

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
24 March 2017
Russian
Original: English

Комиссия международного права**Шестьдесят девятая сессия**

Женева, 1 мая — 2 июня и 3 июля — 4 августа 2017 года

Временное применение договоров**Меморандум Секретариата***Резюме*

В настоящем исследовании проводится анализ практики государств в отношении договоров (как двусторонних, так и многосторонних), находящихся на хранении или зарегистрированных за последние 20 лет у Генерального секретаря, которые содержат положения о временном применении, в том числе связанных с ними договорных действий. Анализ ограничивается двусторонними и многосторонними договорами, зарегистрированными в Секретариате Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций, заключенными в период с 1 января 1996 года и подлежащими временному применению. Кроме того, в настоящем документе рассматривается ряд многосторонних договоров, сданных на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, но еще не вступивших в силу.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Правовое основание для временного применения	5
A. Временное применение на основе положения в договоре	6
1. Двусторонние договоры	6
2. Многосторонние договоры	7
B. Временное применение на основе отдельного соглашения	11
1. Двусторонние договоры	11
2. Многосторонние договоры	13
III. Начало временного применения	16
A. Начало временного применения, предусмотренное в договоре	16
1. Двусторонние договоры	16
2. Многосторонние договоры	18
B. Начало временного применения в силу наступления события	22
1. Двусторонние договоры	22
2. Многосторонние договоры	23
IV. Сфера временного применения	23
A. Положения о временном применении части договора	23
1. Двусторонние договоры	24
2. Многосторонние договоры	24
B. Ссылка на внутреннее законодательство или правила организации	26
1. Двусторонние договоры	27
2. Многосторонние договоры	28
V. Прекращение временного применения	29
A. Прекращение временного применения путем уведомления	30
1. Двусторонние договоры	30
2. Многосторонние договоры	32
B. Прекращение временного применения по договоренности	33
1. Двусторонние договоры	33
2. Многосторонние договоры	35
VI. Замечания	38

I. Введение

1. На своей шестьдесят восьмой сессии Комиссия обратилась к Секретариату с просьбой представить меморандум с анализом практики государств в отношении договоров (как двусторонних, так и многосторонних), находящихся на хранении или зарегистрированных за последние 20 лет у Генерального секретаря, которые содержат положения о временном применении, в том числе связанных с ними договорных действий¹. В настоящем меморандуме приводится анализ двусторонних и многосторонних договоров, зарегистрированных в Секретариате Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций, заключенных в период с 1 января 1996 года и подлежащих временному применению. Кроме того, в нем рассматривается ряд многосторонних договоров, сданных на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, но еще не вступивших в силу. Ссылки на двусторонние или многосторонние договоры в настоящем меморандуме относятся только к тем договорам, которые рассматриваются в рамках данного исследования.

2. В настоящем меморандуме проводится анализ соответствующих договоров и связанных с ними договорных действий, имеющих на веб-сайте «Собрание договоров Организации Объединенных Наций» («Собрание договоров») и охватывающих определенный период времени. Были определены соответствующие договоры и договорные действия, содержащие термины «временное применение» (“provisional application”) и «временное вступление в силу» (“provisional entry into force”)². Для обозначения временного применения иногда используются также термины «темпоральное (временное) применение» (“temporary application”) и «предварительное применение» (“interim application”). Однако термин «временное применение» отличается от других понятий, таких как «временные договоры» (“provisional treaties”) и «срочные договоры» (“temporary treaties”). Временные договоры заключаются на определенный период времени до вступления в силу постоянного договора. Срочные договоры — это договоры с конкретным сроком действия. Существование целого ряда различных терминов отражает разнообразную практику государств и международных организаций в отношении временного применения договоров.

3. Приводимая в настоящем меморандуме информация основана на анализе более чем 400 соответствующих двусторонних договоров. Двусторонние договоры, имеющиеся в «Собрании договоров», ограничиваются теми, которые зарегистрированы в Секретариате. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 правил для введения в действие статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций³ договор должен быть зарегистрирован при вступлении в силу. В правилах дается широкое толкование понятия «вступление в силу», которое относится также к договорам, применяемым на временной основе⁴. Однако на практике двусторонние договоры, которые применяются на временной основе, нередко

¹ A/71/10, пункт 302.

² Информацию о переходе от понятия «временное вступление в силу» к термину «временное применение» в статье 25 Венской конвенции 1969 года о праве международных договоров можно найти в документе A/CN.4/658.

³ Резолюция 97 (1) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1946 года с изменениями, внесенными в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 364 (IV) от 1 декабря 1949 года, 482 (V) от 12 декабря 1950 года и 33/141 от 19 декабря 1978 года.

⁴ Справочник по практике органов Организации Объединенных Наций, том V, статьи 92–111 Устава (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №: 1955.V.2 (том V)), статья 102, пункты 32–34.

регистрируются сторонами только после вступления в силу⁵. Кроме того, следует отметить, что не все двусторонние договоры, вступившие в силу, были зарегистрированы. Таким образом, число двусторонних договоров, применяемых на временной основе в течение периода времени, охватываемого данным исследованием, в действительности превышает количество таких договоров, имеющих в «Собрании договоров».

4. Настоящий меморандум охватывает более 40 многосторонних договоров. В «Собрании договоров» содержатся только те многосторонние договоры, которые были зарегистрированы в Секретариате и/или сданы на хранение Генеральному секретарю. Многосторонние договоры сдаются на хранение Генеральному секретарю только в том случае, если он является официальным депозитарием. Однако в отношении множества многосторонних договоров он таковым не является. Кроме того, многосторонние договоры, как правило, регистрируются только после вступления в силу⁶. Поэтому многосторонние договоры, имеющиеся в «Собрании договоров», ограничены в основном теми, которые вступили в силу и были зарегистрированы, и теми, которые были сданы на хранение Генеральному секретарю, но еще не вступили в силу. Как и в случае с двусторонними договорами, число многосторонних договоров, применяемых на временной основе в течение периода, охватываемого данным исследованием, в действительности выше, чем их количество в «Собрании договоров».

5. Участие в некоторых многосторонних договорах ограничивается определенными сторонами. Для целей настоящего исследования такие договоры с ограниченным кругом сторон будут именоваться «договорами с ограниченным кругом участников». Настоящее исследование также охватывает целый ряд так называемых «смешанных соглашений», которые заключаются между Европейским союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и третьим государством, с другой. Хотя смешанные соглашения, как правило, регистрируются как двусторонние договоры, они требуют ратификации, утверждения или принятия Европейским союзом и каждым из его государств-членов. Таким образом, у смешанных соглашений и двусторонних и многосторонних договоров, в особенности многосторонних договоров с ограниченным кругом участников, имеются определенные общие структурные характеристики.

6. Большое значение для условий временного применения может иметь предмет договора. В настоящем исследовании главным образом двусторонние договоры, подлежащие временному применению, касаются трансграничных перевозок, трансграничных потоков мигрантов и рабочей силы, а также вопросов гражданства, иммиграции и местожительства. Некоторые договоры касаются свободной торговли между двумя или более государствами и/или соответствующими международными организациями. Государства прибегают также к временному применению в вопросах военного сотрудничества. Кроме того, предметом временного применения как двусторонних, так и многосторонних договоров является сотрудничество в области разоружения и нераспространения. Многие договоры, заключаемые международными организациями с государствами или другими международными организациями, представляют собой соглашения с принимающей стороной и соглашения о месторасположении, которые предусматривают создание новых институциональных структур и, как правило, содержат положения о правоспособности этих структур в рамках национального правопорядка.

⁵ Исключения составляют договоры, зарегистрированные *ex officio* Организацией Объединенных Наций.

⁶ Исключения составляют товарные соглашения и некоторые другие многосторонние договоры с ограниченным кругом участников.

7. Значительное число проанализированных многосторонних договоров представляют собой товарные соглашения. Несмотря на присущие им особенности, товарные соглашения подпадают под более широкую категорию временно применяемых договоров о создании институциональных механизмов. Создаваемые таким образом институциональные механизмы, функционирующие на временной основе, отличаются от подготовительных комиссий по созданию международной организации, таких как Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний⁷. Такие подготовительные комиссии, как правило, учреждаются на основе временного соглашения, действие которого прекращается после того, как в силу вступит постоянный учредительный документ этой новой организации.

8. В разделе II настоящего меморандума анализируется практика в отношении правового основания для временного применения договоров. Как указано в пункте 1 статьи 25 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года («Венская конвенция 1969 года»)⁸, правовое основание для временного применения может содержаться либо в самом договоре, либо в отдельном соглашении. В разделе III рассматривается практика в отношении начала временного применения, предусмотренного в договоре или зависящего от наступления того или иного внешнего события. В разделе IV изучается практика в отношении различных способов ограничения сферы временного применения: путем включения положений о временном применении части договора или путем включения ссылки на внутреннее законодательство сторон и международное право. В разделе V рассматривается практика в отношении различных способов прекращения временного применения, будь то посредством уведомления или по договоренности сторон. В каждом разделе проводится различие между двусторонними и многосторонними договорами. Хотя временное применение двусторонних договоров и временное применение многосторонних договоров имеют общие характеристики, рассматриваемая в настоящем меморандуме практика показывает, что между этими двумя видами договоров существуют важные различия. В разделе VI резюмируются замечания, сделанные в предыдущих разделах.

II. Правовое основание для временного применения

9. В статье 25 Венской конвенции 1969 года предусматривается два различных правовых основания для временного применения: «Договор или часть договора применяются временно до вступления договора в силу, если: а) это предусматривается самим договором; или б) участвовавшие в переговорах государства договорились об этом каким-либо иным образом». Большинство двусторонних договоров временно применяются на основе положения договора, в то время как многосторонние договоры часто временно применяются еще и на основе отдельного соглашения. В договорах, содержащих положение о временном применении, основания для временного применения приводятся лишь

⁷ Комиссия была учреждена 19 ноября 1996 года на основе резолюции государств, подписавших Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (CTBT/MSS/RES/1).

⁸ Такая же формулировка, с необходимыми изменениями, содержится в пункте 1 статьи 25 Венской конвенции 1986 года о праве международных договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (A/CONF.129/15; по состоянию на 24 февраля 2017 года еще не вступила в силу). С информацией об обсуждении этого положения можно ознакомиться в документе A/CN.4/676.

в исключительных случаях⁹, тогда как в отдельных соглашениях это прописано гораздо более четко, например указывается на целесообразность временного применения или на неожиданные трудности, связанные с выполнением требований в отношении ратификации на момент заключения основного договора.

А. Временное применение на основе положения в договоре

10. Как в двусторонних, так и в многосторонних договорах положение о временном применении, как правило, содержится в заключительных положениях договора в виде отдельной клаузулы или в составе положения о вступлении в силу. Как в двусторонних, так и в многосторонних договорах для описания применения договора до его вступления в силу используется термин «временное применение» или «временное вступление в силу». Исключения в этом отношении составляют товарные соглашения, в некоторых из которых проводится различие между заявлениями о временном применении со стороны отдельных государств и временным вступлением соглашения в силу. В некоторых договорах используются различные синонимы к слову «временный», например «темпоральный (временной)» или «предварительный». Когда в договорах говорится о «временном вступлении в силу», может использоваться термин «окончательное вступление в силу» для указания на то, что договор вступил в силу в соответствии с обычными процедурами.

1. Двусторонние договоры

11. В большинстве двусторонних договоров содержится четкое положение, допускающее временное применение. Это положение, как правило, приводится среди заключительных положений договора, либо в качестве отдельной клаузулы, либо под общим заголовком «Вступление в силу».

12. В отношении терминов «временное» и «применение» терминология может различаться. Во многих положениях используется терминология, предлагаемая в статье 25 Венской конвенции 1969 года, в которой говорится о том, что договор «применяется временно». Прямая ссылка на статью 25 Конвенции была сделана в одном двустороннем договоре¹⁰. Кроме того, используются такие формулировки, как «временное вступление в силу», «временное осуществление» и «временное действие». Например, Соглашение между Аргентиной и Суринамом о безвизовом въезде с обычными паспортами «вступает в силу на временной основе» (статья 8)¹¹. Договор между Швейцарией и Лихтенштейном об экологических налогах в Лихтенштейне предусматривает в статье 5, что он «будет осуществляться на временной основе»¹². Аналогичным образом, соглашение между Испанией и Андоррой о передаче и удалении отходов предусматривает в статье 13, что «оно будет осуществляться и действовать в отношении всех его положений, хотя и на временной основе»¹³. Соглашение между Испанией и Словакией о сотрудничестве в области борьбы с организованной пре-

⁹ В качестве исключения можно привести Соглашение между Германией и Швейцарией о строительстве и эксплуатации автотранспортного моста через Рейн между Райнфельденом (Баден-Вюртемберг) и Райнфельденом (Ааргау), в котором говорится, что «[д]ля того чтобы как можно скорее открыть движение по мосту, положения настоящего Соглашения применяются временно» (статья 16). United Nations, *Treaty Series*, vol. 2545, p. 275, at p. 296.

¹⁰ Agreement between Spain and Kuwait on the waiver of visas for diplomatic passports, *ibid.*, [vol. not published yet], No. 50090.

¹¹ *Ibid.* [vol. not published yet], No. 51407.

¹² *Ibid.*, vol. 2761, p. 23, at p. 29.

¹³ *Ibid.* [vol. not published yet], No. 50313.

ступностью «будет иметь временное действие» (статья 14, пункт 2)¹⁴. Кроме того, в статье 19 Договора об образовании Сообщества Беларуси и России указывается, что он «временно применяется»¹⁵.

13. В некоторых двусторонних договорах прилагательное «временный» не используется, а вместо этого говорится о «темпоральном (временном)» или «предварительном» применении. Например, Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Союзной Республикой Югославией о статусе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Союзной Республике Югославии, заключенное в форме обмена письмами, предусматривает в пункте 33, что «[п]оложения настоящего соглашения применяются темпорально»¹⁶. В пункте 2 статьи 16 Соглашения между Малайзией и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в отношении создания Единого глобального центра обслуживания ПРООН говорится, что Соглашение «применяется на предварительной основе»¹⁷. Как отмечалось в разделе I, договоры, содержащие ссылки на временное применение, следует отличать от срочных договоров, которые имеют фиксированный срок действия.

2. Многосторонние договоры

14. Как и в случае с двусторонними договорами, во многих многосторонних договорах содержится положение, допускающее временное применение. Положение о временном применении, как правило, тоже приводится среди заключительных положений договора, либо в качестве отдельной клаузулы, либо в составе положения о вступлении в силу. В отличие от практики в отношении двусторонних договоров, положения о временном применении многосторонних договоров учитывают особенности конкретного многостороннего договора, о чем говорится в последующих разделах.

15. Что касается терминологии, то в многосторонних договорах, как и в двусторонних договорах, используется термин «временное применение» или «временное вступление в силу». В статье 7 Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года («Соглашение об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву») предусматривается, что «до его вступления в силу оно подлежит временному применению»¹⁸. Аналогичным образом, в Соглашении о поправках к Рамочному соглашению по бассейну реки Сава и Протоколу о режиме судоходства к Рамочному соглашению по бассейну реки Сава говорится, что оно «временно применяется» (статья 3, пункт 5)¹⁹. В пункте 7 статьи 18 Рамочного соглашения о многосторонней ядерно-экологической программе в Российской Федерации указывается, что оно «временно применяется с даты его подписания»²⁰. Кроме того, в пункте 1 статьи 21 Устава Сообщества португалоязычных стран²¹ и в статье 8 Соглаше-

¹⁴ *Ibid.*, vol. 2098, p. 371, at p. 357.

¹⁵ *Ibid.*, vol. 2120, p. 595, at p. 616.

¹⁶ *Ibid.*, vol. 2042, p. 10, letter from the Federal Republic of Yugoslavia to the United Nations High Commissioner for Human Rights, para. 33; см. также Соглашение между Республикой Беларусь и Ирландией об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь в Ирландии, *ibid.*, vol. 2679, p. 65, at p. 79, art. 15.

¹⁷ *Ibid.*, vol. 2794, p. 67, at p. 76.

¹⁸ *Ibid.*, vol. 1836, p. 41, at p. 46.

¹⁹ *Ibid.*, vol. 2367, p. 697, at p. 698.

²⁰ *Ibid.*, vol. 2265, p. 5, at p. 14. В пункте 8 статьи 4 Протокола по вопросам претензий, судебных разбирательств и освобождения от материальной ответственности (*ibid.*, p. 35, at p. 38) содержится такая же формулировка.

²¹ *Ibid.*, vol. 2233, p. 207, at p. 229.

ния об учреждении Фонда «Каранта» для поддержки политики в области неформального образования, в том числе в приложении к Уставу Фонда («Соглашение об учреждении Фонда «Каранта»»)²², предусматривается, что соответствующий договор «вступает в силу на временной основе».

16. Особую категорию договоров, в которых прямо предусматривается временное применение, представляют собой товарные соглашения, которые обычно включают положения о «временном применении», «временном вступлении в силу» или «временном принятии». В то время как в одних товарных соглашениях используется один из этих терминов, в других проводится различие между временным применением и временным вступлением в силу. Например, Международное соглашение по оливковому маслу и столовым оливкам 2005 года включает статью 41 об уведомлении о временном применении и статью 42 о вступлении в силу²³. В пункте 3 последней говорится следующее:

Если условия вступления в силу в соответствии с пунктом 1 или пунктом 2 настоящей статьи не выполнены к 1 января 2006 года, депозитарий предлагает тем правительствам, которые окончательно подписали настоящее Соглашение или ратифицировали, приняли или утвердили его, или уведомили, что они будут применять настоящее Соглашение на временной основе, принять решение о том, вступает ли настоящее Соглашение в силу окончательно или временно между ними полностью или частично с даты, которую они могут определить²⁴.

Соглашение временно находилось в силе с 1 января 2006 года по 25 мая 2007 года. В течение этого периода Международный совет по оливковому маслу, действуя через председателя, совет членов и исполнительный секретариат, функционировал на временной основе²⁵. Аналогичные замечания можно сделать в отношении других товарных соглашений²⁶.

17. Товарные соглашения подпадают под более широкую категорию временно применяемых договоров о создании институциональных механизмов. Еще одним важным многосторонним договором в этой связи является Соглашение о создании Региональной организации по стандартам и качеству КАРИКОМ²⁷. В статье 18 («Временное применение») Соглашения предусматривается, что оно «может применяться временно как минимум восьмью подписавшими Соглашение государствами, упомянутыми в пункте 1 статьи 3». В соответствии со статьей 18 Соглашение было временно применено 5 февраля 2002 года, в результате чего был учрежден совет, ряд специальных комитетов и секретариат²⁸. Вместе с тем следует отметить, что стороны также подписали Протокол о временном применении Соглашения о создании Региональной организации по стандартам и качеству КАРИКОМ, в котором содержалась ссылка на вышеупомянутую статью 18 и предусматривалось временное применение сторонами²⁹. Протокол был подписан через один день после принятия Соглашения.

18. Аналогичный двухэтапный порядок временного применения прописан в Соглашении об учреждении Фонда «Каранта»³⁰. В статье 8 Соглашения

²² *Ibid.*, vol. 2341, p. 3, at pp. 29. См. также p. 47 (art. 49).

²³ *Ibid.*, vol. 2684, p. 63, at pp. 128-129.

²⁴ Там же (курсив добавлен).

²⁵ См. art. 3, para. 1, of the 2005 International Agreement on Olive Oil and Table Olives.

²⁶ См., например, art. 7 of the 1994 International Coffee Agreement, United Nations, *Treaty Series*, vol. 2086, p. 147.

²⁷ *Ibid.*, vol. 2324, p. 413, at p. 422.

²⁸ См. art. 5 of the Agreement establishing the CARICOM Regional Organisation for Standards and Quality (CROSQ) on “Composition of CROSQ”.

²⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, p. 359, at p. 360.

³⁰ *Ibid.*, vol. 2341, p. 3, at pp. 29 and 47.

(«Вступление в силу») предусматривается, что оно «временно вступает в силу после подписания государствами-основателями и окончательно — после ратификации этими же государствами». В статье 9 Соглашения («Переходные постановления») добавляется, что «[д]ля цели учреждения предварительных органов Фонда создается специальный руководящий комитет». В статье 49 Устава Фонда «Каранта», текст которого содержится в приложении к Соглашению, также включено положение о временном применении с такой же формулировкой, что и в процитированной выше статье 8. В то время как в самом Соглашении был таким образом создан специальный руководящий комитет для целей учреждения предварительных органов Фонда, Фонд вместе с его различными органами был учрежден в силу временного применения Устава.

19. Поправки к учредительным документам международных организаций также могут подлежать временному применению. В некоторых учредительных документах предусматривается, что поправки могут вступить в силу для всех государств-членов в случае принятия их определенным большинством голосов в компетентном органе³¹. Однако в большинстве учредительных документов такая упрощенная процедура принятия поправок не предусмотрена, а вместо этого прописаны высокие качественные или количественные требования в отношении вступления поправок в силу. Вследствие этого некоторые международные организации, действуя через свои компетентные органы, решили применять поправки на временной основе. Например, поправка к статье 14 Устава Всемирной туристской организации (ЮНВТО)³² и поправка к пункту 4 Финансовых правил, прилагаемых к Уставу ЮНВТО, были зарегистрированы в качестве временно применяемых³³. В статье 33 Устава ЮНВТО о поправках не предусматривается временного применения и для вступления поправки в силу требуется одобрение двумя третями членов. В резолюции 365 (XII) (1997) Генеральная ассамблея ЮНВТО «с сожалением отме[тила], что поправка к статье 14 Устава, которую она приняла в резолюции 134 (V), [...] еще не получила одобрения необходимого числа государств» и «постанов[ила], что эта поправка временно применяется до ее ратификации». После принятия резолюции 365 (XIII) Генеральная ассамблея ЮНВТО также приняла резолюцию 422 (XIV) (2001), в которой она непосредственно «постанов[ила], в порядке исключения, что новый пункт 4 Финансовых правил немедленно применяется на временной основе до его вступления в силу в соответствии с пунктом 3 статьи 33 Устава». В то время как резолюция 365 (XII) может считаться примером временного применения на основе отдельного соглашения³⁴, резолюция 422 (XIV) не только предусматривает поправку, но и содержит положение о ее временном применении.

20. Аналогичную динамику, которой характеризуется применение двух вышеуказанных поправок к ЮНВТО, можно наблюдать в отношении к Протоколу № 14 и Протоколу № 14 bis к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека)³⁵. Стороны Конвенции при-

³¹ См., например, art. XX of the Constitution of the International Vaccine Institute appended to the Agreement on the establishment of the International Vaccine Institute, United Nations, Treaty Series, vol. 1979, p. 199, at p. 215, and art. 12 of the Agreement establishing the International Fund for Agricultural Development, *ibid.*, vol. 1059, p. 191, at p. 205.

³² *Ibid.* [vol. not published yet], No. 14403.

³³ *Ibid.*

³⁴ Вопрос о временном применении на основе отдельного соглашения рассматривается более подробно в подразделе II.B ниже.

³⁵ Протокол № 14 bis перестал действовать или временно применяться с 1 июня 2010 года — даты вступления в силу Протокола № 14 к Европейской конвенции по правам человека (United Nations, Treaty Series, vol. 2677, p. 3), вносящего изменения в контрольную систему Конвенции (*ibid.*, vol. 213, p. 221). Более подробную информацию можно найти на

няли Протокол № 14 bis «[с] учетом настоятельной необходимости ввести определенные дополнительные процедуры в отношении Конвенции в целях поддержания и повышения эффективности ее контрольной системы в долгосрочной перспективе». Протокол № 14 bis был принят в 2009 году и вступил в силу в 2010 году. Статья 6 Протокола допускает временное применение Протокола № 14 bis до его вступления в силу с учетом того, что его применяют семь государств. Включение конкретного положения о временном применении отличает Протокол № 14 bis 2009 года от Протокола № 14 2004 года, который в конечном итоге был временно применен на основе отдельного соглашения, принятого в 2009 году, из-за сложностей, связанных с выполнением условий, необходимых для его вступления в силу³⁶.

21. Римский статут Международного уголовного суда («Римский статут») является примером учредительного документа, который конкретно допускает временное применение поправок, в частности к Правилам процедуры и доказывания Суда³⁷. Пункт 3 статьи 51 Римского статута гласит:

После принятия Правил процедуры и доказывания в случае безотлагательной необходимости, когда Правила не предусматривают какой-либо конкретной ситуации, с которой сталкивается Суд, судьи могут большинством в две трети голосов принять временные правила, которые будут применяться, пока Ассамблея государств-участников не утвердит, исправит или отклонит их на своей следующей очередной или специальной сессии.

10 февраля 2016 года судьи в ходе пленарного заседания приняли временные поправки к правилу 165 Правил процедуры и доказывания в соответствии с пунктом 3 статьи 51 Римского статута³⁸. Это был первый случай применения процедуры, предусмотренной в пункте 3 статьи 51. Эти поправки были впоследствии рассмотрены исследовательской группой по вопросам управления и Рабочей группой по поправкам Ассамблеи государств-участников. На своей пятнадцатой сессии, проходившей с 16 по 24 ноября 2016 года, Ассамблея государств-участников не приняла решения по поправкам, постановив продолжить рассмотрение этого вопроса в рамках Рабочей группы по поправкам³⁹. В отсутствие решения относительно временных поправок высказывались различные мнения относительно дальнейшего применения Международным уголовным судом временного правила. С одной стороны, отмечалось, что Суд не должен применять временное правило, пока оно рассматривается Рабочей группой по поправкам⁴⁰. С другой стороны, утверждалось, что большинство делегаций поддерживают принятие этих поправок и что «именно Суд, и только Суд, должен принять решение о том, каким образом он будет выполнять касающиеся его положения Правил процедуры и доказывания»⁴¹.

веб-сайте Бюро договоров Совета Европы: www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/204/signatures?p_auth=TcvmsqV (accessed on 17 February 2017).

³⁶ См. подраздел II.B.2 ниже.

³⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, p. 3, at p. 117.

³⁸ See report of the Study Group on Governance Cluster I in relation to the provisional amendments to rule 165 of the Rules of Procedure and Evidence (ICC-ASP/15/7) and report of the Working Group on Amendments (ICC-ASP/15/24).

³⁹ Assembly of States Parties resolution ICC-ASP/15/Res.5 of 24 November 2016, annex I, para. 19.

⁴⁰ ICC-ASP/15/20 (Vol. I), annex V, para. 5 (выступление Кении).

⁴¹ ICC-ASP/15/20 (Vol. I), annex VI, para. 3 (выступление Бельгии).

В. Временное применение на основе отдельного соглашения

22. Отдельные соглашения о временном применении как двусторонних, так и многосторонних договоров заключаются в два разных момента времени: 1) во время заключения основного договора, который не включает положения о временном применении; и 2) после заключения основного договора. Это различие особенно очевидно в случае многосторонних договоров, когда удовлетворить требования в отношении их вступления в силу, как правило, гораздо сложнее. Дополнительная трудность, создаваемая многосторонними договорами, связана с тем, что на более позднем этапе к договору могут присоединиться государства, которые не участвовали в переговорах. В связи с этим возникает вопрос о том, можно ли считать государства, которые не участвовали в переговорах, «участвовавшими в переговорах государствами» по смыслу пункта 1(b) статьи 25 Венской конвенции 1969 года.

1. Двусторонние договоры

23. Немногие двусторонние договоры временно применяются на основе отдельного соглашения. Терминология, используемая в таких отдельных соглашениях, аналогична той, которая используется в двусторонних договорах, содержащих положение о временном применении.

24. Как отмечалось выше, можно выделить две категории отдельных соглашений о временном применении двусторонних договоров в зависимости от того, в какой момент времени такие отдельные соглашения были заключены: 1) во время заключения основного договора стороны заключают еще один договор, который предусматривает временное применение основного договора (в случае двусторонних договоров основной договор может быть затем присоединен к отдельному договору о временном применении в виде приложения); и 2) впоследствии стороны договариваются в какой-либо иной форме временно применять договор, что не всегда является очевидным во время регистрации.

25. К первой категории относится, например, Соглашение о налогообложении дохода от накопления сбережений, заключенное между Германией и Нидерландами, и его временное применение⁴². В этом соглашении два государства договорились о временном применении Конвенции, заключенной между Нидерландами в отношении Арубы и Германией и касающейся автоматического обмена информацией о доходах от сбережений в виде процентных платежей, текст которой содержится в добавлении к письму Германии. Сама Конвенция не содержит положения о временном применении.

26. Приведенный выше пример отличается от примера с Поправкой к Соглашению о воздушных перевозках между Нидерландами и Катаром⁴³. Эта поправка была добавлена в качестве приложения к обмену нотами между сторонами, который «рассматривается как представляющий собой соглашение между двумя правительствами по этому вопросу, которое в соответствии с пунктом 2 статьи XV Соглашения применяется на временной основе». Пункт 2 статьи XV (модификация) Соглашения о воздушных перевозках гласит:

Любые изменения настоящего Соглашения, согласованные в ходе консультаций, о которых говорится в пункте 1 выше, согласовываются в письменном виде между Договаривающимися сторонами и вступают в силу временно с даты такого согласования до того момента, пока каждая

⁴² United Nations, *Treaty Series*, [vol. not yet published], No. 49430. В рассматриваемый период Нидерланды заключили ряд аналогичных договоров.

⁴³ *Ibid.*, vol. 2265, p. 77, at pp. 84–85, and p. 507, at p. 511.

Договаривающаяся сторона не информирует другую в письменном виде о том, что формальности, требуемые Конституцией в их соответствующих странах, были соблюдены.

Таким образом, стороны применили к поправкам специальное положение о временном применении, содержащееся в Соглашении. Хотя обмен нотами представлял собой соглашение, касающееся временного применения, такое соглашение было в конечном итоге основано на положении о временном применении, содержащемся в первоначальном договоре.

27. В более общем плане, некоторые клаузулы о поправках, содержащиеся в двусторонних договорах, могут ссылаться на положения о вступлении в силу, которые, в свою очередь, включают клаузулу о временном применении. В качестве примера можно привести Соглашение между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Угандой о создании отделения в Уганде, в пункте 3 статьи XXII которого указывается, что «[в] настоящее Соглашение могут по взаимному согласию сторон вноситься поправки, и оно вступает в силу в соответствии с условиями, изложенными в пункте 1 выше». Пункт 1 гласит:

Соглашение применяется временно с даты его подписания обеими Сторонами. Соглашение вступает в силу в день получения УВКПЧ уведомления от правительства с подтверждением того, что правительство выполнило юридические формальности, необходимые для вступления Соглашения в силу.

В этой связи возникает вопрос о том, подразумевает ли такая *отсылка*, что «условия, изложенные в пункте 1» также предусматривают возможность временного применения. Другие соглашения не содержат такой *отсылки*. Пункт 4 статьи XVII Соглашения о создании местного отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на Украине гласит, что «[п]оправки принимаются на основе совместного письменного соглашения»⁴⁴. В соответствии с этим в Соглашение были внесены поправки на основе отдельного Протокола о поправках к пункту 2 статьи 4 Соглашения между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Украиной, в котором предусматривается временное применение поправок⁴⁵.

28. Поправкой к договору можно также продлить срок действия временного применения этого договора. В соглашении, заключенном между Бельгией и Нидерландами в форме обмена нотами, о продлении действия Соглашения от 13 февраля 1995 года о статусе бельгийских офицеров связи, прикомандированных к Группе Европол по наркотикам в Гааге, стороны договорились, что указанное Соглашение от 13 февраля 1995 года, «которое до вступления в силу осуществляется на временной основе, с 1 марта 1996 года продлевается на неопределенный срок»⁴⁶. Первоначальное Соглашение от 13 февраля 1995 года было заключено на первоначальный период в один год и могло быть продлено. В другом аналогичном случае речь идет о соглашении в форме обмена нотами между Испанией и Соединенными Штатами Америки, в котором было продлено действие Соглашения о станциях слежения, которое «временно применялось с 29 января 1997 года»⁴⁷. В Соглашение о станциях слежения не было включено положения о временном применении, и первоначально оно было заключено на период в 10 лет и с тех пор продлевалось путем обмена нотами.

⁴⁴ *Ibid.*, vol. 1935, p. 245.

⁴⁵ *Ibid.*, vol. 2035, p. 288.

⁴⁶ *Ibid.*, vol. 2090, pp. 256–257.

⁴⁷ *Ibid.*, vol. 2006, pp. 509 and 512.

29. Ко второй категории временного применения на основе отдельного соглашения, заключенного впоследствии, относятся, например, Соглашение между Нидерландами и Соединенными Штатами Америки о статусе персонала Соединенных Штатов в карибской части Королевства⁴⁸; Соглашение между Латвией и Азербайджаном о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и организованной преступностью⁴⁹; и Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Казахстаном относительно учреждения Субрегионального отделения для Северной и Центральной Азии Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана⁵⁰. Хотя в этих договорах не содержится каких-либо указаний на временное применение, они были зарегистрированы как временно примененные. Несмотря на то что государства и международные организации имеют возможность регистрировать временно применяемый договор в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций, как отмечалось в разделе I, договоры нередко регистрируются в качестве таковых только после вступления в силу⁵¹.

30. Особый случай временного применения на основе отдельного соглашения представляет собой Соглашение между Германией и Хорватией о техническом сотрудничестве⁵². Хотя в статье 7 Соглашения содержится положение о временном применении, в статье 5 предусматривается временное применение «Соглашения между Республикой Хорватия и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) от 12 марта 1996 года, за исключением специальных положений статьи 9». Далее в Соглашении говорится следующее: «Поскольку последнее Соглашение было подписано Республикой Хорватия 12 марта 1996 года, но так и не вступило в силу, Стороны настоящего Соглашения договариваются о том, что указанное Соглашение применяется на временной основе, пока не вступит в силу»⁵³. Иными словами, Германия и Хорватия договорились о временном применении соглашения, одной из сторон которого являлась только Хорватия и которое не вступило в силу.

2. Многосторонние договоры

31. Некоторые многосторонние договоры временно применяются на основе отдельного соглашения, заключаемого участвовавшими в переговорах государствами или организациями в том случае, если договор не содержит положения о временном применении. Как и в случае с двусторонними договорами, можно выделить две категории отдельных соглашений о временном применении многосторонних договоров в зависимости от того, в какой момент времени такие отдельные соглашения были заключены: 1) государства или международные организации договариваются о временном применении договора в момент заключения основного соглашения; или 2) они договариваются о временном применении договора на основе последующего соглашения.

32. К первой категории относится, например, Соглашение об учреждении Центра Карибского сообщества по климатическим изменениям, принятое 4 февраля 2002 года⁵⁴. Это соглашение не предусматривало временного применения, но было применено на основе Протокола о временном применении Соглашения об учреждении Центра Карибского сообщества по климатическим

⁴⁸ *Ibid.*, [vol. not yet published], No. 51578.

⁴⁹ *Ibid.*, vol. 2461, p. 229.

⁵⁰ *Ibid.*, vol. 2761, p. 344.

⁵¹ См. раздел I выше.

⁵² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2306, p. 439.

⁵³ *Ibid.* (неофициальный перевод с немецкого языка).

⁵⁴ United Nations, *Treaty Series*, [vol. not yet published], No. 51181.

изменениям, который был принят 5 февраля 2002 года «в целях обеспечения скорейшего начала функционирования Центра Карибского сообщества по климатическим изменениям»⁵⁵. В качестве другого примера можно привести Пересмотренный Чагуарамасский договор о создании Карибского сообщества, в том числе единого рынка и экономики КАРИКОМ⁵⁶, который был временно применен на основании Протокола о временном применении Пересмотренного Чагуарамасского договора⁵⁷.

33. Протокол № 14 к Европейской конвенции по правам человека подпадает под вторую категорию временного применения на основе отдельного соглашения. Протокол № 14 был временно применен на основе Соглашения о временном применении некоторых положений Протокола № 14 до его вступления в силу («Мадридское соглашение»)⁵⁸. Протокол № 14 был принят в 2004 году, после чего его ратифицировали большинство, но не все участники Европейской конвенции о правах человека. Для того чтобы Протокол № 14 подлежал временному применению, государства — члены Совета Европы приняли Мадридское соглашение. Ряд государств, которые к тому времени уже ратифицировали Протокол № 14, временно применили Протокол до его вступления в силу в 2010 году. Ссылка на статью 25 Венской конвенции 1969 года в вводной части Мадридского соглашения и заявление Нидерландов о временном применении свидетельствуют о том, что изначально временного применения не предусматривалось. Нидерланды заявили, что «вышеуказанное [Мадридское] соглашение полностью удовлетворяет требованиям пункта 1(b) статьи 25 Венской конвенции о праве международных договоров, касающегося временного применения договоров, которые прямо не предусматривают такого применения»⁵⁹. В связи с задержкой со вступлением в силу Протокола № 14 государства-члены вскоре после Мадридского соглашения приняли также Протокол № 14 *bis*. Протокол № 14 *bis* включал положение о временном применении⁶⁰.

34. Особый случай временного применения на основе отдельного соглашения представляют собой товарные соглашения. Такие соглашения, как правило, предусматривают временное применение и/или вступление в силу, однако они могут также включать такое положение, как, например, пункт 3 статьи 42 Соглашения 2005 года по оливковому маслу и столовым оливкам, который гласит:

Если условия вступления в силу в соответствии с пунктом 1 или пунктом 2 настоящей статьи не выполнены к 1 января 2006 года, депозитарий предлагает тем правительствам, которые окончательно подписали настоящее Соглашение, или ратифицировали, приняли или утвердили его, или уведомили, что они будут применять настоящее Соглашение на временной основе, принять решение о том, вступает ли настоящее Соглашение в силу окончательно или временно между ними полностью или частично с даты, которую они могут определить.

Таким образом, данное положение дает правительствам возможность временно ввести Соглашение в действие на основе коллективного решения. Междуна-

⁵⁵ *Ibid.*, [vol. not yet published], No. 51181.

⁵⁶ *Ibid.*, vol. 2259, p. 293.

⁵⁷ *Ibid.*, p. 440.

⁵⁸ Council of Europe, *Treaty Series*, No. 194. С заявлениями о временном применении, сделанными Албанией, Бельгией, Эстонией, Германией, Лихтенштейном, Люксембургом, Нидерландами, Испанией, Швейцарией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, можно ознакомиться в «Собрании договоров»: United Nations, *Treaty Series*, vol. 2677, p. 30.

⁵⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2677, p. 35.

⁶⁰ См. подраздел II.A.2 выше.

родное соглашение по тропической древесине 1994 года⁶¹, Международное соглашение по какао 1993 года⁶² и Международное соглашение по какао 2010 года⁶³ были временно введены в действие в силу такого решения. Такие коллективные решения следует отличать от решений, принимаемых органом международной организации, о временном применении договора, заключенного с третьей стороной⁶⁴.

35. Поскольку многие товарные соглашения имеют ограниченный срок действия, они включают положение о продлении срока действия соглашения путем принятия компетентным органом соответствующего решения. В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Международного соглашения по тропической древесине 1994 года, Соглашение «остаётся в силе в течение четырех лет после его вступления в силу, если только Совет не примет квалифицированным большинством голосов решение о продлении или прекращении его действия или о заключении нового соглашения в соответствии с положениями настоящей статьи». В отличие от других соглашений, перечисленных выше, Международное соглашение по тропической древесине 1994 года вступило в силу только на временной основе с 1 января 1997 года. 30 мая 2000 года и 4 ноября 2002 года Совет постановил продлить действие Соглашения на три года начиная, соответственно, с 1 января 2001 года и 1 января 2004 года. Таким образом, был продлен срок действия соглашения, которое применялось на временной основе. В качестве аналогичного примера можно привести продление срока действия Международного соглашения по какао 1993 года.

36. Как и в Международном соглашении по тропической древесине 1994 года, в пункте 1 статьи 47 Международного соглашения по оливковому маслу и столовым оливкам предусматривается, что оно «остаётся в силе до 31 декабря 2014 года, если только Международный совет по оливковому маслу, действуя через свой совет членов, заблаговременно не решит продлить, возобновить или прекратить срок его действия в соответствии с положениями настоящей статьи». 28 ноября 2014 года Международный совет по оливковому маслу принял решение, которое вступило в силу 1 января 2015 года, о продлении срока действия Соглашения на один год⁶⁵. Однако в отличие от Международного соглашения по тропической древесине 1994 года, Международное соглашение по оливковому маслу и столовым оливкам 2005 года окончательно вступило в силу 25 мая 2007 года в соответствии со статьей 42. На момент принятия решения о продлении срока действия этого соглашения Израиль заявил о его временном применении и так его и не ратифицировал. Таким образом, можно утверждать, что решение Международного совета по оливковому маслу представляло собой соглашение о продлении срока временного применения Соглашения 2005 года в отношении одного государства.

37. На вопрос о том, может ли термин «участвовавшие в переговорах государства» из пункта 1(b) статьи 25 Венской конвенции 1969 года предотвратить заключение соглашения о временном применении присоединившимися государствами, нельзя дать однозначный ответ на основании изученных в рамках настоящего исследования многосторонних договоров. Как отмечалось в предыдущем пункте, некоторые товарные соглашения никогда не вступают в

⁶¹ See United Nations Treaty Collection, Depository, Status of Treaties, Chapter XIX (Commodities), 39, International Tropical Timber Agreement, 1994, available at <https://treaties.un.org>.

⁶² See United Nations Treaty Collection, Depository, Status of Treaties, Chapter XIX (Commodities), 38, International Cocoa Agreement, 1993, available at <https://treaties.un.org>.

⁶³ C.N.567.2012.TREATIES-XIX.47 (Depository Notification).

⁶⁴ См. примеры в отношении практики Европейского союза в документе [A/CN.4/699/Add.1](#).

⁶⁵ United Nations, *Treaty Series*, [vol. not yet published], No. 47662.

силу окончательно. В тех случаях, когда государства или другие субъекты продлевают срок действия соглашения, которое вступило в силу только на временной основе, такое решение применяется также к государствам, которые присоединились к этому товарному соглашению. Например, ряд государств (Вануату, Гватемала, Мексика, Нигерия, Польша, Суринам и Тринидад и Тобаго) присоединились к Международному соглашению по тропической древесине 1994 года, срок действия которого продлевался несколько раз. Следует отметить также, что в рассматриваемый период Черногория, которая обрела независимость в 2006 году, присоединилась к Протоколу № 14 к Европейской конвенции о правах человека⁶⁶. В результате у Черногории появилась возможность временно применить определенные положения Протокола № 14 в соответствии с Мадридским соглашением, хотя она этого не сделала.

III. Начало временного применения

38. Как в двусторонних, так и в многосторонних договорах предусматриваются конкретные условия, при которых может начаться временное применение. Момент начала временного применения может зависеть от определенных процедур, предусмотренных в договоре, или, в более редких случаях, от наступления какого-либо внешнего события, например принятия закона или вступления в силу другого договора. Договоры могут сочетать также процедурные условия, предусмотренные в договоре, с требованием наступления внешнего события.

A. Начало временного применения, предусмотренное в договоре

39. Временное применение, как правило, начинается в трех случаях: 1) после подписания; 2) с определенной даты (включая ретроактивное действие временного применения); или 3) после уведомления. В отличие от двусторонних договоров, многосторонние договоры могут также предусматривать четвертую возможность начала временного применения, а именно 4) путем принятия органом, учрежденного этим договором, соответствующего решения.

40. Что касается третьего варианта, то обычно уведомление о временном применении двустороннего договора происходит путем направления утвердительной ноты или письма. В случае с многосторонними договорами стороны уведомляют депозитария о своем намерении временно применить соглашение. В многосторонних договорах может далее уточняться, когда такое уведомление может быть направлено. Если уведомление о временном применении может быть направлено после подписания договора или в любое последующее время, то временное применение остается возможным даже после вступления в силу этого договора. Если же уведомление о временном применении может быть направлено только в связи с ратификацией, принятием, утверждением или присоединением, то возможность временного применения исключается после вступления соглашения в силу.

1. Двусторонние договоры

41. Подписание сторонами двусторонних договоров является обычным условием их временного применения. Временное применение может начинаться с даты подписания или вскоре после этого. В качестве примеров соответствующих формулировок можно привести следующие: «вступает в силу временно с

⁶⁶ *Ibid.*, vol. 2677, p. 34.

даты его подписания», «применяется на временной основе с даты его подписания», «осуществляется и имеет действие в отношении всех его положений, хотя и на временной основе, с момента его подписания», «применяется и имеет действие во всех его положениях, несмотря на его временный характер, со дня его подписания», «применяется временно с даты его подписания» и «временно применяется по истечении 30 дней после его подписания».

42. В некоторых двусторонних договорах также указывается дата, с которой договор будет применяться временно и которая не является датой его подписания. К числу обычных формулировок относятся: «временно применяется с 1 апреля 2010 года», «подлежит временному применению начиная с 1 мая 2003 года» и «будет применять настоящее Соглашение на временной основе с 1 июля 1996 года, если настоящее Соглашение не вступит в силу к 1 июля 1996 года».

43. Временное применение многих двусторонних договоров зависит также от взаимного уведомления сторон. Соответствующие формулировки включают следующие: «временно применяется с даты обмена этими нотами», «временное применение начинается через 10 дней после даты обмена этими нотами», «временно применяется с даты получения ответной утвердительной ноты», «временно применяется с даты ответа Департамента» и «временно применяется с даты настоящей ноты».

44. Вариантом начала временного применения с определенной даты является предусматриваемое в некоторых двусторонних договорах временное применение с ретроактивным действием. Например, Соглашение между компетентными органами Бельгии и Австрии, касающееся возмещения расходов в вопросах, связанных с социальным обеспечением, было временно применено 3 декабря 2001 года путем подписания, окончательно применено 1 августа 2003 года путем уведомления и применено с ретроактивным действием с 1 января 1994 года в соответствии со статьей 5⁶⁷. Пункт 1 статьи 5 Соглашения гласит:

Договаривающиеся государства уведомляют друг друга в письменном виде и по дипломатическим каналам о завершении конституционных формальностей, необходимых для вступления в силу настоящего Соглашения. Настоящее Соглашение вступает в силу в первый день третьего месяца, следующего за датой получения окончательного уведомления, начиная с 1 января 1994 года. До вступления в силу настоящее Соглашение временно осуществляется с даты подписания, начиная с 1 января 1994 года.

Аналогичным образом, в соглашение, заключаемое в форме обмена нотами, о продлении Соглашения о статусе сил в отношении военного персонала и имущества сил, заключенного между Нидерландами и Катаром, включено следующее положение:

Если это предложение приемлемо для Государства Катар, Посольство предлагает считать, что настоящая Нота и положительный ответ на нее составляют Соглашение между Королевством Нидерландов и Государством Катар, которое будет применяться на временной основе до утверждения Парламентом Нидерландов с даты ответной ноты Государства Катар. Если ответная нота будет датироваться более поздним числом, чем 7 сентября 2005 года, то настоящее Соглашение будет иметь ретроактивное действие с этой последней даты⁶⁸.

⁶⁷ *Ibid.*, vol. 2235, p. 14.

⁶⁸ *Ibid.*, vol. 2386, pp. 343–346.

Соглашение было временно применено 6 августа 2005 года и вступило в силу 18 декабря 2005 года в соответствии с положениями указанных нот.

2. Многосторонние договоры

45. Многосторонние договоры содержат такие же процедурные условия начала временного применения, что и двусторонние договоры: 1) после подписания; 2) с определенной даты; или 3) после уведомления депозитария. Хотя эти процедурные условия могут быть такими же, что и в двусторонних договорах, в многосторонних договорах, изученных в рамках настоящего исследования, могут встречаться различные варианты их применения. Как указывалось выше, положения о временном применении в многосторонних договорах зачастую в большей степени адаптированы к конкретным договорам и могут предусматривать сочетание различных процедурных условий. Другая особенность многосторонних договоров заключается в том, что поправки могут временно применяться 4) на основе решения международной организации.

46. Многосторонние договоры с ограниченным кругом участников зачастую предусматривают временное применение путем подписания. Так, Договор между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Казахстаном и Кыргызстаном об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях включает статью 26, которая гласит следующее:

Настоящий Договор временно применяется со дня подписания и вступает в силу со дня сдачи депозитарию, которым признается Российская Федерация, уведомлений, подтверждающих выполнение Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления Договора в силу⁶⁹.

Аналогичные положения включены в Устав Сообщества португалоязычных стран⁷⁰, в Соглашение, касающееся разрешения на транзит югославских граждан, которые вынуждены покидать страну⁷¹, и в Соглашение об учреждении Фонда «Каранта»⁷². Как отмечалось выше, некоторые из этих договоров касались институциональных механизмов, учреждение которых осуществлялось на основе подписания договора сторонами, участвовавшими в переговорах. В качестве примера многостороннего договора, заключенного и временно примененного в рамках международной организации, можно привести Соглашение о коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности⁷³. Кроме того, некоторые смешанные соглашения, заключенные между Европейским союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и третьей стороной, с другой, также допускают возможность временного применения со дня подписания⁷⁴. Как отмечалось в разделе I, такие смешанные соглашения имеют структурные характеристики как двусторонних, так и многосторонних договоров, в особенности многосторонних договоров с ограниченным кругом участников⁷⁵.

⁶⁹ Ibid., vol. 2014, p. 15, at p. 60.

⁷⁰ Ibid., vol. 2233, p. 207, at p. 229 (art. 21, para. 1).

⁷¹ Ibid., vol. 2307, p. 3, at pp. 125 and 127.

⁷² Ibid., vol. 2341, p. 3, at pp. 29 and 47.

⁷³ Ibid. [vol. not yet published], No. 50541.

⁷⁴ См., например, the Protocol to the Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and Ukraine, of the other part, on a Framework Agreement between the European Union and Ukraine on the general principles for the participation of Ukraine in Union programmes, ibid. [vol. not yet published], No. 35736, art. 10.

⁷⁵ См. раздел I выше.

47. В ряде товарных соглашений допускается временное вступление в силу к определенной дате. Например, в пункте 2 статьи 40 Международного соглашения по кофе 1994 года («Вступление в силу») предусмотрено следующее:

Настоящее Соглашение может временно вступить в силу 1 октября 1994 года. С этой целью уведомление подписавшего правительства или любой другой Договаривающейся Стороны продленного Международного соглашения по кофе 1983 года, содержащее обязательство применять Соглашение временно в соответствии со своими законами и правилами и стремиться к возможно скорейшей ратификации, одобрению или принятию в соответствии со своей конституционной процедурой и полученное Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций не позднее 26 сентября 1994 года, считается равнозначным по своей силе ратификационной грамоте, документу об одобрении или принятии⁷⁶.

В Международном соглашении по тропической древесине 1994 года также предусмотрена дата временного вступления в силу, но она обусловлена некоторыми материально-правовыми требованиями. Так, пункт 2 статьи 41 («Вступление в силу») гласит:

Если настоящее Соглашение не вступит в силу окончательно 1 февраля 1995 года, оно вступает в силу временно в этот день или в любой последующий день в пределах шести месяцев при условии, что 10 правительств стран-производителей, которые располагают по меньшей мере 50 процентами общего числа голосов согласно приложению А к настоящему Соглашению, и 14 правительств стран-потребителей, которые располагают по меньшей мере 65 процентами общего числа голосов согласно приложению В к настоящему Соглашению, подписали настоящее Соглашение окончательно или ратифицировали, приняли или утвердили его в соответствии с пунктом 2 статьи 38 или уведомили депозитария в соответствии со статьей 40 о том, что они будут применять настоящее Соглашение на временной основе⁷⁷.

48. Наиболее распространенным способом начала временного применения является уведомление. В качестве примера можно привести Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими («Соглашение по трансграничным рыбным запасам»), пункт 1 статьи 41 которого гласит:

Настоящее соглашение применяется временно государством, которое согласилось на его временное применение, уведомив об этом депозитария в письменном виде. Такое временное применение имеет силу с даты получения уведомления.

Ни одна из нынешних сторон Соглашения не воспользовалась этой возможностью до его вступления в силу 11 декабря 2001 года⁷⁸. Для сравнения можно отметить, что несколько государств — членов Совета Европы уведомили о временном применении соответствующих положений Протокола № 14 к Европейской конвенции о правах человека в соответствии с Мадридским соглашением⁷⁹. Пункт (b) Мадридского соглашения гласит, что

⁷⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1827, p. 3, at pp. 39–40.

⁷⁷ Ibid., vol. 1955, p. 81, p. 169.

⁷⁸ См. также пункт 4 резолюции 50/24 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1995 года.

⁷⁹ См. сноску 58 выше.

любая из Высоких Договаривающихся Сторон может в любой момент заявить, *направив уведомление Генеральному секретарю Совета Европы*, о том, что она принимает в отношении себя временное применение вышеупомянутых положений Протокола № 14. Такое заявление о принятии вступит в силу в первый день месяца, следующего за датой получения этого заявления Генеральным секретарем Совета Европы; вышеупомянутые положения Протокола № 14 не будут применяться в отношении Сторон, которые не сделали такого заявления о принятии⁸⁰.

Интересно отметить, что в пункте (b) прямо предусматривается, что временно примененные положения Протокола № 14 не будут применяться в отношении сторон, которые не приняли временное применение.

49. Хотя Соглашение по трансграничным рыбным запасам и Мадридское соглашение допускают временное применение в любой момент до вступления в силу этих соглашений, в ряде других многосторонних договоров уточняется момент, в который можно уведомить о временном применении. Статья 18 Конвенции по кассетным боеприпасам («Временное применение») гласит:

Любое государство может в момент ратификации, принятия, утверждения или присоединения заявить, что оно будет применять на временной основе статью 1 настоящей Конвенции до вступления ее в силу для этого государства⁸¹.

В статье 18 Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении («Конвенция о запрещении противопехотных мин») содержится та же формулировка⁸². Соответственно, Конвенция по кассетным боеприпасам и Конвенция о запрещении противопехотных мин были временно применены государствами, которые сделали такое заявление до вступления в силу этих конвенций. После вступления в силу возможность уведомления о временном применении была исключена, поскольку уведомить о временном применении можно лишь в момент ратификации, принятия, утверждения или присоединения. После вступления в силу любое такое уведомление не будет иметь силы, поскольку ратификация, принятие, утверждение или присоединение будет означать, что данное государство немедленно становится участником Конвенции.

50. Некоторые многосторонние договоры подлежат временному применению на основе заявления, сделанного в момент подписания. В статье 23 Договора о торговле оружием («Временное применение») предусматривается следующее:

Любое государство может при подписании или сдаче на хранение своего документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении заявить о том, что оно будет на временной основе применять статью 6 и статью 7 до вступления настоящего Договора в силу для этого государства⁸³.

В отличие от случая с Конвенцией по кассетным боеприпасам и Конвенцией о запрещении противопехотных мин государство, которое подписало, но еще не ратифицировало, приняло, утвердило Договор о торговле оружием и не присоединилось к нему, будет продолжать временно применять Договор, даже несмотря на то, что он вступил в силу для тех государств, которые уведомили о ратификации, принятии, утверждении или присоединении. Таким образом, Договор вступит в силу для одних государств, но будет временно применяться

⁸⁰ Курсив добавлен.

⁸¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2688, p. 39, at p. 112.

⁸² Ibid., vol. 2056, p. 252.

⁸³ Ibid. [vol. not yet published], No. 52373.

другими. В этой связи следует отметить, что почти все государства, которые заявили о временном применении Договора, сделали это при сдаче на хранение своих документов о ратификации, принятии, утверждении или присоединении⁸⁴. Когда Договор вступил в силу 24 декабря 2014 года, все государства, которые заявили о временном применении в соответствии со статьей 23, также сдали на хранение документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

51. Характерной особенностью таких институциональных механизмов, как международные организации, является то, что временное применение может быть результатом решения, принятого органом этого механизма. Как отмечалось выше, Генеральная ассамблея ЮНВТО приняла две поправки к своему Уставу, которые были применены на временной основе⁸⁵. Такое временное применение началось с момента принятия соответствующей резолюции. Принятие резолюции является наиболее простым способом начать временное применение.

52. Различные способы начала временного применения можно проиллюстрировать на примере Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, включающего ряд условий, которые обсуждались выше. Пункт 1 соответствующей статьи 7 («Временное применение») гласит:

Если настоящее Соглашение не вступит в силу 16 ноября 1994 года, то до его вступления в силу оно подлежит временному применению:

- а) государствами, согласившимися на его принятие на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, за исключением тех из них, которые до 16 ноября 1994 года письменно уведомляют депозитария о том, что они не будут применять Соглашение в таком порядке или что они согласятся на такое применение только по последующем подписании или письменном уведомлении;
- б) государствами и субъектами права, которые подписали настоящее Соглашение, за исключением тех из них, которые письменно уведомляют депозитария в момент подписания о том, что они не будут применять Соглашение в таком порядке;
- с) государствами и субъектами права, которые соглашаются на его временное применение путем письменного уведомления депозитария;
- д) государствами, которые присоединяются к настоящему Соглашению.

Во вводной части этого подпункта предусматривается определенная дата начала временного применения. Подпункт (а) сопоставим с временным применением поправок на основе решения международной организации; подпункт (б) предусматривает временное применение путем подписания; подпункт (с) допускает временное применение путем уведомления депозитария; и подпункт (д) предусматривает временное применение путем присоединения.

⁸⁴ Исключение составляют лишь Сербия и Испания, которые уведомили о временном применении Договора о торговле оружием на момент подписания 12 августа 2013 года и 3 июня 2013 года и сдали на хранение свои ратификационные грамоты, соответственно, 5 декабря 2014 года и 2 апреля 2014 года.

⁸⁵ См. подраздел II.A.2 выше.

В. Начало временного применения в силу наступления события

53. Хотя начало временного применения определяется в основном положениями договора, оно может зависеть также от наступления внешних факторов или событий, таких как принятие закона или нормативного акта или вступление договора в силу. Такие условия используются преимущественно в двусторонних договорах и подчеркивают гибкий характер временного применения.

1. Двусторонние договоры

54. Начало временного применения двустороннего договора может быть обусловлено правилами международной организации, членами которой являются стороны этого договора⁸⁶. В Соглашении, заключенном между Нидерландами и Соединенным Королевством в форме обмена письмами, о налогообложении дохода от накопления сбережений и временном применении, предлагается, чтобы

Королевство Нидерландов и Гернси применяли настоящее Соглашение на временной основе в соответствии с конституционными требованиями своего соответствующего национального законодательства начиная с 1 января 2005 года или даты применения Директивы 2003/48/ЕС Совета от 3 июня 2003 года о налогообложении дохода от накопления сбережений в форме выплаты процентов, в зависимости от того, что наступит позднее⁸⁷.

Таким образом, начало временного применения Соглашения может зависеть от законодательства Европейских сообществ.

55. Момент начала временного применения может также определяться другим договором, вступившим в силу между сторонами уже временно применяемого договора. В обмене нотами между Швейцарией и Лихтенштейном, касающемся распределения налоговых льгот по CO₂ и возмещения налога на CO₂ предприятиям в соответствии с законодательством Лихтенштейна по обмену правами, предусматривается следующее:

Соглашение временно применяется с даты временного осуществления Договора от 29 января 2010 года между Княжеством Лихтенштейн и Швейцарской Конфедерацией, касающегося экологических налогов в Княжестве Лихтенштейн, и Соглашения, относящегося к Договору, и вступает в силу одновременно с Договором⁸⁸.

В статье 5 Договора от 29 января 2010 года между Швейцарией и Лихтенштейном об экологических налогах в Княжестве Лихтенштейн предусматривается, что он «будет осуществляться на временной основе с 1 февраля 2010 года»⁸⁹. Аналогичным образом, в соглашении, заключенном в форме обмена нотами между Нидерландами и Швейцарией и касающемся привилегий и иммунитетов швейцарских офицеров связи в Европоле в Гааге, говорится о том, что это соглашение

временно применяется с того дня, когда настоящая утвердительная нота будет получена Посольством, но не ранее дня, в который Соглашение

⁸⁶ Определение термина «правила организации» см. в пункте (b) статьи 2 статей об ответственности международных организаций, которые содержатся в приложении к резолюции 66/100 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 2011 года.

⁸⁷ United Nations, *Treaty Series* [vol. not yet published], No. 50061. Нидерланды использовали эту формулировку в ряде других соглашений.

⁸⁸ Ibid. [vol. not published yet], No. 48680.

⁸⁹ Ibid., vol. 2761, p. 23, at p. 29.

между Швейцарией и Европейским управлением полиции от 24 сентября 2004 года вступит в силу⁹⁰.

2. Многосторонние договоры

56. Начало действия многосторонних договоров, как правило, не зависит от наступления какого-либо конкретного события. Исключения составляют товарные соглашения, в которых, как правило, прописаны многоуровневые условия временного и/или окончательного вступления в силу. Пункт 3 статьи 42 Соглашения 2005 года по оливковому маслу и столовым оливкам гласит:

Если условия вступления в силу в соответствии с пунктом 1 или пунктом 2 настоящей статьи не выполнены к 1 января 2006 года, депозитарий предлагает тем правительствам, которые окончательно подписали настоящее Соглашение, или ратифицировали, приняли или утвердили его, или уведомили, что они будут применять настоящее Соглашение на временной основе, принять решение о том, вступает ли настоящее Соглашение в силу окончательно или временно между ними полностью или частично с даты, которую они могут определить.

Аналогичные положения содержатся и в других товарных соглашениях. В таких положениях может быть прописано, что временное вступление в силу зависит от решения правительств соответствующих стран.

57. В некоторых случаях осуществление одних товарных соглашений зависит от осуществления других. Так, в статье XXIV («Вступление в силу») Конвенции об оказании продовольственной помощи 1999 года предусматривается, что Конвенция может вступить в силу временно или окончательно тогда, когда в силу вступит Конвенция о торговле зерном 1995 года⁹¹.

IV. Сфера временного применения

58. Существует значительное количество договоров и отдельных соглашений о временном применении, в которых ограничивается сфера временного применения. Сфера временного применения может ограничиваться путем включения прямо сформулированных положений о временном применении части договора или путем включения ссылок на внутреннее законодательство сторон или международное право. Такие ограничения содержатся как в двусторонних, так и в многосторонних договорах. Вместе с тем положения о временном применении части договора более часто встречаются в многосторонних, нежели в двусторонних договорах. Сфера временного применения двусторонних договоров более часто ограничивается ссылкой на внутреннее законодательство или международное право.

A. Положения о временном применении части договора

59. В пункте 1 статьи 25 Венской конвенции 1969 года предусматривается возможность временного применения части договора, что подтверждает, что участвовавшие в переговорах государства или международные организации могут ограничивать степень временного применения договора. Положения о временном применении части договора встречаются как в двусторонних, так и в многосторонних договорах. Временное применение части договора преду-

⁹⁰ Ibid. [vol. not yet published], No. 47847.

⁹¹ Ibid., vol. 2073, p. 135, at p. 151, and *ibid.*, vol. 1882, p. 195.

смачивается одним из двух способов: 1) путем четкого определения положения (положений), которое (которые) будет (будут) временно применяться; или 2) путем указания того, какое положение (какие положения) не может (не могут) временно применяться.

1. Двусторонние договоры

60. В ряде двусторонних договоров, изученных в рамках настоящего исследования, допускается временное применение лишь части договора. В Соглашении между Нидерландами и Монако о выплатах в Монако причитающихся голландцам пособий по социальному страхованию определяется статья, которая будет применяться на временной основе. Пункт 2 статьи 13 гласит:

Настоящее Соглашение вступает в силу в первый день второго месяца, следующего за датой последнего уведомления, при том понимании, что Нидерланды будут временно применять статью 4 с первого дня второго месяца, следующего за датой подписания⁹².

61. С другой стороны, в Соглашении между Австрией и Германией о сотрудничестве органов полиции и таможенных управлений в пограничных районах указывается, какая статья не будет применяться на временной основе. Так, в статье 18 предусматривается следующее:

1) Настоящее Соглашение, за исключением пункта 1 статьи 11, временно применяется с первого дня второго месяца после того, как Договаривающиеся стороны уведомили друг друга о том, что внутренние условия для вступления в силу Соглашения, за исключением пункта 1 статьи 11, были выполнены.

2) Настоящее Соглашение вступает в силу в первый день второго месяца после того, как Договаривающиеся стороны уведомили друг друга о том, что внутренние условия для вступления в силу Соглашения, за исключением пункта 1 статьи 11, были выполнены⁹³.

62. В числе двусторонних договоров, временно применяемых на основе отдельного соглашения, следует отметить указанное выше Соглашение между Германией и Хорватией о техническом сотрудничестве, в статье 5 которого предусматривается временное применение «Соглашения между Республикой Хорватия и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) от 12 марта 1996 года, за исключением специальных положений статьи 9». Как пояснялось выше, Соглашение между Хорватией и ПРООН было подписано Хорватией 12 марта 1996 года, но так и не вступило в силу. Хорватия и Германия договорились временно применять это соглашение до его вступления в силу.

2. Многосторонние договоры

63. Несколько многосторонних договоров, рассматриваемых в настоящем исследовании, предусматривают возможность временного применения части соглашения. Как и в случае с многосторонними договорами, в двусторонних договорах либо указывается, какие положения будут применяться временно, либо отмечается, какие положения не будут применяться на временной основе.

64. В статье 18 Конвенции о запрещении противопехотных мин предусматривается следующее:

⁹² *Ibid.*, vol. 2205, p. 541, at p. 550.

⁹³ *Ibid.*, vol. 2170, p. 573, at p. 586.

Любое государство может в момент ратификации, принятия, утверждения или присоединения заявить, что оно будет применять на временной основе положения пункта 1 статьи 1 настоящей Конвенции до вступления ее в силу.

В пункте 1 статьи 1 Конвенции содержится ряд общих обязательств в отношении применения, производства, приобретения и передачи противопехотных мин или оказания помощи в такого рода запрещенной деятельности. В статье 18 Конвенции по кассетным боеприпасам и в статье 23 Договора о торговле оружием содержатся аналогичным образом сформулированные положения о временном применении статьи 1 Конвенции по кассетным боеприпасам и, соответственно, статей 6 и 7 Договора о торговле оружием. Как и статья 1 Конвенции о запрещении противопехотных мин, статья 1 Конвенции по кассетным боеприпасам касается общих обязательств сторон никогда не применять, разрабатывать, производить, приобретать иным образом, накапливать, сохранять или передавать кассетные боеприпасы или оказывать помощь в деятельности, запрещенной согласно Конвенции. Статья 6 Договора о торговле оружием касается обязательств государства-участника не давать разрешения на какую-либо передачу обычных вооружений, охватываемых Договором, а статья 7 Договора касается экспорта и оценки экспорта в отношении вооружений, экспорт которых не запрещен Договором.

65. В пункте 1 раздела VI Документа, согласованного государствами-участниками Договора об обычных вооруженных силах в Европе, предусматривается, что

настоящий Документ вступает в силу после получения депозитарием уведомления о подтверждении утверждения всеми государствами-участниками. Таким образом, пункты 2 и 3 раздела II, раздел IV и раздел V настоящего документа временно применяются с 31 мая 1996 года по декабрь 1996 года включительно⁹⁴.

Помимо этого общего положения о временном применении, в документе имеется целый ряд положений, подлежащих временному применению, в которых содержится ссылка на меры, которые следует принять после «временного применения» Документа.

66. Еще одним примером временного применения части договора является Мадридское соглашение о временном применении некоторых положений Протокола № 14 к Европейской конвенции о правах человека. Хотя название Соглашения уже свидетельствует о том, что речь идет о временном применении части Протокола № 14, в пункте (а) уточняется, что

соответствующие положения Протокола, а именно статья 4 (второй абзац, добавленный к статье 24 Конвенции), статья 6 (в той мере, в какой она касается единоличного судьи), статья 7 (положения о компетенции отдельных судей) и статья 8 (положения о компетенции комитетов), применяются совместно.

Далее в Мадридском соглашении указывается, что «вышеупомянутые положения Протокола № 14 будут применяться в отношении индивидуальных ходатайств, поданных против [Высокой Договаривающейся Стороны], в том числе находящихся на рассмотрении Суда на эту дату». Мадридское соглашение также предусматривает, что эти положения Протокола не будут применяться в отношении какого-либо индивидуального ходатайства, поданного против двух или более Высоких Договаривающихся Сторон, только если Протокол № 14 *bis*

⁹⁴ *Ibid.* [vol. not yet published], No. 44001.

не будет находиться в силе или применяться временно в отношении всех Сторон. Протокол № 14 *bis* касается поправок к статье 25 (реестр, правовые вопросы, секретари и докладчики), статье 27 (единоличный судья, комитеты, камеры и Большая палата) и статье 28 (полномочия единоличных судей и комитетов).

67. В Протоколе о временном применении Пересмотренного Чагуарамасского договора конкретно оговаривается, какие положения Пересмотренного договора не будут применяться на временной основе. Статья 1 гласит:

Государства — участники настоящего Протокола договорились временно применять Пересмотренный Чагуарамасский договор, подписанный в Нассау, Багамские Острова, 5 июля 2001 года, за исключением статей 211–222, касающихся Карибского суда, до его окончательного вступления в силу в соответствии со статьей 234 Договора.

68. Соглашение о транстихоокеанском стратегическом экономическом партнерстве представляет собой пример временного применения части договора, которое действует в отношении только одной из сторон Соглашения. Статья 20.5 Соглашения (Бруней-Даруссалам) гласит:

1. При условии соблюдения пунктов 2–6 настоящее Соглашение временно применяется в отношении Бруней-Даруссалама с 1 января 2006 года или через 30 дней после сдачи на хранение документа о принятии временного применения настоящего Соглашения, в зависимости от того, что наступит позднее.

2. Временное применение, упомянутое в пункте 1, не применяется к главе 11 («Государственные закупки») и главе 12 («Торговля услугами»).

Бруней-Даруссалам уведомил о временном применении в соответствии со статьей 20.5 Соглашения от 10 июля 2006 года, в то время как другие стороны Соглашения (Новая Зеландия, Сингапур и Чили) ратифицировали его в соответствии со статьей 20.4 «Вступление в силу». Это сопоставимо с ситуацией, когда договоры вступили в силу для одних сторон, но продолжают временно применяться в отношении других.

69. Товарные соглашения *априори* не предусматривают временного применения части соглашений. Однако если соглашение не вступит в силу к определенному сроку, то некоторые товарные соглашения дают правительствам возможность «[ввести] настоящее Соглашение в силу окончательно или временно между собой *полностью или частично* с даты, которую они могут определить»⁹⁵. Таким образом, такое решение могло бы привести к временному вступлению в силу лишь части соглашения.

В. Ссылка на внутреннее законодательство или правила организации

70. Помимо прямо сформулированных положений о временном применении части договора, степень временного применения также может ограничиваться ссылками на внутреннее законодательство сторон или правила международной организации, которая является участником соответствующего соглашения. Такие ограничения носят менее очевидный характер, чем клаузулы о временном применении части договора, в которых, как правило, оговариваются конкрет-

⁹⁵ Пункт 3 статьи 42 Соглашения 2005 года по оливковому маслу и столовым оливкам (курсив добавлен).

ные положения. Такие ограничения более распространены в двусторонних, нежели в многосторонних договорах.

1. Двусторонние договоры

71. Во многих двусторонних договорах степень временного применения зависит от внутреннего законодательства сторон соглашения, что может повлечь за собой временное применение лишь части соглашения. В качестве наглядного примера можно привести следующую формулировку, предусмотренную в Соглашении между Испанией и Сальвадором о воздушном транспорте, пункт 1 статьи XXIV которого гласит:

Договаривающиеся стороны временно применяют положения настоящего Соглашения с момента его подписания, *если* они не противоречат законодательству одной из Договаривающихся сторон⁹⁶.

Такое ограничительное положение может быть истолковано как не требующее от сторон принятия новых законов для осуществления договора до его вступления в силу.

72. Ссылки на внутреннее законодательство в двусторонних договорах могут оформляться различными способами. В пункте 2 статьи 15 Конвенции между правительствами Нидерландов и Германией об общих условиях Первого (германо-нидерландского) корпуса и связанных с корпусом подразделений и частей предусматривается временное применение «согласно национальному законодательству соответствующей Договаривающейся стороны»⁹⁷. В пункте 1 статьи 21 Соглашения между Испанией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области науки и техники по вопросам национальной безопасности говорится о том, что временное применение «соответствует внутреннему законодательству каждой из Сторон»⁹⁸. В германо-швейцарском Соглашении о пребывании вооруженных сил предусматривается временное применение «в соответствии с национальным законодательством, действующим в каждом государстве» (пункт 1 статьи 13)⁹⁹. В пункте 2 статьи X Соглашения между Данией и Украиной о техническом и финансовом сотрудничестве допускается временное применение, «если оно не противоречит действующему законодательству ни одной из сторон»¹⁰⁰. Кроме того, в Соглашении между Германией и Сербией и Черногорией о техническом сотрудничестве говорится о том, что временное применение осуществляется «согласно соответствующему национальному законодательству» (пункт 3 статьи 7)¹⁰¹. Интересно отметить, что в Соглашении между Германией и Казахстаном о транзите военного имущества и персонала через территорию Республики Казахстан в связи с участием Вооруженных Сил Федеративной Республики Германия в усилиях по стабилизации и восстановлению Исламской Республики Афганистан говорится, что временное применение осуществляется «в соответствии с законодательством Республики Казахстан» (пункт 2 статьи 12), т.е. только одной из сторон¹⁰².

73. Наиболее часто ссылка делается на внутреннее законодательство в целом. Конституционный закон, как правило, не указывается прямо. Это замечание важно, поскольку в конституциях некоторых стран временное применение может быть запрещено. Лишь в небольшом числе соглашений о налогообложении

⁹⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2023, p. 341, at p. 352 (курсив добавлен).

⁹⁷ Ibid., vol. 2332, p. 213, at p. 228.

⁹⁸ Ibid. [vol. not yet published], No. 51275.

⁹⁹ Ibid., vol. 2715, p. 247, at p. 271.

¹⁰⁰ Ibid., vol. 2538, p. 89, at p. 96.

¹⁰¹ Ibid., vol. 2424, p. 167, at p. 190.

¹⁰² Ibid., vol. 2531, p. 83, at p. 120.

дохода от накопления сбережений, заключенных между Нидерландами и другими государствами, содержатся такие ссылки. В ходе обмена письмами с Джерси, например, Нидерланды предложили, чтобы «Королевство Нидерландов и Джерси временно применяли настоящее Соглашение в рамках наших соответствующих национальных конституционных требований»¹⁰³.

74. В соглашениях с принимающим государством, заключаемых между международными организациями и государствами, также могут содержаться ссылки на правила соответствующей организации в более общем плане. Так, в пункте 1 статьи XVII Соглашения об учреждении местного отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) на Украине предусматривается временное применение, а в пункте 3 этой же статьи говорится, что

[л]юбые важные вопросы, не предусмотренные в настоящем Соглашении, разрешаются Сторонами согласно применимым резолюциям и решениям соответствующих органов Организации Объединенных Наций¹⁰⁴.

Аналогичное положение можно найти в ряде других соглашений, заключенных между УВКБ, ПРООН и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и соответствующими принимающими государствами. Хотя эти положения не относятся непосредственно к временному применению, они могут оказаться полезными в случае возникновения вопросов, касающихся применимости соглашения.

2. Многосторонние договоры

75. Ссылки на внутреннее законодательство сторон договора содержатся в целом ряде многосторонних договоров. В качестве примера можно привести Соглашение об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, пункт 2 статьи 7 которого гласит:

Все такие государства и субъекты права применяют настоящее Соглашение временно, в соответствии со своими национальными или внутренними законами и правилами, начиная с 16 ноября 1994 года или с даты подписания, уведомления о согласии или присоединения, если они состоятся позднее.

Еще один договор, содержащий такую ссылку, — это Соглашение о коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности, которое «временно применяется со дня его подписания, если оно не противоречит национальным законам Сторон» (статья 17)¹⁰⁵.

76. Пункт 3 статьи 20.5 Соглашения о транстихоокеанском стратегическом экономическом партнерстве, посвященной временному применению Бруней-Даруссаламом, гласит:

Обязательства по главе 9 («Антимонопольная политика») применяются к Бруней-Даруссаламу только в том случае, *если он разработает закон о конкуренции и учредит орган по вопросам конкуренции*. Несмотря на вышесказанное, Бруней-Даруссалам соблюдает Принципы развития конкуренции и содействия реформе системы регулирования АТЭС¹⁰⁶.

¹⁰³ Agreement in the form of an exchange of letters concerning the taxation of savings income and the provisional application thereof, *ibid.* [vol. not yet published], No. 50062.

¹⁰⁴ *Ibid.*, vol. 1935, p. 245.

¹⁰⁵ *Ibid.* [vol. not yet published], No. 50541.

¹⁰⁶ *Ibid.*, vol. 2592, p. 225, at p. 384 (курсив добавлен).

Интересно отметить это требование, согласно которому временное применение части Соглашения должно быть обусловлено принятием закона о конкуренции и учреждением органа по вопросам конкуренции, поскольку ссылки на внутреннее законодательство включаются, как правило, с целью освободить стороны от принятия возможного законодательства об осуществлении после того, как договор вступит в силу.

77. Ссылки на внутреннее законодательство сторон часто встречаются в товарных соглашениях. Так, статья 26 («Временное применение») Конвенции о торговле зерном 1995 года гласит: «Любое Правительство, сдавшее на хранение такую декларацию, временно применяет настоящую Конвенцию в соответствии со своими законами и временно считается ее стороной». Аналогичные формулировки содержатся в статье XXII (с) («Подписание и ратификация») и статье XXIII (с) («Присоединение») Конвенции об оказании продовольственной помощи 1999 года; в пунктах 2 и 3 статьи 40 («Вступление в силу») Международного соглашения по кофе 1994 года; в статье 38 («Уведомление о временном применении») Международного соглашения по тропической древесине 2006 года и в пункте 2 статьи 45 («Вступление в силу») Международного соглашения по кофе 2001 года.

78. Некоторые товарные соглашения содержат также ссылки на конституционные процедуры. В пункте 2 статьи 60 («Уведомление о временном применении») Международного соглашения по натуральному каучуку 1994 года говорится о том, что «правительство может предусмотреть в своем уведомлении о применении Соглашения на временной основе, что оно будет применять настоящее Соглашение лишь в рамках, ограниченных его конституционными и/или законодательными процедурами и его внутренними законами и нормативными положениями». Аналогичные формулировки содержатся в пункте 1 статьи 55 («Уведомление о временном применении») Международного соглашения по какао 1993 года, в пункте 1 статьи 57 («Уведомление о временном применении») Международного соглашения по какао 2001 года и в пункте 1 статьи 56 («Уведомление о временном применении») Международного соглашения по какао 2010 года.

V. Прекращение временного применения

79. Как подразумевается в пункте 1 статьи 25 Венской конвенции 1969 года, временное применение заканчивается в момент вступления договора в силу. Кроме того, в пункте 2 статьи 25 Венской конвенции 1969 года предусматривается два способа прекращения временного применения: 1) путем уведомления о намерении не становиться участником договора; и 2) если участвовавшие в переговорах государства договорились об ином. Хотя вариант 1) допускает прекращение временного применения по собственному желанию того или иного государства, к тому же в любое время, вариант 2) предполагает какую-то договоренность между участвовавшими в переговорах государствами.

80. И в том, и в другом варианте важно проводить различие между прекращением временного применения в отношении конкретного государства и прекращением временного применения договора. Уведомление согласно варианту 1) в случае двустороннего договора прекращает временное применение этого договора, в то время как такое уведомление в случае многостороннего договора прекращает временное применение в отношении уведомляющего государства или международной организации. В зависимости от формы договоренности между участвовавшими в переговорах государствами относительно пре-

крашения временного применения в отношении варианта 2) можно сделать аналогичное замечание, о чем говорится ниже.

A. Прекращение временного применения путем уведомления

81. Совсем небольшое число договоров предусматривает возможность прекращения временного применения путем уведомления в соответствии с пунктом 2 статьи 25 Венской конвенции 1969 года. В связи с этим возникает вопрос о том, могут ли другие положения о прекращении действия соглашения применяться в отношении прекращения временного применения. Этот вопрос является особенно актуальным, поскольку временное применение как двусторонних, так и многосторонних договоров может иметь значительные последствия для осуществления мер, принятых в период временного применения, например для реализации проектов сотрудничества или создания институциональных механизмов.

1. Двусторонние договоры

82. Четкие положения о прекращении временного применения путем уведомления содержатся в небольшом количестве изученных двусторонних договоров. Так, в Договоре между Германией и Нидерландами об управлении воздушным движением Федеративной Республикой Германией над территорией Нидерландов и о последствиях гражданских операций аэропорта Нижнего Рейна на территории Королевства Нидерландов содержится положение, отражающее формулировку Венской конвенции 1969 года. Соответствующая статья (статья 16, пункт 3) гласит:

Настоящий Договор временно применяется с 1 мая 2003 года. Временное применение его прекращается, если одна из Договаривающихся сторон заявляет о своем намерении не становиться Договаривающейся стороной¹⁰⁷.

В Соглашении между Испанией и Международным фондом для компенсации ущерба от загрязнения нефтью предусматривается следующее:

Временное применение настоящего Соглашения прекращается, если Испания через своего Посла в Лондоне до 11 мая 2001 года уведомит Фонд, что все вышеупомянутые процедуры [требуемые в соответствии с испанским законодательством для заключения Соглашения] были завершены, или если до этой даты Испания через своего посла в Лондоне уведомит Фонд, что эти процедуры не будут завершены¹⁰⁸.

В статье 17 Соглашения между Соединенными Штатами Америки и Маршалловыми Островами о сотрудничестве в борьбе с распространением оружия массового уничтожения, систем его доставки и связанных с ним материалов морским транспортом содержится следующая формулировка:

2. Временное применение. Начиная с даты подписания настоящего Соглашения Стороны применяют его на временной основе. Любая из Сторон может в любой момент прекратить временное применение. Каждая из Сторон незамедлительно уведомляет другую Сторону о любых трудностях или ограничениях, связанных с временным применением, о любых изменениях в таких трудностях или ограничениях и о приостановлении временного применения.

¹⁰⁷ Ibid., vol. 2389, p. 117, at p. 173.

¹⁰⁸ Ibid., vol. 2161, p. 45, at p. 50.

3. Прекращение. Действие настоящего Соглашения может быть прекращено любой из Сторон путем уведомления другой Стороны в письменном виде по дипломатическим каналам о таком прекращении, причем прекращение вступает в силу через один год с даты такого уведомления¹⁰⁹.

В соответствии с пунктом 2 временное применение может быть «приостановлено» путем направления уведомления в любое время. В отличие от этого, прекращение действия соглашения вступает в силу только через один год после соответствующего уведомления.

83. Подход, использованный в Соглашении между Соединенными Штатами Америки и Маршалловыми Островами, соответствует предписанному пунктом 2 статьи 25 Венской конвенции 1969 года. Однако немедленное прекращение может оказаться пагубным, так как осуществление соглашения, возможно, уже началось. На случай прекращения временного применения путем уведомления в статье 7 Соглашения между Европейским сообществом и Иорданией о научно-техническом сотрудничестве предусматривается следующее:

2. Настоящее Соглашение вступает в силу после того, как Стороны уведомят друг друга о завершении своих внутренних процедур для его заключения. До завершения Сторонами указанных процедур Стороны временно применяют настоящее Соглашение после его подписания. *Если одна из Сторон уведомит другую о том, что она не будет заключать Соглашение, настоящим Стороны договариваются между собой, что проекты и мероприятия, начатые в период временного применения и осуществляемые на момент вышеуказанного уведомления, будут продолжаться до их завершения в соответствии с условиями, изложенными в настоящем Соглашении.*

3. Любая из Сторон может в любой момент прекратить действие настоящего Соглашения после уведомления за шесть месяцев. Проекты и мероприятия, осуществляемые на момент прекращения действия настоящего Соглашения, будут продолжаться до их завершения в соответствии с условиями, изложенными в настоящем Соглашении.

4. Настоящее Соглашение остается в силе до тех пор, пока одна из Сторон не уведомит другую Сторону в письменном виде о своем намерении прекратить действие настоящего Соглашения. В таком случае настоящее Соглашение теряет силу через шесть месяцев после получения такого уведомления¹¹⁰.

Значительное число двусторонних договоров, охватываемых настоящим исследованием, касается научного, технического и экономического сотрудничества или других тематических областей, связанных с институциональными механизмами. Потенциальный масштаб последствий таких временно применяемых договоров заставляет задуматься о взаимосвязи между требованиями, содержащимися в обычных положениях о прекращении действия, и возможностью прекращения временного применения путем уведомления в соответствии со статьей 25 Венской конвенции 1969 года.

84. Ситуация с временным применением может оказаться важной в случае применения положения, в котором содержатся требования в отношении прекращения договора как такового. Так, пункт 3 Договора между Испанией и Организацией Североатлантического договора, представленной Штабом Верхов-

¹⁰⁹ Ibid. [vol. not yet published], No. 51490.

¹¹⁰ Ibid. [vol. not yet published], No. 50651 (курсив добавлен).

ного главнокомандующего Объединенными вооруженными силами НАТО в Европе, об особых условиях, применимых к учреждению и функционированию на территории Испании международного военного штаба, в пункте 1 статьи 25 которого предусматривается временное применение, гласит:

Настоящее Дополнительное соглашение может быть денонсировано любой из договаривающихся Сторон после того, как оно было в силе в течение двух лет, и теряет силу через один год после того, как уведомление о денонсации было получено другой Стороной¹¹¹.

Здесь возникает вопрос о том, будет ли временное применение засчитываться в счет двухлетнего срока, предусмотренного в этом положении.

2. Многосторонние договоры

85. Что касается прекращения действия многосторонних договоров, то в Соглашении по трансграничным рыбным запасам содержится клаузула, допускающая прекращение путем уведомления, которая отражает формулировку пункта 2 статьи 25 Венской конвенции 1969 года. Пункт 2 статьи 41 гласит:

Временное применение каким-либо государством или субъектом права прекращается с даты вступления настоящего Соглашения в силу для этого государства или субъекта права или с момента письменного уведомления депозитария таким государством или субъектом права о его намерении прекратить временное применение.

Ни один из участников Соглашения по трансграничным рыбным запасам не воспользовался возможностью временного применения в соответствии с пунктом 1 статьи 41.

86. В связи с тем что положения, касающиеся прекращения временного применения путем уведомления, содержатся в небольшом числе многосторонних договоров, возникает вопрос об актуальности положений, допускающих выход из многосторонних соглашений. Практика осуществления товарных соглашений свидетельствует о том, что временное применение может быть прекращено путем выхода из соглашения. Статья 44 Международного соглашения по оливковому маслу и столовым оливкам 2005 года гласит:

1. Любой Участник может выйти из настоящего Соглашения в любое время после его вступления в силу путем направления депозитарию письменного уведомления о своем выходе. Такой Участник одновременно информирует в письменной форме Международный совет по оливкам о принятом им решении.

2. Выход в соответствии с настоящей статьей вступает в силу через 90 дней после получения уведомления депозитарием.

Это соглашение вступило в силу временно 1 января 2006 года и окончательно — 25 мая 2007 года в соответствии со статьей 42. После вступления Соглашения в силу два государства (Сербия и Сирийская Арабская Республика) денонсировали Конвенцию¹¹². На момент денонсации эти государства применяли Соглашение только на временной основе.

87. Соображения, подобные тем, которые высказывались в отношении товарных соглашений, применимы и в отношении поправок, которые временно применяются международными организациями. Временные поправки к прави-

¹¹¹ *Ibid.*, vol. 2156, p. 139, at p. 155.

¹¹² *Ibid.*, vol. 2711, p. 328 (Сербия) and *ibid.* [vol. not published yet], No. 47662 (Сирийская Арабская Республика).

лу 165 Правил процедуры и доказывания Международного уголовного суда теряют силу в отношении государства, выходящего из Римского статута. Выход в соответствии с пунктом 1 статьи 127 Римского статута вступает в силу через один год после даты получения уведомления, если в уведомлении не указывается более поздняя дата, в связи с чем временное применение соответствующих поправок прекращается¹¹³.

В. Прекращение временного применения по договоренности

88. Хотя пункт 2 статьи 25 Венской конвенции 1969 года позволяет государствам и международным организациям прекратить временное применение по собственной воле, временное применение может быть прекращено также по соглашению сторон. 1) Чаще всего временное применение прекращается с вступлением договора в силу, как это предусмотрено в заключительных положениях договора. Прекращение временного применения может также 2) зависеть от вступления в силу договора, отличающегося от временно применяемого договора, 3) иметь место в определенный день, 4) быть обусловленным тем, что один договор заменяет собой другой, или 5) быть результатом соглашения о прекращении действия договора до его вступления в силу. Что касается многосторонних договоров, то 6) члены международной организации могут договориться также об исключении другого члена, пока учредительный документ временно применяется. Хотя вступление в силу в конечном счете зависит от договоренности между участвовавшими в переговорах государствами или международными организациями, его следует отличать от других вариантов, поскольку его результатом станет продолжение действия договора.

1. Двусторонние договоры

89. Как четко оговаривается в ряде двусторонних договоров, временное применение завершается с вступлением договора в силу. Так, статья 8 Соглашения между Германией и Словенией о включении в запасы Словенского бюро по минимальным нефтяным запасам и нефтепродуктам нефтяных запасов и нефтепродуктов, хранящихся в Германии от имени Словении, гласит: «Настоящее Соглашение временно применяется с даты подписания до его вступления в силу»¹¹⁴. Аналогичным образом, в Соглашении, заключенном между Испанией и Колумбией в форме обмена нотами, о бесплатной выдаче виз предусматривается следующее:

В отношении Испании настоящее Соглашение имеет временный статус до тех пор, пока она не уведомит в ноте о том, что ее внутренние требования были выполнены. От Колумбии никаких дальнейших действий не требуется для того, чтобы настоящее Соглашение вступило в силу, поскольку речь идет о продолжении применения обмена нотами 1961 года. Настоящее Соглашение применяется бессрочно и может быть денонсировано путем направления любой из Договаривающихся сторон уведомления за два месяца¹¹⁵.

90. В большинстве двусторонних договоров указывается, что договор временно применяется «до его вступления в силу», «до его ратификации», «до

¹¹³ Информацию о выходе из Римского статута можно найти в «Собрании договоров»: United Nations Treaty Collection, Depository, Status of Treaties, Chapter XVIII (Penal Matters), 10. С текстом Римского статута Международного уголовного суда можно ознакомиться на веб-сайте <https://treaties.un.org>.

¹¹⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2169, p. 287, at p. 302.

¹¹⁵ *Ibid.*, vol. 2253, pp. 333–334.

выполнения формальных требований для его вступления в силу», «до завершения этих внутренних процедур и вступления в силу настоящей Конвенции», «до того момента, пока правительства не уведомят друг друга в письменном виде о том, что формальности, требуемые согласно Конституции их соответствующих стран, были соблюдены», «до выполнения всех процедур, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи» или «до того момента, пока он не вступит в силу».

91. Хотя вступление в силу, как правило, зависит от выполнения определенных процедур внутреннего законодательства или правил сторон, оно также может быть обусловлено внешними факторами. Таким образом, вступление в силу и, следовательно, прекращение временного применения может зависеть от вступления в силу соглашения, отличающегося от соглашения, временно применяемого в данный момент, или от наступления какого-то другого события. Пункт 2 статьи 11 Соглашения между Германией и Международным трибуналом по морскому праву о занятии и использовании помещений Международного трибунала по морскому праву в Вольном и ганзейском городе Гамбурге гласит:

1. В настоящее Соглашение могут вноситься поправки по согласованию между Правительством и Трибуналом, в любое время, по просьбе любой из Сторон.

2. После его подписания Сторонами настоящее Соглашение вступает в силу в тот же день, что и Соглашение о штаб-квартире. Настоящее Соглашение временно применяется с момента подписания¹¹⁶.

В разделе 10 Меморандума о взаимопонимании относительно осуществления резолюции 986 (1995) Совета Безопасности предусматривается следующее:

50. Настоящий Меморандум вступает в силу после подписания, в день начала действия пунктов 1 и 2 Резолюции, и остается в силе до истечения периода в 180 дней, о котором говорится в пункте 3 Резолюции.

51. До вступления Меморандума в силу Организация Объединенных Наций и правительство Ирака применяют его на временной основе¹¹⁷.

Пункты 1 и 2 резолюции 986 (1995) Совета Безопасности касаются санкционирования разрешения импорта нефти и нефтепродуктов, произведенных в Ираке. Таким образом, с началом действия этих пунктов временное применение было прекращено.

92. Несколько двусторонних договоров также прямо или косвенно предусматривают прекращение временного применения независимо от вступления соглашения в силу. Например, временное применение может быть прекращено, если временно применяемый договор заменяется другим договором. В статье 20 временно применяемого Соглашения о воздушных перевозках между Нидерландами и Хорватией говорится, что «[е]сли в силу вступит какой-либо многосторонний договор, касающийся любого вопроса, охватываемого настоящим Соглашением, и принятый обеими Договаривающимися сторонами, то соответствующие положения такого договора заменяют собой соответствующие положения настоящего Соглашения»¹¹⁸. Хотя Соглашение вступило в силу окончательно через несколько месяцев после начала временного применения, в статье 20 излагается возможный сценарий, при котором замена одного договора другим может прекратить временное применение. В этой связи следует от-

¹¹⁶ *Ibid.*, vol. 2464, p. 87, at p. 98.

¹¹⁷ *Ibid.*, vol. 1926, p. 9, at p. 18.

¹¹⁸ *Ibid.*, vol. 1999, p. 267, at p. 277.

метить, что в ряде соглашений о воздушных перевозках, содержащих положения о временном применении, говорится о том, что замена имеет место после вступления в силу заменяющего договора¹¹⁹. Это может привести к возникновению такой ситуации, когда заменяющий договор временно применяется, в то время как предыдущий договор по-прежнему остается в силе.

93. Временное применение может ограничиваться продолжительностью конкретного события. В соглашении, заключенном в форме обмена письмами между Организацией Объединенных Наций и Испанией, относительно проведения совещания Группы экспертов под названием «Реализация задуманного: участие гражданского общества в осуществлении Конвенции о правах инвалидов», которое состоялось в Мадриде с 27 по 29 ноября 2007 года, отмечается, что:

[о]но будет по-прежнему применяться на временной основе, за исключением того случая, когда оно уже вступило в силу, на период проведения Совещания и такой дополнительный период, который потребуется для завершения его работы и разрешения любых вопросов, вытекающих из Соглашения¹²⁰.

Без ущерба для возможного прекращения временного применения путем вступления в силу в Соглашении предусматривается, что временное применение будет прекращено в результате разрешения любых охватываемых в нем вопросов.

2. Многосторонние договоры

94. В некоторых многосторонних договорах содержатся положения, касающиеся прекращения временного применения по различного вида договоренности сторон. Как и в случае с двусторонними договорами, такие соглашения наиболее часто касаются условий вступления в силу многостороннего договора.

95. В пункте (d) Мадридского соглашения о временном применении некоторых положений Протокола № 14 к Европейской конвенции о правах человека предусматривается, что «[т]акое заявление [о временном применении] теряет свою силу после вступления в силу Протокола № 14 bis к Конвенции в отношении соответствующей Высокой Договаривающейся Стороны». В статье 6 Протокола № 14 bis говорится о том, что он вступит в силу после того, как «три Высокие Договаривающиеся Стороны Конвенции выразили свое согласие на обязательность для них Протокола в соответствии с положениями статьи 5». Кроме того, в пункте (e) Протокола № 14 говорится, что

временное применение вышеупомянутых положений Протокола № 14 будет прекращено после вступления в силу Протокола № 14 или если Высокие Договаривающиеся Стороны договорились об этом каким-либо иным образом.

В статье 19 Протокола № 14 предусматривается, что Протокол вступит в силу только после того, как «все Стороны Конвенции выразили свое согласие на обязательность для них Протокола в соответствии с положениями статьи 18». Поскольку Протокол № 14 bis предусматривает более низкие требования к вступлению в силу, временное применение Протокола № 14 в соответствии с Мадридским соглашением было прекращено в результате вступления в силу

¹¹⁹ См., например, Air Transport Agreement between the Netherlands in respect of the Netherlands Antilles and the United States of America relating to air transport between the Netherlands Antilles and the United States of America, *ibid.* vol. 2066, p. 437, at p. 448.

¹²⁰ *Ibid.*, vol. 2486, p. 5.

Протокола № 14 bis. На этом этапе Украина объявила о временном применении, не выразив своего согласия на обязательность для нее Протокола. В связи с этим возникает вопрос о том, продолжало ли Соглашение временно применяться в отношении Украины после его вступления в силу. Сам Протокол № 14 bis прекратил действовать или временно применяться с 1 июня 2010 года — даты вступления в силу Протокола № 14 к Конвенции.

96. Как и в Мадридском соглашении, в пункте 3 статьи 7 Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву предусматривается следующее:

Временное применение прекращается с даты вступления настоящего Соглашения в силу. В любом случае временное применение прекращается 16 ноября 1998 года, если к этой дате не будет выполнено изложенное в пункте 1 статьи 6 требование о том, чтобы согласие на обязательность для себя настоящего Соглашения дали по крайней мере семь государств (из которых по крайней мере пять должны быть развитыми государствами) из числа упомянутых в пункте 1(a) резолюции II.

Согласно этому положению временное применение может быть прекращено, когда Соглашение вступает в силу в соответствии с условиями, изложенными в статье 6 Соглашения, а именно когда по крайней мере 40 государств заявили о своем согласии на обязательность для них Соглашения в соответствии со статьями 4 и 5. Соглашение окончательно вступило в силу 28 июля 1996 года. В то же время некоторые государства временно применяли Соглашение, не выразив своего согласия на его обязательность для них. Как и в случае временного применения Протокола № 14 bis Украиной, предстоит установить, продолжало ли Соглашение временно применяться этими государствами до выражения ими своего согласия на обязательность для них Соглашения. Представляется, что тот факт, что пункт 3 статьи 7 также предусматривает, что временное применение прекращается 16 ноября 1998 года, опровергает такое предположение. Это подтверждается также пунктом 12(b) приложения к Соглашению о расходах государств-участников и организационных процедурах, который гласит:

«По вступлении настоящего Соглашения в силу указываемые в статье 3 настоящего Соглашения государства и субъекты права, которые применяли его временно согласно статье 7 и для которых оно не вступило в силу, могут оставаться членами Органа на временной основе, пока оно не вступит в силу для таких государств и субъектов права, в соответствии с нижеследующими подпунктами».

В подпункте (b) говорится, что «если настоящее Соглашение вступает в силу после 15 ноября 1996 года, такие государства и субъекты права могут просить Совет о сохранении ими членства в Органе на временной основе на срок (сроки) *вплоть до 16 ноября 1998 года*»¹²¹. После вступления в силу государства и другие субъекты права могли временно оставаться членами Органа до 16 ноября 1998 года, т.е. даты прекращения временного применения, предусмотренной в пункте 3 статьи 7 Соглашения.

97. Предусматривая дату прекращения временного применения, пункт 3 статьи 7 Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву допускает еще один способ прекращения временного применения независимо от вступления в силу. В Документе, согласованном государствами — участниками Договора об обычных вооруженных силах в Европе, тоже указывается дата прекращения временного применения,

¹²¹ Курсив добавлен.

но далее предусматривается рассмотрение сторонами. Пункт 1 раздела VI предусматривает следующее:

Настоящий Документ вступает в силу после получения депозитарием уведомления о подтверждении утверждения всеми государствами-участниками. Таким образом, пункты 2 и 3 раздела II, раздел IV и раздел V настоящего Документа временно применяются с 31 мая 1996 года по 15 декабря 1996 года. Если настоящий Документ не вступит в силу до 15 декабря 1996 года, он подлежит рассмотрению государствами-участниками.

Аналогичное сочетание даты прекращения временного применения и требования о рассмотрении сторонами можно найти в Соглашении о транстихоокеанском стратегическом экономическом партнерстве. Как пояснялось выше, Соглашение о партнерстве временно применялось частично, а также одной из сторон, Бруней-Даруссаламом. Статья 20.5 гласит:

4. Комиссия рассмотрит вопрос о принятии приложений в отношении Бруней-Даруссалама по главе 11 («Государственные закупки») и главе 12 («Торговля услугами») не позднее чем через два года после вступления в силу настоящего Соглашения в соответствии со статьей 20.4(1) и (2), если Комиссия не договорится о более позднем сроке.

5. После принятия Комиссией решения о принятии приложений, указанных в пункте 4, Бруней-Даруссалам сдаст на хранение ратификационную грамоту или документ о принятии или утверждении в течение двух месяцев с момента принятия решения Комиссии. Соглашение вступает в силу для Бруней-Даруссалама через 30 дней после сдачи на хранение такого документа.

6. Если Комиссия не примет иного решения, в случае невыполнения условий в пункте 4 или 5 Соглашение не будет более временно применяться по отношению к Бруней-Даруссаламу.

Соглашение о партнерстве вступило в силу для Бруней-Даруссалама 29 июля 2009 года, прекратив тем самым временное применение¹²².

98. Договоры, конкретно предусматривающие дату прекращения временного применения, следует отличать от договоров с конкретным сроком действия. Как отмечалось выше, такие срочные договоры могут применяться на временной основе, но, как правило, имеют определенный срок действия. Типичным примером таких срочных договоров являются товарные соглашения. Пункт 1 статьи 46 Международного соглашения по тропической древесине 1994 года гласит:

Настоящее Соглашение остается в силе в течение четырех лет после его вступления в силу, если только Совет не примет квалифицированным большинством голосов решение о продлении или прекращении его действия или о заключении нового соглашения в соответствии с положениями настоящей статьи.

Как пояснялось выше, Международное соглашение по тропической древесине 1994 года не вступило в силу окончательно, но несколько раз продлевалось Советом, что помешало автоматическому прекращению временного применения¹²³.

¹²² See New Zealand, Treaty Series 2006, No. 9, available at <http://www.treaties.mfat.govt.nz/search/details/t/3599> (accessed on 27 February 2017).

¹²³ См. подраздел II.B.2 выше.

99. Далее, в пункте 4 статьи 46 Международного соглашения по тропической древесине 1994 года говорится, что если новое соглашение заключено и вступает в силу в течение любого периода продления, то действие продленного Соглашения 1994 года прекращается по вступлении в силу нового соглашения. 27 января 2006 года Конференция Организации Объединенных Наций по проведению переговоров о соглашении, заменяющем Международное соглашение по тропической древесине 1994 года, приняла новое Международное соглашение по тропической древесине, которое вступило в силу окончательно 7 декабря 2011 года¹²⁴. Таким образом, речь идет о ситуации, когда один договор заменяет собой другой, тем самым прекращая временное применение первого договора.

100. Кроме того, в пункте 5 статьи 46 Соглашения 1994 года говорится, что «Совет может в любое время квалифицированным большинством голосов принять решение о прекращении действия настоящего Соглашения с даты, которую он может установить». Прекращение действия временно применяемого соглашения как такового влечет за собой прекращение его временного применения. В некоторых случаях участники многосторонних договоров могут также иметь возможность прекратить временное применение поправки к договору. В соответствии с пунктом 3 статьи 51 Римского статута, например, Ассамблея государств-участников вправе отклонить вышеупомянутые временные поправки к правилу 165 Правил процедуры и доказывания Международного уголовного суда, что прекратило бы их временное применение.

101. Хотя прекращение временно применяемого договора или временно применяемой поправки вступает в силу в отношении всех сторон, временное применение может быть также прекращено в отношении лишь одного государства. Это происходит в том случае, если компетентный орган международной организации решает исключить одного из членов из состава организации. Большинство товарных соглашений и учредительных документов международных организаций допускают такое исключение¹²⁵.

102. При ратификации, принятии, утверждении товарного соглашения или присоединении к нему стороны соглашения могут придать этим действиям обратную силу начиная с момента временного применения. Например, из 29 сторон, заявивших о временном применении Международного соглашения по какао 1993 года, 18 впоследствии ратифицировали это соглашение. Ратификация девяти государств имеет ретроактивное действие с даты заявления о временном применении. При ратификации Международного соглашения по тропической древесине 2006 года, Соглашения по кофе 1994 года, Международного соглашения по кофе 2001 года, Конвенции об оказании продовольственной помощи 1999 года и Международного соглашения по кофе 1994 года также предусматривалось ретроактивное действие. Можно сказать, что такая ратификация с обратной силой выходит за рамки простого прекращения временного применения.

VI. Замечания

103. Анализ двусторонних и многосторонних договоров, приведенный в настоящем меморандуме, позволяет отметить, что временное применение договоров представляет собой гибкий инструмент, имеющийся в распоряжении государств и международных организаций для построения договорных отно-

¹²⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2797, p. 75.

¹²⁵ См., например, статью 45 Соглашения 2005 года по оливковому маслу и столовым оливкам.

шений. О гибком характере этого инструмента свидетельствуют используемая терминология, тип соглашений и условия их временного применения. Хотя двусторонние и многосторонние договоры имеют множество общих характеристик, связанных с временным применением, настоящее исследование показывает, что между этими двумя видами договоров существуют важные различия. В этом плане многосторонние договоры с ограниченным кругом участников, как правило, являются более сопоставимыми с двусторонними договорами, чем с многосторонними договорами с неограниченным кругом участников.

104. Сходства и различия во временном применении двусторонних и многосторонних договоров описываются в нижеперечисленных более подробных замечаниях.

Правовое основание для временного применения

а) В большинстве двусторонних и многосторонних договоров для описания применения договора до его вступления в силу используется термин «временное применение» или «временное вступление в силу». Терминология, используемая в двусторонних договорах, значительно варьируется. В некоторых особых случаях, в том числе товарных соглашениях, проводится различие между временным применением отдельными государствами или международными организациями и временным вступлением в силу соглашения в целом.

б) Большинство двусторонних договоров применяется на основе положения о временном применении, включенного во временно применяемый договор. Временное применение на основе отдельного соглашения более распространено в многосторонних договорах, что может отчасти объясняться качественными и количественными требованиями в отношении вступления в силу таких договоров.

с) Отдельные соглашения о временном применении многосторонних договоров заключаются либо 1) в момент принятия первоначального договора, либо 2) на более позднем этапе.

Начало временного применения

д) Двусторонние и многосторонние договоры предусматривают начало временного применения согласно одному или более из следующих условий: 1) после подписания; 2) с определенной даты; или 3) после уведомления. Принятие международной организацией соответствующего решения является 4) четвертым вариантом начала временного применения, характерным для многосторонних договоров, которые могут немедленно применяться на временной основе.

е) Многосторонние договоры с ограниченным кругом участников более склонны предусматривать временное применение 1) после подписания.

ф) Что касается начала временного применения 3) путем уведомления, то в многосторонних договорах может далее уточняться, в какое время может делаться заявление о временном применении: а) уведомление о временном применении в момент подписания или в любое время либо б) уведомление о временном применении в момент ратификации, принятия, утверждения или присоединения. В последнем случае временное применение станет возможным лишь в период до вступления в силу многостороннего договора.

г) Договоры, в частности многосторонние договоры, могут включать ряд условий начала временного применения, применяемых в сочетании или альтернативно.

Сфера временного применения

h) Сфера временного применения как двусторонних, так и многосторонних договоров может ограничиваться положением о временном применении части договора или ссылкой на внутреннее законодательство или правила организации.

i) Небольшое число договоров предусматривают временное применение части договора. Положения о временном применении части договора более часто встречаются в многосторонних, нежели в двусторонних договорах.

j) В клаузулах о временном применении части договора может либо 1) определяться, какие положения договора не применяются на временной основе, либо 2) указываться, какие положения подлежат временному применению.

k) Некоторые договоры, например товарные соглашения, допускают временное вступление в силу части договора на основе решения государств и/или международных организаций, которые заявили о своей согласии на обязательность для них договора или о временном применении ими договора.

l) Ссылки на внутреннее законодательство, правила международной организации или международное право, включаемые с целью ограничить сферу временного применения, более часто встречаются в двусторонних, нежели в многосторонних договорах.

Прекращение временного применения

m) Из общего числа двусторонних и многосторонних договоров, в которых говорится о прекращении временного применения, прекращение путем уведомления о намерении не становится участником договора прямо допускается в небольшом числе договоров.

n) Временное применение может быть прекращено в результате выхода из многостороннего договора государства или международной организации, в отношении которых договор еще не вступил в силу.

o) Вступление в силу соглашения является наиболее распространенным способом прекращения временного применения 1) на основе другой договоренности между сторонами. Следовательно, прекращение временного применения часто зависит от различных условий, необходимых для вступления договора в силу.

p) Временное применение может быть прекращено также на основе договоренностей другого рода, не имеющих отношения к вступлению в силу, а именно: 2) вступления в силу договора, отличного от временно применяемого договора; 3) указания определенной даты прекращения временного применения; 4) заключения сторонами временно применяемого договора нового договора, который заменяет собой предыдущий договор; 5) принятия сторонами решения о прекращении действия временно применяемого договора; и 6) договоренности сторон многостороннего институционального механизма об исключении конкретного государства или международной организации, пока учредительный документ временно применяется.