



安全理事会

Distr.: General
19 October 2017
Chinese
Original: English

秘书长根据第 2367(2017) 号决议提交的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2367(2017)号决议提交的，该决议请秘书长每 3 个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告述及我 2017 年 7 月 11 日上次报告(S/2017/592)印发和我的特别代表 7 月 17 日向安全理事会通报情况以来涉及伊拉克的主要事态发展，并介绍联合国在伊拉克活动的最新情况。

二. 伊拉克主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 2017 年 9 月 25 日，与伊拉克联邦政府存在争议的伊拉克库尔德斯坦地区及该地区以外，包括基尔库克省等一些地方举行了单方面宣布的独立全民投票。全民投票提出的问题是：“你是否同意库尔德斯坦地区和该地区行政管辖外的库尔德斯坦地区(争议地区)独立并建立一个独立的国家？”在全民投票前夕，库尔德斯坦地区的所有主要政党核可了“是”的表决，但变革运动建议支持者自行决定。

3. 9 月 26 日，伊拉克库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼发表声明，称投票并不意味着强加“既成事实”或划定边界，而是确定与巴格达谈判的任务，并允许伊拉克库尔德斯坦地区人民就独立问题表达立场。他强调指出其政府愿意立即就独立问题与巴格达谈判，并呼吁阿巴迪总理保持对话大门的开放。

4. 根据库尔德斯坦独立高级选举和全民投票委员会 9 月 27 日发表的声明，3 085 935 名投票者中有 92.73% 支持独立。

5. 联邦一级迅速对全民投票作出了反应。9 月 26 日，部长会议下令，自 9 月 29 日起暂停从埃尔比勒和苏莱曼尼亚机场起飞的所有非人道主义、非紧急国际航班，直至联邦边界口岸管理局和联邦民航管理局建立机场管控措施。部长会议还责成联邦边界口岸管理局对库尔德斯坦地区过境点建立管控措施。



6. 9月26日,阿巴迪总理重申全民投票是非法和违宪的,而且并未得到国际承认。他承诺联邦政府将维护宪法赋予的权力。他还强调指出,基于宪法而非胁迫的对话是解决联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间争议的唯一方案,他拒绝就全民投票或独立的结果举行会谈。

7. 9月27日,国民议会宣布全民投票是违宪和无效的,并通过了一项核可对伊拉克库尔德斯坦地区采取措施的决议。决议中,公民议会特别呼吁总理采取一切宪法和法律措施,维护伊拉克的统一;向2014年6月前其控制区派遣伊拉克安全部队;收回基尔库克省和有争议领土的油田,交还伊拉克政府控制;将伊拉克库尔德斯坦地区的外交使团迁至伊拉克其他地区等等。9月28日,库尔德斯坦地区政府拒绝接受国民议会的决议;称这些措施是“对库尔德民族的集体惩罚”,并承诺提出上诉。9月30日,阿巴迪总理发表声明,向伊拉克库尔德斯坦地区人民保证,联邦政府将维护其平等权利,而且上述措施并非惩罚性措施,而是意在防止人员和货物的非法流动。

8. 国际社会迅速对全民投票作出反应。大多数声明对举行缺乏合法性的全民投票表示失望,同时关切地注意到该国和该地区随之出现不稳定状况的风险,并表示支持中央政府履行宪法赋予的职责,而且支持伊拉克的统一、主权和领土完整。许多声明还敦促各方保持冷静和克制,避免挑衅性言论和行动,并在宪法框架内就巴格达与埃尔比勒之间所有未决问题建设性地开展相互尊重的对话与合作,同时遵守联邦最高法院的裁决。

9. 在全民投票前,巴格达的政治行为体采取了质疑其合法性的措施,包括质疑伊拉克库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼坚持在基尔库克省和其他争议地区举行全民投票。7月18日,阿巴迪总理通知基尔库克省议会,鉴于尚未执行《伊拉克宪法》第一百四十条,不得在基尔库克举行全民投票。8月17日,巴格达行政法院裁定,基尔库克省议会3月28日关于在基尔库克政府大楼前和官方场所悬挂伊拉克库尔德斯坦地区旗帜的决定是非法的。8月29日,基尔库克省议会决定该省将参加全民投票,来自土库曼族和阿拉伯族政党的议员抵制了上述会议。9月14日,国民议会投票罢免基尔库克省省长 Najmaldin Karim。该省长和库尔德斯坦地区政府成员拒绝接受决定。

10. 9月12日,国民议会进行表决,认为全民投票违宪;呼吁采取一切必要措施,防止全民投票和保持伊拉克的统一,并按照宪法进行对话和解决所有未决问题。库尔德斯坦联盟成员均未参加表决。

11. 为了回应对全民投票的若干指控,包括阿巴迪总理提出的正式请求,伊拉克联邦最高法院9月18日发布了一项关于暂停全民投票直至最高法院裁定合法性的命令,但并未触及全民投票合宪性的实质性问题。9月29日,大阿亚图拉·阿里·西斯塔尼通过在卡尔巴拉的代表呼吁巴格达和埃尔比勒维护宪法。

12. 在全民投票前,阿巴迪总理多次强调,进行全民投票的决定是违宪和非法的,库尔德斯坦地区政府不能单方面作出这一决定。相反,他强调对话是解决巴格达与埃尔比勒之间所有未决问题的唯一机制,并排除使用武力阻止全民投票的可能

性。伊拉克库尔德斯坦地区总统马萨德·巴尔扎尼则坚持表示，伊拉克库尔德人有合法的自决权，并表述了建立独立的库尔德斯坦的愿景。他和库尔德斯坦地区政府的其他当权者经常重申，全民投票不会立即实现独立，但将有助于开始与联邦政府就如何睦邻共处进行谈判。

13. 为了推迟全民投票，巴尔扎尼先生要求国际社会保证接受最终独立。9月22日，他表示推迟全面投票为时已晚，只有在投票后才能恢复与巴格达的进一步对话。在全民投票前夕，阿巴迪先生和巴尔扎尼先生重申，他们各自控制的部队(伊拉克安全部队和佩什梅加)不会采取任何进攻行动。

14. 一些区域和国际行为体，包括中国、法国、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织，对全民投票表示关切或拒绝接受，确认支持伊拉克的统一、主权和领土完整以及巴格达与埃尔比勒就所有问题进行对话。9月21日，安全理事会通过了一项新闻谈话，其中对全民投票可能造成的破坏稳定影响表示关切。

15. 阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特9月9日访问伊拉克期间表示支持伊拉克的统一，敦促进行对话并要求推迟全民投票。8月26日，法国外交部长让·伊夫勒·雷班和武装部队部长佛罗伦萨·帕利访问了巴格达和埃尔比勒，也强调法国支持伊拉克的统一。美国国务卿雷克斯·蒂勒森在8月4日和10日与总理先生和巴尔扎尼先生分别进行电话交谈时强调，需要集中力量击败伊黎伊斯兰国和实现伊拉克的稳定，并重申美国支持建立统一、联邦制和民主的伊拉克。9月22日，土耳其国家安全委员会表示，计划的全民投票是非法和不可接受的，并再次警告会造成严重后果。土耳其表示，如果举行全民投票，土耳其将保留双边和国际协定赋予的一切权利。伊拉克、伊朗伊斯兰共和国和土耳其外交部长9月20日在联合国大会期间举行了会议，土耳其和伊朗在会上承诺支持伊拉克，三国外长在此次会议上确认对全民投票作出协同回应。

16. 库尔德斯坦地区总统6月创建的全民投票问题高级理事会派出高级别代表团于8月14日至21日访问了巴格达，与伊拉克总统福阿德·马苏姆、总理、萨利姆·朱布里议长、伊拉克副总统努里·卡迈勒·马利基等联邦政府成员，以及伊朗伊斯兰共和国、土耳其和美国大使及我的特别代表进行了会晤。虽然会晤期间强调了巴格达与埃尔比勒之间需要对话，但并未实现对话。

17. 9月14日，我的特别代表、美国打击伊黎伊斯兰国国际联盟问题总统特使布雷特·麦克格尔、美国大使道格拉斯·西利曼及联合王国驻伊拉克大使弗兰克·贝克向伊拉克库尔德地区总统提交了全民投票的替代性提案——就涉及巴格达与埃尔比勒关系的所有问题举行有意义的谈判。9月17日，全民投票问题高级理事会正式拒绝接受这一提案。

18. 9月23日，巴尔扎尼先生派出另一个高级别代表团前往巴格达，任务是重申埃尔比勒关于9月25日全民投票的立场，并转递信息，即库尔德斯坦地区政府准备开始谈判，但只有在全民投票之后启动旨在奠定睦邻关系基础的谈判。该代

代表团会见了伊拉克国家力量联盟代表，后者拒绝在全民投票后进行谈判。阿巴迪先生拒不会见代表团。

19. 在本报告所述期间，伊拉克库尔德斯坦地区的若干方面继续坚持恢复地区议会。9月15日，地区议会自2015年10月以来首次重新开会，会议责成库尔德斯坦独立高级选举和全民投票委员会组织全民投票。上述会议遭到变革运动和库尔德斯坦伊斯兰集团的抵制。在遭到变革运动和库尔德斯坦伊斯兰集团抵制的9月30日立法会议上，地区议会通过了一项决议，呼吁落实全民投票结果并将高级全民投票理事会更名为伊拉克库尔德斯坦政治领导机构。10月2日，变革运动呼吁废除政治领导机构，并敦促巴格达与埃尔比勒在宪法框架内进行对话。

20. 国民议会在关键选举立法方面的进展有限。8月7日，它就省和地区议会选举法修正案(经修正的2008年第36号法律)进行了投票，其中涉及席位分配规则，这是一个政治和公共辩论事项，因为小党派要求载列允许其拥有代表权的条款。临时通过的其他条款包括：授权同时进行省议会选举和国民议会选举；取消分区议会选举；将现有省议会的任期延至下一届选举。

21. 在本报告所述期间组建了新的政党和联盟。7月15日，国民议会议长和逊尼派领导的伊拉克国家力量结盟运动成员宣布成立伊拉克国家力量联盟，这是一个主要由逊尼派阿拉伯族行为体组成的伞式组织。7月24日，伊拉克国家力量联盟主席兼伊拉克最高伊斯兰委员会主席阿马尔·哈基姆宣布成立新的政党“国家智慧趋势”并担任主席。8月18日，议长召开了民间社会改革党创始会议，宣布了一个跨宗派议程。担任国家力量联盟主席的阿马尔·哈基姆任期于9月5日届满，但他保留职位直至任命继任者。

22. 7月20日，萨拉赫丁省长艾哈迈德·朱布利被判犯有滥用权力和联邦资金罪，该省因而任命了一名临时省长。在同一日，安巴尔省省长 Suhaib al-Rawi 在遭到腐败指控后被省议会免职。8月10日，巴士拉省省长 Majed Nasrawi 在因腐败指控被签发逮捕令后辞职。9月12日，巴士拉省议会议长沙巴·哈桑·阿尔比佐尼被判犯有行贿罪，但在等待判决期间仍保留职位。

B. 安全

23. 8月20日，伊拉克安全部队在尼尼微省塔拉法尔地区发起了军事行动。8月31日，阿巴迪先生宣布解放了塔拉法尔，这也标志着从伊黎伊斯兰国手中彻底光复了尼尼微省。9月2日，巴尔扎尼先生致电阿巴迪先生，祝贺他解放塔拉法尔；两位领导人同意必须继续协调与合作。在安巴尔省西部，伊拉克安全部队分别于9月16日和9月22日解放了 Akashat 镇和 Ana 镇。

24. 9月21日，阿巴迪先生宣布进行解放哈维杰行动的第一阶段，伊拉克军队、联邦警察和人民动员部队等力量参加了行动。截至9月24日，部队解放了希卡卡特和扎巴河以北的大部分地区，9月27日正式结束了第一阶段军事行动。9月29日，阿巴迪总理宣布发起第二阶段的军事行动，收复哈维杰。阿巴迪先生10月10日宣布，全面解放了哈维杰和达柯克地区以及周围的马克胡和哈姆仁山区，

正式结束了 9 月 21 日开始的军事行动。伊拉克军队、联邦警察和人民动员力量等参加了行动。

25. 巴格达继续遭遇频繁的不对称攻击。7 月 12 日至 9 月 19 日，该市各地发生简易爆炸装置袭击事件，造成 163 名平民死亡，360 名平民受伤。在巴比伦省，简易爆炸装置和汽车炸弹袭击造成 91 人死亡。伊黎伊斯兰国在争议地区加强了不对称攻击，特别是在达柯克、图兹库尔马图和基尔库克市郊区。

26. 9 月 14 日，伊黎伊斯兰国声称发动了一次双重袭击，在济加尔省 al-Batha 镇的一家餐厅和一个安全检查站引爆了随身携带的简易爆炸装置。同日，伊黎伊斯兰国袭击了济加尔省纳西里亚-巴士拉高速公路沿线的另一家餐厅，据报有 80 多名平民和安全部队成员死亡，另有 93 人受伤。

27. 9 月 20 日，库尔德斯坦地区政府发表声明，谴责该日土耳其武装部队在迪霍克省谢拉尔泽特进行的一次上述据报空袭，称 9 名平民死亡。

28. 9 月 27 日，伊黎伊斯兰国在安巴尔省拉马迪对伊拉克安全部队近乎同时发动了三次袭击。伊黎伊斯兰国战斗人员将上述地点控制了若干小时，直到被伊拉克安全部队增援人员驱离。随后的报道指出，至少有 30 名伊拉克安全部队人员被袭击者抓获，至少另有 17 人被打死。这些袭击突出表明，伊黎伊斯兰国仍然保持了造成破坏的意图和能力，特别是在伊拉克安全部队保护力度薄弱或不足的地点。

C. 区域和国际事态发展

29. 区域和国际伙伴欢迎伊拉克打击伊黎伊斯兰国取得进展，同时提供持续的安全合作。

30. 伊拉克政府成员对邻国进行了访问，以加强双边关系。伊拉克总统 8 月 5 日在伊朗伊斯兰共和国期间会见了阿拉伯叙利亚共和国总理伊马德·哈米斯。两位领导人同意协同击败伊黎伊斯兰国。7 月 23 日，伊拉克副总统努里·卡迈勒·马利基前往莫斯科，会见了俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫，后者强调指出必须合作打击恐怖主义，并重申俄罗斯支持伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国在巴格达开设的四方情报中心。伊拉克牧师兼萨德尔运动领导人穆克塔达·萨德尔 7 月 30 日至 8 月 1 日访问了沙特阿拉伯，与王储兼外交大臣穆罕默德·本·萨勒曼·阿勒沙特进行了会晤。8 月 9 日，伊拉克石油部长 Jabar al-Luaibi 前往沙特阿拉伯，会见了能源、工业和矿产资源大臣哈立德·法利赫，并讨论了如何合作稳定国际石油价格。

31. 伊拉克缔结了双边和其他协定，以加强安全合作并增强经济联系。7 月 23 日，伊拉克国防部长 Irfan al-Hayali 与伊朗伊斯兰共和国国防部长 Hossein Dehqan 签署了关于加强打击恐怖主义合作的谅解备忘录。7 月 21 日在巴格达，伊拉克武装部队总参谋长 Othman Al-Ghanmi 少将与沙特阿拉伯武装部队总参谋长 Abdul Rahman al-Banyan 将军商定开放阿拉尔和穆萨纳-拉法过境点。8 月 14 日，该过境点在 27 年来首次为商业用途开放。8 月 30 日，伊拉克庆祝开放与约旦的特雷

比勒过境点。7月30日，伊拉克石油部长 Jabbar al-Luieibi 与伊朗石油部长 Bijan Zangeneh 初步商定，共同投资开发位于迪亚拉省和巴士拉省的伊拉克-伊朗边界地区的 Naft Khana 和 Sindbad 油田。8月18日，库尔德斯坦地区政府与 Rosneft 石油公司签署了一项协议，据报将建造一条通往土耳其的新天然气管道。

32. 埃及、法国、印度、土耳其和联合王国等国政府官员都承诺提供重建援助。9月20日，科威特首相谢赫贾比尔·穆巴拉克·哈马德·萨巴赫重申，该国打算在2018年主办关于伊拉克重建的国际捐助者会议。

33. 9月12日，外交部长易卜拉欣·贾法里出席了在开罗举行的阿拉伯国家联盟部长理事会会议，呼吁更密切地协调打击恐怖主义，并重申伊拉克政府呼吁土耳其从伊拉克撤军。9月23日，外交部长率领伊拉克代表团出席联合国大会，在此期间，他拒绝接受全民投票，敦促国际社会支持伊拉克重建和境内流离失所者回返，并保证伊拉克承诺结束内部教派分歧和推动区域合作。

34. 关于将一些伊黎伊斯兰国战斗人员及其家属从黎巴嫩-叙利亚边界迁至伊拉克边界附近的阿拉伯叙利亚共和国 Albu Kamal 镇的据报协定引发了伊拉克的负面反应，其中包括阿巴迪总理和马苏姆总统。

三. 特派团和联合国国家工作队的最新活动情况

A. 政治活动

35. 我的特别代表继续与政府官员、议员、政党代表、妇女团体、民间社会和宗教与社区领袖接触，推动包容性政治对话与民族和解。他呼吁对话者推动政治、经济和社会改革。我的特别代表强调，必须支持流离失所者安全和有尊严地返回家园，协助烈士和复员战士的家属。

36. 巴尔扎尼先生宣布在伊拉克库尔德斯坦地区和有争议领土举行公投，之后，我的特别代表与巴格达、埃尔比勒、基尔库克省和苏莱曼尼亚省主要利益攸关方进行了广泛接触。他在与伊拉克库尔德领导人的协商中，表示反对库尔德斯坦地区政府采取任何有关公投的单方面行动。他重申，所有悬而未决的问题，以及确定巴格达与埃尔比勒未来关系的原则和安排都应通过对话和建设性妥协加以解决，并表示联合国愿意与国际社会协调提供援助。他重申，联合国致力于联合、联邦和民主的伊拉克。

37. 我的特别代表继续与伊拉克和地区内各界利益攸关方进行接触，支持民族和解倡议。根据各界代表提交给联伊援助团的愿景文件，特派团编写了一份非正式文件，提交给伊拉克对话者，供其审议评论。

38. 作为联伊援助团积极参与，促进包容性政治对话和民族和解的一部分，特别是在驱除伊黎伊斯兰国之后时期，我的政治事务副特别代表于8月29日访问了摩苏尔，会晤了政界要人，祝贺他们最近在塔拉法尔取得对伊黎伊斯兰国的胜利，在摩苏尔东部的恢复工作中取得进展。他鼓励各方继续努力，调解尼尼微省各个组成部分的立场。他还开启了主题为“民族和解：前景与挑战”的全国圆桌系列

会议。9月16日，在卡尔巴拉举行了第一次会议，49个政治、宗教、部落和民间社会利益攸关方聚集一起，确保在所有政治和社会级别上的和解努力。

39. 鉴于2018年计划举行省议会和国民议会选举，我的特别代表接触了政治和议会领导人以及联邦独立高级选举委员会，强调应按照《宪法》规定，按时举行选举。他进一步强调，国民议会需要根据伊拉克国内和国际法律义务，加快和完成甄选独立高级选举委员会新一届专员委员会工作，确保伊拉克民主进程的持续，鼓励妇女和少数族裔代表参加。他继续敦促伊拉克政府确保流离失所者享有选举权，能够行使公民和政治责任，加快政党登记，使他们能够自由和有效地参与选举进程。

40. 联伊援助团继续促进妇女参与政治进程，并拥有代表，包括参与民族和解对话。7月18日，我的政治事务副特别代表出席了联伊援助团和联合国妇女署在巴格达举办的咨询论坛，强调妇女的声音应成为伊拉克所有建设和平活动的中心。联伊援助团和妇女和平组织与伊拉克库尔德斯坦地区和巴格达的高级政治领导人举行了一系列协商会议，加强妇女在政治进程中的作用。

41. 作为正在加强伊拉克国家机构能力、解决冲突中性暴力问题努力的一部分，联伊援助团与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室合作，得到联合国机构的支持，在巴格达和埃尔比勒为政府官员举办了有关这一问题的培训，消除对强奸受害者和强奸后出生儿童的鄙视。8月，联合国根据安全理事会第1960(2010)号决议，成立了冲突中性暴力问题的监测、分析和报告安排下第一个伊拉克、中东和北非技术工作组。

42. 8月27日，我的政治事务副特别代表向总理办公室提交了“伊拉克：青年与共存”论坛提出的建议。他强调应与伊拉克各教派、族裔和其他方面的青年接触，以此实现民族和解。

B. 选举援助

43. 2017年9月19日，国民议会决定把独立高级选举委员会专员委员会目前任期延长到2017年10月20日，而非根据议会甄选独立高级选举委员会专员委员会特设委员会提交的名单，选举九名新成员。联伊援助团强烈主张妇女和少数族裔有代表，分别于8月9日和8月21日发表两项声明，敦促国民议会确保妇女和少数族裔在新委员会中有充分代表，并加快甄选进程，确保顺利过渡到新的专员委员会。

44. 决定推迟省议会选举，国民议会通过《省议会和区议会选举法》修正案(2008年第36号法律修正案)，为独立高级选举委员会筹备选举提供了更多时间。在联伊援助团的支持下，委员会开始向国家和省级选举利益攸关方展示如何使用新的电子计票设备。在选举之前，需要大量公共宣传，确保选民和利益攸关方了解新技术。

45. 7月19日，巴尔扎尼先生颁布总统令，将该地区总统和议会选举日定于11月1日。库尔德斯坦独立高级选举委员会开始选举的技术筹备，包括从2017年8

月 20 日至 26 日，进行选民登记更新。委员会还与一家加拿大公司签订合同，由其为全民投票和地区选举提供技术和行动支助，开设了伊拉克海外库尔德人在全民投票中缺席投票的专门网站，并在伊拉克库尔德斯坦地区以外迪亚拉省的哈奈根、尼尼微省的谢可汗、萨拉赫丁省的图兹库尔马图、基尔库克市和基尔库克省开设了办事处。还表示打算在尼尼微省辛加尔开设办事处。

C. 人权事态发展和活动

46. 武装冲突、恐怖主义和暴力行为继续造成平民死伤。7 月 17 日至 9 月 23 日，至少有 410 名男子、妇女和儿童被杀害，至少 666 人受伤。2014 年 1 月武装冲突开始以来，伊拉克平民伤亡总数至少达到 84 085 人(29 635 人死亡，54 450 人受伤)。

47. 联伊援助团继续倡导对持续武装冲突中侵犯、践踏人权行为，特别是严重罪行追究责任，这些罪行可能构成战争罪、危害人类罪、甚至灭绝种族罪。联伊援助团还继续倡导法律改革，努力加强司法机构的能力，有效处理国际罪行。联伊援助团还宣传适当保护乱葬坑的必要性，以收集并保存证据。

48. 尽管在战场上遭受严重挫折，最近一次是夺回塔拉法尔和哈维杰陷落，但伊黎伊斯兰国仍继续袭击平民，用极端的方式造成平民伤亡。伊黎伊斯兰国还继续惩罚尚在其控制地区的平民。一些消息来源表示，可能多达 1 563 名耶西迪妇女和女童仍受伊黎伊斯兰国奴役。

49. 儿童仍在战斗中被打死打伤，被简易爆炸装置、地雷和未爆炸弹药炸死炸伤。报告所述期间，联合国核查了伊黎伊斯兰国招募和使用儿童的 30 个案例。此外，据报道，在基尔库克南部，有人民动员力量招募和使用儿童的情况。无法进入冲突地区，仍是较大问题，所以无法充分记录冲突各方严重侵害儿童的情况。

50. 7 月 18 日，伊黎伊斯兰国枪手在基尔库克西北一个村庄杀害了村长及其四名亲戚。8 月 28 日，在巴格达萨德尔市地区发生汽车爆炸事件，炸死四名平民，至少炸伤八人，其中包括两名警察。

51. 8 月 3 日，伊黎伊斯兰国在塔拉法尔开枪打死向伊拉克安全部队报信的两名平民。据报道，8 月 17 日，伊黎伊斯兰国在安巴尔省的凯姆杀死三名平民，因为他们拒绝加入该团体。

52. 据报道，伊黎伊斯兰国遗留下来的爆炸物和曾经受武装团体控制地区的战争遗留爆炸物继续造成平民伤亡。8 月 2 日，一个简易爆炸装置爆炸，炸死摩苏尔西部两名平民。8 月 25 日，在安巴尔省卡尔玛地区，一个简易爆炸装置爆炸，炸死三名平民，炸伤两人。

53. 在从伊黎伊斯兰国手中夺回的地区，继续发现乱葬坑。8 月 3 日，在摩苏尔西部的沙阿伦附近，发现了一个乱葬坑，内有 24 具尸体，其中包括 8 名儿童，4 名妇女。8 月 25 日，官员们在尼尼微省巴杜什小区发现了两个乱葬坑。

54. 不明身份的枪手多次袭击摩苏尔的平民。8月4日，一群蒙面枪手在摩苏尔东部巴基尔街区开枪打死两名做完星期五礼拜后离开清真寺的平民。9月12日，一个武装团体在摩苏尔东部苏卡尔街区开枪打死同一家庭的三名平民。

55. 在萨拉赫丁省，发生了不明身份的人绑架流离失所者的案件。7月31日，枪手在图兹库尔马图区绑架了一名逊尼派土库曼斯坦流离失所者。8月23日，在同一地区，枪手绑架了一名逊尼派阿拉伯流离失所者。

56. 7月18日，总理办公厅承认，伊拉克安全部队在从伊黎伊斯兰国手中夺回摩苏尔的战斗中，发生了被称为“个人行为”的侵权事件，并将惩罚肇事者。8月17日，伊拉克当局公布了内政部以前成立的调查组调查国际媒体报道的侵权指控的结果。当局证实，调查工作已经完成，并承认，伊拉克联邦警察快速反应师成员在摩苏尔地区同伊黎伊斯兰国战斗期间发生了一些侵权行为，这些人已经转交司法机关。当局反驳了国际媒体报道的一些指控，但没有提供详细资料。

57. 部族内的法外惩罚措施继续实行，惩罚的是据称有亲戚加入伊黎伊斯兰国或与其有关联的家庭，将其赶走，或阻止他们返回原籍。7月30日，据报道，安巴尔西部部落通过了一封谅解信，防止据称是伊黎伊斯兰国成员的家属返回其地区和房屋；据称，安巴尔省长和其他人士参加了活动。8月19日，一批平民举行和平示威，呼吁地方当局驱逐有亲属在摩苏尔西部加入或支持伊黎伊斯兰国的家庭。8月22日，巴比伦省议会通过一项决定，要起诉任何呼吁让数千名流离失所者返回他们在朱尔夫萨克赫家园的政界人物或政党。8月25日，联伊援助团对这一决定表示关切，要求给予废除，尊重人们返回自己家园的权利。

58. 伊拉克继续判处死刑并执行死刑。8月8日，巴格达中央刑事法院判处参与2014年6月斯派克营大屠杀的25人死刑，并因缺乏证据另行释放了25人。判决是根据2005年《反恐怖主义法》第13条作出的。7月6日，司法部在线宣布，6月实施了14次处决。未提供其他详情。据报道，8月23日，济加尔省纳西里耶中央监狱处死了3名罪犯。但是，司法部没有就此提供任何公开信息。9月24日，纳西里耶监狱42名囚犯被绞死。联合国多次呼吁伊拉克政府暂停执行所有死刑判决和处决。

D. 人道主义援助、稳定和发展

59. 在伊拉克安全部队的军事行动中，从摩苏尔撤离了998 010名平民，这是近来历史上战场上最大的有序撤离行动之一。伊拉克安全部队的人道主义行动概念，概述了指导撤离的原则，把平民保护置于摩苏尔战役计划的中心。在为期9个月的战役中，每天都有平民被撤离前线，到达集结点，然后解除武装，由伊拉克政府运送到哈马姆 阿勒里尔的甄别接待中心。筛查后，各个家庭可以选择留在政府和人道主义伙伴经管的19个紧急地点和营地中的一个，或到家人和朋友家借宿。

60. 摩苏尔人道主义行动是区域内最大的行动之一。125个人道主义伙伴提供拯救生命援助，救助摩苏尔及其附近近190万人，其中包括数十万平民留在家中，

得到伊拉克安全部队保护；32 万人生活在紧急营地和场地；还有借宿人家的 38.5 万平民。

61. 到 9 月初，97% 的家庭已经返回摩苏尔东部，但摩苏尔西部 70 万人仍无家可归。在哈维加的军事行动结束后，视清除余毒和安全安排的进展速度，返回摩苏尔西部的进度可能加快。预计，这个进程将是全国最复杂、最困难的进程之一。对破坏和损失进行了初步评估，确认 54 个居民区中有 15 个遭严重损坏，23 受中度损坏。人口稠密的老城区几乎所有建筑物受损，无法修复；估计摩苏尔有 32 000 栋房屋被毁。

62. 军事行动继续造成新的流离失所。在塔拉法尔战事开始之前一周，2 万多人逃离该地区，其中一半是儿童，使得 4 月以来逃离人数增加一倍。在今后几个月，人道主义伙伴估计，可能有多达 10 万平民被迫逃离可能发生战斗的地区，包括哈维加和安巴尔西部。

63. 保护问题仍然至关重要。伊黎伊斯兰国控制区内的平民仍然面临极端的危险，包括可能遭到法外杀戮、酷刑、奴役、暴力、限制行动和剥夺财产。逃离家园的家庭可能遭遇爆炸危险、狙击手、交火、轰炸以及性暴力和性别暴力。8 月 29 日，巴萨检查站发生自杀式袭击，造成 3 名逃离塔拉法尔的平民死亡。在流离失所期间，家庭时有离散；报告所述期间，在人道主义机构的支持下，1 296 名儿童与家人团聚。正在努力为 436 名仍接受临时护理安排的儿童寻找家人，争取团聚。在某些回返地区，报告出现了各种集体惩罚，包括在萨拉赫丁。尽管承诺确保安全、自愿、有尊严的返回，但回返家庭在安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克和尼尼微等地仍然遭到驱逐，有时是被地方议会驱逐。

64. 伊拉克境内的人道主义行动仍然是世界上规模最大的行动之一。2017 年，估计有 1 100 万伊拉克人需要某种形式的人道主义援助。伊拉克政府和国家组织正在提供近 80% 的人道主义援助。库尔德斯坦地区政府收容、保护和协助近 100 万流离失所的伊拉克人。为支持国家努力，人道主义合作伙伴力求援助 620 万非常脆弱的民众，协助根据国际标准提供照顾、援助和保护。2017 年，各人道主义组织援助了 600 万非常脆弱的伊拉克人，包括受摩苏尔危机影响的 210 万人。人道主义伙伴平均每月向近 100 万人提供某种形式的人道主义援助。

65. 军事行动结束时，350 万伊拉克人可能无家可归。2014 年伊黎伊斯兰国出现以来，有 540 万伊拉克平民流离失所，其中 210 万人已经返回，其中一半是在安巴尔。返回地区的条件不尽相同，在有些地方，不安全、爆炸危险和基础设施受损，危及回返家庭的安全。在其他地方，就业机会有限，基本服务极少，电力和供水中断。

66. 仍在作出重大努力，稳定新近解放的地区。在摩苏尔，联合国排雷行动处指导的小组在一个优先地点，高等法院附近，就清除了 700 多件爆炸物品，包括自杀带。专家估计，摩苏尔 1 100 万吨瓦砾中就藏有爆炸物。联合国排雷行动处制定了一项计划，评估和便利安全清除瓦砾，让稳定团队和回返家庭能够安全进入。

联合国粮食及农业组织帮助尼尼微平原上数以千计重灾区回返家庭创造就业机会，减少对援助食品的依赖。

67. 联合国开发计划署设立的立即稳定筹资机制继续扩大。安巴尔、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁等省 23 个解放城镇地区正在执行或已完成 1 100 多个项目。资金利用快速通道程序，正在摩苏尔执行 330 个项目。修复了卡苏尔水处理厂，向摩苏尔东部一大半地区提供安全饮用水。架设了高压电缆，从摩苏尔东部跨越底格里斯河，向摩苏尔西部最大的水处理厂和数百台变压器重新输送电力。报告所述期间，在摩苏尔东部继续雇用数千名男女，从事公共工程；摩苏尔西部也已经开始，这使弱势回返者能够获得收入，贴补家庭。

68. 全国各地正在继续开展稳定努力。报告期内，拉马迪最大的水处理厂、安巴尔中西部 25 所以上学校、卡尔玛数十家市政商店、拉马迪职业培训中心、安巴尔大学三个教学机构、卡尔玛和费卢杰的初级保健中心均已修复。在卡尔玛，近 700 家易受影响的以女性为户主的家庭获得了直接现金援助，拉马迪和费卢杰 550 多户家庭获得援助，重建家园。

69. 安全部门改革继续取得进展。7 月 16 日，伊拉克国家安全委员会正式批准“伊拉克安全部门改革战略”，协助执行“国家安全战略”。政府在开发计划署和合作伙伴的支持下，正在制定计划，执行“战略”的七项内容：国防和国内安全、情报、国家重点基础设施保护、民主治理与监督、国家安全架构、执法制度和民事或地方警务、刑事司法系统。从 9 月开始，开发计划署在安巴尔和尼尼微为执法和司法人员举办培训。国际移民组织正在帮助培训地方单位，掌握社区警务技术。开发计划署正在支助伊拉克库尔德斯坦地区的法律援助中心。联合国难民事务高级专员公署正在帮助当局重新颁发法律证件，包括伊黎伊斯兰国战斗人员子女的出生证明，被迫嫁给伊黎伊斯兰国战斗人员、但其下落不明或推定死亡的妇女的离婚证明。

70. 7 月 31 日，伊拉克政府部长会议秘书长主持了发展合作论坛会议，参加会议的有我的副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员、各国大使、伊拉克和国际援助机构负责人。规划副部长、部门规划负责人以及扶贫部门负责人介绍了政府的后伊黎伊斯兰国发展框架的情况，包括政府的“2030 年愿景”、“国家发展计划 (2018-2022 年)”、“遭恐怖袭击和军事攻击受损省份重建和发展全国计划总框架”(“重建框架”)和“伊拉克第二份扶贫战略”(2018-2022 年)。

71. 8 月 6 日，联合国国家工作队在我的副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员的领导下举行会议，审查国家工作队恢复和复原力方案的进展；方案是应政府要求制定的，用以支持将在暂订 2018 年初在科威特举行的伊拉克重建会议上提出的“国家发展计划”和“重建框架”。

E. 安保和行动问题

72. 联合国驻伊拉克工作人员继续在复杂且迅速变化的安全环境中开展方案工作。安巴尔西部在内的军事行动有可能导致民众进一步流离失所。妨碍人道主义

工作的其他安全挑战包括未爆炸弹药，以及尼尼微和其他地方军事行动结束后留下的诱杀装置。敌对武装团体造成的伤亡、交火和其他附带损失，仍是重大威胁。

73. 尽管面临严重的安全挑战，联合国及其伙伴继续依照方案的轻重缓急，与伊拉克政府密切配合，积极参与开展人道主义和发展活动。

74. 巴格达联合国综合大院的建筑和翻修工作继续进行。完成了 79 所新的防爆设计绿色住宿，基础设施翻新工作正在进行。特派团开始采用新的光纤基础设施，优化性能，更换和加强信息和通信技术连接。作为减少环境足迹举措的一部分，联伊援助团正在扩大光伏作业场，向埃尔比勒和巴格达大院提供可再生能源，并开始向全特派团信息和通信技术设备室和无线电中继站提供混合太阳能系统。

四. 意见

75. 我感到遗憾的是，联邦政府和库尔德斯坦地区政府无法就伊拉克库尔德斯坦地区、基尔库克和其他争议地区举行全民投票达成共识，造成局势紧张。我敦促各方不采取任何可能导致紧张局势升级的行动。我呼吁伊拉克和整个地区领导人要有耐心，力行克制，不采取威胁伊拉克和该地区稳定的片面步骤和不利的声明。迫切需要根据《宪法》，在联邦政府与库尔德地区政府之间加强有结构的对话，解决所有未决问题。这种对话应该导致建设性的妥协，相互接受和可持续的解决办法。应有关各方的请求，联合国随时准备支持和促进这些努力。

76. 我期望联合国授权的在伊拉克的活动，包括在库尔德斯坦地区的活动，将继续开展，不受阻碍；我呼吁有关机构继续支持和协助联合国的努力。

77. 我赞扬对伊黎伊斯兰国的胜利，包括完全解放塔拉法尔和哈维杰。我再次向参加这场斗争的安全部队和平民致敬。我赞扬伊拉克安全部队和佩斯梅加部队之间前所未有的合作与协调。这必须继续不受全民投票的影响，特别是目前在伊拉克打击伊黎伊斯兰国方面取得重大进展之际。

78. 在后伊黎伊斯兰国时期，要开展诚实、有意义和包容对话，揭露该团体仇恨排外的意识形态，弥补教派间分歧，鼓励所有伊拉克人携起手来，共建国家未来。伊拉克政治领导人负有特殊责任，来促进司法、问责及和解；改善治理；提供更好的服务。联合国准备通过我的特别代表的斡旋，与伊拉克政府充分协调，促进这些努力。

79. 举行包容、透明和可信的选举，反映伊拉克人民的意愿，这是伊拉克在后伊黎伊斯兰国时期成功与否的最重要、最迫在眉睫的考验。我促请国民议会加快遴选独立高级选举委员会新一届专员委员会，以便按时筹备即将举行的选举。我大力鼓励设立一个反映伊拉克多样性，包括少数族裔和妇女拥有代表权的委员会。

80. 我再次呼吁国民议会加速通过关键未定的选举法。按国民议会的临时决定，在选举新国民议会的同时，选举省议会，这在技术上有难处。因此，我强调伊拉克政府有责任按照《宪法》规定，尽快确定 2018 年的选举日期。我进一步敦促

独立高级选举委员会和库尔德斯坦独立高级选举委员会根据其谅解备忘录保持协作，在伊拉克库尔德斯坦地区准备地区议会和总统选举之际尤其如此。

81. 我重申，必须采取一切必要行动，使境内流离失所者、包括来自少数群体的流离失所者能够安全和自愿回返，并充分保护他们的公民及政治权利，包括在即将进行的选举中的选举权。为此，应与包括地方警察在内的所有伊拉克安全部队妥善协调，创造一种既无恐惧和恐吓、又无惩罚、报复和强行驱逐的氛围。我再次鼓励政府继续努力，在尼尼微省和其他已解放省份建立有效的治理和安全安排。

82. 我欢迎伊拉克政府通过安全部门改革战略，我鼓励政府及其合作伙伴确保其迅速实施。按照政府的要求，联合国将继续与其他国际伙伴协调，发挥积极作用，支持这些努力。

83. 我还欢迎成立在冲突中性暴力问题的监测、分析和报告安排下第一个伊拉克、中东和北非技术工作组。这项工具十分关键，有助于加强对性暴力现象的评估，对性暴力犯罪实施问责，以及提供咨询方案、培训和宣传，更好地消除性暴力现象。

84. 平民仍然遭受磨难，即使摩苏尔行动结束后联合国记录的平民伤亡人数减少。我仍然关注关于不加区分地袭击平民的报道。随着伊黎伊斯兰国控制领土的缩小，人们继续发现埋葬武装团体受害者遗体的万人坑，这是武者集团残暴罪行的又一证明。还另我震惊的是，有报道称，有社区和地方当局的行为几近集体惩罚，针对据称其家人与伊黎伊斯兰国有关联的家庭，或是阻止这些家庭返回原籍。

85. 联合国继续促使伊拉克当局确保在军事行动和执法行动中，保护平民为第一要务；联合国愿意更加努力，支助伊拉克政府确保问责，不放过当前冲突中犯下的暴行。

86. 在这方面，我欢迎安全理事会 9 月 21 日通过第 [2379\(2017\)](#) 号决议。根据安理会该决议的要求，我打算迅速设立一个调查小组，由一位特别顾问任组长，以支持伊拉克国内依法惩治伊黎伊斯兰国的努力，“收集、保存和储存关于恐怖主义团体伊黎伊斯兰国在伊拉克犯下的构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的行为证据”。

87. 我对伊拉克继续执行死刑表示关切，包括 9 月 24 日大规模处死 42 人。联伊援助团一再强调，2005 年第 13 号《反恐怖主义法》中有严重漏洞。我敦促伊拉克当局让这项法律符合国际人权标准，呼吁伊拉克当局任命一个独立机构，负责审查所有死刑案件。我还建议伊拉克政府暂停执行死刑，以期最终废除死刑。

88. 根据安全理事会 7 月 14 日通过的第 [2367\(2017\)](#) 号决议第 7 段，我成立了一个独立审查小组，在 10 月 15 日前对联伊援助团的结构和员额配置、相关资源、优先事项以及特派团在哪些领域具有相对优势及其与联合国其他实体的协同增效情况进行一次独立外部评估。小组于 9 月 11 日开始工作。鉴于任务复杂，我感谢安理会把完成工作期限延长至 11 月 15 日。我期待着小组的建议，以确保使特派团和联合国国家工作队配置得当，以最妥当、最有效的方式完成授权任务。

89. 最后，我谨向我的特别代表扬·库比什和联合国驻伊拉克工作人员表示诚挚的感谢，感谢他们在极具挑战的环境下全力以赴、勇敢无畏地履行联合国在伊拉克的任务。
