



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八一〇六次会议

2017年11月17日星期五下午3时举行

纽约

主席:	阿尔法诺先生	(意大利)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西森女士
	乌拉圭	罗塞利·弗列里先生

议程项目

维护国际和平与安全

地中海地区的安全挑战

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-38825 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

地中海地区的安全挑战

主席（以英语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下，我现在请他发言。

秘书长（以英语发言）：我感谢主席国意大利召开本次会议。

“地中海”一词的字面意思是“在地球的中央”。从比喻意义上来说亦是如此，自古以来，地中海一直是各种文明、文化、宗教、贸易和移民的交汇之地。该区域的发展仍在塑造着世界的历史和政治。地中海提供了大量的经济资源，如碳氢化合物和鱼类种群，以及宝贵的贸易路线。但是，其惠益取决于稳定与合作。

事实上，地中海地区的局势表明，和平与安全同民主、经济和社会进步密不可分，而且与促进性别平等和青年进步、提高少数群体地位以及加强人权也密不可分。过去几年来该区域发生的事件有力而令人痛苦地证明了这一点。

今天，地中海在多个方面面临严峻挑战：非法的毒品、武器和石油产品贸易；难民和移民大规模流动，遭人口偷运者和贩运者迫害；以及海盗行为。毒品贸易也产生致命的溢出效应，如使用毒品现象和健康危机增加。

在该区域部分地区，有系统地侵犯人权以及暴力侵害妇女和女童的行为导致脆弱性加剧。地中海地区还面临严重的环境退化和自然资源制约。近年来，粮食短缺，价格大幅上涨，造成社会和政治动荡。各种暴行犯罪、恐怖主义、企图灭绝少数民

族、掠夺文化遗产、强迫流离失所和使用化学武器等行为，使长期存在的区域创伤和宗派分裂更形恶化。

利比亚的稳定对该区域至关重要。然而，经过拖延多年的过渡，该国各机构仍存在严重分歧。联合国致力于帮助利比亚人民达成一项包容各方的政治解决方案。萨赫勒区域的不稳定导致前往欧洲的非正规移民增多。联合国将继续通过执行《联合国萨赫勒综合战略》等方式，支持萨赫勒五国集团成员国和五国集团联合部队。

实现以色列人和巴勒斯坦人之间的和平同样至关重要。联合国仍致力于为通过两国解决方案公正、全面、持久解决这场冲突提供一切可能的支持。塞浦路斯问题的全面政治解决也将缓解该区域的政治紧张局势。

除非如第2254（2015）号决议所预想的那样，通过可信和全面的政治进程解决叙利亚冲突根深蒂固的政治原因，否则达伊沙仍会坐大。如果我们不加快重建工作和经济复苏，在利比亚、伊拉克和其它地方打击恐怖主义团体方面所取得的安全进展就可能被逆转。

我赞扬难民收容国慷慨相助。显然必须解决造成流离失所的原因。我们还必须处理仇视和歧视难民、移民和少数群体的行为增多这一令人担忧的现象。这是全球的共同责任。必须在地中海两岸重建难民保护制度的完整性，并增加重新安置和异地安置方案。不应将贩运人口与贩运文物、毒品、武器和石油这些使民兵、恐怖主义分子和武装团体受益的行为分开对待。

利比亚制裁制度限制了武器和有关物资流入和流出利比亚。利比亚问题和苏丹问题专家小组一直在调查武装团体的筹资情况。我希望，这些工具将与刚刚重新设立的马里制裁制度一道，在支持各国政府和各区域努力实现和平过渡方面发挥有效的作用。

地中海地区的安全挑战往往大体上或完全通过传统安全安排或临时解决办法加以应对。如果不通过努力解决深层次根本原因来给予支持，此类做法就有延续不可接受的现状或恶化局势的风险。我们为实现《2030年可持续发展议程》所做的努力可在这方面发挥重要作用。

地中海地区是全球各种相互增益的文化、社会和经济的交汇点。然而，暴力和仇恨正在危及这种活力，损及整个世界。我们应该尽最大努力解决该区域这些最严重的危机，使其能继续作出最大贡献。我指望地中海及其周边区域各国重申其引以为豪的开放和团结传统。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的通报，他的通报一如既往地充满智慧，富有远见。

我现在要高兴地代表意大利发言。

今天的安全理事会会议重点讨论一个有着全球性影响的问题。地中海是一片不大的海域，在地图上看，它和一个大型湖泊差不多大。然而，正是这里关系到我们全球很多地区的安全。事实上，世界上有很多危机源自地中海盆地，如达伊沙的蔓延、利比亚的动荡、叙利亚战争、黎巴嫩新的紧张局势、外国恐怖主义作战人员造成的危险、西巴尔干地区的脆弱局势以及移民危机，这方面的例子不胜枚举。

尽管地中海仅占世界海洋总面积的约1%，但是，我们全球有很大一部分地区因为这片海域而变得不再稳定和安全，位于地中海地区中心的意大利受到这一不安全局势的直接冲击。我们的战略一直是将声援与安全相结合。例如，在移民危机期间，我国已证明，可以一边在海上拯救50多万人的生命，一边打击鄙视我们开放和民主社会价值观的原教旨主义和极端主义者。

但是，我们必须作为全球伙伴，一道为控制这些路线做出更多的努力，因为在达伊沙在伊拉克和叙利亚境内被击败后，它们可能为外国恐怖主义作战人员所用。打击达伊沙全球联

盟已经摧毁了恐怖分子策划对我们大家发动袭击的安全庇护所。意大利尽到了自己的责任，是这个在伊拉克境内开展行动的联盟的第二大贡献国。我们培训了近3万个军事和警察单位，但我们必须时刻保持警惕，防止达伊沙在地中海地区扩散，并防范外国恐怖主义作战人员返回北非和欧洲的具体风险。

—————

S/PV.8104

—————

我们还对黎巴嫩境内最新事态发展感到关切，意大利已经为那里的和平与稳定——特别是联合国驻黎巴嫩维和部队的维和特派团——投入了大量资源。我们呼吁所有各方尊重黎巴嫩民主体制的独立性和完整。除黎巴嫩国家的合法安全部队外，任何外国部队或军方都不应在黎巴嫩境内发挥任何作用。

在一个相互关联世界的稳定与安全因为严重侵犯人权行为和人道主义危机而受到考验的情况下，国际社会有责任作出反应。我们的反应必须基于更多的政治对话和更多的安全合作以及更多的文化协作。意大利认为文化是可持续发展的一个重要支柱。为了在地中海地区建立持久的政治解决办法，我们确信需要为人力资本、特别是青年的教育投资。保护文化遗产也是一种消除极端主义的办法。正因为如此，意大利与法国一起推动通过第2347（2017）号决议，这是关于在武装冲突中破坏文化

遗产问题的第一份决议。破坏文化遗址的恐怖分子想抹去人们的身份认同。因此，我们应该始终保护如此丰富而温和的身份认同，此种认同塑造了地中海地区数千年的对话和相互尊重的共同文化。

为了地中海地区的安全，捍卫宗教自由和保护宗教少数群体也至关重要。如果宗教自由得到保护，法治和安全就可以得到维护。如果没有这种保护，其后果是不稳定。对于狂热分子，宗教只是一个借口。他们想把上帝作为自己邪恶意识形态的人质。因此，我们必须做更多工作，把携手祈祷者和拿起武器者区分开来。

我们还认识到，在地中海地区更多的妇女必须成为主角。10月份，我们在罗马启动了地中海地区妇女调解人网络。重要的是，必须通过让妇女更多地参与调解工作来加强预防性外交。

地中海也许受到诸多挑战的困扰，但也是众多机会之海。该地区是一个有5亿消费者的市场，其国内生产总值占全球份额的10%，并且每年的增长率约为5%。全球20%的海上交通和30%的石油交易也在本地区进行。

地中海地区是否会像以前一样，演变成一个贸易自由、文明交融的文化荟萃之地？还是会蜕变为一个充满恐怖、社会绝望和动荡的地区？答案很大程度上取决于国际社会是否愿意并有能力强力应对一切安全挑战，同时推动一个不让青年、妇女或少数群体边缘化的多元社会。这些正是启示《联合国宪章》的价值观。这些价值观仍在保障全世界的稳定与发展。在这个连接欧亚和非洲的地区，和平与安全红利是巨大的，也是全球性的。我们应抓住机遇。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我现在请安全理事会其他成员发言。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
首先，我感谢主席国意大利召开今天的会议。主席先生，我感谢你光临安理会并主持今天的会议。

地中海具有独特的战略地理位置。它是旧世界的中心地带。它是文明的摇篮和交汇地。它一直是全世界的文化灯塔。地中海一直是东西方人民的灵感之源，是西方和东方沟通的桥梁。它塑造了地中海各国人民非常独特的文化气质：多样性、宽容并接纳他人。

我们所目睹的地中海危机使该地区成为外国恐怖主义作战人员的目的地。它也是回返者的目的地。各种恐怖主义组织已经找到资助其恐怖主义活动的新途径，如贩运石油、破坏和贩运文物以及贩运人口，更不用说有些政府为了实现政治目的而支持恐怖主义。此类行为为恐怖分子提供武器和资金。它们还为外国恐怖主义作战人员提供过境便利。打击地中海地区的恐怖主义挑战需要采取综合方法。我们还需要无区别地处理恐怖主义的根源。在伊拉克和叙利亚，如果伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）作战人员能逃往利比亚和萨赫勒地区，我们就无法重点打击该恐怖组织。这无助于打击恐怖主义。相反，它会暂时将问题输出到另一地区。我们必须消除恐怖主义的根源，制止正在给予恐怖分子的任何支持。我们必须确保遵守安全理事会各项决议，特别是与反恐怖主义和驳斥恐怖主义宣传有关的决议。我们还必须确保执行相关的制裁。

地中海与萨赫勒地区相连。因此，确保萨赫勒地区稳定是重要的优先事项。它影响到地中海地区的安全与稳定。最近我们看到，萨赫勒地区的安全影响到地中海地区的安全。我们正目睹利比亚和马里安全形势恶化以及出现安全真空。很难控制边界，特别是在偏远的沙漠。这导致恐怖主义组织和有组织犯罪网络在那里建立安全庇护所。

在此关头，我要强调指出，萨赫勒五国集团联合部队对于应对此类威胁至关重要。国际社会有责任支持这一雄心勃勃的举措。必须为联合部队提供资源。这样做将产生积极成果，这样的投资会结出果实。

此外还必须加倍努力，执行《联合国萨赫勒地区综合战略》。该战略从全面、整体角度处理该地区面临的各种挑战，考虑到相互联系、彼此交织的发展、安全和人道主义层面。

地中海地区缺水，尤其是地中海南部和东部地区。埃及认为，任何预防危机的严肃办法都不能忽视水资源的短缺。我们正在目睹发展面临着越来越多的挑战，而这些挑战与环境挑战有关。因此，水资源匮乏可能成为未来战争的起因。正因为如此，我们有责任共同努力，保障地中海各国开展合作，以确保发展和有水可用。正因为如此，埃及与其各邻国以及尼罗河沿岸其他国家签订了双边和多边协议，以确保在不对环境造成危害的情况下，根据事先通知原则进行合作。这样，各国就能够以负责任的方式利用水资源。

被迫流离失所是我们在地中海目睹的安全和发展挑战的直接结果。每年有数百万人逃离武装冲突、迫害、暴力、恐怖主义、贫困和粮食无保障状态，或者逃离气候变化、自然灾害等因素的不利影响。埃及认为，重要的是，应采取整体办法消除被迫流离失所现象的根源。这种办法应注重来源国和东道国的发展问题。接纳难民和移民的国家应努力创造更多的可能性来欢迎移民和难民。我们不能仅注重安全解决办法而关闭我们的边界。这与1951年《日内瓦难民公约》背道而驰。埃及欢迎力求通过安全、有序和正常移民问题全球契约。这样，各国就能够分担负担和责任。这最终会确

保难民和移民的尊严。

最后，事实证明，以安全办法处理地中海问题存在漏洞。它不利于恢复该区域的稳定。各方必须合作应对严重挑战，消除问题根源。我们只有通过开展能力建设，建立真正伙伴关系，采取确保地中海区域稳定的做法，才能克服这些挑战。这将使地中海再次成为文化桥梁、发展桥梁，而不是成为渴望更美好未来的雄心勃勃的年轻人的开放式坟墓。我们不能浪费这一人类潜力，它能够彻底改变地中海区域的格局。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：在本次辩论会上，秘书长以及现在还有意大利和埃及这两个重要的地中海国家的代表都作了发人深思的通报，在此之后发言，确实令人感到谦卑。主席先生，我要感谢你和意大利发起这次讨论。正如秘书长清楚阐述的那样，地中海区域的安全挑战是该区域内多种因素共同作用的结果。

今天，各种挑战相互关联，相辅相成，使地中海区域各国人民及其邻国人民的繁荣、稳定和安全，或许比以往任何时候都更加紧密地联系在一起。这些挑战包括冲突、恐怖主义、暴力极端主义、多层面贫困、气候变化、被迫流离失

所、有组织犯罪和政治动荡。它们都是跨界性质的挑战。要克服这些挑战，就必须采取全面办法、重视区域视角以及各个层面建立新的伙伴关系。

这不是我们在安全理事会通常进行的那种讨论。多数情况下，我们开会讨论一个报告、一个国家、一个冲突。然而，现在正变得越来越明显的是，今天的冲突多数并不存在于真空中，也不存在于整齐界定的边界内。同样，我们还正在认识到，现代冲突不是由一个问题驱动的，而是由贫困、不平等和气候变化等多种因素促成的，这些因素相互作用，日积月累，影响个人和社会。

因此，很明显，如果我们要卓有成效，那么我们的对策就必须遵循类似的逻辑。我们必须根据民众的现实情况，满足他们的目前需要，同时建设复原力和投资于和平社会。保护人的尊严和人权，不仅是预防冲突的最可靠途径，而且是建设和平、繁荣与可持续社会的基础。今天标志着一个可喜的机会，安理会可以高瞻远瞩，从更广泛的角度讨论地中海区域安全挑战的根源以及如何消除这些根源。铭记这一点，我想提出五个要点。

第一，当不稳定、不发达和恐怖主义等

因素结合在一起时，社会中最弱势者遭受的打击最严重。至关重要的是，我们应继续满足这些人的短期和中期需求。这包括提供挽救生命的人道主义援助，同时建设个人和社区抵御未来冲击的能力。这还意味着要满足因贫困、冲突和不安全状况而流离失所者的需求。必须捍卫这些人的人权。我们特别关切地中海区域部分地区难民和移民目前的处境。

秘书长经常——我认为，非常正确地——谈到，必须提升难民的尊严。他经常强调，必须重建难民保护制度的健全性。所有国家都必须遵守国际人权和难民框架，就关押而言尤其如此。正如我就在昨天在本会议厅所说的那样（见S/PV.8104），在这方面，利比亚局势是不可接受的，必须进一步努力确保达到国际标准。

第二，我们的首要重点必须是保持和平，首先是防止冲突发生，或者，当冲突发生时，迅速作出反应，予以解决。根据保持和平议程，安全理事会和整个联合国系统必须更有效地及早解决地中海和相邻区域的冲突，做法包括加强分析、了解根源和分享信息。安理会必须借鉴整个联合国系统所作的更综合性的分析，以便有效地评估、处理、预防和

应对冲突以及国际和平与安全面临的威胁。我深信，秘书长的改革努力就是为了改进我们这方面的工作。

第三，我们必须扩大管理长期结构性风险的能力。这包括查明并应对气候变化与社会、经济和政治因素相互作用引起的不稳定和不安全风险。安理会已经认识到气候变化对乍得湖流域的稳定造成的不利影响，并呼吁进行适当风险评估、制定风险管理战略和建立预警机制。安理会必须对这些问题保持警惕。

第四，我们知道，地中海区域面临的许多挑战源于长期不发达、贫困、侵犯和践踏人权、治理薄弱和缺乏机会。因此，任何长期战略都必须优先处理这些问题。这包括处理青年失业、社会排斥和不平等问题；尊重和享有人权，包括言论自由和集会自由；创造经济机会和基于法治的社会；以及实现可持续增长——主席先生，你强调了这一点。最重要的是，我们必须看到执着和坚定地执行《2030年可持续发展议程》，该议程旨在不让任何人掉队，其本身就是一种强有力的预防工具。性别不平等、政治不稳定和不发达之间的联系已经得到证实。出于这一原因，必须让妇女充分和有效参与各级决策，以便在该区域建立稳定和实现可持续发展。

最后，为采取真正全面的办法，我们必须在各国、各区域组织之间以及人民中间建立真正的伙伴关系。我们对非洲联盟与联合国之间的合作不断加强感到非常鼓舞。正如其他人所说的那样，我们支持萨赫勒五国集团所作的一切努力。

欧洲联盟在促进该联盟内外的安全与繁荣方面应发挥关键作用。即将于本月底在阿比让举行的非洲联盟-欧洲联盟峰会将为加强关键伙伴关系提供重要机会，并及时重点讨论在区域层面对年轻人的投资。

地中海地处三大洲的交汇处，在历史上是个文化、贸易和民族大熔炉。地中海地区面临的新型复杂安全挑战绝非独有。在世界不同地区，这些挑战层出不穷。我们要加以应对，就必须携手努力，由整个联合国系统使用一系列灵活、综合和创新工具支持国家和区域努力。只有联手行动，我们才能应对这些相互重叠的挑战，确保人人都有更美好的未来。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你主持安全理事会本次会议，并感谢意大利在应对地中海地区的安全挑战方面卓有成效地开展的一切工作。我还要感谢秘书长通报摆在我们面前的这一系列复杂问题。

我们往往在安理会讨论动荡局势的后果，这些后果构成我们所有人面临的一些极大威胁：恐怖主义、现代奴役、无序大规模移民，等等。我欢迎今天有机会同前面的发言者一样深入探讨和审议这些威胁的根源。

在许多情况下，是政府不尊重人权，无论是无力还是不愿意这样做，才导致冲突、大规模流离失所和暴行。恐怖分子和武装犯罪团体在萨赫勒和利比亚一些地区的国家权威崩溃时乘机剥削人民。它们利用偷运、贩运人口和现代奴役行为所得利润，

更加猖獗，使局势愈加动荡不安，这进而又破坏各国政府应该为其公民提供的经济机会。然后，这进一步加剧流离失所、恐怖主义和现代奴役现象。今天，我要阐述联合王国正在采取什么行动消除这些根源。

首先，我们完全致力于秘书长的预防冲突议程。我们正大幅增加对脆弱国家的投资，增强其抵御力；启用新的预警和及早行动系统，以帮助预防、缓解和解决冲突。而且，我们将继续帮助联合国加强预防冲突、调解和建设和平的能力。

联合王国引以为豪的是，我国是联合国建设和平基金的最大捐助国，我们作为安全理事会利比亚问题的执笔人，站在国际努力的前沿，帮助利比亚克服其面临的政治和安全挑战。我们昨天讨论过（见S/PV.8104），在《利比亚政治协议》框架内商定的政治协议是最佳手段，可用来实现利比亚的稳定，对付使该国成为非法移民过境路线的犯罪网络。它也是发挥利比亚巨大经济潜力的最佳手段。

我们认识到，我们必须压缩恐怖分子和人口贩运者在该地区兴风作浪的空间。这些团体往往还制造或利用动荡局势和冲突。因此，我们鼓励所有会员国与联合国反恐怖主义办公室和安全理事会授权的反恐怖主义执行局开展合作，提高其遏制恐怖主义和防止暴力极端主义的能力。

其次，联合王国认识到，当危机旷日持久时，无奈之下只能逃离家园的难民无法回返。因此，至关重要的是为流离失所者及其收容社区提供教育和就业机会及支助。我们自豪地将我国国民总收入的0.7%用于发展。国际开发部超过一半的总支出用于脆弱国家和区域。此外，我们还帮助从世界银行争取到新的资金，用以援助难民收容国。在2016年的叙利亚问题伦敦会议上，联合王国发起并促成该区域各国政府与国际社会订立历史性契约，以提供教育、创造就业机会并为难民和当地民众提供机会。

第三，联合王国正加紧努力打击从现代奴役行为中牟利的犯罪网络：例如，我们正在尼日利亚制

定一项雄心勃勃的方案，因为大量移民从该国穿越地中海外逃。我们都应发挥作用，使世界摆脱这一可怕的祸患。我们所有人都应投资于来源国的生计和发展，并与边境主管当局和情报机构携手努力，对付贩运和偷运人口网络。

最后，我们的最终目标是建立一个治理有方、局势稳定、人权得到尊重的区域。这将确保我们有一个更强大的平台，借以打击国际恐怖主义，杜绝现代奴役现象，实现安全、管理有方的移民，为目的地国和来源国创造价值，同时也确保这些旅行者的安全。鉴于所面临的挑战非常艰巨，为了涉及到的所有人，我们理应携手努力，同时解决所有这些问题。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，我高兴地再次看到你主持安全理事会的会议。地中海的安全挑战有着多个层面，它们不仅对该地区各国产生负面影响，而且还对全球和平与安全产生严重影响。因此，集体思考如何最好地应对这些威胁既及时又必要。部长先生，我再次感谢你提请安全理事会注意这一重要问题。我们还感谢秘书长的重要通报。

今天的讨论可被视为接续我们昨天就利比亚局势进行的审议（见S/PV.8104）。我们认为，该国仍是邻国、北非和萨赫勒稳定的一个重要因素。因此，更加令人遗憾的是，利比亚当前的危机没有缓解的迹象。人们因各武装团体之间的交火而不断面临死伤威胁。数百人遭到杀害或拷打。数千人流离失所。人道主义和经济局势继续迅速恶化。越来越多的利比亚人需要国际援助。利比亚危机为利用安全和制度真空创造了大量机会。它使当地恐怖团体和犯罪网络在利比亚乃至更广大区域获得意识形态上的影响力和军事实力。

应该提及，对于地中海东南部国家和邻近的萨赫勒，恐怖主义威胁并非新生事物。加入伊拉克和黎凡特伊斯兰国、努斯拉阵线、基地组织及其在伊拉克和叙利亚的附属组织阵营的外国恐怖主义战斗

人员，其主体部分来自这些特定区域。现在，鉴于中东相关恐怖主义组织最近严重失利并丧失地盘，北非国家不得不面对回返者和投奔者的涌入。毫无疑问，他们的到来只会加剧派系纷争，增加冲突的复杂性和持续时间。

这个问题的另一面是，恐怖分子可能趁着大批移民从冲突区前来寻求避难滥用庇护系统。人们日益感到关切的是，有人可能在北非和欧洲不同地区创建潜伏小组，必须适当作出应对。

为遏制潜在的恐怖主义爆发及其蔓延到新的区域，除第2178（2014）号和第2322（2016）号决议所述的措施之外，国际社会可能需要制定更多的措施。这些措施应该以多种方式重点对付恐怖分子惯用的伎俩。

首先，我们应该确保更广泛地以刑事犯罪论处外国恐怖主义战斗人员，就其犯罪证据开展双边和国际交流，从而能够尽早逮捕恐怖分子，将其绳之以法。

第二，我们应该确保各国迅速和不受阻碍地共享信息，特别是恐怖分子的生物鉴别数据，并普遍使用旅客信息预报系统和国际刑警组织数据库。

第三，我们应该在移民、执法和司法当局之间建立有效的跨境合作。

第四，我们应进行风险评估，确定最脆弱的边界地段，以加强控制。

第五，我们应进一步切断恐怖主义的资金来源，特别是打击敲诈活动和绑架勒索赎金行为，打击恐怖分子与涉嫌走私及贩运人口和武器的跨国有组织犯罪集团的合作。

我们也相信，如果没有政治或经济机会，特别是对青年来说没有此种机会，那么北非和撒哈拉以南地区就有可能继续成为贫困和无人管理的地区，成为恐怖分子和犯罪分子的安全避风港，成为滋生非法贩运人口和武器及其他非法活动的温床。

叙利亚仍然是地中海紧张局势的又一个燃烧热点，毒化周边地区和更广泛的安全环境。一波又一波叙利亚难民潮持续不断，他们谋求逃离残酷的暴政和不人道的条件，涌至黎巴嫩、约旦、伊拉克、土耳其和许多欧洲联盟国家，给这些国家的社会经济和安全局势造成了额外的风险。

冲突六年过去了，我们看到了什么？如果叙利亚目前的趋势持续下去，那么一方有可能宣称军事胜利，整体形势将与2011年相似。但是，这一次还要加上多年战争的影响，社会饱受创伤，宗派分歧加深，既没有实现民族和解，也没有解决危机的根源。在这种情况下，对叙利亚境内的伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）取得的任何胜利只能是暂时的缓解，出现类似伊黎伊斯兰国的新危机的大门依然敞开。因此，我们仍然认为，叙利亚应该有一个更长远的蓝图，其坚定的基础是致力于通过谈判达成政治解决方案，并明确了解下一步将要做的事情。如果没有这样一个蓝图，该国的局势将继续对整个地中海地区构成长期风险。

最后，我要重申，如果我们要实现地中海地区的可持续和平与稳定，就必须在有需要的国家的社会经济发展方面进行更多的投资。如果没有正常运作的政府机构，没有提供最基本的社会服务，没有正常运转的执法和司法机关，没有国家对当地企业和贸易倡议的积极支持，那么，受冲突影响国家的脆弱社区将仍然很容易成为恐怖分子和犯罪分子的目标。因此，打击恐怖主义，实现经济发展，确保尊重人权 - 包括积极促进和保护妇女儿童权利 - 等各项举措必须齐头并进，相辅相成。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）
（以西班牙语发言）：主席先生，非常荣幸看到你主持这次会议。我们要感谢秘书长的重要通报，我们借此机会再次赞扬意大利本月主持安理会工作的方式。

影响地中海安全的各种挑战的根本原因是中东和北非目前发生的冲突以及在萨赫勒地区产生的

附带影响。这又进而使陷入国内冲突的国家遭遇困难，难以保证本国公民的安全，难以建立有效的措施来加强国内秩序。

令人遗憾的是，正如我们在这次会议上听到的那样，这场危机的一个方面反映在死于地中海的移民和难民人数惊人 – 仅2017年就有近3000人死亡。根据国际移民组织11月13日的报告，这个数字占全球移民和寻求庇护的人的死亡人数的一半以上。此外，贩运移民和难民，使他们遭受奴役，受到有辱人格的待遇，许多性剥削案件的发生，这些是这场危机的严重后果的其他例子，表明恐怖主义组织和跨国犯罪组织网络的存在及其相互关联。这些团体利用受内部冲突影响的国家安全和控制机构的薄弱，利用人们逃离来源地的冲突以保存自己和家人的生命这种需求。这为犯罪组织生成了资源和资金，加剧了该地区的危机。

在这方面，我们赞赏联合国各机构和各国际合作机构作出的重大努力，以缓解跨过地中海寻求摆脱冲突的移民和难民的处境。我们还感谢依照第2240（2015）、2312（2016）和2380（2017）号决议正在执行的国家和区域努力，打击主要在利比亚沿海的贩运人口罪行。

我们呼吁所有国家和国际社会作出最大努力，防止和结束在地中海运作的人口贩运网络的扩散，为此发展和加强过境国和这些受害者的来源国的机构能力。在这方面，玻利维亚于6月在世界人民会议上提出了“世界公民”概念，目的是减少阻止难民逃避战争、武装冲突或贩卖人口的种种障碍。我们认为，这个建议是处理目前正在引起国际社会关注的危机的有用工具。

根据11月10日星期五关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会、关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会以及关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会联席会议上报告的情况，北非安全问题是分析地中海局势时所要考虑的一个重要因素。报告提到，在该地区有外国战斗人员和雇佣军

在活动，他们在陷入内部冲突的国家之间毫不费力地移动，积极参与拿起武器，破坏为政治和平解决这些冲突所作的一切努力。

第1973（2011）号决议所设专家小组2015年提交的最后报告反映了该区域危机的相关影响的一个实例，该报告确定，来自利比亚的武器大大加强了在萨赫勒次区域活动的恐怖主义团体的军事能力，这些武器目前被用来对国家安全部队和平民以及联合国维和特派团实地人员进行袭击。

显然，政府的真空，秩序和安全力量的削弱以及缺乏边界管制一直是，而且仍然是使恐怖主义团体和非正规战斗人员扩散的因素，这些人发现有空间实施破坏稳定的行为，并实施可能构成危害人类罪的犯罪和侵犯人权。

最后，我们认为，如果各种冲突各方承诺进行持续对话以解决分歧，选择停止敌对行动，最重要的是加强安全部队的组织结构，增强人民对国家机构的信心，并加强各国在边界的存在和控制，那么这些弱点和挑战就可以得到解决。在这方面，安理会和国际社会的努力应该集中在为促进和加强和平解决冲突铺平道路。为此，我们认为，联合国在当地设立的特派团为促进这项工作发挥的作用至关重要。

我们重申，今天影响地中海安全的各种挑战在很大程度上是采用政权更替政策、干涉主义和干涉别国内政的直接和具体的结果，造成数以百万计的受害者、流离失所者和死亡。

别所先生（日本）（以英语发言）：首先，我谨感谢主席安杰利诺·阿尔法诺先生阁下召开本次会议，会议议题极为重要。我也谨感谢秘书长提供富有见地的通报。

地中海地区邻近三大洲，作为诸多文明的发源地和交叉口，历来享有丰富的文化多样性。同时，其地理位置使之特别易受到冲突的外溢影响。今天，除冲突外，地中海地区还遭遇其他各种挑战，包括气候变化、饥荒、恐怖主义、暴力极端主义、

包括贩运人口活动在内的跨国有组织犯罪、及前所未有的大规模移民。这些挑战错综复杂，相互关联，对地区和平与安全构成威胁，加剧或延长现有冲突。在这种背景下，我们愿就如何更有效地应对地中海和平与安全面临的那些复杂、相互关联的威胁谈几点看法。

首先，需要采用更加全面综合的方针应对国际和平与安全面对的复杂、多层挑战。我们谨特别强调，和平与安全、发展及人道主义局势三者相互关联。显然不能用零星分散的办法解决冲突复杂的驱动因素。在这方面，执行联合国萨赫勒地区综合战略至关重要，以解决萨赫勒地区面对的相互关联的多层面挑战。这些挑战是导致整个地中海地区人口流动激增的主要因素。

我们赞扬秘书长的领导，通过设立联萨综合战略指导委员会加强联合国萨赫勒地区工作。日本是这方面旗舰项目的坚决支持者。我们为边界管制、防止青年激进化措施和提高公民权利意识活动提供支助。这些援助项目旨在加强当地各国的边界管制能力，防止青年人转向暴力极端主义，进而实现地区稳定。

其次，没有国家自主，维持该地区和平的努力不可能取得成功。在这方面，我们赞扬目前正在利比亚展开的由利比亚人民主导的政治进程，并表示我们继续支持秘书长特别代表发挥作用，促进这一进程。安理会应继续大力支持利比亚政治进程等由有关国家自己主导的进程。

此外，地中海周围各地区组织，包括阿拉伯国家联盟、欧洲联盟和非洲联盟的作用再强调也不为过。我们认为，加强联合国、安全理事会和区域组织之间的伙伴关系和协调，是全面解决复杂的区域挑战必不可少的要素。

第三，我们认为，在应对地区和平与安全面对的错综复杂、相互关联的威胁时，“人的安全”办法可提供有用的工具。“人的安全”概念寻求保护和增强每个人的权能，必然需要同时解决多重挑

战，包括对地中海地区稳定造成最严重影响的挑战，如粮食和供水无保障、移民、国内流离失所者和医疗保健等问题。

最后，我谨感谢意大利在担任安全理事会主席期间召开本次全面的专题会议。安理会寻求用更好的办法解决当今国际和平与安全面对的各种复杂和多方面挑战至关重要。在日本下月担任安理会主席期间，我们将在今天讨论的基础上继续开展相关讨论。

西森女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
主席先生——阿尔法诺外长——我感谢你主持本次重要讨论。我也感谢秘书长今天下午的通报。

若干成员已经谈到地中海地区各国面临的许多具体挑战。恐怖主义、非法走私、移民和发展，都是值得我们充分重视的紧迫问题。但我们不妨稍事停顿。纵观地中海地区即可看到，这些挑战许多来自两个地方，即叙利亚和利比亚冲突。这两个冲突都始于平民百姓要求尊重其人权和基本自由之时。我们今天面对的不稳定局面，大都是因为阿萨德和卡扎菲政权企图用武力镇压这些要求而造成的。教训很简单：地中海地区的安全问题实际上是人的尊严问题。当我们支持尊重人的尊严和法治时，就可以实现持久稳定。反之，忽视这种人权要求可能播下未来冲突的种子。

在叙利亚，阿萨德的残暴为伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）和基地组织提供了可乘之机。随着阿萨德政权成千上万地围捕、毒打和处决，伊斯兰国和基地组织的暴力思想产生了新的吸引力。随着阿萨德政权断粮，轰炸医院和学校，民众开始大规模出逃。只要阿萨德政权继续掌权，不稳定和极端主义的可能性就会继续存在。

在利比亚，卡扎菲几十年的暴政使该国机构极其虚弱。革命到来时，这些机构土崩瓦解，利比亚成为伊斯兰国得以建立基地和贩运人口和武器等非法活动得以猖獗之地。如同叙利亚，利比亚人民继续付出沉重的代价。现在是所有利比亚人支持和建

设性参与联合国推动的政治进程，实现民族和解，结束冲突，统一国家治理和安全机构的时候了。

今天，我们面对这几十年暴政的后果。在叙利亚和利比亚，国内压迫给国际和平与安全造成了威胁。因此，决不能用重建过去失败的政治架构的错误办法，来应对地中海地区的安全挑战。相反，我们必须做得更好。所有安理会成员都必须努力，用言行支持与此不同的办法。我们需要用政治办法解决利比亚和叙利亚冲突，增强人民的权能，长期努力建造强有力的代表机构。该目标必须成为我们应对时下迫在眉睫的挑战的指导原则。当然，不乏需要应对的、迫在眉睫的挑战，但最急迫的是击败伊斯兰国和基地组织。

美国继续领导在叙利亚打击伊斯兰国，并取得重要成果。但是我们必须保持警惕。叙利亚境内溃逃的作战人员有可能设法越界回国或前往第三国。所有会员国都必须按照第2178（2014）号决议规定，加强对外国恐怖主义作战人员的防范。在利比亚，我们与民族团结政府及其联盟部队合作，协助他们把伊斯兰国逐出苏尔特。苏尔特曾经是伊斯兰国在伊拉克和叙利亚以外的主要据点。昨天，我们听取了秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生介绍他的调解努力（见S / PV.8104）。国际社会必须帮助特别代表萨拉梅和利比亚各方推进该国政治进程，该进程是稳定利比亚局势、团结所有国内安全力量抵御真正的威胁即伊斯兰国的唯一可行途径。利比亚人之间的内部武装冲突只会破坏该国的稳定，正中伊斯兰国的下怀。

当然，平民还每日面临叙利亚和利比亚境内交战的巨大危险。据报，仅本周，空袭就在叙利亚北部的一个市场炸死50多名平民。这些是该国政权长期公然无视叙利亚人生命与福祉的记录中的最新事件。阿萨德政权的野蛮行径继续让恐怖团体得利，而破坏整个地区的稳定。

我们还看到叙利亚平民面临新的危险。仅数周前，十几人在德尔纳市的一次空袭中丧生，另有几

十人受伤。该市民众急需立即提供畅通无阻的人道主义准入。上个月，在距离班加西不远的一个万人坑中发现超过36具尸体。美国强烈谴责这些事件。正如秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长萨拉梅先生昨天所说（见S/PV.8104）的那样，有人担心，上周在利比亚西部Warshefana地区丧生的多名士兵死亡方式违反国际法。必须对责任人进行问责，以便防止未来的此类暴行，而且各方必须避免进一步升级。

最后，美国赞同安理会许多其他人关于必须打击人口贩运和非法走私的意见。跨国犯罪组织对大量此种非法活动负有责任，它们对手无寸铁者下手。我们继续从利比亚国内的受害者、包括那些曾遭到强奸、被卖为娼妓或者强迫劳动的移民那里听到令人痛心的报告。同样是这些犯罪团伙完全无视移民在海上的生命，这一点也不奇怪，仅今年就有2900人葬身地中海。

我们肯定意大利牵头的欧洲联盟“索菲亚行动”打击走私、在海上营救成千上万人的重要工作，但是犯罪分子正在扩张，包括通过非法走私利比亚的石油和石油产品。这就是为什么安理会指定今年早些时候涉足非法石油贸易的两艘船只接受制裁非常重要。我们应该利用我们拥有的各种工具，捣毁这些犯罪网络。但是，我们大家必须铭记，这么多的挑战始于何方。它们始于一个不尊重其民众尊严与权利的政权。地中海的稳定不只是处理我们周围的各种短期挑战，它还涉及吸取近期的经验教训。它涉及投入于那些真正保护民众权利的机制。它涉及作为安全理事会，当我们看到政府走错方向时，发出大声疾呼。它涉及铭记：当民众受到压迫时，其后果远远超出任何单个国家的边界，我们必须对此采取行动。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
我们感谢意大利代表团倡议召开今天的会议。我们认为，会议的模式使我们得以从一个新的角度、包括透过地中海地区局势这面镜子，来思考全球和平

与安全面临的各种挑战与威胁。我们还愿感谢秘书长有关该议题的详尽报告。

地中海地区显然面临该地区周边以及外国各种危机局势带来的大量问题。恐怖威胁继续增多，跨国有组织犯罪的规模与范围不断扩大，部分原因是它与恐怖活动密切关联。试图离开自己家园而在新国度寻求更美好未来的移民大潮并未减少。然而，暗指这些令人担忧的趋势只涉及环地中海一带地区则是错误的。世界各地均感受到其负面影响。我们的星球已变得如此相互依存，以致于地球上某个地方的危机可造成远超出其边界以外的连锁反应。令人遗憾的是，在这个全球化的时代，我们不能靠修建围墙或者部署军队来保护自己免遭这种影响。在此情况下，国际社会只有一种可能的方式来应对这些威胁。我们必须齐心协力，通过真诚的伙伴关系开展合作，以期解决中东、北非以及萨赫勒-撒哈拉地区的各种冲突局势，这些局势不仅为地中海的不稳定大潮推波助澜，而且也是坚决不懈打击恐怖主义威胁的一个因素。我们呼吁这样做已有很长时间。

今天通报会公开申明的目的之一是思考地中海安全所面临的多层面威胁的根源。我们认为，总的来说，这种做法值得支持。从引发中东和北非一系列破坏性事件的所谓“阿拉伯之春”一开始，俄罗斯就一再建议安全理事会应该对已发生的事件进行实质性分析，并吸取经验教训以备未来之用。然而，却几乎没有人借鉴这一悲哀但却宝贵的经验。同时，该地区日益不稳定的局势却遭到极端分子和恐怖团体娴熟的利用。伊斯兰马格里布基地组织、博科哈拉姆、青年党、伊拉克和黎凡特伊斯兰国在非洲的分支以及其它组织快速填补外部势力帮助制造的权力真空。

我们同样关切这些组织继续对文化遗址造成空前破坏，利用历史文化珍品交易所得的利润为其恐怖主义需要提供资金。我们期待在本月安全理事会另行召开的会议上更加详细地审议该问题和人口贩运问题。

就在昨天，我们讨论了利比亚局势（见S/PV.8104），该国缺乏稳定是该地区安全复杂拼图中的一块关键拼板。我们听到政治局势令人担忧的评估，许多人对特别代表萨拉梅的行动计划落实缓慢表示关切。然而，几乎没有人提到利比亚危机的最初起因。只有玻利维亚代表提醒我们——我们感谢他这样做——其原因是北约国家为改变一个它们不喜欢的政权而违反国际法于2011年进行军事干预。其结果是，那些不久前刚被用来赶走卡扎菲先生的激进团体得以出入军火库，这是一种早已提出警告的危险。反过来，这注定该国局势的进一步演变远远超出利比亚边界，而主要在萨赫勒-撒哈拉地区和地中海。

给我们自己制造这样的幻觉：以为可以利用恐怖分子来实现政治目的，如实现的黎波里、大马士革或者任何其它地方的政权更迭，然后希望他们会注册反激进化课程，和平地融入民间社会，这是错误的。当然，它们会接受财政、军事以及其它援助，但是，一旦它们认为有必要，它们将置其资助者于不顾。我们从阿富汗的基地组织那里已经见识过这一点，我们还会再次看到这种情况。在这些情况下，无视、更不必说姑息激进化的各种表现形式是完全错误的。

我们不认为侵犯人权是冲突的首要起因，而支持人权的行动是预防冲突的关键。实际上，实践证明恰恰相反。只有解决冲突才能使人权状况得到改善。不计后果的干预，包括打着保护人权旗号进行的干预，会导致国家权力崩溃、人道主义灾难、内战以及恐怖主义剧增，从而造成被迫流离失所者大规模流动。我们认为，积极参与此类干预的国家应认识到，正是它们负有帮助成为其行动受害者的难民和境内流离失所者的主要责任。

与其他人一样，我们对难民和移民的死亡感到关切，这些人逃离恐怖威胁、迫害、冲突、不稳定与贫困，为寻求更美好生活而选择了危险的道路。必须认识到，这个问题的长期解决办法在于在难民原籍国找到政治解决办法。成百上千万人和一个又

一个国家需要和平、稳定和对未来抱有信心。显著减少难民问题的最根本办法是在叙利亚、利比亚以及其它陷入冲突国家建立持久和平。

至关重要的是应全面打击偷运人口的犯罪组织，改善并加强管理移民工作的机制，并且增强国际社会在这个问题上的合作。我们还必须扩大对原籍国的社会经济发展援助，此外，打击对难民和移民的种族主义和仇外表现与以往任何时候一样重要。

仍然显而易见的是，为确保安全、发展和区域稳定，至关重要的是应加强国家机构、为有系统的经济和社会发展和普遍尊重人权和法治创造条件，并且采取措施打击恐怖主义。改善现有机制的表现将至关重要。例如，《联合国萨赫勒地区综合战略》的潜力尚未得到充分发挥。如果对地中海地区威胁采取的应对措施不是真正的集体应对措施，不稳定的浪潮将继续从危机地区扩散。必须停止两面派和取悦极端分子的做法。我们愿意光明正大地与我们的所有伙伴合作，以利于防止地中海地区事态的破坏性发展。俄罗斯的政策是透明的，我们没有任何隐秘图谋。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，与昨天一样，塞内加尔代表团很高兴看到你主持今天有关地中海地区安全挑战的辩论会。

与往常有所不同，我首先将宣读塞内加尔政府今天发表的新闻谈话：

“塞内加尔共和国政府得知利比亚境内贩卖撒哈拉以南非洲移民的行径，对此深表愤慨。塞内加尔共和国政府大力声讨并以最强烈的措辞谴责此类贩运人口行为，这种行径严重践踏人类良知。塞内加尔敦促利比亚相关职能部门以及非洲联盟和联合国对这种属于另一个时代的做法迅速启动调查，以便竭尽所能，终结这种做法。”

作为非洲、欧洲和亚洲之间的天然连接处，地中海流域这些年来已成为一个复杂的内部和外部因

素——人、文化、社会经济以及最近气候变化造成的环境因素——相互交织的地方。地中海地区也酝酿了冲动和紧张，它们形成了沿岸国家及其人民的不同路线、轨迹和方向。

因此，对地中海地区稳定的威胁多种多样，而且在该地区所有国家都不同程度地存在，其根源远及萨赫勒-撒哈拉地带。特别是，北非受到直接影响，尤其是自阿拉伯世界发生动荡以来，动荡破坏了利比亚及其它国家的稳定。利比亚遭到乱所造成的后果今天在整个萨赫勒及以外地区都感受得到，其中当然包括地中海地区。这是由于武器蔓延到萨赫勒地区造成双重影响，这种情况正在把移民推向欧洲。

萨赫勒地区感受到利比亚局势后果的全面影响，现在，不安全、各类贩运行为、恐怖主义和暴力极端主义泛滥，其后果包括武装团体实施的袭击、绑架和即决处决，其暴力程度前所未见，这些团体主要是犯罪团伙，但也有恐怖团体，它们继续在各个社区散布恐怖。我们知道，这些团体利用国际法律体系的漏洞和国家国际金融系统的不足之处来筹措资金，包括通过非法销售原油、绑架勒索赎金、贩运人口和武器、劫掠、贩卖文化财产，甚至是受保护的动植物品种。就目前而言，暴力极端主义似乎正在萨赫勒和整个地中海地区永久扎根。

我们认为，要应对萨赫勒和地中海地区缺乏安全的难题，我们必须采取综合办法，把安全、人道主义、发展和环境几个方面结合起来，因为显然只有综合应对和一致努力，才能使我们克服继续破坏地中海和萨赫勒地区安全与稳定的各种威胁。在这方面，联合国必须继续发挥中心作用，支持两地区正在开展的区域努力。

关于利比亚，塞内加尔代表团和昨天其在安理会议事厅所作的通报（S/PV.8104）中一样，坚持认为必须在由利比亚主导的进程中开展包容性对话，并且通过联合国特别是萨拉梅先生的斡旋作用，在寻求政治解决利比亚危机的总体框架内解决这个问题。

题。我们坚信，恢复利比亚和平与稳定对所有邻近国家和地区，包括地中海地区来说都至关重要。

总体而言，解决大多数地中海地区国家面临的挑战的办法可以归结如下。我们在寻求解决危机时，必须把政治办法作为优先重点、鼓励并促进加强次区域和跨地区合作和一体化、共同打击恐怖分子的流动、有组织跨国犯罪网络和暴力极端主义，并且通过减轻气候变化的影响，减少各国及其经济的脆弱性。

叙利亚这个地中海流域国家正在经历深刻政治危机，它无疑是这些不同挑战的综合体，存在诸如伊斯兰国这样的恐怖团体和外国恐怖主义战斗人员，以及大量流离失所者和难民不仅涌入邻国而且涌入欧洲，还有文化财产遭到劫掠和贩卖的现象。各利益攸关方作出的努力令伊斯兰国目前实力下降，在叙利亚和伊拉克处于守势。鉴此，我国重申，我们坚信，亟需在《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议的基础上政治解决叙利亚争端，以期应对人道主义挑战，并确保追究各种被指控罪行，包括使用化学武器等大规模毁灭性武器的责任。

我国代表团忘记提到与本组织同样历史悠久的以巴冲突，并呼吁国际社会、特别是安理会加倍努力，使巴勒斯坦人可以像拥有民主和繁荣国家的以色列人一样，实现他们在安全和国际公认的边界内建立一个享有主权并具有生存能力的国家这一合法愿望。

黎巴嫩局势同样令人担忧，该国总理的辞职造成体制不稳定的局面。

我们还必须承认，各区域受地中海盆地全面安全形势的影响，相互间缺乏合作和共同愿景，因此，寻找解决办法就变得更加复杂。为了地中海地区能够向前推进，塞内加尔代表团提议深入思考题为“我们的海洋，我们的未来：行动呼吁”的成果文件（大会第71/312号决议），该文件于今年7月授权召开联合国支持落实可持续发展目标14会议。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我要和其他人一道感谢主席国意大利及时召开本次关于地中海地区安全挑战的通报会。我感谢古特雷斯秘书长的通报并分享他关于如何应对这些紧迫挑战的想法。

在本次通报会上，有人提到与此并不相关的问题，我们更愿意讨论与本专题相关的事项。我们认为，试图对任何领域的讨论实行垄断的做法，都无助于和平。埃塞俄比亚一直致力于和合作伙伴开展交往，争取双赢的结果。

地中海地区的武装冲突继续为恐怖组织和暴力极端主义组织的活动创造空间，而且为有组织犯罪集团从事贩运人口和走私活动创造了有利条件。这些趋势给平民造成难以言状的痛苦，从而导致萨赫勒、中东和北非出现被迫流离失所现象，还导致人们利用地中海路线进行大规模二次迁移。大规模二次迁移加上有组织跨国犯罪集团不断加强，继续对维持地中海地区、特别是意大利和希腊等一线国家的和平与安全构成严重挑战。

限制迁移也是地中海地区面临的挑战之一，特别是考虑到移徙者遭受的痛苦，包括不幸死亡、勒索、奴役、性暴力和基于性别的暴力，以及恐怖主义集团和贩运及走私网络其他严重侵犯人权的行为。我们认为，对这些严峻挑战，需要采取基于下列三个支柱的全面和协调一致的办法。

第一，要加大力度解决冲突的根源，并应对这些真空可能带来的挑战，例如有组织犯罪、恐怖主义和暴力极端主义。安全理事会依然需要发挥至关重要的作用，解决冲突的根源，并应对恐怖分子和暴力极端主义团体对维护和平与安全以及受武装冲突影响的国家所构成的挑战。在这方面，安理会应继续努力寻求以政治方式解决冲突，并利用其掌握的所有可用工具。加强与非洲联盟和次区域组织的合作与协调，也可以补充安理会在这一领域作出的努力。我们共同努力解决冲突的根源，可以促使我们为难民安全和可持续的自愿返回和重新融入

原籍国创造有利条件，防止进一步向欧洲的二次迁移。

第二，在摆脱冲突或处于冲突后局势的国家，司法和安全机构在艰难地处理恢复进程所固有的广泛的社会经济挑战和政治挑战。必须加倍努力支持萨赫勒地区摆脱冲突的国家，特别是支持它们的机构以及保持和平与发展的努力。

第三，尼日利亚东北部、利比亚、叙利亚和马里等国武装冲突和恐怖主义造成人道主义状况，对保护工作形成重大挑战，加上对来自这些国家的难民和境内流离失所者缺乏持久的解决办法，这种情况依然是经由地中海的二次迁移的主要原因。例如，联合国难民事务高级专员办事处表示，2017年上半年，难民和移民横渡地中海时继续面临生命危险。尽管我赞扬地中海地区各国慷慨地持续开放边界，但我要强调，有必要通过增加重新安置机会以及访客、家庭团聚、工作、居民和学生签证，还需要有其他临时保护计划，促进正常、安全、方便和有序的迁移。我还要再次强调，必须进一步支持第一庇护国的难民应对计划，以应对难民的保护需求。

最后，我要指出，我们承诺与所有相关行为体协调一致地处理地中海地区和平与安全挑战的根源，同时鼓励该地区内外各国继续对寻求国际保护的难民提供慷慨帮助。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢主席国意大利和部长先生召开这次会议，强调地中海今天面临的安全挑战。我还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯的全面通报。

近年来，地中海地区的安全环境的确发生了巨大变化。由于当前的安全挑战，北非和西非、中东和萨赫勒地区的冲突、威胁和空前的人道主义危机深深影响了欧洲的稳定。这些现象可以归类为非常规恐怖主义、非正常移民以及涉及武器、毒品和贩运人口的有组织犯罪，这些现象都产生了恐惧、不信任和强烈的敌对情绪。这又对欧洲社会的社会和

政治结构和地区稳定以及国际和平与安全产生了进一步负面影响。

我们深切关注的是，不断扩大的移民潮主要经由利比亚通过地中海流向欧洲，利比亚已经成为移民和难民过境的最大非法渠道。利比亚动荡不安，安全局势脆弱而变化不定，并且缺乏团结，为人口贩子在该国猖獗活动创造了温床。在利比亚境内，成千上万的移民和难民在不人道的条件下遭受虐待和拘留。

因此，哈萨克斯坦欢迎10月5日通过第2380（2017）号决议，将欧洲联盟（欧盟）在地中海中南部军事行动的任务期限再延长一年，并授权其负责打击利比亚沿岸公海的走私和贩运人口行为。更重要的是，我国代表团还敦促所有会员国立即严格执行该决议的各项规定。

我们赞扬欧洲安全与合作组织（欧安组织）上个月在意大利担任欧安组织-地中海联络小组主席时于巴勒莫举行的一年一度地中海会议取得成果，这次会议重点讨论了跨地中海的大规模移民和难民流动问题。这次重要会议的结果直接关系到需要采取的的必要步骤。

应对移民挑战是所有欧洲国家和世界其它国家的共同利益所在。这不仅是一个人道主义问题，也是一个政治和安全问题，可以通过联合国与欧盟、北约、非洲联盟、阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织，还有原籍国和过境国，密切合作来解决。必须保护难民和移民的权利，其途径包括积极参与收容国社会生活和融入欧洲社会，使他们能够在新的家园建设未来。这种全面的发展对策有助于推动长期经济增长，并有助于为潜在的经济移民创造就业和机会。

欧盟通过执行欧盟信托基金、关于中部地中海航线的联合函件以及《马耳他宣言》的任务规定发挥作用，对于支持受影响的国家至关重要。但是，只有整个国际社会参与，并以平衡和尊重人权的方式共同努力，才能有效应对全球性挑战。此类全球

支持的关键原则是，在不干涉国家内政的同时，为加强国家机构提供技术援助和能力建设。

必须帮助脆弱的会员国保护其公民，为此，应在法治、善治和安全部门改革方面提供双边和多边支持，促进人权，并对发展进行投资，以实现政治、经济和社会稳定。认识到流离失所的根源，同时加强安全与发展之间的联系，这是实现长期发展的必要条件，而与“一个联合国”战略相一致的区域做法对于实现长期发展最为有效。如果不在减贫、教育、创造就业机会和基本服务等方面进行投资，此类做法就不可能取得成果。

哈萨克斯坦坚定地致力于根据人格尊严、正义和自由等基本原则，与联合国和其它会员国一道努力，在移民和难民问题上取得具体成果。我们坚信，通过我们的共同努力，我们能够使地中海成为一个充满新机会的区域，一片全球繁荣和稳定的绿洲。

吴海涛先生（中国）：中方赞赏意大利倡议召开“地中海安全挑战”问题公开会，欢迎阿尔法诺外长主持会议。古特雷斯秘书长的发言为今天会议作了很好的引导，中方表示感谢。

地中海地区是亚洲、非洲、欧洲交汇之地，近年来利比亚、叙利亚和萨赫勒地区形势恶化，热点问题交替升温，恐怖势力猖獗并不断蔓延，武器非法转让问题严重，地区局势动荡不稳，严重影响地区国家发展和人民生活。不少国家面临发展不平衡、种族矛盾突出、难民和移民大规模流动、跨国有组织犯罪严重等多重挑战。

地中海地区国家和人民的命运休戚与共，地区局势对周边广泛区域的辐射影响不可小觑。如何尽快改善地区局势，找到一条实现地区稳定、预防新的冲突、构筑持续和平与发展的道路，需要国际社会共同努力。中方愿强调以下几点看法：

第一，应聚焦地区热点问题，加快政治解决进程。利比亚邻国、非盟、阿盟、欧盟应加大劝和促谈努力，支持有关推进利比亚问题政治解决的行

动计划，早日实现利比亚和解、稳定与发展。国际社会应保持团结，推动叙利亚各方通过日内瓦和谈尽快达成各方均可接受的解决方案。应根据萨赫勒地区特点，综合施策，有针对性地推动热点问题降温，实现萨赫勒地区整体和平稳定。国际社会也不应遗忘延宕多年的巴勒斯坦问题，这一影响中东的根源性问题不解决，地区稳定就难以真正实现。

第二，应加强国际和地区努力与当事国的协调合作，共同直面安全挑战。应充分发挥联合国在国际事务中的核心作用，统筹开展预防外交、发展援助、斡旋调解、冲突后重建等各方面工作。地区组织应发挥建设性作用，加大帮助地区国家解决冲突并实现发展，加强能力建设，实现地区稳定，在此过程中应注意维护当事国主权、尊重当事国意见、聚焦当事国需求。同时应加强国别战略与区域战略的统筹，形成合力。

第三，应坚决打击恐怖主义，妥善处理难民移民问题。恐怖主义是全人类公敌，严重破坏地区安全与稳定。国际社会应一致反恐，综合运用各种手段，加强地中海及相邻地区边境管控和执法合作，切断恐怖资金、武器供应渠道，遏止恐怖意识形态传播，阻止恐怖作战人员外溢和“回流”。在处理难民移民问题方面，既要加大对难民接收国支持力度，消除针对难民的排外、歧视现象，也要着力解决社会不稳定和发展不平衡等根源性问题，通过对难民来源国、中转国的支持，为难民返乡创造条件，推动难民来源国稳定发展。中方赞赏意大利、黎巴嫩、约旦等国为应对地区难民危机所做努力。

第四，应推动包容、普惠、平衡性发展，尊重文明多样性，树立命运共同体意识。战乱冲突、恐怖主义、难民移民危机，都能从贫困落后上找到根源，发展是解决全球性问题的根本钥匙。应谋求地中海地区开放创新、包容互惠的发展前景，帮助发展中国家落实2030年可持续发展议程，增强减贫脱贫、自主发展能力，实现共同发展，促进持久和平。应坚定维护《联合国宪章》宗旨和原则，秉持共同、综合、合作、可持续的新安全观，合力编

织地区安全网。建设“对话而不对抗、结伴而不结盟”的伙伴关系，加强不同文明和宗教间的对话，摒弃零和思维，坚持和平解决争端的大方向，推动通过政治手段化解分歧。

地中海地区具有重要的战略地位、丰富的自然资源、独特的文化背景和巨大的发展潜力。中方致力于同地区国家和国际社会一道，继续关注地中海地区形势发展。地中海地区是“一带一路”沿线的重要一环，基于共商共建共享理念，近年来中方提出并积极推进共建“一带一路”倡议，得到包括地中海地区在内的国际社会积极响应，中方并与地区国家在互联互通与基础设施建设等领域开展深层次务实合作，取得积极进展。中方将继续为实现地中海地区安全、稳定与持久发展贡献力量，致力于共同构建人类命运共同体。

罗塞利·弗列里先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我谨感谢意大利代表团提出在本次会议上审议该主题。主席先生，我谨感谢你亲自主持本次会议。我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长出席并参加今天的会议。

地中海地区面临着一系列密切相关的挑战，这些挑战因下列因素变得更加严峻：利比亚、叙利亚和萨赫勒地区的严重危机；全球恐怖主义和暴力极端主义威胁、贩运人口、国际有组织犯罪、国家没有权力和气候变化影响等。必须考虑到与安全、合作、发展、人权和人道主义法相关的需求，从整体角度出发解决这些挑战。必须消除造成极端贫穷、饥饿、失业，以及威胁区域稳定的派系和宗教紧张局势的原因。

上述许多因素已导致近年来撒哈拉以南非洲居民大规模流离失所，以寻求更好的未来。在此过程中，他们在跨越地中海——这一尝试经常导致其付出生命代价——之前，就已成为国际黑手党和犯罪团体的受害者。这些团体利用他们的悲惨处境，使其遭受极端不人道和有辱人格的待遇。我要重申，人员流离失所本身并未对国际和平与安全构成威

胁。在我们准备就全球安全、有序和正常移民契约举行谈判时，乌拉圭谨强调非正常移民的非刑事化原则，并重申必须促进和保护人权，所有人的基本自由应成为审议该议题的基石。

对于将利比亚作为过境国抵达欧洲的移民，我们仍对其悲惨处境感到关切。与此同时，这一状况也给接纳国带来了诸多压力。这些国家在经济和社会方面作出巨大努力，欢迎移民的到来，但它们正面临着这一新的现实所带来的困难。目前，数十万名撒哈拉以南的移民滞留利比亚，等待时机跨越地中海，但他们却正遭受虐待和严重侵犯人权行为。就在几个小时前，新闻媒体再次发表了有关利比亚奴隶买卖的报道。这是一种反常现象，本议事厅内的所有人员必须一致予以谴责。绝不能也不应该容忍此事。利比亚只有实现政治和体制稳定，才有可能大力应对这种现象。有鉴于此，我们欢迎新的行动计划和联合国利比亚路线图，希望它们能够恢复联合国推动和领导的政治谈判进程。

就在两年前，全世界目睹了第二次世界大战以来最大的难民和移民危机。数十万叙利亚人背井离乡，逃避不断恶化的冲突、暴力升级和恐怖主义的蔓延。我们大家都记得这样的画面，人们举家穿越欧洲，试图跨越边界，寻求新生活，远离祖国战争带来的恐惧。尽管一些人得偿所愿，但其他以儿童占多数的数千名人却葬身地中海，地中海已经从文明的摇篮变为无辜生命的葬身之处。

地中海各项挑战是我们刚刚提到的一系列问题所导致的。必须始终将尊重和保护个人作为我们工作的核心，以确保该地区的发展，并在稳定环境下实现和平与安全。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨感谢秘书长作了具有启发性的情况通报，并感谢他本人承诺解决今天使我们汇聚一堂的各类问题。我还谨感谢主席国意大利提议举行本次重要的讨论会，探讨我们在地中海的共同挑战。本议题对于区域和国际安全与稳定具有重要战略意义。这也

是一项人道主义优先事项——自今年年初以来，已有近3000人在地中海丧生。

首先，我谨强调解决地中海安全危机的紧迫性。地中海——欧洲、非洲和中东的交叉口——面临的区域危机正空前增多。那里充斥着人道主义、安全和发展方面的多种挑战，对弱势群体产生的影响尤甚。我们有责任采取集体行动，消除这些威胁。

对法国而言，打击恐怖主义是头号挑战和首要任务。必须加大努力，解决恐怖主义造成的共同挑战：外国恐怖主义战斗人员的回返或迁移，恐怖主义团体利用互联网，以及资助恐怖主义行为。这些都将成为共和国总统埃马纽埃尔·马克龙将于2018年4月在巴黎组办的国际会议的重点。跨国有组织犯罪与恐怖主义之间的联系，也必须得到我们的充分关注。在利比亚和萨赫勒，犯罪网络实施的各类贩运活动正在为恐怖主义团体推波助澜。

打击恐怖主义还涉及继续努力保护文化遗产。3月份在法国和意大利提议下通过的第2347（2017）号决议强调指出，破坏、掠夺和非法贩运文化财产行为正在给这些冲突火上浇油。我们期待在11月30日的会议上再次讨论这一议题。

地中海安全挑战的第二个表现是移民危机。该危机正在给欧洲造成影响，并导致数百万人贫困潦倒。对移民问题采取纯粹以安全为导向的做法，既不可取也没有用。移民挑战必须得到欧洲和国际社会的更多合作，并应涵盖从原籍国到目的地的整个移民路线，同时必须尊重相关人员的权利。

正因为如此，我国总统与意大利开展密切协作，将移民作为法国的首要任务之一。在这方面，我谨就意大利为容纳移民所作的大量努力，向其表示敬意。在马克龙总统提议下，8月28日在巴黎举行了一次国际会议，促使通过了一项关于地中海中部移民问题的行动计划，该计划尤其侧重于乍得和尼日尔这两个来源国。

我们仍对穿越利比亚的移民所遭受的不人道待遇深表关切。我们再次呼吁利比亚当局尽一切努力，确保移民获得有尊严的待遇，并确保其人权得到尊重。欧洲联盟地中海中南部军事行动表明了欧洲联盟致力于打击地中海中部的偷运移民行为，该行动每年都在拯救数以万计的生命，其任期最近得以延期。

为长期解决这些问题，我们必须以非洲、中东和欧洲之间的合作为基础，采取贯穿各领域的做法。不采取将安全、发展和团结相结合的连贯一致的长期政治做法，地中海危机就无法得到解决。气候变化加剧了地中海地区的发展问题，其所产生的影响是不稳定与冲突的潜在来源。这是安理会在向乍得湖流域派遣特派团期间提出的意见之一，我本人认为该意见引人关注。

在萨赫勒地区，法国倡导在安全、发展和善治这些支柱的基础上综合施策，也倡导开展教育和预防暴力极端主义。本着这一精神，我们积极支持萨赫勒五国集团倡议建立一支领导跨界行动的联合部队，以打击该地区各国恐怖主义和贩运活动构成的跨国威胁。我们与萨赫勒联盟的其它伙伴一道，进一步调动了主要捐助者，以促进萨赫勒地区各国的发展和善治。政治进程和执行《马里和平与和解协议》必须同时取得进展。最后，我们将继续动员国际社会根据2017年10月30日部长级会议精神支持联合部队，并期待举行布鲁塞尔会议。在这方面，我们将很快提出建议，同时考虑到实地提出的需要以及各方在此谈到的敏感问题。

中东危机需要包容所有民众的政治解决方案。正因为此，法国完全支持按照第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522附件），通过谈判实现叙利亚的过渡。法国呼吁国际社会在月底举行日内瓦谈判之前，支持斯塔凡·德米斯图拉特使的努力。这是唯一有可能促成持久政治解决方案的政治进程。

在利比亚，解决办法在于民族和解以及国家恢复对全境行使权力。这也是消除恐怖主义和应对移民挑战的最佳长期解决方案。正如我们昨天在安理会表示（见S / PV.8104）的那样，我们完全支持秘书长特别代表加桑·萨拉梅的努力。

在加沙，人道主义危机还有环境危机也有政治上的原因。巴勒斯坦内部和解进程必须继续下去。我们赞扬埃及在这方面的努力。该进程必须使巴勒斯坦权力机构能够在加沙地带充分行使特权，包括在安全领域行使特权，并推动解除加沙地带遭受的封锁。在我们看来，巴勒斯坦内部和解与在“两国解决方案”基础上重启和平进程是不可分割的。

最后，保护所有人包括属于少数族群者的权利，是维护我们所大力支持的中东地区多元化和多样性的关键。法国与约旦一起于2015年9月举办了巴黎国际会议，促成提交了一项支持中东地区族裔和宗教暴力受害者的行动计划。正如我们今年在马德里会议上重申的那样，法国全力支持这一计划的实施。法国为应急基金捐助了1 000万欧元。

这对于继续打击违反国际人道主义法和人权法却不受惩罚的现象将不可或缺。我们欢迎继9月通过第2379（2017）号决议后，成立一个调查小组，记录“达伊沙”在伊拉克犯下的罪行。强化妇女的作用，尤其是通过妇女切实参与政治进程来加强其作用，也必须是该对策不可缺少的一部分。法国将继续确保儿童得到保护，他们仍是冲突中首当其冲的受害者。

我们今天面临的挑战非常严峻，这要求安全理事会和整个国际社会发挥更大作用。除了大会行动

起来，就移民和难民问题谈判协议之外，安理会也必须加强动员。法国继续致力于加强与地中海两岸国家的合作，这既包括欧洲国家也包括那马格里布国家，我们与后者保持着特别密切的历史和文化联系。本着这一精神，法国支持地中海南岸国家的经济发展，特别是在突尼斯2020年倡议框架内。

最后，应对地中海地区的多方面挑战需要采取全面和综合方法：预防、维持和平和建设和平的努力必须相辅相成，才能充分有效。也需要声援与冲突地区为邻的国家，这些国家处于应对人口流离失所现象的第一线。我们比任何时候都更加需要解决地中海地区所面临的挑战。为了有关民众，为了我们自己，为了地中海这个文化、文明和共存的大熔炉，我们应当这样做。

下午5时05分散会。