

Подготовительный комитет Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

16 May 2017
Russian
Original: English

Первая сессия

Вена, 2 — 12 мая 2017 года

Общие интересы участников Договора о нераспространении ядерного оружия

Рабочий документ, представленный Соединенными Штатами Америки

1. Договор о нераспространении ядерного оружия был открыт для подписания 1 июля 1968 года и вступил в силу 5 марта 1970 года. Пятидесятые годовщины этих исторически важных событий приходятся на пятилетний цикл, предшествующий проведению десятой Конференции участников Договора по рассмотрению действия Договора, которая состоится в 2020 году. Эти годовщины предоставляют всем участникам Договора возможность проанализировать выгоды, полученные ими благодаря Договору за почти пятьдесят лет, и подумать над тем, как они могли бы сообща подкрепить и расширить эти выгоды в предстоящие годы и десятилетия.
2. Ключевые положения Договора — это положения, которые касаются нераспространения (статья I — III), использования ядерной энергии в мирных целях (статья IV) и разоружения (статья VI). Их иногда неправильно определяют как столкновение интересов, а «сделку», закрепленную в Договоре, характеризуют как совокупность компромиссов, достигнутых в отношении этих якобы несовпадающих интересов. Такие определения являются чрезмерно упрощенными и вводящими в заблуждение, поскольку они в корне искажают структуру Договора и обеспечиваемые Договором выгоды. На самом деле эти элементы Договора не противоречат друг другу, а отражают общие интересы всех участников Договора.
 - Все участники Договора — как государства, обладающие ядерным оружием, так и государства, не обладающие ядерным оружием, — извлекают выгоду из существования прочного режима ядерного нераспространения. Это включает в себя и прямую выгоду для безопасности, которую обеспечивает знание — подкрепляемое инструментом проверки в виде действующих международных гарантий — того, что соседи или соперники не располагают ядерным оружием и не могут быстро приобрести его. Эти взаимные обязательства не допустить дальнейшего распространения ядерного оружия находятся в зависимости от обязательства государств, обладающих ядерным оружием, не способствовать такому распространению.
 - Эти обязательства в отношении безопасности, являющиеся краеугольным камнем Договора, отвечают интересам всех его участников и позволили Договору внести многогранный вклад в обеспечение международного мира, безопасности и развития. По своей сути, как на то указывает его название, Договор о нераспространении ядерного оружия является договором, посвященным нераспространению. Ни конструктивное международное сотрудничество в ядерной области, ни



процесс разоружения не могут успешно развиваться в отсутствие действенных гарантий нераспространения, призванных не допустить злонамеренного использования ядерной технологии для создания оружия; нераспространение — это элемент, без которого не могут существовать другие элементы Договора.

- Поддержание прочного режима нераспространения отвечает интересам государств, не обладающих ядерным оружием, да и всех участников Договора потому, что оно способствует справедливому распределению благ, обеспечиваемых использованием ядерной энергии в мирных целях. Все участники Договора извлекают выгоды из мирного использования ядерной энергии, науки и технологии, которое способствует удовлетворению потребностей процесса устойчивого развития в таких разных областях, как энергетика, здравоохранение, сельское хозяйство, промышленное производство и рациональное использование природных ресурсов. Участники Договора должны благодарить за эти выгоды прочный режим ядерного нераспространения, поскольку гарантии нераспространения облегчают сотрудничество, связанное с ядерной энергией, обеспечивая уверенность в том, что сотрудничество в этих областях не будет использовано в дурных целях или не пойдет в неправильном направлении.
 - Поддержание прочного режима нераспространения отвечает интересам государств, не обладающих ядерным оружием, да и всех участников еще и потому, что оно способствует созданию условий, которые могли бы обеспечить возможность для ядерного разоружения. Любое дальнейшее распространение ядерного оружия резко уменьшило бы шансы на разоружение и повысило бы риски ядерной войны, возможной ядерной эскалации, просчета или случайности и вероятность того, что негосударственные субъекты, такие как международные террористы, сами смогут приобрести ядерное оружие. Таким образом, режим ядерного нераспространения имеет существенно важное значение для уменьшения ядерных рисков и укрепления стабильности. Без прочных гарантий нераспространения нельзя было бы даже мечтать о разоружении.
3. Успехи в продвижении этих общих интересов и целей, достигнутые за последние пятьдесят лет, впечатляют. В 1963 году президент Джон Ф. Кеннеди предупредил о вероятности того, что уже к концу 1970-х годов до 25 стран могут пойти по пути, ведущему к приобретению ядерного оружия. И действительно, в разные периоды времени в каждом регионе мира были государства, задумывавшиеся над тем, чтобы разработать ядерное оружие. Такое широкое распространение значительно повысило бы риск перерастания регионального конфликта в ядерную войну, равно как и риски чрезвычайного происшествия или приобретения ядерного оружия террористами. Однако такого каскадного распространения не произошло.
4. Наоборот, благодаря глобальным усилиям по нераспространению, основанным на Договоре, было ограничено число государств, имеющих ядерное оружие, и это число по-прежнему меньше 10, то есть произошел удивительно небольшой прирост по сравнению с той пятеркой обладающих ядерным оружием государств, которые были признаны таковыми в соответствии со статьей IX.3 Договора. Кроме того, присоединение к Договору стало почти всеобщим. Участниками Договора стали почти все государства, в том числе многие из тех, которые некогда имели ядерное оружие или разрабатывали программы и амбициозные планы создания ядерного оружия. Несколько ситуаций, связанных с несоблюдением Договора и обязательств в отношении гарантий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), были урегулированы, хотя ряд других таких ситуаций остаются неурегулированными. Реагируя на эти вызовы, участники Договора приняли меры к тому, чтобы усилить гарантии МАГАТЭ, обновить руководящие принципы в сфере экспортного контроля и ликвидировать другие пробелы в режиме нераспространения. Хотя не все усилия увенчались успехом и Договор испытывает сейчас напряжение, порождаемое нерешенными проблемами распространения, выгоды, которые глобальный режим нераспространения обеспечивает для международного мира, безопасности и развития, неоспоримы, а Договор зарекомендовал себя как незаменимый инструмент обеспечения этих выгод.

5. За эти 50 лет был достигнут большой прогресс и в расширении масштабов использования ядерной энергии в мирных целях. Членский состав МАГАТЭ увеличился до 168 стран, причем большинство из них извлекают выгоды из осуществления программ МАГАТЭ, направленных на то, чтобы диагностировать болезни и бороться с ними, создавать новые сорта сельскохозяйственных культур, рационально использовать скудные водные ресурсы и широко применять успехи ядерной науки и техники для достижения целей в области устойчивого развития. Начиная с 2010 года Соединенные Штаты Америки предоставили более 276 млн. долл. США на осуществление программ МАГАТЭ в этих областях. Торговля в ядерной области тоже процветает: в эксплуатации по всему миру находится почти 450 энергетических ядерных реакторов, базовая электрическая мощность которых превышает 390 гигавайт чистой энергии. А коммерческий рынок ядерного топлива, сохраняющий высокую надежность, сейчас подкрепляют несколько новых и только формируемых механизмов обеспечения резервов топлива и гарантирования его поставок при посредстве МАГАТЭ, а также механизм гарантированных поставок американского топлива, действующий сейчас в Соединенных Штатах. Эти механизмы гарантирования поставок будут задействоваться при возникновении серьезных перебоев в рыночном снабжении. Коллективные усилия по поддержанию и укреплению глобального режима ядерного нераспространения способствовали обеспечению доверия в отношениях между получателями и поставщиками, которое необходимо для процветания такой торговли. Принятие мер по обеспечению технической и физической ядерной безопасности под надзором независимого регулирующего органа и наличие международных правовых документов, составляющих общую нормативно-правовую базу, также являются существенно важными факторами, позволяющими процветать мирному сотрудничеству в ядерной области. Соединенные Штаты оказывали масштабную помощь на двустороннем и многостороннем уровнях с целью способствовать разработке стандартов и руководств и созданию инфраструктуры в различных странах, в том числе начиная с 2010 года выделили примерно 124 млн. долл. США на осуществление программ МАГАТЭ в сфере технической и физической ядерной безопасности.
6. Значительные успехи были достигнуты также в уменьшении ядерных рисков и принятии эффективных мер, направленных на прекращение гонки ядерных вооружений и ядерное разоружение. Гонка ядерных вооружений эпохи холодной войны закончилась несколько десятилетий тому назад. Ядерные арсеналы Соединенных Штатов сократились более чем на 85 процентов по сравнению с пиковым показателем времен холодной войны, а в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений количество стратегических боезарядов, находящихся в состоянии оперативного развертывания, снизится до уровней, которых не наблюдались начиная с 1950-х годов. Соединенные Штаты вывели сотни тонн расщепляющегося материала за рамки оружейных программ и тесно взаимодействовали с Российской Федерацией в усилиях по обеспечению надежного хранения и утилизации ее излишков расщепляющегося материала.
7. Это, разумеется, не означает, что нет никаких проблем, поскольку некоторые государства ведут себя таким образом, что их действия затрудняют достижение дальнейшего прогресса в сдерживании гонки вооружений и уменьшении рисков, связанных с ядерным оружием. Как было признано в преамбуле к Договору, где разоружение увязывается со смягчением международной напряженности и укреплением доверия между государствами, надежды на дальнейшее снижение ядерных рисков в решающей мере зависят не только от сохранения действенных гарантий нераспространения, но и от того, как международное сообщество справляется с различными вызовами безопасности, с которыми сталкиваются его члены. Если международное сообщество не может эффективно реагировать на агрессию регионального характера, обеспечивать соблюдение существующих обязательств в отношении контроля над вооружениями и разоружения и сдерживать или разрешать ситуации соперничества и конкурентной борьбы между государствами, будет труднее добиваться дальнейших сокращений на основе переговоров. Те страны, которые наращивают свои ядерные арсеналы, претворяют в жизнь стратегические системы, дестабилизирующие обстановку, нарушают свои обязательства в отношении нераспространения и разоружения или предпринимают другие действия, которые усиливают международную напряженность и нестабильность, все сильнее затрудняют усилия по созданию и поддержанию обстановки безопасности, которая сделала бы дальнейшее разоружение возможным.

8. Тем не менее в целом результаты действия Договора впечатляют, показывая, сколь важное значение глобальный режим нераспространения имеет для международного мира, безопасности и развития. И эти положительные результаты, отмечаемые на протяжении большого периода времени во всех областях приложения усилий по осуществлению Договора, были достигнуты лишь благодаря основанному на консенсусе процессу, в рамках которого соблюдаются интересы всех участников Договора. Обсуждения, основанные на консенсусе, имеют существенно важное значение для обеспечения того, чтобы государства проявляли желание решать вопросы, затрагивающие их коренные интересы. Принятие решений на основе консенсуса также весьма соответствует предмету Договора, где есть так много общих, пересекающихся и взаимосвязанных интересов. За последние 50 лет консенсус принес больше положительных результатов, нежели разочарований, и может обеспечить новые успехи. Критики консенсуса часто подчеркивают, что поляризация дискуссий иногда мешала достижению согласия, однако отказ от принципа консенсуса лишь усилит эту поляризацию.
9. Соединенные Штаты готовы совместно с другими участниками Договора добиваться обеспечения того, чтобы предстоящая обзорная конференция, которая состоится в 2020 году, вывела нас на конструктивный путь, ведущий к достижению прогресса в продвижении наших общих интересов. На таком пути следовало бы уделить основное внимание практическим мерам реагирования на реально существующие проблемы, такие как угроза международному миру и безопасности, создаваемая запрещенной ядерной программой Корейской Народно-Демократической Республики, а не предложениям, игнорирующим такие условия реальной обстановки, игнорирующим вызовы, порождаемые распространением, или оправдывающим либо допускающим распространение. Наилучший способ обеспечить реализацию надежд, заложенных в Договоре, состоит не в том, чтобы отказаться от принципа консенсуса, а в том, чтобы применять его, отбросить надуманные расхождения, которые дают неверное представление о положениях Договора как о столкновении интересов, и вместо этого сконцентрировать внимание на широких областях общих интересов, которые должны объединить всех участников Договора.
