



联合国支持落实可持续发展目标 14
即保护和可持续利用海洋和海洋资源
促进可持续发展会议

2017 年 6 月 5 日至 9 日，纽约

临时议程* 项目 9

伙伴关系对话

处理海洋污染问题

秘书处编写的概念文件

一. 导言

1. 本伙伴关系对话概念文件，主题为“处理海洋污染问题”，系根据大会第 70/303 号决议编写，涉及可持续发展目标的具体目标 14.1。本文件以会员国、政府间组织、联合国系统和其他利益攸关方提供的投入¹ 为依据。

2. 在广阔的海洋中，人类活动带来的污染随处可见：无论是在深水区、浅水区，还是在生活在海洋中的生物体内。河流携带固体和液体废物以及各种其他物质进入海洋。航运排放物、溢漏物和废物是污染的另一个来源。排放到空气中的污染物也沉降到海洋里。虽然在限制某些形式的污染方面已经取得相当大的进展，但其他形式的污染仍在持续。各种新的挑战，无论是同特定污染物有关(如微塑料)，还是同更广泛的趋势有关(如沿海城市的快速增长)，都将需要包括科学研究、知识共享和强化的治理安排在内的持续行动。

* A/CONF.230/1。

¹ 由于字数限制，并非所有投入均全部收录，完整内容可查阅 <https://oceanconference.un.org/documents>。



二. 状况和趋势

3. 《联合国海洋法公约》第一条中，“海洋环境的污染”指人类直接或间接把物质或能量引入海洋环境，其中包括河口湾，以致造成或可能造成损害生物资源和海洋生物、危害人类健康、妨碍包括捕鱼和海洋的其他正当用途在内的各种海洋活动、损坏海水使用质量和减损环境优美等有害影响。

4. 陆源污染约占全球海洋污染的 80%。此类污染有一系列来源，包括农业径流、未经处理的污水和废水、油类、营养素、沉积物和海洋废弃物。² 海洋污染正威胁着沿海与海洋生境以及人类健康与福祉，农业实践、沿海旅游、港口发展、河流筑坝、城市发展与建设、采矿、渔业、水产养殖和制造业只是其部分来源。

5. 源于农业、城镇和工业的富营养化被认为是造成所谓“死亡地带”的主要原因；死亡地带即缺氧区氧气水平过低，不足以支持众多水生生物，包括商业理想物种。结果就是一些生态系统崩溃。在世界各地，死亡地带的范围正不断扩大，持续时间也在增加。³ 现在全球有将近 500 处死亡地带，覆盖面积超过 245 000 平方公里，自 1960 年代以来，每十年扩大一倍。⁴ 渔业、旅游业和其他沿海生计的经济成本已经在索取沉重的代价。河流是有机氮进入海洋的渠道，陆源氮则主要通过大气沉积进入海洋。必须要扩大观察，以恰当描述这些流出物的重要性和影响。

6. 当前至少有 20 亿人无法做到定期废物收集。这种未收集的废物中，一大部分进入水道和海洋，成为海洋废弃物。海洋废弃物，又称为海洋垃圾，影响全球的经济、生态系统、动物福利和人类健康。约 80% 的海洋废弃物出自陆上来源产生，其余 20% 出自海上来源，包括海运、渔业和工业勘探。塑料是迄今为止记录在案最为普遍的废弃物，估计占所有海洋废弃物的 60% 至 80%。研究表明，到 2050 年，将有近 99% 的海鸟吞入过塑料。⁵

² 联合国教育、科学及文化组织：“海洋污染的事实和数字”（2016 年）。查阅可登陆 en.unesco.org。
联合国环境规划署全球海洋油污染信息网关（2016 年）。查阅可登陆 oils.gpa.unep.org/about/about.htm。

³ 联合国海洋事务和海洋法司：《第一次全球海洋综合评估：世界海洋评估（一）》（剑桥：剑桥大学出版社，2017 年）。S. S. Rabotyagov and others, “The economics of dead zones: causes, impacts, policy challenges, and a model of the Gulf of Mexico hypoxic zone”, *Review of Environmental Economics and Policy*, vol. 8, No. 1 (2014), pp. 58-79。

⁴ 联合国开发计划署：《议题简介：海洋缺氧问题——“死亡地带”》，2013 年 5 月 15 日。查阅可登陆 www.undp.org。

⁵ Chris Wilcox, Erik Van Sebille and Britta Denise Hardesty, “Threat of plastic pollution to seabirds is global, pervasive, and increasing”, *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America (PNAS)*, vol. 112, No. 38 (2015), pp. 11899-11904.

7. 海洋废弃物的影响包括缠住海洋动物和被海洋动物吞入，已被确认是一个全球性问题。⁶ 塑料通常构成海洋废弃物的绝大部分，有时占漂浮垃圾的多达 100%。⁷ 塑料废弃物导致大量海鸟和海洋哺乳动物死亡。洋流将海洋污染汇集在一起形成环流，塑料材料和其他垃圾可能聚集在称为环流的地区。

8. 据估计，遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具，又称为幽灵渔具，占海洋废弃物的高达 10%。幽灵渔具不仅通过缠住影响海洋野生动物，还是海洋微塑料的一个来源。通过关于国际渔业的文书，例如联合国粮食及农业组织的《负责任渔业行为守则》和《鱼类种群协定》，幽灵渔具和有关海洋废弃物得到了处理。特别是，《鱼类种群协定》要求各国采取措施，在切实可行的情况下，包括发展和使用有选择性的、无害环境和成本效益高的渔具和捕鱼技术，以尽量减少污染以及丢失或遗弃渔具的渔获量。

9. 微塑料是海洋垃圾的一种，事实表明广泛存在于海洋环境中。微塑料通常指大小在 1 纳米(十亿分之一米)和 5 毫米之间的塑料碎片，来源非常广泛。例如，微塑料生产是用作个人护理产品和化妆品中的成分，但海洋中较大塑料物体随着时间的推移，也会在风化和碎裂过程中产生微塑料。尽管在这方面的知识存在显著空白，但已经有人就微塑料对海洋生态系统的影响表示了关切。⁸ 关于人类健康，联合国环境规划署(环境署)的一项研究确定，便仍有很多不确定因素，但海产食品中的微塑料目前并未给人类健康带来风险。⁹然而，同一项研究也发现，纳米尺寸的塑料颗粒能够穿过细胞壁，其可能造成的影响仍有很大的不确定性。

10. 健全的化学品管理对防止海洋污染、保护生态系统和保持生物多样性至关重要。世界上某些地方，经过过去 40 年的努力，已经成功减少，或在可能的情况下消除了重金属和有害物质的影响。即使在一些局部地区问题仍然存在，但此类金属和物质在海洋中的浓度现在正在减少，例如在东北大西洋地区。能够避免这些问题的新技术和工艺流程也已得到广泛发展，但在应用较新工艺流程方面尚存在能力差距，往往是因为涉及成本问题。

11. 船舶污染既有灾难性事件(沉船、碰撞和搁浅)也有常规作业排放带来的长期污染；然而，过去 40 年中，在减少这两种形式的船舶污染方面已经取得良好的进展。制定了全球环境规则 and 标准，以监管大部分与船舶有关的污染源。现在正

⁶ 《第一次全球海洋综合评估》；秘书长关于海洋和海洋法的报告 (A/71/74)。

⁷ François Galgani, Georg Hanke and Thomas Maes, “Global distribution, composition and abundance of marine litter”, in *Marine Anthropogenic Litter*, Melanie Bergmann, Lars Gutow and Michael Klages, eds. (Heidelberg, Germany, Springer, 2015), pp. 29-56.

⁸ A/71/204。

⁹ 联合国环境规划署：《海洋塑料废弃物与微塑料：启发行动和指导政策变革的全球经验教训和研究》(内罗毕，2016 年)。

采取步骤，进一步加强在世界各地统一执行这些规则和标准。全球监管框架包括涉及船舶整个生命周期(“从摇篮到坟墓”，包括设计、建造、营运和船舶回收)的国际公约和海员的认证与培训。

12. 航运业每年排出大约 100 亿吨压舱水。对船舶的安全和有效营运来说，压舱物绝对不可或缺，能够让船舶在空载时保持平衡与稳定。然而，压舱水的更换是引入入侵物种的可能途径。虽然旨在控制和管理这一问题的国际海事组织《船舶压舱水和沉淀物控制和管理国际公约》即将生效，但执行公约还需要得到更广泛的批准。水产养殖、海洋研究、旅游业和游钓等活动也可能无意间引入外来入侵物种。

13. 海洋中的人类活动导致水下噪音水平上升，对噪音扩散可能威胁海洋生物资源的关切也日益增加。人为海洋噪音的来源包括商业和非商业航运、用于进行地震勘测的气枪、军事声呐、水下爆炸和施工、资源开采和捕捞活动。建议的行动包括开展研究以填补知识上的空白；减少和管理人为水下噪音；以及通过改进船舶设计在源头上解决噪音污染，而这也有可能提高效益。生物多样性公约缔约方大会 2014 年召开了第 12 次会议，在其第 XII/23 号决定中，鼓励缔约方和其他政府，土著和地方社区以及其他相关利益攸关方采取具体措施，避免、尽量减少和减轻人为水下噪音对海洋和沿海生物多样性的潜在重大不利影响。¹⁰ 在有关海洋和海洋法的第 71/257 号决议中，大会指出，除其他外，海洋噪音可能对海洋生物资源产生重大不利影响，证实了健全的科学研究在处理此事项方面的重要性。大会还决定，联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程将在 2018 年重点讨论“人为海洋噪音”的主题。

14. 油类污染一直是影响最重大的船舶海洋污染类型。尽管载货量上升，航程增加，但溢油量超过 7 吨的事故数量稳步下降，从 1974 年的 100 多起到 2012 年的不到 5 起。¹¹ 这些溢油事故泄漏的总油量减少幅度甚至更大。提高应对能力方面也已取得进展，不过还有许多工作尚待完成，特别是沿海各国必须承担获得必要设备的资本成本。随着近年来发生的数起与海上平台有关的严重事故，国际社会的注意力也集中在防止近海油气勘探开发污染海洋环境的必要性上。国际海底管理局一直为区域内海洋矿物的探矿、勘探和开采制定规则、规章和程序，除其他外，旨在确保区域内海底矿物资源的环境可持续发展。

15. 在海上倾倒废物是第一种受到全球监管的导致海洋污染的活动。《防止倾倒废物和其他物质污染海洋的公约》(《伦敦公约》)于 1972 年通过，管理船舶、航空器和人造构造物在海上倾倒废物和其他物质的活动。该协定下的各种管制已逐步得到加强，特别是在《1972 年〈防止倾倒废物和其他物质污染海洋的公约〉1996

¹⁰ 见联合国环境规划署，UNEP/CBD/COP/12/29 号文件，附件，第 XII/23 号决定。

¹¹ 《第一次全球海洋综合评估》：A/71/74。

年议定书》(《伦敦议定书》)中。如伙伴关系对话 7 概念文件所述,参与度有限影响了包括该《公约》在内的一些国际法律文书的效力。¹² 此外,《伦敦公约》及其《议定书》的缔约国中,超过半数没有提交关于其管制的倾倒情况的报告。¹³ 《伦敦议定书》于 2013 年 10 月进行了修订,以管理海洋肥化活动和其范围内潜在的未来海洋地球工程活动。在海洋环境保护的科学方面联合专家组下设立了一个工作组,以更好地了解不同海洋地球工程方法对海洋环境的潜在环境和社会经济影响,并就海洋地球工程活动向《伦敦议定书》的各缔约国提供咨询意见。¹⁴

16. 船舶倾倒垃圾是海洋废弃物问题的一个主要部分。各方正在采取步骤,改进《国际防止船舶造成污染公约》规定的新管制措施的执行情况。例如,世界银行已帮助几个加勒比国家建立了港口废物接收设施,因而就有可能宣布更广大的加勒比地区为《公约》要求更严的附件五规定的特殊区域。其他国家(例如欧洲联盟的成员国)已经要求船舶离港前将废物运送上岸,并取消了逃避这样做的经济刺激措施。然而,现在要判断这些发展如何成功减少了这个问题还为时过早,执行《公约》的主要障碍在于世界许多港口缺乏或缺少接收设施。遵守《公约》的倾倒要求在很大程度上取决于港口是否有足够的接收设施可用,特别是在附件五规定的特殊区域内。此外,在《公约》下引入的各项条例旨在限制船舶产生的空气污染,特别是硫氧化物和一氧化二氮排放物和颗粒物。还扩大排放控制区的范围拓展,在这些区域中实行更为严格的管制,以尽可能减少排放。

17. 部分区域海洋方案(例如,《保护东北大西洋海洋环境公约》和《保护管理开发西北太平洋区域海洋和沿海环境行动计划》)已经制定行动计划,其中包括监测和管理航运和渔业活动产生的海洋废弃物与其他形式的污染。用于防止藻类和软体动物等海洋生物附着在船体上所致船速减慢的系统可能对海洋生物多样性有不利影响。一项新的国际协定涉及这类系统中使用的化学品。

18. 以《联合国海洋法公约》为中心,有一个旨在保护和保持海洋环境免受一切形式海洋污染的广泛的法律框架,还补充有一系列广泛的关于特定污染类型或污染源的具有约束力或不具约束力的文书。¹⁵ 根据这一框架,各国均有义务单独或共同酌情采取所有符合《公约》的必要措施,以防止、减少和控制任何来源的海洋环境污染,为此目的,应根据各自的能力,运用各自能用的最佳可行手段,并努力协调其在这方面的政策。各国还有载列于《公约》第十二部分和其可能缔结

¹² 见通过执行体现在《联合国海洋法公约》中的国际法以加强保护和可持续利用海洋及其资源的概念文件。

¹³ 《第一次全球海洋综合评估》,第 29 页。

¹⁴ 见尽量减少和应对海洋酸化的概念文件。

¹⁵ 另见关于加强保护和可持续利用海洋的概念文件。

的许多其他文书中的一系列广泛的具体法律义务，去解决海洋污染问题。的确，《公约》规定了国际公认的规则、标准和建议的做法及程序，将用作制定和执行旨在解决海底活动、倾倒和船只造成污染的国家法律、条例和措施的最低标准。在制定关于陆地活动污染和大气产生或传播的污染的法律和条例时，也必须考虑这些国际公认的规则 and 标准。然而，区域、国家和全球执行工作仍存在重大差距和挑战，需要加以解决。

三. 挑战和机遇

19. 大会第 71/257 号决议确定了关于保护和保持海洋环境的一系列挑战，以及应对挑战可以采取的行动。这些行动包括提高对保护和保持海洋环境的全球和区域文书的参与度；酌情根据包括《联合国海洋法公约》在内的国际法，进一步制定和执行环境影响评估程序，覆盖计划在其管辖或控制范围内进行的可能严重污染海洋环境或致使海洋环境发生重大有害变化的活动；共同制定和推行应急计划，应对污染事件和其他有可能对海洋环境和生物多样性造成重大不利影响的事件；将海洋废弃物问题纳入特别是沿海地区、港口和海运业包括回收、再利用、减少和处置在内的国家废物管理战略，并酌情纳入区域战略；处理消费和生产模式问题，包括开展提高认识活动；改进船旗国执行情况和港口国的控制措施。大会还重申了对海洋适用生态系统办法的重要性。

20. 废污水和营养负荷污染仍然是对海洋的一项主要威胁。《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》旨在处理陆源污染对海洋环境的影响，特别是污水、持久性有机污染物、放射性物质、重金属、油类(碳氢化合物)、营养物质、沉积物移动、垃圾和生境物理改变和破坏等生产的影响。根据《全球行动纲领》框架，将近 100 个国家已经制定了国家行动方案和/或相关国家计划/战略，以解决陆源污染问题。《多样性公约》关于海洋和沿海生物多样性的工作方案促进了有效适用《全球行动纲领》和其他适当文书的步骤，其中包括适当利用沿海土地、流域规划和将海洋与沿海地区管理纳入关键部门。虽然为了执行根据《纲领》通过的国家行动计划已经做了许多工作，特别是在南美洲，但缺乏污水处理系统和废水处理厂仍然是海洋面临的主要威胁，尤其是在特别大型的城市住区。

21. 新开发的废水处理技术和工艺流程可能有能力最大限度地减少问题，但在应用这些较新的工艺流程方面，往往因为成本问题而存在着能力差距，在发展中国家尤为如此。关于有时混入废水排放的重金属和其他有害物质，缺乏有关其去向的信息。在向农民、工业和其他利益攸关方传授更具可持续性的做法，减少向环境排放废物和营养物质方面存在不少空白。在世界很多地方，没有对陆源输入物影响的任何形式的定期系统评估。而在确实开展评估的地方，评估往往只进行一次，其形式不适合纳入更广泛的持续评估。很多区域海洋方案已经通过了有关陆

源污染和相关行动计划的议定书；然而，这些议定书的执行程度在许多地区并未得到广泛了解。

22. 在海洋废弃物、塑料和微塑料生命周期的各个方面都存在数据和知识上的空白。在评价海洋废弃物对沿海和海洋物种、生境、经济福祉、人类健康和安全，以及社会价值的影响方面也存在信息空白。还需要开展研究开发活动，鼓励塑料的再利用和回收，并创造可行的商业备选方案，将塑料废物转化为其他材料或能源。海洋废弃物不仅是环境问题，也是社会经济问题。建议提高预防意识，采取改变个人行为和行业做法的激励措施，是至关重要的第一步。

23. 关于污染对海洋和沿海生物多样性的影响，生物多样性公约缔约方大会 2010 年通过了爱知生物多样性具体目标 8，其中要求到 2020 年，将污染(包括营养物质过多导致的污染)降低至不危害生态系统功能和生物多样性的程度。为协助缔约国和相关组织实现这一目标，已经根据《公约》作出了努力。此外，还根据《公约》编制了关于防止和减少海洋废弃物对海洋和沿海生物多样性及生境影响的自愿性实践指南。¹⁶

24. 关于船舶污染问题，港口接收设施不足是一个特别严重的问题，尤其是对小岛屿发展中国家而言。这些港口经常停靠运载力超出其设施处理能力的大型游轮。在具备足够港口废物接收设施的地方，高昂的费用、复杂的程序、在港口的拖延、不必要的文书工作、过于严格的卫生和海关条例以及其他因素，有时妨碍了这些设施的有效使用。¹⁷ 在某些地区，需要解决战争遗址中沉船和爆炸物带来的威胁，同时还要适当考虑文化遗产和旅游价值。

25. 海洋管理与食品安全、健康、就业和城市之间有明确联系。许多沿海集合城市(特别是在发展中国家)缺乏足够的污水处理，营养物质特别是氮素等的过量输入，导致微生物疾病和富营养化问题的扩散，对人类健康造成直接的不利影响。在很多情况下，这些营养物质过量输入导致有害藻华，破坏生态系统并损害渔业，特别是小型渔业和相关生计。在某些情况下，人们因藻类毒素而中毒。¹⁸

26. 沿海地区人口密度明显高于非沿海地区，城市化趋势和世界人口的不断增长将加速人口向沿海地区的流动。这一趋势已经对海洋造成了重大的环境影响，部分原因是由于沿海城市在环境方面缺乏健全的废物管理。新兴沿海城市地区也几乎不可避免地面临类似问题；事实上，城市通常提供的规模经济和临界规模是大多数废物管理基础设施的基本先决条件。如果城市提前规划并且得到适当立法和

¹⁶ UNEP/CBD/COP/10/27，附件，第 XIII/10 号决定。另见关于管理、保护、养护和恢复海洋和沿海生态环境的概念文件（A/CONF.230/5）。

¹⁷ A/71/74，第 62 段。

¹⁸ 《第一次全球海洋综合评估》，第 37 页。

资金支持，它们就能够比非城市沿海地区提供更好的废物管理。需要支持综合流域和沿海区域管理，特别是在小岛屿发展中国家。

27. 污染问题与可持续发展目标涵盖的许多其他领域有直接联系，包括管理淡水资源，因为河流是污染物进入海洋环境的一个渠道。可持续消费和生产与吸纳循环经济原则和做法密切相关，这些原则和做法涉及提高资源利用效率，回收和尽可能减少对环境的有害排放。

28. 航运通过压舱水和逃逸的养殖物种而意外引入外来物种的情况增加，对食品安全和人类健康都有影响。若条件有利，外来物种可能成为入侵物种，战胜当地海洋物种，导致生物多样性丧失，从而影响当地海洋生态、复杂的食物网、食品安全和人类健康。

29. 大会已认识到发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，以及非洲沿海国家能力建设对保护海洋环境和保护与可持续利用海洋资源的重要性。大会还确认有必要建设发展中国家的能力，以提高认识，支持实行改进的废物管理做法，同时也指出小岛屿发展中国家特别容易受到各种海洋污染的影响，尤其是陆源活动和海洋废弃物以及营养物质污染的影响。

30. 全球、区域和国家各级跨部门与机构间合作与协调对处理一切形式污染，特别是陆源污染来说，至关重要。加强这种合作与协调可以有助于考虑活动的所有成本和影响，包括与海洋环境污染有关的成本和影响。在这方面，将保护和保持海洋环境的考虑因素纳入国家发展方案和战略主流，可能有所裨益。

四. 现有伙伴关系

31. 现在有一系列涉及海洋污染的伙伴关系。其中广为人知的例子就是 1995 年通过的《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》。2012 年以来，该纲领注重与三类来源有关的海洋污染：养分管理、海洋垃圾和废水。所有三项伙伴关系(全球养分管理伙伴关系、海洋废弃物全球伙伴关系以及全球废水倡议)都具有咨询能力，并参与科学—政策界面活动。现在，《全球行动纲领》规定的各项伙伴关系已经相当完善，有明确的治理结构，公认为交流知识和最佳做法提供了论坛。一个关键的成功因素是这些伙伴关系的构成广泛代表了利益攸关方。

32. 已确定落实行动的资源方面存在差距，在建立国家有效的废物管理能力方面也是如此。加强合作面临的挑战仍然是部门方法主导一切。虽然这一点可以理解，因为部门方法以每个组织的专题知识为基础，但近年来一直在向整体视野转变，这也体现在可持续发展目标 14 中。关于《全球行动纲领》，有人指出，伙伴关系的工作转化为有影响力的政府政策领域的有限。技术和政策领域存在一些知识和最佳做法的转让，但还有很大的加强空间，部分是由于政府实体在伙伴关系中的代表性不足所致。《全球行动纲领》中资源和能力的局限性限制了在国家一级

充分支持伙伴关系的能力。私营部门在利用伙伴关系传播知识和吸收最佳做法方面的参与度一直有限。

33. 海洋环境保护的科学方面联合专家组旨在为联合国系统和其他组织提供权威、独立、跨学科的科学咨询意见，以支持保护和可持续利用海洋环境。目前，承担与海洋环境有关职责的联合国组织包括粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会、国际原子能机构、国际海事组织、联合国开发计划署、环境署、联合国工业发展组织、联合国秘书处，以及世界气象组织。这些组织赞助联合专家组(包括许多就海洋污染问题提供咨询意见的工作组)的各项活动。

34. 海洋环境状况(包括社会经济方面问题)全球报告和评估经常程序是第一个通过提供全球和超区域定期评估和环境、经济与社会方面的综合观点，持续和系统审查包括社会经济方面在内的海洋环境状况的全球机制。这类评估支持知情决策。¹⁹

35. 在区域一级，还可以进一步扩大同关键国际和区域组织的其他长期伙伴关系，例如环境署/地中海行动计划和欧洲环境局，国际原子能机构和国际海事组织之间的伙伴关系，这些伙伴关系在污染管理方面都有明确的目标。

五. 可能建立新伙伴关系的领域

36. 包括微塑料、内分泌干扰物质和有害藻华在内的新兴污染物已经被确认为需要进一步开展研究和制定政策的领域。根据本次对话提交的材料，关于新伙伴关系的提案概述如下：

(a) 提高公众对塑料污染及其负面影响的认识，并向公众展示回收利用的社会、环境和经济效益至关重要。有机会建立提高制造商、分销商、消费者和其他各方意识的公私伙伴关系，以推动开发更好的替代品、改变消费行为和促进回收；

(b) 关于改进设计和设计更安静船舶方面的伙伴关系，把造船工程师、造船设计师、造船公司和航运公司团结起来，可能有助于找到解决航运噪音污染的长期方式；

(c) 建立伙伴关系，在许多方面，例如废物管理和接收设施等，提高港口的可持续性，不无余地；

(d) 建立妥善管理化学品的伙伴关系，包括制定国家立法和管理制度的能力建设；

¹⁹ 见关于丰富科学知识、发展研究能力和转让海洋技术伙伴关系的概念文件（A/CONF.230/9）。

(e) 在减少航运排放物、设立新区域回收和废物收集中心方面，建立促进可持续海上运输的伙伴关系；

(f) 环境署和太平洋区域环境方案秘书处之间拟建立新的伙伴关系，合作履行太平洋海洋垃圾全球伙伴关系，以落实《清洁太平洋 2025：2016–2025 年太平洋区域废物和污染管理战略》；

(g) 吸引更多部门利益集团参与《全球行动纲领》伙伴关系，例如具有区域或全球影响力的私营部门实体；

(h) 可以以联合国教育、科学及文化组织的水质倡议为基础建立在海陆交界处运作的新伙伴关系，可能有助于评估和减少微塑料进入海洋环境；

(i) 应进一步鼓励和强化扩展现有伙伴关系，例如建立在政府间组织、国家当局和目标利益攸关方(包括商业社区)之间的地中海海洋垃圾区域合作平台；

(j) 还可以注重加强执行保护和维持海洋环境的法律制度。要做到这一点，可以开展各种活动，建立各种伙伴关系，提供关于制定国家立法和政策的培训和技术援助，发展监测、评估和解决海洋污染的科学技术能力。

六. 对话引导问题

37. 对话中可以考虑以下问题：

(a) 如何改善区域集体安排和全球集体安排之间的联系？

(b) 如何加强旨在减少海洋废弃物和污染的废物管理做法？哪些可持续财务机制可以用来发展和维护健全的废物管理做法和基础设施？

(c) 哪些关键部门有可能为控制海洋污染作出重大贡献？可以采取哪些步骤加大参与现有和新的伙伴关系的力度？

(d) 伙伴关系如何能促进遵守现有协定(例如，《联合国海洋法公约》和《国际防止船舶造成污染公约》)？
