



安全理事会

Distr.: General
15 December 2017
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014) 号、第 2165(2014) 号、第 2191(2014) 号、第 2258(2015) 号和第 2332(2016) 号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段和第 2332(2016)号决议第 5 段提交的第四十六次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各实体掌握的数据，¹ 以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他渠道和公开渠道的数据。联合国系统各机构报告了 2017 年 11 月 1 日至 30 日期间的人道主义运送的数据。

二. 主要事态发展

方框 1

要点：2017 年 11 月

1. 9 月份和 10 月份报告发生的军事活动和重大军事升级事件据报在许多地区仍继续发生，特别是针对德尔祖尔省的伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制区的活动以及伊德利布省和大马士革农村省被围困的东古塔飞地的战斗。

2. 在被围困的东古塔战斗加剧，加上 10 月初越来越难以获得获得商业和人

¹ 联合国人权事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、国际移民组织、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员公署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制、联合国地雷行动处及秘书处政治事务部和人道主义事务协调厅提供了材料。



道主义物品，导致被困在该地区的约 393 300 人的条件迅速恶化。尽管 11 月有 8 人得到医疗后送，仍约有 500 人、包括 137 名儿童需要紧急医疗后送。在需医疗后送的病人名单上，已有 9 人于 11 月份死亡，原因据报是没有得到医疗后送和适当治疗。

3. 据报告约有 34 000 人返回拉卡市，其中多数是返回到东郊和西郊。库尔德自治政府在排雷后，已开放各区供平民回返，但人道主义合作伙伴估计，有 200 多人在该地区的军事活动中止后因地雷爆炸在拉卡市内遭受创伤，不得不寻求医治。

4. 德尔祖尔省的军事行动继续影响到平民。在德尔祖尔省进行的空袭据报击中了该省一些地方境内流离失所者的非正式营地和集结点，其中许多是在 Mayadin 与 Abu Kamal 间的伊黎伊斯兰国控制区沿幼发拉底河设立的。在 11 月头三周，约有 124 000 人被迫从德尔祖尔流落到哈塞克省。

5. 哈马省北部和东部农村地区的军事行动继续影响到平民。在 10 月 1 日至 11 月 26 日期间叙利亚政府部队与非国家反政府武装团体之间的激战，导致 90 000 多人被迫流落到伊德利卜省各地。

6. 11 月，联合国从阿拉伯叙利亚共和国境内向数百万需要救济的民众提供了人道主义援助，其中约 2 688 245 人通过定期的运送得到了粮食援助；902 000 人通过跨境车队得到援助，228 950 人通过 5 个人道主义机构间穿越对峙线车队得到援助。10 月，人道主义机构间穿越对峙线车队援助了大马士革农村省杜玛和纳沙比耶被围困地点的 28 700 人，阿拉伯叙利亚共和国被围困人口总数达 419 920 人。

3. 联合国主导的叙利亚人之间的谈判于 11 月 28 日在日内瓦恢复，第 8 轮谈判侧重于叙利亚人之间 12 条暂行基本原则，这些原则勾勒出可为所有叙利亚人共同拥有的未来国家的愿景。谈判还聚焦起草一部新宪法及根据第 2254(2015)号决议举行联合国监督的选举的进程和时间表。11 月 11 日，俄罗斯联邦和美利坚合众国两国总统发表声明，确认必须依照安全理事会第 2254(2015)号决议通过日内瓦进程达成冲突的政治解决办法，并确认冲突降级区非常重要，包括会协助促进不受阻碍的人道主义援助准入。

4. 与 5 月 4 日降级备忘录签订之前的期间相比，4 个冲突降级区中有 3 个区——叙利亚南部 1 个，霍姆斯省北部农村 1 个，伊德利布省 1 个——影响到平民的暴力行为总体减少。不过，据报告在这些冲突降级区的一些地区仍然发生了零星的暴力活动，而大马士革农村省东姑塔这第四个冲突降级区的局势则在该月期间急剧恶化。据报告自 11 月 14 日起每天都有密集的空中和地面袭击，不同的非国家反政府武装团体之间也持续发生武装冲突。与此同时，有报告称经常有火箭弹和迫击炮弹从该飞地发射到大马士革。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的报告称，由于战事，东姑塔和大马士革市已有数十名平民伤亡。

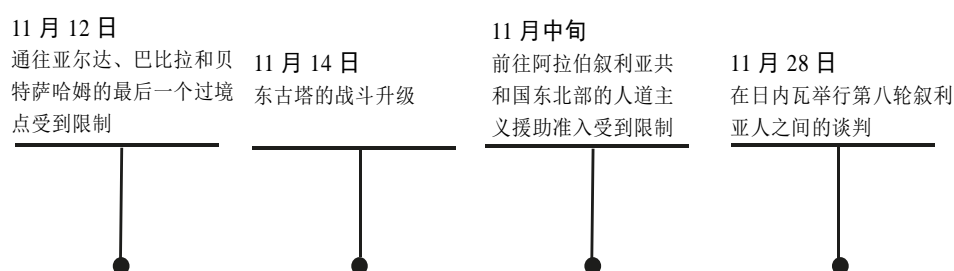
5. 在被围困的东姑塔战斗加剧，加上 10 月初越来越难以获得商业和人道主义物品，导致被困在该地区的约 393 300 人的条件迅速恶化。由于持续的战斗导致行动自由受限，基本粮食商品的价格大幅增加，作物的种植少之又少。11 月在古塔东部进行的营养部门调查显示，5 岁以下儿童的营养状况出现恶化。据估计，全面急性营养不良的儿童所占比例达 11.9%，在自从 1 月份进行上次营养调查以来的 10 个月里增加了五倍。尽管 11 月有 8 人得到医疗后送，仍约有 500 人、包括 137 名儿童需要紧急医疗后送，由于没有阿拉伯叙利亚共和国政府的许可，后送工作迄今为止尚未进行。据报告，在需医疗后送的病人名单上已有 9 人因未获医疗后送和适当治疗而于 11 月份死亡。虽然 11 月 26 日约 21 辆商用卡车被允许进入该地区，基本物品的价格仍高的出奇。

6. 大马士革市以南被围困的耶尔穆克周围地区以及大马士革农村省难以抵达的亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆地区的平民在最近几个月里亲眼见到入境点被陆续关闭。在 3 个还能出入的入境点中，有 2 个在 10 月份被关闭。自 11 月 12 日以来，通往亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆的最后一个、也是唯一一个过境点经常被临时关闭，出入受到严重限制，导致物价暴涨。耶尔穆克的人道主义局势正变得愈发严峻，因为以前从亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆运入的物品现已无法得到。

7. 约有 34 000 人已返回拉卡市，其中多数是返回到东郊和西郊。人道主义合作伙伴报告说，在该市 Ma'mun 街区，服务的提供仍然有限。据报告没有供电和废物管理服务，约 60% 的下水道系统受损，约 40% 的供水系统遭到破坏。不过，最大的保护关切是到处有未爆弹药和地雷。库尔德自治政府在排雷后，已开放各区供平民回返，但人道主义合作伙伴估计，有 200 多人在该地区的军事活动中止后因地雷爆炸在拉卡市内遭受创伤，不得不寻求医治。

图一

主要日期，2017 年 11 月



8. 据报告德尔祖尔省的空袭击中了该省一些地方境内流离失所者的非正式营地或集结点，其中许多是在 Mayadin 与 Abu Kamal 间的伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制区沿幼发拉底河设立的。在 11 月头三周，约有 124 000 人从德尔祖尔省逃入哈塞克省。据报告，空袭导致民众越境逃入伊拉克。由于过去几个月的战斗，据报告总共有 400 000 多人从德尔祖尔省流落他乡。

9. 大批境内流离失所者继续进入伊德利布省，11 月新到的就有 75 000 多人。其中许多人是来自哈马省逃出来的，因叙利亚政府与非国家反政府武装团体的交战仍在那里持续进行；少量人则来自拉卡省和德尔祖尔省。据报告，尽管最近随着

冬季临近气温下降，约有 15 000 人将会露宿。在同一期间，在伊德利布省已进行了行政改革，11 月 2 日宣布成立“救国政府”，它将管理阿拉伯叙利亚共和国西北部受非国家反政府武装团体控制的地区。

10. 在阿勒颇市，自 2016 年撤离阿勒颇东部后，据报告已有 300 000 多人返回该市。联合国和非政府组织合作伙伴在阿勒颇市应对救济需求，包括向阿勒颇市 530 000 多人提供了粮食援助。卫生部门已经修复了 4 个初级卫生保健设施，另有 12 个正在修复过程中，以使其重新投入使用。目前正在以对饮用水网络和水泵站进行维修的形式提供水和环境卫生援助。还在对约 184 所学校进行修复，以便让学生返回学校。

11. 在本报告所述期间，至少有 30 000 名叙利亚人仍滞留在叙利亚-约旦边界沿线被称作护堤的地区。对这一地区的最后一期部分援助已于 5 个多月前的 6 月 15 日停止，许多滞留者特别是儿童的粮食安全和健康状况不断恶化。联合国继续紧急呼吁确保人道主义应急援助准入，以便能即刻运送粮食和基本的非粮食援助，直到为这些民众找到长期解决办法。同时，继续从护堤的约旦一侧向这一群体提供至关重要的保健援助和供水。

保护

12. 在该月一整月，空袭和地面袭击继续造成大量平民伤亡，大量民用基础设施遭破坏和毁损。向居民区发射爆炸武器的情况仍在发生，造成平民被滥杀滥伤，破坏和毁损了重要的基础设施，使数千个社区所在地区充斥战争爆炸遗留物，这些遗留物在其原定用途已过很长时间后继续造成平民伤亡，阻碍了人道主义准入。平民大量伤亡、民用基础设施遭严重破坏有力地表明，违反关于不得分青红皂白地发动攻击的禁令以及违反相称性和防范原则的行为仍在继续。儿童尤其受到战斗的影响，在人权高专办报告的一些事件中，儿童在伤亡人员中占了大多数。

13. 战斗继续影响到民用基础设施，其中包括医疗设施、学校、市场和礼拜场所。根据人权高专办收到的资料，各省发生的平民伤亡(见附件)可能违反了国际人道主义法。人权高专办记录了被指控由包括政府军及其盟友、非国家反政府武装团体以及安全理事会指认的恐怖主义团体在内的许多冲突当事方所实施的事件。

14. 尽管人权理事会第 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议呼吁叙利亚当局与人权高专办合作，包括设立一个负责保护和增进人权的实地派驻机构，但是，由于叙利亚政府不准其在该国进出，人权高专办的报告工作依然受限。

15. 美国国防部公开报告说，11 月，作为“坚定决心行动”的一部分，美国领导的多国联合部队对德尔祖尔省和哈塞克省的伊黎伊斯兰国目标进行了 141 次打击。其中，93% 以上的打击据报发生在德尔祖尔。此外，11 月 14 日，多国联合部队公开表示，它在德尔祖尔发动了空袭，11 月 3 日在 Al-Mayadin 附近进行了空袭，11 月 5 日在 Abu Kamal 附近进行了空袭。

16. 俄罗斯联邦国防部公开表示它于 11 月间在阿拉伯叙利亚共和国东部、特别是德尔祖尔附近开展了行动。它称对 Albu Kamal 地区和 Qat 'ah 住区进行了导弹攻击。

17. 联合国及其卫生合作伙伴收到了 11 月有 5 次袭击影响到保健设施和人员的可靠报告。11 月 8 日, 据报告大马士革农村省 Kafr Batna 区的一家医院被炮火击中。攻击使该设施的若干部遭到破坏。初步报告显示, 至少有 5 人被打死, 1 人受伤。该机制以受到限制的能力继续提供服务。11 月 18 日, 大马士革医院 (Mujtahid) 据报被一枚迫击炮弹击中, 3 名病人和 2 名住院医生受轻伤, 并造成了物质损失。另一枚迫击炮弹落在医院院落附近的街道上, 造成 1 人死亡, 20 人受伤。11 月 13 日, 阿勒颇 Atarib 区一所得到一个国际非政府组织支持的初级卫生保健中心据报告受到附近空袭的影响。空袭导致该设施遭到一定程度的结构损坏, 并因而暂时停业。11 月 13 日, 据报告哈马省东北部哈姆拉区一个属于当地非政府组织的救护车站遭到空袭的严重破坏。至少有 2 辆救护车被毁, 第三辆救护车受损。该设施无法运作, 被迫转移到另一个地点。11 月 2 日, 据报告属于伊德利卜市达纳区当地救护车服务部门的一辆救护车被一个简易爆炸装置击毁。

18. 教育设施也继续受到战事的影响。11 月 21 日在大马士革市, 一枚迫击炮弹击中了大马士革市 Duwayla'ah 地区的 Zainab Fawwaz 学校, 据报告炮击造成 1 名教师死亡, 另有数名学生死伤。11 月 15 日, 在阿勒颇省, 据报一枚爆炸装置在 Qabbasin 镇 al Khansa'a 学校附近爆炸, 有 2 人受伤。11 月 15 日, 对东姑塔 Kafr Batna 镇的炮击据报击中了一所小学。11 月 14 日东姑塔的学校已经停课, 另等通知。

人道主义援助准入

方框 2

要点: 人道主义援助准入

1. 11 月, 联合国人道主义机构及其伙伴继续向数百万需要救济的民众伸出援手, 包括与叙利亚当局合作, 从阿拉伯叙利亚共和国境内运送援助。由于在该国境内开展的定期方案编制工作, 向数百万需要救济者运送了人道主义援助, 其中约 2 688 245 人通过该月超过 1 595 次的运送获得了粮食援助。
2. 11 月, 5 个机构间人道主义机构间穿越对峙线车队向 228 950 人运送了急需的援助。到 11 月 30 日, 根据 10 月-11 月计划援助的总人数达 338 950 人, 占最初根据该计划请求援助总人数的 28%。11 月, 人道主义机构间穿越对峙线车队向塔尔比萨、图卢胡姆尔和拉斯坦难以进入地点的 200 250 人运送了援助, 并向东姑塔被围困地点杜玛和纳沙比耶的 28 700 人运送了援助, 全国被围困人口总共有 419 920 人。
3. 跨境活动依然是阿拉伯叙利亚共和国境内人道主义应急工作的一个关键组成部分。自安全理事会于 2014 年 7 月通过第 2165(2014)号决议以来, 已从土耳其向阿勒颇省、伊德利卜省、拉塔基亚省和哈马省各地, 以及从约旦向德

拉省、库奈特拉省和苏韦达省各地数百万叙利亚人运送了援助。11 月，659 辆卡车分 26 批向阿拉伯叙利亚共和国北部和南部地区超过 902 000 名需要救济者送去了救生援助。虽然阿拉伯叙利亚共和国西北部的武装行为体和地方当局设置的出入障碍增多，援助的规模仍以与以前相似。非政府组织在一些邻国仍难以得到登记或工作许可证，不过情况有所改善。

4. 叙利亚当局将医疗用品移走并从清单中删除仍然是一个严重挑战，11 月，有足够进行逾 10 651 次治疗的用品被移走或未被允许装运(见表 2)。这使今年年初以来被移走或不许装运的医疗用品总数超过 640 000 项。

19. 由于正在发生的冲突、对峙线不断变动、行政障碍以及冲突各方对人员和货物流动的故意刁难，向叙利亚多个地区需要救济者运送人道主义援助仍然极具挑战性。具体而言，联合国及其合作伙伴如何向生活在被围困地点和难以抵达地点的民众运送援助，依然是一项重大关切。

20. 联合国在 10 月和 11 月的机构间车队计划中，要求进入 33 个被围困地区和难以抵达地点，力求援助 1 206 000 人。准备向进出受限的有多部门需求的地区派出机构间车队，以确保联合国根据需求提供支助。11 月，仅能向被围困地点和难以抵达地点派遣 5 个机构间车队，向 228 950 名需要援助的民众提供援助(11 月发派的机构间车队清单见表 1)。根据 10-11 月计划援助的总人数为 338 950 人，即占最初根据双月计划请求援助的总人数的 28%。这一数字不包括其他人道主义行为体供应车队援助的人数。

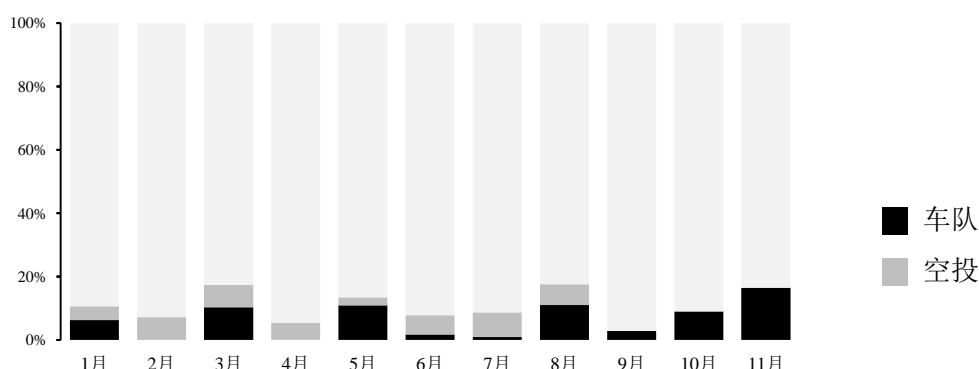
表 1
机构间穿越对峙线人道主义车队，2017 年 11 月

日期	地点	请求达到的目标 人数(受援人数)	实际受援人数	援助类型
11 月 1 日	塔尔比萨	84 000	84 000	多部门
11 月 1 日	图卢胡姆尔	8 750	8 750	多部门
11 月 12 日	杜玛	90 000	21 500	粮食、健康和营养
11 月 14 日	拉斯坦	107 500	107 500	多部门
11 月 28 日	纳沙比耶	16 500	7 200	粮食、健康和营养

21. 在本报告所述期间，各机构继续提交由单一机构向叙利亚各地派遣车队的请求。单一机构的援助在可以进出的地区开展，因此，有关联合国是否有能力满足这些地区经评估确定的需求的关注较少。11 月，世界粮食计划署(粮食署)向当局提交了 1 595 项正式申请，要求出具便利函，以便向该国各地运送粮食援助，所有申请均获批准。联合国难民事务高级专员公署提交了 87 份便利函，以运送核心救济物品和生计包，其中 82 项申请获得批准，5 项据称因安全原因被拒。在被围困地区和难以抵达地点，国际非政府组织和叙利亚非政府组织继续开展需求评估，根据人道主义原则在极端困难情况下提供支助，包括提供医疗、教育、社会心理和保护服务。

图二

联合国机构间穿越对峙线人道主义行动，被围困地区每月受到援助的百分比







22. 被围困地区和难以抵达地点的人道主义援助准入继续受冲突各方的刁难。2017 年，在根据具体要求计划援助的受益人中，平均而言只有 27% 的受益人通过每月的机构间穿越对峙线车队获得援助。阿拉伯叙利亚共和国政府不签发便利函等官僚主义障碍仍是造成拖延或无法交付的一个重要因素。尽管为解决这些问题设立了一个三方协调机制，但依然发生了上述情况。该机制在本报告所述期间于 11 月 5 日举行了一次会议，讨论有关部署人道主义车队的问题。11 月 27 日进出受到限制，当时一个前往被围困的东姑塔纳沙比耶的机构间车队尽管在部署前事先得到所有交战方的安全保证，却仍因战事而不得不掉头返回。车队于第二天，即 11 月 28 日继续出动。在本报告所述期间，联合国系统实体和联合国伙伴大多依然无法为该国仍在伊黎伊斯兰国控制下的地区需要救济的民众提供援助。

23. 由于未得到叙利亚政府和库尔德自治政府的批准，加之它们对规划的人道主义援助物资运送和分发以及叙利亚阿拉伯红新月会在库尔德自治政府控制地的作用彼此存在分歧，11 月中旬联合国在阿拉伯叙利亚共和国东北部的行动暂停。频繁暂停对该国东北部的援助分发产生了不利影响。尽管粮食署所有规划中的派送均已完成，但由于援助运送暂停，粮食分发低于计划水平。在拉卡省和德尔祖尔省北部，粮食分发惠及约 100 000 人，占根据计划拟于 11 月援助的 185 000 人计划人数的 54%，而在哈塞克省，粮食分发惠及 14 000 人，只占拟在该省援助的 192 000 人计划人数的 7%。

图三
机构间穿越对峙线人道主义行动，2017 年 11 月

228 950 人受到援助

 难以抵达地区 受援人数 200 250 人 7.8% 难以抵达地区 受援人数比例	 被围困地区 受援人数 28 700 人 6.8% 被围困地区 受援人数比例	 穿越对峙线车队 5 个  空投 0 ²
---	--	--

难以抵达地区的人数：256 万人

被围困地区的人数：419 920 人

24. 据世界卫生组织(世卫组织)称，在车队运送的用于拯救生命和维持生命的医疗用品中，有足以进行逾 10 651 次治疗的用品被拒绝或被从车队移走。表 2 列出了被移走的治疗用品和用品详情。作为每月机构间车队计划的一部分，原定再运送更多的医疗用品，但 11 月只有 5 个车队成行。自 2017 年初以来，世卫组织向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了 11 项单一机构申请，要求进入 6 个省的 14 个地点。政府批准了其中 9 项申请，拒绝了 1 项申请。1 项申请尚未收到答复。

表 2
从人道主义车队移走的医疗用品，2017 年 11 月

地点	治疗器材 件数	用品种类
塔尔比萨和 图卢胡姆尔	1 813	镇痛药盒、B 型肺炎套包、A 型肺炎套包、降压药、挽救生命的抗癫痫药、四环素、多巴酚丁胺盐酸盐、盐酸氯胺酮、催产素注射液、苯磺酸阿曲库酯、盐酸阿米替林、氟哌啶醇、肠溶丙戊酸钠、盐酸氯胺酮注射液、卡马西平、丙酸倍氯米松鼻喷雾剂、阿曲库铵、精神药物和其他常见症状缓解药物(丙戊酸、卡马西平、倍氯米松)，医疗设备包括高压灭菌器、立式除颤器、抗癫痫消毒器、基本 X 光机、成人呼吸机、小手术工具。
杜玛	3 440	除颤器、抗癫痫消毒器、基本 X 光机、成人呼吸机、小手术工具，用于补液的静脉治疗装置、消炎剂和合成皮质类固醇；数量减少的物项包括

² 由于军事事态发展使联合国及其伙伴能重新通过陆路进入，9 月初已停止对德尔祖尔市的空投行动。

地点	治疗器材 件数	用品种类
拉斯坦	1 588	B 型肺炎套包、乳胶手套、A 型肺炎套包、抗胆碱能药、解痉药。 小手术包、防腐剂、抗组胺药、减充血剂(糖浆)、支气管扩张剂、M7 诊断超声波、便携式 X 光机。
纳沙比耶	3 810	精神药物和用于其他常见症状缓解药物((丙戊酸、卡马西平, 氟哌啶醇 标签、30 毫升苯巴比妥)、医疗工具包如 A 型和 B 型肺炎套包、意大利 创伤包、医用消耗品(注射器、静脉内导管、无菌手术手套)、医疗设备 包括超声仪、消毒器、操作台、干热消毒器、成人呼吸机; 高压釜。

人道主义应急行动

25. 11 月, 联合国人道主义机构及其合作伙伴继续通过一切可利用方式向数百万需要救济的民众提供援助, 包括: (a) 定期从阿拉伯叙利亚共和国境内开展方案拟订工作, 不穿越对峙线将人道主义救济物资送达需要救济的民众手中; (b) 进行跨对峙线运送, 从该国境内穿越对峙线提供援助; (c) 跨境运送援助, 从约旦和土耳其向需要救济的民众提供援助(见表 3)。除了联合国及其合作伙伴以外, 非政府组织继续向需要救济者提供救生援助。政府还继续向其控制区和控制区以外的许多地方提供基本服务。在非国家反政府武装团体控制下的许多地区, 地方当局也继续尽可能地提供服务。

表 3

获得联合国及其他组织通过一切方式援助的人数, 2017 年 11 月

组织	援助人数
联合国粮食及农业组织	3 900
国际移民组织	30 000
联合国难民事务高级专员公署	2 249 595
联合国儿童基金会	>4 000 000
联合国开发计划署	157 111
联合国人口基金	329 387
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	252 424
世界粮食计划署	>3 520 000
世界卫生组织	1 027 597

26. 在本报告所述期间, 根据安全理事会第 [2165\(2014\)](#)、[2191\(2014\)](#)、[2258\(2015\)](#) 和 [2332\(2016\)](#) 号决议规定, 继续从约旦和土耳其向阿拉伯叙利亚共和国跨境运送物资(见图四)。根据上述决议的规定, 联合国在每次运送前都向叙利亚当局发出了通知, 通知内容包括装运物品、目的地和既定的受援人数。

27. 安全理事会第 [2165\(2014\)](#) 号决议获得通过后, 2014 年 7 月开始跨境行动; 自那时以来, 联合国已进行了 688 批以上跨境货物运送, 动用卡车超过 17 501 辆(从土耳其出发经由巴布哈瓦的 12 220 辆, 经由巴布萨拉姆的 1 686 辆; 从约旦出发

经由拉姆萨的 3 595 辆)。联合国跨境行动补充了从邻国为另外数百万人提供援助和服务的国际非政府组织和叙利亚非政府组织所发挥的重要作用。

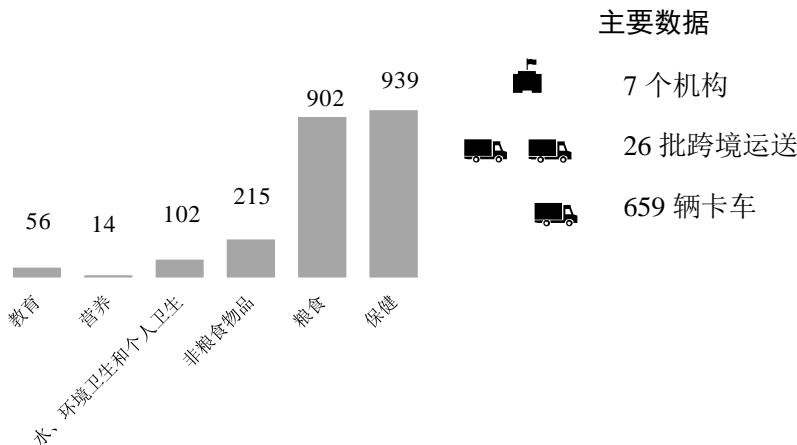
28. 例如, 11 月份, 联合国及其执行伙伴通过从约旦和土耳其进行跨境运送, 为 900 000 多人送去了粮食援助。此外, 世卫组织通过土耳其开展了卫生和医疗物资运送, 提供了约 410 000 次治疗。对供水和环境卫生系统的维护行动使阿拉伯叙利亚共和国南部 473 000 多人更容易获得清洁用水。此外, 联合国营养合作伙伴继续向 6 000 多名德拉省和库奈特拉省儿童提供服务, 治疗了近 2 800 名接受了筛查发现患有急性营养不良的儿童, 为他们提供了治疗和补充营养方案。在预防性营养服务方面, 3 850 名五岁以下儿童接受了高能量饼干。此外, 1 131 名孕妇和哺乳期妇女受益于关于适当的婴幼儿喂养做法的辅导。

29. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在报告周期内继续开展工作, 监测 11 月份联合国 7 个实体在 26 批运送中使用的 659 辆卡车, 确认每辆卡车的人道主义性质, 并在每次装运后向叙利亚当局发出通知。约旦和土耳其政府继续为监测机制提供良好合作。监测机制还得到监测跨境援助运送情况的其他机制的支持。联合国所有装运都提前 48 小时向阿拉伯叙利亚共和国政府发出通知。到该国境内后, 运送援助的联合国伙伴确保货物到达仓库。与联合国签订合同的独立第三方公司确保对援助抵达仓库进行独立核查, 并进一步监测分发和(或)服务的提供。

图四

联合国及其每个群组的伙伴通过跨境人道主义运送援助的受益者人数, 2017 年 11 月

(以千计)



30. 在本报告所述期间, 从 11 月 19 日至 23 日, 举行了全国以下各级免疫日活动, 为大多数省份难以到达地区的 5 岁以下儿童提供二价口服脊灰疫苗, 但伊德利卜省、德尔祖尔省和拉卡省除外。约有 405 310 名儿童接受了接种, 覆盖率为 24%。共有 1 313 个流动小组和 262 个固定小组参加了这场活动, 世卫组织支付了活动运作费用, 包括运输费用、疫苗交付和外勤干事奖金。2-23 月龄的儿童也

接受了补充灭活脊灰疫苗接种，特别是在大马士革农村省、大马士革各区、霍姆斯和阿勒颇及可进入的德尔祖尔市各地区有大量境内流离失所人口的地方。

31. 在整个 11 月份，俄罗斯联邦就双边救济援助的提供情况从促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送了新闻公报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

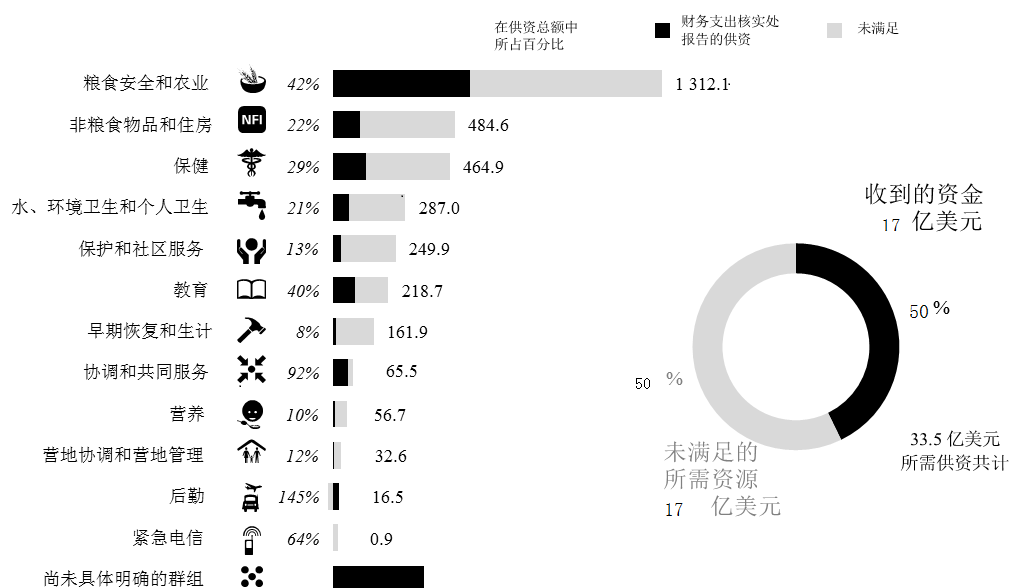
人道主义资金的筹措

32. 截至 11 月 30 日，针对阿拉伯叙利亚共和国的人道主义应急计划获得刚好 50% 多一点的供资，已收到该计划中请求提供的 33.5 亿美元中的 17 亿美元。

图五

人道主义应急计划供资情况，2017 年 11 月 30 日

(百万美元)



签证和登记

33. 11 月份向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了共 77 份新的联合国签证申请。其中，36 份于 11 月份获得批准，1 份被拒，40 份尚无结果。在 9 月份和 10 月份提交的 134 份新签证申请中，35 份在 11 月份获得核准，1 份被拒。11 月共提交了 78 份联合国签证延期申请，其中 31 份已获核准，47 份尚无结果。另有 27 份签证延期申请于 9 月和 10 月提交，所有申请均获批准。

34. 共有 23 个国际非政府组织向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。其他国际非政府组织处于向叙利亚政府登记进程的不同完成阶段。叙利亚政府已准许约 220 个国内非政府组织通过设在全国各地的 315 个分支开展工作。

人道主义人员和房地的安全保障

35. 联合国机构、基金和方案的方案执行工作是在受交战方之间频繁发生的冲突、空袭、经常性间接炮火互射和不对称攻击影响的地区开展的。伊黎伊斯兰国也在越来越多地实施不对称攻击。

36. 自冲突爆发以来，已有数十名人道主义工作人员丧生，包括 22 名联合国实体的工作人员，其中 18 人为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)工作人员，另有 66 人为叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿者、8 人为巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿者。据报还有多名国际和国内非政府组织工作人员被打死。

37. 共有 27 名联合国系统工作人员(包括 1 名联合国开发计划署工作人员和 26 名近东救济工程处工作人员)被羁押或失踪。

三. 意见

38. 安全理事会在第 2165(2014)号决议中授权通过联合国及其执行伙伴跨境运送物资提供人道主义援助，该决议现到了该延期的时间。联合国的运送确保阿拉伯叙利亚共和国西北部和南部地区的民众能连贯地获得人道主义救生援助。跨境援助的人道主义性质得到联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的核实，其运送的物资得到第三方监测员在实地的确认。我呼吁安理会确保再次授权将联合国跨境援助再实行一年，以便继续能够安全、持续、不受阻碍地按需求运送人道主义援助。如果不能确保跨境人道主义援助，遭受苦难的民众人数就会增多，现有的人道主义危机就会加深。

39. 11 月发布的最新人道主义需求评估表明，阿拉伯叙利亚共和国的巨大需求将持续到 2018 年，该国各地约有 1 310 万人需要救济，其中，由于流离失所、遭受敌对行动、获得基本商品和服务的机会有限等因素结合在一起，560 万人亟需援助。尽管在该国某些地区存在冲突降级协议，正在进行的军事行动继续造成平民伤亡，学校、医院等基础设施遭到破坏。仅仅通过定期的跨境援助运送，就使 300 万需要救济者得到帮助。该国全境的平民必须得到保护，必须持续向其提供援助。随着冲突年复一年地继续，得不到定期援助的平民变得更易受伤害。

40. 不能获得安全、持续和不受阻碍的人道主义援助准入，是加剧阿拉伯叙利亚共和国境内平民脆弱性的一个关键因素。在数月物资只能有限地进入东古塔飞地后，加上最近的战斗升级，包括该地区遇到自 5 月 4 日在阿斯塔纳被指定为冲突降级区后的一些最严重空袭，在被围困的东古塔的约 400 000 平民受到特别严重的影响。尽管需要大量援助，联合国和一些会员国也为此做出了积极努力，11 月，在缓解东古塔民众的情况方面没有出现重大事态发展。在该月，联合国仅获准向 7% 的东古塔被围困民众提供了援助。这样有限的准入意味着需求与日俱增。此外，包括营养不良在内的疾病得不到基本保健服务和适当治疗，造成数百人需要紧急医疗服务。自我上个月报告这一问题以来，没有出现任何进展，不仅导致需求不断增加，而且造成人员因不能及时得到救助而死亡。

41. 我再次大力强调，阿拉伯叙利亚共和国冲突无法通过军事手段加以解决。结束冲突和叙利亚人民的苦难仍是推动我的叙利亚问题特使 11 月底在日内瓦恢复举行叙利亚人之间的谈判的动力，希望双方代表团将就直接关系到数百万叙利亚人的问题进行认真谈判。达成解决的关键步骤包括履行基本义务，以协助实现全面、安全、迅速和不受阻碍的人道主义援助准入，释放被任意拘留的人，并澄清被绑架人员和失踪人员的命运。除其他外，还需要拟订路线图，以确定起草新宪法并举行联合国监督选举的时间表和进程。我继续支持我的特使和作为安全理事会唯一授权进程的日内瓦进程为结束这场战争而作出的努力。

42. 追究严重违反国际人道主义法和人权法行为的责任，是各国的义务，也是可持续和平的核心。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国局势移交国际刑事法院。我还促请所有会员国、冲突各方、民间社会和整个联合国系统与“协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所定最严重罪行者的国际公正独立机制”充分合作。

附件

2017 年 11 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的事件*

大马士革省

- 11 月 7 日,大马士革萨利希亚区 Hamra 街的一家咖啡馆遭到地面袭击。据称导致至少 3 名男性平民丧生,另有至少 10 人受伤。
- 11 月 20 日,大马士革老城巴布图马街区的住宅区、包括一个军事检查站遭到地面袭击,据报导致 3 人丧生,其中 2 人据信是平民,另有 14 人受伤。
- 11 月 20 日, Jaramana 街区住宅区的一座建筑物遭到地面袭击,据称导致一名 5 岁男童丧生,来自同一家庭的另一名男童受伤。
- 11 月 21 日, Jaramana 街区一个住宅区遭到地面袭击,据报导致一名男性平民丧生,另有一人受伤。

大马士革农村省

- 11 月 2 日,杜玛的住宅区遭到空袭,据报导致 6 名平民丧生,包括 1 名妇女、1 名女童和其他 3 名平民,这些平民是在大楼里办公的农民协会的工作人员。据报,空袭还击中了地方议会大楼,地方议会随后暂停了活动。
- 11 月 3 日,在艾因塔马的一个许多人光顾的市场遭到地面袭击,据称导致 1 名男性平民丧生,另有 9 名平民受伤。据称,随后的一次地面袭击飞出的弹片造成一名前来急救的志愿人员受伤。
- 11 月 3 日,位于 Saqba 住宅区的一个市场据报遭到一次地面袭击,据称造成 1 名男性平民死亡,另有至少 5 名平民受伤。
- 11 月 7 日, Saqba 的住宅区遭到两次地面袭击:第一次袭击发生在 Jamaya 中央广场,据报导致 5 名平民丧生,包括 2 名儿童和 1 名妇女,一名 16 岁男童和至少其他 7 名平民受伤;第二次袭击发生在 Jouza 街,据称导致 1 名男性平民丧生,另有 4 名平民受伤。
- 11 月 7 日,杜玛的一个住宅区遭到地面袭击,据报导致 1 名 5 岁男童丧生。
- 11 月 8 日, Irbin 的一个住宅区遭到两次空袭,据称导致 2 名男性平民丧生,另有至少 5 名平民受伤。

* 依照安全理事会第 2258(2015)号决议,本说明包含当地事态发展和联合国人权事务高级专员办事处得以核实的当月发生的事件,涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守安理会第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。相关资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。本报告不是在本报告所述期间在阿拉伯叙利亚共和国境内发生的所有违反国际人道主义法和侵犯践踏国际人权法的行为的一份详尽清单。

- 11 月 8 日，杜玛的住宅区遭到一次空袭和七次地面袭击，据报导致 1 名男性平民丧生，还导致人数不详的平民受伤。
- 11 月 14 日，Irbín 的一个住宅区遭到地面袭击，据称导致 2 名男性平民丧生，另有 1 名男童受伤并于次日死亡。
- 11 月 14 日，Irbín 的一个住宅区遭到四次空袭，据报导致 1 名男性平民死亡，另有至少 4 名平民受伤。
- 11 月 15 日，杜玛一处公共市场附近的住宅区遭到空袭和地面袭击，据称导致 2 名男性平民丧生，另有超过 15 名平民受伤，其中包括妇女和儿童。
- 11 月 15 日，Irbín 的一个住宅区遭到空袭，据报炸死了 4 名平民，包括来自同一家庭的 2 名男子和 1 名儿童。至少有 11 名平民受伤，其中包括 2 名儿童和 4 名妇女。
- 11 月 16 日，Irbín 的住宅区遭到空袭和数次地面袭击。据报，袭击造成一座住宅楼倒塌，据称导致 5 名男性平民丧生，另有 30 多名平民受伤，其中包括妇女和儿童。
- 11 月 16 日，拜特萨瓦的一个住宅区遭到三次地面袭击，据报导致 3 名儿童丧生，其中包括一名女童和她的兄弟，另有至少一名平民受伤。
- 11 月 16 日，Hamuriyah 的住宅区遭到三次空袭，据称炸死 2 名平民。
- 11 月 17 日，据报杜玛的住宅区遭到数次空袭和一连串地面袭击，据称导致 9 名平民丧生，包括 4 名女童、2 名男童和 1 名妇女。当日下午 3 时左右，杜玛的一处住宅区遭到三次空袭，当时一支急救人员小组正在该住宅区开展工作，3 名急救人员据报在袭击中丧生，另有 11 人受伤。据称在这些事件中有 120 多名平民受伤，其中包括 30 名儿童和 30 名妇女。
- 11 月 18 日清晨 3 时左右，Mudayra 一个住宅区遭到两次空袭和地面袭击，据报，6 名平民(父母二人及其两个儿子和两个女儿)因用于藏身的建筑物坍塌而丧生。在黎明时，在第一起事件发生地附近发生了地面袭击，据称导致 7 名平民受伤，其中包括 1 名在现场的急救人员。
- 11 月 26 日，位于 Misraba 住宅区的一个市场遭到空袭，并发生了数次地面袭击，摧毁了数个住宅楼，据称导致 16 名平民丧生，包括 2 名女童(年龄为 11 岁和 12 岁)、1 名男童和 1 名妇女，并导致包括妇女和儿童在内的至少 50 名平民受伤。
- 11 月 26 日，据报，Mudayra 的一个住宅区、包括主路和城市中心市场附近遭到数次空袭和地面袭击，据报导致 7 名平民丧生，包括 2 名儿童和 1 名妇女，另有至少 25 名平民受伤。

- 11 月 27 日，据报 Misraba 的一个住宅区遭到空袭和若干次地面袭击，造成广泛破坏，据称导致至少 9 名平民丧生，其中包括 1 名妇女，并导致至少 25 人受伤。
- 11 月 28 日，Hamuriyah 以北的住宅区遭到一连串空袭，击中了一个以前的巧克力工厂以及一个木材工场，并引发了火灾。据报在被击中的居民楼中至少有 3 名平民(包括 1 名男童和 1 名女童)丧生，另有 15 名平民受伤，其中包括至少 1 名儿童。

德拉省

- 11 月 11 日，在德拉省西部反对派控制的 Karak 镇和 Rakham 镇之间的一条道路上，一个简易爆炸装置被引爆，据报导致一名男性平民丧生。乘坐同一车辆的受害者妻子据报受伤。
- 11 月 23 日，武装人员向德拉省东部 Duwayrah 镇和 Harran 镇之间的公路上的一辆民用公共汽车开火，据称打死至少 6 名平民，其中包括 1 名妇女。

阿勒颇省

- 11 月 13 日下午 2 时左右，在阿勒颇市以西约 25 公里处的 Atarib 市中心的一个大型当地市场据报遭到三次空袭。据称空袭炸死了 4 名妇女、2 名女童和 1 名男童，另有至少十几人受伤。在事件发生时，据报市场里挤满了人。报告表明，袭击还给附近的房屋、商店、车辆和一个派出所造成严重损坏。该地区在数个反对派武装团体控制下，其中包括黎凡特解放组织，其战斗人员控制着市郊的一个地区。
- 11 月 22 日，在阿勒颇省北部 Jarabulus 市的灌木丛中发现了一名青年男子的尸体。这名男子是来自德尔祖尔省 Tibni 区的一名流离失所平民。据报，他两周前在 Jarabulus 被北方自由军扣留，并被指控是伊黎伊斯兰国成员。
- 11 月 4 日，在伊德利卜郊区南部 Kafr Sajnah，据报 4 名男童因家外的一枚未爆弹药被引爆而丧生，其中包括一对三胞胎，另有一名男童受伤。受伤男童据报在 11 月 20 日死于伤势。
- 11 月 5 日，据称，4 名平民(一名父亲以及他的女儿和两个儿子)在 Ariha 市其街区一枚未爆弹药被引爆时丧生。据报，爆炸还导致另外 7 名平民受伤。
- 11 月 6 日，在伊德利卜市以东的 Sanjar 镇，据报一名平民妇女和她的儿子在一枚未爆弹药爆炸后丧生。
- 11 月 10 日，在伊德利卜省东部 Abu al-Duhur 机场附件的 Tall Salmu 村，一枚未爆弹药被引爆，据称导致 1 名女童丧生，另有 2 名儿童(1 名男童和 1 名女童)受伤。

- 11月11日，伊德利卜南部 Tamani ‘ah 镇的住宅区遭到空袭，据报导致包括1名妇女在内的2名平民丧生，另有4人受伤，其中包括2名妇女。所有受害者均来自同一家庭。
- 11月13日，在伊德利卜市发生了一起汽车炸弹爆炸事件，据称导致14名平民受伤，其中包括5名儿童和4名妇女。
- 11月14日，汉谢洪遭到地面袭击，据报导致来自同一家庭的4名男性平民受伤。
- 11月17日，一枚汽车炸弹在伊德利卜市中心米哈拉布广场附近爆炸。这次爆炸据称导致一名30岁男性平民丧生，另有11名平民受伤，其中包括4名妇女和2名分别为5岁和9岁的女童。其中6名受害者来自同一家庭。
- 11月23日，在伊德利卜北部 Atimah 镇一个简易爆炸装置爆炸，据报炸伤了正在收获橄榄的一名母亲及其三名子女。

霍姆斯省

- 11月19日下午1时左右，在政府控制的霍姆斯市 Khalidiya 街区北部的一个面粉加工区据报遭到地面袭击，据报导致在一家面粉厂工作的3名男性平民丧生，另有至少14人受伤。面粉厂已停工。

德尔祖尔省

- 11月1日，德尔祖尔省东部伊黎伊斯兰国控制的 Albu Kamal 市的住宅区遭到空袭，据报导致两个家庭至少9名平民丧生，其中包括2名妇女和1名女童，另有9名平民受伤。据报，Albu Kamal 市中心被击中的地区靠近 Aisha 医院和 Masriya 环岛。
- 11月16日，Suh al-Rifa ‘i 沙漠地区遇到空袭，据称导致被困在帐篷中的11名流离失所平民丧生，包括2名妇女和5名儿童。
- 11月17日，在德尔祖尔省东部叙利亚民主力量控制的 Faraj 村，其位于 Koniko 天然气田和 Jafra 油田之间，一枚汽车炸弹在一群境内流离失所者附近爆炸。据报，至少19名平民丧生，包括1名妇女、2名女童和1名男童，另有至少27名平民受伤。
- 11月23日，德尔祖尔省东部 Hasrat 村的水上通道遇到空袭，据称13名平民丧生，包括3名妇女和2名女童。
- 11月26日，在德尔祖尔省东部伊黎伊斯兰国控制的 Albu Kamal 地区的 Sha ‘fahAl 村，三层的 Findi 住宅楼遇到空袭。据报，空袭导致12名妇女和9名儿童丧生，其中一些人是逃离 Qurayya 村和 Asharah 村受到的猛烈炮击的境内流离失所者，她们正在等待天亮以前往 Susah、Abu Hammam 等该省由伊黎伊斯兰国控制的地区。

- 11 月 26 日，在距 Sha ‘fah 约七公里处，在东 Albu Kamal 地区的 Suh al-Rifa ‘i 沙漠地区散布的境内流离失所者帐篷据报遭到空袭。人权高专办得到详细资料，表明 9 名平民被杀害，包括 5 名妇女和 4 名儿童。

拉卡省

- 11 月 23 日，在拉卡市中心老清真寺附近，一枚未爆弹药被引爆，据报炸死了附近的一名 10 岁男童。
 - 11 月 25 日，在拉卡市 Hasun 街区大清真寺附近的一座房屋发生了未爆弹药爆炸，据称导致拉卡市 2 名妇女丧生。
 - 11 月 26 日，据报 2 名男子在拉卡市 Badu 街区的未爆弹药爆炸中丧生。
-