



## 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第 八〇八〇 次会议

2017年10月30日星期一上午10时举行

纽约

主席:	勒德里昂先生 / 德拉特先生	(法国)
多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生先生	
中国	吴海涛先生	
埃及	阿布拉塔先生	
埃塞俄比亚	阿莱穆先生	
意大利	卡尔迪先生	
日本	别所先生	
哈萨克斯坦	阿里先生	
俄罗斯联邦	涅边贾先生	
塞内加尔	塞克先生	
瑞典	瓦尔斯特伦女士	
乌克兰	基斯利兹亚先生	
大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾哈迈德男爵	
美利坚合众国	黑利夫人	
乌拉圭	罗塞利先生	

## 议程项目

非洲和平与安全

秘书长关于关于萨赫勒五国集团联合部队的报告 (S/2017/869)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-35057 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 非洲和平与安全

### 秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告 (S/2017/869)

**主席**（以法语发言）：我谨热烈欢迎秘书长、各位部长及其他代表来到安全理事会会议厅。他们今天与会突显出所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人士参加本次会议：非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下和欧洲联盟萨赫勒问题特别代表安赫尔·洛萨达·费尔南德斯先生。

穆罕默德先生在比勒陀利亚通过视频会议方式参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/869，其中载有秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告。

我谨热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下，并请他发言。

**秘书长**（以法语发言）：我感谢法国政府在安全理事会访问萨赫勒之后倡议召开今天的辩论会。我还感谢萨赫勒五国集团成员国各位部长今天与会。

请允许我向周四丧生的联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）三名乍得蓝盔部队成员及其各位受伤同事表示敬意。我赞扬他们英勇无畏，投身于恢复马里的和平与安全。他们的奉献精神使我们感到必须紧急寻找解决办法，帮助我们在马里打

击恐怖主义，同时确保马里稳定团特遣队有安全保障。

萨赫勒局势是对我们所有人的挑战。贫穷、不发达和气候变化促成人道主义和安全危机。机构薄弱，有些群体遭排斥、被边缘化，都使极端主义分子和恐怖分子有机可乘。边界疏于防守，为贩运人口、毒品和武器等犯罪活动提供了便利。最近针对尼日利亚宪兵和美国士兵实施的致命袭击，以及针对马里国防和安全部队、马里稳定团维和人员和“新月形沙丘行动部队”士兵的不断袭击，都显示出这一安全威胁的规模。

人道主义危机正在加剧。已有近500万人流离失所，有2400万人需要人道主义援助。萨赫勒人口出生率为世界最高，但该地区有数百万儿童无从获得保健服务，也不上学。

鉴于局势紧迫，我们必须采取创新行动，不仅在安全领域，而且在发展和治理方面，支持萨赫勒五国集团的努力。时不我待。我们必须紧急行动起来，齐心协力消除该地区的动荡根源。联合部队的建立表明萨赫勒五国集团各国愿意密切合作，共同应对这一威胁。

今天，我们有机会支持它们，共同扭转事态动向。为着萨赫勒人民，我们理应这样做。为着萨赫勒五国集团各国，我们也应这样做，它们已经采取这一勇敢举措。在它们发出呼吁时，我就支持建立一支这样的部队，它应拥有长期资金，以及与其将面临的威胁相称的任务授权。为着所有那些付出生命代价的人，我们理应这样做。他们无私奉献，在萨赫勒应对恐怖主义威胁、促进和平，这种精神迫使我们这样做。

鉴于这一局势迅速演变并且有可能广泛外溢，我们若不采取行动，就会给该区域及周围地区造成严重后果。因此，我请安理会在其必须作出的选择中展现远大抱负。必须为萨赫勒五国集团提供强有力的政治支持以及与当前挑战相称的物资和行动方面的支持。

正如我的报告（S/2017/869）所述那样，安全理事会有四个备选方案。联合国可以迅速调集必不可少的支助，补充双边伙伴的工作。这种支助不仅将有利于加强萨赫勒五国集团联合部队，而且还有助于缓解直接影响马里稳定团的威胁。像马里稳定团一样，联合部队也将采取行动支持马里和平进程。这两支部队具有高度的互补性，能够相辅相成。但是，只有全面执行《马里和平与和解协议》，才能恢复国家权威和稳定。我再次呼吁签署《协议》的各方加速执行《协议》及其提出的重大体制改革。

在我上次与安理会举行非正式会议期间，我有机会表明我的意见和希望采取的做法。当然，不论安理会决定怎么做，秘书处都会尽全力在安理会界定的框架内支持萨赫勒五国集团。向联合部队提供这一支持还将是加强非洲应对非洲大陆危机努力的战略伙伴关系的一部分。当我们谈论战略伙伴关系时，这种伙伴关系必须确保伴有萨赫勒五国集团各国和国际伙伴商定的保障、标准和成功指标的相互承诺。

萨赫勒五国集团各国订立了具体目标，而且过去几个月来在实现这些目标方面已经取得令人瞩目的进展，不论在拟订行动概念、使某些国内文书和规范框架符合要求，还是在提供国家资源和动员区域与国际伙伴方面，都是如此。所有这些努力都表明，它们具有制定战略并采取必要步骤执行战略的政治决心。然而，对某些方面，应作进一步澄清和巩固。

铭记这一点，我提出了建议，要求加强对联合部队的政治领导，并将该部队纳入非洲和平与安全架构。我还建议引入透明和可信的监测和后续跟进机制，以便加强联合部队的合法性及其政治框架，以及该区域及其伙伴的支持。建立检查机制特别重要，以确保在开展军事行动时尊重人权和遵守国际人道主义法。在欧洲联盟等合作伙伴支持下，非洲联盟和联合国能够支持萨赫勒五国集团建立适当的监测系统。在这方面，当务之急是界定跨界起诉、

逮捕、拘留、进行法律诉讼、减少风险和更广泛保护平民的方式。我鼓励萨赫勒五国集团成员国努力敲定行动概念，并澄清联合部队的目标和部队组建时机。

在萨赫勒进行安保合作至关重要，但只有采取多管齐下办法，才能结束动荡局势。我已指示常务副秘书长协调和重振《联合国萨赫勒综合战略》。我们必须共同加强我们支持治理、发展和复原力的努力。为此，在12月份的布鲁塞尔会议上，我们将介绍该地区的投资策略，我希望能够获得所有伙伴的支持。我还要呼吁，现有的各种国家、区域和国际举措要有更强的一致性。只有法治切实存在并得以加强，才有可能确保这些举措的连续性。在如此困难和复杂的环境下，支持人道主义工作人员和机构努力促进可持续发展也很重要。

自从我上任以来，预防一直是我绝对的优先事项。在萨赫勒地区，这意味着防止该地区陷入混乱状态，而混乱状况可能对非洲大陆和整个世界带来可怕的后果。因此，我呼吁建立双赢伙伴关系和共同责任框架，正式规定我们相互之间的义务，以消除危机的根源。

**主席（以法语发言）：**我感谢秘书长的通报。

我现在请马里外交、国际合作和非洲一体化部长发言。

**迪奥普先生（马里）（以法语发言）：**我作为萨赫勒五国集团部长理事会主席，以今天与会的布基纳法索、毛里塔尼亚、尼日尔和乍得同事的名义，尤其诚挚感谢安理会主席慷慨邀请我们参加今天上午的会议，并要说，我们很高兴看到法国主持这次重要会议，讨论萨赫勒局势。

首先，我要感谢法国把萨赫勒列为安理会主席的优先事项，我尤其要赞扬法国代表团在弗朗索瓦·德拉特大使的领导下，非常干练地指导安理会整个10月份的工作。我还要借此机会感谢埃塞俄比亚泰的凯达·阿莱穆大使及其代表团在上个月担任安理会

主席期间所做的出色工作。我们热切期待安理会主席国意大利在几天后开始任职。

当我离开巴马科时，秘书长的朋友易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统请我向秘书长转达他的无限感激之情，并代表布基纳法索、毛里塔尼亚、尼日尔和乍得的总统同僚这样做，感谢秘书长个人和联合国致力于寻求在萨赫勒各国促进稳定与发展。秘书长出席今天上午的会议，并提交了关于萨赫勒五国集团联合部队运作和活动的恰如其分的报告（S/2017/869），这反映出他不懈的奉献精神。萨赫勒五国集团成员国欢迎我们面前的报告所载的分析和建议。

毫无疑问，召开这次会议非常及时，因为萨赫勒目前的局势仍不稳定，恐怖主义袭击和各种形式的有组织犯罪在本地区令人悲哀地普遍存在，这些犯罪时常殃及我们人民，以及外国和本国安全部队，同时破坏我们的所有发展努力。我要感谢安全理事会所有成员访问了萨赫勒五个国家中的三个国家。这次访问的目的是让他们能够与我们一起评估实地局势，评估以何种方式和途径支持我们国家首脑作出的决定，在我们的共同地区抵御多重威胁。

安全理事会的访问以及此前3月1日至7日对尼日尔和乍得的访问符合我们的期望，因为安全理事会代表团通过与国家元首、政府、军事当局和民间社会成员会晤，有机会更好地了解，迫切需要支持萨赫勒五国集团联合部队，以减轻我们人民的痛苦，为萨赫勒的稳定和发展作出贡献。实际上，鉴于我们这些国家所面临安全威胁的成因、表现形式和直接影响，它是我们与世界其他国家面临的共同挑战。因此，它需要国际社会采取集体应对措施，我们高兴地注意到，安全理事会和秘书长都有这种集体责任感。

就我们而言，设立萨赫勒五国集团联合部队是我们各国打击恐怖主义、暴力极端主义和偷运移民等各种形式贩运活动的集体应对措施。我记得在这方面，联合部队已得到非洲联盟的认可，完全符

合非洲和平与安全的架构并与其保持一致，联合部队还得到安全理事会——具体而言是通过第2359（2017）号决议——的支持。

在这个阶段，我要强调，萨赫勒五国集团联合部队的行动原本打算，也确实补充了已在该地区行动的其他部队，即联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和法国新月形沙丘军事行动，所开展的行动。萨赫勒五国集团联合部队的组建将为马里稳定团执行任务创造有利的条件和环境。此外，联合部队的行动战略概念规定了联合国维和行动与非洲维和行动之间的协调和衔接机制。

我们现在比以往任何时候都更决心使联合部队全面运作。在非洲联盟和我们伙伴令人欢迎的支持下，萨赫勒五国集团在部署联合部队的进程中已经取得了相当大的进展。而且尽管我们在几个方面仍面临挑战，但我们还是取得了这样的进展。

9月9日，萨赫勒五国集团当值主席易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔先生阁下宣告启用设在马里塞瓦雷的联合部队指挥部。这是组建联合部队向前迈出的一大步。安全理事会代表团10月22日的访问使安理会成员有机会亲眼目睹总部完全投入运作。联合部队中区指挥部也在尼亚美落成投入使用。目前正在采取步骤，在乍得的Wour设立东区指挥部，在毛里塔尼亚的Nbeiket el-Ahouach设立西区指挥部。我还提醒大家注意，正是因为马里、布基纳法索和尼日尔提供的资金，我们才能调集我们自己设定的足够一个营的士兵及其装备。中部区首次联合跨境行动即将启动。

然而，为了在2018年3月底之前取得充分的行动能力，联合部队将需要大量的双边和多边支持，以便调集可持续和可预测的资源。这是我们要求多边支助，包括通过联合国给予多边支助的目的，因为这仍然是确保实地的联合部队所需的资源和行动支持可以预测和持续的唯一选择。

我记得，4.23亿欧元的预算是对部队的需求进行现实客观的评估后制订的。我借此机会呼吁我



们所有的双边和多边伙伴参加定于12月14日举行的萨赫勒安全与发展问题国际会议。这次会议由联合国、非洲联盟和欧洲联盟联合举办。我感谢欧洲机构同意主办这次重要的会议。我欢迎欧盟、法国、德国和丹麦已做出的捐款承诺，我鼓励其他国家也这样做。

除了筹资问题外，联合部队还需要在基础设施建设、信息和通信技术、反简易爆炸物设备、训练、医疗培训和医疗后撤能力以及空中和陆路运输上得到支持。

萨赫勒五国集团成员国欢迎秘书长在联合国支持联合部队框架内提出各种备选，因为我们认为，这些备选、特别是第一项为处理当前联合部队的紧急需求提供了一个良好的基础。我欣见秘书长承诺为联合部队提供必要的资源与支助，并呼吁安全理事会也尽快这样做，特别是在多边层面。我们支持建立一个机制，以监督对联合部队所用资源的透明管理。同样，我们对旨在强化联合部队的体制架构、规划以及协调能力的各项建议、包括向萨赫勒五国集团常设秘书处派遣来自联合国和其它伙伴组织的专家继续持开放态度。

我还欣见秘书长支持设立一个萨赫勒五国集团支助小组，根据联合部队的战略行动构想，来推动协调国际支助的工作。萨赫勒五国集团成员国完全赞同秘书长呼吁安全理事会

“提供与有待联合部队解决的挑战相称的强有力任务授权”（S/2017/869，第83段）

以期提高后者的能力，使它能够充分实现其各项目标。在这方面，我愿做出保证：联合部队是在严格遵守国际人道主义法和人权法的情况下开展行动的。对我们各国元首、各国人民以及我们所有人来说，这是最为重要的问题，因为联合部队的成功将需要我们民众的充分支持。因此，如安全理事会亲眼在战地指挥部会议上所看到的那样，我们计划在联合部队内设立一个将专门负责尊重人权工作的

文职部分。我们对人权领域各种形式的支持继续持开放态度。

我愿坚决强调，萨赫勒五国集团并非仅仅侧重于安全层面。与我刚才提及的安全层面同步的是，萨赫勒五国集团还高度重视发展问题、善治以及民众的复原力。部署联合部队只是为本地区的发展、安全以及和平创造必要条件，因为我们知道，没有发展，就不可能有持久的和平，反之亦然。因此，我们完全同意秘书长的意见，即：联合部队在安全方面的作用必须用发展领域的各种举措加以补充。这正是优先投资方案和萨赫勒联盟存在的理由，其目的是促进经济、社会以及文化发展，并且消除激进化。

基于秘书长的发言，我以我国代表的身份并代表易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统重申，马里政府致力于加快阿尔及尔进程带来的《马里和平与和解协定》的充分执行。在这方面，我欢迎通过在马里设立制裁制度的第2374（2017）号决议。

最后，我再次强调，萨赫勒安全局势的恶化令人极为关切。由于不安全增加，我们的人民每天在遭受艰苦磨难，我们各国的基础受到威胁。我们这些国家的生存岌岌可危。区域的稳定面临危险，国际和平与安全受到威胁。国际社会急需下定决心，遏制这种区域和国际性威胁。作为对这些国际性威胁的区域应对，我们五国国家元首已发挥其自身作用，为联合部队提供了可由其处置的资源。

我们绝不能容许错失这次机会。我们希望安全理事会也将担负起其首要责任，遵照摆在其面前的秘书长报告提出的各项相关建议。我感谢安全理事会各成员紧急关注我们各国领导和人民提出的这项紧急请求。

**主席（以法语发言）：**我现在请穆罕默德先生发言。

**穆罕默德先生（以法语发言）：**首先，我欢迎召开本次关于萨赫勒五国集团联合部队的安全理事会部长级会议。我愿感谢安理会主席国法国提出该

倡议和安理会各成员不仅对今天摆在其面前的问题做出承诺，而且对涉及非洲和平与安全的其它重要问题做出承诺。

自我行使非洲联盟委员会主席的职能以来，我一直设法与我的各位同事非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生和非盟政治事务专员Cessouma Minata Samate一道访问萨赫勒五国。该想法不仅是为了表明非洲联盟支持该地区打击恐怖主义和有组织跨国犯罪的祸患，而且也是为了推动提高国际上对我们所面临各种挑战的认识。

今天的会议非常及时。它证明国际社会日益重视萨赫勒-撒哈拉地区当前的局势。尽管其资源有限，而面临的问题错综复杂，萨赫勒五国集团成员国已明确表示愿意应对这些挑战。我赞扬萨赫勒五国集团成员国各国元首的决心与毅力。国际社会有责任本着把各成员联系在一起的团结精神来支持他们。当然，此举也将符合国际社会自身的利益。

毫无疑问，这不仅关系到萨赫勒各国的安全，而且也关系到世界各地许多地区国家的安全，因为眼下的这些祸患确实不分边界。必须抱着局势所需的紧迫感，对其加以严厉打击。这凸显出整个国际社会共同出力的至关重要性。作为我们共同的家园，联合国是本着团结精神处理这些问题的理想场所。实际上，本论坛为地区所做的努力赋予了我们大家都认为必不可少的合法性。

该论坛还可为区域努力的有效性提供保障，使萨赫勒五国集团成员国与联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）能够明智地开展协同努力。其人员每天都在为马里境内的和平事业作出重大牺牲。它对多边和双边援助构成了理想的补充，使国际援助得以协调一致和有效。我向多边和双边伙伴、包括已向五国集团成员国提供援助的欧洲联盟致敬。

非洲联盟欣见安全理事会6月21日通过第2359（2017）号决议，对部署萨赫勒五国集团联合部队表示欢迎。我们还欣见，安全理事会藉访问萨赫勒

国家发出强有力的信号，其核心是承诺和休戚与共的精神。绝不能让由此产生希望的人失望。我深信，安理会成员恪守承诺，听到了该区域向它们表达的信息。我此刻在向安理会成员讲话时确信安理会成员将会再次展现决心，承担起维护国际和平与安全的责任。我此刻在向安理会成员讲话时希望各成员将使预防理念具体化；事实上，我们正在处理这样一个威胁：如果它现在不能在这里得到解决，就有可能变得更大。

非洲联盟4月份通过其和平与安全理事会核可了萨赫勒五国集团联合部队的战略行动概念，并授权部署该部队，任期初步定为12个月，可延长。与此同时，我们明确表示，我们希望联合国通过法定摊款建立财政支助模式，向联合部队的运作预算提供捐助。我重申这一要求，因为面对恐怖主义威胁及其对整个区域的稳定所造成的威胁，不彻底的措施是不够的。我满意地注意到，这一备选方案已列入摆在各位成员面前的秘书长的报告（S/2017/869）。

秘书长呼吁安理会定下雄心勃勃的目标，牢记只有可预测和可持续的财政支助才能使联合部队对该区域的稳定做出可持续的贡献，非洲联盟对此完全赞同。我们还满意地注意到联合国为支持五国集团秘书处而设想的措施。非洲联盟将继续与五国集团密切合作，以支持通过一系列措施提供的技术努力，包括分享我们打击索马里境内叛乱的经验，振兴把该区域各国汇集在一起的努瓦克肖特进程，积极参与联合部队战略行动构想中提及的支持小组，并通过持续的宣传努力筹集所需资金。

在联合部队投入运作的同时，必须加快执行《马里和平与和解协议》。已取得重大进展，马里各利益攸关方功不可没；然而，仍有大量工作要做。完全执行《协议》将可进一步孤立恐怖主义团体和犯罪团体。马里各方必须进一步加强努力。非洲联盟，包括通过其马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生，将继续与它们一道努力完成这一任务。

若要最终消灭萨赫勒-撒哈拉区域的犯罪团体和恐怖主义团体，还需要在发展和治理领域持续做出努力。我们赞赏五国集团成员国在这方面所做的努力，并鼓励它们持之以恒。我们欢迎秘书长决定在常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士的领导下振兴《联合国萨赫勒综合战略》。我们深信，她的投入将促使各方不遗余力地确保《战略》完全符合该区域各国的期望。非洲联盟将采取必要步骤，为其萨赫勒战略提供新的动力，并在该区域加强执行在治理、民主和尊重人权等领域通过的各项文书。

最后，我必须再次向秘书长安东尼奥·古特雷斯先生致以崇高的敬意。他的报告和其中所载的建议以及他对五国集团的支持，进一步展现了他对未来的愿景，也证明他决心不遗余力地使联合国适应我们所面临的安全挑战。我们完全赞同这一愿景，并将竭尽全力帮助他承担起这一千钧重任。

**主席（以法语发言）：**我感谢穆罕穆德先生的通报。

我现在请洛萨达·费尔南德斯先生发言。

**洛萨达·费尔南德斯先生（以法语发言）：**主席先生，首先请允许我感谢你给予欧洲联盟机会参加安全理事会关于萨赫勒五国集团联合部队的讨论。这无疑是为我们萨赫勒的兄弟提供长期支持的最合适的论坛。

这次会议具有两方面的重要意义。一方面，它有助于使萨赫勒继续成为国际议程的优先事项；另一方面，它是这支非洲部队壮大过程中的重要一步，因为正如秘书长在其报告（S/2017/869）中强调并于今天上午重申的那样，该部队急需我们的支持。萨赫勒的安全关乎所有人的安全。因此，如果无法全面、有效和包容地执行《马里和平与和解协议》的各项规定，萨赫勒就不可能实现持久稳定。请允许我提出三点看法。

第一，我必须向萨赫勒五国集团元首、联合国以及实地的安全行为方表示敬意，这些行为方经常在非常困难的情况下出色地开展工作。最近在马

里北部和中部以及尼日利亚边界发生的袭击非常清楚地表明了这一点。我还要向联合国马里多层面综合稳定团的所有蓝盔部队、“新月形沙丘行动”部队、欧洲和美国和萨赫勒五国集团的士兵以及最近为萨赫勒、马里和邻国的安全献出生命的乍得朋友致敬。

我还要强调萨赫勒五国集团国家的军事人员自2017年2月在巴马科举行的萨赫勒五国集团国家元首峰会以来所做的出色工作。在仅仅几个月后，一个行动理念获得非洲联盟核可，随后被纳入第2359（2017）号决议，以便使联合部队具备初始行动能力，并根据提供的情报开展首次联合行动。过去几天已在中部战略走廊开展了这一行动。当然，要让这支部队全面开展行动，在装备和资金方面仍面临挑战。我知道，文职和司法部分、尊重人权、性别平等以及联合部队和当地民众之间的联系等方面的工作，包括解释部队的授权，也在进行当中。我们积极鼓励这些努力。

第二点看法是，我要感谢秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的出色报告及其值得称道的个人努力。我们完全赞同他对该地区局势和我们所有人将需共同应对的挑战所作的分析。我们还欢迎拟议的备选办法，必须逐步采取这些办法，以铲除恐怖主义威胁；应对利比亚危机；预防和遏制乍得湖流域周边地区和马里北部的暴力；解决萨赫勒五国集团国家日益增长的安全开支问题；确保更好地控制边界，以防止剥削人的现象和为恐怖主义筹措资金的贩运毒品和武器活动；最后，促进一个理所当然地渴求远大前途和更好机会的年轻人占很大比例的地区的社会经济发展。所有这些方面都是我们今天和今后数年要面临的挑战。

关于对局势的这一分析，萨赫勒五国集团国家元首从一开始就得出了相似的结论。从一开始，他们就致力于拿出对策，如组建联合部队，我们要重申，其目标是打击恐怖主义和有组织犯罪以及支持发展努力，包括在脆弱不堪和偏远地区重新树立国家权威，并为人道主义行动提供便利。早些时候，



萨赫勒五国集团国家与我们表示了同样的关切。在2015年11月于恩贾梅纳宣布组建联合部队期间，欧洲联盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼和欧洲联盟委员会副主席当即对此作出回应，许诺支持它们的努力。

关于第三点看法，欧洲联盟及其成员国，即非洲的最大捐助方，为萨赫勒五国集团联合部队提供了支助，并且将继续提供这种支助。它们参与了大量项目，以便能够支持该部队的部署，并为此提供便利，包括为建立与当地民众的接触提供便利。2011年欧洲联盟萨赫勒安全与发展战略体现了这种全面做法，强调安全和发展之间的联系对于保障该地区的稳定至关重要。

在2017年6月5日举行的欧洲联盟和萨赫勒五国集团第三次部长级会议期间，莫盖里尼女士宣布为萨赫勒五国集团联合部队提供支助，首先由欧洲联盟非洲和平融资机制捐款5000万欧元，包括动员部署在该地区的欧洲联盟共同安全和防卫政策特派团提供支助。

在欧洲联盟马里培训团（欧盟马里培训团）的支持下，目前正在处理萨赫勒五国集团总参谋长提出的初步请求。尊重人权的问题，包括保护为武装团体效力的儿童以及性别平等问题，都是决定是否继续致力于支持该部队的关键问题。我仅想提醒安理会成员，欧盟马里培训团为马里武装部队提供的培训是根据国际人权准则进行的。

在布鲁塞尔，我们在过去几个月于巴黎和柏林举行会议之后，还在研究如何动员和协调国际社会为联合部队利益所作努力的问题。为此，在莫盖里尼女士曾出席的今年9月份大会会议间隙发表声明之后，我们将与萨赫勒五国集团主席一道，于12月14日在布鲁塞尔举行萨赫勒安全与发展问题国家元首和政府首脑会议。会议将汇集国际社会一大部分与会者，我们因此有机会根据萨赫勒五国集团国家所作的承诺和第2359（2017）号决议筹集更多资金，用以扩大联合部队的规模，使这支部队及其民事部

分全面开展行动。欧洲联盟采取措施直接支持联合部队的请求。该机制已投入运作，并接受国际社会的捐助。此外，这次会议将使我们有机会处理发展问题，并考虑到过去几个月在现在称为“与萨赫勒结成的联盟”而非“为萨赫勒建立的联盟”的框架内开展的工作。

因此，我欢迎今天在纽约召开本次会议。我相信我们的休戚与共精神。我深信无疑，这种精神将确保我们合辙前行，共同应对我们面临的挑战。同样，我确信布鲁塞尔会议将取得成功。

最后，我要引用莫盖里尼女士的话结束发言。她概括了我们在安全和发展方面的意愿和做法：“我们并非为非洲开展工作，而是与非洲开展合作”。

**主席（以法语发言）：**我感谢洛萨达·费尔南德斯先生的通报。

我现在以法国外交与欧洲事务部长的身份发言。

首先，我要感谢秘书长、马里共和国外交部长、非洲联盟委员会主席和欧洲联盟委员会观察员分别所作的通报。我还感谢秘书长提交报告（S/2017/869），说明我们如何能够加强萨赫勒五国集团联合部队的部队组建工作。在安全理事会对萨赫勒进行为期10天的访问后，他的报告为我们的讨论提供了坚实的基础，有助于我们探讨如何能够支持这一堪称楷模的举措。

如今的局势是明朗的：萨赫勒当今的恐怖团体对该地区和国际安全都构成一种全球性威胁。恐怖分子在利用我们的弱点和分歧。他们靠贩毒和贩运人口筹措资金。他们频频证明自己有能力在马里、尼日尔和布基纳法索发动袭击，并且执意要将袭击范围扩大到邻国。我国国民和部队没能幸免于这一威胁，正在与我们在该地区的萨赫勒伙伴一道发动反恐战争。这一局势直接影响到萨赫勒以外地区——非洲、欧洲和全世界许多其它国家的安全。



因此，这要求联合国和我们所有人作出明确、有力和协调的反应。

组建萨赫勒五国集团联合部队是应对这一挑战的正确举措。面对使边界形同虚设的威胁，邻国之间必须作出跨界反应。这种反应促使联合部队成为这样一种堪称楷模的举措。该部队在扩大行动能力以应对地区恐怖主义威胁时，理应得到我们的支持。布基纳法索、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和乍得等国要求本国部队实现确保本国边界安全并使自身具备取得成功的手段这一明确目标。这显然是在力求补充国际社会业已在该地区开展的努力。在这方面，我指的是联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和欧洲联盟能力建设 and 培训特派团，它们使马里军事和安全部队得以重建。当然，我还要提及“新月形沙丘”行动的4 000名士兵。

按照马里政府的请求，萨赫勒五国集团联合部队应当使马里稳定团和“新月形沙丘”行动能够将重点放在其各自任务授权的核心领域，以提高效率。正因为如此，萨赫勒五国集团联合部队必须逐步提高其应对恐怖主义和贩运行为的能力。

安全理事会最近对萨赫勒的访问揭示了联合部队的现状，其目前在该地区的中心区域活动，并且正在那里开展第一次行动。随着武装部队迅速提高其行动互通性，访问评估了联合部队的需求和潜力，同时核实了萨赫勒五国集团成员国是执行联合部队倡议的严肃性与决心。我谨赞扬这五个国家的代表。他们的全身心投入是成功的关键。我想再次向他们表示，法国将给予全力支持。

这项倡议还不成熟，还有诸多剩余的挑战必须得到解决，它才会在该地区所有三个时区全面投入运作。此外，还必须应对尊重人权方面的挑战。不尊重人权，就无法有效打击恐怖主义。尽管如此，在最初宣布消息八个月后的今天，联合部队显然已成事实。该部队正开始在中心区域行动，这里是它必须发挥其首次重大作用的地方。

问题已不再是国际社会是否应当支持萨赫勒五国集团的应对措施。我想我可以有把握地说，我们大家现在坚信必须这么做。现在，我们必须问问自己，我们如何能够提供帮助，同时不会越俎代庖，使萨赫勒五国集团国家无法履行其确保边界安全的首要责任。正如在秘书长报告中指出的那样，双边支助对于帮助联合部队发挥其全部潜能仍至关重要。在这方面，法国通过“新月形沙丘”行动及其安全和防卫合作框架提供的物资和技术支助，充分发挥自身作用，推动这项必须集体做出的努力。欧洲联盟也调集资金提供支持，其立即决定提供5 000万欧元的实质性援助，以支持联合部队的启动。

尤其是考虑到将于12月14日在布鲁塞尔举行的规划会议，我呼吁各合作伙伴充分发挥自身作用，支持这项重要努力。我们预计将在那次会议上宣布尽可能重要和具体的消息。但我们还必须发展多边援助。这将为联合部队提供长期的行动和后勤支助，并将成为国际社会支持萨赫勒五国集团成员国打击恐怖主义团体的重要信号。

秘书长的报告为我们明确界定了可能的支助备选方案。这是一份目标远大的报告，为此我要感谢秘书长。在今后几天，要靠我们大家妥善利用这份报告，并使其适用于操作。安全理事会和国际社会——通过安理会——必须奋起迎接该地区各国面临的挑战，以共同打击恐怖主义。

安全理事会必须支持联合部队行动能力的日益提高，其做法是，首先，安理会必须在动员国际社会支持该倡议方面充分发挥作用，同时还要顾及秘书长提出的各种形式的多边支助。正如在秘书长报告中所提议的那样，必须尽快研究马里稳定团当前设想的联合部队后勤支助备选方案。我坚信，能够在不改变马里稳定团维持和平行动能力的情况下落实这种支助。因此，我谨邀请各位与会者公开审议这些备选方案。

让我们如秘书长报告所采取的做法那样，既雄心勃勃，但同时也务实和实事求是。关键在于有一个好的开端，并继续保持联合部队初始的势头。将靠我们与萨赫勒五国集团成员国一道编写一份进展报告，并且决定如何在实地伙伴所取得结果的基础上加强支助。但我们绝不能在这些初始阶段就先天不足，这就是为什么我们今天举行会议，规划我们与萨赫勒五国集团成员国共同前进的道路。我们必须支持即将在布鲁塞尔举行的规划会议，从而支持萨赫勒五国集团联合部队。

当然，考虑到萨赫勒面临的种种威胁，其答案不仅安全性的。没有可持续发展，就没有持久和平。因此，必须在该领域作出更多努力，以实现该地区的稳定。法国充分认识到这一点，因此正与德国、欧洲联盟、世界银行、非洲开发银行和联合国开发计划署一道，牵头“萨赫勒联盟”项目。该项目的目的是在青年就业能力、农业、能源、治理和安全等关键发展领域快速取得重要结果。如果不能保证接受教育和实现更美好的未来，我们就无法避免许多年轻人陷入绝望，落入恐怖主义团体的魔爪。

最后，所有这些努力都要求我们全面执行马里和平进程。今天，我再次呼吁所有相关各方承担自身职责。我还呼吁在萨赫勒五国集团联合部队将部署的地区、特别是马里边界、尼日尔以及布基纳法索的相关社区开展必要的治理工作和对话。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我现在请瑞典外交部长发言。

**瓦尔斯特伦女士（瑞典）（以英语发言）：**正如此前所有发言人提到的那样，萨赫勒的局势愈发令人感到关切。它不仅影响千百万面临不安全和饥饿的民众，而且也影响广大地区和全世界。其根本原因十分复杂，具有跨界性。暴力极端主义蔓延、有组织犯罪、气候变化、人权状况不断恶化以及机构力量薄弱等方面的影响彼此加强。它们给萨赫勒人民带来灾难性的后果，并显示出传统维持和平工

作的局限。对此，必须采用短期与长期相结合的做法。瑞典通过其发展合作与人道主义援助积极参与，并且向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和欧洲联盟各特派团派遣人员。

马里的稳定对整个萨赫勒地区至关重要。尤其考虑到即将举行的选举，必须始终将支持全面、包容和有效落实和平协议作为一项优先任务。这是我们构建持久和平，阻止不稳定局势进一步蔓延的最好机会。第2374（2017）号决议所设的制裁制度应成为我们努力实现马里和平与稳定的一个有效的工具。但制裁本身并不是目的，而是鼓励保持政治势头的手段。

请允许我花几分钟时间谈谈包容性问题。安全理事会成员在最近访问马里期间，会见了民间社会的女性代表。当被问及能否在其本国担任政治领导职务时，她们回答说，她们不仅想要成为政治家，而且还想通过自身的努力成为与男性平等的决策者。正如我们星期五（见S/PV.8079）谈到，妇女代表性不仅是公平的问题，也事关效率，可提高和平协议持久的概率。

但是，当人们害怕不敢离家几公里去取水，或她们的孩子长年不得上学时，政治代表性似乎就是一个抽象的目标。这正是马里中部和萨赫勒各地许多其他地区的现实状况。我认为，安全、人权和发展之间的联系显而易见。没有安全，就不可能有发展。不充分尊重人权，任何安全努力注定失败，使民众与国家进一步疏远。

因此，萨赫勒五国集团成员国加紧发展和使萨赫勒五国集团联合部队全面运作的努力确实值得赞扬，我们完全支持。我谨强调应指导我们与萨赫勒五国集团联合部队继续协作的三个领域。

首先，联合部队是用综合、可持续的区域办法解决萨赫勒局势的诸多手段之一。在这项工作中，必须坚持政治的首要地位，为萨赫勒设立一个总体政治框架。我们鼓励非洲联盟大力参与，包括确保与其他区域举措和框架协调，确保非洲联盟和平与

安全架构内的进一步整合。这提供了联合国、非洲联盟和次区域与欧洲联盟等其他伙伴一体行动的机会。

其次，联合部队的成功将有赖于民众的支持，在恐怖分子团伙利用国家权力失缺而深植民间的情况下尤其如此。因此，建立一个坚实的人权履约框架极为重要，尤其是用以恢复对国家机构的信任，防止进一步激进化和不稳定。萨赫勒五国集团国家确认在联合部队的行动构想中的这一需要；我们现在必须着手建立机制，防止和处理违反和践踏国际人权法和国际人道主义法的行为。联合部队行动的规划和具体保护行动必须纳入性别平等视角。联合部队也可能遭遇与武装团体有关联的儿童。因此需要如何应对这个问题的明确程序，包括通过与儿童保护问题顾问的合作。

最后，伙伴合作是争取和平的最佳途径。我们需要确保，我们一再呼吁要求的区域自主和我们对联部队的期望与问责要求，配有足够的资源和支助。秘书长提出的支助选项建议显示，存在多种可能性。联合国提供可预测、可持续的支持，对联部队得以实现其目标至关重要。瑞典随时准备探索各种模式，包括最宏大的模式。联合国的支持作用，包括通过实施联合国萨赫勒地区综合战略和相互问责，可支撑一个更有力的政治框架。

能否改善萨赫勒地区人民的生活，将是判断我们在该地区的努力成败的标准。建立萨赫勒五国集团联合部队是一个可喜的举措，以增强安全、配合马里稳定团活动，并制止恐怖主义威胁，值得我们充分支持。同时展开强有力和切实有意义的发展努力以解决冲突和不稳定的根源，将为该地区走上可持续和平道路创造机会。

**黑利夫人（美利坚合众国）（以英语发言）**：  
我感谢古特雷斯秘书长和其他通报人出席今天会议。我也感谢法国在这个问题上发挥领导作用，并组织今天的讨论。

萨赫勒地区的暴力极端主义问题愈益严重，应对这种暴力面对更大的危险。我们赞赏萨赫勒五国集团武装力量男女。我们也向该地区的合作伙伴，特别是长期开展反恐行动的法国表示敬意。我们感谢在世界上最危险的马里维和特派团中服役的勇敢男女。所有这些部队和特派团均有人员损失。平民也是该地区暴力，包括8月在布基纳法索发生的悲惨袭击事件，的受害者。许多家庭痛失亲人。本月早些时候，四名美国特种部队成员和五名尼日尔军队成员，在马里与尼日尔边界伙伴合作，共同努力确保受威胁地区和平时遇害。

但是，困扰萨赫勒人民的不仅仅是暴力极端主义，犯罪问题也日益严重。穿越该地区的历史贸易路线，为非洲大陆某些最恶劣罪犯提供可乘之机。贩运毒品和人口的犯罪分子利用萨赫勒动乱从中牟利并且得手，危及西非人民安全。在上星期安全理事会访问萨赫勒地区期间，我们目睹政府官员、萨赫勒五国集团官员和民间社会及联合国马里多层面综合稳定团成员为实现更光明未来而奉献。他们正在同一种正在蔓延的，四处流窜、桀骜不驯、且草菅人命的威胁做斗争。他们的奉献精神不仅令人钦佩，而且值得安理会的持续关注和支持。

美国支持萨赫勒五国集团国家发展一支联合部队及深化合作的倡议，此举有改善安全，配合马里维和特派团努力的潜力。为此，美国将继续其对萨赫勒五国集团成员国安全部队的长期双边支持。我们也将继续与我们的伙伴密切合作，帮助使萨赫勒五国集团联合部队成为一支有效的部队，与该地区的其他反恐努力协调得当。美国致力于稳定萨赫勒地区。我们今天自豪地宣布，我们计划提供高达6000万美元的双边援助。我们将与国会一起确定这些援助，以帮助支持联合部队。

我们理解，联合部队将需要持续支持。我们渴望有机会与我们的伙伴密切合作，使这一努力取得成功。但是，我们认为，萨赫勒五国集团联合部队首先必须是该地区国家本身所拥有的部队。我们期待萨赫勒五国集团国家在三至六年的时间内，在



美国继续参与的情况下充分掌握该部队的区域所有权。归根结底，这是使该地区摆脱恐怖的最有效做法。

我们对该地区的努力和意图感到鼓舞，但对要求一个庞大的维和特派团承担它传统上没有执行过的任务有所保留。马里特派团勉为其难地争取达到全额核准兵力。它仍然缺乏必要装备，并将大部分资源用于自我保护和补给。此外，特派团受到的暴力极端主义分子的攻击增加，行动和地点变化不定。由于这些原因，特派团执行其支持马里和平进程的战略目标困难重重。要求特派团支持一个作业概念宽泛的部队及其经常性需求，可能进一步损害特派团专注于核心目标的能力。为了特派团部队和已经牺牲的人们，我们有责任保护特派团的关键资源，避免进一步过度分散，确保用这些资源支持马里的政治解决。

我指出，众所周知，我们也对用联合国资源支持非联合国活动的做法有严重保留。各国将带来各自不同的优势、见解和资源来解决萨赫勒地区的不安全局势。我们期待在今后几天与安理会同事讨论如何最有效使该部队投入运作。

我们知道，光靠安全不足以解决萨赫勒地区根深蒂固、错综复杂的挑战。我们赞扬萨赫勒五国集团在安全之外再囊括韧性、治理和基础设施等要素。

极端主义暴力导致大批学校关闭，造成局势不安全，令民众失去各种机会，这种现象危及整整一代人。对许多人来说，加入极端主义分子队伍的诱惑十分强大。我们不能袖手旁观，让马里、尼日尔、布基纳法索、毛里塔尼亚和乍得人民被这种命运所束缚。随着萨赫勒五国集团联合部队逐渐演变，我们必须找到长期解决办法，必须通过实行善政来巩固安全成果。

在马里，该国北部的临时当局必须提供服务，向当地居民表明，他们将给马里人民带来更好的具体成果。美国将继续与该地区利益攸关方和伙伴密

切合作，确定部队的需要，尽可能切实提供所需的支持。我们期待着积极参加布鲁塞尔捐助方会议，这次会议将有助于加强联合部队直接应对和打击这一威胁的能力。

我们必须铭记，该地区的命运最终掌握在萨赫勒各国政府手中。经过极为艰难的几个月之后，武装团体已经达成长期停火协议，并扩大了对话。这些都是积极的迹象，但马里政府和武装团体之间存在严重分歧，这种现象继续对和平进程构成挑战。武装团体和马里政府必须共同努力执行停火协议。

与所有维和特派团的情况一样，我们必须看到马里政府与稳定团一道努力实现可取得的成果，达成持久的政治解决办法。在这方面取得真正进展是加强该地区安全最可靠的途径。

最后，我重申，我们大力支持五国集团的努力。我们欢迎萨赫勒地区主导该地区安全和稳定的努力。我们将与该地区人民站在一起，支持他们采取这些重要步骤，争取实现和平与安全。

**基斯利兹亚先生（乌克兰）（以英语发言）：**  
我感谢主席国法国再次提请安全理事会注意萨赫勒地区的和平与安全问题。今天的通报会提供了一个很好的机会，可以讨论国际社会如何采取措施应对该地区面临的挑战。所以，主席先生，我要再次向你表示感谢。我们还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生提交关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2017/869），并感谢他今天作了全面介绍。

乌克兰对萨赫勒地区安全局势迅速恶化深感关切。2012年马里的危机在该国中部和北部地区造成国家权力真空，随后，与基地组织、达伊沙和其他恐怖主义实体有关联的暴力极端主义团体填补了这一真空。治理不力、贫穷以及武器和武装战斗人员的涌入造成了一种环境，促使激进的极端主义和恐怖主义扩散到邻国，特别是与马里接壤的国家。

8月份瓦加杜古发生恐怖袭击事件，9月份发生一系列袭击联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）事件，最近该地区又发生其他武装分子袭击

事件，这都表明，萨赫勒大部分地区依然存在恐怖主义威胁。这充分说明暴力蔓延到整个地区之后如何变为对全球和平与安全的威胁。

因此，乌克兰欢迎萨赫勒五国集团决定设立一支联合部队，在其境内打击暴力极端主义和恐怖主义。我们十分同意秘书长的看法，即有必要立即设立联合部队，这是不容错过的机会。

本月早些时候，法国及时组织、意大利和埃塞俄比亚共同牵头实地访问马里、布基纳法索和毛里塔尼亚，在此期间，安理会有机会了解当地实际局势以及联合部队的行动情况。

鉴于部队参与国资源有限，因此，迄今取得的进展令人印象深刻。我特别要提到，它们已经制定行动概念，并采取措施在塞瓦雷部队总部和尼亚美指挥所建立初步行动能力。

然而，仍有许多工作要做。现在，五国集团成员国必须保持坚定的决心，坚持采取主动行动，并在双边伙伴、安理会和更广泛的国际社会的支持下，继续努力实现其目标。

正如在本议事厅已指出的那样，若要具备充分的行动能力，就需要大量的技术和财政资源。我们确认萨赫勒五国集团各国负有首要责任，同时，我们还认为，国际合作伙伴必须伸出援助之手，解决联合部队对装备和资金的需求。有鉴于此，定于12月在布鲁塞尔举行的捐助方会议是一项重要举措。我们赞扬秘书长准备亲自参与调动所需的资源。

乌克兰还认为，联合国可以发挥作用，支持联合部队。秘书长报告中提出的四个支持选项值得深入审议。我们认为，马里稳定团可以向该部队提供重要的针对性协助。显然，特派团的任务授权必须作出相应调整。但是，马里稳定团行动的任何扩大都不应该牺牲稳定团执行其首要任务的能力。我们也不应该忘记，稳定团的能力仍然存在重大缺口，使其无法充分发挥潜力。

因而，我要谈谈最后、也许是最重要的一点：需要解决这场危机以及萨赫勒地区局势不稳的根本原因。我们相信，联合部队一旦全面开展行动，也仍然只是不可或缺的更为广泛战略的一部分。充分和无条件地执行2015年《马里和平与和解协议》，是在马里和萨赫勒恢复和平与稳定以及遏制和消除该国内部斗争任何溢出效应这一区域任务的另一个重要因素。

鉴于即将举行宪法审查和公民投票，《协议》签署方应加倍努力，完成北部临时行政机关投入运作的工作，并开展包容各方的全国协商。这些努力的最终目标应该是对国家机构进行全面改革，这将有利于给马里人民带来真正的和平红利，并为遏制邻国不稳定局势作出贡献。

有鉴于此，我们认为，第2374（2017）号决议仍然是改变《协议》签署方行为的重要手段，并且可以鼓励他们更积极地推动马里实现和平。

我们要明确指出，如果要在该地区实现可持续和平与稳定，就要有更大的社会经济发展投入。如果没有正常运作的政府机构，不提供必要的社会服务，缺乏正常执法或司法机关，没有国家积极支持地方企业和贸易的举措，那么，受冲突影响以及被政府忽视地区的脆弱社群就依然是恐怖分子和极端主义分子容易得手的目标。因此，打击恐怖主义的举措，实现经济发展，确保尊重人权，包括积极促进和保护妇女和儿童的权利，都必须携手并进。

最后，我要回应秘书长的呼吁，即安全理事会应该持续关注联合部队的部署情况，并随时准备采取其他必要措施。

**主席（以法语发言）：**我请联合王国协办外交和联邦事务国务大臣发言。

**艾哈迈德男爵（联合王国）（以英语发言）：**主席先生，我要感谢你召开今天的辩论会。你的领导力和你对萨赫勒各国的坚定支持是你的国家的很大荣誉。我还要感谢秘书长、马里外交部长阿卜杜拉耶·迪奥普、非盟联盟委员会主席穆萨·法基·穆

罕默德和欧盟萨赫勒问题特别代表 Ángel Losada Fernández。我们欢迎秘书长的报告（S/2017/869）和今天关于萨赫勒五国集团联合部队活动情况的通报。

在最近的安理会访问中，安理会所有成员都看到了萨赫勒各国面临的严重挑战。这些挑战对该地区的人民和正在努力支持他们的伙伴和盟友构成严重危险。

我首先要向所有惨遭杀害的人表示哀悼，其中包括最近在星期四，在马里北部遇害的三名来乍得的联合国维和人员。在过去12个月中，我们目睹一连串的致命恐怖袭击事件，造成无辜者悲惨丧生；联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的部队遇袭击事件增加；整个区域内有组织犯罪分子贩运武器、毒品和人员的腐蚀性影响；和移民的坎坷道路，还经常被贩卖者趁人之危劫掠。

我们都可以在应对这些挑战方面发挥作用。联合王国在萨赫勒和更广泛地区，特别是在尼日利亚和乍得湖流域，支持一些项目。仅去年，英国军队对22,000名尼日利亚军队进行了反恐战术训练。我们还为处理现代奴隶制投入了600多万美元，另有250万美元用于与尼日利亚军队的联合边界特遣队。我们还为尼日利亚的反贩运官员提供培训。在萨赫勒地区，联合王国去年在人道主义和发展项目上花费了2.25亿美元，我们正通过欧洲联盟马里培训团向马里部队提供人权培训。

我们的国家犯罪机构最近在马里捣毁了两个人口贩运团伙，我们随时准备进一步支持萨赫勒五国集团国家及其盟友改善安全局势。萨赫勒五国集团联合部队的设立是打击恐怖主义和非法移民的一步。我们欣见安理会今年早些时候给予这项任务以政治支持。英国目前正在进行考察，看还能对萨赫勒做些什么，包括可能对萨赫勒五国集团联合部队的双边支持。

资金是决定特派团成功与否的一个重要因素，所以我们乐于支持欧洲联盟向联合部队提供1500万

欧元的承诺。我们欢迎为建立五国联合部队而开展的工作。我对我国大使访问该地区后的汇报感到鼓舞。

我们认识到部队面临的挑战，以及在整个地区采取整体方式处理恐怖分子和贩运者的价值 - 特别是确保有明确的计划，即安全又提供服务。如果要使安全成就扎根，就必须继续努力为遵守人权和国际人道主义法而建立强有力的框架。我们欢迎秘书长的支持，和他关于联合国潜在支持的建议。我们正在详细研究这些问题，并考虑双边和多边支持在萨赫勒地区可以发挥的互补作用。我们必须确保马里稳定团能够有效和高效地完成目前的任务。

140多名勇敢的马里稳定团维和人员为马里人民献出了生命。他们和萨赫勒五国部队在世界上最危险的地方之一行动，我向他们致敬。我呼吁马里政府和和平进程的其他各方表现出同样的勇气、承诺和决心，实现国家团结。一个成功的和平进程是任何打击萨赫勒地区恐怖主义和贩运者的战略的核心。我们安理会期待为和平加倍努力，并看到克服剩余障碍的政治意愿。

最后，联合王国仍然致力于萨赫勒地区的和平与安全。为此，我重申我们坚决支持萨赫勒五国集团联合部队。我真诚地相信，这可以为实现这一目标作出重大贡献。

**阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：**  
我们感谢法国主席国组织本次关于萨赫勒五国集团各国情况的部长级会议。我们非常感谢法国部长出席并主持会议。我们也欢迎其他部长参加会议。

在安理会访问萨赫勒五国集团地区后举行这次会议非常及时和贴切。这次访问肯定有助于安理会大大增加对萨赫勒五国集团面临的艰巨挑战的全面了解，并增进理解在国际社会的支持下，充分和迅速地将联合部队投入行动的必要性。我们欢迎秘书长根据第2359（2017）号决议提出的关于萨赫勒五国联合部队活动的报告（S/2017/869），包括其运作情况、所遇到的挑战和联合国支持该部队可能采



用的选项。我们要感谢秘书长的报告、今天的通报和他作出努力，力图将萨赫勒地区面临的挑战作为优先事项来处理。毫无疑问，他在这方面的承诺部分是由于坚信，萨赫勒五国集团地区发生的事情有更广泛和全球性的影响。

我必须强调，对此事的看法同非洲联盟委员会主席完全一致。当然，我们非常高兴在这个非常重要的时刻，穆萨·法基·穆罕默德主席通过视频会议与会，听取他对萨赫勒五国集团国家面临的挑战的看法。我们赞赏他的领导和在非洲联盟和平与安全架构框架内支持萨赫勒地区的承诺。

我们也非常高兴地看到萨赫勒五国集团轮值主席，马里的阿卜杜拉耶·迪奥普部长，他几天前在巴马科迎接了我们。我们还欢迎他的同事们，萨赫勒五国集团成员国的其他部长。我必须感谢我们在毛里塔尼亚和布基纳法索享受的款待。

萨赫勒五国集团国家通过动员部队和拨发有限的资源，展示了对打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的承诺。我们注意到他们为使其联合部队全面运作所作的努力，但我们认识到它们在做这样时面临的巨大制约。萨赫勒地区对和平与安全的挑战和威胁不仅是萨赫勒五国集团国家关注的事项，而且对国际和平与安全有更广泛的影响。不难想象，如果我们不能通过协助萨赫勒五国集团国家的努力来处理该地区的局势，后果将会如何。我们完全赞同秘书长在这方面所言。

正因如此，我们认为迫切需要动员国际上支持萨赫勒五国集团。在这方面，我们注意到一些双边和多边伙伴为联合部队提供资金的承诺。我们赞赏法国和德国努力通过举办支持萨赫勒五国集团联合部队的规划会议来动员更多的支持；并欢迎欧洲联盟成员国承诺提供各种形式的技术和后勤支援。但是，如秘书长的报告所指出的那样，迄今为止所作的认捐远远低于维持部队一年所需的初步预算的要求。我们期待根据第2359（2017）号决议将于12月份

在布鲁塞尔召开的捐助方会议。我们希望，该会议将推动为萨赫勒五国集团成员国调集更多支助。

我们赞扬秘书长承诺亲自介入调集资源的工作，欢迎他提出联合国支持萨赫勒五国集团联合部队可能方式的多种备选。安理会支持这项重要的区域倡议确实至关重要，因为它使打击恐怖主义和跨国有组织犯罪更为重要。

在访问过地区国家、亲眼看到它们面临的多重复杂挑战之后，再怎么强调该问题的重要性与紧迫性都不为过。因此，我们希望安理会将认真考虑秘书长在汲取过去经验教训的基础上提出的各种备选，很快做出适当决策。

正如秘书长早些时候说过的那样，安全理事会应该富于雄心壮志。我们完全同意秘书长关于联合部队与联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）彼此互补、拟议中的支持联合部队的各种备选也将有利于马里稳定团工作的意见。我们也同意他关于必须确保联合部队同包括非洲联盟主导的努瓦克肖特进程、新月形沙丘行动以及马里稳定团在内的其它行动和框架合作并且实现行动上互通的意见。总的来说，萨赫勒五国集团成员国同其它区域行为体、非洲联盟和联合国的密切协调以及其它双边和多边伙伴的支持对于联合部队的成功举足轻重。

正如在秘书长报告中所强调的那样，萨赫勒区域面临的多层面挑战只能通过一项涵盖安全、治理、发展、人权以及人道主义问题的综合战略，才能得到有效处理。因此，如在第2359（2017）号决议中所呼吁的那样，迅速有效地执行《联合国萨赫勒地区综合战略》绝对至关重要。我们希望该地区各国将与双边和多边伙伴合作，加倍努力执行该《战略》。

**卡尔迪先生（意大利）（以法语发言）：**首先，我愿感谢主席法国国的通报，它推动了最近数月安全理事会就萨赫勒问题一直开展的对话，我还

感谢它倡议访问萨赫勒地区。我还愿感谢四位通报人为我们的辩论分别做出贡献。

首先，我将谈谈萨赫勒当前危急的局势。恐怖主义和非法贩运带来各种安全威胁，同时伴随脆弱的政治发展格局，这危及整个萨赫勒地区的和平与安全以及该地区的未来。这是整个国际社会共同的关切，今天上午这个会议桌前的各位发言者就证明了这一点。作为安全理事会和欧洲联盟的成员和一个侧重于地中海并与地中海毗连的国家，意大利同样抱有这些关切，因为萨赫勒不稳定问题的跨区域层面在地中海凸显出其惨痛程度，推动我们加强与地区国家的关系。

萨赫勒五国集团成员国的对策旨在建立一支联合部队，以此来反击恐怖主义、毒品和人口贩运，它得到安理会和国际社会充分的政治支持。安理会几天前对该地区的访问证实了萨赫勒五国集团成员国发挥主导作用以解决问题的共同承诺、最近数月在建联合部队方面所取得的进展以及全面落实该倡议仍有待完成的工作。

因此，今天摆在我们面前的问题是，我们如何能够支持联合部队以使其能够完成自己的任务。秘书长在其报告（S/2017/869）中为我们提供了四种备选，安全理事会应抱着提出这些备选所彰显出的同样的勇气与雄心来加以处理。我们认为，除可能做出的任何善意选择之外，安全理事会必须在道义责任的推动下，根据萨赫勒五国集团成员国必须满足的某些条件、如确保尊重人权的情况，尽快为联合部队提供可预测的支助。

在此背景下，我们必须共同努力，以进一步提高行动构想的有效性、军事战略与发展和稳定战略之间的协调连贯以及联合部队的装备与财政可行性，以便厘清各行为体的义务，使合作沿着一条明确界定和循序渐进的道路发展。

多边支助具有的附加值是确保干预框架连贯、协调并且始终如一的唯一方式，它还必须纳入双边

捐助的重要潜能，特别是就将于12月份在布鲁塞尔召开的捐助方会议而言。

显然，萨赫勒五国集团倡议中包含的旨在搭建一个可信的和平与安全架构的安全对策应与国家和区域一级的各种发展举措相结合。秘书长在其报告中回顾，他决心振兴《联合国萨赫勒地区综合战略》。我们愿表示完全支持这种振兴，它可加大国际协调的力度，整合萨赫勒地区实施之中的各种举措。

确保萨赫勒地区持久和平与稳定的唯一可信的方式是通过那些能够处理影响该地区的各种跨区域挑战的措施，来处理不稳定的根源。我们支持欧洲联盟内部采取的这种做法。在这方面，我愿提及把处理移徙现象的深层根源与区域视角相结合的移徙问题信托基金倡议。

对联合国来说，萨赫勒不仅是一种挑战，而且也是一种机遇。在接下来的数月中，我们将能够：首先，评估维和处理新挑战的能力；第二，联合国在制订与当地其它举措彼此连贯协调的区域战略方面取得的成功；以及第三，联合国同非洲国家主导的各种和平与安全倡议整合并合作的能力。就后一点而言，国际社会、特别是负有维持和平责任的联合国绝不能规避对非洲有效和长远主导权的政治和财政投入。

意大利准备在这些努力中发挥自己的作用，11月份我们将继法国之后担任安全理事会主席，在此期间我们准备继续对萨赫勒五国集团联合部队以及显然萨赫勒这个地区的审议。在我们担任主席期间，我们打算举行一次有关地中海安全挑战的公开辩论会，这是我业已提过的一个议题，并且与萨赫勒当前的局势紧密相连。

**涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）**：主席先生，我们非常高兴看到由你主持安全理事会本次会议。我们愿感谢古特雷斯秘书长、马里外长迪奥普先生、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生以及欧洲联盟萨赫勒问题特别代表洛萨

达·费尔南德斯先生的详细通报。我们还欢迎布基纳法索、乍得、毛里塔尼亚和尼日尔外交部长出席安理会会议。

我们对撒赫勒-撒哈拉地区局势表示关切。尽管做出了努力，但恐怖主义——我们的对话者在安全理事会最近一次访问该地区期间就是这样告诉我们的，我要强调，我指的是恐怖主义，而不是极端主义——仍对非洲大陆这一地区的安全与稳定构成非常严重的威胁。除此之外，还有贩运毒品、非法武器贸易、走私各种物品、分裂主义倾向、严重的内部冲突和复杂的人道主义和社会经济情况等破坏稳定的跨国问题。

萨赫勒地区的局势提醒人们，外部力量以武力方式肆无忌惮地干涉主权国家内政会带来毁灭性的后果。正如我们经常做的那样，我们应该重申，更换利比亚政权的行动违反了国际法和安全理事会有关决定，是造成该地区局势不稳的催化剂。我们欢迎地区国家为遏制恐怖主义威胁成立萨赫勒五国集团联合部队，这一行动得到了第2359（2017）决议的一致认可。我们认为，联合部队是处理地区问题的适当对策，符合用非洲办法解决非洲问题的原则，而我们认为该原则是实现非洲可持续和平的唯一途径。联合部队将帮助解决一系列问题，不仅包括反恐任务，还包括消灭跨界犯罪组织，因为它们恐怖分子的盟友。

我们支持联合部队在实地开展行动部署，也支持其参与者决心尽快实现这一目标，并敦促他们在此方面加强合作。不过，按照安全理事会萨赫勒-撒哈拉地区特派团的结论，萨赫勒五国集团各国部署特遣队的速度似乎有所不同，有些国家落在后面。在这方面，我想强调的是，只有萨赫勒五国集团所有成员国真正共同做出协调一致的努力，才能取得有效成果。在应对它们所面临的挑战时，萨赫勒五国集团成员国需要且理应得到支持。我们认为国际社会给予它们支持至关重要。

我们应该仔细考虑秘书长在其关于第2359（2017）号决议的报告（S/2017/869）中就联合国参与这些工作的问题提出的备选方案。不过，我们认为，考虑在第四个备选方案的基础上逐步扩大联合国合作也很重要，特别是因为联合国马里多层面综合稳定团与萨赫勒五国集团国家在向马里政府提供支助以及恢复政府对全国管辖权这一任务上是完全一致的。不过，在这方面，还有很多问题必须解决，因此，在安全理事会授权的任务完成之前，不宜操之过急。

仍然很明显的一点是，为了实现地区的长期安全、发展和稳定，除了加强反恐措施外，还必须加强国家制度，以确保系统性的经济和社会发展以及普遍尊重人权和法治。在这方面，我们热烈赞扬布基纳法索和毛里塔尼亚政府采用边远地区发展计划。

我们认为，要想在我们提到的领域取得进展，基础是《联合国萨赫勒地区综合战略》，该战略的潜力尚未得到充分发挥。更好地发挥该战略现有机制的作用以及尽可能让萨赫勒-撒哈拉地区国家和非洲各国参与进来至关重要，重点是非洲联盟、西非国家经济共同体和萨赫勒五国集团本身要采取相关措施。在这一过程中，应该最优先考虑区域合作伙伴的观点。

最后，我们要指出，在全球化时代，恐怖主义也具有全球性质。只有团结起来建立尽可能广泛的战线，我们才有可能消除它的威胁，俄罗斯长期以来一直呼吁这样做。此外，俄罗斯已开始向萨赫勒一些国家的安全部队提供支助，并将继续这样做。毕竟，萨赫勒五国集团联合部队的成效最终取决于提高其国家武装力量的潜力。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：塞内加尔代表团很高兴看到主席先生亲自主持今天的情况通报会，介绍秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2017/869），安全理事会访问团几天前刚对该地区进行访问。



我们还欢迎由马里外交与国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生率领的萨赫勒五国集团代表团出席会议，乍得、尼日尔、毛里塔尼亚和布基纳法索外交部长也陪同他一起与会。

非洲和平与安全问题被列入安全理事会10月主席国法国的议程，这一事实是法国特别重视非洲大陆稳定的另一例证。法国持续致力于支持非洲国家打击恐怖主义和促进发展的努力值得称赞，值得我们感谢。我还要欢迎秘书长、非洲委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生和欧洲联盟萨赫勒问题特别代表安赫尔·洛萨达·费尔南德斯先生参加今天的会议。

我就不再向安理会介绍这个地区动荡局势的细节了，因为我刚提到的通报者已经作了十分详细的介绍。我只想补充安全理事会成员在我们的萨赫勒访问团结束后看到、听到和报告的情况，这些情况与我们今天听到的情况通报一起，证实了我们的信念，即只有综合施策以及开展团结和协调一致的努力，才能制止继续破坏整个西非萨赫勒地区及其成员国安全与稳定的基础的多方面威胁。

因此，塞内加尔强调，鉴于这种威胁具有跨界和跨区域性质，只有加强区域合作和简化我们的工作程序，才能应对这一挑战。实际上，萨赫勒五国集团国家已在致力于实现这一目标，为打击萨赫勒地区恐怖组织和其他武装犯罪组织建立了一支联合部队。我们欢迎这一举措，因为它完全契合整个萨赫勒-撒哈拉地区正在实施的更大范围的方案，而该方案旨在制止恐怖主义的传播和扩散并消灭这一祸害，因为它有损建设可持续发展与和平社会的一切努力。我们还应该考虑到萨赫勒五国集团联合部队与尼日尔和乍得身为成员的乍得湖流域多国联合特遣部队以及法国“新月形沙丘”行动和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的互补性，因为它们都在共同努力消除利比亚冲突和外国恐怖主义战斗人员在本地区扩散，更不用说各类贩运活动——贩运武器、毒品和文物——以及偷渡移民活动所造成的负面影响。

所有这些原因都应鼓励国际社会坚定支持萨赫勒五国集团联合部队投入运作，特别是因为我们认为该部队并非灵丹妙药，能够解决给本地区造成威胁的所有问题，而是对已在开展的国际和区域努力起到决定性作用的补充部分。正如秘书长在其报告中明确指出的那样，萨赫勒五国集团联合部队的努力将对马里稳定团、“新月形沙丘”行动和成员国本国军队的努力以及本地区其他举措构成补充。

作为努力加强非洲和平与安全架构的一部分，已批准成立联合部队的非洲联盟应当继续在协调和统一区域、区域乃至国际各种努力和举措方面发挥核心作用。

确保国际社会给予全方位支持完全符合安理会今年通过的第2359（2017）号决议。虽然萨赫勒五国集团国家对资助和装备联合部队负有主要责任，但要使其能够按照行动构想的规定，在目前到2018年3月期间具备完全的行动能力，就离不开联合国及双边和多边伙伴的政治、资金和业务支持。

出于所有这些原因，塞内加尔支持萨赫勒五国集团倡议。麦基·索尔总统9月20日在这间议事厅，在埃及主持召开的安全理事会维和行动会议上就是这样解释的（见S / PV.8051）。他最近在达喀尔在布基纳法索总统罗克·马克·克里斯蒂安·卡波雷进行国事访问期间也是这样解释的。这是因为共同的命运将塞内加尔与萨赫勒五国集团国家联系在一起。我们同属一个地区，心怀同样的憧憬，开展着同样的斗争，共同拥有漫长的边界。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要衷心感谢秘书长的宝贵通报、他全面而精彩的报告（S / 2017/869）以及他提出的各种雄心勃勃的备选方案。我还要感谢马里外交部长以萨赫勒五国集团主席身份以及非洲联盟委员会主席和欧洲联盟萨赫勒问题特别代表所作的内容翔实的通报。我感谢主持安全理事会10月份工作的法国召开今天的会议，并于不久前组织安理会访问萨赫勒地

区一些国家。此访有助于了解这些国家在此紧要关头面临哪些挑战，需要从国际社会获得何种帮助。

萨赫勒地区正在处理一些具有地区和国际影响的的安全和发展挑战。该地区各国边境管控不力，令包括贩运毒品和人口在内的非法贩运活动得以猖獗，该地区已成为恐怖组织的避风港。由于国家没有采取发展举措，资源纠纷导致安全局势进一步恶化。一些极端组织开始组织起来，传播其极端主义意识形态，并将这些思想强加给公民，因此，许多年轻人纷纷出逃，成为移民或难民。

安全理事会负有法律和道德义务，支持和帮助萨赫勒国家恢复稳定和安全。它们正在应对的很多挑战是新挑战，是区域环境不断变化直接造成的，尤其是在利比亚。萨赫勒危机及其影响不会局限于该地区，甚至不会局限于非洲大陆，而对国际和平与安全构成直接和明显的威胁。萨赫勒五国集团国家建立五国集团联合部队的举措，是应对区域安全挑战的最佳办法，因为从资金、军事和人力来说，它是长期可持续性最强、也是成本最低的备选方案。在这方面，我愿强调，区域自主权并不否定提供资金和后勤支持的重要性，无论是通过联合国提供，还是通过双边渠道提供。单是突出安全问题并不能保证萨赫勒实现持久和平。所以，萨赫勒五国集团国家才需要发展支持。这是该地区国家在相互尊重、透明和公开对话的基础上建立平衡伙伴关系的第一步，而这种对话将使我们得以听取有关国家的关切并了解其需求，从而增强其技术能力、支持可持续发展以及促进善政和法治。

在安理会最近访问萨赫勒期间，我们认识到应当解决危机根源，无论是社会、经济、发展，还是气候相关因素，并表明我们具有尽快实现安理会2013年通过的《联合国萨赫勒地区综合战略》规定的方案和活动所需的政治意愿。《综合战略》是一项全面框架，可以防止该地区发生更多危机，也可以促进《2030年可持续发展议程》的落实，并藉此实现持久和平。在这方面，埃及期待秘书处就执行

该《战略》所需提供的支助而开展的摸底工作能够在近期取得成果。

最后，埃及将不遗余力地支持我们萨赫勒五国集团兄弟，无论是通过我们在安理会推动就马里和萨赫勒地区局势开展对话，还是通过我们始终与萨赫勒五国集团国家协商制订的双边和区域合作方案。

阿里先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们感谢法国欧洲与外交事务部长让-伊夫·勒德里昂先生提供这一机会，以便讨论国际社会可以何种方式支持萨赫勒五国集团联合部队。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生、马里外交和国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生以及欧洲联盟萨赫勒问题特别代表安赫尔·洛萨达·费尔南德斯先生作了颇有见地的通报。

我首先要向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）以及马里、尼日尔、乍得和美国等国政府表示最深切的慰问，它们有官兵在马里和尼日尔最近发生的恐怖袭击事件中悲惨死亡。我们赞扬马里稳定团人员英勇无畏，在世界上最危险地方之一为和平事业提供无私服务。

萨赫勒安全局势因伊斯兰后卫、大撒哈拉伊斯兰国及其他恐怖主义和暴力极端主义团体构成的威胁而继续恶化。这一不安全状况因这些团体同参与跨国有组织犯罪、贩毒和贩运人口活动以及从毗邻的利比亚贩运军火的团体相勾结而加剧。我们坚信，部署萨赫勒五国集团联合部队将有助于加强马里稳定团、马里国家安全部队以及在该区域开展的其他行动，例如法国的“新月形沙丘”行动，为给萨赫勒带来和平与稳定所作的努力。

在安理会最近前往那里进行实地访问期间，我们高兴地看到，萨赫勒五国集团领导层有极大的决心克服其安全所面临的这些挑战。因此，我们欢迎联合部队总部于9月9日在塞瓦雷正式开办，并期待它至迟于2018年3月充分运作起来。它是否奏效，将

取决于可预测和稳定的供资，以及其他区域行为体的政治支持。因此，我们赞扬欧洲联盟和法国提供财政支助，并希望其他各方在12月份于布鲁塞尔举行的捐助方会议上也将作出大笔认捐，以弥补目前超过3亿欧元的资金缺口。

我们欢迎秘书长在其报告（S/2017/869）中就支持该部队可采取的四个备选方案提出的建议，并附和他向安全理事会发出的呼吁，即采取的任何行动都应有雄心壮志。我们还应确保联合部队的行动与驻该区域的所有安全部队，包括马里稳定团、“新月形沙丘行动”、乍得湖流域多国联合特遣队和各種区域框架，特别是非洲联盟主导的在萨赫勒—撒哈拉区域加强安全合作和落实非洲和平与安全架构的努瓦克肖特进程，相互补充，并改进其与这些安全部队的协调情况。

然而，我们意识到，单靠军事手段无法消除该区域的动荡，这一动荡系问题层层积累所致，暴力极端主义只是其最近一层。至关重要，应注重冲突和动荡的根本原因，加强地方治理，减少贫困和部族对立，提供基本服务，创造更多工作机会，缓解气候变化影响。因此，我们必须采取全面的次区域办法，旨在建设该区域人类和环境系统的复原力，加强和平与繁荣。在这方面，切实执行联合国萨赫勒综合战略，增加对可持续发展、缓解气候影响和发展的投资，会有助于我们实现我所讨论的各项目标。齐心协力促进强有力的解除武装、复员和重返社会政策；消除有罪不罚现象和腐败行为；推进安全、司法和法治方面的结构性改革；以及促进人权，也至关重要。当妇女和青年人充分参与和平进程各阶段所有活动并坐在最高级别谈判桌旁时，和平也会更加持久。

此外，萨赫勒五国集团各国的区域发展战略，法国、德国和欧洲联盟联合倡导的援助萨赫勒联盟，以及其他此类倡议，将有助于加强该战略的任务授权。定于12月7日在马里举行的国际投资论坛若能取得成功结果，将有助于推动该区域社会和经济振兴与发展。然而，如果马里和平进程不取得具体

进展，那么这一切都不会发生。我们希望，萨赫勒五国集团联合部队的运作将会改进2015年《马里和平与和解协议》的执行情况，包括马里北部临时当局的运作情况。然而，只有当所有利益攸关方共同努力，坚持明确制定的愿景和程序以及现实的时间表，才能取得成功。

因此，我国代表团支持安理会通过第2374（2017）号决议，建立关于马里的制裁制度，因为我们认为，这将向各方发出强烈信息：它们必须改变方针，执行《协议》。最后，哈萨克斯坦仍然致力于帮助萨赫勒各国实现其关于和平、进步和繁荣的愿景。

**吴海涛先生（中国）：**中方欢迎勒德里昂外长来纽约主持本次会议。欢迎迪奥普外长出席会议。感谢古特雷斯秘书长、法基主席和洛萨达特别代表所作通报。

当前，萨赫勒地区面临安全形势脆弱、恐怖主义蔓延、跨国有组织犯罪日趋严重等多重挑战，需要国际社会加大投入、综合施策加以解决。在此背景下，萨赫勒五国组建联合部队，旨在合作应对五国共同面临的地区安全挑战。中方对此表示赞赏。我愿谈以下几点：

第一，萨赫勒五国组建联合部队应得到国际社会的切实支持和帮助。五国联合部队是非洲国家联合自强、团结协作精神的重要体现，是对非洲乃至世界和平与安全的重要贡献。安理会今年一致通过的第2359（2017）号决议，欢迎萨赫勒五国部署联合部队。国际社会应充分尊重并发挥非洲自主解决非洲问题的主导权，支持地区国家和区域组织维护萨赫勒地区和平与安全的努力，特别是在五国联合部队资金需求方面给予实质性的帮助。

第二，加大力度推动地区热点的政治解决。国际社会应在尊重当事国主权基础上，积极支持地区国家推进和平进程，促进民族和解，使有关热点问题不断降温并最终解决。当前，要支持马里有关各方加快落实《马里和平与和解协定》，重视利比亚



危机等域外问题对萨赫勒地区的溢出效应，减少域外因素对本地区的负面影响。

第三，进一步加大对萨赫勒地区反恐合作的投入。联合国相关反恐机构应推动地区国家深化反恐合作，国际社会应帮助地区国家加强安全能力建设，支持地区国家反恐努力。恐怖主义是全人类公敌。恐怖主义无论何时何地、以何种形式出现，都必须坚决打击。各国应坚持统一标准，坚决打击所有被安理会列名的恐怖组织。国际反恐行动应充分发挥联合国及其安理会的主导作用，坚持《联合国宪章》宗旨和原则以及其他公认的国际关系基本准则，加强有效协调。

第四，要重视地区合作，发挥区域及次区域组织作用。中方赞赏萨赫勒五国、非盟、西非国家经济共同体等非洲国家和组织为解决萨赫勒问题发挥的积极作用。国际社会应加强同地区国家及有关区域和次区域组织的沟通协调，使国别战略、地区战略和联合国萨赫勒综合战略有机结合起来，充分发挥各自优势，形成合力。

中方作为安理会常任理事国和发展中国家，始终支持非洲国家以自己的方式解决非洲问题，支持地区组织在处理非洲事务中发挥重要作用。中方认为，支持非洲实现和平、稳定、发展，符合世界各国人民的共同利益，也是国际社会共同责任。中方支持包括萨赫勒五国在内的非洲区域和次区域组织解决非洲和安问题的努力，已通过中国-联合国和平与发展基金支持萨赫勒地区反恐合作项目。中方将继续同国际合作伙伴一道，为萨赫勒地区及整个非洲大陆实现持久和平与可持续发展作出更大贡献。

**别所先生（日本）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你召开今天的重要会议。我还要感谢今天各位通报人精辟有力的发言，以及萨赫勒五国集团（萨赫勒五国集团）领导人的举措和承诺。我特别感谢马里外交与国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生今天的光临，并感谢他参加今天的讨论。

日本感谢秘书长按照第2359（2017）号决议发表了他的报告（S/2017/869）。我们期待着积极参加关于联合国可能向萨赫勒五国集团联合部队提供何种支持的讨论，报告中提出了这方面的建议。今天我谨指出，这些讨论应该考虑到局势的所有方面，包括更广泛的社会变革，建立萨赫勒五国集团联合部队就是为了支持这一变革。

萨赫勒区域的持久安全最终取决于政治、社会和经济的发展。安理会在最近访问萨赫勒区域时清楚地看到了这一点，这次访问的重点是执行《马里和平与和解协定》，它是我们目前和今后关于马里和萨赫勒五国集团其他国家的工作的政治基础。这与第2359（2017）号决议强调在该区域作出反恐努力以支持《和平协定》的要求是一致的。的确，我们在整个一年里重申，鉴于和平与安全同人道主义关切与发展之间的关系，需要我们作出综合和预防性的反应。

萨赫勒正面临越来越大的威胁。日本赞扬萨赫勒五国集团和法国为打击恐怖主义所作的努力。我们也认为，今后需要采取预防性措施来减缓这一威胁。正如安理会在访问期间所观察到的那样，仅靠注重安全的短期措施将不会带来持久的稳定。我们需要更加注重解决冲突根源，这些跨境和本地的根源给萨赫勒国家带来了困扰。我指的是长期的不发达状况、地方治理和国家机构的不足，以及缺乏教育和就业机会，特别是年轻人的这种机会，所有这些问题都打开了恐怖主义团体和犯罪组织乘虚而入的大门。秘书长的报告、《联合国萨赫勒综合战略》、《非洲联盟萨赫勒区域战略》和建设和平委员会都认定了同样的问题。从本质上讲，人的安全受到威胁。

全面解决这些根本原因是预防冲突和保持和平的核心所在。这是不容易的，需要时间，但这种方法没有捷径可走。正如秘书长所指出的那样，在建立联合部队的同时必须对发展和制度进行深入思考。考虑到这些原则，日本自2013年以来，在非洲发展问题东京国际会议的框架内，通过双边和多边

向萨赫勒提供了大约13亿美元的发展和人道主义援助。这些努力促进了发展和安全机构，从而削弱了恐怖主义和犯罪集团的影响力。它们包括各种各样的活动，例如支持尼日尔关于走私移民的法律和布基纳法索关于资助恐怖主义的法律，在乍得制定应对恐怖主义的符合人权条件的刑事司法对策，以及加强毛里塔尼亚和马里的边界管制。

我们谨特别强调，在联合国开发计划署和日本的支持下，2016年3月在萨赫勒五国集团主持下举行了萨赫勒区域边界管理和边界社区问题部长级国际会议。会议发表了巴马科宣言，萨赫勒五国集团国家在宣言中呼吁，在边界社区开展以发展为重心的努力，特别强调青年人和冲突预防。萨赫勒五国集团国家将继续需要国际和联合国的支持，以便执行这些发展方面的优先事项，并加强社会凝聚力和社区安全，特别是在边界社区。在短期内，联合部队将重点打击恐怖主义和有组织犯罪，我们赞赏它的重要工作。与此同时，其行动必须最终有助于萨赫勒区域的长期解决方案。

**罗塞利先生（乌拉圭）（以法语发言）：**主席先生，首先，我谨感谢你的倡议和你今天出席主持会议。

（以西班牙语发言）

我也谨感谢秘书长古特雷斯、担任萨赫勒五国集团（萨赫勒五国集团）主席的马里外交部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生，以及欧洲联盟萨赫勒特别代表安赫尔·洛萨达·费尔南德斯先生通报情况。

乌拉圭非常积极参与处理了非洲议程上的复杂问题，并再次强调萨赫勒五国集团各国为组建一支打击恐怖主义的多国联合部队所采取的值得赞扬的举措，这是在该区域面对多重挑战的情况下，实行国家自主的一个明显例子。萨赫勒地区的恐怖主义威胁无视政治边界，我们不应忽视的是，这些国家面临的挑战是影响区域和国际各级稳定的因素。

我国代表团一再表明观点，完全赞同维持和平行动问题高级别独立小组的报告中（S/2015/446）所载的关于联合国维和行动的意见，特别是维和行动不应获得开展反恐活动的授权的授权的意见。考虑到这一点，我们认为，萨赫勒五国集团多国联合部队等多国举措是处理这些问题的重要工具。随着萨赫勒五国集团联合部队的部署，有可能给联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）充分执行其任务授权带来更大行动空间。由于特派团面临的多重行动挑战，这项任务授权一直是不可能完成的任务。在其指挥机构层面充分协调的情况下，萨赫勒五国集团联合部队和马里稳定团将能相互补充并提高其效力。

关于马里稳定团的任务，我要再次表达更一般性的意见。我认为，至关重要的是部署到位的维和人员应装备充足，训练有素，充分准备好执行特派团任务授权规定的所有具体任务。考虑到这一点，就不能容忍国家的限制，也就是所谓的条件，无论是公示的条件还是更糟糕的未声明条件，例如没有有效的指挥和控制，拒绝服从命令，无法对袭击平民做出回应或设备不足等，因为国家的限制对有效履行任务的共同责任造成负面影响。

关于部署联合部队，我们认为，国际社会有必要予以支持并与萨赫勒五国集团国家肩并肩共同采取举措，支持这一区域努力。此类挑战只应由萨赫勒地区国家来承担，这样的说法欠诚实，正因为如此，我们认为国际社会的支持是至关重要和不言而喻的。因此，我们赞扬国际伙伴迄今的慷慨捐助。同时，我们强调，必须继续为联合部队提供支助，直至其达到充分和持续开展行动的水平。

乌拉圭完全赞同秘书长的观点，即安全理事会应通过自身推荐的支持单元，向联合部队提供大量支助。我们认为，国际社会必须为此作出强有力的承诺，以便尽快取得积极和持久的成果。

不管联合国如何支持加强联合部队，乌拉圭认为，至关重要的是设立一个监督、监查和追究责

任的机制来处理遵守国际人权标准和人道主义法的问题。所有安全活动，包括打击恐怖主义的安全活动，都必须严格遵守国际人权法和国际人道主义法的标准。同样，必须妥善保证向此类侵权行为的受害者提供正当程序。

我还要提请注意加剧萨赫勒地区危机的多重因素，这些因素不仅仅局限于恐怖主义威胁或相关国家无法控制其全部领土。正如安理会成员最近在访问马里、毛里塔尼亚和布基纳法索期间，以及今年3月在访问尼日尔和乍得期间看到的，那里遇到的困难包括一系列与该地区的发展有内在联系的，非常广泛的挑战。在该地区运作的恐怖主义和贩运网络正使政府和社会瘫痪，并使这五个国家发展迟滞。

如果我们注重安全问题，将其作为萨赫勒地区主要和唯一的优先事项，我们的评估将显得过于简单化。采取主动，改善安全状况是重要的，这样就能为我们实施发展政策、促进法治、建设制度和能力以及加强萨赫勒地区各社群的复原力铺平道路。这样的共同努力正好是最终实现可持续发展所需要的，这样就能使撒赫勒五国集团国家把重点放在政治稳定以及经济和社会进步上。

**略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）**  
（以西班牙语发言）：玻利维亚首先要向联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)的成员表示最深切的慰问，因为在最近几天内，他们失去了三位同事。我们还向乍得人民和乍得政府表示慰问。

我谨感谢秘书长的报告（S/2017/869）和马里外交、国际合作和非洲一体化部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下代表萨赫勒五国集团国家的发言。

我也谨感谢非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生和欧洲联盟萨赫勒特别代表安赫尔·洛萨达·费尔南德斯先生。玻利维亚还欢迎布基纳法索、乍得、毛里塔尼亚和尼日尔外交部长今天在本会议厅出席会议。我们谨感谢主席国法国不仅召开了今天的会议，而且还组织了前往该地区的访问，

使安理会成员对影响这一地区的问题有不少更加直接和深刻的看法。

玻利维亚欢迎并赞扬布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔在实地部署部队和使部队投入行动的努力。该地区的政治、社会经济和安全状况不断恶化，这不仅危及该地区人民的安乐生活和生命，还削弱和阻挠了该地区的发展。我们相信，行动的战略概念和部署军队，以便通过边界地区开展的多层面行动打击恐怖主义和跨国有组织犯罪补充了马里稳定团在马里的工作。萨赫勒五国集团面临的挑战至关重要，当然绝对不能推迟应对措施。

我们还要强调，联合国西非和萨赫勒办事处努力寻求落实联合国萨赫勒问题综合战略，这一战略与努瓦克肖特进程相互关联，共同在萨赫勒-撒哈拉地区加强安全合作，落实非洲联盟和平与安全架构。萨赫勒五国集团是非洲国家为加强其在该地区的安全能力作出贡献的最明确的例子。

作为萨赫勒各国情况的一个例子，我要提到马里。2002年和平移交权力后，马里享有了一段政治稳定和经济增长的时期。但今天，它经受复杂而动荡环境的磨难，它面临的不对称威胁不仅使政治和平进程陷入危险，而且威胁到平民和联合国维和特派团的成员。他们不仅必须应对武装团体暴力活动的影响，而且还要打击恐怖主义团体和跨国地下有组织犯罪的威胁，这些罪犯运作非法网络贩运人口，还贩运移民、毒品和武器等。

因此，正如我的一些同事所说，必须分析导致该地区不稳定安全局势的结构性成因。我们非常关切地看到2011年利比亚冲突后寻求干预主义和政权更迭带来的后果。外来干涉的一个副作用就是萨赫勒的不稳定状况，这带来混乱、恐怖主义和武器贩运，并形成暴力恶性循环。同样，在根本结构性原因中，我们不能忽视自然资源开发问题，它与国际和平与安全存在内在联系。毛里塔尼亚、马里和尼



日尔等次区域国家拥有丰富的矿产资源，而乍得等其他国家拥有丰富的碳氢化合物资源。

显然，萨赫勒地区的安全形势为各国政府和国际社会带来了巨大挑战。根据人道主义事务协调厅的统计数据，在该地区近1.5亿居民中，约有3000万人面临粮食无保障问题；1200万人生活在危机和紧急状况中；有600万5岁以下儿童和孕妇以及哺乳妇女营养不良和急需紧急援助。这还不包括已在经历境内流离失所折磨的490万人。

另外，干旱和气候变化每年都在影响萨赫勒地区。缺少基本服务正在对人们的健康产生负面影响，从而增加了疾病传播的风险和对治疗疾病的需求。玻利维亚认为，为降低民众的脆弱性，有必要动员人道主义应对措施。

在联合国对萨赫勒五国集团联合部队的四个支助备选方案框架内，不仅有必要考虑非洲联盟的建议，而且也有必要确保给予该部队可持续和可预期的经济支助。在这方面，正如这些国家的5位代表所指出的，一切努力与合作都必须通过联合国等多边机构进行引导。

最后，为了实现该地区的稳定与永久和平，我们呼吁并鼓励国际社会继续向一切旨在帮助萨赫勒人民的倡议提供技术支持和经济及人道主义合作。这不仅每个是出于团结和自身利益感觉自己对于萨赫勒局势负有义务的国家的责任，而且最重要的是，对该地区极端动荡局势负有部分责任的国家也必须承担起自己的责任。

**主席（以法语发言）：**我现在请布基纳法索外交、合作和海外侨民部长发言。

**巴里先生（布基纳法索）（以法语发言）：**我的兄弟阿卜杜拉耶·迪奥普刚刚向安全理事会描述了我们地区目前的形势，继他呼吁和发言之后，我要以本国身份告诉各位成员，此时此刻，在布基纳法索与马里交界的一个省，有2000多名学童无法上学。与其他地区的儿童不同，他们无法在10月初回到学校，因为恐怖分子袭击和威胁袭击他们的学校

和村庄。其中一些儿童随父母逃离他们的村庄，到别处避难。虽然另外一些儿童留了下来，但他们没有老师，因为老师们也放弃了工作。与其他政府雇员一样，这些老师因害怕看到恐怖分子到来而终日惶恐不安，就像去年3月在这样一个村子所发生的那样，他们的一位同事在课间休息时被当着学童们的面射杀。不幸的是，另一位老师就在几天前被身份不明的袭击者杀害。

威胁是真实存在的。学校、县政府和市政厅被纵火焚烧。市长和市政官员被绑架和杀害。与我们的兄弟邻国马里接壤的整个地带的行政管理都受到影响。那些袭击国家象征的人的目的是消灭公共管理和控制这片地区，让这些恐怖组织可以自由统治，贩运一切他们想要贩运的东西，包括武器、毒品、香烟、人口，甚至是牲畜，以便为他们的活动筹集资金。因此，他们袭击一切，包括军营、各种车队以及骑兵、警察和海关设施。他们还进行绑架和布设杀伤人员地雷。

在过去18个月，布基纳法索遭到80多次恐怖袭击，包括在首都瓦加杜古的两次袭击，即一次是在2016年1月袭击一家卡布奇诺餐厅，另一次是今年8月袭击阿齐兹伊斯坦布尔咖啡馆。我想借此机会再次感谢那些亲临8月13日袭击现场的安全理事会成员国，这表明了它们对卡布奇诺餐厅工作人员的支持。两次袭击共造成133人死亡，其中许多人是安理会成员国的同胞，从而证实我们面临的安全挑战是共同的国际挑战。

消除布基纳法索和我们每一个国家境内的恐怖威胁也意味着保护了包括安理会的成员国在内的其他国家，保护了我们的公民，也保护了它们的公民。在安理会访问期间，安理会成员国能够亲眼看到我们政府的决心以及萨赫勒五国集团联合部队力量的提高。有效保护他们或我们的同胞不受这些野蛮人攻击的不是黄色、橙色或红色预警，而是我们之间真正的合作以及安全理事会对我们行动的实际支持，比如，在萨赫勒五国集团框架内提供的支持。保护布基纳法索也是保护西非其他国家，包括

与布基纳法索接壤的科特迪瓦、加纳、多哥和贝宁在内的本地区北部和南部国家。

绝不能允许寻求控制领土的恐怖组织在我们的任何边界或任何领土上获得一丁点土地，因为我提到的南部国家离我国的距离平均500公里，而北部国家离我国边境还没有那么远。因此，对这些国家以及出席今天会议的每一个国家而言，威胁几乎都不遥远。

调查人员已经发现科特迪瓦大巴萨姆和瓦加杜古袭击事件与布基纳法索、马里和尼日尔境内恐怖组织有关的证据，因为袭击我们边界的恐怖分子逃到马里和尼日尔，反过来，他们袭击马里后逃到布基纳法索。我们大家都必须承认，马里危机正在从这个国家的边界蔓延开来。因此，布基纳法索坚决要求采取区域办法解决危机。这是本阶段萨赫勒五国集团迅速增加部署联合部队的理由。

正如我的兄弟阿卜杜拉耶·迪奥普先前回顾，联合部队对联合国马里多层面综合稳定团起到了积极的补充作用。联合国部队负责马里内部稳定，而萨赫勒五国集团联合部队可以承担边界地区和周边国家的责任。因此，我们欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯的报告（S/2017/869），特别是为支助萨赫勒五国集团提出的备选方案。该报告是向萨赫勒五国集团迈出的巨大一步，因为它从区域角度考虑了马里危机和该地区的安全挑战。

就布基纳法索而言，它不仅尽其所能参加联合部队，而且还与出席今天会议的一些国家开展合作，共同保护我们的边界和领土，我要借此机会感谢他们。我们的国防军和安全部队正在利用他们可以支配的少数手段进行激烈的战斗。他们在行动的同时还要尊重人权、人民的权利以及在我国避难的32000名马里人的权利。

同样，政府发起的萨赫勒紧急方案涉及到与马里和尼日尔接壤的地区，因为打击恐怖主义与本地区的发展活动必须同时进行。该方案准备在四年内共计投入7.5亿美元，包括2017年的1.35亿美元，目

的在于改善该地区人民的生活条件，改变该地区与国内其余人口的不平等状况。该紧急方案目前由本地区供资，其范围涵盖基本社会服务、基础设施，以及几乎专门针对农民和养殖户的创收生产和加工活动。政府的目的是确保这些人不会感到被国家抛弃，不会从事贩运活动，不会成为那些想要征募该地区所有年轻人的恐怖分子轻易到手的猎物。为此，我们必须迅速采取行动，避免落入恶性循环。这一循环可以总结为一句话：没有安全，就没有发展；没有发展，也就没有安全。

我们呼吁，在定于12月14日在布鲁塞尔举行的萨赫勒五国集团捐助方会议期间，安理会以多边或双边支助或这两种支助，调动资源并提供支助。布基纳法索比以往任何时候更加依赖安理会。萨赫勒五国集团也比以往任何时候更加依赖安理会。我说过，我们必须迅速采取行动。自安理会上周访问以来，又发生了一起袭击事件，又有一人丧生。因此，我再重复一遍：我们必须迅速采取行动。

**主席（以法语发言）：**我现在请乍得外交、非洲一体化与国际合作部长发言。

**塔哈先生（乍得）（以法语发言）：**首先，我谨代表乍得政府，感谢各位发言者在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）乍得特遣队的三名士兵遇难以后，向我们表示同情与声援。我国已为遭受不安全和暴力之害的非洲这一地区的和平事业付出了沉重代价，而乍得年轻士兵在马里北部遇难一事，更是雪上加霜。

请允许我感谢安全理事会主席国法国发挥领导力，并且一直发挥关键作用，使人们正确理解我们在萨赫勒地区打击恐怖主义和跨界有组织犯罪的共同意愿。安理会最近对我们次区域的访问十分令人欣慰，因为这有力地表明，安理会显然十分关心萨赫勒和当地民众，这些民众正面临恐怖主义和暴力极端主义、各类贩运行为，以及气候变化导致的环境持续恶化等多重影响。安理会上令人痛心的证词呼应了我们就各类威胁肆虐萨赫勒地区的实际情况

所一向提出的关切，也表明了立即消除这些威胁的必要性。

秘书长最新的报告（S/2017/869）提到了萨赫勒人民面临的诸多自然和人为挑战。报告还认可各国政府决心在安全环境下落实发展项目，从而改善各国人民的生活条件。报告大力强调，国际社会必须支持目前由萨赫勒国家带头开展的这一努力。

我还谨借此机会，向秘书长转达伊德里斯·代比·伊特诺总统的诚挚问候，并代表他感谢秘书长为实现本组织的主要目标所发挥的创新精神。我向他表示，我国和我国人民感谢他为萨赫勒做出承诺。他清楚地描述了该地区的局势，这表明他充分了解这些威胁，了解我们必须担负的克服这些威胁的职责。我还要赞扬非洲联盟委员会主席发挥的十分重要的作用，他不遗余力地推动这个项目发展到现阶段。

通过成立萨赫勒五国集团联合部队，萨赫勒五国集团国家元首想要表明，他们决心在该地区打击恐怖主义、有组织犯罪，以及贩运毒品和人口行为，同时也考虑到必须尊重人权、性别平等问题和儿童福祉。6月21日第2359（2017）号决议以及战略行动构想的通过，是成立联合部队的转折点。但显然还要开展更多工作，因为期望之中的强力任务授权所包含的某些关键问题仍需得到解决，我们需要获得资源，使该部队充分启动运行。

国际和平与安全密不可分，而恐怖主义活动目前正在跨越萨赫勒边界。最近在布基纳法索、尼日尔和马里发生的袭击，包括针对马里稳定团的袭击，充分说明了恐怖分子的行动造成的危险，这些行动也反映出其作案手法发生了转变。此外，暴力极端分子和鼓吹圣战的其他人员，尤其是与达伊沙关系密切的人员，利用利比亚的动荡局势，在该国重整旗鼓，继续从事其犯罪活动。萨赫勒独特的地理位置必然导致人员行动自由，这使得他们能够参与跨国犯罪及贩运毒品、武器和人口行为。

为克服这些威胁并确保萨赫勒人民的安全，五国集团国家履行其主权职责，作出了大量努力。但这些威胁的范围如此之大，仅凭我们有限的后勤、物力和财力无法阻止它们。因此，这种情况需要国际社会立即作出承诺，以便赋予该部队真正的干预能力。只要稍有迟疑，就会令犯罪团体受益，削弱人民的抵抗能力和我们各国的应对能力。应当强调的是，我们充分了解萨赫勒的基本局势。

在此背景下，我们欢迎秘书长在其报告中提出的备选方案。我们认为，战略行动构想第一阶段的执行，尤其是在三个战略走廊内增加兵力，对当前的安全关切作出了客观回应。国际社会同样受到这一威胁的影响，必须做出回应，为萨赫勒五国集团国家提供实质性支助。这些国家正在整合其行动能力，通过萨赫勒五国集团联合部队消除这一祸患。

安全理事会充分了解其间利害关系，它担负着维护国际和平与安全的首要责任，已经派遣特派团前往萨赫勒五国集团成员国。因此，我们期待各方提供强有力的支持，启动五国集团的行动。只有获得可预测和可持续的资源，才有可能对恐怖分子的致命战略采取先发制人的做法，为萨赫勒国家提供必要手段，以履行其满足人民巨大需求的职责。因此，我们呼吁在定于12月14日在布鲁塞尔举行的下次捐助方会议上，大力调动资源，并作出实际认捐。

最后，我谨重申，乍得政府再次承诺向马里稳定团和在乍得湖流域打击博科哈拉姆的多国联合特遣部队派遣人员，以便继续与恐怖主义作斗争。作为参加联合部队的国家，乍得还将站在萨赫勒五国集团兄弟国家的一边。我们再次要求国际社会为联合部队提供支持。

**主席（以法语发言）：**我现在请毛里塔尼亚国防部长发言。

**巴蒂亚先生（毛里塔尼亚）（以法语发言）：**首先，我谨代表毛里塔尼亚人民和我国总统穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹向安全理事会表示



感谢，并感谢安理会持续关注萨赫勒地区的安全与发展挑战。

毛里塔尼亚坚定决心同兄弟国家一道，强有力地开展打击恐怖主义的斗争，因为我们自身也遭到这些邪恶力量的凶残袭击。打击这些邪恶势力，并在今天实现局势大体稳定，使我们付出巨大努力和牺牲。但是，我们知道，在本地区，我们永远无法免于这一网络带来的影响。因此，我们高兴地来到这里，并非常感谢安理会邀请我们参加今天的会议。如各位发言者所言，萨赫勒地区和整个西非目前是一些威胁的中心。这些威胁如果得不到遏制，就可能危及整个地区的稳定。实际上，它们也可危及世界和平，因为本地区与欧洲接壤，如果陷于动荡，反过来就可能破坏世界某个重要地区的稳定。

正是为了消除这一局面，萨赫勒五国集团成员国组建并启动萨赫勒五国集团联合部队，以求协力打击恐怖主义。这是一段时间以前开始的努力，我要借此机会感谢所有国家特别是法国支持我们努力启动这支打击恐怖主义的联合部队。联合部队正开始发起动员。我们正在其组织安排方面取得进展，对于一个与萨赫勒五国集团一样新组建的组织而言，这具有重要意义。正因为如此，我们认为，这种尝试要取得成功，无疑需要国际社会的支持。没有这种支持，这样的尝试就无法取得成功，而且，它特别需要联合国和安全理事会的支持。正因为如此，我们要求安理会尽早提供支持。

我们感谢安理会迄今所作的一切努力。我们请求提供这种支持，以便为联合部队奠定法律基础。这是非常重要的，因为我们认为，联合部队必须根据国际法采取行动。一项决议获得通过，今后也许还有其它决议将获得通过。对我们而言，在任何情况下，这些决议都必须如秘书长要求的那样强有力，也必须能够确保联合部队得到安全理事会、欧洲联盟、非洲联盟及其它相关组织可能最大的支持。因此，这些决议不仅必须欢迎创建联合部队，而且还必须予以支持和认可，并授权它以国际社会的名义参与打击恐怖主义的斗争。

对我们事关重大的第二个问题是，安全理事会可提供支持，使联合部队能够筹集取得成功所需的资源，因为这种努力显然需要资源，但有关各国并不总是能够提供。因此，如讨论的那样，安全理事会必须支持我们通过将要召开的各种筹资会议和双边援助调集资源。联合部队开展行动所需的资源已经过评估，大体上是合理的。我们还要走过不同的阶段，但是，尽管为联合部队提供了各种政治和其它类型的支持，我们认为，联合部队没有履行所肩负任务所需的起码资源，就没有取得成功的机会。因此，在调集资源方面继续为萨赫勒五国集团提供支持是非常重要的。

最后，我要感谢主席国法国，特别是勒德里昂先生，在短时间内将这一项目列入安理会议程。我祝法国在履行主席职责时一切顺利，并感谢安全理事会所有成员。

**主席（以英语发言）：**我现在请尼日尔外交、合作、非洲一体化和侨民部长发言。

**雅各布先生（尼日尔）（以法语发言）：**首先，在美丽坚合众国纽约这里，我要向在尼日尔与我国士兵一道在Tongo Tongo村武装执勤时死于恐怖分子之手的四位美国士兵致敬。我谨代表尼日尔共和国总统表示，我们同他们的家属和美国人民一样陷于巨大悲痛中。尼日尔及其人民永远不会忘记这种牺牲。我们要向在这场强加于我们的战争中以身殉职的所有尼日尔人和我们所有的盟友表示同样的哀思和无尽感激之情。尼日尔还感谢所有友国和欧洲联盟积极开展促进本地区和平的合作。

我前面的发言者都同意，萨赫勒今天面临的安全问题对全世界的和平与安全构成直接和重大的威胁。我们都必须充分认识到这些威胁，并采取相应行动。

我们确认，毒枭恐怖分子带给我们的这场战争是不对称的。我还担心，我们自己、各国和国际社会的反应是不对称的。因为，虽然毒枭集团正大规模扩大其武库，加强对当地民众的统治，但是，我

们开了很多会议，却没有采取多少行动。诚然，萨赫勒五国集团联合部队正在取得进展，但并未如我们希望的那样迅速有力。

在这段时间里，针对联合国马里多层面综合稳定团和我们各国的许多袭击表明，我们在敌我力量对比方面正逐步处于下风，在与当地民众的关系方面也是如此。由于没有强大或有效的力量随时给予保护，当地民众们正日益向敌人宣誓效忠。

正如我们在大会上所说并希望在此重申的，尼日尔坚信，要想保证马里和萨赫勒地区的和平、安全与稳定，我们必须消灭毒品恐怖组织，确保马里政府在其整个领土上的存在和管辖权，并执行相关政治协定。如果不消灭毒品恐怖主义团体及其资金来源，我们就不能也不会实现我们的和平与稳定的目标。那些目前相信或想象我们能够在存在恐怖分子和毒贩的情况下学会生存的人并不理解局势的严重性。那些认为萨赫勒地区的局势与己无关的人是错误的。我们都受到正在发生的事情的影响。

那些相信或想象联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在不需要与毒品恐怖分子进行战争的情况下就能完成其任务的人是自欺欺人。马里稳定团维和行动的伤亡人数已经成为同类行动中最高的，而且还会继续增加。它已部署12000名士兵，每年花费近10亿美元。尽管有了这些数字和资源，而且因为我们给了它错误的任务，马里稳定团大部分时间都在保护自己免遭日益胆大妄为的恐怖分子的袭击。这就是为什么要有一支进攻性部队来补充马里稳定团和“新月形沙丘”行动至关重要，而且迫切需要的理由。我们相信，这支部队就是萨赫勒五国集团联合部队。

我们必须说出真相。今天，恐怖分子在马里北部有了自己的领土。他们在自己统治的领土上杀死了149名马里稳定团人员，并且杀害了马里军队和“新月形沙丘”行动的人员，他们经常从那里袭击尼日尔和布基纳法索并进行杀戮。他们在自己统治的领土上谋划对科特迪瓦大巴萨姆的袭击，他们毫无

疑问会继续靠贩卖毒品、武器和贩运移民而发展壮大，使他们能够对萨赫勒地区国家以及世界上其他国家实施袭击。因此，我呼吁立即采取行动并接受现实。我们每浪费一天，恐怖分子就多存在一天。我必须讲我看到的事实，我们已经厌倦了我们的伤亡。

我们多次举行会议千万不要让我们误以为我们正在采取行动。唯一真正和有益的行动是立即为萨赫勒五国集团联合部队投入运营做出具体贡献。为此，我们需要一项强有力且有明确任务授权的新决议，首先是确保提供可预测、可持续和充足的多边供资。安全理事会成员国有权且有能力让这成为现实。我希望它们明白这么做的必要性和紧迫性。

萨赫勒五国集团的5个成员国都是世界上最贫穷国家，但我们也是最坚定和最专心于我们确保萨赫勒地区安全责任的国家。今天，我们别无选择，只能与马里北部中心地带的敌人战斗，并将恐怖组织消灭在巢穴中。否则，他们将会毁灭我们的国家。这是绝对肯定的，因为它已在我们非洲大陆的其他地方发生过。

恐怖组织对马里稳定团、“新月形沙丘”行动或萨赫勒五国集团国家的每一次袭击和每一次胜利都有助于吸收新成员。数以百计的青年将加入恐怖组织行列，只要他们感觉到有机会挣钱，或者死于对政府或联合国部队的袭击所得到的荣耀高于风险。他们杀害我们的人民和窃取我们的资源越多，加入马里境内恐怖组织的人数就会越多。尼日利亚境内的博科哈拉姆就是这么发展壮大的，马里境内的许多毒品恐怖组织就是这么开始出现的。

我们都知道，如果与某些其他行动以及我们面临的各​​种利害关系相比，萨赫勒五国集团联合部队所要求的资源似乎符合实际情况，并且在我们的掌控范围内。它们只相当于某些其他冲突中几天的行动费用。因为我们认为所有暴行都是相同的，应对这些威胁需要同样的承诺和责任感，所以我们希望

所有人的参与而不是漠不关心，特别是一些最强大国家。

当我们说现在就是采取行动的时候，我们就是在呼吁承担这些共同责任。否则就太晚了，代价就太高了，或者事情就变得更复杂了。我们萨赫勒五国集团国家将继续下定决心打击恐怖主义。现在该

是其他国家及时为下一次布鲁塞尔国际捐助国会议发挥其传统作用的时候了。

下午1时15分散会。