



# Convención sobre los Derechos del Niño

Distr. general  
25 de octubre de 2017  
Español  
Original: inglés

## Comité de los Derechos del Niño

### Observaciones finales sobre los informes periódicos tercero a quinto combinados de Tayikistán\*

#### I. Introducción

1. El Comité examinó los informes periódicos tercero a quinto combinados de Tayikistán (CRC/C/TJK/3-5) en sus 2226ª y 2227ª sesiones (véase CRC/C/SR.2226 y 2227), celebradas el 13 de septiembre de 2017, y aprobó las presentes observaciones finales en su 2251ª sesión, celebrada el 29 de septiembre de 2017.

2. El Comité acoge con satisfacción la presentación de los informes periódicos tercero a quinto combinados del Estado parte y las respuestas escritas a la lista de cuestiones (CRC/C/TJK/Q/3-5/Add.1), que han permitido comprender mejor la situación de los derechos del niño en el Estado parte. Asimismo, agradece el diálogo constructivo mantenido con la delegación multisectorial de alto nivel del Estado parte.

#### II. Medidas de seguimiento adoptadas y progresos realizados por el Estado parte

3. El Comité acoge con satisfacción los progresos realizados por el Estado parte en diversas esferas, entre ellas la ratificación o adhesión a los instrumentos internacionales, en particular el Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer. El Comité también toma nota con satisfacción de las medidas legislativas, institucionales y de política adoptadas para aplicar la Convención, en particular la Ley de Derechos del Niño (2015) y la creación del puesto de Defensor de los Derechos del Niño (2016).

#### III. Principales motivos de preocupación y recomendaciones

4. El Comité recuerda al Estado parte la indivisibilidad y la interdependencia de todos los derechos consagrados en la Convención y pone de relieve la importancia de todas las recomendaciones que figuran en las presentes observaciones finales. El Comité quisiera señalar a la atención del Estado parte las recomendaciones relativas a las siguientes esferas, respecto de las cuales se deben adoptar medidas con urgencia: los castigos corporales (párr. 22), el entorno familiar (párr. 25), los niños con discapacidad (párr. 29), la salud y los servicios de salud, en particular la nutrición (párrs. 31 y 33) y la administración de justicia juvenil (párr. 47).

\* Aprobadas por el Comité en su 76º período de sesiones (11 a 29 de septiembre de 2017).



## A. Medidas generales de aplicación (arts. 4, 42 y 44 (párr. 6))

### Legislación

5. Si bien toma nota de la aprobación de la Ley de Derechos del Niño de 2015 y la decisión del Gobierno de designar al Ministerio de Educación y Ciencia como autoridad responsable de la aplicación de la Ley, el Comité recomienda al Estado parte que promulgue normas y establezca mecanismos de aplicación para asegurar su aplicación. El Comité también recomienda al Estado parte que armonice sus diversas leyes relativas a los niños, en particular el Código de la Familia (2010), la Ley de Derechos del Niño (2015), el Código de Procedimiento Penal (2016), y la Ley de Responsabilidad de los Padres por la Educación y la Crianza de los Hijos (2011), velando por que estén en conformidad con las disposiciones de la Convención y den garantías de completar el apoyo y la protección de todos los niños del Estado parte.

### Política y estrategia integrales

6. Si bien acogió con satisfacción las políticas y los programas en varias esferas relacionadas con los niños, el Comité alienta al Estado parte a que prepare y apruebe una política nacional integral sobre la infancia que abarque todos los ámbitos comprendidos en la Convención y, sobre la base de la política, elabore una estrategia con los elementos necesarios para su aplicación, que cuente con el apoyo de suficientes recursos humanos, técnicos y financieros.

### Coordinación

7. El Comité insta al Estado parte a velar por la aplicación del Reglamento sobre las Comisiones de Derechos del Niño (2017) y a que preste un apoyo adecuado, en particular mediante la asignación de los recursos humanos, técnicos y financieros suficientes al Departamento de Protección de los Derechos del Niño en la Oficina Ejecutiva de la Presidencia, la Comisión de los Derechos del Niño y sus representaciones en las provincias y los distritos para que puedan coordinar mejor todas las actividades relacionadas con la aplicación de la Convención en los planos intersectorial, nacional, provincial y de distrito para mejorar la prestación eficaz de servicios de protección de la infancia. Además, recomienda al Estado parte que complete el proceso de reforma institucional a fin de que el régimen de tutela o curatela y las comisiones de los derechos del niño eviten la duplicación de tareas.

### Asignación de recursos

8. El Comité se remite a su observación general núm. 19 (2016) sobre la elaboración de presupuestos públicos para hacer efectivos los derechos del niño, y recomienda que el Estado parte:

a) Realice una evaluación exhaustiva de los recursos financieros necesarios para aplicar los derechos del niño y haga asignaciones apropiadas, de conformidad con el artículo 4 de la Convención y, en particular, aumente el presupuesto asignado a los sectores sociales y aborde las desigualdades sobre la base de indicadores relacionados con los derechos del niño;

b) Adopte un enfoque que tenga en cuenta los derechos del niño al elaborar el presupuesto del Estado, utilizando un sistema de seguimiento de la asignación y el uso de los recursos destinados al niño en todo el presupuesto;

c) Utilice este sistema de seguimiento para evaluar en qué medida las inversiones en un sector determinado pueden contribuir al interés superior del niño, asegurándose de que se midan los efectos que tienen esas inversiones en las niñas y los niños por separado;

d) Adopte medidas inmediatas para combatir la corrupción y reforzar las capacidades institucionales para detectar, investigar y perseguir eficazmente la corrupción.

### Reunión de datos

9. Si bien toma nota de los escasos progresos realizados en la recopilación de datos y teniendo en cuenta su observación general núm. 5 (2003) sobre las medidas generales de aplicación de la Convención, el Comité:

a) Reitera sus recomendaciones anteriores de que el Estado parte debe recabar información sobre todas las personas menores de 18 años. Destaca que esos datos son esenciales para hacer un análisis de la situación de los niños, a fin de diseñar políticas específicas;

b) Recomienda que los datos reunidos y producidos por el organismo de estadística del Estado parte sean desglosados, entre otras cosas por edad, sexo, ubicación geográfica, origen étnico y posición socioeconómica, que se utilicen efectivamente para informar a los encargados de formular políticas y que se procure aumentar la capacidad de los organismos gubernamentales para analizar los datos;

c) Recomienda al Estado parte que solicite asistencia técnica a este respecto, entre otros, al Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

### Supervisión independiente

10. El Comité acoge con satisfacción la creación de un Defensor de los Derechos del Niño en 2016 y, en relación con su observación general núm. 2 (2002) sobre el papel de las instituciones nacionales independientes de derechos humanos en la promoción y protección de los derechos del niño, recomienda al Estado parte que:

a) Asegure la independencia del Defensor, incluso en lo que respecta a su financiación, mandato e inmunidades;

b) Mejore la eficiencia del Departamento de los Derechos del Niño en la Oficina del Defensor de los Derechos Humanos para recibir e investigar denuncias individuales directamente de los niños, en particular mediante la sensibilización de la población, especialmente de los niños, respecto a la existencia de ese mecanismo.

### Difusión, capacitación y sensibilización

11. El Comité reitera su recomendación anterior de que el Estado parte elabore un programa sistemático y sostenible para la difusión de información sobre la aplicación de la Convención entre los niños, los padres, la sociedad civil y todos los sectores y niveles de gobierno en todo el país. El programa debería incluir la formulación de programas de capacitación para todos los grupos profesionales que trabajan con y para los niños. El Comité alienta al Estado parte a que solicite asistencia técnica a este respecto, entre otros, al UNICEF y otros organismos pertinentes (véase CRC/C/TJK/CO/2, párr. 21).

### Cooperación con la sociedad civil

12. Si bien celebra el aumento de la cooperación con las organizaciones de la sociedad civil, el Comité recomienda al Estado parte que siga fortaleciendo su colaboración con la sociedad civil sobre los derechos del niño, haciendo que participe sistemáticamente en la planificación, aplicación, supervisión y evaluación de políticas, planes y programas relacionados con los derechos del niño.

## B. Definición de niño (art. 1)

13. El Comité acoge con satisfacción la enmienda del Código de la Familia en 2010, en que se aumentó la edad mínima para contraer matrimonio a 18 años, pero le sigue preocupando que, en circunstancias excepcionales, los niños de 17 años de edad puedan contraer matrimonio. El Comité insta al Estado parte a que revise el Código de la Familia para eliminar todas las excepciones a la edad mínima para contraer matrimonio, tanto para las niñas como para los niños, y adopte todas las medidas necesarias para eliminar los matrimonios precoces.

### **C. Principios generales (arts. 2, 3, 6 y 12)**

#### **No discriminación**

14. Si bien observa que la discriminación está prohibida por la ley, el Comité reitera su anterior preocupación (véase CRC/C/TJK/CO/2, párr. 26) y recomienda que el Estado parte continúe adoptando medidas inmediatas para poner fin a los casos de discriminación, en la práctica, contra las niñas, los niños con discapacidad, los niños que viven con el VIH/SIDA, los niños romaníes/jughi, los niños acogidos en instituciones, los niños que viven en las zonas rurales y apartadas y los niños refugiados y solicitantes de asilo, priorizando el apoyo a esos grupos mediante programas específicos para garantizar la igualdad de acceso a todos los servicios públicos, y en particular a los servicios de educación y salud, y haciendo frente a las actitudes y prácticas sociales y culturales.

#### **Interés superior del niño**

15. Con referencia a su observación general núm. 14 (2013) sobre el derecho del niño a que su interés superior sea una consideración primordial, el Comité recomienda al Estado parte asegure que ese derecho esté debidamente integrado y sea consistentemente interpretado y aplicado en todos los procedimientos y decisiones de carácter legislativo, administrativo y judicial, en particular en la prevención de la separación innecesaria de los niños de sus padres y la colocación en instituciones residenciales, así como en todas las políticas, programas y proyectos que sean relevantes para los niños y los afecten.

#### **Respeto a las opiniones del niño**

16. El Comité toma nota de la ley que restringe el derecho del niño a ser escuchado solamente en los casos de adopción y de la familia y solo cuando son mayores de 10 años. A la luz de su observación general núm. 12 (2009) sobre el derecho del niño a ser escuchado, el Comité recomienda al Estado parte establezca en la legislación que todos los niños sean oídos en relación con toda decisión que los afecte. Además, recomienda que el Estado parte lleve a cabo programas y actividades de concienciación para cultivar una actitud de respeto a las opiniones del niño y para promover la participación real y efectiva de todos los niños en la familia, la comunidad y la escuela, y proporcione formación a este respecto a todos los profesionales que trabajan con o para los niños.

### **D. Derechos y libertades civiles (arts. 7 y 8 y 13 a 17)**

#### **Registro del nacimiento**

17. En vista del considerable número de niños menores de 5 años en el Estado parte sin un certificado de nacimiento, el Comité recuerda al Estado parte la meta 16.9 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de proporcionar acceso a una identidad jurídica para todos, lo insta encarecidamente a que siga facilitando el acceso al proceso de inscripción de los nacimientos mediante la ampliación del uso de unidades móviles de registro civil, acelere la tramitación, elimine todos los gastos adicionales, simplifique los requisitos de documentación de apoyo y fomente la denuncia de los partos en el hogar. El Comité recomienda además al Estado parte que solicite asistencia técnica de, entre otros, el UNICEF para aplicar estas recomendaciones.

#### **Libertad de expresión**

18. El Comité recomienda al Estado parte que establezca mecanismos para aplicar la Ley de la Juventud y la Política para la Juventud (2004), en la que se establece que los niños expresen sus opiniones en todas las etapas del desarrollo, la aplicación y la evaluación de las políticas, en todos los aspectos políticos, económicos y otros procesos de adopción de decisiones, tanto en el hogar como en público.

### **Libertad de pensamiento, de conciencia y de religión**

19. El Comité recomienda que el Estado parte garantice el derecho de cada niño a practicar libremente su religión o sus creencias, en particular mediante la enmienda de la Ley de Responsabilidad de los Padres por la Educación y la Crianza de los Hijos (2011), que restringe la educación religiosa solo a las instituciones autorizadas por el Estado y los niños de 7 años o más, y prohíbe que los niños entren en las mezquitas.

## **E. Violencia contra los niños (arts. 19, 24 (párr. 3), 28 (párr. 2), 34, 37 a) y 39)**

### **Tortura y otros tratos o penas crueles o degradantes**

20. A la luz de su observación general núm. 13 (2011), sobre el derecho del niño a no ser objeto de ninguna forma de violencia, y de la meta 16.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que consiste en poner fin a todas las formas de violencia contra los niños, el Comité recuerda sus recomendaciones anteriores (véase CRC/C/TJK/CO/2, párr. 38) y exhorta al Estado a parte que:

a) Aborde las informaciones sobre el alto riesgo de tortura y malos tratos de niños detenidos por la policía, en particular durante la detención, el traslado a las comisarías de policía y los interrogatorios, mediante la aplicación de las disposiciones jurídicas vigentes para enjuiciar a los responsables y ofrecer una indemnización adecuada a los niños víctimas;

b) Prohíba de inmediato y deje de utilizar la reclusión en régimen de aislamiento como medida disciplinaria para los niños privados de libertad;

c) Dote de recursos suficientes a la Oficina del Defensor de los Derechos del Niño para que pueda seguir supervisando todos los lugares en que haya niños privados de libertad, incluso en instituciones y modalidades alternativas de cuidado, a fin de asegurar que los niños estén libres de toda forma de tortura y tratos inhumanos o degradantes, y les brinde acceso a un mecanismo confidencial, seguro y favorable a los niños para las denuncias relacionadas con la privación de libertad, las condiciones de detención, el internamiento o el tratamiento.

### **Castigos corporales**

21. El Comité toma nota de la aprobación de la Ley de Responsabilidad de los Padres por la Educación y la Crianza de los Hijos (2011), la Ley de Prevención de la Violencia Doméstica (2013) y su correspondiente plan estratégico (2014-2023), la Ley de Educación (2013) y la Ley de Derechos del Niño (2015). Sin embargo, manifiesta profunda preocupación por que:

a) El marco legislativo no prohíba expresamente los castigos corporales contra los niños, en particular en el hogar, las modalidades alternativas de cuidado, los centros de atención diurna y las instituciones penales;

b) Aunque los castigos corporales a los niños estén prohibidos en la escuela, la aplicación de la prohibición en virtud de la Ley de Educación (2013) sigue siendo insuficiente debido a la falta de un mecanismo establecido de denuncias.

22. Refiriéndose a su observación general núm. 8 (2006) sobre el derecho del niño a la protección contra los castigos corporales y otras formas de castigo crueles o degradantes, el Comité insta al Estado parte a que:

a) Prohíba expresamente los castigos corporales a los niños en todos los entornos;

b) Refuerce la capacidad y el número de agentes en todo el país que se dedican a la prevención de la violencia en el hogar y amplíe su mandato para incluir todas las situaciones en que la violencia es perpetrada contra los niños para velar por que la prohibición de este tipo de violencia, incluidos los castigos corporales, se vigile adecuadamente y se aplique en todos los contextos;

c) Establezca mecanismos de denuncia del uso de los castigos corporales en todos los ámbitos y vele por que las investigaciones y los procedimientos administrativos y judiciales se inicien con prontitud y de manera sistemática en relación con todos los casos de violencia contra los niños, y que los datos sobre los casos y su resolución se reúnan y desglosen;

d) Fortalezca el apoyo a los niños víctimas de la violencia y garantice su acceso a servicios adecuados de recuperación y asesoramiento;

e) Promueva formas positivas, no violentas y participativas de crianza y disciplina por medio de campañas de sensibilización y funcionarios capacitados que trabajen con las familias.

#### **Prácticas tradicionales nocivas**

23. Preocupado por el hecho de que persistan en las ceremonias religiosas nikoh mediante el matrimonio de los niños menores de 18 años, en particular en las comunidades remotas y rurales, el Comité recomienda al Estado parte que adopte una estrategia nacional para combatir el matrimonio infantil y siga proporcionando amplios programas de sensibilización sobre las consecuencias negativas del matrimonio en la infancia, dirigida especialmente a los dirigentes religiosos en las zonas rurales.

### **F. Entorno familiar y modalidades alternativas de cuidado (arts. 5, 9 a 11, 18 (párrs. 1 y 2), 20 y 21, 25 y 27 (párr. 4))**

#### **Medio familiar**

24. Preocupan al Comité:

a) La persistencia de la elevada tasa de institucionalización de niños debido a la incapacidad de los padres para pagar la educación de sus hijos (véase CRC/C/TJK/CO/2, párr. 42);

b) La separación de los niños de sus familias debido al desplazamiento interno de sus padres o la migración internacional y el abandono padecido por estos niños;

c) La participación de los niños en actividades económicas para ayudar a sus familias.

25. El Comité recomienda al Estado parte que:

a) Aumente sustancialmente sus prestaciones y apoyo social y financiero a las familias vulnerables, con especial atención a las madres solteras, para ayudarles a atender a sus niños en el seno de la familia, en particular asignando prioridad a la prestación de asesoramiento práctico y orientación sobre la crianza;

b) Fomente la sensibilización pública sobre las repercusiones negativas de la institucionalización en el desarrollo del niño;

c) Proporcione medidas de protección social para los hijos de los trabajadores migrantes y sus familias.

#### **Niños privados de un entorno familiar**

26. El Comité señala a la atención del Estado parte las Directrices de las Naciones Unidas sobre las Modalidades Alternativas de Cuidado de los Niños y pone de relieve que la pobreza económica y material o las condiciones directa y exclusivamente atribuibles a esa pobreza nunca deben ser la única justificación para sustraer a un niño del cuidado de sus padres, someter a un niño a modalidades alternativas de cuidado o impedir la reinserción social de un niño. A este respecto, el Comité recomienda que el Estado parte:

a) Desarrolle la atención familiar de los niños siempre que sea posible, con miras a reducir su institucionalización, mediante la reintegración de los niños en sus

familias biológicas y la promoción de la colocación en hogares de guarda y la adopción;

b) Garantice la aplicación del Reglamento sobre la Tutela o Curatela (2017), con el fin de asegurar que existan salvaguardias adecuadas y criterios claros para determinar si un niño debe ser colocado en un entorno de acogimiento alternativo, basados en las necesidades, las opiniones y el interés superior del niño;

c) Ultime y apruebe el proyecto de nuevo reglamento modelo para los hogares infantiles con miras a mejorar la calidad de la atención en esos centros;

d) Aumente sistemáticamente el número de inspecciones realizadas por el Ministerio de Salud y Protección Social de los hogares infantiles y la colocación de niños en hogares de guarda a fin de supervisar las condiciones y la calidad de la atención prestada, por ejemplo, proporcionando canales accesibles para denunciar, vigilar y remediar el maltrato de los niños.

#### **Adopción**

27. El Comité observa que ha aumentado el número de adopciones nacionales y recomienda que el Estado parte:

a) Legalice el derecho de los miembros de la familia ampliada que residen fuera del Estado parte para adoptar a niños privados del cuidado de sus padres;

b) Considere la posibilidad de adherirse al Convenio de La Haya relativo a la Protección del Niño y a la Cooperación en materia de Adopción Internacional (1993).

### **G. Discapacidad, salud básica y bienestar (arts. 6, 18 (párr. 3), 23 y 24, 26, 27 (párrs. 1 a 3) y 33)**

#### **Niños con discapacidad**

28. Si bien celebra la aprobación de la Ley de Protección Social de las Personas con Discapacidad (2010), el Comité está gravemente preocupado por la insuficiente protección de los niños con discapacidad contra la discriminación, en particular:

a) La distribución desigual de la financiación del Estado parte para los niños con discapacidad nacidos antes y después de la aprobación de la Ley de Protección Social de las Personas con Discapacidad (2010);

b) La escasez de datos fiables que obstaculiza la prestación de servicios a los niños con discapacidad y la evaluación de tales servicios;

c) La continua escasez de accesibilidad física de las instituciones públicas, el transporte y la vivienda;

d) La disponibilidad limitada de la detección temprana y el diagnóstico de la discapacidad, así como de los servicios de rehabilitación financiados por el Estado;

e) La falta de un enfoque integral de las necesidades de los niños con discapacidad y sus familias, y en particular de las necesidades de las adolescentes con discapacidad;

f) La insuficiencia de las prestaciones de asistencia social y los servicios que se prestan a los niños con discapacidad con grandes necesidades y sus familias que no permiten alentar y brindar apoyo a las familias para mantener a sus hijos en el hogar, lo que da lugar a un número desproporcionado de niños con discapacidad que siguen viviendo en instituciones;

g) El acceso sumamente limitado a la educación para los niños con discapacidad.

29. En relación con su observación general núm. 9 (2006) sobre los derechos de los niños con discapacidad, el Comité reitera su anterior recomendación (véase CRC/C/TJK/CO/2, párr. 51) e insta al Estado parte a que adopte un enfoque basado

en los derechos humanos de la discapacidad, establezca una estrategia integral para la inclusión de los niños con discapacidad y:

a) Reúna sistemáticamente datos desglosados sobre los niños con discapacidad, lo cual es necesario para la introducción de políticas y programas adecuados para esos niños;

b) Garantice la aplicación de las normas y los reglamentos de planificación sobre la accesibilidad de los edificios e instalaciones para los grupos con movilidad reducida (2014), teniendo en cuenta los principios del diseño universal a fin de facilitar el acceso de los niños con discapacidad a los edificios públicos y los servicios de transporte;

c) Adopte medidas inmediatas para velar por que los niños con discapacidad tengan acceso a la atención de la salud, incluidas la detección e intervención tempranas y programas de rehabilitación mediante, entre otras cosas, la finalización y aprobación del proyecto de marco de políticas sobre la intervención temprana;

d) Aumente el acceso de los niños con discapacidad a una asistencia social adecuada y a las prestaciones, incluso mediante la promoción del conocimiento de la disponibilidad de esas prestaciones;

e) Ultime y apruebe el proyecto de Código de Educación, que actualmente contiene un capítulo sobre la educación inclusiva;

f) Asegure la aplicación de la Estrategia Nacional de Desarrollo de la Educación (2012-2020), que se refiere a la transición gradual de los niños con discapacidad al sistema general de educación, y la renovación y la aplicación del Marco Nacional de Educación Inclusiva para Niños con Discapacidad Física (2011-2015), y lo amplíe para incluir a los niños con discapacidad intelectual o psicosocial;

g) Capacite a maestros y profesionales especializados y los destine a clases integradas para prestar apoyo individualizado y toda la atención debida a los niños con dificultades de aprendizaje;

h) Lleve a cabo campañas de sensibilización dirigidas a los funcionarios públicos, la población y las familias, para combatir la estigmatización y los prejuicios contra los niños con discapacidad y promover una imagen positiva de esos niños.

### **Salud y servicios de salud**

30. Si bien acoge con satisfacción la reforma del sector de la salud emprendida por el Estado parte y la reducción importante de las tasas de mortalidad infantil, al Comité le preocupa que:

a) La financiación del Estado parte asignada a la prestación de servicios de salud sea insuficiente e ineficaz, lo que da lugar a una dependencia de los fondos de los donantes para aplicar el Plan Estratégico para el Desarrollo de la Medicina Familiar en la Atención Primaria de la Salud (2016-2020);

b) La prestación de servicios de salud se ve debilitada por las deficiencias de infraestructuras y equipo, dado que los edificios hospitalarios a menudo carecen de agua, saneamiento y electricidad;

c) Los conocimientos y las aptitudes de los trabajadores de la salud son deficientes, observando que la tasa de mortalidad neonatal está vinculada a la mala calidad de la atención en el parto;

d) Las muertes de lactantes son en su mayoría prevenibles, más extendidas en las zonas rurales, y poco denunciadas;

e) El sistema de inmunización sistemática se ve debilitado por las deficiencias en la vigilancia, la supervisión y la presentación de informes de la cobertura, la gestión de las existencias de vacunas y la financiación de la inmunización sostenible.



31. Refiriéndose a su observación general núm. 15 (2013) sobre el derecho del niño al disfrute del más alto nivel posible de salud, y tomando nota de la meta 3.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de poner fin a las muertes evitables de recién nacidos y de niños menores de 5 años, el Comité recomienda al Estado parte que:

a) Adopte sin demora las medidas necesarias para aumentar el presupuesto asignado al sistema de atención de la salud con miras a garantizar el acceso adecuado a los servicios de atención primaria de la salud a todos los niños, prestando especial atención a los niños de las zonas rurales y los procedentes de familias de bajos ingresos, entre otras cosas aplicando el Plan Estratégico para la Continuación de la Reforma de la Financiación de la Atención de la Salud (2015-2018) y la introducción de la cobertura del seguro médico obligatorio, como se prevé en la Ley de Seguro Médico (2008);

b) Asigne recursos suficientes para garantizar la aplicación del Programa Nacional de Inmunización (2016-2017) a fin de subsanar las deficiencias existentes en la cobertura de todos los niños en el Estado parte;

c) Aplique las orientaciones técnicas de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre la aplicación de un enfoque basado en los derechos humanos a la ejecución de las políticas y programas destinados a reducir y eliminar la mortalidad y morbilidad prevenibles de los niños menores de 5 años (A/HRC/27/31);

d) Solicite a este respecto asistencia financiera y técnica, entre otros, del UNICEF y la Organización Mundial de la Salud.

#### **Nutrición**

32. El Comité expresa su preocupación por el hecho de que una proporción considerable de la población rural, incluidos los niños, viva en una situación en que está preocupada por la seguridad alimentaria y consuma una cantidad insuficiente de alimentos, y que muchos ciudadanos no tienen dinero suficiente para comprar los alimentos básicos. También le preocupa que la falta de conocimiento y las aptitudes entre las familias y los cuidadores sobre guarderías y prácticas de nutrición hayan contribuido a la malnutrición generalizada de los niños en el Estado parte, dando lugar al retraso en el crecimiento, la anemia y la carencia de yodo.

33. El Comité toma nota de la meta 2.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de poner fin a todas las formas de malnutrición, y recomienda al Estado parte que aplique plenamente su Estrategia Nacional de Desarrollo (2030) para garantizar la seguridad alimentaria y el acceso de la población a la nutrición de buena calidad, entre otras cosas:

a) Finalizando y aprobando el plan de acción marco intersectorial sobre nutrición para garantizar el funcionamiento de la Plataforma Nacional sobre Nutrición;

b) Garantizando que se dispensen micronutrientes esenciales, como las vitaminas A y D, a los menores de 5 años, prestando especial atención a los niños de zonas rurales y de familias con ingresos bajos, y facilite asesoramiento en materia de nutrición durante la distribución;

c) Intensificando las actividades de sensibilización sobre la importancia de la lactancia materna para los lactantes y la nutrición, en general, para los niños, entre el público general y, en particular, los cuidadores de los niños.

#### **Salud mental**

34. En vista de la escasez de proveedores de servicios de salud mental cualificados para atender las necesidades psicosociales de los niños y adolescentes en el Estado parte, el Comité recomienda al Estado parte que aumente el número de servicios de asesoramiento psicológico disponibles y de asistentes sociales en las escuelas y las comunidades, y vele por que todos los profesionales que trabajen con niños estén

debidamente capacitados para detectar y tratar las tendencias suicidas tempranas y los problemas de salud mental.

#### La salud de los adolescentes

35. Aunque acoge con satisfacción la reforma de la Ley de Salud Reproductiva y Derechos Reproductivos (2015), la reducción de la edad de consentimiento de los padres de 18 a 16 años para que los adolescentes accedan libremente a la información sobre salud reproductiva y a los servicios confidenciales de calidad, y la garantía de que los adolescentes tengan acceso a la educación sexual en las instituciones de enseñanza, al Comité le preocupa que la Ley no se aplique y que, en particular, el acceso a los anticonceptivos siga siendo difícil para las adolescentes. A la luz de su observación general núm. 4 (2003) sobre la salud y el desarrollo de los adolescentes en el contexto de la Convención, el Comité recomienda que el Estado parte refuerce su programa de servicios de salud adaptados a los jóvenes, asegurando que promueva el acceso a la información y los servicios para las niñas y los niños para reducir los embarazos de adolescentes, y aumente el acceso a los anticonceptivos, en particular en las zonas rurales.

#### VIH/SIDA

36. El Comité acoge con agrado la revisión de la Ley del VIH/SIDA (en 2014) para, entre otras cosas, aumentar la edad en que los niños tienen derecho a recibir prestaciones sociales y garantizar su elegibilidad para las pruebas. No obstante, el Comité está preocupado por el considerable aumento de la infección por el VIH entre los niños menores de 10 años, el aumento de la prevalencia de la infección por el VIH y la tuberculosis entre los niños del Estado parte, los retrasos en el inicio de la terapia antirretroviral entre las mujeres embarazadas que viven con el VIH, y por el modo de transmisión de la mayoría de los niños que viven con el VIH a consecuencia de las intervenciones médicas. A la luz de su observación general núm. 3 (2003) sobre el VIH/SIDA y los derechos del niño, el Comité recomienda al Estado parte que:

- a) Refuerce la prueba obligatoria de VIH de todas las embarazadas desde los primeros momentos de su embarazo, en un intento de prevenir la transmisión maternoinfantil;
- b) Mejore el tratamiento de seguimiento de las madres infectadas por el VIH/SIDA y sus niños lactantes para garantizar un diagnóstico temprano y la pronta iniciación del tratamiento;
- c) Ejecute su Programa Nacional de Lucha contra el Sida entre 2017 y 2020, con miras a hacer frente a la prevalencia de las formas de transmisión para la mayoría de los niños que viven con el VIH, y mejorando su acceso a servicios de calidad y apropiados a la edad sobre el VIH/SIDA y la salud sexual y reproductiva;
- d) Solicite asistencia técnica al respecto al Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) y al UNICEF, entre otras entidades.

#### Nivel de vida

37. Si bien acoge con satisfacción los notables progresos realizados en la reducción de la tasa de pobreza en el Estado parte, el Comité sigue preocupado por su persistencia y, en particular, por que las familias con niños corren un alto riesgo de caer en la pobreza. El Comité recomienda que el Estado parte dedique los recursos necesarios para aplicar su Estrategia Nacional de Desarrollo (2030), prestando especial atención a mejorar el nivel de vida de los niños en el Estado parte, en particular garantizando su acceso al agua potable y el saneamiento, así como mediante la protección de sus familias frente a los desalojos forzosos. También recomienda que el Estado parte preste a las familias que se enfrentan a dificultades sociales y económicas el apoyo adecuado y servicios de bienestar social para evitar que sus hijos se dediquen al trabajo infantil. Deben elaborarse programas específicos con la participación cabal de los niños.

### **Efectos del cambio climático en los derechos del niño**

38. Observando el aumento de la frecuencia e intensidad de los desastres naturales registrados en el Estado parte debido al cambio climático y las consiguientes pérdidas de seres humanos y bienes y los daños a la infraestructura socioeconómica y cultural, el Comité insta al Estado parte a que adopte un enfoque centrado en los niños para hacer frente y adaptarse al cambio climático e incluya a los niños en la formulación de su Estrategia Nacional de Adaptación al Cambio Climático (2016-2030), con especial atención a los niños con discapacidad y las niñas, al tiempo que toma nota de la meta 13.B de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, sobre la promoción de mecanismos para aumentar la capacidad de planificación y la gestión eficaces en relación con el cambio climático.

## **H. Educación, esparcimiento y actividades culturales (arts. 28 a 31)**

### **Educación, incluidas la formación y la orientación profesionales**

39. En relación con su observación general núm. 1 (2001) sobre los propósitos de la educación, y tomando nota de las metas 4.1 y 4.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de lograr que para 2030 todos los niños y niñas completen la educación primaria y secundaria equitativa y de calidad y tengan acceso a servicios de calidad de desarrollo del niño en la primera infancia, a la atención y la educación preescolar, el Comité reitera su anterior preocupación (véase CRC/C/TJK/CO/2, párr. 62) y recomienda al Estado parte que:

a) Siga adoptando medidas para aumentar la calidad de la educación, la contratación y la formación continua de los maestros, y la construcción de instalaciones educativas, en todo el Estado parte, prestando especial atención a las zonas rurales y remotas, mediante la financiación transparente y eficiente del sector de la enseñanza;

b) Aborde los factores sociales, incluido el apoyo de los padres y las expectativas culturales sobre el papel de las niñas y las mujeres, para garantizar la igualdad de acceso de las niñas a todos los niveles educativos, incluida la educación terciaria, y que preste especial atención a la educación orientada al empoderamiento de las niñas;

c) Fortalezca el sistema de educación preescolar de calidad e incremente la disponibilidad y asequibilidad de la educación preescolar, en particular para los niños de familias marginadas;

d) Mejore la disponibilidad y el uso de datos de calidad desglosados por género, etnia, cobertura geográfica y otros indicadores sobre el sistema educativo a fin de fundamentar la planificación, la adopción de decisiones y la supervisión.

### **Descanso, esparcimiento y actividades recreativas, culturales y artísticas**

40. Refiriéndose a su observación general núm. 17 (2013) sobre el derecho del niño al descanso, el esparcimiento, el juego, las actividades recreativas, la vida cultural y las artes, el Comité recomienda al Estado parte que garantice el derecho del niño al descanso y el esparcimiento adoptando y aplicando políticas sobre el juego y el esparcimiento dotadas de recursos suficientes y sostenibles, que prevean tiempo y espacios para que los niños puedan participar en juegos y actividades recreativas adecuadas a su edad.

## **I. Medidas especiales de protección (arts. 22, 30, 32 y 33, 35 y 36, 37 b) y d) y 38 a 40)**

### **Niños solicitantes de asilo y refugiados**

41. Si bien celebra la revisión de la Ley de Refugiados en 2014, que garantiza que las solicitudes de asilo presentadas por niños no acompañados o separados de su

familia se analicen en procedimientos de determinación del estatuto de refugiado, y acogiendo con beneplácito también la aprobación de la Ley Constitucional de la Nacionalidad de Tayika de 2015 que contiene salvaguardias que protegen a los niños contra la apatridia en el momento del nacimiento, el Comité recomienda que el Estado parte:

a) Adopte una política de integración global para los niños refugiados y solicitantes de asilo, de modo que se garantice su acceso a la educación, incluidas las clases de alfabetización tayika, la formación profesional, los servicios de salud y el Plan Nacional de Protección Social, con especial atención a los niños de las familias vulnerables y los que viven con discapacidades;

b) Considere la posibilidad de adherirse a la Convención sobre el Estatuto de los Apátridas, de 1954, y la Convención para Reducir los Casos de Apatridia, de 1961.

#### Niños pertenecientes a grupos minoritarios

42. El Comité recomienda al Estado parte que evalúe la situación particular de los niños romaníes/jughi y tome medidas para facilitar su acceso a los documentos personales oficiales, los servicios de protección social y los programas de integración social a fin de asegurar que sus familias puedan acceder a los servicios públicos.

#### Explotación económica, incluido el trabajo infantil

43. Si bien acoge con satisfacción la aprobación del nuevo Código del Trabajo en 2016, que establece la edad mínima de admisión al empleo en los 15 años y contiene disposiciones que protegen los derechos de los niños de entre 15 y 18 años en el lugar de trabajo, el Comité está seriamente preocupado por el hecho de que, al parecer, aproximadamente una cuarta parte de los niños de entre 5 y 17 años de las familias que se enfrentan a dificultades sociales y económicas se dedican a la actividad económica. El Comité insta al Estado parte a que:

a) Refuerce la capacidad de la dependencia de vigilancia del trabajo infantil a nivel ministerial y los comités de supervisión de los niños a nivel local para identificar a los niños que realizan las peores formas de trabajo infantil y asegure su expulsión, rehabilitación y reinserción mediante la prestación de servicios sociales adecuados, con especial atención al creciente número de niños que trabajan en el sector informal, en particular en los servicios domésticos no remunerados;

b) Siga trabajando en estrecha colaboración con el Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil de la Organización Internacional del Trabajo para aplicar estas recomendaciones.

#### Los niños de la calle

44. El Comité, con referencia a su observación general núm. 21 (2017) sobre los niños de la calle, recomienda al Estado parte que:

a) Ponga fin de inmediato a las redadas realizadas por el Ministerio del Interior en que los niños de la calle son aprehendidos y detenidos sin causa;

b) Haga una evaluación sistemática de la situación de los niños que viven y/o trabajan en la calle para determinar las causas profundas de su situación;

c) En coordinación con las organizaciones no gubernamentales, proporcione asistencia social y servicios de protección social para la recuperación y reinserción de los niños de la calle, como la vivienda, la educación y la formación profesional, un acceso adecuado a la atención de la salud y otros servicios sociales, como programas para la toxicomanía y orientación sobre salud mental.

#### Trata de niños

45. Habida cuenta de que el Estado parte es un país de origen de mujeres y niños víctimas de la trata, el Comité recomienda al Estado parte que apruebe los estatutos

que sean necesarios para asegurar el cumplimiento de la Ley de Trata de Personas y Asistencia a las Víctimas (2014). **Recomienda además que el Estado Parte sistemáticamente proporcione servicios de protección a todas las víctimas de la explotación, incluida la atención médica y psicosocial, asistencia jurídica y formación profesional, y contribuya a la reunificación familiar.**

#### **Administración de la justicia juvenil**

46. El Comité acoge con beneplácito la creación de un departamento de justicia juvenil en el Ministerio de Justicia en 2011, así como los esfuerzos para reformar el sistema de justicia. Sin embargo, el Comité se siente profundamente preocupado por que:

- a) Exista comprensión limitada sobre la prevención eficaz de que los niños que entren en conflicto con la ley, especialmente cuando los niños cometen delitos en razón de la condición personal, haciendo un hincapié inapropiado en las “redadas”;
- b) Los niños se vean privados de su libertad en la escuela especial, la enseñanza profesional especial y la colonia de niños en Dushanbé, sobre la base de que sus padres no pueden cuidar de ellos;
- c) El fomento de la capacidad de los jueces, fiscales y policías sobre los derechos del niño y la justicia juvenil sea específica y carezca de una financiación sostenible;
- d) Haya una falta de medidas no judiciales aplicables a los niños en conflicto con la ley;
- e) Sea insuficiente el uso de medidas alternativas a la detención para los niños en conflicto con la ley, tanto en la etapa de prisión preventiva, como en la de condena, del procedimiento judicial;
- f) Los niños privados de libertad no estén sistemáticamente separados de los adultos, tanto en la detención provisional, como después de la condena;
- g) Los datos desglosados sobre los niños en contacto con el sistema de justicia penal no se reúnan sistemáticamente ni se publiquen.

47. **Teniendo en cuenta su observación general núm. 10 (2007) sobre los derechos del niño en la justicia de menores, el Comité insta al Estado parte a que respete plenamente lo dispuesto en la Convención y en otras normas pertinentes en su sistema de justicia juvenil. En particular, el Comité exhorta al Estado parte a:**

- a) **Elaborar medidas eficaces para impedir que los niños entren en conflicto con la ley y despenalizar los delitos en razón de la condición personal;**
- b) **Ultimar y aprobar el nuevo programa sobre la reforma del sistema de justicia de menores (2017-2021);**
- c) **Reforzar el establecimiento de oficinas adaptadas a los niños en los tribunales de distrito en todo el Estado parte y establecer con prontitud procedimientos de justicia juvenil especializados, designar jueces especializados en menores y garantizar que estos jueces especializados, los agentes del orden, los oficiales de asuntos de menores, los fiscales, los asistentes sociales y el personal médico reciban formación adecuada sobre los derechos del niño;**
- d) **Referir sistemáticamente a todos los niños en conflicto con la ley a la asistencia letrada pagada por el Estado en la etapa inicial del procedimiento y durante todas las actuaciones judiciales;**
- e) **Promover medidas no judiciales, como la remisión a otros servicios, la libertad condicional, la mediación, la orientación psicológica y los servicios a la comunidad, en el caso de niños acusados de delitos penales y, cada vez que sea posible, utilizar medidas alternativas al dictar sentencia, asegurándose de que la detención constituya una medida de último recurso, su duración sea lo más breve posible y se revise periódicamente con miras a ponerle término;**
- f) **Ampliar el proyecto piloto sobre los servicios de apoyo a los menores, de modo que incluya a todo el país en la prestación de servicios de rehabilitación**

psicosocial a todos los niños en conflicto con la ley, si han sido desviados del sistema de justicia penal o han completado una pena de medidas privativas o no privativas de libertad;

g) En los casos en que la reclusión sea inevitable, asegurarse de que los niños no sean reclusos junto con los adultos y de que las condiciones de reclusión se ajusten a las normas internacionales, entre otras cosas en lo que respecta al acceso a la educación y a los servicios de salud;

h) Reforzar la capacidad del grupo de supervisión, integrado por representantes de organizaciones no gubernamentales y la Oficina del Defensor de los Derechos Humanos, de visitar todos los lugares en los que los niños pueden verse privados de su libertad;

(i) Reunir y publicar datos desglosados, entre otras cosas, por edad, sexo, discapacidad, ubicación geográfica, origen étnico y extracción socioeconómica sobre los niños en contacto con el sistema de justicia penal.

#### Niños víctimas y testigos de delitos

48. Si bien acoge con satisfacción la modificación del Código de Procedimiento Penal en 2016 en relación con la disposición sobre el interrogatorio de menores, el Comité recomienda al Estado parte que vele por que el Código siga modificándose a fin de tener plenamente en cuenta las Directrices sobre la Justicia en Asuntos Concernientes a los Niños Víctimas y Testigos de Delitos (véase la resolución 2005/20 del Consejo Económico y Social, anexo).

### J. Ratificación del Protocolo Facultativo de la Convención relativo a un procedimiento de comunicaciones

49. El Comité recomienda al Estado parte que, para seguir fortaleciendo el ejercicio efectivo de los derechos del niño, ratifique el Protocolo Facultativo de la Convención relativo a un procedimiento de comunicaciones.

### K. Ratificación de los instrumentos internacionales de derechos humanos

50. El Comité recomienda que el Estado parte, con el fin de reforzar aún más la efectividad de los derechos del niño, considere la posibilidad de ratificar los siguientes instrumentos internacionales fundamentales de derechos humanos en los que aún no sea parte:

a) La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo Facultativo;

b) La Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas;

c) El Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura;

d) El Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, destinado a abolir la pena de muerte.

## V. Aplicación y presentación de informes

### A. Seguimiento y difusión

51. El Comité recomienda al Estado parte que adopte todas las medidas apropiadas para lograr que las recomendaciones que figuran en las presentes observaciones finales se lleven plenamente a la práctica. También recomienda que los

informes periódicos tercero a quinto combinados, las respuestas escritas a la lista de cuestiones y las presentes observaciones finales se difundan ampliamente en los idiomas del país.

## **B. Próximo informe**

52. El Comité invita al Estado parte a que presente sus informes periódicos sexto y séptimo combinados a más tardar el 24 de mayo de 2022 e incluya en ellos información sobre el seguimiento que haya dado a las presentes observaciones finales. El informe debe ajustarse a las directrices armonizadas del Comité para la presentación de informes relativos a la Convención aprobadas el 31 de enero de 2014 (CRC/C/58/Rev.3) y no debe exceder de 21.200 palabras (véase la resolución 68/268 de la Asamblea General, párr. 16). En caso de que un informe sobrepase la extensión establecida, se pedirá al Estado parte que lo abrevie con arreglo a la mencionada resolución. Si el Estado parte no puede revisar y presentar de nuevo dicho informe, no podrá garantizarse su traducción para que lo examine el órgano del tratado.

53. El Comité invita igualmente al Estado parte a que presente un documento básico actualizado, que no exceda de 42.400 palabras, de conformidad con los requisitos para el documento básico común establecidos en las directrices armonizadas sobre la elaboración de informes en virtud de tratados internacionales de derechos humanos, lo que incluye las directrices para un documento básico común y para los informes específicos de cada tratado (véase HRI/GEN/2/Rev.6, cap. I) y el párrafo 16 de la resolución 68/268 de la Asamblea General.

---