

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
8 March 2017  
Russian  
Original: French

**Совет по правам человека****Тридцать четвертая сессия**

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункт 10 повестки дня

**Техническая помощь и создание потенциала****Доклад Независимого эксперта по вопросу  
о положении в области прав человека в Гаити\*****Записка секретариата**

Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити по-прежнему считает, что положение в этой стране является сложным, но преодолимым, если все усилия, предпринимаемые для решения этой задачи, будут координироваться и прилагаться в одном направлении.

Прежде всего Независимый эксперт обращает особое внимание на рекомендации о том, чтобы в разумно короткий срок ликвидировать неграмотность среди населения, улучшить нынешние бесчеловечные условия содержания под стражей, и в частности положение лиц, подвергнутых длительному предварительному заключению, создать комиссию по установлению истины, правосудию и компенсациям за совершенные в прошлом нарушения и гарантировать достойное жилье перемещенным лицам.

В основу этих рекомендаций заложен призыв Независимого эксперта преодолеть крайние проявления неравенства, поразившие общество и государственные институты, что предполагает сосредоточение внимания на пяти приоритетных аспектах, которые обозначены в его предыдущих докладах: на социальных, экономических и культурных правах; условиях содержания под стражей; верховенстве права и прочности государственных институтов; функционировании и отправлении правосудия; и на окружающей среде, условиях жизни в стране и миграции гаитян.

В настоящем докладе Независимый эксперт подчеркивает успехи, достигнутые в двух конкретных областях: в проведении выборов (в части обеспечения верховенства права) и ликвидации холеры (в части прав лиц, затронутых факторами, не связанными с гаитянским государством). При этом он обращает особое внимание на необходимость безотлагательного обеспечения стабильности управления, а также выплаты компенсаций жертвам эпидемии холеры.

Независимый эксперт посетил тюрьмы в Круа-де-Буке и в Кабаре. Он вновь настоятельно призывает положить конец практике длительного предварительного заключения. Кроме того, он посетил лагерь для размещения лиц,

\* Настоящий доклад был представлен с опозданием, с тем чтобы отразить самые последние события.



вернувшихся из Доминиканской Республики; эти лица находятся в весьма шатком положении, рискуя стать апатридами.

Независимый эксперт отправился в департамент Гранд-Анс, где в городе Жереми посетил лагерь лиц, пострадавших от урагана «Мэтью», и констатировал, что эти лица живут в тяжелых условиях. Он призывает активизировать усилия по удовлетворению самых насущных потребностей жертв этого стихийного бедствия.

Для координации этих неотложных мер Независимый эксперт вновь подчеркивает необходимость восстановления должности Министра по правам человека (или аналогичного механизма) и выработки политики в области прав человека и плана действий, в котором будут учтены рекомендации Независимого эксперта, а также других мандатариев и договорных органов.

## Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити

### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Пять основных факторов, характеризующих положение в области прав человека в Гаити .....	5
A. Неграмотность, социальное неравенство и экономические, социальные и культурные права .....	8
B. Длительное предварительное заключение и бесчеловечные условия содержания под стражей .....	10
C. Выборы и верховенство права .....	12
D. Беснаказанность и вопрос о надежности судебной системы .....	15
E. Гуманитарные катастрофы, связанные с другими факторами или субъектами, оказывающими воздействие на положение в области прав человека .....	16
III. Выводы и рекомендации .....	20

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение заявления Председателя Совета по правам человека (A/HRC/PRST/31/1) от 24 марта 2016 года, в котором Совет предложил Независимому эксперту по вопросу о положении в области прав человека в Гаити совершить поездку в эту страну и представить доклад Совету на его тридцать четвертой сессии. В этом заявлении Председателя Совет продлил мандат Независимого эксперта Густаво Галлона еще на один год.
2. Настоящий доклад охватывает период с 24 марта 2016 года по 25 января 2017 года и содержит рекомендации, предназначенные для правительства Гаити и международного сообщества. Независимый эксперт вновь возвращается к пяти приоритетным направлениям, которые были определены в его предыдущих докладах, и подробнее рассматривает некоторые аспекты, в частности вопрос о выборах и о положении лиц, пострадавших от стихийных бедствий, в частности от урагана «Мэтью», обрушившегося на Гаити 3 и 4 октября 2016 года.
3. Гаитянское правительство представило свою реакцию на доклад Независимого эксперта 23 января 2017 года.
4. Независимый эксперт совершил поездку в Гаити 18–26 октября 2016 года, за которой последовали переговоры в Нью-Йорке, состоявшиеся 27 и 28 октября. Он посетил Порт-о-Пренс, а затем отправился в Жереми – центр департамента Гранд-Анс (на юго-западе), где констатировал ущерб, нанесенный ураганом «Мэтью».
5. Ранее Независимый эксперт посещал Гаити с 21 февраля по 1 марта 2016 года, за три недели до представления Совету по правам человека своего устного доклада 22 марта, но уже после опубликования его письменного доклада. В настоящем докладе также содержатся упоминания об этой поездке.
6. Независимый эксперт хотел бы выразить признательность всем, с кем он встречался в ходе своих поездок, в частности исполняющему обязанности Президента Республики, главе Канцелярии Президента, Министру финансов, Министру иностранных дел и по делам религий, Министру внутренних дел и по делам общин, Министру юстиции и общественной безопасности и Министру здравоохранения и по делам населения.
7. Независимый эксперт благодарит председателя Временного избирательного совета, руководительницу Управления защиты граждан, председателя и одного из членов президентской комиссии по вопросам длительного предварительного заключения, иммиграционные службы Унаминте на границе с Доминиканской Республикой, городские власти Жереми, а также представителей администрации следственного изолятора Круа-де-Буке и женской тюрьмы в Каба-ре, с которыми ему удалось встретиться.
8. Поддержка со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) имела решающее значение для успешного проведения этой поездки. Независимый эксперт благодарит Специального представителя Генерального секретаря и всех ее сотрудников, в особенности Отдел по правам человека. Он также благодарит представителей и членов программ Организации Объединенных Наций, представленных в Гаити и в Нью-Йорке, за оказание ему помощи и предоставление информации.
9. Далее Независимый эксперт выражает признательность представителям Организации американских государств, благодаря которым ему удалось встретиться с членами дипломатического корпуса в Гаити. Он также благодарит послов Группы друзей Гаити, с которыми он встретился в Нью-Йорке, в Постоянном представительстве Уругвая при Организации Объединенных Наций.

10. Наконец, Независимый эксперт хотел бы выразить искреннюю благодарность многочисленным представителям организаций гражданского общества и политических партий, а также членам целого ряда неправительственных правозащитных организаций в Порт-о-Пренсе и департаменте Гранд-Анс, с которыми он встречался как в Гаити, так и в Нью-Йорке.

## **II. Пять основных факторов, характеризующих положение в области прав человека в Гаити**

11. Еще в своем первом докладе по Гаити, представленном Совету по правам человека в 2014 году (A/HRC/25/71), Независимый эксперт рекомендовал гаитянским властям и международному сообществу сосредоточить усилия на пяти факторах, вызывающих особую озабоченность: а) неграмотности; б) длительном предварительном заключении; в) отсутствии выборов; d) безнаказанности за нарушения, совершенные в прошлом; и e) положении лиц, пострадавших от других факторов, например лиц, перемещенных вследствие землетрясения 2010 года, гаитян или лиц гаитянского происхождения, высланных из Доминиканской Республики, и жертв эпидемии холеры.

12. Независимый эксперт призвал безотлагательно принять меры по прекращению нарушений, связанных с этими пятью факторами. Хотя речь идет о серьезных нарушениях, многие люди воспринимают их как нормальную повседневную практику. Они не только не являются нормальной практикой, но и вызывают на степень ухудшения положения в области прав человека в Гаити. Поэтому нужно прежде всего выправить структурное положение и устранить эти крайние обстоятельства, чтобы заложить прочную основу для выработки политики защиты и уважения прав человека в стране.

13. С помощью пяти указанных аспектов обозначены пять более широких направлений, которые являются отправной точкой для выработки и долгосрочного претворения в жизнь более комплексных мер, направленных на формулирование политики защиты и уважения прав человека, а именно: а) совокупность социальных, экономических и культурных прав; б) условия лишения свободы; в) верховенство права и прочность государственных институтов; d) функционирование и отправление правосудия; и e) окружающая среда, условия жизни в стране и миграция гаитян.

14. Причиной появления этих пяти факторов является резкое неравенство, проявляющееся в сфере человеческих взаимоотношений в Гаити, для максимального сокращения которого требуется особый, настойчивый подход, который является одним из предварительных условий для достижения успеха в деле значительного улучшения положения в области прав человека.

15. Пять упомянутых аспектов, равно как и связанные с ними пять направлений и лежащее в их основе неравенство, с 1986 года освещаются в докладах мандатариев специальных процедур по Гаити, прежде всего Комиссии по правам человека, а затем – Совета по правам человека<sup>1</sup>. Эти явления отнюдь не новы, однако Независимый эксперт счел целесообразным систематизировать их и расположить по порядку приоритетов, как указано выше. Они проходят красной нитью через его доклады и способствуют анализу ситуации, которую он уже квалифицировал в своем первом докладе как сложную, но преодолимую.

16. 2016 год стал годом временной, или переходной, ситуации в области государственного управления, поскольку срок полномочий прежнего Президента страны Мишеля Мартелли истек 7 февраля 2016 года, а его преемник так и не был избран. Потребовалось заключение соглашения между выбывающим президентом и председателями Сената и Палаты депутатов, после чего парламент избрал Председателя Сената Жослерма Привера исполняющим обязанно-

<sup>1</sup> См. резолюцию 1503 Экономического и Социального Совета и документ E/CN.4/1987/61.

сти Президента Республики, наделив его полномочиями по завершению избирательного процесса, а также по управлению страной.

17. Установление этого временного мандата связано с выполнением одной из срочных рекомендаций Независимого эксперта, касающейся проведения выборов, которые после наблюдавшихся в течение года различных затруднений состоялись 20 ноября 2016 года по регламенту первого тура президентских выборов.

18. Кроме того, были достигнуты частичные успехи в выполнении еще одной рекомендации Независимого эксперта, касающейся жертв эпидемии холеры, в отношении которых Генеральный секретарь признал ответственность Организации Объединенных Наций. 1 декабря 2016 года Генеральный секретарь принес извинения народу Гаити и объявил о применении нового подхода к решению проблемы эпидемии холеры.

19. В рамках рассмотрения вопроса о длительном предварительном заключении в Министерстве внутренних дел была создана соответствующая президентская комиссия. Правительство информировало Независимого эксперта о том, что «благодаря работе этой комиссии удалось сократить [...] долю лиц, подвергнутых длительному предварительному заключению»<sup>2</sup>. В ходе следующей поездки в эту страну у Независимого эксперта будет возможность проверить, действительно ли масштабы применения этой меры сократились.

20. Власти Гаити сообщили Независимому эксперту о том, что высылка гаитян и лиц гаитянского происхождения из Доминиканской Республики продолжается<sup>3</sup>. Необходимо приложить более эффективные усилия для улучшения их положения как де-факто, так и де-юре.

21. При этом особых мер не наблюдается ни в сфере борьбы с неграмотностью, ни в расследовании нарушений, совершенных в прошлом. В настоящем докладе Независимый эксперт вновь обращает особое внимание на эту проблему.

22. В своем предыдущем докладе Независимый эксперт отметил, что после того, как в декабре 2014 года было упразднено Управление по правам человека, созданное в 2012 году в формате ведомства во главе с министром-делегатом при Канцелярии премьер-министра, стала очевидной целесообразность сохранения рабочего органа по вопросам прав человека, облеченного достаточными полномочиями для обеспечения координации деятельности государственных учреждений в этой области и содействия проведению правозащитной политики сквозного характера в системе исполнительной власти, а через нее – в государстве и обществе в целом. Государство приняло к сведению «эти рекомендации, признанные целесообразными»<sup>4</sup>, и сообщило Независимому эксперту, что они будут препровождены новой администрации.

23. Как и в предыдущем докладе, Независимый эксперт вновь обращается к правительству с призывом ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Межамериканскую конвенцию о борьбе против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости; а также Межамериканскую конвенцию о борьбе против всех форм дискриминации и нетерпимости. Кроме того, он призывает парламент одобрить Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которая была представлена правительством в парламент для получения разрешения на ее ратификацию.

<sup>2</sup> «Réactions du Gouvernement haïtien sur le rapport de l'Expert indépendant sur la situation des droits de l'homme en Haïti», transmises à l'Expert indépendant le 23 janvier 2017, par. 6.

<sup>3</sup> Ibid., par. 7.

<sup>4</sup> Ibid., par. 3.

24. В ноябре 2016 года Совет по правам человека провел универсальный периодический обзор по Гаити. По результатам обзора было одобрено 175 рекомендаций, в частности о том, чтобы принять в консультации с гражданским обществом план действий по приоритизации, ратификации и осуществлению международных договоров о правах человека, включая Конвенцию против пыток и Факультативный протокол к ней, а также факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка и к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию 2011 года о домашних работниках (№ 189) Международной организации труда, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию о статусе апатридов и Конвенцию о сокращении безгражданства; продолжать принятие мер по обеспечению полноценного доступа к правосудию, медицинскому обслуживанию и образованию для всех; осуществлять план действий по поощрению прав человека в сотрудничестве с гражданским обществом и Управлением по защите граждан, уделяя при этом особое внимание правам человека женщин и уязвимых групп; исключить из своего законодательства и практики любые гражданско-правовые и уголовно-правовые положения, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин и девочек; и активизировать усилия по улучшению условий содержания лиц, лишенных свободы, в частности посредством сокращения периода предварительного заключения, упрощения доступа к правосудию и улучшения условий жизни в центрах содержания под стражей<sup>5</sup>.

25. В связи с другими рекомендациями, которые были сделаны в ходе универсального периодического обзора, Гаити сообщило, что они будут рассмотрены и что ответ на них будет дан не позднее тридцать четвертой сессии Совета по правам человека в марте 2017 года. С этой целью 20 декабря 2016 года было проведено консультативное совещание с гражданским обществом, дипломатическим корпусом и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, представленными в Гаити. После этой консультации правительство сообщило Независимому эксперту, что рекомендаций, решение по которым было отложено, в настоящее время больше не имеется, и что число рекомендаций, одобренных властями Гаити, составило 188, а рекомендаций, принятых к сведению – 25. Правительство также сообщило, что Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, которую Независимый эксперт призывал одобрить, «была надлежащим образом учтена, а рекомендация о принятии систематических мер по борьбе с эксплуатацией детей и насилием над ними, в том числе путем принятия законодательства о введении уголовной ответственности за использование детей в качестве домашней прислуги, была принята к сведению. Аналогичным образом, рекомендация о принятии мер по гарантированию перемещенным лицам доступа к [основным] услугам, благодаря которым они могли бы покинуть лагерь, принятая Гаити к сведению, впоследствии была одобрена»<sup>6</sup>.

26. Независимый эксперт подчеркивает важность одобрения рекомендаций, а также процедуры консультаций, внедренной в связи с рассмотрением этой темы, и призывает как гражданское общество, так и новую администрацию продолжать принятие необходимых мер по обеспечению их эффективного выполнения.

27. Независимый эксперт также обращается к парламенту с призывом как можно скорее принять документы о ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства, которые – согласно информа-

<sup>5</sup> A/HRC/34/14, пункт 115.

<sup>6</sup> «Réactions du Gouvernement haïtien sur le rapport de l'Expert indépendant sur la situation des droits de l'homme en Haïti», par. 9.

ции, переданной Независимому эксперту после его поездки в октябре 2016 года, – были препровождены правительством в парламент<sup>7</sup>.

28. Представление четырнадцатого периодического доклада Гаити Комитету по ликвидации расовой дискриминации пока не состоялось, а первый периодический доклад Комитету по экономическим, социальным и культурным правам задерживается. Тем не менее правительство сообщило Независимому эксперту, что Межведомственный комитет по правам человека активно занимается подготовкой этого доклада, который вскоре будет представлен соответствующему комитету. Важно также отметить принятие заключительных замечаний Комитета по правам ребенка (CRC/C/HTI/CO/2-3) в январе 2016 года и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/HTI/CO/8-9) в марте 2016 года.

29. Совет Безопасности в своей резолюции 2313 (2016) от 13 октября 2016 года подтвердил намерение рассмотреть вопрос о возможном выводе МООНСГ и переходе к будущему присутствию Организации Объединенных Наций не ранее 15 апреля 2017 года, и наряду с этим признал, что решающее значение для обеспечения стабильности в Гаити имеет уважение прав человека, в частности уделение должного внимания вопросу личной ответственности за грубые нарушения, совершенные при прошлых правительствах. Отдел по правам человека МООНСГ сыграл решающую роль в оказании властям содействия в этой сфере и в улучшении положения в области прав человека в стране. В случае возможного вывода МООНСГ эту роль нужно сохранить, поскольку в области прав человека постоянно имеется большой объем работы. Правительство сообщило Независимому эксперту, что оно «позитивно относится»<sup>8</sup> к этому предложению. С учетом технической специфики работы Отдела рекомендуется поддерживать ту политическую взаимодополняемость, которая обеспечивается мандатом Независимого эксперта и его функциями по формулированию рекомендаций для органов власти и Совета по правам человека и по представлению Совету ежегодного доклада о сложившейся ситуации. Одна из возможностей могла бы состоять в том, чтобы облечь политическим мандатом также и Отдел по правам человека в Гаити, который стал бы в этом случае выполнять функции, возлагавшиеся до настоящего времени на Независимого эксперта. При этом очевидно, что Отдел должен сохранить свое присутствие в Гаити после возможного вывода МООНСГ и что мандат Независимого эксперта также следует сохранить, если полномочия Отдела не будут дополнены функциями, которые выполняет Независимый эксперт.

## **A. Неграмотность, социальное неравенство и экономические, социальные и культурные права**

30. Переходный период в сфере государственной власти в Гаити в 2016 году не стал благоприятным для ведения борьбы за сокращение масштабов того огромного социального неравенства, на котором построено гаитянское общество – борьбы, которую нужно продолжать вплоть до искоренения основного источника крайне сложной ситуации в области прав человека, начиная с непрочности экономических, социальных и культурных прав большинства населения.

### **1. Искоренение неграмотности среди всего населения страны в разумно короткий срок**

31. Рекомендацию об искоренении неграмотности среди всего населения в разумно короткий срок, которая была сделана Независимым экспертом еще в его первом докладе, он должен вновь повторить и сейчас.

<sup>7</sup> Ibid., par. 10.

<sup>8</sup> «Réactions du Gouvernement haïtien sur le rapport de l'Expert indépendant sur la situation des droits de l'homme en Haïti», par. 12.



32. Чтобы добиться успеха в этом направлении, не нужно нести большие расходы; скорее, следует организовать кампанию, основанную на твердом решении правительства о том, чтобы полностью и безотлагательно устранить обозначенную проблему. Это решение должно опираться на добровольную помощь учащихся средних школ и других граждан, желающих оказывать людям содействие в приобретении базовых навыков грамотности.

33. Это послужило бы средством не только для искоренения неграмотности, но и для формирования механизма по укреплению солидарности среди населения и, следовательно, создания возможностей для действия во имя общей цели, преодолевая наблюдающуюся в обществе поляризацию.

34. В ходе своей октябрьской поездки Независимый эксперт получил информацию о том, что в 2010 году правительство разработало план действий в сфере образования, предусматривающий искоренение неграмотности в течение пяти лет. В 2011 году этот план был возобновлен новым правительством, но реализовать его пока не удалось. Возможности для его возобновления и полного превращения в жизнь по-прежнему сохраняются.

35. В ходе своих предыдущих поездок Независимый эксперт обсудил беспокоившие его аспекты с Министром образования и сотрудниками, занимающимися борьбой с неграмотностью. По полученным сведениям, Министерство образования планирует удвоить свой бюджет, составлявший 5% валового внутреннего продукта и 16% национального бюджета.

36. Независимый эксперт надеется, что новое правительство сможет уделять приоритетное внимание вопросам искоренения неграмотности в Гаити и проводить политику борьбы с неграмотностью, направленную на искоренение этого явления в разумно короткий срок, чтобы заложить прочную основу для осуществления прав человека. Кроме того, он вновь предлагает международному сообществу поддержать упомянутые усилия и координировать с правительством Гаити сотрудничество в этом направлении.

## **2. Другие аспекты экономических, социальных и культурных прав, требующие особого внимания**

37. Условия жизни большинства гаитян остаются тяжелыми и не претерпели больших изменений по сравнению с теми, которые были отражены в предыдущих докладах Независимого эксперта: 60% жителей страны зарабатывают менее одного доллара в день, а показатель безработицы, индекс голода, уровень недоедания, нехватка и плохое качество жилья, недостаток доступа к основной медицинской помощи, число детей, не посещающих школу, а также число детей школьного возраста, которые не заканчивают среднюю школу, являются весьма высокими<sup>9</sup>. В 2014 году индекс развития человеческого потенциала в Гаити составил 0,483 (163-е место из 188 стран и территорий)<sup>10</sup>; индекс, скорректированный с учетом неравенства – 0,296<sup>11</sup>; индекс гендерного неравенства – 0,603 (138-е место); а коэффициент Джини – 59,2<sup>12</sup>.

38. Как и в предыдущих докладах, Независимый эксперт вновь призывает к тому, чтобы план в области развития, подготовленный новым правительством, был направлен на преодоление резкого социального неравенства, и чтобы с этой целью правительство приняло меры по обеспечению, в частности, значительного повышения доходов работников, предоставлению беднейшим слоям медицинского обслуживания и образования, услуг по репродуктивному здоровью для женщин, их самостоятельности и представленности в парламенте, и чтобы оно обеспечило всем лицам в целом достойные условия жизни.

<sup>9</sup> См. A/HRC/31/77, пункт 27.

<sup>10</sup> См. [www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/HDR%202015/HumanDevelopmentReport\\_EN.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/HDR%202015/HumanDevelopmentReport_EN.pdf) (tableau 1, p. 210, et tableau 2, p. 214).

<sup>11</sup> См. <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/HTI>.

<sup>12</sup> См. <http://hdr.undp.org/en/indicators/67106>.

## **В. Длительное предварительное заключение и бесчеловечные условия содержания под стражей**

### **1. Настоятельная необходимость искоренения практики длительного предварительного заключения**

39. В ходе переговоров Независимого эксперта с Президентом Республики и Министром юстиции его собеседники согласились с необходимостью положить конец применению длительного предварительного заключения, вследствие которого 71% лишенных свободы лиц не были заслушаны в суде: по официальным данным, на момент совершения Независимым экспертом своей шестой поездки в Гаити в октябре 2016 среди 11 012 содержащихся под стражей лиц (в числе которых было 372 женщины, 220 мальчиков и 22 девочки) насчитывалось 3 182 осужденных и 7 830 предварительно задержанных, которые ожидали судебного решения.

40. Для борьбы с этим регулярно повторяющимся нарушением прав человека была учреждена президентская комиссия по вопросам длительного предварительного заключения, состоящая из девяти членов. Эта комиссия была создана Министром юстиции 5 сентября 2016 года для составления национального списка арестантов, подвергнутых длительному предварительному заключению во всех гражданских тюрьмах и во всех отделениях полиции, используемых в качестве следственных изоляторов, на уровне 18 судов первой инстанции, и формулирования рекомендаций по планированию заседаний исправительных инстанций для оперативного рассмотрения переданных дел в условиях соблюдения законности.

41. Установленный срок работы Комиссии составляет три месяца с возможностью его возобновления. Подготовка упомянутого списка не требует длительного времени, поскольку уже имеются списки, тщательно разработанные другими организациями в стране. С другой стороны, несколько больше времени потребуется для проведения заседаний. Председатель и один из членов президентской комиссии по вопросам длительного предварительного заключения сообщили Независимому эксперту о своей озабоченности в связи с тем, что Комиссии отведено слишком мало времени для выполнения столь сложной задачи, на которую, по их мнению, следовало бы выделить не менее одного года; они также сочли, что должен существовать даже постоянно действующий орган по рассмотрению вопросов предварительного заключения наряду с деятельностью судей и уполномоченных представителей правительства.

42. Хотя в течение первых полутора месяцев своего существования, т.е. половины срока, выделенного ей на развертывание своей деятельности, Комиссия не имела собственного бюджета, в октябре 2016 года Министр финансов сообщил Независимому эксперту о том, что его кабинет только что выделил Комиссии необходимые средства для ее функционирования.

43. Опытные обозреватели по юридическим вопросам и политические аналитики сдержанно оценили шансы Комиссии на успех, поскольку одни из них сочли, что факт принятия решения на президентском уровне является весьма позитивным, а по мнению других, это уже не первая комиссия, созданная для решения задач такого рода, а состав ее не вполне убедителен. Кроме того, столь короткий срок, выделенный для работы Комиссии, может стать препятствием для исполнения ее мандата. В любом случае желательно, чтобы Комиссии удалось превзойти свои реальные или предполагаемые пределы и в максимально сжатые сроки обеспечить возврат тюрем страны к режиму нормальной заполненности.

44. Независимый эксперт вновь обращает внимание на безотлагательный характер прекращения практики длительного предварительного заключения в Гаити. Предложенные им меры были подробно представлены в его предыдущих докладах.

## 2. Другие аспекты, касающиеся условий содержания под стражей

45. Согласно полученной от властей информации, на момент совершения Независимым экспертом своей шестой поездки в октябре 2016 года под стражей содержалось 11 012 человек, тогда как вместимость тюрем не превышает 4 000 человек; следовательно, на тот момент уровень переполненности тюрем составлял 359%<sup>13</sup>. Тюрем страны не были бы переполнены, если бы в них содержались только осужденные (3 182 человека) и умеренное число лиц, ожидающих суда в течение разумно короткого срока.

46. К счастью, позитивным исключением является отсутствие переполненности в новой тюрьме, построенной в муниципалитете Кабаре близ Порт-о-Пренса, которую Независимый эксперт посетил в октябре 2016 года. В ней уже содержалось 254 женщины, включая 17 несовершеннолетних, которые были переведены из женской тюрьмы Петионвилля. Вместимость этой тюрьмы – 300 человек. Каждому арестанту предоставляется достаточная площадь для сна. Таким образом, она является примером пенитенциарного учреждения, не страдающего переполненностью, отличается чистотой и имеет учебную службу для несовершеннолетних.

47. Однако в этом учреждении отсутствует питьевое водоснабжение, а в душах и туалетах нет возможности изолироваться, хотя эту проблему можно было бы легко решить с помощью пластиковых занавесок, стоимость которых минимальна. Доля мужчин среди надзирателей этой тюрьмы превышает долю женщин, что создает угрозу для безопасности и личного пространства заключенных-женщин. При этом необходимо оборудовать для заключенных рабочие помещения. Время прогулок во дворе ограничено тремя часами в неделю; в тюрьме есть столовая, которая не используется, очевидно, из-за опасений тюремной администрации в связи с тем, что численность штата надзирателей недостаточна для контроля заключенных-женщин в таких местах.

48. В ходе своей пятой поездки в страну в феврале 2016 года Независимый эксперт также посетил тюрьму Круа-де-Буке в пригороде Порт-о-Пренса. Условия содержания в ней были несколько лучше, чем в тех центрах содержания под стражей, которые он посетил во время предыдущих визитов. При этом уровень заполнения тюрьмы все же превышал ее вместимость на 50%, поскольку примерно 1 105 заключенных сдержались в корпусе, рассчитанном на прием порядка 760 человек. При этом среди лиц, содержащихся в тюрьме, насчитывалось лишь 330 осужденных; остальные 775 человек (или 70%) составляли предварительно задержанные лица, хотя тюрьма в Круа-де-Буке предназначена только для содержания осужденных лиц.

49. В этой тюрьме Независимый эксперт встретил мужчину, содержащегося в режиме предварительного заключения с декабря 2012 года, т.е. более трех лет. Обвинявшийся в приобретении оружия, которое предположительно было похищено, он в случае признания виновным мог бы быть осужден, вероятно, к полутора годам заключения, однако слушания его дела в суде не проводилось.

50. Свидания с членами семьи в тюрьме Круа-де-Буке были приостановлены с сентября 2015 года, по сообщению начальника тюрьмы – из-за положения в области общественного порядка и народных манифестаций, связанных с результатами выборов. Однако это не является достаточным основанием для лишения заключенных права на свидания с близкими в течение более одного года.

51. Подобно тюрьме в Кабаре, время для прогулок во дворе тюрьмы Круа-де-Буке составляет менее одного часа в день, поскольку надзиратели считают, что

<sup>13</sup> Согласно устной информации, которую предоставило Управление пенитенциарных учреждений. Это ведомство поставило перед собой цель обеспечить каждому арестанту площадь в 2,5 кв. метра. В этом случае вместимость тюрем страны составляла бы 2 944 человека. По мнению Организации Объединенных Наций, целевой показатель должен составлять 4,5 кв. метра на человека; тогда в тюрьмы Гаити можно было бы поместить 1 635 человек.

они недостаточно многочисленны для пресечения возможной попытки побега. Якобы по этой же причине не использовалась столовая, хотя ее вместимость составляет порядка ста человек.

52. Тюрьмы в Кабаре и Круа-де-Буке сталкиваются с меньшим числом проблем по сравнению с другими пенитенциарными учреждениями страны, для большинства которых характерны крайне тяжелые условия содержания с точки зрения площади на одного заключенного, туалетов, медицинского обслуживания, питания и возможностей для работы или обучения заключенных. В целом состояние гаитянских тюрем обрекает заключенных на бесчеловечное и унижающее достоинство обращение. Как и в предыдущих докладах, Независимый эксперт вновь обращается к властям Гаити с призывом сделать содержание в таких учреждениях более гуманным, обеспечив лишенным свободы лицам достойные условия содержания, соответствующие универсальным нормам обращения с заключенными. Нужно как минимум следовать примеру тюрьмы в Кабаре.

## **С. Выборы и верховенство права**

53. Слабость государственных институтов, с которой властям Гаити пришлось в срочном порядке столкнуться в 2016 году, была связана с процедурой выборов, что, однако, не мешает привлечь внимание и к другим серьезным проблемам в обеспечении верховенства права.

### **1. Выборы 2015 и 2016 годов**

54. Поскольку в 2011–2014 годах выборы в Гаити не проводились, государство в течение всего 2015 года оказалось лишенным парламента, что негативно отразилось на деятельности других институтов, например судебной системы. Как уже было отмечено в предыдущих докладах, по рекомендациям комиссии, созданной бывшим Президентом страны Мишелем Мартелли, в декабре 2014 года был назначен новый Премьер-министр Эванс Поль; его первоочередной задачей стало проведение в 2015 году выборов, для которых были определены следующие даты: 9 августа – первый тур парламентских выборов; 25 октября – второй тур парламентских и первый тур президентских выборов; и 27 декабря – второй тур президентских выборов.

55. Проведению выборов 9 августа 2015 года предшествовали насильственные преступления (пять убийств и два покушения на убийство), а сами выборы сопровождалась многочисленными нарушениями (проявления насилия как минимум на 104 избирательных участках, проблемы с обеспечением кабин для голосования, чернил и урн для бюллетеней на других участках, а также незаконное присутствие на избирательных участках кандидатов или представителей партий для оказания давления на голосующих). Средний уровень участия по стране составил 18%, а в столице он оказался еще ниже.

56. В ходе выборов 25 октября было отмечено меньше нарушений, так как по требованию наблюдателей в избирательный процесс были внесены некоторые коррективы. Средний уровень участия по стране составил 25%. Тем не менее их результаты были оспорены некоторыми общественными группами, и в частности восемь кандидатами на пост президента, которым не удалось занять первое место по итогам голосования, объявленным Временным избирательным советом. Реагируя на эти критические замечания, правительство учредило 16 декабря Национальную комиссию по оценке выборов, после чего 21 декабря Совет отложил на неопределенный срок проведение выборов, назначенных на 25 декабря.

57. 3 января 2016 года Национальная комиссия по оценке выборов представила свой доклад, в котором она, среди прочих рекомендаций, сделала вывод о том, что «для продолжения процесса и одновременного обеспечения значимого участия в выборах и социального мира необходимо предпринять усилия на двух

направлениях: начать политический диалог со всеми субъектами в стране и более тщательно изучить в техническом аспекте ответственность избирательного механизма за допущенные ошибки, которые нередко отождествляются с массовыми нарушениями»<sup>14</sup>. Была назначена новая дата проведения второго тура президентских выборов – 24 января 2016 года.

58. 22 января 2016 года, за два дня до назначенной даты второго тура президентских выборов, Временный избирательный совет вновь приостановил их проведение в связи с насильственными действиями против избирательных участков, инфраструктуры и даже сотрудников по организации выборов, совершенных в различных районах страны, в том числе в отношении служебных помещений Совета в Петитовилле. В тот же день два члена Совета ушли в отставку, вследствие чего Совету не удалось собрать кворум.

59. Поскольку срок полномочий Президента Мартелли истек 7 февраля 2016 года, причем в отсутствие избранного нового президента – его преемника, 5 февраля 2016 года Президент Мартелли, Председатель Сената Привер и Председатель Палаты депутатов Шользер Шанси заключили соглашение о том, чтобы принять от имени парламента заявление выбывающего Президента Республики об «окончании его мандата и сложении властных полномочий 7 февраля 2016 года»<sup>15</sup> и начать процесс «заполнения вакуума»<sup>16</sup> путем избрания Национальной ассамблеей исполняющего обязанности Президента Республики в течение срока, не превышающего пять календарных дней. Полномочия этого временного президента заключались бы в том, чтобы предложить парламенту консенсусную кандидатуру премьер-министра, назначить новых членов Временного избирательного совета и продолжить процесс проведения выборов, «выполняя технические рекомендации Независимой комиссии по оценке выборов»<sup>17</sup>. В соответствии с этим соглашением «максимальный срок полномочий временного президента составляет 120 дней и исчисляется с даты его вступления в должность. В случае необходимости Национальной ассамблеей будут приняты соответствующие меры»<sup>18</sup>.

60. 14 января 2016 года Национальная ассамблея избрала г-на Привера временным Президентом Республики, выбрав его из 13 кандидатов в соответствии с соглашением, которое было заключено с выбывающим Президентом.

61. 25 марта 2016 года Сенат и Палата депутатов утвердили сделанное временным Президентом назначение Жана-Шарля Энекса в качестве нового Премьер-министра. Кроме того, по итогам консультаций с различными социальными группами временный Президент назначил новых членов Временного избирательного совета.

62. После проведения консультаций «с различными социальными группами страны в перспективе завершения процесса проведения выборов в соответствии с соглашением от 5 февраля 2016 года» 28 апреля президентским указом была создана Независимая комиссия по оценке и проверке выборов, которой было поручено восстановить доверие политических субъектов к избирательному процессу путем выявления истинных результатов выборов 2015 года»<sup>19</sup>.

63. 29 мая 2016 года эта комиссия пришла к выводу, что «в процессе выборов были допущены серьезные нарушения»<sup>20</sup>, после чего были назначены даты проведения новых выборов: 9 октября 2016 года – первого тура президентских вы-

<sup>14</sup> Rapport de la Commission nationale d'évaluation électorale, 3 janvier 2016, p. 12.

<sup>15</sup> Accord politique pour la continuité institutionnelle à la fin du mandat du Président de la République en l'absence d'un président élu et pour la poursuite du processus électoral entamé en 2015, 5 février 2016, par. I (1).

<sup>16</sup> Ibid., par. I (4).

<sup>17</sup> Ibid., par. V (1) (a).

<sup>18</sup> Ibid., par. I (7).

<sup>19</sup> Rapport de la Commission indépendante d'évaluation et de vérification électorale, 29 mai 2016, p. 8.

<sup>20</sup> Ibid., p. 30.

боров, второго тура дополнительных парламентских выборов и первого тура выборов трети состава Сената, и 8 января 2017 года – второго тура президентских выборов, второго тура выборов трети состава Сената и местных выборов.

64. После прохождения урагана «Мэтью» Временный избирательный совет объявил новые даты выборов – 20 ноября 2016 года и 29 января 2017 года. Президентские выборы 20 ноября 2016 года проводились в чрезвычайно трудных условиях. Ущерб, причиненный ураганом «Мэтью», оказался для многих избирателей почти непреодолимым препятствием, поскольку дороги к избирательным участкам были повреждены, а многие из тех, кто пострадал от урагана, лишились своих документов о гражданском состоянии или утратили интерес к участию в выборах, будучи вынуждены заниматься в первую очередь ликвидацией нанесенного ущерба.

65. Выборы 20 ноября получили позитивную оценку наблюдателей, поскольку при их проведении не было допущено структурных нарушений и поскольку, несмотря на последствия урагана «Мэтью», показатель участия в них оказался выше, чем на выборах в августе 2016 года, составив в среднем по стране 21% по сравнению с 18%.

66. 29 ноября 2016 года Временный избирательный совет опубликовал предварительные результаты первого тура президентских выборов: Жовенель Моиз (Гаитянская партия «Тет кале» – ГПТК) получил 595 430 голосов (55,67%); Жюд Селестен («Альтернативная лига за прогресс и освобождение Гаити» – АЛПОГ) – 208 839 голосов (19,52%); Жан-Шарль Моиз (партия «Пити Дессалин») – 118 142 голоса (11,04%); и Мариз Нарсисс (партия «Фанми Лавалас») – 96 121 голос (8,99%). Обнародование этих предварительных итогов вызвало несогласие со стороны кандидатов, которым не удалось выиграть первый тур, и даже привело к бурным уличным манифестациям.

67. Согласно окончательным результатам, которые были опубликованы 3 января 2017 года, а затем стали предметом изучения и вынесения решения по апелляционным процедурам в инстанциях Временного избирательного совета, занимающихся урегулированием споров, избранным Президентом страны был объявлен Жовенель Моиз (к которому 7 февраля должны перейти полномочия временного Президента), получивший 590 927 голосов (55,60%). За ним следовали Жюд Селестен – 207 988 голосов (19,57%), Жан-Шарль Моиз – 117 349 голосов (11,04%) и Мариз Нарсисс – 95 765 голосов (9,01%). За 23 других кандидата было подано 4,10% голосов, а в 0,68% поданных бюллетеней не было отмечено ни одного кандидата.

68. В ходе своей поездки в октябре 2016 года Независимый эксперт смог констатировать, что новый состав Временного избирательного совета пользуется определенным авторитетом и что политическая обстановка в стране стала более спокойной, чем год назад, несмотря на критические замечания некоторых правительственных ведомств в связи с тем, что исполнение полномочий Президента Республики продолжалось после истечения установленного временного периода. Формирование стабильного правительства является важнейшим условием для выработки и проведения долгосрочной политики в области прав человека, отвечающей на вызовы, с которыми Гаити приходится сталкиваться в этой области.

## **2. Другие аспекты верховенства права, которые должны быть гарантированы**

69. Ранее Независимый эксперт указывал и на другие сферы, которые нуждаются в существенных реформах, однако улучшений в них пока не произошло. К ним, в частности, относятся развитие надежной системы кадастрового учета, ограниченность рабочего времени, отводимого судьями на рассмотрение порученных им дел, снижение уровня соблюдения права на жизнь, из-за которого оказывается под угрозой способность исполнительной власти защищать это

право, или продолжающаяся практика эксплуатации детей, отданных в домашнее рабство.

70. В сентябре по решению уполномоченного представителя правительства в Порт-о-Пренсе было запрещено проведение международного фестиваля, организуемого сообществом лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов («фестиваль Масси-Мади»); это решение было продиктовано гомофобной позицией евангелических пасторов и председателя сенатской комиссии по вопросам правосудия, безопасности и национальной обороны, которые выступили против проведения фестиваля. Упомянутое сообщество подвергается угрозам и вербальным и физическим нападениям. Подобные инциденты противоречат праву на равенство и недискриминацию, закрепленному в международных договорах, участником которых является Гаити. Независимый эксперт обратился как к властям, так и к обществу с настоятельным призывом соблюдать эти принципы.

71. Отрадно отметить, что правительство приняло решение не выдвигать возражений против ряда рекомендаций универсального периодического обзора, которые касаются стремления построить в Гаити правовое государство, способное уважать и защищать права человека; речь идет, в частности, о рекомендациях относительно детей, отданных в домашнее рабство, о мерах по борьбе с нормами, видами практики и стереотипами, которые могут приводить к дискриминации и насилию по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, или об искоренении любых проявлений насилия в отношении женщин<sup>21</sup>. Независимый эксперт предлагает провести с властями Гаити дискуссию для установления причин первоначального отказа правительства одобрить эти рекомендации.

## **D. Безнаказанность и вопрос о надежности судебной системы**

72. Доступ к правосудию в Гаити столь непрочен, что, хотя этот аспект является элементом правового государства, для его рассмотрения требуется особый подход, начиная с вопроса о нарушениях, которые были совершены в прошлом.

### **1. Дело Дювалье и другие нарушения, совершенные в прошлом**

73. Вызывает озабоченность отсутствие прогресса в открытом судебном разбирательстве по делу о нарушениях прав человека, совершенных при режиме Жана-Клода Дювалье, скончавшегося в октябре 2014 года. Разбирательство должно продолжаться в отношении его сподвижников, оказывавших прямое содействие в совершении упомянутых нарушений. Независимый эксперт вновь обращается как к правительству, так и к судебным органам с призывом уделить этому делу то приоритетное внимание, которого оно заслуживает, и, следовательно, принять необходимые политические, финансовые и административные меры для проведения быстрого, исчерпывающего и беспристрастного расследования, а также для вынесения приговора в связи с совершенными в прошлом нарушениями.

74. Рекомендация, сделанная Советом по правам человека в 2014 году относительно того, чтобы «продолжать расследование по так называемому делу Дювалье, привлечь к ответственности всех виновных в совершении серьезных преступлений, совершенных в период его президентства, и предоставить потерпевшим справедливую и соразмерную компенсацию»<sup>22</sup>, по-прежнему остается в силе. «Гаити также следует выполнить рекомендации Национальной комиссии по установлению истины и правосудию в отношении грубых нарушений, совершенных в 1991–1994 годах»<sup>23</sup>.

<sup>21</sup> A/HRC/34/14, пункт 117.

<sup>22</sup> См. ССРР/С/НТИ/СО/1, пункт 7.

<sup>23</sup> Там же.

75. Руководствуясь рекомендациями Комитета, Независимый эксперт предложил создать комиссию по установлению истины, правосудию и компенсациям, чтобы пролить свет на совершенные в прошлом нарушения и возместить ущерб, причиненный жертвам и стране в целом, и тем самым укрепить социальное единение для построения более равного общества, основанного на справедливости; к этому же призывала в своих рекомендациях 1994 года Национальная комиссия по установлению истины и правосудию.

## **2. Необходимость укрепления потенциала и доверия к судебной системе в целом**

76. В 2014 году Комитет по правам человека рекомендовал укрепить независимость и эффективность судебной системы<sup>24</sup>; Независимый эксперт поддерживает и повторяет эту рекомендацию, цель которой состоит в том, чтобы судебные институты могли эффективно обеспечивать защиту прав человека.

## **Е. Гуманитарные катастрофы, связанные с другими факторами или субъектами, оказывающими воздействие на положение в области прав человека**

77. В 2016 году из-за последствий урагана «Мэтью» Гаити столкнулась с новой ситуацией, воздействующей на права человека, которая стала в один ряд с положением жертв предыдущих стихийных бедствий, гаитянцев или лиц гаитянского происхождения в Доминиканской Республике или лиц, пострадавших от эпидемии холеры.

### **1. Жертвы урагана «Мэтью» и рост числа перемещенных лиц, нуждающихся в срочной помощи**

78. В дни 3 и 4 октября 2016 года на Гаити обрушилось новое стихийное бедствие – ураган «Мэтью». Независимому эксперту хотелось бы вновь выразить солидарность с жертвами урагана и со всем гаитянским народом<sup>25</sup>. Он также хотел бы подтвердить свою решимость содействовать восстановлению положения в рамках исполнения своего мандата Независимого эксперта и обратиться к правительству и международному сообществу с настоятельным призывом о том, чтобы вопросы защиты и осуществления прав человека учитывались в приоритетном порядке при принятии любых мер по оказанию помощи.

79. Чтобы непосредственно ознакомиться с положением в регионах, которые в наибольшей степени пострадали от урагана, Независимый эксперт отправился в город Жереми департамента Гранд-Анс, расположенного на северо-востоке полуострова Тибурон в южной части страны. Он посетил лицей «Нор-Алекси», в котором было размещено порядка 3 000 жертв урагана, или 525 семей. Он констатировал, что эти люди живут в тяжелых условиях: без пищи, без доступа к медицинскому обслуживанию, без питьевой воды, без надлежащих санитарно-гигиенических услуг и без домашнего очага. Они жаловались на то, что к ним приезжали только один из кандидатов в сенаторы и представитель одного из кандидатов в президенты; при этом их не посетил ни один представитель государства, чтобы обеспечить им услуги, которых они лишены, в частности снабдить инструментами для восстановления своих домов.

80. Эти лица ютились в 20 классных комнатах лицея. Условия их жизни были аналогичны тем, с которыми Независимый эксперт уже сталкивался ранее при посещении лагерей лиц, перемещенных в результате землетрясения 2010 года, или тем, в которых находятся эмигранты из Доминиканской Республики, размещенные в приграничной зоне, или тем, в которых содержатся в тюрьмах страны лица, лишённые свободы. Если не считать качества здания, в котором

<sup>24</sup> Там же, пункты 16 и 17.

<sup>25</sup> См. [www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20760&LangID=F](http://www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20760&LangID=F).



размещались эти люди, условия их жизни не имели существенных отличий. Они жили впроголодь; уже на месте без всякой акушерской помощи родились двое детей. Среди них было еще порядка 20 беременных женщин, в том числе несколько несовершеннолетних. Кроме того, эти люди были психологически подавлены внезапными событиями, в одночасье перевернувшими их жизнь. Несколькими днями ранее шестидесятилетняя мать покинула лицей с явными признаками психического расстройства, в которое, по словам соседей, она впала после потери своего дома. Одна молодая женщина сказала Независимому эксперту: «Все мы – душевнобольные». Условия жизни этих людей являлись бесчеловечными, и надеяться на их скорое улучшение не приходилось.

81. Директор лицея «Нор-Алекси» получил от властей распоряжение в течение двух недель подготовиться к началу нового учебного года. Он не представлял себе, как ему удастся выполнить поставленное требование, если власти не гарантируют восстановление домов лиц, размещенных в его лицее. Уместно спросить, был ли он сам достаточно крепким для того, чтобы не впасть в психическое расстройство на фоне подобной драмы.

82. В школах Жереми насчитывалось еще 15 аналогичных мест размещения пострадавших, однако не было никаких доводов в пользу того, что их положение чем-либо лучше. Сильно пострадали и другие общины департамента Гранд-Анс, а также департаменты Нипп, Южный и Западный, в меньшей степени – Северо-Западный и Юго-Восточный. Большинство деревянных домов были повреждены и даже разрушены; в департаменте Гранд-Анс насчитывалось свыше 66 000 таких домов. С многих домов ветром сорвало кровлю. Кроме того, на территории департамента Гранд-Анс было повреждено 103 и разрушено 105 государственных школ. В некоторых районах было уничтожено до 70% посевов, тысячи голов скота были унесены водным потоком; ураганным ветром было повалено огромное количество деревьев, многие дороги были разрушены, а рыболовные снасти и сельскохозяйственный инвентарь – уничтожены<sup>26</sup>.

83. Руководствуясь докладом, опубликованным 17 октября 2016 года Управлением по координации гуманитарных вопросов, Национальная сеть защиты прав человека (НСЗПЧ) утверждала, что в целом по стране «было зарегистрировано 546 погибших и 128 пропавших без вести. От урагана пострадало 2 100 000 человек, причем 1 400 000 из них находятся в уязвимом положении и нуждаются в гуманитарной помощи; число перемещенных лиц составило не менее 175 509 человек»<sup>27</sup>. Эти данные носили предварительный характер, и имелись все основания считать, что они существенно возрастут.

84. После урагана было зафиксировано несколько случаев холеры. В одном лишь департаменте Гранд-Анс Управлением гражданской обороны до 20 октября был отмечен 601 новый случай, причем оно предупреждало о перспективе быстрого роста числа таких случаев.

85. Признавая значимость мер, принятых национальными органами власти и международным сообществом для ликвидации последствий этого бедствия, Независимый эксперт полагает, что нужно удвоить усилия и развивать деятельность на общинном уровне, чтобы намеченные мероприятия могли стать источником занятости и повышения экономической активности населения, а также стимулом для укрепления социальных связей и возможностей для развития общества в целом.

86. Ущемление прав человека в Гаити, вызванное стихийными бедствиями, является одним из пяти аспектов, которые Независимый эксперт в своих предыдущих докладах включил в число приоритетных. Опасность таких бед-

<sup>26</sup> Centre d'opérations d'urgence départementale Grand'Anse, ouragan Matthew. Rapport de situation, mémo, Jérémie, 20 octobre 2016.

<sup>27</sup> «Passage de l'ouragan Matthew sur Haïti: le RNDDH exige le respect de la dignité humaine par le Gouvernement haïtien, les partis politiques et les agences humanitaires», 21 octobre 2016, p. 4.

ствий угрожает Гаити в значительно большей степени, чем другим странам, и гаитянские власти должны принимать адекватные меры как для предупреждения трагедий, так и для быстрой ликвидации причиненного ими ущерба.

87. Независимому эксперту хотелось бы напомнить, что спустя шесть с половиной лет после землетрясения 2010 года в лагерях для перемещенных лиц до сих пор находится около 55 000 человек и что их ситуация должна быть урегулирована. Эти лица продолжают подвергаться насильственным выселениям со стороны землевладельцев, что представляет постоянную опасность для их и без того уже погрязших прав. Отрадно узнать, что правительство в конечном счете не возразило против сделанной в ходе универсального периодического обзора рекомендации о том, чтобы положить конец любому насильственному выселению из лагерей для перемещенных лиц, а также против других рекомендаций относительно перемещенных лиц<sup>28</sup>. Независимый эксперт предлагает властям Гаити провести дискуссию для выявления причин их первоначального несогласия с этими рекомендациями. Комитет по правам человека также рекомендовал гаитянскому государству «обеспечить, чтобы ни одно лицо не было выселено из лагерей без нахождения для него и его семьи альтернативного решения и чтобы каждое лицо, перемещенное в результате землетрясения, могло воспользоваться стабильными решениями»<sup>29</sup>.

## **2. Безгражданство и права гаитян или лиц гаитянского происхождения, мигрирующих из Доминиканской Республики**

88. В своих предыдущих докладах Независимый эксперт указывал на необходимость обеспечения защиты гаитян или лиц гаитянского происхождения, которые проживают в Доминиканской Республике и права которых, в частности право на гражданство, не соблюдаются и даже не признаются. Находясь в Гаити, эти лица рискуют подвергнуться высылке или оказаться в ситуации безгражданства. Правительство указало, что «на этих лиц распространяется принцип *jus sanguinis*» и что «правительство всегда обеспечивало выдачу свидетельства о рождении тем гаитянкам, которые его не имели»<sup>30</sup>. Тем не менее следовало бы принять особые юридические меры для более эффективного признания их прав на территории Гаити, поскольку эти лица сталкиваются с практически трудностями, стремясь подтвердить свое право на гражданство.

89. В марте 2016 года Независимый эксперт посетил город Унаминт на северной границе, где за период с августа 2015 года значительное число гаитянец было подвергнуто выселению. В феврале 2016 года было зарегистрировано порядка 2 500 таких лиц (включая примерно 300 взрослых женщин и 150 несовершеннолетних). Это были в основном сельскохозяйственные работники, принятые с гаитянской стороны государственными, общественными и религиозными организациями, которые вели эффективную работу в крайне тяжелых условиях. Независимый эксперт узнал о том, что практика высылки несопровождаемых несовершеннолетних продолжается. Он вновь обращается к властям Гаити с призывом принять меры по предотвращению подобных ситуаций и по укреплению возможностей государства гарантировать права этих лиц, которые не без трудностей интегрируются в гаитянское общество.

90. Независимый эксперт получил от властей Гаити информацию о том, что в 2016 году их отношения с Доминиканской Республикой улучшились, и призывает их использовать эту возможность для укрепления правового статуса лиц гаитянского происхождения, проживающих в соседней стране, чтобы защита их прав стала более прочной.

91. Отрадно узнать, что правительство Гаити в конечном счете не возразило ни против сделанной в ходе универсального периодического обзора рекоменда-

<sup>28</sup> A/HRC/34/14, пункт 117.

<sup>29</sup> См. CCPR/C/HTI/CO/1, пункт 18.

<sup>30</sup> «Réactions du Gouvernement haïtien sur le rapport de l'Expert indépendant sur la situation des droits de l'homme en Haïti», par. 4.

ции о том, чтобы обновить подписанный с Доминиканской Республикой протокол о механизмах репатриации, отвечающих международным нормам, ни против рекомендации о выдаче документов лицам гаитянского происхождения, проживающим в Доминиканской Республике, чтобы узаконить их статус и не допустить выселений, действуя в координации с Международной организацией по миграции<sup>31</sup>. Независимый эксперт предлагает властям Гаити обсудить с ним причины, по которым правительство в ходе обзора первоначально отвергло эти рекомендации.

### 3. Жертвы эпидемии холеры

92. Еще одним аспектом, требующим немедленного разрешения, является положение лиц, пострадавших от эпидемии холеры. По самым скромным оценкам, за период с октября 2010 года от холеры умерло 9 415 человек и было инфицировано более 792 153 человек<sup>32</sup>. К концу 2016 года эта ситуация усугубилась из-за прохождения урагана «Мэтью», который привел к росту числа жертв и распространению эпидемии, еще больше затруднив ее локализацию.

93. Независимый эксперт, подобно своему предшественнику, обратился к Организации Объединенных Наций с призывом принять меры с учетом серьезности проблемы и своей ответственности. В этой связи Независимый эксперт предложил создать комиссию по установлению истины, правосудию и компенсациям и обеспечить применение Основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, принятых Генеральной Ассамблеей 16 декабря 2005 года.

94. 23 октября 2015 года Специальный докладчик по вопросу о праве на достаточное жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминации в этом контексте, Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги и Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити направили Генеральному секретарю письмо, чтобы уведомить его о своей обеспокоенности этой проблемой и предложить поиск более всеобъемлющего решения. 25 февраля 2016 года заместитель Генерального секретаря в своем ответе на это письмо предоставил информацию о мерах, принятых Организацией Объединенных Наций в целях решения этой проблемы, и поблагодарил авторов письма за их стремление к более деятельному участию в рамках своих соответствующих мандатов в рассмотрении возможных дополнительных мер, которые Организация Объединенных Наций могла бы принять для оказания помощи жертвам эпидемии холеры и их общинам.

95. 25 октября 2016 года Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека представил Третьему комитету Генеральной Ассамблеи доклад, в котором он заявил, что юридическая позиция Организации Объединенных Наций на сегодняшний день заключается в непризнании юридической ответственности за вспышку эпидемии и любых исковых требований о компенсации, в отказе ввести в действие процедуру, необходимую для урегулирования таких вопросов частного права, и в совершенно необоснованном предположении, что изменение этого подхода поставит под угрозу абсолютный иммунитет от судебного преследования, которым наделена Организация<sup>33</sup>. Он квалифици-

<sup>31</sup> A/HRC/34/14, пункты 116 и 117.

<sup>32</sup> Ministère de la santé publique et de la population, rapport de cas, 1<sup>er</sup> septembre 2016, см. [http://mspp.gouv.ht/site/downloads/Rapport%20Web%2001.09.2016\\_Avec\\_Courbes\\_Departementales\(1\).pdf](http://mspp.gouv.ht/site/downloads/Rapport%20Web%2001.09.2016_Avec_Courbes_Departementales(1).pdf).

<sup>33</sup> A/71/367, резюме.

ровал этот подход как безнравственный, юридически несостоятельный и политически саморазрушительный<sup>34</sup> и призвал Организацию Объединенных Наций принести извинения и признать свою ответственность.

96. 1 декабря 2016 года Генеральный секретарь объявил о новом подходе к проблеме эпидемии холеры в Гаити: «От имени Организации Объединенных Наций хочу сказать вам предельно ясно: мы приносим извинения гаитянскому народу. Мы просто не приняли достаточных мер в связи с эпидемией холеры и ее распространением по территории Гаити. Мы глубоко разочарованы своей ролью»<sup>35</sup>. Далее он добавил: «В интересах гаитянского народа, а также в интересах самой Организации Объединенных Наций мы несем моральную ответственность за принятие мер. И мы несем коллективную ответственность за осуществление того, что от нас ждут»<sup>36</sup>. На этой основе Генеральный секретарь представил новый подход, который предусматривает работу по двум направлениям. Направление 1 предполагает усиление Организацией своей поддержки, направленной на сокращение и в конечном итоге на прекращение распространения холеры, повышение доступности больничного ухода и лечения и решение более долгосрочных проблем налаживания систем водоснабжения, санитарии и здравоохранения в Гаити; направление 2 предусматривает разработку комплекса мер по оказанию материальной помощи и поддержки тем гаитянам, которые непосредственно пострадали от холеры. В ходе этих усилий основное внимание, в частности, следует уделять жертвам эпидемии и их семьям<sup>37</sup>.

97. Этот новый подход свидетельствует о существенном изменении позиции Организации Объединенных Наций в вопросе о ее ответственности за эпидемию холеры в Гаити. Независимый эксперт надеется, что эволюция ее позиции будет продолжаться, с тем чтобы жители страны, пострадавшие от холеры, получили компенсацию, и чтобы эпидемию на территории Гаити удалось полностью искоренить. Независимый эксперт настоятельно призывает государства-члены поддержать этот подход с помощью бюджетных ресурсов, в том числе по направлению 2, предусматривающему оказание помощи физическим лицам.

98. Аналогичным образом, Независимый эксперт призывает гаитянское государство действовать в координации с Организацией Объединенных Наций при осуществлении этого нового подхода и принять все необходимые меры для создания механизмов по оказанию санитарных услуг, направленных на окончательное и долгосрочное решение серьезной структурной проблемы обеспечения всему населению доступа к питьевой воде.

### III. Выводы и рекомендации

99. Независимый эксперт отметил значительные усилия по выполнению двух рекомендаций, которые были сформулированы в его предыдущих докладах: относительно проведения выборов и ответственности Организации Объединенных Наций за эпидемию холеры. Эти усилия должны продолжаться до тех пор, пока в обеих указанных областях не будут получены полностью удовлетворительные результаты.

100. Приоритизация других аспектов, отмеченных Независимым экспертом, продолжает сохранять актуальность, и поэтому он вновь обращается к властям с призывом принять срочные меры для обеспечения:

- a) ликвидации неграмотности в разумно короткий срок;
- b) прекращения практики длительного предварительного заключения, выражая надежду, что президентская комиссия, назначенная для

<sup>34</sup> Там же.

<sup>35</sup> См. <http://un.org/apps/news/story.asp?NewsID=55694#.WIob2032bcs>.

<sup>36</sup> Ibid.

<sup>37</sup> A/71/620, резюме.

рассмотрения этого вопроса, как можно скорее добьется поставленной цели;

с) создания комиссии по установлению истины, правосудию и компенсациям за систематические и массовые нарушения, совершенные в прошлом;

d) предоставления достойного жилья перемещенным лицам, до сих пор проживающим в лагерях беженцев после землетрясения 2010 года и прохождения урагана «Мэтью»;

e) соблюдения прав гаитян или лиц гаитянского происхождения, проживающих или проживавших за границей, которым грозит безгражданство, в частности в Доминиканской Республике. Важно, чтобы гаитянские власти принимали выходцев из Доминиканской Республики в соответствии с нормами прав человека, чтобы они осуществляли долгосрочные программы по их интеграции и повышали информированность населения о важности регистрации рождения всех детей в Гаити, в Доминиканской Республике и в любых других странах. Важно также, чтобы власти Гаити выдавали документы о гражданском состоянии, необходимые гаитянским гражданам, проживающим в Доминиканской Республике, которые нуждаются в легализации своего статуса в этой соседней стране.

101. Независимый эксперт хотел бы вновь выразить надежду на то, что трудности управления и переходного периода в Гаити будут преодолены благодаря поиску согласованных решений. Это должно дать толчок проведению правозащитной политики, в рамках которой пять указанных рекомендаций будут пользоваться вниманием властей и поддержкой Совета. При проведении этой политики права гаитянских женщин должны рассматриваться в приоритетном порядке, учитывая их уязвимое положение, равно как и права детей, инвалидов и пожилых людей. Временный Президент и его министры сообщили Независимому эксперту о своем согласии с рекомендациями и о готовности к их выполнению в пределах имеющихся возможностей и срока их полномочий. Аналогичную готовность должны проявить и новые органы власти, которые будут сформированы по итогам выборов.

102. Независимый эксперт рекомендует новому правительству совместно с гражданским обществом и Управлением защиты граждан принять план действий в области прав человека, предусматривающий разработку структурных мер, которые будут призваны обеспечить:

a) существенное сокращение социального неравенства и осуществление на минимальном уровне социальных, экономических и культурных прав для всего населения;

b) создание более гуманных условий содержания под стражей, в частности сокращение масштабов переполненности пенитенциарных учреждений, оснащение их санитарно-гигиеническим оборудованием, снабжение заключенных питанием, предоставление им возможности учиться и трудиться в стенах пенитенциарных учреждений;

c) укрепление институтов правового государства;

d) повышение эффективности судебной системы и доверия к ней.

103. Во всех перечисленных областях особое внимание следует уделять правам женщин в целях сокращения вопиющего неравенства между женщинами и мужчинами.

104. Назначение на высшем правительственном уровне ответственного лица по вопросам прав человека, должность которого существовала вплоть до декабря 2014 года, явилось бы весьма полезным шагом для обеспечения согласованности и эффективности действий правительства в этой сфере, а также для гарантирования необходимого участия гражданского общества в

выработке и проведении в жизнь политики уважения, защиты и поощрения прав человека в Гаити.

105. Независимый эксперт по-прежнему считает, что положение в области прав человека в Гаити является крайне тяжелым, но преодолимым, если все предпринимаемые в этом отношении усилия будут согласовываться и направляться на достижение общих целей. Он вновь обращается к властям, гражданскому обществу и международному сообществу с настоятельным призывом сформировать по этому вопросу прочный консенсус, взяв за отправную точку его рекомендации или при необходимости другие, более подходящие рекомендации; в любом случае это должен быть такой консенсус, который позволит мобилизовать мощную политическую волю и настойчивые усилия для достижения определенных минимальных результатов.

106. Независимый эксперт вновь подтверждает, что он полон решимости способствовать реализации этого проекта.

107. С учетом планируемой консолидации МООНСГ и продолжающегося обсуждения вопроса о присутствии Организации Объединенных Наций в Гаити Независимый эксперт вновь подчеркивает, что для поддержки усилий, направленных на преодоление трудностей, которые препятствуют осуществлению прав человека, важно обеспечить сохранение надлежащего присутствия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на территории Гаити.

---