



## 人权理事会

## 第三十四届会议

2017 年 2 月 27 日至 3 月 24 日

议程项目 3

## 人权理事会 2017 年 3 月 24 日通过的决议

## 34/14. 工作权

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

重申《世界人权宣言》和《维也纳宣言和行动纲领》；回顾《经济、社会及文化权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和与工作权有关的其他国际人权文书，以及《北京宣言和行动纲要》及其审查成果文件和《2030 年可持续发展议程》<sup>1</sup>，

又重申人权理事会关于工作权的 2015 年 3 月 26 日第 28/15 号决议和 2016 年 3 月 23 日第 31/15 号决议，

回顾大会 2008 年 12 月 19 日题为“国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言”的第 63/199 号决议、经济及社会理事会 2007 年 7 月 17 日关于联合国系统在向所有人提供充分的生产性就业及体面工作方面的作用的第 2007/2 号决议和 2008 年 7 月 24 日关于促进充分就业和人人有体面的工作的第 2008/18 号决议，

又回顾国际劳工大会第八十六届会议 1998 年 6 月 18 日通过的《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》及其后续行动、第九十七届会议 2008 年 6 月 10 日通过的《关于争取公平全球化的社会正义宣言》、第九十八届会议 2009 年 6 月 19 日通过的《全球就业契约》、第九十八届会议 2009 年 6 月 17 日通过的关于性别平等是体面工作核心的决议，以及第九十九届会议 2010 年 6 月 15 日通过的国际劳工组织关于后续执行《关于工作中基本原则和权利宣言》的决议，

<sup>1</sup> 大会第 70/1 号决议。



确认国际劳工组织在联合国系统内在促进人人有体面工作及得到充分的生产性就业方面的主要作用、使命、专门知识和专业化水平；欢迎它在这方面的各项举措和活动，包括《体面工作议程》；回顾劳工组织最近发起的关于工作前景展望和工作妇女的百年庆典举措，

肯定各条约机构，特别是经济、社会及文化权利委员会和消除对妇女歧视委员会在工作权方面所做的工作，

又肯定联合国各专门机构、基金(会)和计(规)划署，特别是国际劳工组织在支持各国努力促进包容和可持续经济增长、充分的生产性就业和人人有体面工作以及充分实现工作权方面所做的工作；承认联合国促进性别平等和增强妇女权能署在实现妇女工作权方面做出的重要贡献；又承认秘书长增强妇女经济权能问题高级别小组正在开展重要工作，探索妇女发挥工作潜能和实现经济独立的最佳办法，

重申所有人权——公民权利、文化权利、经济权利、政治权利及社会权利，包括发展权，都是普遍、不可分割、相互依存、相互关联和相辅相成的，必须以公正和平等的方式，在同样的基础上，以同样的重视程度，对待所有人权，

强调各国应承担保证，工作权的行使不得有种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生或其他身份等任何区分，

又强调工作权不仅是实现其他人权所必须的，而且也是人的尊严不可分割和固有的一部分，对于确保作为体面生活关键的人的需要和价值得到满足十分重要，

确认充分的生产性就业及人人有体面工作，是促进实现国际商定发展目标特别是《2030 年可持续发展议程》的减贫战略的关键组成部分，需要各国政府、私营部门、国家人权机构、民间社会组织、雇主和工人代表、国际组织，特别是联合国系统各机构和国际金融机构等多层面的重视，

1. 赞赏地注意到联合国人权事务高级专员关于实现工作权和妇女享有所有人权之间的关系问题的报告<sup>2</sup>，报告的重点为妇女赋权；

2. 重申《经济、社会及文化权利国际公约》所规定的工作权，包括人人有机会凭借自由选择并接受的工作谋生的权利，各国应采取步骤充分实现这一权利，包括实施技术和职业指导及培训计划、政策和方法，在保障个人基本政治和经济自由的条件下，稳步实现经济、社会及文化发展，以及充分的生产性就业；

3. 又重申按照《经济、社会及文化权利国际公约》的规定，人人有权享有公正和良好的工作条件，特别要保证最低限度给予所有工人以下列报酬：公平的工资和同值工作同等报酬而没有任何歧视，特别是保证妇女享受不差于男子所享受的工作条件，并享受同工同酬；保证她们自己和她们的家庭得有过得去的生活；安全 and 卫生的工作条件；人人在其行业中有适当的提级的同等机会，除资历和能力的考虑外，不受其他考虑的限制；休息、闲暇和工作时间的合理限制，定期带薪休假以及公共假日报酬；

<sup>2</sup> A/HRC/34/29。

4. 还重中国负有主要责任，确保充分实现所有人权，并努力采取步骤，尽其现有资源所及，单独或通过国际援助与合作，特别是经济和技术援助与合作，通过一切适当手段，特别是采取立法措施，逐步充分实现工作权；

5. 确认在获得工作机会方面确保平等和不歧视对于处理劳动力市场上可能存在并破坏平等和尊严的社会偏见和不利条件十分重要；

6. 强调指出，工作权所包含的选择工作的自由包括在平等条件下实现专业选择的权利，特别是对这种自由经常受到歧视性法律条款或强迫劳动损害的妇女而言；

7. 又强调指出，各国应根据相关国际法律文书的规定，禁止强迫和强制劳动，并对一切形式使用这种劳动的行为予以处罚；

8. 强调工作权除其他外包括不被任意和不公平地剥夺工作的权利，各国须根据工作权方面的相关义务，制定确保工人免遭非法解雇的适当措施；

9. 特别指出，男女有权平等地享有人权，包括工作权，而平等获得工作机会是妇女充分享有人权的关键；同时承认，女性在与男性平等的基础上行使自己的权利时经常遭到歧视，她们明显更多地承担最无保障的工作条件，包括在非正规经济部门就业，很少或完全得不到法律保护，担任领导职位或决策职位的人数更少，报酬更低，非自愿从事临时工作和非全职工作，并且在家庭内负担更多的无薪酬照料和家务工作，这在许多情况下可能阻碍妇女更多地参与劳动力市场；

10. 强调指出，各国应采取一切适当措施，消除教育和就业领域对妇女的歧视，并解决妨碍获得就业机会的任何法律、社会或结构性障碍，如教育、卫生、工作与生活平衡方面的障碍和缺乏对孕产妇的保护等，以确保男女在平等的基础上享有相同权利，其中特别包括如下权利：工作、享有相同的就业机会、提升、自由选择专业和职业、工作保障及一切福利和服务条件的权利，以及接受职业培训和进修、同等价值工作享有同等报酬和同等待遇、享有社会保障、在工作条件方面享有健康和安全保障的权利等；

11. 确认在残疾人和处境不利的妇女与其他人平等行使工作权方面已取得进展；但深感关切的是，这些人在所有地区仍面临多重和交叉形式的不平等和歧视，对其平等行使工作权造成重大障碍，他们往往必须接受较差的报酬、不稳定而且常常是非正规的工作条件，职业前景暗淡，他们在找工作时和在工作中，以及在教育和培训方面，都面临着各种环境、社会和经济上的障碍，导致在很多情况下他们的潜力被忽视，利用自己的能力谋生的机会也受到限制；

12. 特别指出，国家有责任防止儿童从事最恶劣形式的童工劳动，保护儿童免遭经济剥削，使儿童免于从事可能有害或干扰其教育或者有损其健康或身心、精神、道德或社会生活能力发展的工作；

13. 表示关切的是，据国际劳工组织的报告《世界就业与社会展望——2017年趋势》称，预计2017年全球失业人数将比2016年增加340万，其中相当一部分是青年，国际经济和金融危机对此产生了严重影响；关切地注意到，全球妇女参与劳动力的比例比男子低27%；

14. 关切地注意到，据国际劳工组织的报告《工作中的妇女——2016 年趋势》称，估计 2015 年全球妇女的劳动力参与率为 49.6%，而男子的参与率为 76.1%，女性劳动者明显更多地非正规经济部门以非标准形式就业，如兼职和临时合同或自营就业，这在许多情况下会损害其工作安全、工作条件和社会保护，在发展中国家，妇女就业不足的比例超过男子；

15. 深表关切的是，不平等现象正在扩大，就业机会，包括高质量的就业机会不足，难以跟上劳动力增长的速度；考虑到享有平等机会、教育和职业培训对于实现工作权至关重要，强调青年充分的生产性就业和体面工作可在青年赋权方面发挥重要作用，特别有助于防止极端主义、恐怖主义以及经济、社会和政治不稳定；

16. 强调指出，科学、技术、工程和数学等方面的技术教育和职业教育，以及终身学习的机会和为包括残疾妇女在内的所有人提供的指导，对于实现工作权十分必要；

17. 欣见大会通过了《2030 年可持续发展议程》；强调其中载有具体目标：“到 2030 年，所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬”（可持续发展目标具体目标 8.5），“认可和尊重无偿护理和家务，各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担”（可持续发展目标具体目标 5.4），加强努力实现性别平等和增强妇女和女童权能，并呼吁落实相关目标和具体目标；

18. 强调指出，可持续发展目标可促进包容和持久的经济增长，提高生产力和技术创新水平，鼓励创业和创造就业机会，这些措施可有效消除极端贫困和饥饿、强迫劳动、当代形式的奴役和人口贩运，并确保不让一个人掉队；铭记上述具体目标，总目标是到 2030 年实现充分的生产性就业，所有男女都获得体面工作；

19. 确认在国家、区域和国际层面，通过经济和社会政策可持续地消除贫困和提供适足生活标准，应以就业为核心目标；为此强调必须采取相关社会保障措施，包括社会保障最低标准；

20. 又确认国际合作，包括提供技术合作，开展能力建设，交流相关经验和最佳做法，对于通过包容和可持续的经济增长、充分的生产性就业及人人有体面工作促进充分实现工作权至关重要；

21. 吁请各国制订全面的政策，并采取必要的立法和行政措施，充分实现包括妇女在内的所有人的工作权，为此考虑做出政策承诺并采取相关措施，实现充分的生产性就业和人人有体面工作，包括酌情设立以此为目的的机构，进一步加强就业服务和社会对话机制等工具，同时继续关注扶持中小企业、合作社和初创企业(特别是妇女所有的企业)的职业和技术培训和举措，并考虑投资于基础设施、服务和社会保障制度，以便男女能够公平分担照料责任；

22. 重点指出，私营部门在进行新的投资、创造就业机会和提供发展资金方面，以及在推动充分实现工作权、促进包容和持久的经济增长、充分的生产性就业及人人有体面工作方面发挥着关键作用；注意到《联合国全球契约》多年期战略推动企业提高意识并采取行动，支持到 2030 年实现可持续发展目标；回顾

有必要促进执行《工商业与人权指导原则》及联合国促进性别平等和增强妇女权能署和全球契约制订的《增强妇女权能原则》；

23. 确认工人组织和雇主组织在充分的生产性就业和人人有体面工作方面发挥的重要作用，必须促进妇女在此类组织中有公平代表权、参与权和领导权；

24. 特别指出，亟须在国家和国际层面创造有利于实现充分的生产性就业及人人有体面工作的环境，以此作为可持续发展的基础，而一个支持投资、增长和创业的环境对于为男女创造新的就业机会至关重要；重申男女有机会在自由、公平、安全和有尊严的条件下获得生产性就业，对于确保消除饥饿和贫困、实现男女平等、改善所有人的经济和社会福祉、实现各国持续、包容和可持续的经济增长和可持续发展以及实现全面包容和公平的全球化，都至关重要；

25. 鼓励各国采取一切适当措施，消除就业领域对妇女的歧视，以确保男女在平等的基础上享有相同权利；

26. 吁请各国采取有效的针对性措施，包括投资发展保育基础设施、制订政策和提供就业服务解决妇女面临的具体困难、制订政策废除征聘过程中对妇女不利的条件，以确保妇女平等获得体面工作和充分的生产性就业，监测旨在保护妇女不因性别、怀孕或分娩而遭受不公平待遇或任意解雇的监管措施的执行情况并评估其效力，同时提供获得有效补救的途径；

27. 确认必须解决导致妇女较少参与创业和拥有企业的根本原因，普惠金融可以通过信贷和金融服务等方式在促进妇女获得生产资料方面发挥关键作用；

28. 吁请各国继续努力，通过和执行有关法律和政策，开展培训和宣传，支持妇女采用司法途径对付暴力和性骚扰，以防止和打击一切形式的歧视和暴力，包括工作场所的性骚扰，同时铭记这些现象仍然是影响实现妇女工作权的因素；

29. 鼓励各国采取一切适当措施，在涉及就业和工作机会的一切事项中，包括在薪酬、雇用和职业发展条件平等方面，禁止歧视，并特别关注面临多重和交叉形式不平等和歧视的妇女和处境不利的妇女，包括劳动权利经常遭到侵犯的残疾妇女；

30. 承认需要推动妇女更多地参与决策、立法进程及加入工人组织和雇主组织；

31. 请联合国人权事务高级专员就实现工作权和落实可持续发展目标有关具体目标的关系问题，征求各国、联合国各专门机构、基金(会)和计(规)划署，特别是国际劳工组织的意见，以及各条约机构、特别程序、民间社会、国家人权机构和其他利益攸关方的意见，并根据各国在国际人权法下的义务，编写一份分析报告，说明相关重大挑战和最佳做法，在人权理事会第三十七届会议之前提交理事会；

32. 决定继续处理此事。

2017 年 3 月 24 日  
第 57 次会议

[未经表决获得通过。]