



## 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第**八一三四**次会议

2017年12月13日星期三上午10时举行

纽约

主席:	川村先生 .....	(日本)
	多民族玻利维亚国 .....	因乔斯特•霍尔丹先生
	中国 .....	张殿斌先生
	埃及 .....	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚 .....	阿莱穆先生
	法国 .....	盖冈夫人
	意大利 .....	兰贝蒂尼先生
	哈萨克斯坦 .....	萨德科夫先生
	俄罗斯联邦 .....	伊利乔夫先生
	塞内加尔 .....	塞克先生
	瑞典 .....	斯考先生
	乌克兰 .....	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	艾伦先生
	美利坚合众国 .....	西森女士
	乌拉圭 .....	贝穆德斯•阿尔瓦雷斯先生

## 议程项目

中部非洲地区秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的  
报告(S/2017/995)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-43967 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中部非洲地区

### 秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告（S/2017/995）

**主席（以英语发言）：**根据安理会暂行议事规则第39条，我请秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处负责人弗朗索瓦·隆塞尼·法尔先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/995，其中载有秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告。

我现在请法尔先生发言。

**法尔先生（以英语发言）：**我荣幸地介绍秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处（中非办）活动的最新报告（S/2017/995）。报告介绍了次区域最近的和平与安全事态发展，以及自我上次于6月份向安理会通报情况（见S/PV. 7967）以来中非办开展的活动。

我高兴地报告该次区域一些积极的事态发展，特别是区域一体化和中部非洲国家经济共同体（中非经共体）总秘书处能力建设方面的情况。然而，中部非洲整体局势的特点依然是社会政治局势紧张、存在经济困难、武装集团持续攻击和侵害平民的骇人听闻的暴行。必须采取协调一致的国家、区域和国际行动，防止局势进一步恶化。有鉴于此，我一直与次区域各利益攸关方和领导人保持联系，以期通过包容性对话寻求和平解决冲突。

乍得、刚果共和国和加蓬继续存在严重的经济困难，此外，各国政府与反对派运动之间的政治和社会关系十分紧张，仍然令人担忧。在乍得，我鼓

励政府和反对派领导人讨论开展包容性对话的方式和时间框架，以便就解决该国治理和经济问题的建议达成共识，并商定开展有效的治理改革，创造一种有利于举行立法选举的环境。在刚果共和国，虽然2016年总统选举之后被捕的若干政治领导人以人道主义理由获得释放，到国外接受治疗，但Jean-Marie Michel Mokoko和André Okombi Salissa等著名反对派人士依然未经审判而被拘留。普尔地区的安全形势也没有得到解决，虽然相对有所好转，有关稳定该地区局势的内部政治磋商已经开始。在我访问该国期间，我强调了稳定普尔地区局势以及运作政治和社会对话平台的重要性。我还要突出强调，需要对被拘留的反对派领导人进行及时和公正的审判，他们理应享有人道的拘留条件。

与此同时，喀麦隆有一半地区受到极北地区的“博科圣地”组织、中非共和国东部的危机或西北和西南地区讲英语者分离主义运动的影响。我们必须保持警惕，加倍做好预防工作，以确保2018年选举期间，普遍存在的紧张局势不会恶化。

与该国英语地区民众的不满情绪相关的局势尤其令人感到关切。我一直与喀麦隆当局保持密切联系，并继续强调需要进行包容各方的真正对话。虽然政府已经采取了一些措施来处理这些不满情绪，包括在司法和教育部门实行改革，以及释放因为与危机有牵连被拘留的一些讲英语的领导人，但人们一直呼吁进行更基本的对话，以克服那里的大部分民众感觉到被边缘化的问题。与此同时，激进分子和政府军之间的冲突仍在继续，造成西北和西南地区安全官员死亡，这有可能进一步加剧紧张局势。

（以法语发言）

加蓬国情的特点是经济持续放缓、罢工以及就有争议的宪法改革计划展开辩论。反对派和一部分民间社会批评所采用的方法，认为这种方法不具有包容性，是非法的。他们还批评宪法改革的实质，按照他们的说法，其实质是民主倒退。预计执政党占三分之二多数的议会将通过这项改革。虽然按照

《宪法》，公民投票选项是可能实施的，但似乎还没有设想举行公民投票。在上届总统选举中落选的候选人让·平先生及其盟友继续质疑阿里·邦戈·翁丁巴总统2016年的连任。平先生尤其继续鼓励他的支持者举行公众示威，支持他接任总统。他始终拒绝与邦戈·翁丁巴总统对话。

中非共和国局势依然令人感到关切，武装团体不断发动袭击并犯有严重暴行，包括杀害联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的维和人员和部署到该国为平民提供援助的援助人员。和平进程迫切需要在非洲倡议的框架内取得进展，落实7月17日非洲联盟(非盟)在利伯维尔召开的会议上通过的路线图所确定的具体行动。这样做的结果应该是立即停止敌对行动，并最终使该国所有武装团体解除武装和复员。我欢迎非洲联盟调解人小组11月下旬在中非共和国开展的活动，以及随后于12月与武装团体进行的首次接触。现在，重要的是不在今后的关键时期失去势头。

在今年大会期间举行的关于中非共和国的高级别会议和秘书长10月份对该国的访问，在使国际社会重新关注中非共和国方面发挥了重要作用。在这方面，该地区充分参与和平进程仍然至关重要，因为这样做不仅为《非洲倡议》提供政治支持，而且还是对影响中非共和国冲突的跨界活动，包括季节性转移放牧和贩运活动采取集体应对措施。中部非洲区域办在中非稳定团的密切合作下，将继续与中非经共体和次区域各国共同努力，为解决中非共和国的危机发挥积极作用。

尽管国家、区域和国际各级为打击“博科圣地”组织付出了相当大的努力，但“博科圣地”组织仍能长期实施可怕的袭击和暴行，使受影响地区的人道主义、经济、社会和安全局势恶化。因此，所有利益攸关方和伙伴必须加倍努力，全面处理“博科圣地”组织造成的危机。为此，非洲联盟委员会和乍得湖流域委员会最近召开的稳定乍得湖流域区域会议的结论是受欢迎的倡议，国际社会理应全力支持落实这些倡议。

(以英语发言)

关于上帝抵抗军(上帝军)，除了它对刚果民主共和国和中非共和国的当地居民实施暴行和从事偷猎活动外，乌干达和美国部队撤出该地区后安全真空问题也有所增加，必须指出，上帝军行动的地区面临众多安全挑战，包括与季节性转移放牧有关的问题，缺乏国家权力以及偷猎者和各种武装团体的跨界流动。此外，非洲联盟和向非盟区域工作队派遣部队的国家必须迅速就重新组建工作队达成一致意见，并且加强对培训中非武装部队工作的支持。我们还鼓励国际社会支持《非洲联盟关于消除上帝军的区域合作倡议》。

联合国欢迎区域一体化取得的的进展，尤其是在现已变成现实的中非经济与货币共同体(中非经货共同体)区域内人员自由流动方面取得的进展。中部非洲区域办继续重视支持区域一体化的全面进程，包括倡导中非经共体秘书处的体制改革以及中非经共体和中非经货共同体合理化。在这方面，中部非洲区域办组织了多项活动，旨在加强中非经共体秘书处调解、预警、与民间社会协作以及性别平等主流化的能力。中部非洲区域办和联合国西非办事处与萨赫勒加强了合作，促进和加强中非经共体与西非国家经济共同体之间的区域间伙伴关系，最终制定了两个区域经济共同体签署谅解备忘录的计划。总体而言，中部非洲区域办和中非经共体通过制定和执行联合工作计划并定期举行高级别和工作级别会议，继续加强协作。

关于妇女与和平与安全问题，喀麦隆政府于11月16日启动了执行第1325(2000)号决议的国家行动计划。这将有助于巩固中部非洲关于第1325(2000)号决议的区域行动计划。在中部非洲区域办的支持下，这项计划正在制定中。这也将鼓励其它国家效仿。

中部非洲区域办与教科文组织和中非经共体合作，在11月30日和12月1日在利伯维尔举行的泛非青年论坛上提出了其关于青年问题的三年联合方案。

这个论坛的目标是让年轻人参与促进和平与非暴力文化，并通过建立预警系统让他们参与防止激进化和冲突。

在来纽约之前，我参加了12月4日至8日在基加利举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会（中部非洲咨委会）第四十五次部长级会议。中部非洲咨委会第一次举行非公开部长级会议，聚焦中非共和国局势，包括由中非办组织的咨委会主席团10月访问班吉的报告，以及中部非洲和平与安全理事会改革问题。还为青年和民间社会组织了一次会外活动，以提高区域领导人在青年面对的问题方面的能见度，以及青年参与预防冲突和建设和平的兴趣和能力。

中非办继续强调努力加强联合国在次区域整体活动的一致性和协调。这包括与联合国驻地协调员和国家工作队协作，在建设和平基金的支持下，就敏感的政治问题和制定国家与跨界建设和和平计划的长期努力，与国家当局互动。

**主席（以英语发言）：**我感谢法尔先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：**首先，我谨感谢秘书长中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处（中非办）主任弗朗索瓦·隆塞尼·法尔先生介绍中非办活动和他对次区域政治和安全领域主要趋势的评估。

乌拉圭肯定中非办在斡旋、预防性外交和调解方面开展的重要工作，及其对联合国举措和有关和平与安全的区域和次区域倡议的支持。正如11月28日报告（S/2017/995）所述，与选举进程有关的争议导致的局势紧张，虽然经推动政府和反对派团体间对话的努力而在某些情况下有所减缓，但继续影响中部非洲次区域。同样，持续的社会和经济困难继续对数百万人的生活产生不利的影响。在这方面，我们赞扬次区域各国通过包容性和真实对话进程作出各种努力，以和平的方式减缓紧张局势。此

外，我们鼓励所有有关各方透明真诚地相互合作，解决各种政治、社会和经济问题。

让更多的妇女参与决策，将是进一步推进这些进程的领域之一，但这在次区域仍然严重缺乏。在这一点上，虽然我们目睹近几个月的事态有积极发展，如动员和建立关于妇女与和平与安全问题区域平台和执行旨在确保妇女参与决策进程的第1325（2000）号决议，但这仍然是中部非洲的一个持续挑战。乌拉圭领会，妇女更有效地参与冲突后过渡，对于确保持久和平至关重要。

我谨集中谈乌拉圭认为十分重要，明确反映影响次区域许多国家民众的生活艰难状况的两个方面：人道主义局势和人权状况。

关于人道主义局势，根据人道主义事务协调厅提供的信息，博科哈拉姆制造的暴力和不安全状况，已经摧毁了乍得湖流域的许多家庭和社区，造成240万人流离失所，700多万人需要粮食援助。整个地区有1000多万人需要人道主义援助，使其成为世界上最大的人道主义危机之一。在这方面，我们赞扬国际社会，特别是中部非洲次区域各国集体努力应对博科哈拉姆和上帝抵抗军等恐怖团体的威胁。这些努力至少部分减轻了给平民带来的巨大损失。

关于人权状况，乌拉圭感到关切的是，报告提到次区域许多国家持续发生侵犯人权行为，那里过度使用武力、拘留和任意逮捕政治对手、民间社会活动分子及媒体专业人士，折射政治空间持续收缩之势。此外，有些国家有罪不罚之风依然盛行，仍然是乌拉圭关切的问题之一，它尤其严重阻碍创造一个有利于举行和平选举，实现向民主政府顺利过渡的环境。

最后，我谨表示，乌拉圭支持特别代表和中非办所有人员促进中部非洲和平与安全的努力。

**因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：**我们感谢秘书长中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲办事处（中非办）主任



弗朗索瓦·隆塞尼·法尔先生的翔实通报。玻利维亚肯定中非办开展的预防性外交和调解工作，及其向区域和次区域组织提供的支助。因此，我们祝愿中非办工作成功，支持中非办所承担的任务。

首先，我们肯定，中非办的努力有助于减轻区域紧张局势。因此，我们赞扬中非办工作。但是，我们也必须认识到，在和平与安全、人道主义援助和经济发展领域仍存在其他挑战，必须解决。不应忽视在中非办的支持下迄今所取得的进展。相反，应当再接再厉，在所有区域和次区域组织的协助下，按照尊重每个所在国国家主权、独立和领土完整的原则，取得进一步进展。

我们认识到这些挑战的复杂性。因此，我们认为，为了实现中部非洲和平、安全与发展，应该采用次区域办法应对现有和新出现的威胁，以减轻这些威胁对次区域稳定可能产生的影响。在这方面，我们欢迎秘书长特别代表在访问布隆迪期间取得的成果。在这方面，我谨强调展开包容各方的对话，促进稳定的必要性。我们也强调与次区域领导人继续互动，以便在《非洲倡议》和《利伯维尔路线图》的框架内解决中非共和国局势问题。我们还强调在乍得实施的各项举措，以及中非办与联合国西非和萨赫勒办事处、中部非洲国家经济共同体（中非经共体）和西非国家经济共同体等组织的合作。

我们认为，虽然各国情况不同，但必须通过调解、预防性外交，主要是通过建设性和包容性政治对话解决该地区冲突。此外还必须加上邻国、区域组织之间的协调努力与国际合作。在这方面，我们认为，可在中部非洲复制萨赫勒五国集团联合部队的举措。在这方面，我们强调多国联合部队和区域

与国际伙伴在乍得湖流域打击博科哈拉姆方面所取得的进展。

我们认为，为了解决恐怖主义问题，该区域各国和整个国际社会应当思考恐怖主义存在的根源，其中之一是自然资源开发缺乏管制，被利用来补给和资助那些团体的非法活动。

特别代表在其报告中提到，刚果民主共和国境内的加兰巴国家公园是上帝抵抗军偷猎和开采金矿的一个主要地点。之所以会出现这种有系统地掠夺资源的情况，部分原因是，一直在打击上帝抵抗军的部队最近撤走了。因此，必须与非洲联盟和有关国家一起制定新的战略，以免出现后来可能被恐怖主义团体成员利用的漏洞。

玻利维亚认为，另一个能加快该区域建设和平进展的方面是，妇女更多地参与这些进程和决策。我们赞扬中非办倡议在中非经共体的协作下建立一个促进中部非洲和平与安全的妇女媒体区域网络，该网络旨在帮助动员该区域的妇女，并推动执行第1325（2000）号决议。我们支持继续进行这项工作。

最后，我们敦促国际社会考虑我所概述的这些因素，我们认为它们可能有助于解决这一人道主义局势。仅在乍得湖盆地地区，就有大约1 000万人急需人道主义援助，200多万人在境内流离失所。我们必须继续开展工作，加倍努力，以实现中非次区域的和平、稳定与发展。

**主席（以英语发言）：**发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午10时30分散会。