，即跨国有组织犯罪、非法贩运武器和恐怖主义之间的关联日益密切。

在国家一级，乌克兰特别重视确保常规武器领域有效的出口管制程序。我们严格遵守大会、安全理事会、欧洲安全与合作组织以及国际出口管制制度“瓦森纳安排”通过的各项决议和决定。我们仍然认为，《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》是全球努力打击此类武器所构成威胁的一个重要而普遍的工具。我们还认为，联合国常规武器登记册仍然是常规武器贸易领域一项重要的透明度和建立信任措施。乌

克兰是在每年提交的报告中自愿报告小武器进出口情况的国家之一。

我必须提及的一点是，由于俄罗斯对乌克兰克里米亚和顿巴斯地区的一部分持续进行军事侵略和占领，出现了使用包括小武器和轻武器在内的非法常规武器的情形，使欧洲目前在21世纪面临前所未有的挑战。我们一次又一次地提请安理会注意，俄罗斯联邦通过乌克兰-俄罗斯国家边界未加控制的地段，继续暗中和明目张胆地向我国境内非法输送致命武器、弹药和枪手。

就在刚才，俄罗斯代表团吹嘘自己在小型武器领域的经验，并表示愿意分享所谓的最佳做法。下面的引语也许说明了这方面的真实情况。

“我尤其关切乌克兰和俄罗斯联邦边界及其周边地区局势。由于武器和重型武器据报继续源源不断地从俄罗斯流入乌克兰，这仍然是缓解当地局势的一个主要障碍。如明斯克谈判期间所讨论的那样，急需在国际验证的情况下确保两国边界安全”。

俄罗斯联邦如果得知这番话不是乌克兰官员，而是前任秘书长所说，将会大失所望。前任秘书长在2014年8月29日举行的新闻发布会上明确表达了这些看法。我们想知道，俄罗斯联邦代表团现在是否想要对秘书长的机构重弹其反俄罗斯歇斯底里宣传的老调。我们可能也想知道，哪个国家愿意采用俄罗斯的最佳做法，包括在小武器领域的做法。这种蓄意的犯罪活动不仅破坏次区域安全，而且还破坏欧洲和国际安全，因此也属于安理会的职权范围。有鉴于此，我们敦促秘书长在关于小型武器的下次报告中列入相关信息。

最后，我要强调，我们完全支持联合国与东道国政府合作，努力处理受冲突影响地区的武器和弹药管理问题，包括储存管理、实体安全、标识、追查、记录保存以及提高认识。我们还重申支持安理会增加审议小武器问题的频率。

**主席（以英语发言）：**我现在以日本代表的身份发言。

首先，我要感谢中满泉高级代表介绍秘书长关于小武器和轻武器的报告（S/2017/1025）。

小武器和轻武器的滥用和非法转让每年造成至少50万人丧生，而且还使不法分子得以犯下不计其数的侵犯人权行为，包括性暴力和强征儿童。此类武器还延长和加剧冲突，阻碍人道主义援助、重建和发展，甚至在冲突后地区也是如此。国际社会必须制定适当的管控措施，以便进一步减少涉及滥用此类武器的武装暴力。

日本认为，如秘书长所呼吁的那样进行拯救生命的裁军是一个重要的愿景。这正是我们在解决小武器问题方面应采纳的思路。从这个角度来看，我们欢迎报告中所述的建议和最佳做法。日本希望，该报告将有助于世界采取进一步措施，减少与小武器有关的暴力。

日本高度重视处理涉及滥用和非法转让小武器和轻武器的威胁。特别是在冲突后地区，我们重点关注国家主管机构的能力建设，如执法和安全部门。例如，从2015年到2017年，日本向科特迪瓦提供了约300万美元。我们同联合国开发计划署合作，为负责收缴和处置小武器和轻武器的国家委员会提供能力建设援助，还帮助制定了这些武器的管制准则，供国家当局使用。我们希望此类努力将给冲突后地区带来可持续和平。

显然，过度储存常规武器会破坏国内和区域局势的稳定，适当的国际贸易和储存管理是不可或缺的。有鉴于此，日本谨强调，作为第一项管制常规武器国际贸易的具有法律约束力的条约，《武器贸易条约》具有重要意义。《武器贸易条约》为管制武器贸易定下了高标准，其实施有助于消除小武器和轻武器非法贸易。然而，虽然《条约》生效已有三年，但迄今只有93个国家加入了该条约。在亚太地区，只有六个国家加入了《条约》。日本作为即将召开的武器贸易条约缔约国大会主席，致力于实



现《条约》的普遍性。我们将与尚未加入《条约》的国家接触，呼吁国际社会共同做出努力。

如其他发言者已提到的那样，联合国小武器和轻武器行动纲领第三次审查会议将于明年6月在纽约举行。《行动纲领》为打击小武器和轻武器非法贸易的活动提供了框架。日本认为，这次会议将是一个评估我们已取得的进展的重要机会。日本坚决致力于确保这次会议取得成功。我们将继续与国际社会一道，努力消除小武器和轻武器非法贸易。

我恢复行使安全理事会主席的职能。

俄罗斯联邦代表要求作补充发言。

**伊利乔夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）**：乌克兰境内局势整体不稳定，有关方面利用顿巴斯因素煽动内部政治纷争，而且当局纵容的激进和极端势力坐大，所有这些都加剧了《执行明斯克协议一揽子措施》的落实所受到的消极影响，而该协议依然是化解乌克兰东南部局势的唯一选择。

越来越频繁发生的情况是，极端分子手中的武器正在成为解决冲突的手段，而且国家当局没有能力起诉贩运那些武器的行为。在这方面，我们要提请安理会注意的是，根据独立的非政府组织“小武器调查组织”4月份公布的数据，2013年乌克兰境内非法交易的小武器数量约为300万件。2014年的政变更是加剧了这种情况。政变者对于抢劫军队仓库的行为采取消极态度（媒体对此有详细记录），包括在该国西部地区这样做，他们还肆意向极端分子分发小武器和轻武器，随后通过将他们编入该国武装部队而使其合法化。在这方面，我们希望基辅当局履行管制小武器和轻武器流通的国际义务，采取必要措施打击这些武器的非法贸易。

**维特连科先生（乌克兰）（以英语发言）**：我简短地说一下。俄罗斯是向乌克兰东部俄罗斯分离主义者和恐怖分子提供武器、重武器、雇佣军、弹药和一系列致命武器的唯一供应者，其中包括击落马来西亚航空公司MH-17号航班，造成机上近300

人死亡的臭名昭着的“山毛榉”导弹。因此，俄罗斯既没有道义上、也没有法律上的权利教训安理会的任何代表团，尤其鉴于大会确认俄罗斯是冲突一方，而且又是乌克兰的占领国。

**伊利乔夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）**：针对刚才所说俄罗斯是乌克兰的唯一武器供应者，请让我更加详细地谈谈我国对各国如何向乌克兰提供致命武器的看法。我们已经提到，加拿大公开表示，准备准许该国公司向乌克兰提供武器。最近的情况是，一些美国公司，特别是制造手提榴弹发射器的美国AirTronic公司正向基辅供应武器。尽管美国官方的说法是对这个问题上还没有作出最后决定，但这些公司已与美国国务院和五角大楼达成协议，已获得秘密授权向基辅供应武器。

我们要建议那些推动和作出这种决定的人考虑他们对后果应负的责任。极其明显的是，源源不断地把美国和加拿大的战争武器输入乌克兰，促使正在破坏明斯克协议的该国领导人进行新的军事冒险。每个人都必须明白，顿巴斯冲突是不能用武力来解决的，生命损失应该归咎于那些把武器交给凶手的人。

**维特连科先生（乌克兰）（以英语发言）**：很抱歉，我要再次发言。俄罗斯代表没有提到的尤其重要的一点是，乌克兰正在保卫自己的领土、领土完整和主权免遭俄罗斯的侵略。

最后，俄罗斯代表团精心准备的发言和数据说明，他们为本次会议做了重要准备，这有点是不祥之兆，似乎俄罗斯正在准备对乌克兰发起下一阶段的军事侵略，我希望这不会成为现实。

**伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）**：我的发言非常简短。我要说的是，俄罗斯代表团为安全理事会的每一次会议都做极其彻底和认真的准备。

下午5时05分散会。