



## 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

## 第八一一七次会议

2017年11月29日星期三上午10时举行

纽约

主席：	兰贝蒂尼先生 .....	(意大利)
	多民族玻利维亚国 .....	略伦蒂·索利斯先生
	中国 .....	申博先生
	埃及 .....	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚 .....	阿莱穆先生
	法国 .....	德拉特先生
	日本 .....	别所先生
	哈萨克斯坦 .....	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	塞内加尔 .....	西斯先生
	瑞典 .....	斯考先生
	乌克兰 .....	维特连科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	希基先生
	美利坚合众国 .....	西松女士
	乌拉圭 .....	贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生

## 议程项目

## 中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号和第2332（2016）号决议执行情况的报告（S/2017/982）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-40286 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号和第2332（2016）号决议执行情况的报告（S/2017/982）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛考克先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/982，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号和第2332（2016）号决议执行情况的报告。

我现在请洛考克先生发言。

洛考克先生（以英语发言）：上周，我们发布了联合国《2018年叙利亚人道主义需求概览》。该文件指出，在将近七年冲突之后，叙利亚人民继续遭受困苦。约有1310万人迫切需要人道主义援助和保护。其中约有560万人亟需此类援助和保护。叙利亚仍然是世界最大和最激烈的流离失所危机，叙利亚全体民众中有一半人流离失所。2017年头9个月，平均每天有6500多人流离失所，同时约有2500人回家。

这一危机继续最严重地影响弱势者。约有175万儿童失学，即差不多每三名学龄儿童中就有一人。三分之一学校遭到损坏或摧毁。充分运作的叙利亚医疗设施不到一半，造成成千上万可避免死亡的伤病者死亡。叙利亚全国各地有近300万人继续生活在被围困和难以到达的地区，包括有近42万人生活在10个被围困地区。其中绝大多数——94%——在古塔

东部。其余6%在伊德利卜省的佛阿和凯夫拉亚以及大马士革的耶尔穆克。

首先，我要谈谈令人关切的具体问题。然后，我将向安理会通报提供人道主义援助的情况。

在古塔东部和大马士革，战斗有所升级。世界卫生组织（世卫组织）报告说，11月14日至17日，有84人被打死，还有659人被打伤，包括数百名妇女和儿童。本周早些时候，对杜马和其它地区的空袭据报道造成更多平民死亡。同一时期，据报道对大马士革的居民区发射了200多枚迫击炮弹和火箭弹，造成数百人死伤。

在此背景下，过去两天有关古塔东部停火的消息，如果真实并且持续，则很重要。但是，我极为担心古塔东部的粮食危机。那块飞地估计有40万人口，尽管作出各种努力来向他们提供粮食，但今年他们当中仅有10万人获得了粮食援助，而且这些人仅获得偶尔一次性投送的粮食援助。10月3日，进入该地区的唯一过境点关闭，加上空中和地面袭击增多，导致局势迅速恶化。世界粮食计划署（粮食计划署）报告说，由于战斗，古塔东部农业地区难以进入，由于缺水灌溉，产量很低。我还深感关切的是，伤病情况复杂、需要紧急医疗后送的民众，包括儿童的人数越来越多，现已达到近500人。

现有证据表明，过去10个月，古塔东部儿童严重急性营养不良率增加了五倍。过去两个月来，联合国工作人员通过车队驶往卡夫巴特纳和杜马期间所作的评估，亲眼看到这一情况。我们如果有更多和更经常援助车队前往那里，就能防止儿童死于营养不良。上周在莫斯科和德黑兰，我看到各方就此进行了建设性讨论。我希望这些讨论将取得有意义的进展。

叙利亚东北部局势也仍然令人关切，因为幼发拉底河下游靠近与伊拉克接壤边界地区继续发生战斗。自去年11月针对伊拉克和黎凡特伊斯兰国的攻势开始以来，空袭和冲突造成436000多人逃离拉卡

省或在该省内颠沛流离。8月份以来，又有35万人逃离代尔祖尔省或在该省内四处漂泊。

战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成的风险继续阻碍人道主义援助进入东北部各地，包括拉卡市和代尔祖尔市。据报道，在平民返回拉卡市时，这一情况正在造成伤亡。在东北部对人道主义准入和投送施加新的限制，正在限制我们以往能够提供帮助的民众人数。11月9日以来，联合国面临各方在该地区实施的一系列官僚主义阻挠。结果是，过去一个月有许多时间，人道主义援助物资投送量减少。这一情况是在需求继续上升的情况下发生的。本月到目前为止，代尔祖尔省有125000流离失所者向北迁移。

至少有3万叙利亚人仍然滞留在叙利亚-约旦边界护堤上，情势岌岌可危。继上个月访问安曼之后，我仍然希望，我们能够找到可持续解决办法，同时为这些人提供即期救命援助。

我还感到关切的是，叙利亚西北部流离失所者越来越多。最近几周，有近7万人逃往伊德利卜省，同一时期，有27000多人在该省各地四处漂泊。我一如既往重复秘书长的呼吁，要求叙利亚冲突各方按照国际人道主义法和人权法的要求保护平民和民用基础设施，并允许畅通无阻地向困难民众提供人道主义援助。

尽管在暴力冲突环境中开展工作必然遇到持续不断的挑战，但联合国及其伙伴每个月继续向叙利亚全国各地数百万人提供拯救生命的援助。9月份，联合国的支持确保有430万人获得食物篮子，有170万人得益于供水和环卫援助，有170万人获得医疗救治。

我愿向安理会简要通报联合国首先向叙利亚政府控制的地区，其次跨越界线，第三通过跨界方案，提供援助的最新情况。

在联合国的救援中，对叙利亚政府控制地区的援助继续占多数。10月份，通过粮食计划署约1500个车队向这些地区约280万人提供了粮食援助。世卫

组织对123000名病人进行了医治。儿基会向183000人提供了营养援助。其他机构，包括联合国难民事务高级专员公署、国际移民组织、联合国粮食及农业组织、联合国人口基金、联合国开发计划署以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，都通过其人道主义方案在叙利亚政府控制下地区提供拯救生命的援助。

其次，跨线车队继续受到严重限制。平均而言，按照双月计划应获得援助的受援者中只有略高于四分之一收到援助物品。尽管与叙利亚政府就双月准入计划和设立包括我们试图进入的两个主要地区，即姑塔东部和霍姆斯省北部农村地区在内的冲突降级区达成了协议，我们的应对措施仍然受到限制。

11月到现在为止，只有四个跨线车队得以通过，即有两个车队到达霍姆斯省北部农村地区，为20万多一点的民众送去了援助，还有两个车队到达被围困的姑塔东部，以及大马士革农村省的杜马和Nashabiyeh，仅为2.8万人提供援助。前往Nashabiyeh的车队为大约7000人提供了服务，这个车队是作了第二次尝试之后，昨天才到达目的地。在此之前，因为战斗，这个车队星期一不得不折返。尽管各方都作出了安全保证，但报告称附近地区仍遭到了空袭。

医疗用品仍从车队中被截留。正如秘书长所说的那样，改进准入情况，让车队跨线通行，这对于确保改善平民、包括儿童不断恶化的糟糕处境至关重要。

第三，联合国继续跨境运送货物，向叙利亚西北部和南部的民众提供救命的援助。本月，大约有80万人获得粮食援助。此外，还定期跨越边界将药品、教育用品和其他非粮食物品送到数十万人手里。

联合国的跨境援助由联合国监测机制在指定的过境点——巴布哈瓦、巴布萨拉玛和拉姆萨过境点进行检查和核实。对每辆卡车都进行检查，以确保

它只载有人道主义物资。卡车抵达叙利亚境内的仓库后，联合国签约的第三方监测人员会确认交付。他们根据运货单检查卸载的物品。然后进行物品分发后的监测，包括由独立的第三方进行监测，并听取社区的反馈意见。联合国的跨界援助也受到捐助方和交付机构之间的正常问责机制的制约，它也包括一项核查制度。

2017年头10个月，联合国跨界活动平均每个月为75万多人提供援助。这些持续的援助对于那些有需要的人来说至关重要。

显然，在联合国这三种提供援助方式中，每一种对于叙利亚人民来说都是至关重要的，而且它们相辅相成。由于需求仍然很高，因此，保护各种准入方式非常重要。在不受政府控制地区，平民得到援助的人数要高得多。跨境行动比跨线行动更能提供一致和全面的援助。正因为如此，秘书长要求延长第2165（2014）号决议的有效期。正如我以前告诉安全理事会的那样，决议的延期对于拯救生命至关重要。

最后，我想让安理会知道，在与当局协商后，我计划在1月初访问叙利亚，评估局势并讨论如何改进对有需要者的援助。

**主席（以英语发言）：**我感谢洛考克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：**我感谢马克·洛考克副秘书长非常全面的通报。

正如我们每个月都做的那样，我要感谢人道主义事务协调厅（人道协调厅）及其在叙利亚和邻国的伙伴机构工作人员作出持续努力、付出牺牲并表现出勇气，他们每天都冒着生命危险，试图改善数百万叙利亚平民的生活条件。

在月复一月不幸出现负面情况的局面下，昨天我们收到了大家非常期待的停火、解除围困和人

道主义援助进入姑塔东部地区的消息。根据报告，尽管按照阿斯塔纳进程，这是暴力降级区之一，但由于饥荒和营养不良以及最近几天的连续轰炸，该地区的情况令人绝望。我们希望，促成这项协议的条件能得以维持，这样我们就既不会在姑塔东部地区，也不会叙利亚领土内的任何其他地区重新陷入极端暴力和破坏的局面。

在日内瓦举行的第八轮叙利亚内部谈判开始时发表这项声明，标志着我们走在正确的道路上。这是一种建立信任措施，可以弥合不同立场，从而一劳永逸地讨论对叙利亚政治过渡非常重要的问题，例如宪法进程和呼吁在将来举行选举。

关于这一冲突和叙利亚人民的苦难，该说的都说了，我们几乎没有什么要补充的。不过，我们要重申一些对乌拉圭来说非常重要的信息。

过去两年来，乌拉圭作为安全理事会非常任理事国，把保护平民和国际人道主义法作为其努力的核心重点，不断努力防止叙利亚整个领土内，包括被围困和难以到达的地区——也不区分被围困者和围困者——发生阻碍准入和分发援助物资的情况。我们感到关切的是，每个月人道主义准入都仍然面临严重困难。我们需要立即获得安全和不受阻碍的准入，为叙利亚所有有需要的人提供服务。我们呼吁对叙利亚当局有影响力的国家采取步骤，与人道协调厅长期合作和协调，确保准入得到保障。

鉴于叙利亚人民仍面临的迫切需要，我们认为，至关重要的是安全理事会在下个月能为第2165（2014）号决议及嗣后各项决议延长有效期，从而允许跨境援助从邻国进入。我们重申，叙利亚政府的主要责任是允许本国民众获得生存所需的粮食、水、药品和用品，直到冲突最终结束。

我们也一直要求确保人道主义工作者在执行任务时受到保护，获得安全。正如我们以前多次说过的那样，平民不是目标，医院不是目标。在所有冲突中都必须尊重人道主义原则、人权和国际人道主义法。当它们遭到违反，正如在叙利亚一再公然



发生的那样，当有人犯下构成战争罪和危害人类罪的非常严重的罪行时，唯一的选择就是找到一种办法，将那些对此负有责任的人绳之以法。在这方面，我们再次支持安东尼奥·古特雷斯秘书长的呼吁，将在叙利亚境内犯罪的案件提交给国际刑事法院。我们还希望，要全力配合去年年底建立的协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。

关于阿斯塔纳进程，必须强调的是，它和其他停止当地敌对行为的区域倡议可以大大减少暴力行为，从而实现停止当地敌对行动。但是，叙利亚政府及其盟友不断轰炸姑塔东部，这表明3个担保国5月初宣布的条件并未得到充分尊重。尽管取得了重大进展，但仍有必要确保联合国和人道主义援助不受限制地进入这些地区，包括自愿进出这些领土的自由，这将保证国际人道主义法的基本原则受到尊重。

叙利亚的优先事项十分明确：必须用政治解决办法结束这场战争并在叙利亚实现和平过渡；必须巩固停火，直至全境停止敌对行动；必须解除所有围困；必须保证人道主义援助准入，使数百万依靠援助维持生活的民众获得人道主义援助。

最后，在下一阶段——我们希望它不会太遥远，重建、民族和解以及数百万境内流离失所者和逃往第三国的难民回返，也将成为优先事项和未来行动的方向。

**略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）**  
（以西班牙语发言）：玻利维亚赞赏主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生所作的通报，我们谨向他保证，我们将全力支持他执行所交托的任务。

玻利维亚赞扬在10月30日至31日于阿斯塔纳举行的最近一次会议后发表的联合声明，其中强调，建立冲突降级区的工作取得了进展，而且在采取具体措施加强和维持停火后，实地暴力大幅减少。有

鉴于此，我们欢迎俄罗斯、伊朗和土耳其作为这个与日内瓦谈判相辅相成的进程担保国所做的努力。

但是，我们强调，在担保国协商一致的情况下设立冲突降级区和建立安全必须是一项临时措施，而且不应以任何方式破坏阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整。

我们还谨强调，俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对各方实现和解中心正在开展重要工作，不仅为运送人道主义援助，而且还为发生武装对抗的城镇民众撤离提供安全保障。足可证明这点的是，自11月20日以来，该中心共开展了1 681次人道主义行动。

我国代表团谨强调，在将叙利亚领土从达伊沙的控制下逐步解放出来这个方面取得了重大成就。我们认为，在为消除这一恐怖主义团体的存在做出英勇努力的同时，无疑必须实行保护平民和民用基础设施的战略。

在这方面，根据秘书长报告（S/2017/982）所述情况，我们注意到，实地存在战争遗留爆炸物、杀伤人员地雷和简易爆炸装置。我们认为，必须开展排雷和移除这些爆炸装置的工作，以确保安全运送人道主义援助以及600多万冲突爆发后逃离家园的境内流离失所者返回。

同样，我们关切地注意到，在报告所述期间，冲突各方据报实施了非对称袭击，并可能犯下了侵犯人权的行为，共造成61人死亡，238人受伤。除了这一可怕的数字之外，根据记录，今年迄今为止的死亡人数为至少7 000，而冲突爆发以来的死亡人数则超过了50万。

我们赞赏叙利亚政府与各人道主义援助机构进行合作与协调，以改善运送援助的工作。我们呼吁进行改善，以避免任何破坏或阻碍此类援助运送工作的行政障碍。

我们认为，当务之急是迅速将人道主义援助送达亟需援助的民众手中。因此，我们重申，在国际

人道主义法的框架内，冲突各方有义务确保民众能无条件和不受阻碍地获得人道主义援助。它们必须保障人道主义援助的安全和完整性，避免查明车队和人道主义人员身份，并确保医疗中心在任何情况下都不会成为军事目标。

有鉴于此，根据秘书长的报告，我们强烈谴责通过空中轰炸破坏旨在预防麻疹和小儿麻痹症疫情的疫苗。另一方面，我们再次高度赞赏并赞扬各机构和人道主义组织工作人员所做的工作，他们在冒着生命危险开展工作。

最后，必须指出的是，目前影响叙利亚境内1300多万人的人道主义局势，只能通过一个由叙利亚人民谈判商定并完成的为了叙利亚人民的包容性政治进程加以解决。这是和平解决这场旷日持久冲突的唯一途径。

**西森女士（美利坚合众国）（以英语发言）：**我感谢洛科克副秘书长的通报。洛科克副秘书长今天就古塔东部被围困的社区的可怕状况向我们发出了警告。他警告说，儿童因严重急性营养不良而奄奄一息，还有大约有数百名病人亟需撤离，以接受拯救生命的治疗。

事实上，他数月来一直在向我们发出这些警告。古塔东部的一名叙利亚母亲已走投无路。据报道，这位母亲最近去了一家诊所。当时，她哭泣着，带着4名营养不良的孩子前去求医。但是，这位母亲对诊所医生所说的情况令人震惊，即便是对这样一个在世界上最可怕战区之一的中心地带工作的医生来说，也是如此。这位母亲说，为了让她的4个孩子停止尖叫，她只能让他们嚼浸过水的碎报纸。浸过水的碎报纸，这就是她仅剩的一切。

因此，我要对在座的各位同事说：明天上午，当我们拿起报纸的时候，我们必须思考一下这位母亲正在经历的一切，并且认识到这只是一个家庭。这只是在距大马士革只有很短车程的一个地区生活在围困状态下的近40万人中的一个家庭。可以说，古塔东部是一个所谓的降级区颇具讽刺意味，但绝

非巧合的是，上个星期几十名平民因无情的空袭和炮击而死亡。绝非巧合的是，这些空袭是由阿萨德政权在俄罗斯政府的支持下实施的。

叙利亚政权正在对已被切断粮食和药品供应数月、忍饥挨饿的绝望民众实施一连串的打击。这是阿萨德政权卑鄙的饿殍战略的最新版。其目标不是和平，而是统治。这个政权甚至毫不掩饰自己的这一战略。本月，阿萨德政权只允许联合国向一个被围困地区运送了一批援助。这次运送的援助惠及21500人，但居住在古塔东部及其它9个被围困地区的其他398 000名叙利亚人却一无所获。他们没有得到任何粮食、药品和疫苗。他们又得花费一个月的时间收集一切可以找到的残羹剩饭，否则，就得吃草或湿报纸之类的东西。此外，生活在难以到达地区的250万平民也饱受苦难，挣扎求生。10月份，由于阿萨德政权实行禁止向其政治对手提供援助的战略，联合国只能向约6%的叙利亚民众提供人道主义援助。

但是，残忍并不止于此。阿萨德政权及其帮凶，如真主党，一直在一件又一件地盗窃联合国车队的援助物资。自2017年初以来，它们从联合国卡车上取走了至少63万件医疗用品。在联合国车队将援助物资送到有需要的叙利亚人手中之前，该政权及其暴徒就从卡车上抢走了手术用手套、超声设备、呼吸机，甚至如我们都听说的那样抢走婴儿配方奶粉。

安理会一些成员敦促我们对阿萨德政权给予更多信任。它们要求我们相信，该政权将允许交付援助。它们如此行事，就像该政权会为了叙利亚人民的最大利益作决定一样。但是，为什么我们还要指望一个完完全全就是从病人那里窃取药品的政权去做正确的事情呢？为什么我们还要指望一个多年来利用饿殍战术逼迫叙利亚屈服的政权去做正确的事情呢？为什么我们还期望一个对自己的人民使用毒气，用燃烧弹袭击自己的城市，把自己的学校和医院变成废墟的政权，为自己的人民做正确的事情呢？

不过，有一点很清楚：那些对阿萨德政权有影响力的国家必须利用其影响力。对于俄罗斯来说尤其如此，因为它既是安全理事会常任理事国，又是一个宣称致力于叙利亚政治进程的国家。我们都必须要求每一个被围困的地区和所有有需要的平民都能获得援助。我们大家必须要求阿萨德及与其政权结盟的民兵停止掠夺联合国提供的援助。这是一个简单信息，但在这场冲突中，阿萨德政权几乎从未接受过这一信息。

作为安全理事会成员，我们不久还有另外一项极其重要的责任。安理会必须在12月延长最初由第2165(2014)号决议批准向叙利亚提供跨界援助的授权。这一任务授权关系重大。毫不夸张地说，延长该授权是一个生死攸关的问题。自2014年以来，联合国已开展超过663次跨界运送行动，有16844辆载有援助物资的卡车经过安全理事会批准的过境点。平均每月有100万多叙利亚人得到援助。再说一遍，由于安全理事会的授权，有100万人得到援助。我们可以想象这项决议挽救了多少人的生命。仅举一例，世界卫生组织在10月份通过两次跨界运送为9个卫生保健设施和80567人送去了物资。还有546600多名叙利亚人通过10月份的跨界运输获得了清洁水。因此，我们正在谈论的是，因为有了安理会的跨界援助任务授权，几十万叙利亚人没有生病。

我们也不能忘记这种援助受到了严密监测。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制对10月份20次运送任务使用的420辆卡车进行了检查。监测机制确认每辆卡车运送的所有物资都要用于人道主义目的，并向叙利亚当局通报车里运送的是什么以及目的地是哪里。尽管我们在叙利亚问题上有分歧，但安理会在跨界援助问题上少有的团结还是产生了至关重要的影响。我们设法把政治放在一边，共同设立这项任务，然后在过去两年里每年延长一次。我们必须再次与叙利亚人民站在一起，并且必须延长这一授权。有太多叙利亚人的生命取决于我们履行帮助责任。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：  
感谢副秘书长洛考克的通报。

我们成功地清除了恐怖分子的活动中心，并在阿斯塔纳进程框架内成功地采取了冲突降级措施，这使我们能够显著改善叙利亚局势。我们还需要在政治方面取得进展，增加国际人道主义援助，帮助恢复已解放地区的基础设施和帮助排雷。不过，不容设置先决条件是我们传统上对参与叙利亚政治进程各党派适用的一项原则，对于我们国际伙伴提供的人道主义援助也是如此。

我们想提请与会者注意一个事实，即俄美两国总统11月11日声明包括呼吁联合国会员国增加捐助，以满足叙利亚人民今后几个月的人道主义需求。俄罗斯、伊朗和土耳其三国总统11月22日的联合声明也谈到了同一问题，强调要为叙利亚提供人道主义排雷、保护历史遗产和恢复包括社会经济设施在内的基本居住基础设施方面的援助。俄罗斯一贯主张扩大对叙利亚的人道主义援助，不要将叙利亚居民分为“我们”和“他们”。我们每天都在帮助叙利亚人，并经常向安全理事会通报这方面的情况。另一方面，我们看到单边制裁不允许大马士革购买药品，也不允许它们获得和修理医疗设备。这是各国际利益攸关方对待叙利亚人的真实态度的有力证明。

我们对拉卡主要因反恐联盟滥用暴力引起的人道主义灾难极其关切。现在，美国及其主要盟友正在采取包括信息空间内的措施来掩盖其军事行动带来的严重后果。联合国仍然无法进入拉卡地区开展评估。官方的说法非常危险，这是一种无聊的搪塞，目的是糊弄那些容易忘事的人。一年前，当恐怖分子从他们在阿勒坡东部最后一个避难所撤离的时候，安全理事会的几个成员国简直是试图迫使联合国及其合作伙伴的代表前往那里，包括通过一项决议。随后，包括撤离和监测在内的一切工作都经过安排，并且受到人道主义工作者的高度赞扬。



我们一直获得保证，拉卡早就从伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）手中解放出来，没有任何受监督的撤离或监测的迹象，但那里发生了什么仍是第七封印之谜。常见的推理是，反恐联盟要向国际社会隐瞒一些事情，掩盖大量平民成为受害者和城市遭到巨大破坏的事实。据我们所知，在拉卡被解放时，伊黎伊斯兰国与反恐联盟的盟友准军事团体之间达成了一项交易，有关该交易的通信勾勒出一幅阴暗的画面。我们关心那些逃离拉卡的民众的情况，他们被关在惨无人道的流离失所者难民营里，而这一地区事实上由反恐联盟保护的武装团体所控制。

有报道称，在已从伊黎伊斯兰国手中解放出来的一些地区，反恐联盟直接参与各种地方当局的组建工作，并与地方当局协商经济复苏措施。他们没有与叙利亚当局讨论这些问题。我们听到有人毫无根据地担心建立冲突降级区可能会影响叙利亚的领土完整。我们一贯反驳这种含沙射影的批评。然而，反恐联盟正在做的是采取实际措施分裂叙利亚。从根本上说，外国在叙利亚的存在是非法的，无论美国个别官员如何费尽心机为其存在寻找合法理由，因为实际上没有理由。此外，我们还看到占领军正试图在叙利亚获得无限期立足点，这与反恐毫无关系，而我们获得的保证是，反恐是反恐联盟的唯一目标。

我们认识到向拉卡及其周边地区人民以及几十万被迫离开该城市的流离失所民众提供援助的重要性。然而，这种援助不能以牺牲叙利亚其他地区——包括叙利亚军队解放的地区——的利益为代价。为了分散人们的注意力以便反恐联盟掩盖其在拉卡的行动，它需要在这个月内有另外一场悲剧。这项工作最近已在姑塔东部地区开始，在那里，恐怖分子依然存在，各武装团体之间的冲突仍在继续。我们一直与姑塔东部地区包括与各武装团体保持密切联系，以帮助解决不断出现的人道主义援助准入问题，我们正在讨论与医疗撤离有关的各种因素。这些都是非常棘手的问题，需要到实地开展工

作。俄罗斯、叙利亚和联合国参与的三方机制有巨大潜力，这种合作对于找到复杂问题的解决办法至关重要。我要顺便指出，叙利亚当局刚刚宣布在姑塔东部地区停火。

我们已经说过，安全理事会必须严肃讨论未受适当监督的跨界行动问题。这一领域内的主角是非政府组织，而联合国只扮演配角。第2165(2014)号决议的要求是，通过其指定过境点运送的援助物资必须到达叙利亚的每一个地区，但这一要求并未得到满足。我们无法知道它的实际目的地。有一种看法是，这样，只有武装团体控制的地区才能得援助物资。我们已经听取洛考克先生介绍跨界运输情况，但这还不够，我们想知道更多。我们希望下周初在“任何其他事项”标题下就跨界运送物资问题作一次通报。

这一机制的现有形式不能继续保留。它侵犯叙利亚的主权，违反大会认可的紧急人道主义援助原则。这是一种没有先例的极端措施，现在必须重新加以评估。

阿斯塔纳进程给实地局势带来积极的变化，帮助增加了穿越接触线的车队数量。我们鼓励叙利亚当局建设性地协作。与此同时，需要有序分发人道主义援助，以便确保它们不落入恐怖分子的手中，然后以更高的价格返售给叙利亚人民。

我们对位于约旦交界处的Al-Rukban营地的人道主义局势感到不安。由于叙利亚政府在那里没有准入，我们无法要求它做不可能的事。这地区由美国军队控制，美军在Al-Tanf军事基地周边任意设立了该营地。那时，该地区已经成为恐怖分子自由流动的黑洞。我们相信，我们的美国伙伴将协助联合国恢复该地区局势的正常。

最后，我们指出，旨在减少对被困和难以到达地区人道主义援助数量的评估需要不断进行核实，以确保它们与现实相符。援助正在送达那些地区，除非由于客观原因，因当前的敌对行动而无法这样做。



乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：主席先生，我们深切感谢马克·洛科克副秘书长通报叙利亚人道主义局势的最新情况，并赞扬他的工作。

哈萨克斯坦继续致力于旨在解决叙利亚人道主义问题的安全理事会各项决议。我们认为，至关重要的是要保护所有可能的人道主义准入模式，包括对于人道主义援助送达叙利亚北部和南部千百万民众不可或缺的跨界系统。我们感谢联合国在洛科克先生和人道主义事务协调厅总部及实地的各位同事的领导下，努力向叙利亚遭到破坏、需要紧急援助的地区提供粮食、燃料以及饮用水，并且组织平民疏散。我们也支持在极其复杂状况下运作的红十字国际委员会、叙利亚红新月会以及联合国各机构的各种人道主义活动。

我们还支持正在已解放地区开展扫雷行动的军事特遣队成员。我们的工作应侧重于创造必要条件，以进一步稳定这些地区。这包括确保遵守停火，包括在缓解区。遵守国际人道主义法也必不可少。冲突各方应利用其影响力，确保人道主义准入畅通无阻，包括协助提供医疗救助和疏散。

应该处理确保各营地中大批难民和境内流离失所者得到援助的问题。阿斯塔纳进程提请注意伊拉克和黎凡特伊斯兰国武装人员在从恐怖分子手中解放出来的地区遗留大量爆炸装置的问题。我们敦促支持联合国清理这些地区的举措。这将使未爆弹药能够得到清除，人道主义行动得以展开，并使难民能够返回其家园。确保不间断地运送人道主义援助将有利于这一点，但是，需要国际上的支持。因此，必须集合联合国所有会员国的广泛努力。

哈萨克斯坦继续支持国际上一切旨在政治解决叙利亚危机的努力。我们希望，通过阿斯塔纳平台和日内瓦进程达成的各项协议将得到充分执行。我们还强烈主张，应该保护平民。因此，我们正在我国首都和阿斯塔纳和平进程框架内开展细致工作，以加大建立双方互信措施的力度。具体而言，现正

为释放被羁押人员和人质、移交死者遗体以及交换失踪人员信息做出努力。我们的主要优先事项是处理被羁押、被绑架以及失踪人员的困境，确保对包括东古塔在内的所有围困或难以到达地区充分的人道主义准入。作为阿斯塔纳平台的东道国，哈萨克斯坦将尽一切努力，确保在缓解方面取得的进展将带来人道主义准入的改善。我们感谢各方通过各种国际组织和双边渠道，继续为叙利亚提供大量人道主义援助。

最后，我们相信，只有充分遵守停火协议，才会直接改善人道主义局势，减少暴力程度。我们赞扬阿斯塔纳进程各利益攸关方和其它有关方面为实现该目标所做的努力。但是，我们强调，没有安全理事会的支持，任何旨在实现世界上冲突地区和平的举措都不会取得成功和成效。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨感谢马克·洛科克先生全面和客观的通报，并强调法国对叙利亚人道主义局势最近的事态发展深感关切。在此背景下，我谨强调我们认为至关重要的三点意见：被围困而且无法得到人道主义援助的东古塔民众的危急处境；袭击医院和医务设施的行为；以及叙利亚人道主义援助准入持续受到限制的问题。

首先，叙利亚政权在东古塔设立实际屏障，困住叙利亚人民。近日已有几十位平民死亡，成为这个继续把饥饿作为战争手段的政权加紧轰炸的受害者。自11月12日发往Duma的车队以来，没有一个联合国车队得到授权。经过四年多无视人道主义法基本原则的围困，民众已筋疲力尽，痛苦不堪。

非政府组织无国界医生组织最近报告的东古塔的数字令人震惊。该组织赞助的医院在11月14日至26日期间治疗了576名伤员，并且记录有69人死亡。这些受害者中四分之一是妇女和儿童。此外，正如在秘书长报告（S/2017/982）中所强调的那样，该政权继续拒绝为紧急医疗后送提供必要的授权。这涉及470多人，其中包括193名儿童。法国再次呼吁

对该国政权有影响力的国家说服它授权这些后送。袭击平民和民用基础设施的做法必须停止。

泛泛而言，在东古塔以外，该国政权继续从车队取走药品和医用物资。上月，12 000多人的药品和医用物资被从车队卸下。自今年年初以来，已累计有630 000多药品被卸载。我们已有机会在安理会强烈谴责这种完全不能接受的做法。

同样不能接受的是，叙利亚人道主义援助的准入继续受到限制。秘书长的报告十分明确。缓解区没有带来人道主义准入的真正改善。我们仍在看到违反人道主义法的行径。尽管设立了三方协调机制，穿越前线的人道主义援助仍然严重受限。2017年，每月平均只有26%的目标受众能够获益，而10月份仅有10%的人得以获益。人道主义的提供依然面临各种障碍，其中包括繁多的官僚限制，这些均已得到妥善记录和报告。

优先事项是确保叙利亚全境安全、充分、迅速以及畅通无阻的人道主义准入，这一点再怎么强调也不为过。以任何形式阻碍运送人道主义援助都是不能接受的，为此必须予以坚决谴责。法国呼吁缓解区的各担保国充分履行其职责，从而制止暴力，确保人道主义援助能够不受阻碍地送达需要的人。

跨境援助对于叙利亚的人道主义应急行动来说仍然是绝对必要的。上个月有近80万人得到了这种援助。联合国自2014年7月建立跨界监测机制以来，通过这一渠道为数百万叙利亚人提供了重要的人道主义和卫生援助以及医疗服务。

安理会将很快处理延长第2165（2014）号决议问题，我们呼吁它表现出团结和责任感，保卫这一根本性成就。从真正意义上说，确保尽可能迅速有效地援助有需要的人绝对至关重要。因此，第2165（2014）号决议的延长是法国的首要任务。危急局势比以往任何时候都更需要整个领土上有效地停止敌对行动，并建立真正的监督机制，对违反者进行制裁。持续的轰炸使得人道主义行动更加困难。因此，我们呼吁担保方尽最大努力确保有效落实。

昨天在日内瓦开始了新一轮叙利亚内部会谈，我谨提醒大家，根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S / 2012/522，附件），持久停止战斗和改善人道主义局势将完全取决于政治解决办法。尽管我们有分歧，但在我们所有人的支持下，由联合国进行调解，是通过谈判实现民主过渡的唯一途径。我们重申支持斯塔凡·德米斯图拉特使。

最后，我们强烈重申法国一如既往支持人道主义行动，但在叙利亚在所有人的支持下实现持久的政治解决之前，重建努力和为此目的提出的财政捐助请求都没有意义。

**主席（以英语发言）：**我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**蒙泽先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：**我国政府审查了主管人道主义事务协调厅（人道协调厅）副秘书长提交的第四十五次月度报告（S / 2017/982）。虽然我们注意到报告有所改善，但我们仍然希望今后的报告能以客观、透明和专业的方式反映现实。

同样，我国政府期待宣布的副秘书长1月份对叙利亚的访问，并将继续保持开放态度，使我们之间的关系重回正轨，弥合因人道协调厅最近犯下的一些错误而产生的信任差距。我们确认，人道协调厅的工作不应存在双重标准或政治化。此外，它不应屈服于安理会一些常任理事国施加的压力，用人道主义问题作为对叙利亚政府施加影响的手段。

我国政府确认，编写月度报告的人应在尊重联合国有关决议内容的基础上工作，特别是充分承诺尊重阿拉伯叙利亚共和国主权和领土统一与完整，在叙利亚提供人道主义援助不应有政治化或选择性。

星期一，我们向秘书长和安理会主席发出了正式信函，阐述了叙利亚政府对这份报告的立场。不过，我想提出以下几点。

目前的报告，如同以往各次报告一样，仍然存在一个重大缺陷。报告撰写者依靠政治化和其他缺乏可信度的公开信息来源，同时继续忽视可信的叙利亚政府消息来源。叙利亚政府感到遗憾的是，报告撰写者提到他们所称的“行政障碍以及故意限制”，他们声称这些因素限制了向不稳定地区运送人道主义援助。尽管武装恐怖主义团体继续炮轰城市住宅区，并在冲突降级区内使冲突升级，犯下种种违反行为，但我国政府仍然提供了一切可能的便利，在援助是向符合条件的叙利亚公民提供，并根据叙利亚的法律和条例作了必要和适当的安排时，确保此种援助的运送。

在这方面，我注意到报告中提到联合国设法向叙利亚境内数百万有需要的人提供了人道主义援助。若没有阿拉伯叙利亚共和国及其机构的合作、协调和支持，不可能做到这一切。关于这个问题，我提醒安理会成员注意9月份成立的包括叙利亚政府、友好的俄罗斯联邦和联合国在内的三方合作机制。它有效、经常性地开展工作，避免出现差距和障碍，以促进协调，加强人道主义准入，取得了近期的积极成果。

我们要求报告撰写者向会员国通报真实的事实和数字，这些真实的事实和数字反映了在确保向符合条件的受益人提供人道主义援助方面取得的具体进展，这得益于叙利亚政府及其盟国为解放大部分叙利亚领土使之摆脱可怕的恐怖主义所作的努力。

叙利亚政府感到遗憾的是，报告撰写者一味坚持促进跨境援助。我们确认，大部分援助继续落入遍布目标地区的武装恐怖主义团体手中。舍此我们如何解释恐怖分子控制和截获营养品和援助物资，然后以高昂的价格将它们转卖给需要的人，结果使这些地区的平民继续受苦？

我国政府进一步指出，Bab al-Hawa、Bab Salama和Ar-Ramtha的过境点被用来将武器和装备走私到叙利亚境内的武装恐怖组织。我们认为，秘书长和他在叙利亚的助手明确希望专业工作和与

叙利亚政府的合作方面翻开新的一页，但这一愿望与报告作者在报告中继续列入毫无根据的指称相抵触，这些指称鼓吹跨境援助，玷污叙利亚政府的形象，甚至无视叙利亚政府所作的努力，从而有效地服务于一些对安全理事会会有消极影响的国家的政治目的，包括推动延长第2165（2014）号决议的紧急要求。

我国政府确认联合国驻叙利亚人员不得与任何分离主义实体、非法所谓的地方理事会或无执照的民间社会组织打交道。我们警告，这些组织中大多数与武装恐怖主义团体有着相当于从属关系的紧密联系。此外，我们呼吁联合国及其机构停止使用Fish Khabur过境点，因为这是某些方面和组织用以非法进入叙利亚领土的非法过境点。

叙利亚政府仍然严重关切报告撰写者一再夸张、夸大，使用“被围困地区”字样，并就大马士革农村省东姑塔的局势提供误导性的信息。东姑塔的平民实际上正在受到当地各种武装组织的内部围困，这些武装组织利用平民并将其作为人盾。这些武装组织夺取、垄断人道主义援助物资，将其分发给其支持者，或以高价出售给那些需要援助的人，例如在阿勒颇东部的居民区。

另一方面，我国政府要求编写这份报告的人以透明的方式，明确地追究由美国领导的所谓国际联盟的责任，美国领导的联盟毁灭了腊卡市，在腊卡市——该市遭彻底毁灭——和叙利亚其他地区实施屠杀，造成数百人死亡，摧毁了许多居民区；并使用国际上禁止的武器，特别是白磷，这些非法战争行为无异于战争罪和危害人类罪，违反了国际人道主义法和国际人权法。

我国政府还要求编写报告的人保持透明度和可信度，在今后的报告中要明确强调，美利坚合众国、欧洲联盟成员国及其他国家对叙利亚实施的单方面经济胁迫措施造成了深刻的负面影响，甚至影响了在我国开展活动的联合国机构和外国非政府组



织的活动。这些措施导致若干旨在满足叙利亚人民需要的重要项目陷入停顿。

另外，我国政府要求编写报告的人不要简单地罗列供资数量，而是公开、明确地指出，有些作出承诺的捐助方没有履行其出资的承诺，有些捐助方对在叙利亚开展活动的国际组织的供资施加政治条件，并阻碍叙利亚政府恢复基础设施以及在恢复安全 and 稳定之后国内流离失所者返回家园的计划。

最后，阿拉伯叙利亚共和国拒绝秘书长关于将阿拉伯叙利亚共和国局势提交国际刑事法院的呼吁。我们申明，国际刑事法院对叙利亚局势没有管辖权。该法院已经失去所有信誉，它已经完全沦为强加武力法则、而不是实施法律力量的政治工具。阿拉伯叙利亚共和国还反对秘书长关于与所谓协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制合作的呼吁。我们呼吁会员国阅读文件A/71/799，其中载有我国常驻代表团给秘书长的

信，这封信指出大会第71/248号决议存在严重法律缺陷，它设立了一个非法机制，我国政府或其他若干会员国政府不承认这一机制。

阿拉伯叙利亚共和国要求副秘书长以透明和专业的方式，重点关注改善与阿拉伯叙利亚共和国的关系，支持协调并主动进行接触，以保护人道主义工作不受任何政治压力或外在因素的影响，一些有影响力的政府正试图将这些压力和外在因素强加给从事人道主义工作的联合国机构。

**主席（以英语发言）：**发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时15分散会。