



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
2 February 2016

Original: Russian
English, French, Russian
and Spanish only

Комитет по правам человека

**Заключительные замечания по четвертому
периодическому докладу Узбекистана**

Добавление

**Информация, полученная от Узбекистана
о последующих мерах в связи с заключительными
замечаниями***

[Дата получения: 4 января 2016 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Комментарии

Национального центра Республики Узбекистан по правам человека к Заключительным замечаниям и рекомендациям Комитета ООН по правам человека (документ CCPR/C/UZB/CO/4) по итогам рассмотрения Четвертого периодического доклада Узбекистана

Основные вопросы, вызывающие озабоченность и рекомендации

Осуществление соображений Комитета по Факультативному протоколу к Пакту

1. Комитет испытывает озабоченность в связи с неосуществлением государством-участником соображений, принятых Комитетом по Факультативному протоколу, и в связи с отсутствием у авторов сообщений эффективных механизмов и процедур, чтобы добиваться по закону и на практике полного осуществления соображений Комитета (статья 2).
2. Государству-участнику следует принять все институциональные и законодательные меры, дабы обеспечить публикацию соображений Комитета и наличие механизмов и соответствующих процедур для полной реализации этих соображений, с тем чтобы гарантировать право жертв на эффективное средство правовой защиты в случае нарушения Пакта.
3. *Комментарии:* Республика Узбекистан последовательно выполняет свои международные обязательства в сфере прав и свобод человека на основе сотрудничества с международными договорными органами, УВКПЧ и другими структурами ООН, в т.ч. Комитетом по правам человека.
4. Во-первых, вошло в практику глубокое изучение заключительных замечаний и рекомендаций Комитета ООН по правам человека на уровне законодательной, исполнительной и судебной власти, национальных институтов по правам человека, институтов гражданского общества. С этой целью рекомендации Комитета направляются во все вышеперечисленные органы и структуры для разработки предложений о мерах по реализации приемлемых для страны рекомендаций.
5. Во-вторых, содержание рекомендаций Комитета, его выводы по итогам рассмотрения национального доклада широкого обсуждаются с участием представителей делегации Узбекистана, которые информировали Комитет об итогах деятельности по выполнению Международного пакта о гражданских и политических правах. Как правило, данные обсуждения проводятся на заседаниях: палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Межведомственной рабочей группой по изучению состояния соблюдения прав и свобод человека правоохранительными и другими государственными органами при Министерстве юстиции Республики Узбекистан, коллегий Генеральной прокуратуры и Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, Пленума Верховного суда Республики Узбекистан. Национальный центр по правам человека организует специальные «круглые столы» для представителей государственных органов и ННО для обсуждения хода и итогов рассмотрения Комитетом докладов Узбекистана и выработки предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной деятельности в сфере прав человека.

6. В-третьих, к числу несомненных достижений Узбекистана относится передавая практика подготовки и реализации национальных планов действий по выполнению рекомендаций Комитета. В данное время идет работа по подготовке и обсуждению четвертого такого плана, в реализации которого примут участие более 60-ти государственных органов и ННО.

7. Таким образом, в стране созданы необходимые процедуры и механизмы для реализации соображений Комитета.

8. Что касается эффективных средств правовой защиты жертв нарушения Пакта, то следует подчеркнуть, что Конституцией и законами Республики Узбекистан установлены гарантии защиты прав граждан от любых форм посягательств на их права на основе положений законов Республики Узбекистан «Об обращении физических и юридических лиц», «О прокуратуре», «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане)», «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и др.

Национальные правозащитные учреждения

9. Комитет, отмечая, что и Комиссар по правам человека (омбудсмен) парламента, и Национальный центр по правам человека уполномочены на поощрение и защиту прав человека, испытывает озабоченность в связи с тем, что, как представляется, ни тот, ни другой не соотносятся с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы) (статья 2).

10. Государству-участнику следует:

а) **крепить независимость по закону и на практике существующих правозащитных учреждений в порядке соблюдения Парижских принципов (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение);**

б) **подумать о ходатайстве на аккредитацию при Международном координационном комитете национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.**

11. **Комментарии:** Призыв Комитета создать в Узбекистане независимое и обеспеченное необходимыми ресурсами национальное правозащитное учреждение, соответствующее Парижским принципам, ничем не обоснован.

12. Комитет проинформирован о том, что в Узбекистане впервые в Центральной Азии созданы два национальных института по правам человека, статус которых полностью соответствует Парижским принципам. Речь идет о Парламентском Уполномоченном по правам человека (Омбудсмене) и Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека.

13. В целях обеспечения независимости этих институтов, повышения правового статуса и материально – технической базы их деятельности в 2009 г. внесен ряд изменений и дополнений в законы «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», в Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Узбекистан для усиления правовых гарантий реализации полномочий парламентского Омбудсмана по рассмотрению жалоб и заявлений граждан. В 2008 г. было принято специальное Постановление Правительства «О комплексе мер по государственной поддержке национальных институтов по правам человека», которое содействовало повышению материально-технического и кадрового потенциала Омбудсмана и Национального центра Республики Узбекистан по правам человека. 11 декабря 2013 г. принято Постановление Кабинета Министров «О мерах по

государственной поддержке Национального центра Республики Узбекистан по правам человека».

14. В данное время обсуждается вопрос о последовательных мерах по аккредитации института Омбудсмана и НЦПЧ при Международном координационном комитете национальных учреждений по поощрению и защите прав человека. Данная работа осуществляется при содействии ПРООН, ОБСЕ, ЕС и других международных организаций.

Недискриминация и гендерное равенство

15. Комитет, отмечая, что в статье 18 Конституции провозглашено и отражено в ряде законодательных актов запрещение дискриминации, испытывает озабоченность в связи с тем, что запрещенные основания для дискриминации, пожалуй, различаются от закона к закону, а существующее законодательство не дает защиты от дискриминации по всем основаниям, запрещенным по Пакту (статьи 2 и 26).

16. Государству-участнику следует принять все необходимые меры к тому, чтобы его правовая структура: а) предоставляла полную и эффективную защиту от дискриминации во всех сферах, и в том числе в частной сфере, и запрещала прямую, косвенную и множественную дискриминацию; б) содержала всеобъемлющий перечень оснований для дискриминации, включая цвет кожи, политические или иные убеждения, национальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение и сексуальную ориентацию и гендерную идентичность; и в) предоставляла эффективные средства правовой защиты в случае нарушений.

17. *Комментарии:* Изучение законодательства Узбекистана показывает, что положения о недопущении дискриминации человека в полной мере нашли отражение в следующих нормативно-правовых актах:

18. Статья 18 Конституции гласит, что «все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения».

19. В статье 4 Закона «Об образовании» отмечается, что «каждому гарантируются равные права на получение образования независимо от пола, языка, возраста, расовой, национальной принадлежности, убеждений, отношения к религии, социального происхождения, рода занятий, общественного положения, места жительства, продолжительности проживания на территории Республики Узбекистан. Граждане других государств вправе получать образование в Республике Узбекистан в соответствии с международными договорами. Лица без гражданства, проживающие в республике, имеют равные права с гражданами Республики Узбекистан на получение образования».

20. Статья 6 Трудового кодекса определяет: «все граждане имеют равные возможности в обладании и использовании трудовых прав. Установление каких-либо ограничений или предоставление преимуществ в области трудовых отношений в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда, недопустимо и является дискриминацией».

21. Не являются дискриминацией различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной защите (женщины, несовершеннолетние, инвалиды и др.).

22. Лицо, считающее, что оно подверглось дискриминации в сфере труда, может обратиться в суд с заявлением об устранении дискриминации и возмещении нанесенного ему материального и морального вреда».

23. В статье 10 Закона «Об обращениях физических и юридических лиц» подчеркивается, что дискриминация при использовании права на обращения в зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения физического лица, а также форм собственности, местонахождения (почтового адреса), организационно-правовых форм и других обстоятельств юридических лиц не допускается.

24. Ограничения прав граждан запрещены также в законах «О всенародном обсуждении проектов законов», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» и других законах.

25. Анализ положений Конституции и законов Республики Узбекистан, касающихся определения дискриминации, полностью соответствуют ст. 2 Всеобщей Декларации прав человека и ст. 2 Пакта о гражданских и политических правах. В указанных статьях отсутствует такое основание дискриминации как «сексуальная ориентация», что неприемлемо для Узбекистана.

26. Законодательство Узбекистана не только соответствует международному определению, но и расширяет перечень признаков дискриминации в зависимости от объекта правового регулирования, т.е. дискриминация в сфере образования может иметь свои особенности и отличаться от дискриминации в сфере труда и т.д.

27. Определение дискриминации в отношении женщин в соответствии со ст. 1 Конвенции предусмотрено в проекте закона «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей женщин и мужчин в Республики Узбекистан».

28. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с сообщениями о дискриминации, сексуальных притеснениях и насилии, в том числе со стороны правоохранительных сотрудников, по отношению к лесбиянкам, гомосексуалистам, бисексуалам и трансгендерам. Он далее испытывает озабоченность в связи с тем, что по статье 120 Уголовного кодекса по-прежнему криминализованы добровольные половые отношения между взрослыми мужчинами (статьи 2, 7, 17 и 26).

29. **Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 22). Государству-участнику следует принять эффективные меры по борьбе с любыми формами социальной стигматизации, ненавистническими высказываниями, дискриминацией или насилием в отношении индивидов исходя из их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Ему следует обеспечить расследование, преследование и наказание таких насильственных актов и отменить статью 120 Уголовного кодекса в русле своих обязательств по Пакту.**

30. **Комментарии:** Узбекистан выступает против насилия в отношении кого бы то не было, защита прав лиц, подвергшихся насилию, в т.ч. сексуальному, гарантируется Конституцией и законами Республики Узбекистан.

31. По данным, представленным правоохранительными органами и судами, в их адрес не поступало ни одного обращения о дискриминации и сексуальных притеснениях. Граждане с различной сексуальной ориентацией обладают равными правами и обязанностями, их сексуальная ориентация не ограничивает их правового статуса.

32. Как неоднократно отмечалось, Республика Узбекистан против отмены ст. 120 УК, поскольку гомосексуальные отношения являются одной из причин распространения в стране ВИЧ/СПИДа и противоречат традициям народов Узбекистана.

33. Комитет испытывает озабоченность в связи с отсутствием прогресса в принятии закона о равных правах и возможностях для женщин и мужчин. Он далее испытывает озабоченность в связи со случаями принудительных и ранних браков и умыкания невест, особенно в сельской местности, и в связи с сохраняющейся де-факто полигамией, несмотря на юридическое запрещение такой практики (статьи 2, 3, 23, 24 и 26).

34. Государству-участнику следует без ненадлежащих промедлений принять закон о равных правах и возможностях для женщин и мужчин и принять более основательные меры с целью обеспечить гендерное равенство и по закону и на практике, и в том числе:

а) за счет разработки стратегий по борьбе с патриархальными представлениями и стереотипами относительно ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе в целом;

б) за счет укрепления усилий по достижению равной представленности женщин в судебных, законодательных и исполнительных органах, и в том числе на руководящих постах, в рамках конкретных сроков;

с) за счет обеспечения эффективной реализации юридических положений, запрещающих принудительные и ранние браки и умыкание невест;

д) за счет ликвидации всех форм полигамии.

35. *Комментарии:* В Узбекистане продолжается работа по совершенствованию проекта закона «О гарантиях равных прав и равных возможностей женщин и мужчин». При поддержке Фонда народонаселения ООН законопроект изучен международным экспертом В. Нэубауэр, которая предложила дополнить проект закона положениями об органе, координирующем реализацию государственной политики в сфере прав женщин, о равенстве женщин и мужчин в сфере брачно-семейных отношений, средствах защиты прав женщин, определении временных рамок выполнения отдельных статей закона и т.д. Проект закона был обсужден при участии Центра поддержки гражданских инициатив совместно с Комитетом женщин Узбекистана, Центром по правам человека при содействии Фонда народонаселения ООН на «круглых столах» в 12 регионах страны, с участием более 300 представителей местных органов власти, женских организаций.

36. В Узбекистане борьба с детскими, ранними и принудительными браками возведена в ранг государственной политики. Выступая на Собрании, посвященном 23-летию Конституции Республики Узбекистан (5 декабря), Президент Республики Узбекистан подчеркнул недопустимость попыток выдать замуж девушек, не окончивших колледж и не получивших профессию.

37. Законом от 28 марта 2013 г. в ст. 15 Семейного кодекса конкретизированы основания снижения брачного возраста не более чем на один год (беременность, рождение ребенка, объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация). В целях предотвращения ранних детских браков в УК введена

статья 125-1, а в Кодекс об административной ответственности статья 47-3 об ответственности за нарушение законодательства о брачном возрасте.

38. Наблюдается тенденция снижения раннего замужества: если в 2011 году заключено 53 (0,02 %) брака в 16 лет, то в 2014 году – 12 (0,004 %).

39. Исходя из положений Закона «О гарантиях прав ребёнка», Министерством юстиции в настоящее время разработан проект Закона о внесении изменений в Семейный кодекс. Данным проектом предусматривается установление брачного возраста для женщин и мужчин – 18 лет. Проект закона находится на рассмотрении в Парламенте.

40. Министерством юстиции и его территориальными органами проведены в 2014 году более 5 000 разъяснительных мероприятий среди населения о последствиях ранних браков, в результате было предотвращено 1 455 ранних браков. Органами записи актов гражданского состояния (ЗАГС) в лицеях и колледжах проведено 4 719 занятий «Школы молодых семей», в которых участвовали более 200 000 учащихся, которым разъяснены негативные последствия ранних браков и браков среди близких родственников.

41. Органами прокуратуры проведено 4 991, а с момента установления наказания за нарушение законодательства о брачном возрасте – 2 653 мероприятия, в результате которых предотвращено 889 ранних браков. Были привлечены к административной ответственности 28 родителей, допустивших такие случаи, 23 – из женившихся лиц и 5 граждан, проводивших религиозные обряды.

42. Законодательство Узбекистана запрещает полигамные отношения между мужчинами и женщинами.

43. Согласно Семейному кодексу браки, заключенные по религиозному обряду «никон», не имеют правовой силы. Многоженство наказывается лишением свободы сроком до трех лет (ст. 126 УК).

44. В 2014 г. по статье 126 УК (многоженство) судами по уголовным делам рассмотрены 33 уголовных дела, за 3 месяца 2015 г. – 1. По статье 136 УК (принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование к вступлению в брак) судами по уголовным делам рассмотрены 24 уголовных дела в отношении 60 лиц.

45. Следует отметить, что увеличение числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности за многоженство, объясняется усилением деятельности правоохранительных органов по выявлению случаев многоженства.

46. Следует отметить, что в 2014-2015 гг. при поддержке ООН-женщины Комитетом женщин Узбекистана, Центром поддержки гражданских инициатив, Центром по правам человека разработана стратегия внедрения и реализации в Узбекистане временных специальных мер, направленных на достижение фактического равенства мужчин и женщин в соответствии со ст. 4 Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также во исполнение п.8 Национального плана действий по выполнению рекомендаций СПЧ и международных договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана в сфере прав и свобод человека (2014-2016 гг.). Предложения по внедрению временных специальных мер направлены в Министерство юстиции Республики Узбекистан для учета при принятии законодательных и иных мер по обеспечению фактического равенства мужчин и женщин. В настоящее время идет работа по подготовке, обсуждению и реализации Национального плана действий по внедрению временных специальных мер, а также Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации

дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения Пятого национального доклада Узбекистана.

Бытовое насилие

47. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 13) в связи с тем, что насилие в отношении женщин, и в том числе бытовое насилие, все еще рассматривается как семейное дело. В особенности из-за отсутствия должной прилежности правоохранительных сотрудников в том, что касается регистрации и расследования таких жалоб, и в силу отсутствия адекватных и достаточных защитных мер и услуг по поддержке жертв, включая медицинские, социальные и правовые услуги, а также жилье или приюты, по-прежнему в значительной мере занижается отчетность о таком насилии. Комитет далее испытывает озабоченность в связи с отсутствием конкретного законодательства, криминализующего бытовое насилие и изнасилование в браке (статьи 2, 3, 7 и 26).

48. Государству-участнику следует крепить свои усилия по предотвращению и пресечению всех форм бытового насилия, в том числе путем принятия без ненадлежащих промедлений закона, криминализующего бытовое насилие и изнасилование в браке, и обеспечения его эффективного осуществления. Ему следует также:

а) обеспечить, чтобы правоохранительные сотрудники, судебный персонал, социальные работники и медицинские кадры получали соответствующую подготовку на тот счет, как выявлять и урегулировать случаи насилия в отношении женщин;

б) крепить усилия по повышению осведомленности общественности о негативных последствиях бытового насилия и поощрять донесения о таком насилии;

в) обеспечивать тщательное расследование случаев бытового насилия, преследование и в случае осуждения наказание исполнителей соответствующими санкциями и наличие у потерпевших во всех частях страны доступа к эффективным средствам восстановления в правах и средствам защиты, включая жилье и приюты, и к другим службам поддержки.

49. *Комментарии:* Действующее законодательство гарантирует защиту от домашнего насилия и устанавливает ответственность за подобные действия.

50. Уголовный кодекс предусматривает ответственность за такие виды насилия, как убийство (ст. 97), доведение до самоубийства (103), нанесение тяжкого/средней тяжести телесного повреждения (104-105), истязание (110), криминальный аборт и понуждение женщины к совершению аборта (114-115), изнасилование и иные формы полового насилия (118-129).

51. По данным Верховного суда Республики Узбекистан в 2014 г. и за I-полугодие 2015 г. осуждены за преступления, связанные с применением насилия в отношении женщин:

Статьи УК	Всего осужденных	
	2014 г.	I-полугодия 2015 г.
1. Ст. 97. Умышленное убийство	165	78
2. Ст. 103. Доведение до самоубийства	54	21
3. Ст. 104. Умышленное тяжкое телесное повреждение	150	76

Статьи УК	Всего осужденных	
	2014 г.	I-полугодия 2015 г.
4. Ст. 105. Умышленное средней тяжести телесное повреждение	134	81
5. Ст. 110. Истязание	43	10
6. Ст. 118. Изнасилование	471	208
7. Ст. 121. Понуждение женщины к выступлению в половую связь	7	2
8. Ст. 126. Многоженство	24	2
9. Ст. 136. Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование к вступлению в брак	14	12

52. В проекте Закона «О профилактике насилия в семье», разработанном Академией МВД, дано правовое определение понятиям «насилия в семье» (экономического, физического, психологического, полового), «жертвы насилия», предусмотрены меры общей и индивидуальной профилактики, позволяющие предупредить более тяжкие последствия семейного насилия.

53. Меры индивидуальной профилактики насилия включают официальное предупреждение о недопустимости противоправного поведения, выносимое лицу, совершившему административное правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений, постановку на профилактический учет «бытовых скандалистов», возможность вынесения защитного предписания (гражданину, совершившему насилие в семье, устанавливаются ограничения на совершение определённых действий).

54. В целях конкретизации мер борьбы с домашним насилием проект закона «О профилактике насилия в семье» в данное время находится на стадии экспертизы в соответствующих государственных органах и ННО.

55. Органами внутренних дел все обращения граждан, связанные с любыми формами домашнего насилия, регистрируются и рассматриваются в установленном порядке. В случае, если в результате насилия в семье, лицу причинены легкие телесные повреждения без расстройства здоровья, оформляются материалы о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ст. 52 КоАО и в установленном законом порядке направляются в суд.

56. В 2014 году судами общей юрисдикции рассмотрены 224 уголовных дела по статье 112 УК (угроза убийством или применением насилия) в отношении 248 лиц.

57. Сотрудниками органов внутренних дел республики в 2014-2015 годах проведено 87 755 (2013 г. – 91 086) встреч, бесед и лекций на темы гендерного равенства и предупреждения домашнего насилия. Из общего числа проведенных встреч, лекций и бесед 24 663 (2013 г. – 25 531) – проведено в махаллах по месту жительства, 45 410 (2013 г. – 48 009) – с учащимися школ, 17 069 (2013 г. – 16 957) – с учащимися профессиональных колледжей и академических лицеев, 613 (2013 г. – 589) – со студентами высших учебных заведений, подготовлено 2 994 (2013 г. – 3 303) материалов для средств массовой информации по вышеупомянутым вопросам, в том числе 699 (2013 г. – 765) – по телевидению, 1 329 (2013 г. – 1 485) – по радио, 966 (2013 г. – 1 053) – в газетах и журналах.

58. Вопросы обеспечения прав женщин, включая вопросы борьбы с насилием в отношении женщин и детей, включены в ряд дисциплин, преподаваемых на кафедре «Международного права и прав человека» и других кафедрах Академии МВД. 22 октября 2014 года кафедрой «Теории и практики прав человека» был организован семинар-тренинг на тему «Защита прав женщин в деятельности инспекторов профилактики органов внутренних дел».

Ответственность за нарушения прав человека в связи с событиями в Андижане

59. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 8) в связи с отсутствием полного, независимого и эффективного расследования массовых убийств, в том числе женщин и детей, вооруженными силами и спецслужбами в ходе событий в Андижане в мае 2005 года и испытывает сожаление в связи с утверждением государства-участника, что этот вопрос закрыт и не будет пересматриваться, со ссылкой на визиты двух международных должностных лиц, не имевших эффективных полномочий на расследование. Он испытывает также сожаление в связи с отсутствием четкой информации о пересмотре предписаний, регулирующих применение огнестрельного оружия правоохранными службами и силами безопасности (статьи 2 и 6).

60. Государству-участнику следует провести независимое, беспристрастное, обстоятельное и эффективное расследование, дабы обеспечить полный, транспарентный и убедительный отчет об обстоятельствах вокруг событий в Андижане в 2005 году с целью выявления, преследования и наказания исполнителей и предоставления средств правовой защиты потерпевшим. Ему следует также обеспечить, чтобы его предписания, регулирующие применение огнестрельного оружия правоохранными службами и силами безопасности, полностью соответствовали положениям Пакта и Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (1990 года).

61. *Комментарии:* Выражая свое несогласие с доводами Комитета по поводу Андижанских событий 2005 г., следует подчеркнуть, что Узбекистан, являясь суверенным и независимым государством, обладая верховенством государственной власти в сфере своей внутренней и внешней политики, принял необходимые меры по расследованию преступлений, совершённых в мае 2005 года в г. Андижане, привлечению к ответственности и наказанию виновных лиц, о чём республика подробно информировала международное сообщество в течение 2005-2007 гг.

62. В соответствии с нормами международного права, международное расследование проводится в том случае, если государство само обращается с просьбой о проведении такого расследования, в виду неспособности местных властей или коллапса государства, а также, если возникшая ситуация непосредственно затрагивает вопрос поддержания международного мира и безопасности.

63. Эта аргументация неоднократно приводилась Республикой Узбекистан на всех международных мероприятиях, посвящённых обсуждению последствий андижанских событий.

64. Кроме того, Европейский Союз дважды 11-16 декабря 2006 г. и 1-4 апреля 2007 г. направлял в Узбекистан свои делегации, которые посещали места, связанные с трагическими событиями, непосредственно проводили беседы с осужденными и очевидцами, ознакомились с материалами следствия и судебного процесса.

65. На основании вышеизложенного, проведение независимого расследования Андижанских событий является не целесообразным, так как это противоречит общепризнанному международному принципу невмешательства государства во внутренние дела другого государства.

66. Более того, 27 октября 2009 года Совет ЕС по внешним связям принял решение о полной отмене ограничительных мер в отношении Узбекистана, принятых в 2005 г. в связи андижанскими событиями.

67. Касательно использования силы со стороны правительства в отношении террористов необходимо отметить, что она была адекватной, так как боевики были хорошо вооружены различного рода огнестрельным оружием.

Чрезвычайное положение и борьба с терроризмом

68. Комитет, отмечая, что подготовлен проект закона о чрезвычайном положении, по-прежнему испытывает озабоченность (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 9) в связи с тем, что существующие регламентации о чрезвычайном положении не соотносятся со статьей 4 Пакта, Он также по-прежнему испытывает озабоченность (CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 15): а) в связи с чересчур широким определением терроризма и террористической деятельности, которое, как сообщается, широко используется для обвинения и преследования членов или подозреваемых членов запрещенных исламских движений; б) в связи с правовыми гарантиями для лиц, подозреваемых либо обвиняемых в терроризме или в смежных преступлениях, и в связи с утверждениями о содержании в режиме строгой изоляции, пытках и продолжительных сроках тюремного заключения в бесчеловечных и унижающих достоинство условиях в отношении таких лиц (статьи 4, 7, 9, 10, 14, 18 и 19).

69. Государству-участнику следует ускорить принятие закона о чрезвычайном положении и обеспечить его полное соответствие требованиям статьи 4 Пакта, как она толкуется Комитетом в его замечании общего порядка № 29. Ему следует принять все необходимые меры с целью обеспечить полное соответствие его контртеррористического законодательства и практики его обязательствам по Пакту, среди прочего:

а) скорректировав его чересчур широкое определение терроризма и террористической деятельности;

б) обеспечив, чтобы лицам, подозреваемым либо обвиняемым в терроризме или смежных преступлениях, на практике предоставлялись все правовые гарантии и чтобы любые ограничения их прав не были проникнуты произволом, носили законный, необходимый и соразмерный характер и были сопряжены с эффективным судебным надзором.

70. *Комментарии:* Актуальность Закона «О чрезвычайном положении» продиктована необходимостью выработки и своевременного принятия адекватных мер на возможные современные вызовы и угрозы общественной и государственной безопасности Республики Узбекистан.

71. Межведомственной рабочей группой в составе специалистов МВД, МЧС, Министерства юстиции, Министерства обороны и Министерства здравоохранения разработан проект Закона «О чрезвычайном положении», в основу которого положен пункт 19, статьи 93 Конституции Республики Узбекистан. Доработанный проект Закона в настоящее время направлен в заинтересованные министерства и ведомства для рассмотрения и выработки предложений.

72. В соответствии с законодательством лицам, подозреваемым или обвиняемым в совершении терроризма либо иных преступлений против мира и безопасности человечества, а так же обвиняемым, экстрадированным из третьих стран в Республику Узбекистан по уголовным делам, находящимся в производстве следственных подразделений органов внутренних дел, обеспечиваются все гарантии и условия для использования своих прав, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом.

73. Подозреваемым (обвиняемым) в совершении терроризма или соответствующего преступления, в т. ч. членам запрещенных исламских движений и групп, экстрадированным в Узбекистан, национальным законодательством гарантированы равные права независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения (ст. 5 УК):

- на жизнь (ст. 155 УК не предусматривает смертную казнь);
- на защиту от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих видов обращения и наказания (ст. 235 УК);
- на личную неприкосновенность и защиту от неправомерного задержания и заключения под стражу (ст. 242, 243 УПК);
- на рассмотрение в отношении них дел независимым и беспристрастным судом, пересмотр судебного решения во всех инстанциях судопроизводства.

74. Согласно «Правилам Миранды» задержанный, подозреваемый и обвиняемый, вне зависимости от тяжести совершенного им преступления, имеют права, в частности, на телефонный звонок адвокату или близкому родственнику с момента задержания, а также отказ от дачи показаний с уведомлением, что показания могут быть использованы против них в качестве доказательства. Закон обязал обеспечивать встречу задержанного с адвокатом наедине с момента задержания до первого допроса, предоставил адвокатам право на свидание с подзащитным наедине без ограничения продолжительности и числа, а также ввел институт адвоката свидетеля.

75. Наряду с этим, законодательно предусмотрена возможность освобождения от ответственности в случае добровольного отказа лица от участия в террористической деятельности, сообщения об этом соответствующим органам, активного содействия предотвращению тяжких последствий и реализации целей террористов. К лицам, раскаявшимся в содеянном, и вставшим на путь исправления применяются акты Сената Олий Мажлиса об амнистии.

Случаи смерти в заключении

76. Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о случаях смерти в заключении и об отказе в адекватной медицинской помощи. Он испытывает также озабоченность в связи с отсутствием эффективных и независимых расследований по таким случаям (статьи 2 и 6).

77. Государству-участнику следует блюсти свои обязательства уважать и защищать право на жизнь у людей в заключении, путем среди прочего принятия соответствующих мер по устранению основополагающих причин смерти в заключении, предоставления оперативного доступа к адекватной медицинской помощи и реализации немедленных шагов с целью обеспечить оперативное расследование случаев смерти в заключении независимым и беспристрастным органом, в том числе за счет назначения судебно-медицинских экспертиз, и путем обеспечения надлежащего информирования

семей жертв на всех этапах расследования и привлечения к суду исполнителей.

78. *Комментарии:* В системе исполнения наказания Узбекистана особое внимание уделяется правам человека, соблюдению законности и недопущению противоправных деяний в отношении лиц, содержащихся в учреждениях исполнения наказаний.

79. Сотрудники учреждений системы исполнения наказаний действуют строго в рамках должностных обязанностей, соблюдая нормы закона и правил обращения с осужденными и гражданами Республики.

80. Право арестованного лица обращаться к врачу по его выбору, закреплено статьёй 24 Закона «Об охране здоровья граждан».

81. В статье 229 УПК указано, что задержанные лица содержатся в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим правилам, медицинское обслуживание задержанных, лечебно-профилактическая работа в местах содержания задержанных организуется и проводится в соответствии с законом.

82. Совместным приказом министров внутренних дел и здравоохранения от 15.02.2000 г. «О мерах по повышению эффективности медицинского обслуживания лиц, заключенных под стражу и осужденных к лишению свободы» лицам, содержащимся в местах исполнения наказания и следственных изоляторах оказываются диагностическая консультативная амбулаторная и стационарная медицинская помощь.

83. Во всех учреждениях исполнения наказания, организовано круглосуточное оказание медицинской помощи, функционирует медицинский отдел, где организовано оказание стационарной и амбулаторной помощи. Медицинские отделы оснащены необходимой медицинской аппаратурой и техникой, обеспечены достаточным количеством лекарств и квалифицированным медицинским персоналом.

84. Закон «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу» и Уголовно-исполнительный Кодекс Республики Узбекистан гарантируют все права задержанных заключенных и осужденных лиц.

85. В целях обеспечения независимого контроля в местах лишения свободы, (помимо прокурорского надзора) законодательно закреплены процедуры парламентского контроля, осуществляемого Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсменом), комитетами Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Пытки

86. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что определение пыток, содержащееся в уголовном законодательстве, включая статью 235 Уголовного кодекса, не отвечает требованиям статьи 7 Пакта, ибо оно ограничивается незаконными актами, совершаемыми с целью принудить к даче показаний, и поэтому на практике это сводится к актам пыток, совершаемым лицом, проводящим предварительное дознание либо досудебное следствие, прокурором или другим работником правоохранительного органа, и оборачивается безнаказанностью других лиц, включая задержанных и заключенных. Комитет испытывает также озабоченность в связи с тем, что государство-участник по-прежнему предоставляет амнистии лицам, осужденным по статье 235 Уголовного кодекса за пытки или истязания (статьи 2 и 7).

87. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 10) и настоятельно призывает государство-участник в экстренном порядке скорректировать свое уголовное законодательство, и в том числе статью 235 Уголовного кодекса, с целью обеспечить, чтобы определение «пытки» полностью соответствовало статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и статье 7 Пакта и применялось к актам, совершаемым всеми лицами, действующими в своем официальном качестве, вне своего официального качества либо в личном качестве, когда акты пыток совершаются по подстрекательству или с согласия или при попустительстве публичного должностного или иного лица, действующего в официальном качестве. Государству-участнику следует также покончить с практикой предоставления амнистий лицам, осужденным за пытки или истязания, что несовместимо с его обязательствами по статье 7 Пакта.

88. *Комментарии:* Анализ содержания ст. 235 УК показывает, что ее текст максимально приближен к тексту статьи 1 Конвенции ООН против пыток в части определения понятия «пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания». Отличие состоит в том, что в ст. 1 Конвенции против пыток не ограничивается круг субъектов данного преступления, а в ст. 235 УК в качестве субъектов определены только дознаватели, следователи, прокуроры и иные сотрудники правоохранительных органов и учреждений исполнения наказания, что отражает особенности системы борьбы с пытками в Узбекистане.

89. 24 июня 2014 г. в г. Ташкент состоялось заседание Научно-координационного совета (НКС) по научным исследованиям по вопросам прав и свобод человека при Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека на тему: «Национальный и зарубежный опыт определения понятия «пытки» и его соотношение с положениями Конвенции ООН против пыток», который послужил широкому обмену мнениями между национальными и зарубежными экспертами по данному вопросу.

90. В настоящее время, в рамках дальнейшей имплементации норм международного права в национальное законодательство, а также в целях внедрения передового зарубежного опыта обсуждается вопрос о принятии мер по полному приведению ст. 235 УК в соответствие с положениями ст. 1 Конвенции ООН против пыток.

91. Следует подчеркнуть, что практика предоставления амнистии осужденным основана на законе и не может быть «покончена» по рекомендации Комитета.

92. Согласно ст. 68 УК лицо, совершившее преступление, может быть освобождено от ответственности на основании акта амнистии, принятого в соответствии со статьей 80 Конституции Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Акт амнистии не отменяет уголовный закон, предусматривающий ответственность за конкретное преступление, не аннулирует приговор суда. Он лишь смягчает участь осужденных и лиц, совершивших преступление, в т. ч. по ст. 235 УК.

93. Амнистия применяется только в отношении определенных категорий, осужденных либо лиц совершивших преступления определенных категорий и видов. Они освобождаются от уголовной ответственности или освобождаются от отбывания назначенного наказания, или назначенное судом наказание сокращается. Амнистия, касается лиц, чье поведение во время отбывания наказания дает основания считать, что они не совершат нового преступления. Амнистия не применяется к особо опасным рецидивистам и другим опасным преступникам.

94. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что во всей системе уголовной юстиции по-прежнему регулярно практикуются пытки; что, несмотря на существующий правовой запрет, в суде используются в качестве доказательств вынужденные признания; и что судьи не назначают расследований в связи с утверждениями о вынужденных признаниях даже при наличии очевидных признаков пыток; что лица, жалующиеся на пытки, подвергаются репрессиям, а члены их семей часто сталкиваются с запугиваниями и угрозами с целью заставить их забрать свои жалобы; и что очень невелики масштабы преследований и превалирует безнаказанность (статьи 2, 7 и 14).

95. **Комитет подтверждает свои предыдущие рекомендации (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 11). Государству-участнику следует принять основательные меры к тому, чтобы искоренить пытки и жестокое обращение, среди прочего за счет следующего:**

а) проведение оперативных, тщательных, эффективных, независимых и беспристрастных расследований всех утверждений о пытках и жестоким обращении; обеспечение преследования и в случае осуждения наказания исполнителей адекватными санкциями и предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты, включая соответствующую компенсацию;

б) учреждение в приоритетном порядке поистине независимого механизма обжалования с целью расследования утверждений о пытках или жестоким обращении и обеспечение защиты подателей жалоб от репрессалий любого рода;

в) обеспечение эффективного применения на практике правоохранными сотрудниками и судьями запретов на принудительные признания и недопущение свидетельств, опровергнутых пытками;

г) пересмотр всех уголовных осуждений, основанных предположительно на принудительных признаниях, и предоставление эффективных средств правовой защиты неправомерно осужденным людям;

е) обеспечение обязательной аудиовизуальной регистрации всех допросов в каждом полицейском участке и месте лишения свободы.

96. *Комментарии:* Доводы Комитета о совершении регулярных пыток основаны на недостоверных источниках, отличается предвзятым подходом, преследующим цель дезинформации о соблюдении прав человека в Узбекистане.

97. Во-первых, заявления и иные сведения о неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов регистрируются и рассматриваются немедленно или в срок не позднее 3-х суток, а при необходимости проверить законность повода и достаточность оснований к возбуждению уголовного дела непосредственно, либо с помощью органов дознания – в срок не позднее 10 суток (ст. 329 УПК).

98. Во-вторых, заявления этой категории, в т. ч. поданные в УВКПЧ, рассматриваются на заседаниях Межведомственной рабочей группы (МРГ) по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами прав человека, возглавляемой министром юстиции, по итогам проверок принимаются соответствующие решения.

99. В-третьих, в соответствии с соглашениями, заключенными в 2008 году Генеральной прокуратурой с Уполномоченным Олий Мажлиса по правам человека и Национальным центром по правам человека Республики Узбекистан, предста-

вители этих организаций привлекаются к независимому расследованию заявлений о нарушениях сотрудниками правоохранительных органов прав человека.

100. В-четвертых, заявления о незаконных методах обращения рассматривают специальные подразделения по обеспечению внутренней безопасности (инспекции по личному составу), которые являются независимыми, т.к. борьба с преступностью, раскрытие и расследование преступлений не входит в их функции, они не находятся в подчинении органов, осуществляющих борьбу с преступностью.

101. В-пятых, в целях недопущения фактов неправомерного обращения с арестованными и осужденными, органы прокуратуры каждые 10 дней проверяют законность содержания заключённых в изоляторах временного содержания органов внутренних дел. Кроме того, прокуроры ежемесячно проводят проверки содержания лиц в следственных изоляторах, при этом проверяются жалобы и заявления, поступившие от заключённых под стражу и осужденных. При выявлении нарушений законности принимаются соответствующие меры прокурорского реагирования.

102. В-шестых, запрещено использование доказательств, полученных под принуждением. Согласно ст. 17 УПК «никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему честь и достоинство человека обращению». Для установления истины по делу могут быть использованы только те сведения, которые обнаружены, проверены и оценены в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством. Запрещается домогаться показаний подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, потерпевшего, свидетеля и других участвующих в деле лиц путем насилия, угроз, ущемления их прав и иных незаконных мер (статья 22 УПК).

103. Согласно Постановлению Пленума Верховного суда «О практике применения судами законов, обеспечивающих подозреваемому, обвиняемому право на защиту» (19.12.2003 г.) доказательства, полученные способом, нарушающим права человека, в т. ч. с применением пыток, не могут быть признаны доказательствами по уголовному делу. Постановлением Пленума Верховного суда «О некоторых вопросах применения норм уголовно-процессуального закона о допустимости доказательств» (24.09.2004 г.) к недопустимым доказательствам отнесены показания, в т. ч. признательные, полученные с применением пыток, насилия и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, а также путем обмана и других противозаконных методов.

104. В-седьмых, важным шагом в деле обеспечения защиты прав задержанных явилось введение института «Хабеас корпус», что позволило дополнительно обеспечить защиту прав участников уголовного процесса, а также расширить судебный контроль над деятельностью органов дознания и предварительного следствия.

105. Законом также введен институт адвоката свидетеля, который в установленном порядке отстаивает права и законные интересы свидетеля и оказывает ему необходимую юридическую помощь. Адвокат свидетеля допускается к участию в деле с момента вызова свидетеля по предъявлении им удостоверения адвоката и представлении ордера.

106. В-восьмых, правовые гарантии защиты прав человека от пыток усилены также в Законе «Об оперативно-розыскной деятельности» от 25.12.2012 г., согласно которому в случае нарушения органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, их работниками прав, свобод и законных интересов человека они, обязаны принять меры по их восстановлению, возмещению причиненного вреда и привлечению виновных к ответственности. Никто не может быть

подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему честь и достоинство человека обращению (ст. 7).

107. В-девятых, вопрос о предупреждении пыток находится в поле зрения органов законодательной власти. Так, в июне 2014 г. Комитетом по международным делам и межпарламентским связям Законодательной палаты Олий Мажлиса проведен мониторинг выполнения Конвенции против пыток в Кашкадарьинской области.

108. Судами общей юрисдикции за 2014 год рассмотрены 8 уголовных дел по статье 235 УК, в отношении 15 лиц; 13 лиц были приговорены к наказанию в виде лишения свободы.

109. Лицо, считающее себя понесшим имущественный вред от преступления, либо его представитель вправе предъявить гражданский иск. Лицо, не предъявившее гражданский иск в уголовном процессе, а равно лицо, чей иск оставлен без рассмотрения, вправе предъявить его в порядке гражданского судопроизводства (ст. 276 УПК).

110. Кроме того, согласно ч. 2 ст. 1021 ГК, моральный вред компенсируется независимо от вины причинителя, в случаях, если: вред причинен гражданину в результате его незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о надлежащем поведении, незаконного применения административного взыскания и незаконного задержания, а также в иных случаях, предусмотренных законом. В 2014 году к 5 из 7 (лиц) жертв преступлений по статье 235 УК был возмещен материальный ущерб на сумму 1 900 000 сум.

Свобода и личная неприкосновенность

111. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что государство-участник продолжает подвергать лиц, подозреваемых в совершении правонарушения, задержанию сроком на 72 часа до их доставки к судье, и поэтому приветствует заявление государства-участника о том, что в будущем продолжительность содержания под стражей может быть сокращена до 48 часов. Он испытывает также озабоченность в связи с изъятиями в применении законодательства, регулирующего судебный контроль над задержанием (*habeas corpus*), на практике, и в частности в связи с утверждениями: а) о фальсификации времени или даты задержания, чтобы обойти законный срок задержания; б) о проведении слушаний по процедуре *habeas corpus* в отсутствие задержанного, особенно по делам с политической подоплекой; в) о нарушениях права задержанных на адвоката, и в том числе адвоката по своему выбору; и d) о ненадлежащем юридическом представительстве со стороны адвокатов, назначаемых государством (статьи 9 и 14).

112. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 14). Государству-участнику следует привести свое законодательство и практику в соответствие со статьей 9 Пакта, принимая в расчет замечание Комитета общего порядка № 35 о свободе и личной неприкосновенности. Среди прочего государству-участнику следует:

а) сократить существующий максимальный срок задержания до доставки к судье лица, подозреваемого в правонарушении, с 72 до 48 часов и обеспечить, чтобы дата и время ареста соответствовали дате и времени фактического задержания и точно регистрировались;

б) обеспечить, чтобы положения *habeas corpus* строго применялись на практике, включая обеспечение физического присутствия задержанного в ходе слушаний, чтобы уважался доступ к адвокату по собственному выбору лица и чтобы юридическое представительство со стороны адвокатов, предоставляемых государством, носило адекватный характер;

с) усилить использование альтернативных мер по отношению к досудебному задержанию.

113. *Комментарии:* В Узбекистане разработана и введена в действие собственная модель применения института «Хабеас корпус».

114. УПК определяет основания и порядок задержания лиц данной категории на 72 часа. В этот срок необходимо провести медицинское обследование лица, процессуальные действия по закреплению доказательств, изобличающих вину задержанного, предоставить материалы прокурору с ходатайством о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, направление прокурором постановления с материалами в суд не позднее, чем за 12 часов до истечения срока задержания. Предусмотрено также продление срока задержания судом ещё до 48 часов, после чего в отношении задержанного решается вопрос о привлечении его к участию в уголовном деле в качестве обвиняемого и избрании меры пресечения или освобождения из-под стражи. В исключительных случаях судом может быть применена мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении задержанного подозреваемого, при этом обвинение ему должно быть предъявлено в течение десяти дней со дня задержания, в противном случае мера пресечения отменяется, лицо освобождается из-под стражи (ст. 226 УПК).

115. В статье 9 Пакта не предусмотрены конкретные сроки задержания, а указано лишь о срочном порядке доставления задержанного лица в суд. В этой связи, установленный национальным законодательством 72-х часовой срок на данном этапе является приемлемым для сбора и изучения доказательств, изобличающих вину либо оправдывающих задержанного.

116. В соответствии со статьей 243 УПК, ходатайство о применении меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста рассматривается в закрытом судебном заседании, ходатайство о применении меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста рассматривается с участием прокурора, защитника, если последний участвует в деле, задержанного подозреваемого или обвиняемого. Задержанный подозреваемый, обвиняемый доставляется в судебное заседание. В судебном заседании вправе участвовать законный представитель подозреваемого или обвиняемого, а также следователь. При необходимости следователь может быть вызван в суд.

117. Следует отметить, что ходатайство о применении меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении обвиняемого, объявленного в розыск, рассматривается без его участия.

118. В судах из всех рассмотренных ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу 83 процента ходатайств рассмотрено с участием защитника, а в остальных случаях при отсутствии (побега) подозреваемого или обвиняемого ходатайство рассмотрено без участия защитника.

119. Судами общей юрисдикции за 2014 год рассмотрены 55 403 уголовных дел и в отношении 77 038 лиц были применены меры пресечения. Из них, в отношении 43 799 лиц была применена подписка о надлежащем поведении, к 3 233 лицам применено личное поручительство, 118 лицам применено поручительство общественного объединения или коллектива, в отношении 10 246 лиц применен залог, в отношении 11 390 лиц применена мера пресечения в виде заключения

под стражу, в отношении лица домашний арест, 408 несовершеннолетних лиц отданы под присмотр и в отношении 7 843 лиц не применены меры пресечения.

120. Определение судьи о применении либо отказе в применении меры пресечения в виде заключения под стражу вступает в силу с момента его оглашения и подлежит немедленному исполнению. Определение судьи направляется прокурору для исполнения, подозреваемому, обвиняемому, защитнику – для сведения. Определение судьи может быть обжаловано, опротестовано в апелляционном порядке по правилам, предусмотренным частью второй статьи 241 УПК.

121. В рамках дальнейшего совершенствования судебно-правовой системы планируется обсуждение вопроса об обязательном участии адвоката в судебном заседании о применении меры пресечения в виде заключения под стражу.

122. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что на практике с самого момента задержания по-прежнему нарушаются права лиц, лишенных свободы, быть информированными о своих правах при аресте, уведомить родственников о своем задержании и иметь доступ к адвокату по своему выбору и к врачу (статьи 7 и 9).

123. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы всем лицам, лишенным свободы, с самого момента задержания были на практике обеспечены все основные правовые гарантии.

124. *Комментарии:* 1. Законодательством Узбекистана установлены гарантии защиты прав человека в сфере правосудия. Права и обязанности обвиняемого, подозреваемого установлены статьями 46, 48, 50, 51, 217 УПК.

125. В ч. I. ст. 224 УПК закреплены «Правила Миранды», которые заключаются в том, что:

«Установив непосредственно или со слов очевидцев наличие одного из оснований задержания, указанных в статье 221 настоящего Кодекса, работник органа внутренних дел, другое компетентное лицо обязаны сообщить подозреваемому, что он задержан по подозрению в совершении преступления, и потребовать от него проследовать в ближайшее учреждение милиции или иной правоохранительный орган. Работник органа внутренних дел, другое компетентное лицо также обязаны разъяснить задерживаемому процессуальные права на телефонный звонок или сообщение адвокату либо близкому родственнику, иметь защитника, отказаться от дачи показаний, а также уведомить, что данные им показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу против него. При этом задерживающее лицо обязано назвать себя и по требованию задерживаемого предъявить документ, удостоверяющий его личность».

126. В соответствии со статьёй 217 УПК дознаватель, следователь, прокурор или суд, применив к подозреваемому, обвиняемому или подсудимому меру процессуального принуждения в виде задержания, содержания под стражей или помещения в медицинское учреждение для производства экспертизы, обязан не позднее чем через двадцать четыре часа уведомить об этом кого-либо из членов его семьи, а при отсутствии их родственников или близких лиц, а также сообщить об этом по месту работы или учебы.

127. Согласно статье 46 УПК, обвиняемый вправе знать, в чем конкретно он обвиняется, давать показания и объяснения по предъявленному ему обвинению, пользоваться родным языком, услугами переводчика и осуществлять защиту лично, а также согласно ст. 49-52 УПК получать бесплатную юридическую помощь. Обвиняемый вправе без ограничений числа и продолжительности иметь свидания со своим защитником. Задержанный, обвиняемый вправе иметь защит-

ника с момента его задержания и осуществлять защиту лично (статья 46 УПК). В соответствии со ст. 24, 64 УПК, дознаватель, следователь, прокурор, суд, обязаны разъяснить подозреваемому, обвиняемому предоставленные ему права и создать реальные условия для использования им своего права на защиту.

128. В Положении «О порядке организации обеспечения прав на защиту задержанных, подозреваемых и обвиняемых», разработанном Главным следственным управлением и Палатой адвокатов, четко регламентирован порядок приглашения и участия адвокатов в уголовном деле, механизм обеспечения защиты за счет государства и порядок оформления отказа от защитника, установлен порядок обжалования фактов нарушения прав на защиту задержанных, подозреваемых, обвиняемых, определен порядок организации дежурств адвокатов, в том числе, в выходные и праздничные дни.

129. Специальным приказом Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 24 февраля 2010 года во всех структурных подразделениях Министерства и территориальных органах внутренних дел республики созданы «телефоны доверия», разработана и утверждена Инструкция «О порядке установления «телефонов доверия», приема, учёта и проверки сообщений, поступивших по ним». Всего в органах внутренних дел республики функционируют 481 «телефон доверия».

130. Вопрос о применении видеозаписи всех допросов, проводимых следственными органами, находится на рассмотрении соответствующих правоохранительных органов.

131. Комитет испытывает озабоченность в связи с утверждениями о практике произвольного продления истекающих сроков тюремного заключения правозащитников, критиков правительства и лиц, осужденных за религиозный экстремизм или членство в запрещенных в государстве-участнике исламистских движениях, путем преследования и осуждения таких заключенных по статье 221 Уголовного кодекса за неоднократные нарушения тюремного режима (статьи 9 и 14).

132. Государству-участнику следует принять все необходимые меры с целью обеспечить, чтобы статья 221 Уголовного кодекса не применялась произвольно для продления истекающих сроков тюремного заключения и чтобы в случае предъявления новых обвинений полностью уважались права на надлежащее разбирательство и строго соблюдался принцип соразмерности при вынесении всех приговоров

133. *Комментарии:* В Республике Узбекистан лица, осуществляющие защиту прав человека, за свою профессиональную деятельность к какой-либо ответственности не привлекаются, в отношении данной категории лиц запугивание либо произвольное лишение свободы, пытки или же ограничения их деятельности, не применяются.

134. Утверждения о том, что правозащитники в Узбекистане подвергаются преследованию не имеют под собой основы. Привлечение к ответственности вышеуказанных лиц связано с нарушением законов Республики Узбекистан.

135. В частности, некоторые осужденные на законных основаниях, а не произвольно, привлекаются к уголовной ответственности и осуждаются судом по ст. 221 УК, которая предусматривает следующее:

136. Неповиновение законным требованиям администрации учреждения по исполнению наказания либо иное противодействие администрации в осуществлении ее функций лицом, отбывающим наказание в местах лишения свободы, если это лицо за нарушение требований режима отбывания наказания подвергалось в

течение года взысканию в виде перевода в карцер колонии по исполнению наказания или переводилось в тюрьму, наказывается лишением свободы до трех лет.

137. Те же деяния, совершенные:

- а) особо опасным рецидивистом;
- б) лицом, осужденным за тяжкое или особо тяжкое преступление, наказываются лишением свободы от трех до пяти лет.

Условия заключения

138. Комитет испытывает озабоченность в связи с многочисленными сообщениями о жестоком обращении, включая избиения со стороны тюремных надзирателей и других заключенных, плохие условия заключения, неадекватное медицинское обслуживание, установление продолжительного и изматывающего физически рабочего времени, что непомерно сказывается на правозащитниках, критиках правительства и лицах, осужденных за членство в исламистских партиях и группировках. Комитет испытывает также озабоченность в связи с отсутствием независимого национального механизма, уполномоченного на регулярный мониторинг и инспектирование всех мест заключения без предварительного уведомления, и в связи с препятствиями к надлежащему функционированию независимых национальных и международных правозащитных и гуманитарных организаций (статьи 7 и 10).

139. Государству-участнику следует:

а) в приоритетном порядке принять меры к тому, чтобы учредить систему регулярного и независимого мониторинга мест заключения без предварительного уведомления и создать все необходимые условия с целью облегчить эффективный мониторинг со стороны независимых организаций, и укрепить свои усилия к тому, чтобы предоставлять содержательный доступ к местам заключения Международному комитету Красного Креста;

б) обеспечить, чтобы обращение с лицами, лишенными свободы, производилось гуманным образом и с уважением достоинства, присущего человеческой личности, положить конец всем вышеописанным формам жестокого обращения в местах лишения свободы, оперативно и независимо проводить расследование любых случаев такого жестокого обращения, преследовать исполнителей и предоставлять потерпевшим эффективные средства правовой защиты, включая адекватную компенсацию.

140. Комментарии: Для улучшения положения лиц, содержащихся в местах лишения свободы, постоянно осуществляется мониторинг как самой системой исполнения наказания в рамках внутриведомственного контроля за состоянием соблюдения законности в своей деятельности, так и другими государственными органами и ННО.

141. В систему вневедомственного контроля и надзора входят: органы государственной власти и управления, органы прокуратуры, общественные объединения и международные структуры.

142. При проверке жалоб осужденных или по собственной инициативе Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека беспрепятственно посещает учреждения по исполнению наказания. В целях дальнейшего развития взаимодействия с национальными органами по защите прав человека, общественного контроля над деятельностью пенитенциарной системы разработан проект Положения о представителе Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека в учреждении по исполнению наказаний.

143. В рамках сотрудничества с региональным представительством Международного Комитета Красного Креста, представителями МККК с 2001 года осуществлено свыше 200 ежемесячных посещений колоний и следственных изоляторов республики (в апреле 2012 года представительство МККК уведомило о прекращении посещений без указания причин). 24 июня 2014 года в МВД состоялась встреча руководства ГУИН с главой Регионального Представительства МККК по Центральной Азии г-ном Жак Виллетта. В ходе встречи стороны пришли к единому мнению о том, что необходимо рассмотреть возможность подготовки и принятия рамочного документа по развитию сотрудничества в новых направлениях.

144. Мониторинг мест лишения свободы осуществляется также командой Проекта ЕС «Содействие судебно-правовым реформам в Узбекистане, Координатором проектов ОБСЕ, Региональным представительством Программы развития ООН, Комиссией Евросоюза, Фондами им. К. Аденауэра и Ф. Эберта и Европейским бюро Всемирной организации здравоохранения, представителями дипмиссий, находящихся в Узбекистане, (в их числе, США, Германия, Великобритания, Турция, Пакистан, Белоруссия, Азербайджан, Россия, Казахстан, Украина), а также депутатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Комитетом женщин Узбекистана, Национальным Центром по правам человека, Комитетом по делам религии при Кабинете Министров, Республиканским СПИД-Центром, Республиканским ООТС-Центром, Общественным движением молодежи «Камолот».

145. В настоящее время институтом Омбудсмана разработан проект Положения о национальном превентивном механизме (НПМ) по предупреждению пыток и мониторингу мест лишения свободы на основе изучения зарубежного опыта и рекомендаций профессора Д. Боуринга. НПМ при Омбудсмене призван осуществлять регулярные превентивные посещения мест лишения свободы, анализировать ситуацию с пытками, устанавливать причины их совершения, содействовать расследованию выявленных случаев и привлечению виновных к ответственности и др. Вопросы функционирования национального превентивного механизма стали предметом обсуждения на международной конференции «Дальнейшее реформирование судебно-правовой системы – приоритетное направление развития и демократизации общества», состоявшейся в г. Ташкенте 23-24 июня 2014 г.

146. Органами прокуратуры ведется систематический мониторинг заявлений и сообщений о неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов.

147. В Узбекистане создана система приема и рассмотрения жалоб о неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов, в том числе по вопросам пыток. В частности, в соответствии со статьей 329 Уголовно-процессуального кодекса заявления, сообщения и иные сведения о преступлениях должны быть зарегистрированы и разрешены немедленно, а при необходимости проверена законность повода и достаточность оснований к возбуждению уголовного дела непосредственно либо с помощью органов дознания – не позднее 10 суток.

148. В настоящее время криминализованы действия, связанные с укрытием преступлений. Статья 241-1 УК гласит, что умышленное укрытие преступления от учета, совершенное должностным лицом, в служебные обязанности которого входит прием, регистрация или рассмотрение заявлений, сообщений и иных сведений о преступлениях, – наказывается штрафом от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до трех лет или ограничением свободы от двух до пяти лет либо лишением свободы до пяти лет.

149. В случае применения физической силы, дурного обращения, ущемления прав и законных интересов вышеупомянутых лиц руководством министерства внутренних дел дается принципиальная оценка, виновные лица привлекаются к строгим мерам дисциплинарной ответственности, как правило с увольнением виновных со службы из органов внутренних дел, материалы служебных проверок в обязательном порядке передаются в органы прокуратуры.

150. Кроме того, если лицо, заключенное под стражу, или осужденный считают действия администрации учреждения исполнения наказания неправильными, они вправе обратиться в государственные органы, общественные объединения, в учреждения, организации, независимо от форм собственности с заявлениями и жалобами, которые отправляются адресату администрацией учреждения, не позднее чем в трехдневный срок, о чем сообщается заявителю.

Принудительный труд

151. Признавая принимаемые государством-участником меры по сокращению принудительного труда в хлопковом секторе с привлечением детей в возрасте до 16 лет, Комитет испытывает озабоченность в связи с систематическими сообщениями с указанием на рост использования для принудительного труда в хлопковом и шелковом секторах лиц старше 16 лет и взрослых. Он испытывает также озабоченность в связи с утверждениями о широком распространении коррупции и вымогательства и опасных условиях труда в хлопковом секторе и о плохих бытовых условиях в период сбора урожая, что даже оборачивается случаями смерти (статьи 6, 8 и 24).

152. Государству-участнику следует положить конец принудительному труду в хлопковом и шелковом секторах среди прочего за счет эффективной реализации правовой структуры, запрещающей детский и принудительный труд, и в том числе путем строгого преследования виновных в нарушениях и путем улучшения условий труда и быта в этих секторах. Государству-участнику следует также разобрать свои законы и практику с тем, чтобы обеспечить финансовую транспарентность и устранять коррупцию в хлопковой отрасли, и принять все необходимые меры к тому, чтобы не допускать смерти людей в период сбора урожая хлопка, тщательно расследовать каждый такой случай и предоставлять семьям жертв эффективные средства правовой защиты, включая адекватную компенсацию.

153. Комментарий: При обеспечении прав граждан на труд уделяется большое внимание недопущению принудительного труда.

154. Несмотря на то, что Республика Узбекистан не является участницей Конвенции о запрещении рабства, на ее территории соблюдаются основные положения данной Конвенции. В Узбекистане введен запрет на принудительный и подневольный труд.

155. В стране, принимаются меры по недопущению принудительного труда. Законом «О внесении дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с совершенствованием законодательства о защите прав несовершеннолетних» (21.12.2009) установлена административная ответственность за использование труда несовершеннолетних, который может причинить вред их здоровью, безопасности или нравственности; усилена ответственность работодателей за нарушение трудового законодательства и охраны их труда.

156. В Республике разработана система мониторинга за недопущением принудительного труда, в которой участвуют Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел, Министерство труда и социальной защиты населения, Мини-

стерство народного образования, Центр среднего специального, профессионального образования Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан, Совет Федерации профсоюзов Узбекистана, Общественное движение «Камолот», Совет Министров Республики Каракалпакстан и органы государственной власти на местах.

157. Решением Кабинета Министров Республики Узбекистан 25 марта 2011 года создана Межведомственная рабочая группа (МРГ), для подготовки и представления информации о выполнении ратифицированных Узбекистаном конвенций МОТ.

158. Основными задачами и направлениями деятельности МРГ являются:

- координация деятельности соответствующих министерств, ведомств, заинтересованных организаций по выполнению мер, программ, планов, принятых исходя из Конвенций МОТ;
- разработка конкретных программ и действий, направленных на выполнение вытекающих из конвенций МОТ обязательств Узбекистана;
- взаимодействие с международными организациями, в том числе аккредитованными в Узбекистане, по вопросам образования, здравоохранения, труда, занятости, социальной защиты, социально-трудового законодательства.

159. Внедряется практика парламентского мониторинга над выполнением ратифицированных Узбекистаном конвенций МОТ, в частности на совместном заседании Комитета по международному сотрудничеству и межпарламентским связям Законодательной палаты и Комитета по внешнеполитическим вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан обсужден ход имплементации конвенции МОТ № 138 и № 182.

160. В Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан 8 февраля 2012 г. состоялось парламентское слушание Комитета Законодательной палаты по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан на тему «Исполнение Конвенции по правам ребенка Министерством юстиции Республики Узбекистан».

161. Получило развитие конструктивное сотрудничество между Узбекистаном и МОТ на основе принятия 25 апреля 2014 года «Программы по достойному труду Республики Узбекистан на 2014-2016 годы», одним из приоритетов которой является всестороннее содействие МОТ в эффективной реализации Национального плана действий по применению конвенций по вопросам детского труда.

162. Принято Постановление Кабинета Министров от 27 мая 2014 года № 132 «О дополнительных мерах по реализации в 2014-2016 годах ратифицированных Республикой Узбекистан Конвенций Международной организации труда (МОТ)», предусматривающее ежегодное проведение национального мониторинга с использованием методологии и инструментария МОТ ИПЕК.

Свобода передвижения

163. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что в государстве-участнике до сих пор действует система выездных виз и система обязательной регистрации адреса/местожительства (прописка). Он испытывает также озабоченность в связи с сообщениями о том, что государство-участник, задерживая выдачу выездных виз, препятствует заграничным поездкам правозащитников, независимых журналистов и членов политической оппозиции (статья 12).

164. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 18) о том, чтобы государство-участник упразднило систему выездных виз и привело свою систему обязательной регистрации адреса/местожительства (прописка) в полное соответствие с Пактом.

165. *Комментарии:* Граждане Республики Узбекистан согласно ст. 28 Конституции вправе свободно передвигаться по территории страны, въезжать в Республику Узбекистан и выезжать из нее. Только в установленных законодательством случаях данное право граждан подлежит ограничению.

166. В целях упорядочения процесса регистрации граждан в столице и столичной области 14 сентября 2011 г. был принят закон «О перечне категорий лиц-граждан Республики Узбекистан, подлежащих постоянной прописке в городе Ташкенте и Ташкентской области». Согласно утвержденному данным законом Перечнем в г. Ташкенте и Ташкентской области постоянно могут быть прописаны:

1. Граждане Республики Узбекистан (далее – граждане), имеющие жилье, приобретенное в соответствии с законодательством, – приобретенное в частную собственность жилье.
2. Родственники – на жилую площадь, где постоянно прописаны их родственники по прямой линии в первой и второй степенях родства.
3. Подопечные – на жилую площадь, где постоянно прописан опекун (попечитель).
4. Несовершеннолетние кровные братья и сестры, не имеющие родителей, а также совершеннолетние кровные братья и сестры, являющиеся нетрудоспособными и не имеющие своих семей, – на жилую площадь, где постоянно прописаны их кровные братья или сестры.
5. Супруг (супруга) – на жилую площадь, где постоянно прописана супруга (супруг), при условии совместного проживания не менее одного года.
6. Граждане, имеющие постоянную прописку в городе Ташкенте, – в случае их обращения по вопросу постоянной прописки по другому адресу в городе Ташкенте и Ташкентской области.
7. Граждане, имеющие постоянную прописку в Ташкентской области, – в случае их обращения по вопросу постоянной прописки по другому адресу в Ташкентской области.
8. Граждане, ранее постоянно прописанные в городе Ташкенте и Ташкентской области, – при возвращении соответственно в город Ташкент и Ташкентскую область для постоянного проживания после окончания учебы, работы, длительной служебной командировки, а также освобождения из мест лишения свободы.
9. Граждане, избранные, назначенные, утвержденные на должности палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Президентом Республики Узбекистан, Кабинетом Министров Республики Узбекистан либо по согласованию с Президентом Республики Узбекистан, а также члены их семей (супруг, супруга, а также их дети, не имеющие своих семей) – на период пребывания указанных граждан в должности.
10. Граждане, избранные в соответствии с законодательством в представительные органы государственной власти, а также члены их семей (супруг, супруга, а также их дети, не имеющие своих семей) – на период пребывания указанных граждан в должности.

11. Высококвалифицированные специалисты, специалисты узкого профиля, приглашаемые на работу в органы государственной власти, органы государственного и хозяйственного управления, другие государственные организации республиканского значения, по ходатайству руководителя соответствующего органа или организации, а также члены их семей (супруг, супруга, а также их дети, не имеющие своих семей) – на период пребывания указанных граждан в должности.

12. Военнослужащие, обеспеченные жильем в соответствии с Положением о порядке обеспечения жильем военнослужащих Вооруженных Сил Республики Узбекистан, утвержденным Постановлением Президента Республики Узбекистан от 14 сентября 2007 года № ПП-694, а также члены их семей (супруг, супруга, а также их дети, не имеющие своих семей).

167. Постоянная прописка производится в случаях, когда лицо намерено постоянно проживать по определенному месту жительства.

168. Право на постоянную прописку на территории Республики Узбекистан имеют:

- граждане Республики Узбекистан;
- иностранные граждане, включая граждан государств-участников СНГ, лица без гражданства, при наличии у указанных категорий лиц вида на жительство, выданного в установленном порядке органами внутренних дел.

169. Временная прописка производится на период пребывания лица в определенном им месте жительства. Временная прописка на период от трех суток до шести месяцев производится без выписки гражданина из постоянного места жительства. Временная прописка на срок свыше 6 месяцев осуществляется с выпиской лица из постоянного места жительства.

170. Прописка граждан – регистрация органами внутренних дел в установленном законодательством порядке факта постоянного либо временного проживания лица в определенном месте жительства на территории Республики Узбекистан, она не ограничивает права граждан.

Независимость судебной системы и справедливое судебное разбирательство

171. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 16) в связи с недостаточной независимостью и беспристрастностью судебной системы, включая отсутствие гарантии несменяемости судей, срок полномочий которых продлевается исполнительной властью раз в пять лет, и испытывает сожаление в связи с отсутствием информации о назначении, повышении, временном отстранении от должности и смещении судей. Он испытывает также озабоченность по поводу независимости Палаты адвокатов от исполнительной власти (статья 14).

172. Государству-участнику следует принять все необходимые меры с целью обеспечить: а) полную независимость и беспристрастность судебной власти, в том числе гарантировав несменяемость судей; б) соответствие Пакту назначения, повышения, временного отстранения от должности и смещения судей; в) гарантию по закону и на практике независимости Палаты адвокатов от исполнительной власти; и д) наличие достаточных подстраховок, чтобы гарантировать независимость адвокатов

173. *Комментарии:* Вызывает сомнение довод Комитета об отсутствии гарантий независимости судебной системы, ввиду не соответствующей Пакту практики назначения судей.

174. Порядок избрания и назначения судей регламентируется ст. 63 закона, согласно которой судьи Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан избираются Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан.

175. Судьи судов Республики Каракалпакстан избираются или назначаются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, согласованному с Президентом Республики Узбекистан. Данный вопрос вносится на согласование с Президентом Республики Узбекистан на основании заключения Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

176. Судьи областных, Ташкентских городских судов, межрайонных, районных (городских) судов, военных судов, хозяйственных судов областей и города Ташкента назначаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

177. В Указе Президента Республики Узбекистан от 30 ноября 2012 года «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности судов» предусмотрены задачи, связанные с дальнейшим совершенствованием системы подбора судейских кадров. На Высшую квалификационную комиссию возложена ответственность совместно с Верховным судом, Высшим хозяйственным судом и Министерством юстиции Республики Узбекистан за обеспечение коренного улучшения профессионального уровня лиц, состоящих в резерве или впервые назначенных на должности судей, а также задачи по осуществлению комплексных мер, направленных на усиление гарантий служебного и карьерного роста судей, механизмов их социальной защиты, в том числе в период переназначения или трудоустройства после окончания полномочий.

178. 28 февраля 2013 года Высшей квалификационной комиссией приняты Правила этического поведения судей, отражающие важнейшие требования в отношении профессиональных и личных качеств судей.

179. Вместе с тем, вопросы укрепления независимости судей остаются в поле внимания ученых-юристов. Так, в 2016 г. планируется проведение заседания Научно координационного совета при Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека, посвященного вопросам обеспечения независимости судей.

180. Доводы Комитета о зависимости Палаты адвокатов от органов исполнительной власти не соответствуют действительности.

181. Палата адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве всех адвокатов Республики Узбекистан, она действует на основе принципа невмешательства в деятельность адвокатов, осуществляемую в соответствии с действующим законодательством.

182. Приостановление и прекращение действий лицензии осуществляется решением органа юстиции, выдавшего адвокату удостоверение.

183. Решение органа юстиции о приостановлении действия лицензии может быть обжаловано в суд.

184. В соответствии со статьей 7 Закона «Об адвокатуре» адвокат обязан не реже одного раза в три года осуществлять повышение своей профессиональной квалификации, в форме обучения с отрывом от производства, только в дневной форме. Продолжительность обучения адвокатов не может быть менее двух недель;

случаи уклонения адвокатом от повышения профессиональной квалификации и не сдачи зачетов по итогам обучения подлежат рассмотрению Квалификационной комиссией при соответствующем территориальном управлении Палаты адвокатов Узбекистана. Нарушение адвокатом требований законодательства об адвокатуре, выразившееся в неосуществлении им повышения своей профессиональной квалификации в течение последних трех лет, является основанием для прекращения действия его лицензии на право занятия адвокатской деятельностью в порядке, установленном законодательством.

185. Введение указанных положений в закон вызвано необходимостью повышения уровня профессиональной подготовки адвокатов, обеспечения эффективности оказываемой ими юридической помощи населению.

186. Согласно п.51 Национального плана действий по выполнению рекомендации СПЧ и международными договорными органами ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана в сфере прав и свобод человека. (2014-2016 гг.) Палатой адвокатов совместно с НЦПЧ и Омбудсменом планируется проведение в 2016 г. мониторинга соблюдения прав адвокатов в сфере судопроизводства.

Свобода совести и религиозных убеждений

187. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 19) в связи с тем, что по-прежнему остаются в силе правовые положения, запрещающие прозелитизм и иную миссионерскую деятельность. Он испытывает также озабоченность в связи с сообщениями: а) о незаконных арестах, задержаниях, пытках и истязаниях и осуждении по обвинениям, связанным с религиозным экстремизмом, независимых мусульман, практикующих свою религию вне зарегистрированных структур; б) об арестах за «незаконную религиозную деятельность», задержании, штрафах и тюремных приговорах в отношении христиан и представителей других религиозных меньшинств, которые ведут мирную религиозную деятельность вне зарегистрированных структур; и с) о цензуре религиозных материалов и ограничении их использования рамками зданий зарегистрированных религиозных групп (статьи 7, 9, 10 и 18).

188. Государству-участнику следует на практике гарантировать свободу религии и убеждений и свободу исповедовать религию или убеждения и воздерживаться от любых действий, которые могут ограничить такие свободы сверх тех узких ограничений, которые позволены статьей 18 Пакта. Ему следует привести свое законодательство в соответствие со статьей 18 Пакта, в том числе путем декриминализации прозелитизма и иной миссионерской деятельности, и расследовать все акты вмешательства в свободу религии независимых мусульман, христиан и других религиозных меньшинств, практикующих свою религию вне зарегистрированных структур.

189. *Комментарии:* Необходимо подчеркнуть, что ограничения, установленные законом «О свободе совести и религиозных организациях», полностью соответствуют ст. 29 Всеобщей декларации прав человека, поскольку они необходимы для обеспечения общественной безопасности и общественного порядка, защиты жизни и здоровья граждан, принадлежащих к различным религиозным конфессиям. Регистрация религиозных организаций органами юстиции позволяет им получить статус юридического лица, строить свои отношения с государством на основе административно-правовых норм и принципов.

190. У Республики Узбекистан многовековой исторический опыт совместного проживания различных конфессий и различных этносов. Испокон веков, на протяжении многих тысячелетий на его территории сосуществовали различные ре-

лигии и верования. В настоящее время, когда в стране мирно проживают представители 136 наций и народностей, большинство из которых идентифицирует себя с одной из 16 официальных конфессий, этот исторический опыт вновь востребован.

191. В стране ведут свою деятельность 2 226 религиозных организаций 16 различных конфессий в том числе: православная, католическая, лютеранская, баптистская, полного Евангелия, адвентистская и другие христианские церкви, а также религиозные общины бухарских и европейских евреев, бахаи, кришнаитов и буддистов. В стране функционируют 2 051 исламская организация, что составляет 92 % от общего количества, а также осуществляют свою деятельность 159 христианских организаций, 8 еврейских общин, 6 общин бахаи, одно общество кришнаитов и один буддистский храм, а также межконфессиональное Библейское общество Узбекистана.

192. Для тесного взаимодействия с религиозными организациями, оказания содействия в осуществлении деятельности различным религиозным конфессиям, совместной выработки предложений и мер по обеспечению межрелигиозного и межнационального мира и согласия в обществе, развития культуры межконфессионального общения при Комитете по делам религий образован Совет по делам конфессий. В состав Совета по делам конфессий входят руководители Управления мусульман Узбекистана, Ташкентской и Среднеазиатской епархии РПЦ, Римско-католической церкви, Союза церквей Евангельских христиан-баптистов, Центра церквей христиан полного Евангелия, Евангелическо-лютеранской церкви, еврейской общины Ташкента.

193. Верующие Узбекистана свободно отмечают все религиозные праздники. Так, из года в год все более масштабно празднуются Курбан-хаит и Рамадан-хаит – у мусульман, Пасха и Рождество – у христиан, Пейсах, Пурим и Ханука – у иудеев.

194. Следует отметить, что всего за годы независимости переведены на узбекский язык и изданы Коран (трижды), 16 книг Ветхого Завета и весь Новый Завет. Управлением мусульман Узбекистана совместно с Республиканским Обществом слепых издан Священный Коран, отпечатанный на шрифте Брайля. Узбекистан стал третьим государством мира, осуществившим данное благое дело.

195. Каждый год верующие совершают паломничество к святым местам – мусульмане в Саудовскую Аравию для отправления обрядов Хаджа и Умры, христиане – в Россию, Грецию и Израиль, иудеи – в Израиль. Всего за годы независимости более 65 тысячам гражданам республики была предоставлена возможность осуществить паломничество Хадж в Саудовскую Аравию и более 200 гражданам паломничество в Россию, Грецию и Израиль, в святые места для христиан и иудеев.

196. Гарантии, установленные в законодательстве, всецело обеспечиваются на территории республики и мусульмане, исповедующие Ислам, а также активисты религиозных организаций в Узбекистане, не подвергаются судебным преследованиям.

197. Однако в случаях, если на территории республики установлен факт функционирования религиозной организации, осуществляющей распространение религиозно-экстремистских идей среди населения посредством листовок, литературы, аудио, видеозаписи, информации на электронных носителях, а также призывающей к насильственному свержению конституционного строя Республики Узбекистан, проведению террористических актов в отношении ее членов, возбуждается уголовное дело.

198. Уголовное законодательство запрещает вышеназванные действия и лицу, вовлеченному в деятельность религиозно-экстремистских и террористических групп, предъявляется обвинение по соответствующим статьям УК. В частности, по статьям 156 (возбуждение национальной, расовой, этнической или религиозной вражды), 159 (посягательство на конституционный строй Республики Узбекистан), 244 (изготовление или распространение материалов, содержащих угрозу общественной безопасности и общественному порядку), 2442 (создание, руководство, участие в религиозных экстремистских, сепаратистских, фундаменталистских или иных запрещенных организациях), 2443 (незаконное изготовление, хранение, ввоз или распространение материалов религиозного содержания) и др.

199. При этом, следует отметить, что подозреваемые и обвиняемые в совершении терактов, возбуждении национальной, расовой, этнической или религиозной вражды, посягательств на конституционный строй Республики Узбекистан и других преступлений данной категории, пользуются равными правами с другими лицами, совершившими иные преступления, в соответствии со статьями 46 и 48 УПК.

200. При решении вопроса о регистрации тех или иных религиозных организаций (не течений) Узбекистан руководствуется положениями Конституции Республики Узбекистан и закона «О свободе совести и религиозных организациях». В ст. 5 закона закреплено, что религиозные организации обязаны соблюдать требования действующего законодательства. Недопустимо использование религии в целях антигосударственной, антиконституционной пропаганды, возбуждение вражды, ненависти, межнациональной розни, нарушения нравственных устоев и гражданского согласия, распространения клеветнических, дестабилизирующих обстановку измышлений, создания паники среди населения и совершения иных действий, направленных против государства, общества и личности. Запрещается деятельность религиозных организаций, течений, сект и других, способствующих терроризму, наркобизнесу и организованной преступности, а также преследующих другие корыстные цели.

201. Любые попытки оказывать давление на органы государственной власти и управления, должностных лиц, а также нелегальная религиозная деятельность пресекаются законом.

202. Согласно ст. 8 закона религиозными организациями признаются добровольные объединения граждан Республики Узбекистан, образованные в целях совместного исповедования веры, совершения богослужений, обрядов и ритуалов (религиозные общества, религиозные учебные заведения, мечети, церкви, синагоги, монастыри и другие).

203. Религиозная организация создается по инициативе не менее ста граждан Республики Узбекистан, достигших восемнадцатилетнего возраста и постоянно проживающих на территории Республики Узбекистан.

204. Отказ в регистрации религиозной организации может иметь место в связи с противоречием ее целей и задач национальному законодательству. Отказ в регистрации религиозной организации либо нарушение органами юстиции требований закона могут быть обжалованы в суд.

205. Подробная информация о борьбе Узбекистана с нетерпимостью в отношении лиц на основе религии и убеждений содержится в национальных докладах по выполнению положений Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ежегодных ответах по Вопроснику БДИПЧ/ОБСЕ на тему: «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования».

Свобода выражения мнений

206. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 24) в связи с систематическими сообщениями о притеснениях, слежке, произвольных арестах и задержаниях, пытках и жестоком обращении со стороны правоохранительных сотрудников и преследовании по сфабрикованным обвинениям в отношении независимых журналистов, критиков правительства и диссидентов, правозащитников и других активистов в отместку за их работу. Он испытывает также озабоченность в связи с сообщениями о том, что на практике жестко ограничивается свобода выражения мнений по спорным и политически деликатным вопросам, что веб-сайты, дающие такую информацию, блокируются, а новостным агентствам запрещается функционировать (статьи 7, 9, 10, 14 и 19).

207. Государству-участнику следует:

а) немедленно предпринять шаги к тому, чтобы на практике обеспечить эффективную защиту независимых журналистов, критиков правительства и диссидентов, правозащитников и других активистов от любых действий, которые могут представлять собой притеснение, преследование или ненадлежащее ущемление осуществления их профессиональной деятельности или их права на свободу мнений и свободное их выражение, и обеспечить тщательное и независимое расследование, преследование и наказание таких актов и предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты;

б) обеспечить, чтобы любые ограничения на осуществление свободы выражения мнений соответствовали строгим требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта.

208. Комментарии: Доводы Комитета о преследовании журналистов, представителей правозащитных и других организаций гражданского общества за их профессиональную деятельность не соответствует действительности, они привлекаются к ответственности не за их профессиональную или общественную деятельность, а за совершение конкретных правонарушений и преступлений.

209. В Узбекистане приняты более 10 законов, свыше 20-подзаконных актов, регулирующих деятельность средств массовой информации, сформирована законодательная база для реализации свободы слова и информации, а также динамичного, последовательного развития информационной сферы, закреплены недопустимость цензуры, требования, предусматривающие возможность приостановления деятельности СМИ только в судебном порядке, право на проведение журналистского расследования, упрощены правила регистрации СМИ, созданы необходимые условия для формирования и развития в информационной сфере общественных, негосударственных институтов и структур.

210. Права журналиста закреплены в Законе «О защите профессиональной деятельности журналиста» от 24.04.1997 г., согласно которому журналист при исполнении профессиональных обязанностей пользуется гарантией неприкосновенности личности. Преследование журналиста за публикацию критических материалов не допускается. Права, честь и достоинство журналиста охраняются законом. Иностранному журналисту, аккредитованному в Республике Узбекистан, имеют равные с журналистом Республики Узбекистан права в сборе и распространении информации. Нарушение прав журналиста, установленных настоящим законом, оскорбление его чести и достоинства, угроза, насилие или посягательство на жизнь, здоровье и имущество журналиста в связи с осуществлением им профессиональной деятельности влечет ответственность в соответствии с законодательством.

211. Большое значение для журналистов имеет закон «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» от 05.05.2014 г., который определил механизмы доступа представителей СМИ к информации о работе государственных структур путем аккредитации при соответствующих органах, реализации права на запрос необходимых материалов и документов.

212. Особую роль в развитии независимых СМИ играют институты гражданского общества.

213. В целях повышения осведомленности среди соответствующих структур и физических лиц в вопросах международных обязательств по правам человека и гуманитарному праву, касающихся безопасности журналистов Общественным фондом поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана, Национальной ассоциацией электронных СМИ (НАЭСМИ), Творческим союзом журналистов регулярно проводятся информационно-просветительские мероприятия.

214. В соответствии с Законом «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» с 2007 года независимым СМИ выделяются средства в виде дотаций и грантов, а также государственных социальных заказов.

215. Осуществление журналистами конструктивной критики правительства в материалах СМИ не только не пресекается, не запрещается, напротив, приветствуется. Согласно Закону «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», для граждан и журналистов обеспечены все условия для получения оперативной, достоверной информации, осуществления эффективного общественного контроля над деятельностью государственных структур.

216. Журналистами на страницах газет и журналов на системной основе публикуются материалы относительно свободного и независимого развития журналистики в Узбекистане, число которых только в 2013 году составило более 500. Несмотря на критические материалы в прессе Узбекистана, ни один из журналистов не был осужден, судебные органы не вынесли ни одного решения по ограничению или пресечению журналистской деятельности авторов критических статей. Ни один журналист за всю историю независимого Узбекистана не осужден по причине профессиональной деятельности.

217. Закон «Об информатизации» определяет механизмы доступа юридических и физических лиц к информационным ресурсам с использованием информационных технологий и систем. В связи с активным внедрением и развитием ИКТ, особенно Интернета, на 01.01.2014 г. в качестве СМИ зарегистрирован 261 веб-сайт (негосударственными СМИ считаются 78,0 % теле-радио-каналов и веб-сайтов). По законодательству ограничивается функционирование информационных агентств, распространяющих информацию следующего характера: религиозный и другие виды экстремизма, в т. ч. политический; деструктивная информация, содержащая порнографию; информация, носящая недостоверный характер, которая является клеветой; информация, содержащая террористические и националистические призывы и др.

218. В настоящее время в целях дальнейшего укрепления самостоятельной деятельности СМИ, материально-технической базы, повышения профессионального мастерства журналистов и технических специалистов планируется принятие законов «Об экономических основах деятельности СМИ», «О государственной поддержке СМИ», «О телерадиовещании», а также ряда государственных программ по поддержке социально значимых проектов печатных и электронных СМИ, подготовке журналистских кадров и т.д.

Мирные собрания

219. Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о произвольных ограничениях права на мирные собрания и по закону и на практике, включая:

- а) чрезмерное требование о запросе санкции на проведение массовых мероприятий по крайней мере за один месяц; и
- б) срыв мирных собраний правоохрнительными сотрудниками и аресты, задержания, избиения и наказания участников (статьи 7, 9, 19 и 21).

220. Государству-участнику следует пересмотреть свои законы и практику с целью обеспечить, чтобы граждане в полной мере пользовались правом на свободу собраний и чтобы любые вводимые ограничения соотносились со строгими требованиями статьи 21 Пакта. Ему следует также эффективно расследовать все случаи насилия, произвольного ареста и задержания мирных участников акций протеста и отдавать под суд виновных.

221. *Комментарии:* Право граждан на участие в митингах, демонстрациях и собраниях гарантировано статьей 33 Конституции Республики Узбекистан, согласно которой граждане «имеют право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Органы власти имеют право приостанавливать или запрещать проведение этих мероприятий только по обоснованным соображениям безопасности».

222. В соответствии с Правилами проведения массовых мероприятий, утвержденных Постановлением Кабинета Министров от 13 января 2003 года № 15, сбор людей (мирные собрания) в открытых и закрытых сооружениях в рамках всенародных, религиозных и профессиональных праздников с участием не менее 100 человек могут проводиться в специально предназначенных для таких целей местах, после получения разрешения местных органов государственной власти и управления.

223. Для рассмотрения вопросов о разрешении и осуществлении контроля за проведением массовых мероприятий при Совете Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятах областей и города Ташкента, городов и районов создаются комиссии из представителей территориальных органов внутренних дел, Службы национальной безопасности, министерств по чрезвычайным ситуациям, здравоохранения, других заинтересованных учреждений/организаций.

224. Для получения разрешения на проведение массовых мероприятий организаторы не позднее одного месяца до предполагаемой даты проведения массового мероприятия обращаются с заявлением в соответствующие комиссии.

225. В заявлении указываются: а) наименование и адрес юридического лица, фамилия, имя, отчество уполномоченного с указанием должности или фамилия, имя, отчество, местожительство организатора физического лица; б) не менее двух номеров контактных телефонов; в) название, цель и форма мероприятия; г) дата, место проведения мероприятия; д) время начала и окончания; е) предполагаемое количество участников; ж) обязательство организаторов принять меры по обеспечению безопасности участников мероприятия; з) дата подачи, подписи организаторов.

226. Одновременно с заявлением предоставляются: а) программа мероприятия с указанием используемых технических средств (сценическая площадка, звукоусиление, источник электропитания, световое оформление, средства уборки и т.д.); б) справка от администрации сооружения о готовности объекта к проведению мероприятия; в) лицензия на осуществление отдельных видов деятельности,

в случае если проведение массового мероприятия связано с осуществлением лицензируемых видов деятельности.

227. Представленные документы о проведении мероприятия рассматриваются комиссией в течение 10 дней. По результатам рассмотрения комиссия принимает решение о выдаче разрешения на проведение массового мероприятия либо об отказе в выдаче разрешения с указанием причин отказа. Копия решения комиссии направляется организаторам в течение одного дня со дня принятия решения.

228. В случае вынесения решения об отказе в выдаче разрешения на проведение массового мероприятия организаторы после устранения недостатков, послуживших причиной отказа, вправе повторно обратиться с заявлением о выдаче разрешения. При повторном рассмотрении заявления о выдаче разрешения не допускается отказ в выдаче разрешения по новым основаниям, ранее не указанным в решении об отказе в выдаче данного разрешения.

229. Решение комиссии об отказе в выдаче разрешения может быть обжаловано в вышестоящие органы либо в суд.

230. Охрану общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий обеспечивают органы внутренних дел на платно-договорной основе, за исключением мероприятий, организуемых органами государственной власти и управления за счет бюджетных средств, а также мероприятий, проводимых в благотворительных и религиозных целях.

231. Статья 200-1 Кодекса об административной ответственности предусматривает наказание за нарушение правил проведения массовых мероприятий в виде штрафа для граждан от пяти до десяти, а на должностных лиц – от десяти до пятнадцати минимальных размеров заработной платы.

232. Статья 201 КоАО предусматривает также ответственность за нарушение порядка организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий или демонстраций, которое влечет наложение штрафа от шестидесяти до восьмидесяти минимальных размеров заработной платы или административный арест до пятнадцати суток.

233. Нарушение правил проведения религиозных собраний, уличных шествий и других церемоний культа влечет наложение штрафа от восьмидесяти до ста минимальных размеров заработной платы или административный арест до пятнадцати суток.

234. Статья 202 КоАО (создание условий для проведения несанкционированных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций) предусматривает административную ответственность за предоставление участникам несанкционированных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций помещений или другого имущества (средств связи, множительной и другой техники, оборудования, транспорта) или создание иных условий для проведения таких мероприятий. Данное правонарушение наказывается штрафом на граждан от пятидесяти до ста, а на должностных лиц – от семидесяти до ста пятидесяти минимальных размеров заработной платы.

235. Нарушение порядка организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий или демонстраций, совершенное их организатором, после применения административного взыскания за такие же действия, является основанием для привлечения лица к уголовной ответственности по части 1 статьи 217 Уголовного кодекса (нарушение порядка организации, проведения собраний, митингов, уличных шествий или демонстраций), санкцией которой является штраф от двухсот до трехсот минимальных, размеров заработной платы или арест до шести месяцев либо лишение свободы до трех лет.

236. Часть 2 данной статьи предусматривает ответственность за нарушение правил проведения религиозных собраний, уличных шествий и других церемоний культа после применения административного взыскания за такие же действия. Данное преступление наказывается штрафом от двухсот до трехсот минимальных размеров заработной платы или арестом до шести месяцев либо лишением свободы до трех лет.

237. Согласно ст. 244 УК организация массовых беспорядков, сопровождающихся насилием над личностью, погромами, поджогами, повреждением или уничтожением имущества, сопротивлением представителю власти с применением или угрозой применения оружия либо других предметов, используемых в качестве оружия, а равно активное участие в массовых беспорядках, наказывается лишением свободы от десяти до пятнадцати лет.

238. Таким образом, согласно ст. 21 Пакта ограничения, установленные в отношении реализации права на мирные собрания, определены законами Республики Узбекистан и необходимы для обеспечения общественной безопасности, общественного порядка и защиты прав и свобод других лиц.

Свобода ассоциации

239. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с неразумными, обременительными и ограничительными требованиями на предмет регистрации политических партий и общественных ассоциаций, а также в связи с прекращением регистрации международных правозащитных организаций или в связи с другими препятствиями к работе правозащитных неправительственных организаций (НПО) (статьи 19, 22 и 25).

240. Комитет подтверждает свою рекомендацию (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 25) о том, что государству-участнику следует привести свои регламентации и практику, регулирующие регистрацию политических партий и НПО, в полное соответствие с положениями статей 19, 22 и 25 Пакта

241. *Комментарии:* Республика Узбекистан не согласна с доводами Комитета о неразумности и обременительности требований по вопросу регистрации политических партий и ННО ввиду того, что эти требования не противоречат положениям Пакта, а направлены на защиту интересов граждан, общества и государства.

242. По состоянию на 1 апреля 2015 года общее количество ННО по всей стране составляет 8 200, в 1991 году их было 100, в 2013 году – 6 600.

243. В последние годы существенно либерализовано законодательство об ННО. Постановлением Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества» от 12 декабря 2013 года упрощен порядок регистрации ННО, предоставления ими отчетности, совершенствования организационно-правовых механизмов взаимодействия государственных органов с ННО. Кроме того, значительно снижены государственная пошлина и размеры сборов, взимаемые за государственную регистрацию ННО и их символик, сокращен срок рассмотрения органами юстиции обращения по их государственной регистрации.

244. В соответствии с постановлением с 1 января 2014 года ставка государственной пошлины, взимаемой за государственную регистрацию ННО, снижена в 5 раз, размеры сборов, взимаемых за государственную регистрацию их символик, – в 2,5 раза.

245. Более того, теперь за государственную регистрацию и постановку на учет обособленных подразделений ННО (представительства и филиалы), в том числе наделенные правами юридического лица, зарегистрированных в Республике Уз-

бекистан, пошлина не взимается. Государственная пошлина за государственную регистрацию общественных объединений инвалидов, ветеранов, женщин и детей взимается в размере 50 процентов от размеров государственных пошлин, утвержденных данным постановлением.

246. Установлен месячный срок для рассмотрения органами юстиции обращения о государственной регистрации ННО, вместо ранее действовавшего двухмесячного срока. На негосударственные некоммерческие организации не распространяется положение, предусматривающее в качестве основания для ликвидации юридических лиц неосуществление ими финансово-хозяйственной деятельности с проведением денежных операций по банковским счетам в течение шести месяцев.

247. В целях дальнейшего совершенствования и упрощения организационно-правовых механизмов и процедур, связанных с созданием и организацией деятельности ННО, постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 марта 2014 года утверждены Положения о порядке государственной регистрации негосударственных некоммерческих организаций, порядке государственной регистрации символов ННО и порядке аккредитации работников ННО, являющихся иностранными гражданами, и находящихся на их иждивении членов семьи.

248. Согласно данному постановлению сокращен перечень документов, предоставляемых для государственной регистрации ННО, установлено, что все необходимые документы можно предоставлять только на государственном языке, существенно упрощен порядок государственной регистрации внесения изменений и дополнений в учредительные документы ННО. Упорядочена процедура постановки на учет обособленных подразделений ННО и т.д.

249. Согласно налоговому, таможенному, а также банковскому законодательству негосударственные некоммерческие организации освобождены от уплаты более 10 видов налогов и других обязательных платежей (налогов на прибыль, имущество, добавленную стоимость и др.), им предоставлены значительные льготы при оформлении таможенных и банковских процедур.

250. Согласно Закону «О политических партиях» для создания политической партии необходимо наличие не менее двадцати тысяч подписей граждан, проживающих в не менее восьми территориальных субъектах (областях), включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент, и намеренных объединиться в партию.

251. Инициаторы создания политической партии в количестве не менее пятидесяти человек должны сформировать организационный комитет по подготовке учредительных документов партий, формированию ее членского состава и созыву учредительного съезда или конференции.

252. Регистрация политических партий осуществляется Министерством юстиции Республики Узбекистан.

253. Для регистрации политической партии в месячный срок со дня принятия устава подаются: заявление, подписанное не менее чем тремя членами руководящего органа партии; устав, программа, протокол учредительного съезда или конференции; документ банка, подтверждающий оплату государственной пошлины в размере, установленном законодательством; материалы, подтверждающие выполнение требований Закона Республики Узбекистан «О политических партиях», в том числе список двадцати тысяч граждан Республики Узбекистан, выразивших желание объединиться в эту партию, с их подписями; решение высшего органа партии о придании полномочий членам руководящего органа с наделением их правом представлять партию в процессе регистрации либо в случае

споров в суде. Заявление о регистрации политической партии рассматривается в месячный срок со дня его поступления.

254. Политическая партия приобретает права юридического лица и может осуществлять свою деятельность со дня регистрации.

255. Изменения и дополнения уставов политических партий подлежат регистрации в порядке и сроки, предусмотренные для регистрации уставов.

256. Сообщение о регистрации политической партии публикуется в средствах массовой информации.

Участие в общественной жизни

257. Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что оппозиционным политическим партиям отказывают в регистрации и участии в выборах. Он испытывает также озабоченность в связи с тем, что нынешняя избирательная правовая структура, пожалуй, не обеспечивает право граждан на истинное участие в ведении публичных дел, их право избирать и быть избранными из-за ряда ненадлежащих ограничений, включая требование о длительном проживании и владении языком, ограничения по профессиональному признаку и всеобъемлющие ограничения в отношении любого лица, осужденного за преступление, и отказ в праве голоса лицам, признанным судом недееспособными или отбывающим тюремный приговор. Комитет испытывает также озабоченность в связи с сообщениями о том, что парламентские выборы 2014 года и президентские выборы 2015 года проводились в отсутствие истинной конкуренции и, несмотря на содержащееся в Конституции ограничение президентских сроков, в качестве кандидата был зарегистрирован действующий президент (статьи 2, 19, 21, 22 и 25).

258. Государству-участнику следует привести свою избирательную правовую структуру в соответствие с Пактом, включая статью 25, среди прочего за счет следующего:

- a) стимулировать культуру политического плюрализма и воздерживаться от произвольного отказа оппозиционным политическим партиям в регистрации и от воспрепятствования их участию в выборах;
- b) обеспечить свободу истинных и плюралистических политических дебатов;
- c) пересмотреть ограничения на право баллотироваться на выборах и на право голоса с целью обеспечить соответствие Пакту;
- d) обеспечить соблюдение при регистрации кандидатов на президентские выборы конституционного требования об ограничении президентских сроков.

259. *Комментарии:* За годы независимости избирательное законодательство Узбекистана прошло последовательный эволюционный путь формирования и развития. В результате либерализации и модернизации всех сфер общественной жизни создана современная избирательная система, отвечающая самым высоким демократическим требованиям. Сформирована эффективная, соответствующая общепризнанным международным нормам и принципам нормативно-правовая база выборов, обеспечивающая гарантии свободного волеизъявления граждан, право каждого свободно избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти.

260. Так, в выборное законодательство был внесен ряд изменений и дополнений, направленных на четкое определение форм и методов предвыборной агитации, повышение эффективности механизмов обеспечения равных условий кандидатам в депутаты, политическим партиям в ходе избирательной кампании. Усовершенствованы правовые механизмы обеспечения открытости, гласности и прозрачности в ходе выборов.

261. Основы устройства избирательной системы и ее принципы нашли свое закрепление в Конституции, одна из глав которой целиком посвящена избирательной системе (XXIII), а также в законах «О референдуме в Республике Узбекистан», «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О гарантиях избирательных прав граждан», «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан».

262. Все граждане, независимо от социального происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, образования, личного, общественного, имущественного положения, обладают равным избирательным правом. При выдвижении кандидата в депутаты согласно законодательству Узбекистана число женщин должно составлять не менее 30% от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых в депутаты. Гражданин не может быть одновременно депутатом более чем в двух представительных органах государственной власти.

263. Выборы Президента и выборы в Законодательную палату и Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, в представительные органы государственной власти областей, районов, городов проводятся соответственно в год истечения конституционного срока их полномочий – в первое воскресенье третьей декады декабря. Выборы проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане, достигшие восемнадцати лет.

264. Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан не допускается.

265. Для организации и проведения выборов образуется Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан (ЦИК), основными принципами деятельности которой являются независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость. ЦИК осуществляет свою деятельность на постоянной основе, ее члены избираются Законодательной палатой и Сенатом по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов. Председатель ЦИК избирается из числа ее членов по представлению Президента на заседании комиссии.

266. Избирательная система Узбекистана является одной из разновидностей мажоритарной системы. По Закону «О выборах в Олий Мажлис» избранным считается кандидат, за которого проголосовали более половины избирателей, участвовавших в выборах.

267. В выборах в Законодательную палату (2014 г.) и Президента Республики Узбекистан (2015 г.) принимали действующие в Узбекистане четыре политические партии.

268. Социал-демократическая партия Узбекистана (СДПУ) «Адолат», созданная 18 апреля 1995 г. Количество членов партии на 1 января 2015 года: 106 737 человек. Партия «Адолат» опирается на средние и малообеспеченные слои населения,

стремится представлять их политическую и социальную волю, способствует их социальной защите, опираясь на принципы социальной справедливости.

269. Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» (ДПМТ) была создана 20 июня 2008 г. решением объединенного съезда на основе слияния демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» и Национально-демократической партии «Фидокорлар». Количество членов партии на 1 января 2015 г.: – 184 166 человек. Основные цели партии: создание благоприятных условий для роста национального самосознания, формирование и укрепление у граждан чувства национальной гордости, преданности и любви к Родине; объединение в своих рядах патриотов своей страны, мобилизация их интеллектуального и творческого потенциала для служения Узбекистану и повышения его международного авторитета.

270. Движение предпринимателей и деловых людей – либерально-демократическая партия Узбекистана (УзЛиДеп). Создана 3 декабря 2003 года. Численность членов партии по состоянию на 1 января 2015 г. составляет 248 379 человек. УзЛиДеп является общенациональной политической организацией, выражающей и отстаивающей интересы класса собственников, представителей малого бизнеса, фермерских и дехканских хозяйств, высококвалифицированных специалистов производства, управления, деловых людей.

271. Народно-демократическая партия Узбекистана, основанная 1 ноября 1991 года, представляет левое крыло политических сил Узбекистана. НДПУ выражает политическую волю различных социальных слоев и групп. По состоянию на 1 января 2015 г. партия объединяла 394,9 тыс. членов. Партия, по своему составу имеет многонациональный характер, объединяя представителей 53 национальностей, населяющих Узбекистан.

272. Деятельность политических партий в Республике Узбекистан регулируется Конституцией, законами «О политических партиях», «О финансировании политических партий», Конституционным законом «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны».

273. По итогам выборов Президента Республики Узбекистан, проведенных 29 марта 2015 г., в стране избирательным правом обладает 20 млн. 798 тыс. человек, в выборах приняли участие 18 миллионов 942 тыс. человек.

274. Необходимо подчеркнуть, что выборы Президента Республики Узбекистан осуществляются на основании Конституции Республики Узбекистан и закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на срок пять лет. Президент Республики Узбекистан участвовал в выборах 2015 года совместно с кандидатами от всех политических партий, представленных в стране, провел активную предвыборную кампанию агитацию, встречался с избирателями во всех регионах страны, выступал в СМИ наряду с другими претендентами на должность Президента Республики Узбекистан.

Распространение информации, касающейся Пакта

275. Государству-участнику следует широко распространить Пакт и первый Факультативный протокол, текст своего Четвертого периодического доклада и настоящие заключительные замечания среди судебных, законодательных и административных ведомств, гражданского общества и НПО, действующих в стране, а также среди широкой общественности.

276. **Комментарии:** В Узбекистане обеспечен свободный доступ населения и ННО к Национальным докладам Узбекистана по правам человека и рекомендациям Комитета, как на сайте ООН, так и на веб-сайте Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

277. В соответствии с пунктом 5 правила 71 Правил процедуры Комитета государству-участнику следует представить в течение одного года соответствующую информацию об осуществлении им рекомендаций Комитета, высказанных в пунктах 11 (чрезвычайное положение и борьба с терроризмом), 13 (пытки) и 19 (принудительный труд).

278. **Комментарии:** Согласно установившейся практике Узбекистаном будет представлена запрашиваемая Комитетом информация в 2016 г.

279. Комитет просит государство-участник представить свой следующий периодический доклад к 24 июля 2018 года с включением в него конкретной обновленной информации об осуществлении всех его рекомендаций и Пакта в целом. Комитет просит государство-участник при подготовке доклада широко консультироваться с гражданским обществом и НПО, действующими в стране. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов.

280. **Комментарии:** Согласно графику Комитета следующий Пятый национальный доклад по выполнению Международного пакта о гражданских и политических правах Узбекистана будет представлен 24 июля 2018 г.
