



儿童权利公约

Distr.: General
25 October 2017
Chinese
Original: English

儿童权利委员会

关于瓦努阿图第二至第四次定期报告的结论性意见*

一. 导言

1. 委员会在 2017 年 9 月 21 日和 22 日举行的第 2238 次和第 2240 次会议(见 CRC/C/SR.2238 和 2240)上审议了瓦努阿图的第二至第四次合并定期报告(CRC/C/VUT/2)，并在 2017 年 9 月 29 日举行的第 2251 次会议上通过了本结论性意见。

2. 委员会欢迎缔约国提交第二至第四次合并定期报告并对问题单作出书面答复(CRC/C/VUT/Q/2/Add.1)。然而，委员会感到遗憾的是，报告提交延迟过久，使委员会 18 年来无法审查瓦努阿图执行《公约》的情况。委员会欢迎与缔约国多部门代表团进行的建设性对话，对话通过视频会议成功进行，鉴于缔约国资源有限，视频会议是一种适宜的方式。

二. 缔约国采取的后续措施和取得的进展

3. 委员会欢迎缔约国在若干领域取得的进展，包括批准或加入国际文书，特别是批准了《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。委员会赞赏地注意到缔约国为履行《公约》采取的立法、体制和政策措施。

* 委员会第七十六届会议(2017 年 9 月 11 日至 29 日)通过。



三. 关注的主要领域及建议

A. 一般执行措施(第 4 条、第 42 条和第 44 条第 6 款)

以往建议

4. 委员会建议缔约国采取一切必要措施，处理委员会 1999 年提出的尚未得到落实或尚未充分落实的建议(CRC/C/15/Add.111)，尤其是与下列问题相关的建议：分配预算(第 11 段)、培训和传播(第 12 段)、体罚(第 16 段)。

立法

5. 委员会欢迎缔约国设立瓦努阿图法律委员会和目前的立法改革。然而，委员会感到关切的是：没有全面的儿童保护法律；一些法律仍然必须与《公约》统一，尤其是《婚姻管理法》和《刑法》；2008 年《家庭保护法》没有得到充分执行。

6. 委员会建议缔约国：

(a) 加强努力，落实瓦努阿图法律委员会建议的立法修订，并使现有立法符合《公约》；

(b) 按照《2016-2017 年瓦努阿图儿童保护工作计划》的设想，起草一项儿童保护法案；

(c) 立即采取步骤，执行 2008 年《家庭保护法》，并提高公众对该法律的认识。

全面政策和战略

7. 委员会欢迎缔约国通过了《2016-2026 年国家儿童保护政策》。然而，委员会仍然感到关切的是：没有国家儿童战略或行动计划；一些关注儿童的政策，例如《2007-2011 年国家儿童政策》，已经过期而且未作复审。

8. 委员会建议缔约国：

(a) 为执行《2016-2026 年国家儿童保护政策》划拨适当资源；

(b) 制定并实施一项全面的国家儿童战略，以涵盖《公约》所有领域，并为其实施划拨适当的人力、技术和财政资源。

协调

9. 委员会注意到，缔约国于 2000 年设立了国家儿童委员会。然而，委员会感到关切的是，2012 年以来，国家儿童委员会未全面运作，在国家一级和省级新设立的一些儿童事务干事职位未得到供资。

10. 委员会建议缔约国：

(a) 向国家儿童委员会提供有效运作所必需的人力、技术和财政资源；

(b) 逐步划拨充足的财政资源，向国家一级和省级的儿童事务干事职位提供资金。

分配资源

11. 参照关于实现儿童权利的公共预算编制的第 19 号一般性意见(2016 年), 委员会重申先前结论性意见(CRC/C/15/Add.111, 第 11 段), 并建议缔约国在规划未来预算时按照《公约》第 4 条尽最大可能增加用于儿童的预算拨款。特别是, 缔约国应增加司法和社区服务部儿童服务台的协调预算和支出。

数据收集

12. 委员会赞赏地注意到, 缔约国在总理办公室内设立了监测和评价股, 建立了卫生信息系统和瓦努阿图教育管理信息系统。然而, 委员会感到关切的是:

(a) 没有明确说明监测和评价股的工作如何配合国家统计局, 该股的工作在何种程度上影响缔约国的政策规划和预算编制;

(b) 有关儿童营养指标未被纳入卫生信息系统;

(c) 瓦努阿图教育管理信息系统仅监测在校儿童, 并不处理普遍存在的学龄儿童辍学问题。此外, 它不监测残疾儿童或根据残疾程度和复杂性作出特别调整。

13. 根据关于执行《公约》的一般措施的第 5 号一般性意见(2003 年), 委员会建议缔约国:

(a) 加强监测和评价股和国家统计局之间的协调并确保所收集的数据用于为缔约国的儿童事务规划、预算编制和监测提供资讯;

(b) 加强行政数据, 特别是卫生信息系统和瓦努阿图教育管理信息系统中的行政数据, 以列入儿童关键指标, 按照年龄、性别、残疾、人种、民族、地理位置和社会经济地位进行适当分类;

(c) 加强数据收集系统, 以确保该系统能收集关于儿童(包括残疾儿童, 特别是在省级)的定性和定量分类数据, 并为该系统划拨适当的人力、技术和财政资源。

独立监测

14. 委员会注意到该国正在进行的关于设立国家人权机构的讨论。然而, 委员会感到关切的是, 不知何时才会设立一个机构, 并有专门机制负责监测儿童权利, 且能够以顾及儿童感受的方式接收、调查和处理儿童申诉。

15. 根据关于独立的国家人权机构在促进和保护儿童权利方面的作用的第 2 号一般性意见(2002 年), 委员会建议缔约国:

(a) 采取措施, 立即设立一个独立的监测人权的机制, 包括一个监测儿童权利的专门机制, 它能够以顾及儿童感受的方式接收、调查和处理儿童申诉。

(b) 向联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国开发计划署(开发计划署)寻求技术合作。

传播、提高认识和培训

16. 委员会注意到，缔约国在国家和社区两级开展了宣传《公约》的活动，特别是缔约国与民间社会组织、传统领导人和教会结成伙伴关系。它回顾先前结论性意见(CRC/C/15/Add.111, 第 12 段)，并建议缔约国：

(a) 加强社区宣传方案、活动和努力，以确保《公约》条款和原则得到广泛承认和理解，并确保儿童、家长、社区和教会领袖在这些举措中发挥关键作用；

(b) 加强国家和地方两级的宣传，特别是在直接从事儿童权利工作的政府官员中间以及在儿童、父母和社区中间开展宣传；

(c) 使社区和家长参与关于儿童权利问题的讨论，特别是关于性别、童婚和童工劳动等问题的讨论。

B. 儿童的定义(第 1 条)

17. 委员会深感关切的是，《婚姻管理法》仍将女童的最低结婚年龄定为 16 岁。

18. 委员会敦促缔约国修订《婚姻管理法》，以确保女童和男童的最低结婚年龄均定为 18 岁，并采取一切必要措施消除童婚。

C. 一般原则(第 2 条、第 3 条、第 6 条和第 12 条)

不歧视

19. 委员会注意到，缔约国的《宪法》规定了保护免遭多个理由的歧视。然而，委员会感到关切的是，仍然存在基于性别和残疾针对儿童的法律上和事实上的歧视。

20. 委员会建议缔约国采取更加积极的措施，制止针对儿童特别是针对女童和残疾儿童的一切形式的歧视。

尊重儿童的意见

21. 委员会感到关切的是，法院没有具体处理儿童问题的程序规则，而且《刑事诉讼法》没有提及在刑事案件中尊重儿童的意见。

22. 参照《公约》第 12 条以及委员会关于儿童被听取意见权利的第 12 号一般性意见(2009 年)，委员会建议缔约国通过颁布适当的法律，包括修订《刑事诉讼法》和培训相关专业人员等措施，确保在家庭、学校、法庭和在所有涉及儿童的相关行政和法律程序中，儿童的意见得到应有的考虑。

D. 公民权利和自由(第 7 条、第 8 条和第 13 至第 17 条)

出生登记

23. 委员会注意到, 通过下放出生登记服务、移动服务和通过加强民事登记部等措施, 缔约国在出生登记覆盖率方面已经取得了一些进展。然而, 委员会仍然感到关切的是, 根据儿童是否在医院设施中出生, 出生登记的水平有差别。委员会还对非婚生子女和未成年母亲所生子女的登记详细资料的准确性感到关切。

24. 委员会建议缔约国:

- (a) 加强努力, 实施及早登记出生的程序和发放出生证, 特别侧重于社区层级的出生登记;
- (b) 改善未在医院设施中生产的出生登记水平并加强使用流动出生登记工作队以覆盖边远社区;
- (c) 启动关于出生登记重要性以及儿童登记程序的广泛提高认识方案。
- (d) 确保非婚生子女和未成年母亲所生子女的登记详细资料的准确性;
- (e) 制定战略, 以改变对未婚母亲的社会观念和负面态度。

E. 暴力侵害儿童(第 19 条、第 24 条第 3 款、第 28 条第 2 款、第 34 条、第 37 条(a)项和第 39 条)

体罚

25. 参照关于儿童受保护免遭体罚和其他残忍或有辱人格惩罚的权利的第 8 号一般性意见(2006 年), 委员会促请缔约国:

- (a) 修订现行法律, 特别是《家庭保护法》和《刑法》, 以明确禁止所有场合的体罚;
- (b) 立即并切实执行《教育法》, 禁止学校中的体罚, 并加强关于替代形式惩戒问题的教师培训, 确保该培训是上岗前和在职培训方案的一部分;
- (c) 依照《教育法》的规定, 制定禁止体罚实施指南, 并积极起诉违犯者;
- (d) 向父母、教师、警察和从事儿童工作的专业人员提供方案, 以鼓励使用非暴力替代形式的惩戒;
- (e) 向儿童提供校内申诉机制, 使他们能够安全和保密地举报无视禁令继续使用体罚的教师;
- (f) 加强提高认识方案、培训和其他活动, 以促进改变关于体罚尤其是关于在学校、家庭和社区进行体罚问题的心态。

虐待、忽视以及性剥削和性虐待

26. 委员会注意到缔约国在 2003 年《刑法》中作出了关于对儿童的性暴力的修订。然而，委员会仍然感到严重关切的是：

(a) 据报告，性虐待发生率很高，包括在社区内的性骚扰，由于担心背负污名，对这种虐待行为的报告严重不足；

(b) 通过村长报告和解决案件，可能导致针对儿童受害者或其家庭采取行动而不是针对作恶人采取行动；

(c) 儿童不充分了解现有报告机制或保护令；

(d) 没有设立充分的机构对遭受暴力侵害的儿童提供支持，例如审理证据的特别法庭程序、庇护所和咨询；

(e) 缺乏专业人员，也缺乏儿童受害者问题特别警察股；

(f) 家庭保护股仅处理不涉及性问题的国内案件。

27. 参照委员会关于儿童免遭一切形式暴力侵害的权利的第 13 号一般性意见(2011 年)，并注意到“可持续发展目标”中关于制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑的第 16.2 项具体目标，委员会促请缔约国：

(a) 鼓励以防止和解决家庭暴力、虐待儿童和儿童性剥削问题为目标的基于社区的方案，应对暴力问题的性层面给予特别关注；

(b) 采取一切必要措施，实行特别法院程序听取遭受暴力侵害的儿童的证词，并确保他们获得心理和康复服务、知道存在保护令和特别法庭程序，确保他们了解举报程序，并鼓励他们向有关当局举报家庭暴力案件，特别是对儿童的性虐待；

(c) 开展提高认识活动，消除对性剥削和性虐待行为包括乱伦行为的儿童受害者的侮辱，并确保此类侵权行为的举报渠道便于使用、保密、照顾儿童的感受而且有效；

(d) 采取一切必要措施，确保警方的家庭保护股获得为处理暴力、对儿童的性虐待和性剥削案件所需的充足的人力、技术和财政资源，特别是专业人员。

求助热线

28. 委员会欢迎缔约国在维拉港设立了每周 7 天/每天 24 小时的儿童热线，作为儿童网上保护方案的一部分。然而，委员会对该国其他地区的儿童感到关切，而且，并非所有儿童都知道有求助热线。

29. 委员会建议缔约国：

(a) 增加提供求助热线，一个可能方法是利用免费的移动服务；

(b) 促进儿童了解如何使用儿童求助热线，并为热线的有效运作提供一切必要的人力、财政和技术资源。

F. 家庭环境和替代性照料(第 5 条、第 9 至第 11 条、第 18 条第 1 和第 2 款、第 20 条、第 21 条、第 25 条和第 27 条第 4 款)

缺失家庭环境的儿童

30. 委员会感到关切的是，没有制定法律框架、政策或最低标准，以规范儿童替代照料，而且，由于缺乏社会福利服务，处于替代照料中的大多数儿童由亲属或远亲照料。委员会还感到关切的是，对于非政府组织开办的替代照料机构和基于家庭的儿童照料，没有监测机制。

31. 委员会提请缔约国注意《儿童替代照料准则》，它建议缔约国：

(a) 制定一个法律框架、政策和最低标准，以监测基于家庭的儿童照料和非政府组织开办的替代照料机构；

(b) 建立无法与家人一起生活的儿童寄养系统，确保机构照料仅作为最后手段使用；

(c) 向家庭和替代照料提供方提供所有必要的社会福利服务；

(d) 为现有所有形式的替代性照料选择建立质量标准，在作出关于替代性照料的决策时，考虑到儿童的意见；

(e) 确保对所有儿童寄养安排和寄养机构进行定期检查，监测寄养服务质量，包括为举报、监测和补救儿童所受虐待提供便利渠道；

收养

32. 委员会欢迎在加快正式收养程序方面取得的进展。然而，委员会感到关切的是：

(a) 1958 年《收养法》尚未复审；

(b) 儿童经常通过非正式安排(民俗)被大家庭或同社区成员收养；

(c) 没有为收养程序制定适当准则，也未要求养父母原籍国警察进行核查以通过法院完成行政程序，这可导致儿童被贩卖或贩运。

33. 委员会敦促缔约国：

(a) 加快瓦努阿图法律委员会对 1958 年《收养法》的审查，并立即开展全面的《家庭法》改革；

(b) 为收养事务的所有利益攸关方制定条例和准则；

(c) 设立一个单位，负责监督正式收养程序，包括在跨国收养案件中与其他国家的儿童收养机构进行联络，并为该单位划拨足够的资源；

(d) 在社区层面提高对正式收养的认识，并促进和鼓励正式的国内收养；

(e) 建立干预和监测机制，以监测大家庭内的非正式领养(民俗)制度；

(f) 考虑批准 1993 年《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》。

G. 残疾、基本保健和福利(第 6 条、第 18 条第 3 款、第 23 条、第 24 条、第 26 条、第 27 条第 1 至第 3 款和第 33 条)

残疾儿童

34. 委员会注意到，目前正在进行关于包容性残疾政策的协商进程，起草了“残疾法案”，任命了残疾事务干事并制定了包容性教育政策和 2010-2020 年战略计划。然而，委员会感到关切的是：

- (a) 缺乏关于保护和促进残疾儿童的一部单设法律或一项全面政策；
- (b) 由于社会和文化态度，对残疾儿童的侮辱；
- (c) 获得包容性教育的机会有限，缺乏受过良好训练的专门教师，在所有地区，特别是在农村学校和社区，使用交通、公共空间和服务提供的机会有限；
- (d) 使用康复、早期识别和转介方案的机会有限，而且，对服务提供方和对残疾儿童家庭提供的资金和技术支持有限。

35. 参照关于残疾儿童权利的第 9 号一般性意见(2006 年)，委员会促请缔约国采用基于人权的残疾方针，为包容残疾儿童制定一项全面战略，并且：

- (a) 通过颁布《残疾法案》和实施“2016-2025 年国家残疾人包容性发展政策”，加强立法框架；
- (b) 制订和支持社区活动和方案，以解决针对残疾儿童的歧视和侮辱，使人们了解早期发现和干预措施；
- (c) 确保在所有学校有足够数量的专门教师和专业人员提供个人支助，并确保他们得到适当培训，使各种残疾儿童能够切实有权享有高质量的包容性教育，包括通过国际合作；
- (d) 改善所有地区，特别是农村社区使用所有公共建筑、场所、服务提供和交通的途径；
- (e) 扩大基于社区的残疾儿童康复、早期发现和转介方案，并向服务提供方和残疾儿童家庭提供必要的人力、技术和财政支助。

健康与保健服务

36. 委员会注意到 2011 年健康岛屿倡议、瓦努阿图孕产妇和婴幼儿喂养准则、瓦努阿图急性营养不良综合管理准则和使用无人机及时提供疫苗。然而，委员会感到关切的是：

- (a) 由于新生儿状况和可预防的原因(例如出生缺陷、腹泻、疟疾和肺炎)导致的婴儿和 5 岁以下儿童高死亡率；
- (b) 疫苗接种覆盖率低，特别是在农村地区和外岛；
- (c) 发育迟缓、体重不足泛滥和营养不良，这是导致缔约国儿童死亡的主要原因；
- (d) 前三个月后全母乳喂养水平低；

(e) 托儿设施不足，特别是产科新生儿护理设施不足，这是由于资金有限、训练有素的儿童和孕妇保健工作人员人数不足、难以获得保健服务，特别是在农村和偏远地区，所有这些因素都对改善儿童健康构成重大障碍。

37. 参照委员会关于儿童享有可达到的最高标准健康的权利问题的第 15 号一般性意见(2013 年)，并注意到可持续发展目标中关于消除新生儿和 5 岁以下儿童可预防死亡的第 3.2 项具体目标，委员会建议缔约国：

(a) 采取措施，减少由于新生儿状况和可预防疾病(例如肺炎、疟疾和腹泻)导致的婴儿和 5 岁以下儿童死亡率；

(b) 扩大免疫接种，特别是在农村地区和外岛，并对适当技术(例如无人机送货和免疫服务方面的人力资源能力)进行充足投资；

(c) 根据新制订的“急性营养不良综合管理指南”，解决慢性营养不良和发育迟缓问题；

(d) 继续采取措施，促进母乳喂养，例如婴儿友好医院，并鼓励母亲遵守婴幼儿喂养建议做法和新制定的“孕产妇和婴幼儿喂养指南”；

(e) 确保设立适当的儿童治疗设施，包括足够数量的训练有素的儿童和孕妇保健工作人员，特别是产科新生儿护理设施，尤其是在农村地区；

(f) 加强努力，改善所有儿童获得基本保健服务的途径，特别是在农村和偏远地区，并向流动诊所提供更多资源，使其能够更频繁地被使用和接触更多人口；

(g) 执行和适用《人权高专办关于在实施降低和消除 5 岁以下儿童可预防死亡率和发病率的政策和方案方面采取立足人权方针的技术指南》(A/HRC/27/31)。

精神健康

38. 委员会感到关切的是，2010 年国家精神卫生政策和计划到期后，没有制定新的儿童的精神卫生政策或行动计划。委员会还感到关切的是，儿童精神健康问题专业人员数量不足。

39. 委员会建议缔约国评估已失效的 2009-2015 年国家精神卫生政策及其附带的行动计划，并利用评估结果制定一项新政策。委员会还建议缔约国采取一切必要措施，包括通过区域合作，以增强儿童精神卫生问题专业人员的能力和数量。

青少年健康

40. 委员会对以下问题感到关切：

(a) 少女怀孕率和青少年性传播感染率高；

(b) 性教育方案未充分注意到预防工作的所有方面；

(c) 在强奸或乱伦案件中，堕胎是一种犯罪行为，没有任何例外，这一禁令导致少女使用不安全堕胎，从而危及其生命和健康；

(d) 少女获得安全的生殖保健和性保健服务机会有限，特别是在农村地区和边远海岛，而且，由于担心蒙受耻辱，使用节育方法的机会有限；

(e) 对使用避孕套的负面文化态度和宗教信仰；

(f) 缺乏一项关于青少年饮酒、吸烟和滥用药物的政策或行动计划，而且，受影响者可使用的方案和服务有限。

41. 参照委员会关于《儿童权利公约》框架内青少年健康和发展问题的第4号一般性意见(2003年)，委员会建议缔约国：

(a) 通过一项全面的青少年性健康和生殖健康政策，该政策重视预防工作的所有方面，包括性传染疾病和过早怀孕问题；

(b) 确保性健康和生殖健康教育是必修学校课程的一部分，以青春期女童和男童为目标，并特别侧重于防止早孕和性传播疾病；

(c) 将强奸、乱伦和其他非意愿怀孕情况下的堕胎非刑罪化，并确保获得安全堕胎和堕胎后保健服务的途径，无论堕胎是否合法。在堕胎决定方面，应始终听取和尊重女童的意见；

(d) 改善青少年获得生殖保健和相关服务的途径，并增加对生殖保健和计划生育服务的支持，特别是在农村地区；

(e) 加强努力，处理对使用避孕套的负面文化和宗教信念，并确保获得负担得起的避孕方法的途径；

(f) 制定一项关于儿童和青少年酗酒、吸烟和滥用毒品问题的政策和行动计划，并向他们提供准确、客观的信息和生活技能教育，说明如何防止药物滥用包括吸烟和酗酒，并推出便于使用和对青年人友好的毒品依赖治疗和减低伤害服务。

气候变化对儿童权利的影响

42. 委员会欢迎将“灾害风险管理”、“适应气候变化”和“能源”等概念纳入国家审定课程的主流。然而，委员会感到关切的是，缔约国尚未采取充分措施，将适应气候变化和减少灾害风险充分纳入学校课程；没有制定一个全面的灾害敏感社会保护系统；在规划减少灾害风险、备灾、应对和恢复方面，未作出充分努力，纳入儿童包括残疾儿童的特别需要；学校基础设施，特别是在边远地区，在发生自然灾害的情况下，不具有复原力并便于使用。

43. 委员会提请缔约国注意可持续发展目标中关于促进在最不发达国家和小岛屿发展中国家建立机制提高与气候变化相关的有效规划和管理能力的具体目标13.b。特别是，委员会建议缔约国：

(a) 在下一学年实施“国家审定课程”，将适应气候变化和减少灾害风险纳入学校课程，并建立基于学校的方案，例如早期预警系统；

(b) 制定一项全面的灾害敏感社会保护制度，并确保考虑儿童的特别脆弱性和需要以及他们的意见；

(c) 审查应急程序，将紧急情况和自然灾害期间向残疾儿童提供协助和其他支持列入其中；

(d) 提高儿童对气候变化和自然灾害的认识和防范能力，并增加学校基础设施的实体安全和抗灾力；

(e) 确保正在或可能被严重天气事件影响的学校能够继续上学，特别是对偏远或农村社区的学生，并考虑其他教学方法；

(f) 改善数据和评估，以建立减少风险和备灾工作的证据基础，特别是在残疾儿童的不同需要和优先事项方面。

生活水准

44. 委员会感到关切的是，在各省之间，在获得住房、教育、水、食物和保健方面，普遍存在儿童贫困和区域差异。

45. 委员会提请缔约国注意可持续发展目标中关于为所有人实施符合本国国情的社会保护制度和措施的具体目标 1.3，并建议缔约国：

(a) 考虑与家庭、儿童和儿童权利民间社会组织就儿童贫困问题进行专题协商，以便加强落实儿童权利的战略和措施。

(b) 扩大覆盖面，以覆盖目前在用水和卫生设施途径方面未有改善的处境不利群体，特别是在农村和偏远社区以及在卫生保健设施和学校，包括儿童早期教育中心；

(c) 在为改善水、环境卫生和个人卫生设施和服务的途径和使用所采取的措施中纳入残疾儿童和女童的特殊需要。

H. 教育、闲暇和文化活动(第 28 至第 31 条)

教育，包括职业培训和指导

46. 委员会注意到缔约国制定并通过了各项政策和法律，包括 2014 年《教育法》、2010-2020 年全纳教育政策和战略计划、2017-2021 年幼儿保育和教育政策以及所附 2017 年最低限度质量标准服务和 2012 年瓦努阿图国家语言政策以及近年来入学率的增加。然而，委员会感到关切的是：

(a) 教育不是义务性的；

(b) 儿童早期教育和中学教育入学率很低，尽管近来有所增加；

(c) 小学和中学有性别差距，男童入学率较低；

(d) 有报告称，有超龄儿童进入小学一年级；

(e) 城市和偏远地区在教育质量和受教育机会方面也存在差异，包括学生(特别是女童)缺乏足够的住宿设施。

47. 参照关于教育目的的第 1 号一般性意见(2001 年)，同时注意到可持续发展目标中的具体目标 4.5(消除教育中的性别差距，确保弱势群体，包括残疾人和处境脆弱儿童，平等获得各级教育和职业培训)，委员会建议缔约国：

(a) 提供免费和义务小学教育；

(b) 落实国家儿童政策(2007-2014 年)审查工作的建议，特别是通过增加获得认证教师的人数和增加教育资金；

(c) 继续采取措施，增加儿童早期教育和中学的入学率；

- (d) 分析男童小学和中学入学率较低的根本原因，并采取适当行动加以纠正；
- (e) 制订加速方案并为未上学而且有待完成初等教育的超龄儿童接受非正规教育方案提供便利；
- (f) 采取措施，确保在所有省份特别是在边远地区获得高质量教育的平等机会，包括通过为学生尤其是为女童建立更多的寄宿设施；
- (g) 建立一个监测机制，以确保儿童早期教育中心执行必需标准并订有改进指标。

I. 特殊保护措施(第 22 条、第 30 条、第 32 条、第 33 条、第 35 条、第 36 条、第 37 条(b)至(d)项和第 38 至第 40 条)

经济剥削，包括童工

48. 委员会感到严重关切的是，缔约国在消除最恶劣形式的童工劳动方面没有取得任何进展。委员会还尤其感到关切的是：

- (a) 没有关于童工劳动问题的任何政策，也没有旨在预防童工劳动和向参与童工劳动的儿童提供支助的任何社会方案；
- (b) 尚未按照国际劳工组织 1999 年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)的要求，颁布危险童工劳动清单；
- (c) 男童在街头售卖报纸、务农和不上学仍然是一项挑战；
- (d) 没有能够有效接受、监测和调查关于剥削儿童案件举报的儿童专设申诉机制。

49. 委员会敦促缔约国：

- (a) 制定并通过一项童工问题政策和一份危险童工劳动清单；
- (b) 采取必要措施，确保 18 岁以下儿童不从事危险工作，并制定以消除童工劳动尤其是最恶劣形式的童工劳动为目标的社会方案；
- (c) 确定可允许轻量劳动(例如在农业中)的条件以及儿童可从事此种就业的小时数；
- (d) 通过国家儿童委员会和其他人权委员会等机制，加强国家层面的协调；
- (e) 建立一个能够接收、监测和调查剥削儿童案件举报的儿童专设申诉机制，并提高儿童对该机制的了解。

少年司法

50. 委员会欢迎缔约国修《管教机构法》，将少年定义提高到 18 岁。然而，委员会严重关切的是：

- (a) 仍然没有关于少年司法的法律；
- (b) 刑事责任最低年龄被定为非常低的 10 岁；
- (c) 《刑法》仅对 16 岁以下儿童规定拘留为最后手段；
- (d) 需要对警察开展关于标准业务程序和使用这些程序的能力的进一步能力建设。

51. 参照关于少年司法中的儿童权利的第 10 号一般性意见(2007 年), 委员会促请缔约国使少年司法制度完全符合《公约》和其他相关标准。委员会具体建议缔约国:

(a) 颁布关于少年司法问题的法律, 并确保未满 18 岁的儿童受到保护, 可得到《刑法》规定的保障;

(b) 设立专门的少年法院和程序, 并提供充分的人力、技术和财政资源, 任命儿童问题专门法官和其他相关人员, 并确保他们受到适当教育和培训;

(c) 按照可接受的国际标准, 提高最低刑事责任年龄;

(d) 将保护儿童和具体的标准业务程序纳入现有的警察培训课程, 并采用基于绩效的管理系统, 以确保在应用其知识和技能方面的责任。

J. 批准《关于设定来文程序的任择议定书》

52. 委员会建议缔约国, 为进一步加强儿童权利的落实, 批准《公约关于设定来文程序的任择议定书》。

K. 批准国际人权文书

53. 委员会建议缔约国, 为进一步加强儿童权利的落实, 考虑批准其尚未加入的以下核心人权文书:

(a) 《消除一切形式种族歧视国际公约》

(b) 《经济、社会、文化权利国际公约》

(c) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》;

(d) 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》;

(e) 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

L. 与区域机构的合作

54. 委员会建议缔约国与东南亚国家联盟增进和保护妇女和儿童权利委员会等机构合作。

四. 落实和报告

A. 后续落实和传播

55. 委员会建议缔约国采取一切适当措施, 确保本结论性意见所载建议得到充分落实。委员会还建议缔约国以本国各种语言广泛传播第二至第四次合并定期报告、对问题清单的书面答复和本结论性意见。

B. 负责提交报告和后续落实的国家机制

56. 委员会建议缔约国继续加强其负责提交报告和后续落实的国家机制——国家人权委员会。

C. 下次报告

57. 委员会请缔约国在 2022 年 2 月 5 日前提交其第五至第七次合并定期报告，并在报告中说明本结论性意见的后续落实情况。报告应遵循委员会 2014 年 1 月 31 日通过的《条约专要报告协调准则》(CRC/C/58/Rev.3)，字数不得超过 21,200(见大会第 68/268 号决议，第 16 段)。若提交的报告超过规定字数，将请缔约国按上述决议缩减报告篇幅。如缔约国不能重新审核并提交报告，则无法保证将报告译出供条约机构审议。

58. 委员会还请缔约国按照《包括共同核心文件和条约专要文件准则在内的根据国际人权条约提交报告的协调准则》(见 HRI/GEN/2/Rev.6, 第一章)和大会第 68/268 号决议第 16 段有关共同核心文件的要求，提交最新核心文件，字数不得超过 42,400。
