



Assemblée générale

Distr. limitée
6 novembre 2017
Français
Original : anglais

Soixante-douzième session

Sixième Commission

Point 78 de l'ordre du jour

**Responsabilité pénale des fonctionnaires
et des experts en mission des Nations Unies**

Projet de résolution

Responsabilité pénale des fonctionnaires et des experts en mission des Nations Unies

L'Assemblée générale,

Rappelant sa résolution 59/281 du 29 mars 2005, dans laquelle elle a fait sienne la recommandation du Comité spécial des opérations de maintien de la paix tendant ce que le Secrétaire général présente aux États Membres un rapport complet sur la question de l'exploitation et de la violence sexuelles dans les missions de maintien de la paix des Nations Unies¹,

Rappelant également que le Secrétaire général a, le 24 mars 2005, transmis au Président de l'Assemblée générale le rapport de son Conseiller pour la question de l'exploitation et de la violence sexuelles imputables au personnel de maintien de la paix des Nations Unies²,

Rappelant en outre sa résolution 59/300 du 22 juin 2005, dans laquelle elle a fait sienne la recommandation du Comité spécial tendant à charger un groupe d'experts juridiques de la conseiller sur les moyens d'atteindre le but fixé par la Charte des Nations Unies, à savoir faire en sorte que les fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies qui commettent des infractions dans leur lieu d'affectation ne puissent jamais bénéficier de l'impunité de fait mais ne soient pas non plus sanctionnés injustement sans bénéficier des garanties d'une procédure régulière³,

Soulignant qu'il importe d'appliquer une politique de tolérance zéro à l'égard des fautes et infractions imputables aux fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies,

¹ Documents officiels de l'Assemblée générale, cinquante-neuvième session, Supplément n° 19 (A/59/19/Rev.1), première partie, chap. III, sect. D, par. 56.

² Voir A/59/710.

³ Documents officiels de l'Assemblée générale, cinquante-neuvième session, Supplément n° 19 (A/59/19/Rev.1), deuxième partie, chap. II, sect. N, par. 40, al. a.



Appréciant à sa juste valeur le concours que les fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies apportent à la réalisation des buts et principes de la Charte,

Réaffirmant qu'il faut promouvoir les principes et règles du droit international et en garantir le respect,

Réaffirmant également que la présente résolution est sans préjudice des privilèges et immunités dont les fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies et l'Organisation des Nations Unies jouissent en droit international,

Réaffirmant en outre que les fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies ont l'obligation de respecter les lois de l'État hôte et que celui-ci a le droit d'exercer, s'il y a lieu, sa compétence pénale conformément aux règles applicables du droit international et aux accords régissant les opérations des missions des Nations Unies,

Soulignant qu'il importe de dispenser aux fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies une formation adaptée afin de prévenir toute infraction pénale,

Profondément préoccupée par les informations faisant état d'infractions pénales et sachant qu'en l'absence d'enquêtes et de poursuites s'il y a lieu, ces infractions peuvent donner l'impression erronée que les fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies jouissent de l'impunité,

Réaffirmant qu'il faut veiller à ce que les fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies agissent en préservant l'image, le crédit, l'impartialité et l'intégrité de l'Organisation des Nations Unies,

Soulignant que les infractions commises par les fonctionnaires ou experts en mission sont inacceptables et nuisent à l'accomplissement de la mission de l'Organisation des Nations Unies, et en particulier aux relations de celle-ci avec la population du pays hôte,

Considérant qu'il importe au plus haut point d'apporter rapidement un soutien aux victimes d'infractions pénales commises par des fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies et de protéger leurs droits, ainsi que d'assurer la protection des témoins, et rappelant qu'elle a adopté, le 21 décembre 2007, sa résolution 62/214 sur la Stratégie globale d'aide et de soutien aux victimes d'actes d'exploitation ou d'agression sexuelles commis par des membres du personnel des Nations Unies ou du personnel apparenté et, le 30 juin 2017, sa résolution 71/297 sur les dispositions spéciales visant à prévenir l'exploitation et les atteintes sexuelles,

Soulignant qu'il faut pouvoir compter sur la coopération des États Membres pour amener quiconque à répondre véritablement de son fait,

Soulignant également qu'il faut renforcer la coopération internationale de façon à amener les fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies à répondre pénalement de leurs actes,

Prenant acte du rapport du Groupe indépendant de haut niveau chargé d'étudier les opérations de paix, intitulé « Unissons nos forces pour la paix : privilégions la politique, les partenariats et l'action en faveur des populations »⁴, et du rapport subséquent du Secrétaire général, intitulé « L'avenir des opérations de maintien de la paix des Nations Unies : application des recommandations du Groupe indépendant de haut niveau chargé d'étudier les opérations de paix »⁵,

⁴ Voir A/70/95-S/2015/446.

⁵ A/70/357-S/2015/682.

Prenant acte également du rapport du Corps commun d'inspection sur la prévention, la détection et la répression de la fraude dans le système des Nations Unies⁶, du Dispositif de lutte contre la fraude et la corruption institué par le Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies en septembre 2016⁷ et du rapport du Secrétaire général sur sa pratique en matière disciplinaire et en cas de faits pouvant constituer une infraction pénale pour la période du 1^{er} juillet 2016 au 30 juin 2017⁸,

Rappelant sa résolution 61/29 du 4 décembre 2006 portant création du Comité spécial sur la responsabilité pénale des fonctionnaires et des experts en mission des Nations Unies,

Ayant examiné à ses sessions précédentes le rapport du Groupe d'experts juridiques créé par le Secrétaire général en application de sa résolution 59/300⁹ et les rapports du Comité spécial¹⁰, ainsi que la note du Secrétariat¹¹ et les rapports du Secrétaire général¹² sur la responsabilité pénale des fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies,

Rappelant ses résolutions 62/63 du 6 décembre 2007, 63/119 du 11 décembre 2008, 64/110 du 16 décembre 2009, 65/20 du 6 décembre 2010, 66/93 du 9 décembre 2011, 67/88 du 14 décembre 2012, 68/105 du 16 décembre 2013, 69/114 du 10 décembre 2014, 70/114 du 14 décembre 2015 et 71/134 du 13 décembre 2016,

Rappelant également qu'elle a décidé, vu ses résolutions 62/63 et 70/114, de poursuivre à sa soixante-treizième session, dans le cadre d'un groupe de travail de la Sixième Commission, l'examen du rapport du Groupe d'experts juridiques, en particulier en ses aspects juridiques, en tenant compte des vues des États Membres et des informations fournies par le Secrétariat,

Convaincue que l'Organisation des Nations Unies et ses États Membres doivent continuer de prendre d'urgence des mesures fortes et efficaces pour amener les fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies à répondre pénalement de leurs actes dans l'intérêt de la justice,

Soulignant que l'élaboration de normes harmonisées des Nations Unies applicables à la conduite des enquêtes sur les infractions imputées à des fonctionnaires et des experts en mission des Nations Unies peut contribuer de manière décisive à renforcer le régime de responsabilité dans le système des Nations Unies;

1. *Prend acte* des rapports du Secrétaire général, en particulier des annexes I et II du rapport soumis en application de sa résolution 71/134¹³ qui contiennent des informations supplémentaires sur la nature des allégations et informations communiquées par les États concernant toutes les affaires renvoyées depuis le 1^{er} juillet 2007 et les notifications transmises par les États à l'égard d'enquêtes ou poursuites concernant des infractions imputées à des fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies depuis le 1^{er} juillet 2016;

⁶ JIU/REP/2016/4.

⁷ ST/IC/2016/25, annexe.

⁸ A/72/209.

⁹ A/60/980.

¹⁰ *Documents officiels de l'Assemblée générale, soixante-deuxième session, Supplément n° 54* (A/62/54); et *ibid.*, *soixante-troisième session, Supplément n° 54* (A/63/54).

¹¹ A/62/329.

¹² A/63/260 et Add.1, A/64/183 et Add.1, A/65/185, A/66/174 et Add.1, A/67/213, A/68/173, A/69/210, A/70/208, A/72/121, A/72/126 et A/72/205.

¹³ A/72/121, A/72/126 et A/72/205.

2. *Prend acte également* du rapport du Secrétaire général sur les dispositions spéciales visant à prévenir l'exploitation et les atteintes sexuelles¹⁴, ainsi que des conclusions formulées par le Bureau des services de contrôle interne du Secrétariat dans son rapport d'évaluation du 15 mai 2015¹⁵, notamment sur le problème de la non-dénonciation d'infractions;

3. *Se félicite* de l'engagement pris par le Secrétaire général de renvoyer les allégations crédibles d'exploitation et d'atteintes sexuelles à l'État Membre dont proviennent les fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies pour qu'il y donne la suite voulue;

4. *Se réjouit* de la nomination de la Coordinatrice spéciale chargée d'améliorer les moyens d'action de l'Organisation des Nations Unies face à l'exploitation et aux atteintes sexuelles, et prie le Secrétaire général de rendre compte régulièrement aux États Membres de l'avancement de l'exécution de son mandat;

5. *Se déclare préoccupée* par toutes les allégations d'infractions, notamment de fraude, de corruption et autres infractions financières, portées contre des fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies et, à cet égard, se félicite que le Secrétaire général ait réaffirmé que l'Organisation ne tolérerait aucune corruption en son sein;

6. *Prie instamment* le Secrétaire général de continuer de veiller à ce que sa politique de tolérance zéro à l'égard des infractions pénales telles que l'exploitation et les atteintes sexuelles, la fraude et la corruption soit connue de tous les fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies de tous niveaux, en particulier de ceux qui exercent des fonctions d'encadrement, et pleinement appliquée, de manière cohérente et concertée, dans l'ensemble du système des Nations Unies, y compris les fonds et les programmes, et demande à toutes les entités des Nations Unies d'informer le Bureau des affaires juridiques du Secrétariat de toutes les allégations d'infractions imputables à des fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies et de coopérer pleinement avec ce dernier;

7. *Prie* le Secrétaire général de veiller à l'amélioration de la qualité et de la cohérence des investigations menées par les organes d'enquête de l'Organisation, grâce à l'élaboration de normes d'enquête harmonisées, prévoyant notamment la vérification des allégations et des informations reçues;

8. *Se déclare préoccupée* que peu d'États aient rendu compte de la suite donnée aux allégations dont ils étaient saisis ou répondu aux demandes de renseignements concernant les dispositions relatives à l'établissement de leur compétence à l'égard des infractions visées, ainsi qu'elle l'avait demandé dans sa résolution 71/134, et constate en particulier avec une vive inquiétude que dans nombre de cas, les États auxquels des affaires ont été renvoyées n'ont pas indiqué à l'Organisation s'ils avaient pris des mesures pour donner suite aux allégations dont ils étaient saisis ou n'ont pas même accusé réception de ces affaires;

9. *Engage vivement* les États à prendre toutes les mesures nécessaires pour que les infractions pénales commises par des fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies ne restent pas impunies et pour que leurs auteurs soient traduits en justice, sans préjudice des privilèges et immunités dont ceux-ci et l'Organisation

¹⁴ A/71/818 et A/71/818/Corr.1 et A/71/818/Add.1.

¹⁵ « *Evaluation of the enforcement and remedial assistance efforts for sexual exploitation and abuse by the United Nations and related personnel in peacekeeping operations* » (Évaluation des mesures de répression et d'accompagnement en cas d'exploitation et d'atteintes sexuelles imputables au personnel des Nations Unies ou au personnel apparenté dans les opérations de maintien de la paix) (nouveau tirage du 12 juin 2015).

des Nations Unies jouissent en droit international, et dans le respect des normes internationales relatives aux droits de l'homme, y compris les droits de la défense;

10. *Engage vivement* les États qui ne l'ont pas encore fait à envisager d'établir leur compétence à l'égard des infractions, graves en particulier, réprimées par leur droit pénal interne et commises par leurs nationaux ayant qualité de fonctionnaire ou d'expert en mission des Nations Unies, au moins lorsque la conduite pénalement réprimée par leur législation l'est également par celle de l'État hôte et, en outre, exhorte les États et les organisations internationales compétentes à aider les États qui le demandent, en leur fournissant une assistance technique ou autre, à se doter d'un tel arsenal juridique;

11. *Encourage* tous les États et l'Organisation à coopérer entre eux en échangeant des informations et en facilitant les enquêtes et, s'il y a lieu, les poursuites contre tout fonctionnaire ou expert en mission des Nations Unies qui aurait commis une infraction grave, conformément à leur droit interne et aux textes applicables de l'Organisation et en respectant pleinement les droits de la défense, et les invite à envisager de renforcer les moyens dont disposent leurs autorités pour enquêter sur ce type d'infractions et en poursuivre les auteurs;

12. *Encourage* tous les États :

a) À s'entraider dans les enquêtes pénales, poursuites pénales et procédures d'extradition liées aux infractions graves commises par des fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies, notamment aux fins de rassembler les preuves qui seraient à leur disposition, conformément à leur droit interne et aux traités ou autres accords d'extradition et d'entraide judiciaire existant entre eux;

b) Dans le respect de leur droit interne, à réfléchir aux moyens de faciliter l'utilisation éventuelle d'éléments d'information et de pièces obtenus de l'Organisation aux fins de poursuites pénales engagées sur leur territoire contre des fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies ayant commis une infraction grave, sans perdre de vue les droits de la défense;

c) Dans le respect de leur droit interne, à protéger efficacement les victimes et les témoins d'infractions graves imputées à des fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies, de même que quiconque donnant des informations à ce sujet, et à faciliter l'accès des victimes aux programmes d'aide aux victimes, sans préjudice des droits de l'accusé, y compris ceux de la défense;

d) Dans le respect de leur droit interne, à réfléchir aux moyens de répondre adéquatement aux États hôtes qui sollicitent un appui et une assistance pour améliorer leur capacité d'enquêter efficacement sur les infractions graves imputées aux fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies;

13. *Prie* le Secrétariat de continuer de veiller à ce que les États Membres auxquels il est demandé de fournir du personnel pour exercer les fonctions d'expert en mission soient avisés que les personnes agissant en cette qualité doivent satisfaire à de strictes normes de conduite et de comportement et savoir que certains agissements peuvent constituer une infraction dont elles peuvent devoir répondre, et le prie également de prendre toutes les mesures nécessaires pour continuer de s'assurer que les États fournissant ce type de personnel et l'Organisation vérifient que ce personnel et les fonctionnaires des Nations Unies n'ont commis aucune faute en étant au service des Nations Unie;

14. *Prie instamment* le Secrétaire général de veiller à faire comprendre aux États Membres qui fournissent du personnel ayant qualité d'expert en mission combien il importe de lui dispenser la formation déontologique voulue avant son déploiement, et de continuer à prendre, dans les limites de sa compétence, des

mesures concrètes pour renforcer la formation aux normes de conduite de l'Organisation dispensée, notamment avant le déploiement et en cours de mission, aux fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies;

15. *Redit* avoir, vu ses résolutions 62/63 et 63/119, décidé de poursuivre à sa soixante-treizième session, dans le cadre d'un groupe de travail de la Sixième Commission, l'examen du rapport du Groupe d'experts juridiques⁹, en particulier en ses aspects juridiques, en tenant compte des vues des États Membres et des informations fournies par le Secrétariat, et invite à cette fin les États Membres à faire des observations supplémentaires sur ce rapport, notamment en ce qui concerne la suite à lui donner;

16. *Prend note* des exposés faits par le Secrétariat à ses soixante et onzième et soixante-douzième sessions et décide d'organiser une autre réunion d'information à sa treizième session en vue d'approfondir la réflexion sur les mesures qui pourraient être prises pour que les fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies aient à répondre de leurs actes et prévenir d'autres infractions;

17. *Salue* les efforts que les États Membres font pour formuler des propositions concrètes afin que les fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies aient à répondre de leurs actes et encourage tous les États Membres à redoubler d'efforts dans ce sens de manière informelle entre les sessions, avec l'appui du Secrétariat, notamment en organisant des exposés informels;

18. *Prie* le Secrétaire général de porter les allégations crédibles d'infraction imputable à un fonctionnaire ou expert en mission des Nations Unies à l'attention de l'État de nationalité de l'intéressé et de demander à cet État de lui rendre compte, ainsi qu'il est dit au paragraphe 19 ci-dessous, des mesures qu'il aurait prises pour enquêter sur les infractions graves et, s'il y a lieu, en poursuivre les auteurs, et de l'informer des types d'assistance qu'il souhaiterait recevoir du Secrétariat aux fins de ces enquêtes et poursuites;

19. *Prie également* le Secrétaire général de demander à tous les États ayant informé l'Organisation d'enquêtes ou de poursuites concernant des infractions imputées à des fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies de lui rendre compte de l'évolution de ces enquêtes ou poursuites, pour autant que celles-ci ne s'en trouvent pas affectées;

20. *Demande instamment* aux États visés aux paragraphes 18 et 19 ci-dessus de rendre régulièrement compte au Secrétaire général de la suite donnée aux allégations, ce qui permettra d'établir que les États Membres prennent des mesures en vue d'amener les fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies ayant commis des infractions à répondre de leurs actes, et en particulier de l'informer de l'issue des instances disciplinaires ou pénales engagées ou des motifs de non-poursuite, pour autant qu'il n'en résulte pas d'infraction à leur droit interne ni de préjudice pour des enquêtes ou poursuites internes, et prie le Secrétaire général de continuer d'assurer le suivi nécessaire auprès des États concernés par toutes les formes de communication appropriées, le but étant de les encourager à fournir les informations demandées;

21. *Prie* l'Organisation, lorsque ses enquêtes sur des allégations donnent à penser qu'une infraction grave a pu être commise par un fonctionnaire ou expert en mission des Nations Unies, d'envisager toutes les mesures propres à permettre aux États de faire éventuellement usage des informations et pièces ainsi réunies aux fins des poursuites pénales qu'ils auraient engagées et ce, sans perdre de vue les droits de la défense;

22. *Encourage* l'Organisation, lorsqu'il résulte d'une enquête administrative que les allégations portées contre un fonctionnaire ou expert en mission des Nations

Unies sont sans fondement, à prendre dans son propre intérêt les mesures nécessaires pour rétablir la crédibilité et la réputation de l'intéressé;

23. *Prie instamment* l'Organisation de continuer à coopérer avec les États qui exercent leur compétence en vue de leur fournir, dans le respect des règles applicables du droit international et des accords régissant les activités de l'Organisation, les informations et pièces utiles aux fins des poursuites pénales qu'ils engagent;

24. *Rappelle* la circulaire du Secrétaire général relative à la protection des personnes qui signalent des manquements et qui collaborent à des audits ou à des enquêtes dûment autorisés¹⁶, et *souligne* qu'il importe pour l'Organisation de se donner pour tradition d'aider et d'encourager chacun à dénoncer les infractions présumées, que, comme il résulte de ses textes, celle-ci ne doit exercer ni représailles ni intimidation contre les fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies qui dénonceraient une infraction grave présumée imputable à leurs homologues, et qu'il faut des garanties appropriées contre les représailles;

25. *Souligne* qu'il importe au plus haut point de savoir quelles formes d'aide et de soutien peuvent être mises à la disposition des victimes d'infractions pénales commises par des fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies et *prie* le Secrétaire général de se pencher sur la question et de faire rapport à la Sixième Commission dans le cadre de l'exposé qui sera présenter à la soixante-treizième session;

26. *Prend note avec satisfaction* des informations fournies par les gouvernements comme suite à ses résolutions 62/63, 63/119, 64/110, 65/20, 66/93, 67/88, 68/105, 69/114, 70/114 et 71/134, et leur demande instamment de continuer à faire le nécessaire pour appliquer ces résolutions, notamment les dispositions relatives à l'établissement de leur compétence à l'égard des infractions, en particulier des infractions graves, réprimées par leur droit pénal interne et commises par leurs nationaux fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies, ainsi qu'à la coopération entre États, et de fournir des précisions à ce sujet, eu égard en particulier au paragraphe 10 de la présente résolution, dans les informations qu'ils communiquent au Secrétaire général;

27. *Rappelle* avoir dans sa résolution 71/134 prié les gouvernements de fournir des précisions sur les mesures qu'ils auront prises pour appliquer ses résolutions 62/63, 63/119, 64/110, 65/20, 66/93, 67/88, 68/105, 69/114 et 70/114, et note que, comme suite à ces résolutions, elle a reçu 121 communications de 57 États Membres entre le 6 décembre 2007 et le 1er juin 2017;

28. *Prie* le Secrétaire général d'établir et de tenir à jour, à partir des informations reçues des États Membres depuis 2007, un rapport contenant une compilation et un tableau récapitulatif de leurs textes de droit interne organisant leur compétence à l'égard de leurs nationaux fonctionnaires ou experts en mission des Nations Unies auteurs d'infractions, graves en particulier, réprimées par leur droit pénal et, à cet égard, prend note du questionnaire adressé par le Secrétariat à tous les États Membres afin de faciliter cette entreprise;

29. *Prie également* le Secrétaire général de lui présenter un rapport, qu'il tiendra à jour, exposant toutes les politiques et procédures de l'Organisation régissant au sein du système des Nations Unies le traitement des allégations visées aux paragraphes 18 et 19 de la présente résolution et le *charge* d'élaborer des recommandations pour aider à faire en sorte que ces politiques et procédures, relatives au signalement des infractions, aux enquêtes, au renvoi des affaires et au

¹⁶ (ST/SGB/2017/2).

suivi d'allégations crédibles selon lesquelles une infraction peut avoir été commise par des fonctionnaires et experts en mission des Nations Unies, soient appliquées de façon cohérente, systématique et coordonnée dans l'ensemble du système des Nations Unies;

30. *Prie de nouveau* le Secrétaire général de lui rendre compte, à sa treizièmesession, de l'application de la présente résolution, en particulier de ses paragraphes 10, 12, 13, 15, 18 et 20, et des problèmes concrets rencontrés à cette occasion, en se fondant sur les informations reçues des gouvernements et du Secrétariat;

31. *Prie* le Secrétaire général de continuer d'améliorer les méthodes d'établissement de rapports et d'en étendre le champ en fournissant des informations sur les allégations visées aux paragraphes 18 et 19 de la présente résolution, ainsi que les informations reçues conformément au paragraphe 20 depuis le 1^{er} juillet 2007, en se limitant à l'entité des Nations Unies concernée, l'année de renvoi, les dates auxquelles les demandes d'informations actualisées ont été adressées par le Secrétaire général et les méthodes utilisées à cet effet, le type d'infraction et le résumé des allégations, l'état des enquêtes et des instances pénales et disciplinaires, notamment contre des personnes ayant quitté la mission ou n'étant plus au service des Nations Unies, les demandes de levée d'immunité, le cas échéant, et tout obstacle relevant de la compétence, de la preuve ou autre, tout en protégeant la vie privée des victimes et en respectant la vie privée et les droits des personnes mises en cause;

33. *Décide* d'inscrire à l'ordre du jour provisoire de sa soixante-douzième session la question intitulée « Responsabilité pénale des fonctionnaires et des experts en mission des Nations Unies ».
