



## Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General  
2 August 2017  
Russian  
Original: English

---

### Конференция государств — участников Конвенции о правах инвалидов

Десятая сессия

Нью-Йорк, 13–15 июня 2017 года

#### Краткий отчет о 4-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 14 июня 2017 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Панайотов ..... (Болгария)

### Содержание

Вопросы, касающиеся осуществления Конвенции (*продолжение*)

- a) Общие прения: Второе десятилетие Конвенции о правах инвалидов: Включение и полное участие инвалидов и представляющих их организаций в процессе осуществления Конвенции (*продолжение*)
- b) Обсуждение в формате «круглого стола» 2: привлечение инвалидов к гуманитарной деятельности и обеспечение их полноценного участия

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они должны направляться в кратчайшие возможные сроки на имя начальника Секции управления документооборотом ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)).

Отчеты с внесенными в них поправками будут изданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



*Заседание открывается в 15 ч. 00 м.*

**Вопросы, касающиеся осуществления Конвенции**  
(продолжение)

**а) Общие прения: Второе десятилетие  
Конвенции о правах инвалидов: Включение  
и полное участие инвалидов и  
представляющих их организаций в процессе  
осуществления Конвенции** (продолжение)

1. **Г-н Хау** (Соединенное Королевство) говорит, что Министерство по вопросам международного развития твердо привержено делу полной интеграции инвалидов в жизнь общества и надеется увидеть глобальные усилия по поощрению интеграции и расширения прав и возможностей инвалидов. В настоящее время проводится первый периодический обзор в целях анализа хода осуществления Конвенции о правах инвалидов в Соединенном Королевстве. Правительство поддерживает целый ряд программ по обеспечению предоставления инвалидам доступа к качественному образованию и производительной занятости и недопущению их стигматизации и дискриминации. За счет взносов в Фонд по правам инвалидов будет выделено до 300 небольших субсидий для поддержки организаций инвалидов во всем мире. В рамках инициативы «Задача образования девочек» более 46 000 девочкам-инвалидам в Кении и Уганде оказывается помощь в обеспечении доступа к образованию. Кроме того, благодаря инвестициям в Гане была организована подготовка по вопросам психического здоровья для более 4000 медицинских работников.

2. Инвалиды должны пользоваться всей возможной международной и гуманитарной помощью. В связи с этим Соединенное Королевство начало учитывать проблемы инвалидов при выделении расходов на оказание помощи и призывает другие государства сделать то же самое. Международное сообщество должно работать сообща в целях оказания поддержки, обмена передовой практикой и обеспечения взаимной ответственности. Необходимы упорядоченные дезагрегированные данные об инвалидах. Краткий перечень вопросов по инвалидности, предложенный Вашингтонской группой по статистике инвалидности - хороший ресурс для использования при проведении национальных переписей населения и обследований домашних хозяйств. Помимо этого, Соединенное Королевство предлагает, при посредстве Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, ввести новый показатель политики для отслеживания расходов на оказание помощи по интеграции инвалидов.

3. Соединенное Королевство хотело бы создать глобальную коалицию и наладить новые новаторские партнерства для осуществления реальных и долгосрочных перемен. В 2018 году оно проведет глобальную конференцию по вопросам интеграции инвалидов в целях обмена передовым опытом, данными и фактами; активизации мер и инвестиций; и дальнейшего укрепления руководства в этой области.

4. **Г-н Дарманин** (Мальта) говорит, что в 2006 году государства-члены официально приняли решение отказаться от «медицинского» подхода к проблемам инвалидности в пользу правозащитного подхода. Вместе с тем важно оценить, в какой степени Конвенции о правах инвалидов удастся гарантировать этот переход, насколько успешно государства-члены его осуществляют и что делается для обеспечения реального изменения умонастроений в обществе.

5. В настоящий момент парламент Мальты обсуждает законодательные нормы, которые позволили бы закрепить Конвенцию в национальном законодательстве и обеспечить возможность защиты прав инвалидов в судебном порядке. Несмотря на это, по-прежнему отмечается сопротивление признанию инвалидов и их включению в жизнь общества. Всеобъемлющих законов явно недостаточно для обеспечения перемен, и их следует дополнять эффективной скоординированной национальной стратегией осуществления Конвенции и соответствующими механизмами реализации. Поэтому правительство на основе консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами разработало национальную стратегию по вопросам инвалидности. Кроме того, на международном уровне в ходе своего председательства в Совете Европейского союза Мальта обеспечила включение проблематики инвалидов в последний Европейский консенсус по вопросам развития.

6. **Г-н Хаджи** (Объединенная Республика Танзания) говорит, что его страна по-прежнему привержена достижению целей в области устойчивого развития, которые были включены в законодательство и национальные планы, регулирующие развитие, экономический рост, борьбу с нищетой и работу сектора здравоохранения. Правительство его страны разработало нормативно-правовые и политические рамки для обеспечения прав и благополучия инвалидов и уделяет много внимания повышению осведомленности общественности в целях углубления знания и понимания проблем инвалидов. Оно продолжит финансировать программы для инвалидов и содействовать всестороннему учету проблем

инвалидов во всех секторах с целью ликвидации дискриминации инвалидов и расширения их участия в жизни общества.

7. Международное сообщество должно выполнить свое обязательство бороться с социальной изоляцией, создавать возможности для всех людей и строить общество, в котором инвалиды рассматриваются не только в качестве получателей помощи, но и в качестве продуктивного и расширяющего возможности источника социального, культурного, политического и экономического развития.

8. **Г-н Пекстен де Бейтсверве** (Бельгия) говорит, что участие инвалидов имеет исключительную важность для эффективного осуществления Конвенции о правах инвалидов, поскольку такое участие позволяет более точно увязывать политику с их реальными потребностями.

9. Конвенция позволила Бельгии усовершенствовать и укрепить инклюзивное участие и конструктивное взаимодействие с гражданским обществом. В соответствии с Конвенцией многие организации создали консультативные советы и принимают участие в разработке политики на основе официальных и неофициальных консультаций. Независимая комиссия по наблюдению за осуществлением Конвенции, в состав которой входят 23 члена, представляющих гражданское общество, социальных партнеров и научные круги, часто обсуждает мнения и рекомендации, высказанные в адрес правительства. Кроме того, при подготовке доклада о ходе осуществления Конвенции проводятся консультации с организациями гражданского общества. Учитывая весьма важную роль, которую гражданское общество играет в Бельгии, оратор настоятельно призывает государства с самого начала привлекать эти организации к сотрудничеству.

10. **Г-жа Саид** (Судан) говорит, что ее страна подтверждает приверженность соблюдению прав инвалидов путем принятия и изменения законодательства и разработки соответствующих стратегий. Чтобы реализовать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и никого не обойти вниманием, необходимо интегрировать инвалидов во все сферы жизни, и в этой связи международное сообщество должно обмениваться опытом и активизировать сотрудничество. Национальное законодательство должно быть согласовано с Повесткой дня на период до 2030 года и должно предусматривать реалистичные цели.

11. Судан впервые принял законодательство о защите инвалидов в 1972 году, введя закон, регулирующий занятость слепых. В 2017 году при широ-

ком участии всех слоев общества был принят специальный закон, касающийся инвалидов. Кроме того, правительство разработало пятилетнюю стратегию по поощрению возможностей в области достойного трудоустройства и расширения экономических прав и возможностей инвалидов. Помимо этого, Национальный совет по делам инвалидов теперь подчиняется непосредственно Президенту, и в его работе принимают участие соответствующие министры и неправительственные организации. Ряд министерств провели конференции по вопросам инвалидов, в которых приняли участие организации гражданского общества, с тем чтобы обсудить соответствующие инициативы и выявить недостатки. Были вынесены рекомендации по мобилизации усилий, направленных на решение проблем в деле осуществления реалистичных законов. В результате Судан добился значительных успехов в обновлении строительных кодексов, включении изменений в соответствии с законами «Белой трости» для слепых и включении вопросов инвалидности в медицинское страхование.

12. **Г-н Шингири** (Бурунди) говорит, что в 2010 году президент страны в три раза увеличил объем средств, выделяемых на вопросы инвалидности, что позволило активизировать усилия по поощрению прав инвалидов. Конвенция о правах инвалидов была ратифицирована в 2014 году, и правительство по-прежнему привержено делу осуществления Конвенции в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть». Для этих целей при содействии со стороны организации «Хандикап интернэшнл» была разработана экспериментальная программа инклюзивного образования и создан национальный руководящий комитет по проведению Африканского десятилетия инвалидов в целях обеспечения того, чтобы вопросы инвалидности учитывались во всех сферах жизни общества. Помимо этого, Совет министров принял проект закона об организационной основе, обеспечивающей защиту прав инвалидов, включающий положения о создании контрольно-координационного комитета.

13. Несмотря на эти достижения, Бурунди по-прежнему сталкивается с многочисленными проблемами, особенно в плане сбора данных и доступности объектов для инвалидов, в таких областях, как транспорт, занятость, здравоохранение, образование и жилье. В этой связи правительство планирует собрать подробную информацию о положении инвалидов в стране в рамках проведения переписи населения в 2018 году для создания полезной базы

данных. Бурунди призывает своих партнеров поддерживать ее усилия, направленные на обеспечение устойчивого, инклюзивного и гармоничного развития, которое является единственным способом повышения качества жизни для всех уязвимых групп населения, в частности инвалидов.

14. **Г-жа Минковиц** (наблюдатель от Центра защиты прав человека пациентов и бывших пациентов психиатрических учреждений) говорит, что Центр является организацией по защите прав человека инвалидов, базирующейся в Соединенных Штатах, цель которой состоит в том, чтобы оказывать экспертную помощь в отношении норм Конвенции о правах инвалидов и содействовать информационно-пропагандистской деятельности и наращиванию потенциала на международном уровне и в сотрудничестве с партнерами в стране.

15. Многие государства-участники близки к соблюдению норм, изложенных в статьях 12 и 14 Конвенции, но ни одно из них не соблюдает их в полном объеме. На государствах лежит непосредственная обязанность защищать эти основные гражданские права: право на признание правосубъектности и право на свободу от произвольного задержания и применения пыток, таких как помещение в соответствующее учреждение или больницу и принудительное лечение. Государствам следует рассмотреть возможность осуществления эффективных и безотлагательных действий во всех ветвях государственной власти, с тем чтобы положить конец принудительной изоляции и принудительному психиатрическому лечению, поскольку такие методы представляют собой чрезвычайную ситуацию в области прав человека, которой необходимо положить конец. Международное сообщество не должно ограничиваться обсуждением правовой реформы, а должно принять меры для прекращения этих нарушений прав человека, и в этой связи Центр готов служить в качестве одного из ресурсов.

16. **Г-жа Мо** (Антигуа и Барбуда) говорит, что в настоящее время правительство ее страны занимается согласованием соответствующего законодательства в целях обеспечения его полного соответствия положениям Конвенции о правах инвалидов и учета потребностей всех инвалидов. В связи с этим оно приступило к созданию современной широко-масштабной системы автобусного сообщения для лиц с ограниченной мобильностью, сделало систему дошкольного образования доступной для всех категорий детей и организовало обучение учителей-специалистов навыкам оценки потребностей и обеспечения соответствующей ориентации учебных программ, с тем чтобы дети-инвалиды могли взаи-

модействовать со своими сверстниками, не являющимися инвалидами, и участвовали во всех аспектах школьной жизни.

17. Делегация ее страны высоко оценивает усилия, прилагаемые Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению для обеспечения более широкого участия представителей из числа инвалидов, однако считает, что в этой области можно сделать больше. Например, можно было бы обеспечить доступные для людей с ограниченными возможностями материалы для дипломатов, участвующих в совещаниях и диалогах, в соответствии с передовой практикой, уже применяемой в ряде учреждений Организации Объединенных Наций. Кроме того, следует внести улучшения в работу Группы по вопросам инвалидности, с тем чтобы она более эффективно помогала сотрудникам, дипломатам и посетителям Организации Объединенных Наций.

18. **Г-жа Кардаш** (Турция) говорит, что ратификация Конвенции о правах инвалидов позволила укрепить основанный на правах человека подход к инвалидности, повысила значимость прав инвалидов и содействовала созданию инклюзивного общества в Турции. Инвалиды, их семьи и организации, представляющие их интересы, играют активную роль в процессе разработки политики, ее осуществлении и мониторинге, и закон гарантирует учет их мнения в процессе принятия решений и предоставления услуг.

19. Координационным центром для осуществления и мониторинга Конвенции является Главное управление по вопросам обслуживания лиц с инвалидностью и пожилых людей, которое координирует согласование национальной политики, законов, общественных услуг и ресурсов с положениями Конвенции во всех секторах и в сотрудничестве с гражданским обществом. Управление прилагает усилия по учету интересов инвалидов в рамках всех видов политики и практики. В 2013 году в целях мониторинга и оценки прав инвалидов был создан Совет представителей высокого уровня, состоящий из соответствующих государственных учреждений, организаций гражданского общества и правозащитных структур. В целях контроля за доступностью объектов для инвалидов, проведения ревизий, наложения штрафов и распространения информации о методах обеспечения доступности для инвалидов были созданы дополнительные комитеты. Инвалиды принимают участие в разработке и осуществлении стратегий городского развития через городские комитеты, что позволяет находящимся в неблагоприятном положении группам населения вносить

свой вклад в планирование, осуществление и контроль за работой городских служб. Кроме того, правительство прилагает усилия по укреплению потенциала организаций инвалидов в целях поощрения их эффективного участия в жизни общества.

20. **Г-н Сайто** (Япония) говорит, что всеобъемлющие усилия по обзору и совершенствованию социальных систем в интересах инвалидов имеют ключевое значение для полного и эффективного участия инвалидов и их включения в жизнь общества. В рамках подготовки к Паралимпийским играм 2020 года правительство разработало план действий по адаптации своих социальных систем к потребностям инвалидов, подготовив инструкции по строительству доступного для инвалидов жилья и пересмотрев нормы проектирования зданий, с тем чтобы они отвечали требованиям универсального дизайна. Кроме того, Япония приняла руководящие принципы по осуществлению целей в области устойчивого развития.

21. Япония привержена делу международного сотрудничества. Более 870 инвалидов получили работу с помощью проектов наставничества на рабочем месте, в рамках которых наставников обучают помогать инвалидам в устройстве на работу, соответствующую их возможностям. Япония представила свой первоначальный доклад Комитету по правам инвалидов в 2016 году, и в настоящее время работает над проектом своего четвертого базового плана для инвалидов.

22. **Г-н Суан** (Мьянма) говорит, что в Конституции его страны имеются конкретные положения по заботе о находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых группах населения, включая детей, пожилых людей и инвалидов. Согласно Конституции, все граждане имеют равные возможности в сфере образования и занятости, и все инвалиды имеют право на участие в политической и общественной жизни. Мьянма присоединилась к Конвенции о правах инвалидов в 2011 году и приняла многочисленные меры, направленные на ее осуществление, введя в действие специальный закон и создав национальный комитет по защите и поощрению прав инвалидов. Кроме того, несколько организаций инвалидов активно сотрудничают с Департаментом социального обеспечения.

23. Помимо этого, правительство работает в партнерстве с рядом региональных и международных организаций. Оно приступило к осуществлению экспериментального проекта по принятию мер в раннем детском возрасте, в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций

(ЮНИСЕФ) и Международной организацией миссионеров по борьбе с проказой. В девяти округах были проведены опросы, касающиеся детей-инвалидов, с тем чтобы классифицировать степень их инвалидности и выдать им свидетельства об инвалидности. В целях поддержки глухих были организованы программы по подготовке переводчиков с языка жестов; кроме того, на язык жестов был переведен текст Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а в скором времени будет переведена и Конвенция о правах инвалидов. Проводятся ежегодные фестивали в поддержку выдающихся спортсменов, участвовавших в Играх для инвалидов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), и в целях обеспечения участия инвалидов в культурной жизни, досуге, отдыхе и спорте.

24. Всеохватное развитие при всестороннем участии инвалидов имеет исключительное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Мьянма привержена осуществлению Конвенции в целях построения лучшего будущего для инвалидов и будет и впредь сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом для преодоления проблем, с которыми сталкиваются лица с ограниченными возможностями и лица, находящиеся в неблагоприятном положении, с тем чтобы помочь им стать сильными, уверенными в себе и дееспособными членами общества.

25. **Г-н Аль-Хакани** (Ирак) говорит, что Конвенция о правах инвалидов обеспечивает полноценное участие инвалидов в жизни общин и общества в целом и наделяет их правами, а не просто выражает сострадание. Тем не менее проблемы, с которыми сталкиваются эти люди, дают основания для озабоченности. Некоторые из инвалидов не осведомлены о своих правах. Женщины-инвалиды подвергаются еще большей дискриминации, поскольку они являются жертвами социальных традиций, лишены необходимых условий для трудоустройства и не могут формировать успешные социальные отношения. Инвалидам угрожает насилие, в особенности в странах, страдающих от терроризма. Вооруженные террористические группировки похищают и продают их, продают их органы и используют инвалидов для транспортировки взрывчатых веществ, а девочки-инвалиды подвергаются сексуальным надругательствам. По мере того как эти террористические группы подрывают медицинское обслуживание, медицинские работники покидают страну, в результате чего инвалиды лишены возможности обращаться за медицинской помощью.

26. Оратор предлагает всем государствам-членам выделить часть рабочих мест для инвалидов. В Ираке 5 процентов должностей как в государственном, так и в частном секторах зарезервировано для инвалидов; этой инициативой воспользовалось более 20 000 инвалидов. Гражданское общество и международное сообщество должны оказать необходимую поддержку пострадавшим от взрывов противопехотных мин, повысить осведомленность общества о правах инвалидов и гарантировать полноценное участие инвалидов во всех процессах принятия решений.

27. **Г-жа Гарсия Рамос** (наблюдатель от Гражданского совета инвалидов) говорит, что вопросы инвалидности, как правило, исключаются из дискуссий на тему разнообразия в средствах массовой информации, а также в правительстве, частном секторе, университетах и обществе. Конвенция о правах инвалидов может осуществляться только в том случае, если соответствующие структуры будут нести ответственность за достижение того уровня равенства, который хотят видеть инвалиды. В Мексике гражданское общество еще не объединилось в единое, сильное сообщество, которое руководило бы движением инвалидов в рамках практического осуществления Конвенции. Прежде чем сотрудничать с правительствами и частным сектором, гражданское общество должно сначала определить причины этой проблемы и помочь этим структурам осознать свою роль в движении за права инвалидов.

28. Обсуждению проблем инвалидов следует уделять больше внимания; международное сообщество должно сместить акцент с благотворительности и помощи и сосредоточить внимание на том, каким образом инвалидность может привести к инновациям. Она призывает правительства, университеты, частный сектор и гражданское общество добиваться прогресса в осуществлении Конвенции и нести за него ответственность. В этом процессе должны участвовать все, с тем чтобы реально обеспечить равенство и полную интеграцию инвалидов в Мексике, Латинской Америке и во всем мире.

29. Заседание прерывается в 15 ч. 50 м. и возобновляется в 16 ч. 00 м.

**б) Обсуждение в формате «круглого стола» 2:  
привлечение инвалидов к гуманитарной  
деятельности и обеспечение их полноценного  
участия**

30. *Г-н Перера (Шри-Ланка), заместитель Председателя, и г-н Конккола (гражданское общество)*

*руководят обсуждением в качестве сопредседателей.*

31. **Г-н Перера** (постоянный представитель, Шри-Ланка), сопредседатель, говорит, что в условиях кризиса перемещение населения и разрушение инфраструктуры и учреждений непосредственно затрагивают целые общины, однако еще большее воздействие они оказывают на инвалидов, поскольку инвалиды относятся к числу наиболее маргинализированных групп в любой кризисной ситуации. Хотя во всех частях мира бушует целый ряд стихийных и антропогенных бедствий, готовность к противостоянию этим бедствиям остается крайне низкой. Многие государства ждут, пока бедствие не случится, чтобы начать принимать меры. В таких ситуациях инвалиды, как правило, получают самую минимальную помощь и защиту. Поэтому крайне важно, чтобы все государства разработали всеобъемлющие программы и планы гуманитарных действий, которые должны незамедлительно развертываться в момент кризиса. Кроме того, в рамках этих программ и планов следует уделять особое внимание инвалидам, которым необходима дополнительная помощь, поддержка, защита и доступ к основным услугам во время бедствий, причем инвалиды и представляющие их организации должны принимать активное участие в разработке таких программ и планов.

32. Участники «круглого стола» будут рассматривать новаторские решения по укреплению инклюзивных гуманитарных действий и диалога между государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, гуманитарными организациями и инвалидами. Помимо этого, они рассмотрят вопрос о том, каким образом государства, учреждения Организации Объединенных Наций и организации инвалидов могли бы наращивать потенциал для других гуманитарных структур в деле разработки программ гуманитарных действий.

33. **Г-жа Мване** (Председатель Совета, Агентство Замбии по делам инвалидов), участник тематической дискуссии, говорит, что инвалиды сталкиваются с особыми трудностями на всех этапах реагирования в случае чрезвычайных ситуаций и бедствий. Конвенция о правах инвалидов требует от государств-участников учитывать потребности инвалидов в рамках операций по реагированию на стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации, включая смягчение последствий, обеспечение готовности, принятие мер реагирования, оказание чрезвычайной помощи, восстановление и реконструкцию. Государствам-участникам следует также принять все необходимые меры для обеспечения защиты и

безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая вооруженные конфликты, чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы содержится призыв использовать комплексное управление рисками на всех уровнях и улучшать сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям. Сендайская рамочная программа предусматривает необходимость расширять права и возможности инвалидов в плане публичной поддержки и поощрения подходов к реагированию, восстановлению, реабилитации и реконструкции.

34. Крайне важно всестороннее участие всех заинтересованных сторон. Организации инвалидов, гуманитарные организации и структуры гражданского общества и учреждения Организации Объединенных Наций должны при поддержке государств сформировать целевую группу для выработки руководящих принципов инклюзивной гуманитарной деятельности. Они должны прилагать совместные усилия до, во время и после бедствий, с тем чтобы определять факторы уязвимости, создавать общинные реестры и обеспечивать, чтобы национальные планы гуманитарной деятельности предусматривали снижение риска для всего населения, особенно для женщин, детей и пожилых людей с ограниченными возможностями. Помимо этого, государства — участники Конвенции должны установить показатели эффективности для оценки доступа к гуманитарным услугам и информации об услугах для инвалидов. Кроме того, необходимо пересмотреть законодательство и политику, чтобы гарантировать охват наиболее уязвимых групп населения эффективными системами связи раннего предупреждения и обеспечить, чтобы все заинтересованные стороны учитывали интересы групп риска при разработке и осуществлении стратегий и директивных указаний, а также чтобы организации инвалидов участвовали в процессах планирования в рамках планов действий в чрезвычайных ситуациях.

35. Правительство Замбии приняло поправки к законодательству и стратегические меры в целях укрепления защиты прав инвалидов и поощряет интеграцию и полноценное участие инвалидов в гуманитарной деятельности. Министр по делам общинного развития и социальному обслуживанию по закону обязан разрабатывать меры для обеспечения защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска. Были созданы провинциальные комитеты по борьбе со стихийными бедствиями и национальный

фонд по оказанию чрезвычайной помощи в случае бедствий. В центрах по борьбе со стихийными бедствиями группы по смягчению последствий стихийных бедствий предоставляют инвалидам продовольственную помощь, временное жилье и медицинские принадлежности. Новаторские стратегии в области гуманитарной деятельности включают содействие гендерному равенству, создание сетей и альянсов между организациями инвалидов, а также укрепление и поддержку общинной информационно-пропагандистской работы в районах, подверженных стихийным бедствиям.

36. **Г-н Алазех** (Генеральный секретарь Высшего совета по делам инвалидов, Иордания), участник тематической дискуссии, говорит, что Иордания знакома с конкретными гуманитарными проблемами в области защиты прав беженцев-инвалидов. В Иордании проживает более 2 млн беженцев, перемещенных в результате затянувшегося политического конфликта в Палестине. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) зарегистрировало 355 000 беженцев, проживающих в 10 лагерях беженцев на всей территории Иордании. Однако конкретные данные о числе инвалидов среди этих беженцев отсутствуют. В целях определения численности беженцев-инвалидов учреждения Организации Объединенных Наций, в частности БАПОР и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), должны стремиться к принятию стандартов Вашингтонской группы по статистике инвалидности.

37. Кроме того, в Иордании находятся более 1 миллиона сирийских беженцев. Иордания, население которой составляет около 10 млн граждан, с трудом пытается обеспечить этих беженцев всем необходимым. Число сирийских беженцев, зарегистрированных УВКБ, достигло 655 314 человек, но лишь 7 процентов из них живут в лагерях беженцев. Кроме того, данные о количестве беженцев-инвалидов в сирийских лагерях беженцев недостаточны и противоречивы, поскольку каждая организация применяет свой подход и опирается на свое собственное определение инвалидов. В то время как число сирийских беженцев-инвалидов составляет, по оценкам, почти 19 000 человек, в действительности в условиях вооруженных конфликтов их число, вероятно, гораздо больше.

38. Международное сообщество должно работать сообща в соответствии со статьей 32 Конвенции о правах инвалидов в целях сбора точных данных о численности беженцев, получающих помощь.

Учреждения Организации Объединенных Наций и международные организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, работающие в условиях вооруженных конфликтов и в области защиты гражданского населения, должны принять стратегический план по предоставлению специальных услуг для инвалидов в целях обеспечения равного доступа.

39. **Г-н Митра** (Сопредседатель Целевой группы Межучрежденческого постоянного комитета по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности и специалист по программам, отделение по делам детей-инвалидов, Детский фонд Организации Объединенных Наций), участник тематической дискуссии, говорит, что инвалиды явно сталкиваются с повышенным риском во время чрезвычайных ситуаций, и в то же время имеется достаточно данных, свидетельствующих о том, что в рамках гуманитарной деятельности их интересы зачастую не учитываются, что усугубляет их социальное отчуждение. Жизненно необходимая гуманитарная помощь зачастую недоступна для детей и взрослых-инвалидов, с которыми, как правило, не консультируются при разработке и осуществлении гуманитарных программ, в особенности с женщинами и девочками. Вместе с тем в последние годы начинает набирать силу инклюзивная гуманитарная деятельность. Благодаря Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, принятой на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, вопросы, связанные с инвалидами, вышли на передний план гуманитарной деятельности, и Межучрежденческая группа поддержки Конвенции о правах инвалидов создала рабочую группу по статье 11 для улучшения координации гуманитарной деятельности. Чтобы действительно никого не оставить без внимания, международное сообщество должно рассмотреть положение 9 миллионов перемещенных лиц из числа инвалидов. Передовая практика пока существует лишь в отдельных районах, и ее необходимо широко распространить.

40. Инвалиды могут внести большой вклад в процесс разработки и осуществления инклюзивных гуманитарных мер. Поэтому гуманитарные организации должны наладить более тесные партнерские связи с инвалидами и представляющими их организациями. Благодаря осуществлению Конвенции о правах инвалидов участие инвалидов и представляющих их организаций стало более активным, и это может послужить примером для расширения участия инвалидов в гуманитарном секторе. Для содействия разработке инклюзивных программ

необходимо дезагрегировать данные по признаку инвалидности. В рамках оценок гуманитарных потребностей - основных документов, на основе которых разрабатывается гуманитарная деятельность, - должны учитываться потребности инвалидов. Существует целый ряд инструментов, которые могли бы способствовать расширению данных в целях поощрения инклюзивной гуманитарной деятельности. К ним относятся как краткий перечень вопросов по инвалидности, предложенный Вашингтонской группой по статистике инвалидности, и модуль по функциональным способностям детей, разработанный ЮНИСЕФ и Вашингтонской группой по статистике инвалидности.

41. Для включения инвалидов в гуманитарную деятельность очень важно наращивать соответствующий потенциал, и в этой связи уже реализуется множество проектов. ЮНИСЕФ опубликует ряд руководств по интеграции детей-инвалидов в процесс гуманитарной деятельности на основе методов и опыта специалистов в этой области. БАПОР тоже разработало руководящие принципы по интеграции инвалидов и планирует организовать обучение, с тем чтобы эти руководящие принципы были внедрены среди ключевых сотрудников Агентства. УВКБ и Женская комиссия по делам беженцев занимаются разработкой электронного учебного курса по интеграции инвалидов. Для усиления подотчетности и изменения существующей практики нужны глобальные рекомендации. Для разработки межучрежденческих руководящих принципов была создана Целевая группа Межучрежденческого постоянного комитета по включению инвалидов в гуманитарную деятельность. В ее состав входят государства-члены, организации инвалидов, учреждения Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества, и она работает под совместным председательством Международного союза инвалидов, организации «Хандикап интернэшнл» и ЮНИСЕФ. При поддержке Австралии и Финляндии эта целевая группа уже приступила к сбору фактов и данных. Планируется провести практикумы с участием многих заинтересованных сторон и консультации на местах, и оратор призывает государства-члены принять участие в этом процессе.

42. Чрезвычайные гуманитарные ситуации создают риски и неопределенность для инвалидов, однако эти ситуации могут также создавать для них исходные возможности для интеграции. Гуманитарная инфраструктура и деятельность по восстановлению не должны создавать новые барьеры. Когда инвалиды вовлечены в процесс планирования начиная с



этапа разработки, не нужно тратить дополнительные средства на строительство доступных для инвалидов объектов.

43. **Г-н Пант** (Национальная федерация глухих, Непал), участник тематической дискуссии, сопровождая свое выступление показом цифровых слайдов, говорит, что он хотел бы обсудить деятельность по гуманитарному реагированию в Непале после землетрясений в 2015 году, в ходе которых погибло 73 000 человек и 14 000 получили ранения. Из них пятеро глухих погибло, а еще пять получили увечья. Кроме того, в результате землетрясений были полностью разрушены четыре школы для глухих и повреждены сотни домов, принадлежавших глухим. Людей, потерявших свои дома, пришлось переселить в лагерь.

44. Для помощи глухим во время землетрясения были направлены сурдопереводчики. После землетрясения Федерация записала в помощь глухим специальные материалы по подготовке к гуманитарным катастрофам, используя гранты «Международной организации глухих по чрезвычайным ситуациям» и Шведской национальной ассоциации глухих. В сотрудничестве с другими организациями инвалидов Федерация пролоббировала в правительстве вопрос о поддержке более эффективных мер по спасению и восстановлению, но безрезультатно. Тем не менее эта коалиция предприняла попытку разработать план обеспечения готовности к стихийным бедствиям. Из-за особенностей географического положения Непала доступ ко многим людям, пострадавшим в результате землетрясения, полностью отсутствовал, что привело к ненужным жертвам. Федерация хотела бы распространить информацию о статье 11 Конвенции, а также обменяться опытом работы с глухими в Непале во время землетрясения, с тем чтобы извлечь уроки помощи улучшить готовность к стихийным бедствиям в будущем.

45. **Г-жа Девандас-Агилар** (Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов), участник тематической дискуссии, говорит, что, несмотря на достигнутый научно-технический прогресс, который потенциально может способствовать обеспечению устойчивого развития для всех, мир стоит перед одним из самых тяжелых гуманитарных кризисов в новейшей истории. Вооруженные конфликты, стихийные бедствия, неравенство и отсутствие надлежащих систем поддержки и социальной защиты подпитывают один из самых серьезных миграционных кризисов за всю историю человечества. Инвалиды — одна из групп, в наибольшей степени страдающих от этих чрезвычайных гуманитарных

ситуаций, и, тем не менее, они являются наименее замеченными людьми, которые, вероятно, сталкиваются с самыми серьезными проблемами в получении доступа к гуманитарной деятельности. В чрезвычайных ситуациях инвалиды подвергаются серьезному риску дискриминации, надругательств, насилия и изоляции, и при этом недостатки в гуманитарной деятельности ежедневно усугубляются отсутствием подготовки и осведомленности среди заинтересованных сторон. Со времени принятия Конвенции о правах инвалидов международное сообщество начало добиваться прогресса в интеграции инвалидов в международные документы, такие как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Хартия об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах. Вместе с тем международное сообщество должно обеспечить, чтобы эти обязательства, принятые на высоком политическом уровне, воплотились в конкретные действия.

46. Для обеспечения всестороннего учета интересов инвалидов при оказании гуманитарной помощи необходимо заменить медицинскую модель и разрозненные гуманитарные мероприятия, характеризующиеся патерналистским уклоном, на подход, направленный на соблюдение гендерного равенства и прав человека. Необходимо расширить финансовое и техническое сотрудничество, с тем чтобы прилагаемые усилия приносили инвалидам пользу, и выделить дополнительные ресурсы на удовлетворение их потребностей. Следует также повысить качество сбора информации, с тем чтобы получить дезагрегированные данные об инвалидах, а также разработать и принять общие и технические руководящие принципы. Государства должны принять более масштабные политические и финансовые обязательства в поддержку инициатив, направленных на включение инвалидов в гуманитарную деятельность. В связи с этим оратор призывает государства, которые еще не сделали этого, подписать Хартию об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности.

47. Учреждения системы Организации Объединенных Наций, Глобальная сеть действий в интересах инвалидов, а также отдельные государства внесли большой вклад в дело улучшения интеграции. Международное сообщество должно поддерживать координационные центры в учреждениях Организации Объединенных Наций и укрепить их роль. Единственным способом обеспечить успех между-

народных усилий по борьбе с нищетой и социальной изоляцией является инклюзивная гуманитарная деятельность. Инвалиды, находящиеся в наиболее уязвимом положении, не смогут пользоваться преимуществами международного развития, если действия по предупреждению, подготовке, реагированию и восстановлению не будут доступными и инклюзивными. Кроме того, международное сообщество должно более тесно сотрудничать с государствами — членами Совета Безопасности в целях обеспечения более широкого освещения проблем инвалидов и внимания к ним в рамках этого форума.

**48. Г-жа Дегенер** (Комитет по правам инвалидов), участник тематической дискуссии, говорит, что с учетом того, что чрезвычайные и кризисные ситуации участились и резко возросли в масштабах, совершенно необходимо учитывать положение инвалидов в рамках гуманитарной деятельности. Одним из важных инструментов укрепления международных нормативных актов служит представление докладов, таких как периодические доклады, представляемые в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, и добровольные обзоры в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Большинство докладов, представленных в соответствии со статьей 35 Конвенции, сопровождаются альтернативными докладами, подготовленными организациями инвалидов или неправительственными организациями. При подготовке этих докладов государства-участникам предлагается предоставлять информацию о мерах, принятых в целях обеспечения конструктивного участия инвалидов и представляющих их организаций во всех усилиях, касающихся стратегий, планов и протоколов в области уменьшения опасности бедствий и чрезвычайных гуманитарных ситуаций; шагах, предпринятых для обеспечения всеобъемлющего характера и доступности мер по уменьшению опасности стихийных бедствий, как это предусмотрено Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы; усилиях, приложенных с целью оптимизации использования средств массовой информации, с тем чтобы обеспечивать адекватную, доступную и своевременную информацию об опасности бедствий и чрезвычайных гуманитарных ситуациях, включая системы раннего предупреждения инвалидов, особенно лиц, которые подвергаются более высокому риску маргинализации; мерах, принятых для обеспечения защиты жизни и безопасности инвалидов в ситуациях, связанных с риском; шагах, предпринятых для обеспечения того, чтобы процессы реабилитации, переселения, реконструкции и восстановления по-

сле чрезвычайных ситуаций были основаны на оценке рисков, инклюзивности и доступе инвалидов ко всему необходимому; этого можно добиться посредством внедрения концепций универсального дизайна и восстановления по принципу «лучше, чем было»; мерах, принятых в целях регулярной и эффективной подготовки персонала гражданской обороны, занятого в поисково-спасательных и чрезвычайных операциях, и других соответствующих участников гуманитарной деятельности по вопросам учета возраста и проблематики инвалидности на основе прав человека и принципа «никто не будет забыт» в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях. После рассмотрения этих докладов Комитет провел соответствующую работу, чтобы резюмировать свои предложения и настоятельно призвать государства отслеживать дальнейший прогресс; позднее он примет участие в конструктивном диалоге об оптимальных путях улучшения ситуации.

**49.** Как единственная женщина в Комитете оратор считает, что к учету интересов инвалидов в рамках гуманитарной деятельности должен применяться межсекторальный подход, основанный на правах человека. На всех этапах планирования и осуществления программ должна рассматриваться проблема многочисленных случаев дискриминации в отношении женщин и девочек — инвалидов, и они должны играть ведущую роль в мероприятиях по уменьшению опасности бедствий и во всех видах гуманитарной деятельности.

**50. Г-н Конккола** (гражданское общество), Со-председатель, говорит, что в течение многих лет он посетил ряд районов, затронутых кризисом. Совсем недавно он посетил лагерь сирийских беженцев в Ливане, где беженцы-инвалиды сталкиваются с многочисленными проблемами. Он был разочарован тем фактом, что Европейский союз выделил средства для 12 туалетов, но ни один из них не был оборудован для инвалидов.

**51. Представитель Италии** говорит, что включение инвалидов в гуманитарную деятельность является одним из основных приоритетов страны в области международного сотрудничества. Ведется несколько проектов по оказанию помощи инвалидам в кризисных ситуациях, и на национальном уровне и на местах были назначены координаторы в целях обеспечения учета проблем инвалидов во всех инициативах по оказанию гуманитарной помощи. Италия давно выступала за учет прав инвалидов в гуманитарной деятельности, и в 2014 году этот вопрос впервые был поднят в Европейском союзе под председательством Италии. В сотрудничестве с Ор-

ганизацией «ХэндиКап интернэшнл», а также с Финляндией, Австралией и Угандой правительство проводило мероприятия в поддержку принятия Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности.

52. Оратор спрашивает, какие меры можно принять в целях более эффективной поддержки насильственно перемещенных лиц и что можно сделать для того, чтобы сконцентрировать на них гуманитарные усилия. Она интересуется, действительно ли были собраны данные о наличии и потребностях инвалидов среди мигрантов, прибывающих в Европу, и о том, каким образом эти данные используются организациями, оказывающими помощь мигрантам, особенно детям с физическими и психическими недостатками.

53. **Представитель Соединенного Королевства** говорит, что ее делегация поддерживает призывы к государствам и заинтересованным сторонам одобрить Хартию об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности — один из тех ключевых инструментов, которые лягут в основу политики и программ, призванных удовлетворить потребности людей, подверженных риску в условиях конфликтов и в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Учреждения должны работать сообща и согласовывать использование общих инструментов для выявления инвалидов и их потребностей в сложных и быстро меняющихся чрезвычайных ситуациях. В связи с этим Соединенное Королевство одобряет краткий перечень вопросов по инвалидности, предложенный Вашингтонской группой по статистике инвалидности, и финансирует исследования в целях определения того, каким образом эти вопросы можно было бы использовать для составления дополнительных точных данных в целях более полного удовлетворения потребностей инвалидов.

54. Оратор спрашивает, как международное сообщество может наилучшим образом использовать координационные центры по вопросам инвалидности, оказывать им поддержку и расширять их влияние в рамках гуманитарной системы.

55. **Наблюдатель от Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)** говорит, что все жители Сирии страдают от сокращения доступа к основным услугам и возможностям, от снижения уровня защиты прав человека, сохранения достоинства и гуманности, но больше всего страдают дети. Хотя они и проявляют стойкость, у них нет возможностей и средств, необходимых для защиты от насилия, надругательств, эксплуатации,

изоляции и маргинализации. Это особенно справедливо в отношении детей-инвалидов, которых стали все меньше замечать. Они не имеют доступа к инклюзивным услугам и к гуманитарной помощи, которая едва может удовлетворить огромные потребности населения в целом. Кроме того, семьи с детьми-инвалидами в большей степени страдают от нищеты, маргинализации и изоляции. В связи с этим ЮНИСЕФ решил оказать содействие в проведении предназначенной для детей-инвалидов программы социальной защиты в Сирии, которая обеспечивает регулярные денежные выплаты семьям, где есть дети с тяжелыми формами инвалидности, и услуги социальных работников. Этой программой уже воспользовались более 4000 детей в Алеппо, и существуют планы распространить ее на Тартус, Латакию и Дамаск. Финансовые средства были предоставлены Германией, Италией и Японией, и оратор надеется, что и другие доноры внесут свой вклад в осуществление этой программы, которая возвращает достоинство семьям с детьми-инвалидами, забытыми и покинутыми во время кризиса.

56. **Представитель Канады** говорит, что Канада создала всеобъемлющую систему принятия мер в чрезвычайных ситуациях и руководство по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям для инвалидов и лиц с особыми потребностями, с тем чтобы оказать им и их опекунам более эффективную поддержку в рамках подготовки к чрезвычайным ситуациям. В соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы правительство обязалось расширить права и возможности женщин и инвалидов возглавить и поощрять принятие справедливых, доступных для всех мер; оно будет прилагать усилия для укрепления конструктивного участия инвалидов в политике и практике управления в чрезвычайных ситуациях. Канада сотрудничает с партнерами по гуманитарной деятельности в целях обеспечения того, чтобы в этой деятельности были учтены потребности наиболее уязвимых групп населения, включая инвалидов. В настоящее время правительство финансирует проект в Ираке, направленный на оказание услуг по экстренной реабилитации для внутренне перемещенных лиц с функциональными ограничениями и лиц, обеспечивающих уход за ними.

57. Недавно Канада одобрила Хартию об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности и призывает другие государства сделать то же самое. Поскольку Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030

года, Сендайская рамочная программа и Хартия дают уникальную возможность обеспечить, чтобы инвалиды были реально включены в гуманитарную деятельность, ее делегация будет приветствовать предложения участников дискуссии о том, как государства могут использовать эти инструменты для обеспечения осуществления Конвенции о правах инвалидов.

**58. Наблюдатель от Малийской федерации ассоциаций инвалидов** говорит, что многие африканские государства страдают от социально-экономической нестабильности, которая в значительной степени затрагивает инвалидов. В 2014 году Федерация провела семинар по оказанию помощи государствам Центральной и Западной Африки в разработке стратегий регулирования чрезвычайных ситуаций. Федерация также провела картирование очагов нестабильности в регионе и обследования в этих нестабильных районах, с тем чтобы собрать данные, которые могли бы помочь в принятии решений. При участии инвалидов и благодаря доброй воле, проявленной правительством Мали, были разработаны передовые методы обеспечения безопасности инвалидов в нестабильных районах. К сожалению, до того, как вмешалось правительство, уже были потеряны жизни. Поэтому Организация Объединенных Наций должна принять меры и оказать государствам помощь в формировании надлежащей практики обеспечения всестороннего участия инвалидов в гуманитарной деятельности, с тем чтобы они могли жить в условиях безопасности и не были преданы забвению.

**59. Представитель Мексики** говорит, что Мексика участвовала в создании международной нормативно-правовой базы для укрепления признания и осуществления прав инвалидов, включая Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и резолюцию о правах инвалидов в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях, принятую Советом по правам человека в марте 2016 года. Кроме того, Мексика подписала принятую на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам Хартию об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности. В целях выполнения этих обязательств правительство приняло закон, регулирующий меры профилактики и безопасности в отношении инвалидов, принимаемые в условиях бедствий и чрезвычайных ситуаций, с тем чтобы установить базовые стандарты гражданской обороны, которые должны соблюдаться частными, государственными, общественными и научными ор-

ганизациями, когда они предлагают планы чрезвычайных мер на случай стихийных бедствий или техногенных катастроф.

**60. Национальный центр по предупреждению стихийных бедствий в Мексике** использовал краткий перечень вопросов по инвалидности, предложенный Вашингтонской группой по статистике инвалидности в целях выявления инвалидов, с тем чтобы в случае возникновения чрезвычайной ситуации включить их перевозку в число первоочередных задач. Оратор задает вопрос о том, какие дополнительные меры могли бы быть приняты для облегчения выявления инвалидов в ситуациях риска и на этапе восстановления, с тем чтобы они не были исключены из числа лиц, получающих помощь и ресурсы, такие как водоснабжение, жилье и одежда. Мексика хотела бы усовершенствовать системы образования таким образом, чтобы инвалиды не были забыты в чрезвычайных ситуациях. Поэтому он спрашивает, какие меры следует принять для обеспечения того, чтобы в образовательных стратегиях особое внимание уделялось потребностям инвалидов.

**61. Наблюдатель от Женской комиссии по делам беженцев** сообщает, что Комиссия проводит работу по улучшению условий жизни женщин, детей и молодежи, которые были перемещены в результате кризиса и конфликта, по изучению их потребностей, поиску решений и информационно-пропагандистской деятельности в поддержку изменений в политике и практике, направленных на укрепление их жизнестойкости. Необходимо обеспечить более широкое признание взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития и прилагать более активные усилия для охвата перемещенных женщин и девочек-инвалидов и поощрения их прав человека. Организации женщин-инвалидов из общин, пострадавших в результате конфликта и кризиса, могут сыграть жизненно важную роль в сокращении разрыва между развитием и гуманитарной помощью в чрезвычайных ситуациях и в повышении жизнестойкости общин в условиях затяжных кризисов. Государства-члены, Организация Объединенных Наций и гражданское общество должны укрепить права и возможности низовых организаций женщин-инвалидов в государствах, затронутых конфликтами, в частности обеспечить приоритизацию финансовых и экономических инициатив в интересах этих организаций, что позволит им делиться столь необходимыми знаниями и взять на себя более активную руководящую роль в гуманитарной сфере и в деятельности в области развития.

62. Международное сообщество должно обеспечить всесторонний учет гендерного равенства при разработке межучрежденческих руководящих принципов по включению интересов инвалидов в гуманитарную деятельность. Оратор призывает государство поддержать процесс развития и использовать руководящие принципы в качестве ресурса для поощрения интеграции инвалидов во все программы по оказанию гуманитарной помощи. Комиссия будет рада поделиться своим передовым опытом, инструментами и ресурсами для включения женщин, детей и молодых людей с инвалидностью в гуманитарную деятельность.

63. **Представитель Эквадора** говорит, что в апреле 2016 года в Эквадоре произошло землетрясение, в результате которого погибло 673 человека и были разрушены многие дома. В 2009 году Эквадор провел перепись с использованием географической привязки данных для выявления инвалидов, однако это мероприятие было не самым эффективным средством для того, чтобы разыскать инвалидов после землетрясения, так как многие дома были разрушены, и люди рассредоточились. Затем правительство сделало упор на поиск инвалидов в государственных больницах и опрашивание друзей и соседей. Найденные лица, устроившиеся во временных жилищах и палатках, были обеспечены необходимыми ресурсами. Впоследствии правительство предоставило медицинскую помощь, протезирование и терапию для 121 человека, нуждавшегося в ампутации, и помогло подыскать для этих людей соответствующим образом оборудованное жилье. Опыт Эквадора продемонстрировал, что важно иметь хорошо отработанную, обновленную базу данных и комплексные услуги, которые обеспечивают эффективную связь между государством и всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Необходимо также обеспечить наращивание потенциала на всех уровнях, и граждане должны знать, как действовать во время бедствия.

64. **Наблюдатель от Федерации организаций инвалидов в Малави** говорит, что в 2015 году Федерация работала с инвалидами во время наводнения — бедствия, от которого пострадала почти половина территории страны. Совместно с правительством и при поддержке организации «Си-би-эм интернэшнл» Федерация разработала механизм реагирования для обеспечения предоставления инвалидам предметов первой необходимости и вспомогательных средств. При поддержке Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития осуществляется проект по уменьшению опасности бедствий с учетом интересов инвалидов, направ-

ленный на выполнение требований в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Двадцать пять инвалидов прошли подготовку в целях обеспечения ресурсов для различных организаций гражданского общества, работающих в области предупреждения и ликвидации последствий бедствий, с тем чтобы содействовать включению инвалидов в мероприятия, связанные с бедствиями. В настоящее время Федерация проводит обзор средств сбора данных, используемых правительством с целью обеспечения охвата инвалидов, и проводит кампании в средствах массовой информации по вопросу о необходимости включения инвалидов в деятельность по уменьшению опасности бедствий.

65. **Представитель Финляндии** говорит, что в некоторых случаях уровень заболеваемости среди инвалидов в условиях вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций был примерно в четыре раза выше, чем среди лиц, не имеющих инвалидности. Она подчеркивает важность охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав женщин и девочек — инвалидов в чрезвычайных гуманитарных ситуациях и настоятельно призывает все государства-члены одобрить Хартию об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности. Международное сообщество должно рассмотреть вопрос о дальнейших шагах, которые необходимо предпринять в целях выполнения обязательств, принятых в соответствии с Хартией. Межучрежденческие руководящие принципы будут способствовать укреплению подотчетности и внедрению изменений во всех секторах и на всех этапах гуманитарной деятельности, однако процесс развития должен обеспечивать полное включение организаций инвалидов, отражающих многообразие общества инвалидов, включая женщин и девочек. Финляндия преисполнена решимости поддерживать разработку этих руководящих принципов и призывает другие государства-члены сделать то же самое.

66. **Представитель Марокко** говорит, что Конвенция о правах инвалидов способствовала замене медицинского, терапевтического и благотворительного подхода к инвалидности на правозащитный подход. Инвалиды и представляющие их организации должны иметь возможность принимать активное и эффективное участие в оказании гуманитарной помощи на всех уровнях, поскольку их знания, навыки и опыт имеют существенное значение для устранения барьеров и обеспечения успешного и устойчивого гуманитарного реагирования. Женщины и девочки — инвалиды нуждаются в конкретных услугах, и поэтому с ними необходимо консульти-

роваться и подключить их к усилиям по обеспечению готовности к гуманитарным кризисам и реагированию на них; особенно это касается женщин и девочек, проживающих в сельских и отдаленных районах.

67. Инклюзивная гуманитарная деятельность должна включать в себя эффективное управление, распространение доступной информации на всех этапах чрезвычайных ситуаций, проведение конструктивных консультаций с инвалидами на всех стадиях гуманитарной деятельности и учет интересов инвалидов в существующих механизмах Организации Объединенных Наций, предназначенных для конфликтных или чрезвычайных ситуаций. Политика должна носить устойчивый характер и обеспечивать, чтобы реконструкция после чрезвычайных ситуаций была инклюзивной и доступной.

68. Наблюдатель от Организации «ХэндиКап интернэшнл» говорит, что в дополнение к поддержке проектов на национальном уровне эта Организация претворяла в жизнь международные инициативы, направленные на поощрение интеграции инвалидов и их участия в гуманитарной деятельности. В 2015 году она разработала и опробовала минимальные стандарты интеграции инвалидов, которые были проанализированы в ходе широких консультаций. Организация привержена сбору данных, проведению научных исследований, призванных продемонстрировать полезность краткого перечня вопросов по инвалидности в условиях гуманитарных кризисов, и оказанию помощи ключевым структурам в применении результатов этой деятельности.

69. Организация «ХэндиКап интернэшнл» активно участвует в разработке межучрежденческих руководящих принципов по интеграции инвалидов в гуманитарную деятельность. Она также поддерживает организации гражданского общества и структуры Организации Объединенных Наций в деле разработки их собственных руководящих принципов и проведения обзоров их практики. В связи с этим Организация «ХэндиКап интернэшнл» анализирует свою собственную практику в целях определения путей, с помощью которых она могла бы более эффективно учитывать интересы инвалидов и сотрудничать с представляющими их организациями. Она также оказывает помощь проекту «Сфера» в пересмотре его руководства, с тем чтобы права инвалидов были отражены в новых руководящих принципах.

70. Представитель Китая говорит, что гуманитарная деятельность должна охватывать лиц из са-

мых различных слоев общества. Китай усовершенствовал положения своего законодательства, касающиеся инвалидов, и создал национальную организацию. Правительство также поощряет уважение инвалидов и призывает их принимать участие в международном сотрудничестве. Оно отказалось от подхода к оказанию помощи инвалидам, основанного на благотворительности, и поощряет инклюзивные мероприятия. В Китае уважают экономические, социальные и культурные права инвалидов. Правительство поощряет гуманитарную деятельность и включение гуманитарных мероприятий в процесс развития. Инвалиды должны быть в центре всей этой деятельности — таким образом международное сообщество подтвердило бы свою готовность выполнять свои обязательства перед ними.

71. Наблюдатель от Международной ассоциации защитников инвалидов в Нигерии говорит, что в 2012 году он был свидетелем протестов инвалидов в Республике Корея после того, как в результате пожара погиб человек в инвалидной коляске. В результате этого инцидента Ассоциация признала важность статистических данных в деятельности по снижению рисков. Важно знать количество инвалидов, проживающих в том или ином районе, их местонахождение и характер их инвалидности. Эта информация может помочь персоналу, занимающемуся ликвидацией последствий бедствий, установить их местонахождение — ведь прежде, чем оказывать им остальные услуги, их необходимо найти. Он настоятельно призывает все государства — участники Конвенции о правах инвалидов проявить инициативу и принять или разработать инструменты для сбора статистических данных об инвалидах.

72. Представитель Мьянмы говорит, что в 2008 году через южные прибрежные районы Мьянмы прошел разрушительный циклон, в результате чего большое число людей погибло, а сотни тысяч остались без крова и защиты от травм и заболеваний. Ни одна из организаций по оказанию помощи, предоставлявших временное жилье, не приняла конкретных мер по обеспечению доступа для инвалидов, а отсутствие предварительных данных о них затруднило их поиски. В связи с этим в 2013 году был принят закон о ликвидации последствий бедствий, в соответствии с которым организации, занятые оказанием чрезвычайной помощи и гуманитарной деятельностью в условиях стихийных бедствий, должны уделять инвалидам первоочередное внимание.

73. Мьянма добилась успехов в плане создания более инклюзивного общества благодаря партнерству с неправительственными организациями и ор-

ганизациями гражданского общества, а также проведению в средствах массовой информации кампаний в целях повышения осведомленности о проблемах инвалидов. Правительство провело общенациональные семинары по проблемам инвалидности и осуществляет программы, направленные на повышение осведомленности в вопросах равенства, недискриминации и укрепления сотрудничества с семьями инвалидов. В апреле 2017 года началось осуществление экспериментального проекта по оказанию помощи в раннем детском возрасте, и более десятка организаций инвалидов активно сотрудничает с Департаментом социального обеспечения. Финансовые ресурсы и техническая помощь, предоставляемые учреждениями Организации Объединенных Наций, помогают поддерживать эти программы.

74. Поскольку технологии играют важную роль в оказании помощи инвалидам, оратор интересуется, каким образом можно получить к ним доступ, с тем чтобы помогать инвалидам в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, и имеется ли соответствующая система поддержки на международном уровне.

75. **Наблюдатель от Международного комитета Красного Креста (МККК)** говорит, что гуманитарная деятельность должна охватывать инвалидов — необходимо создать доступные помещения и добиться изменения восприятия. В этой связи в качестве примера может служить спортивная программа МККК.

76. Информационно-пропагандистская деятельность является важным первым шагом в любых гуманитарных программах. Инвалиды должны быть выявлены и проинформированы о своем праве на интеграцию. МККК и его местные партнеры по организации физической реабилитации имеют все возможности для проведения информационно-разъяснительных мероприятий по его спортивной программе, поскольку большинство лиц с ограниченными физическими возможностями уже пользуются предоставляемыми в ее рамках реабилитационными или ортопедическими услугами.

77. В качестве одного из необходимых предварительных условий для полного и неограниченного участия в спортивной деятельности лиц с ограниченной подвижностью учреждения должны быть переоборудованы либо сконструированы таким образом, чтобы облегчить доступ для всех. Также следует адаптировать гуманитарные программы, чтобы включить инвалидов, и изменить пространство и практику гуманитарной деятельности, с тем чтобы обеспечить их доступность для всех.

78. Общество, семьи, отдельные лица и даже сами инвалиды должны изменить свое отношение к инвалидам и их роли в обществе. Лиц с ограниченными физическими возможностями не следует считать пациентами или бенефициарами; они должны быть прямыми участниками планирования и осуществления любой гуманитарной деятельности, с тем чтобы было гарантировано их полное участие в преодолении последствий кризисов. Когда в 2012 году МККК начал проводить в Афганистане баскетбольную программу для женщин в инвалидных колясках, было трудно убедить семьи и игроков в пользе от участия в спорте. Вместе с тем пример, который подали первые несколько женщин изменил восприятие того, что считать возможным и нормальным для жизни женщин с ограниченными возможностями в обществе. В настоящее время в этой программе участвуют 120 женщин.

79. **Г-жа Девандас-Агилар (Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов)** говорит, что все большее внимание уделяется инвалидам и значительно более решительные меры по оказанию им поддержки принимаются в учреждениях, назначивших лицо, чья единственная роль состоит в том, чтобы содействовать учету интересов инвалидов в рамках всех мероприятий, осуществляемых этим учреждением. Хотя некоторые организации уже движутся в этом направлении, в любой структуре, работающей в гуманитарном секторе, должен быть сотрудник, ответственный за поощрение прав инвалидов, с тем чтобы воплотить политические обязательства в конкретные действия, которые изменят жизнь инвалидов.

80. **Г-н Митра** (сопредседатель Целевой группы Межучрежденческого постоянного комитета по вопросу об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности и специалист программы «Дети-инвалиды», Детский фонд Организации Объединенных Наций) говорит, что для того, чтобы включить проблематику инвалидов в деятельность профильных организаций, этот вопрос должен стать сквозным, и этим организациям необходимо иметь специально назначенное лицо, ответственное за привлечение интереса и обладающее экспертными знаниями. Например, после того, как в 2011 году в ЮНИСЕФ была создана Группа по вопросам инвалидности, число стран, представлявших доклады о детях-инвалидах, увеличилось почти в три раза.

81. Что касается ответа на вопрос, заданный представителем Мексики, то в чрезвычайных ситуациях образование имеет решающее значение. В целях поощрения охвата детей-инвалидов системой обра-

зования в чрезвычайных ситуациях школы и временные учебные помещения должны быть соответствующим образом оборудованы, и необходимо учитывать интересы детей-инвалидов при планировании подготовки учителей, разработки программ «Снова в школу» и распределении школьных принадлежностей. ЮНИСЕФ изменил свой комплект экстренных образовательных материалов, включив в него инклюзивные и доступные элементы для детей-инвалидов.

82. **Г-жа Мване** (Председатель Совета, Агентство по делам инвалидов, Замбия) говорит, что данные имеют первостепенное значение для разработки комплексного реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации. Она согласна с тем, что социально-экономическая нестабильность создает кризисные ситуации для инвалидов, особенно в Африке, и с этим явлением необходимо бороться в столь же неотложном порядке, что и с другими бедствиями. Поскольку в условиях гуманитарных кризисов больше всего страдают дети-инвалиды, необходимо принять дополнительные меры для того, чтобы прийти им на помощь во время бедствий и учесть их интересы в усилиях по восстановлению.

83. **Г-жа Дегенер** (Комитет по правам инвалидов) говорит, что Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Хартией об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, статьей 11 Конвенции о правах инвалидов и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года были заложены четкие нормативные стандарты. Пришло время претворить эти стандарты в жизнь. В ходе реагирования на кризисы и чрезвычайные ситуации международное сообщество должно сфокусироваться на использовании одних и тех же простых инструментов. Инвалиды и представляющие их организации должны быть включены в учебный процесс и признаны в качестве экспертов. Оратор также выражает признательность международному сообществу за принятие правозащитного подхода при рассмотрении проблем инвалидов.

84. **Г-н Пант** (Национальная федерация глухих, Непал) выражает надежду на то, что Организация Объединенных Наций будет учитывать обсуждавшиеся в ходе совещания ситуации и практику при реализации необходимых изменений в целях построения более открытого для всех общества.

85. **Г-н Конккола** (гражданское общество), Со-председатель, говорит, что за последние пять лет международное сообщество добилось больших

успехов в деле включения прав человека и вопросов инвалидности в обсуждение чрезвычайных ситуаций и инклюзивных решений.

*Заседание закрывается в 18 ч. 05 м.*