



联合国支持落实可持续发展目标 14 即  
保护和可持续利用海洋和海洋资源以  
促进可持续发展会议

2017 年 6 月 5 日至 9 日，纽约

临时议程\* 项目 9

伙伴关系对话

## 增加小岛屿发展中国家和最不发达国家所得经济收益并向小 户个体渔民提供获取海洋资源和进入市场机会

秘书处编写的概念文件

### 一. 引言

1. 就“增加小岛屿发展中国家和最不发达国家所得经济收益并向小户个体渔民提供获取海洋资源和进入市场机会”主题为伙伴关系对话编写的本概念文件是根据大会第 70/303 号决议编写的，内容涉及可持续发展目标的具体目标 14.7 和 14.b。本文件所依据的是各会员国、政府间组织、联合国系统和其他利益攸关方提供的信息。<sup>1</sup>

2. 伙伴关系对话 5 讨论目标 14 两个不同但相互关联的具体目标：增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续利用海洋资源包括可持续管理渔业、水产养殖业和旅游业所得的经济利益(具体目标 14.7)，并向小户个体渔民提供获取海洋资源和进入市场机会(目标 14.b)。讨论这两个具体目标必须谈及一系列相互关联但独特的问题。海洋使小岛屿发展中国家和最不发达国家、包括但不限于小规模个体渔业获得了各种各样的多种收益。同样，小户个体渔民是小岛屿发展中国

\* A/CONF.230/1。

<sup>1</sup> 鉴于字数方面的限制，并不是所有提供的信息都全文登录，不过信息全文可查看 <https://oceanconference.un.org/documents>。



家和最不发达国家沿海社会的基本组成部分，但小户个体渔民也存在于发达国家和其他发展中国家。联合国粮食及农业组织(粮农组织)将小户或个体渔业定义为“利用相对较少的资本和能源、使用相对较小的渔船(如果有的话)、由渔民家庭(而不是商业公司)进行的传统渔业，其捕捞航程较短，靠近岸边，渔获主要供当地消费”。<sup>2</sup> 据估计，小规模渔业工人占全球受雇于捕捞渔业和相关活动的人 90% 以上，其渔获量在全球捕捞量中占将近一半。<sup>3</sup>

3. 如要有效研究这些问题，必须采取整体、综合的做法，不仅要考虑到固有的多样性，还要考虑到与其他可持续发展目标的密切关联性。使其合在一起的主题是生计，生计主要来自捕鱼，也来自水产养殖业、旅游业和其他生态系统服务。这就是说有关的讨论可参考其他各项目标，特别是目标 1(消除贫穷)、目标 2(消除饥饿)、目标 5(性别平等)、目标 12(可持续消费和生产)和目标 13(应对气候变化)。与目标 14 下的其他具体目标也密切关联。

## 二. 现状和趋势

### 最不发达国家和小岛屿发展中国家

4. 小岛屿发展中国家面临独特的可持续发展挑战，其中包括人口少、资源有限、易遭受自然灾害和外部冲击、以及高度依赖外国进口。它们的增长和发展往往受制于下列因素：运输和通讯费用高、公共行政和基础设施因规模小导致成本高到不成比例、缺乏或几乎没有创造规模经济的机会。小岛屿发展中国家特别容易受到海平面上升、干旱、洪水、沿海潮涨和台风(也称飓风或旋风)等气候变化的影响。气候变化也影响到它们的海洋生态系统，这些生态系统本身至关重要，构成了这些国家的经济的组成部分，例如在渔业和旅游业部门。

5. 许多小岛屿发展中国家的海区面积大过其土地领土，不成比例。例如，图瓦卢专属经济区的面积是其土地面积的 26 000 多倍。因此，小岛屿发展中国家高度依赖健康和有生产力的海洋来发展经济和维持人民的生活。目前，小岛屿发展中国家依赖海洋的最主要行业是旅游业和渔业。渔业的收入不仅来自直接出口，也来自向外国渔船收取的许可证费。其他与海洋有关的具有越来越大创收潜力的产业包括水产养殖、近海生产可再生能源、深海采矿活动以及海洋生物技术和生物勘探。有前途的可持续能源包括潮汐流、海洋波浪能、近岸太阳能、洋流和液体生物燃料(用于航运)。

6. 沿海最不发达国家往往面临小岛屿发展中国家所面对的许多相同的挑战，一般来说，最不发达国家的特点是人力和机构能力不足、收入水平低、收入分配不平等、国内财力资源稀缺。这些国家以农业为主的经济受到生产力低和投资量少的影响，而两者是互为表里的。这些国家依靠出口少数初级商品，这使得它们极

<sup>2</sup> 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，“个体渔业”，家庭农业知识平台，2015 年更新，可查看 <http://www.fao.org/family-farming/detail/en/c/335263>。

<sup>3</sup> 粮农组织，《关于在粮食安全和消除贫穷的范围内确保可持续小规模渔业的自愿准则》(罗马，2015 年)。

易受到外部贸易条件的冲击。但是，像小岛屿发展中国家一样，最不发达国家有潜力可以在渔业和其他与海洋有关的部门利用各种重大机会。在 48 个最不发达国家中，鱼是 14 国排在前五位的出口产品。此外，在 16 个最大的内陆水域鱼类供应国中，有 6 个是最不发达国家，其中一个为内陆发展中国家乌干达。<sup>4</sup>

7. 小岛屿发展中国家和最不发达国家的渔业管理继续在改善，来自渔业的经济价值也继续上升。例如，在太平洋区域，常规渔业管理正在从尽量增加单种群产量的做法转向更顾全大局的方针，这涵盖实现生物、环境、经济和社会各方面的目标。其他用来加强小岛屿发展中国家和最不发达国家的经济繁荣的渔业有关措施包括政策和治理支助方案；沿海渔业评估和统计方案；可持续水产养殖支助方案；保护区管理方案；关于受威胁物种的法律规定(例如落实《濒危野生动植物种国际贸易公约》的名单)；生物安全和引进物种方案；综合土地和海洋管理方案；气候变化适应和应对方案；为重建受自然灾害影响的渔业进行灾害风险管理和紧急援助；渔民海上安全方案；打击非法、未报告和管制捕捞活动方案；以及其他能力开发活动。此外，小岛屿发展中国家和最不发达国家已将传统知识纳入各种资源利用做法与计划。

8. 然而，小岛屿发展中国家和最不发达国家往往缺乏让它们能够从海洋资源中获得充分收益的技艺、体制、技术和财政支持。例如，它们与在其水域捕鱼的外国的关系往往很复杂。通过向在其专属经济区捕鱼的外国船只颁发许可证，可以增补不少国民收入。但是，如果这些收费是与世界鱼类时价挂钩的，则所产生的不稳定性反而会增加其脆弱性。此外，它们往往缺乏发展本国渔业体制和人力资源的能力。小岛屿发展中国家和最不发达国家，包括其中的内陆国，都没有能力充分利用不断增长的水产养殖业所提供的机会。

9. 小岛屿发展中国家不仅从渔业，也从绝大多数依靠海洋、海岸和海洋资源的旅游业获得重大经济收益。前往小岛屿发展中国家的国际游客人数从 2000 年的 2 800 万增加到 2013 年的 4 100 万。在许多这样的国家，旅游业占国内生产总值的四分之一以上，占其总出口的 9%。旅游业为社区提供就业机会，提供多少要视当地旅游业的发展状况而定。在小岛屿发展中国家和世界其他国家，休闲渔业是旅游业部门的重要组成部分，水下文化遗产和美轮美奂的珊瑚礁生态系统具有较高的旅游发展潜力，有助于创造收入和就业。研究表明，世界旅游业的 37% 与文化有关，保护文化遗产和生态系统与增加旅游业两者之间有紧密的关联。

10. 小岛屿发展中国家和沿海最不发达国家的旅游业正在逐步提高可持续能力，做法是改善废物管理和提高能效，增加当地就业机会，建立和维持当地供应链，管理非正式地方贸易，促进以社区为基础的倡议和保护水下文化遗产。

11. 《联合国海洋法公约》为所有海洋活动提供了法律框架。作为国家、区域和全球在海洋部门开展行动与进行合作的依据，该公约具有战略重要性。它划定了

<sup>4</sup> 参看粮农组织，《世界渔业和水产养殖业现状：为人类粮食安全和营养作出贡献》(罗马，2016 年)。

各海区的界限，并规定了各国包括小岛屿发展中国家和最不发达国家在这些海区的权利与义务。<sup>5</sup>

### 小规模个体渔业

12. 小规模个体渔业部门涵盖价值链所有各方面的活动——收获前、收获中和收获后活动——雇用人员有男有女，男女人数几乎相等，女性参与鱼类加工和小规模鱼类交易业务较多。<sup>6</sup> 约有 90% 至 95% 小规模上岸的捕捞量供当地人消费。<sup>7</sup> 在一些发展中国家，包括小岛屿发展中国家，小规模渔业提供了居民蛋白质摄入量的 60% 以上。许多土著人民及其社区依靠小规模渔业，最近的估计显示，沿海土著人民比同一国家的非土著人民每人平均多吃 15 倍的海鲜。<sup>8</sup> 小规模个体渔业部门在粮食安全和营养方面的作用往往被低估或忽视，国家渔获统计很少单独报告其产量数据。

13. 2014 年，经过漫长的参与性磋商，粮农组织渔业委员会成员赞同了一份专门针对小规模渔业的新的国际谈判商定文书，这份文书补充了《负责任渔业行为守则》。粮农组织《关于在粮食安全和消除贫穷的范围内确保可持续小规模渔业的自愿准则》为保障可持续小规模渔业的治理与发展提出了各项原则和准则。粮农组织《自愿准则》的目的是加强小规模渔业对减贫、粮食和营养安全以及经济增长的贡献。此外，这些准则还直接提到 2012 年世界粮食安全委员会《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》，其中支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权。

14. 与小岛屿发展中国家具体有关的区域发展补充了全球的趋势，这包括：

(a) 加勒比区域：由粮农组织、加勒比区域渔业机制和中西部大西洋渔业委员会于 2012 年举办的制订关于确保可持续小规模渔业的国际准则的加勒比区域协商会议确认了小规模渔业对促进加勒比区域减贫、粮食和营养安全以及经济发展的重要性；

(b) 印度洋区域：印度洋委员会部长理事会最近通过了新的 2015-2025 年区域渔业和水产养殖战略。其总体目标是使印度洋委员会成员国的渔业和水产养殖部门能够在该区域充分发挥促进可持续公平增长的潜力；

(c) 太平洋区域：在 2015 年举行的第九次会议上，太平洋共同体渔业主管部门赞同了题为“沿海渔业新歌：变革之路——努美阿战略”的战略。与会者承认需要更加关注沿海渔业部门。此外，加入了《关于符合共同利益的渔业管理合作瑙鲁协定》的八个太平洋岛屿国家目前正在执行“渔船作业天数机制”，让船

<sup>5</sup> 又参看伙伴关系对话 7 的概念文件。

<sup>6</sup> 世界粮食安全、可持续渔业和水产养殖促进粮食安全和营养委员会关于粮食安全和营养问题高级别专家小组的报告(罗马，粮农组织，2014 年)。

<sup>7</sup> 世界银行，“隐藏的收获”第 66469-GLB 号报告(华盛顿特区，2012 年)。

<sup>8</sup> Andrés Cisneros-Montemayor 等著，“A global estimate of seafood consumption by coastal indigenous peoples”，PloS One, vol. 11, No. 12(December 2016)。

东能够买卖出海捕鱼的天数。《瑙鲁协定》缔约方控制了全世界产金枪鱼的 50% 水域。<sup>9</sup>

15. 在所有区域，人们日益认识到，小户渔民可以成为实施和监测渔业管理系统的重要行为人，而最有效的做法包括他们的参与。越来越多的渔业管理系统已将传统做法纳入权属治理框架之内，这有助于缓解过度捕捞和产能过剩的压力。

16. 《联合国海洋法公约》和《执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》(《鱼类种群协定》) 规定了渔业法律制度，包括小规模个体渔业的法律制度。它们载有几条与小规模个体渔民特别相关的规定，例如强制规定各国义务考虑到个体渔民和自给渔民的利益，避免对自给渔民、小户渔民和个体渔民造成不利影响，确保他们有机会进入渔场。

17. 大会在关于海洋和海洋法以及可持续渔业的决议中都设法处理小岛屿发展中国家和最不发达国家所面临的挑战，以及与小规模渔业有关的问题。例如，大会在第 71/123 号决议敦促各国及相关的国际和国家组织，根据适当养护和管理渔业资源的责任，允许小规模渔业利益攸关者参与制订相关的政策和渔业管理战略，以便这些渔业能建立长期可持续能力。

### 三. 挑战与机会

18. 小岛屿发展中国家和最不发达国家面临的许多问题以及小户渔民所面临的问题都与影响整个世界的大趋势有关联。全球化、贸易流动、气候变化和其他形式的环境退化、以及不平等现象，都使得这些国家的人民，特别是小规模个体渔民，更难从海洋得到收益。这些国家特有的脆弱性，包括规模小、远离市场中心、易受气候变化影响、基础设施不足、数据和统计能力有差距、治理结构薄弱、以及对捕鱼权和各种权利的认识不足，都加剧了这些全球性挑战。

#### 获取海洋资源并从中得到收益

19. 如上面所指出的，小岛屿发展中国家和最不发达国家的脆弱性是众所周知、非常明显的。小岛屿发展中国家渔业资源的长期可持续能力已受到过度开发、陆源污染、气候变化和自然灾害、以及渔业监测和控制系统不足所威胁。靠近城市人口中心的近岸捕捞，即使不算过度，也是非常大量的。

20. 小户个体渔民往往在一个国家靠近海岸的地区和专属经济区内捕鱼。他们利用海洋资源的机会受到多方面的掣肘，例如来自大规模捕鱼作业的竞争，必要基础设施长期存在差距缺口。小规模渔业部门内部往往有竞争，与旅游业、水产养殖业、农业、能源业、采矿业、制造业和基础设施发展等其他部门之间，也往往出现竞争。由于投资少，技术含量低，供应变化不定，特别是在雨季期间受陆源污染的沾染，也使小规模个体渔业蒙受很大的收获后损失。

<sup>9</sup> 参看 <http://www.pnatuna.com/VDS> 和伙伴关系对话 4 的概念说明。

21. 特别是对于小岛屿发展中国家，沿海旅游业的增长带来了一大堆挑战，这包括失去脆弱生境和生物多样性、海洋污染和陆源污染、废物管理不善、资源消耗与竞争、以及社区的参与有限，获益不多。小岛屿发展中国家和沿海最不发达国家的旅游业面临着特殊的挑战，就是主要使加勒比、红海、印度洋和东南亚许多旅游度假区具有吸引力的温水珊瑚易受气候变化的影响。专家预测，到 2050 年，世界上大部分热带和亚热带珊瑚礁，特别是浅水珊瑚礁，将会年年褪色白化，其作为商品和服务来源的功能最终将会消失。珊瑚褪色所生影响的严重程度无疑将因陆源污染物的涌入而变本加厉。此外，面对着各种掠夺、商业寻宝以及某些工业活动的负面影响的威胁，小岛屿发展中国家和最不发达国家往往没有能力保护其水下文化遗产，没有能力引导公众负责任地进入这些遗址。

22. 影响大的天气事件可以严重打击渔业和旅游业。因此，长期可持续发展需要特制工具去预防灾害，使当地社区有更大的应对能力。多种危害预警系统在这方面提供了一个有用的管理工具。世界气象组织正在沿着价值链开发多种危害预警系统的所有要素，包括研究(世界天气研究方案及其影响巨大的天气项目)、业务(全球数据处理和预报系统)和通讯(公共气象服务计划)各方面。

### 进入市场

23. 让小户个体渔民能够获取海洋资源的过程的下一步是进入市场，这方面提出了更多的挑战。他们的捕鱼权及获取资源的权利不一定得到承认或尊重，使他们的捕捞活动充满问题，并受到大规模作业的直接竞争。此外，虽然对鱼和鱼产品的关税相对较低，根据最惠国待遇平均为 11.6%，可是要小规模经营者确保质量、安全处理做法以及运输和包装的划一，是极端困难的。部分由于卫生和植物检疫措施，农产品和鱼产品通常比工业产品要受到更多非关税措施的限制。例如，截至 2015 年 9 月，世界贸易组织成员就鱼和鱼产品发出了 732 项卫生和植物检疫措施以及 524 种技术性贸易壁垒的通知，自 2010 年以来，这是最大的年度增长。<sup>10</sup>

24. 在小岛屿发展中国家和最不发达国家，捕鱼大多属个体劳作或传统性质，但与新兴的工业化捕捞并存，这种情况使这些国家更难以执行主要进口市场所施加的国际标准。因此，一些小岛屿发展中国家完全依赖收取捕捞许可协议费用，作为遵守进口国强加的国际标准的替代办法。

25. 小规模个体渔业的市场准入进一步受到基础设施有缺口、小经营者缺乏投资或信贷、共享水资源的国家缺乏共同的渔业政策、以及没有达到全球安全质量标准所需的技术和专业技能等因素所限制。这些问题往往由于权力不平衡而更形复杂，权力向更有办法获得金融服务和市场信息的中间人倾斜。贫穷国家也缺乏执行船舶登记、渔获记录办法和渔获报告制度等国际条例的能力。不合规行为可能会造成一种恶性循环，首先会被限制进入国外市场，再而导致渔业发展停滞不前，进而使得进入这些市场日益困难。

<sup>10</sup> 联合国贸易和发展会议，《2016 年贸易与环境审查报告》：鱼类贸易 (UNCTAD/DITC/TED/2016/3)，第二部分。

26. 航运趋势和惯例为小岛屿发展中国家和最不发达国家以及试图进入全球市场的小户手个体渔民树立了另一障碍。根据国际海事组织，国际货物贸易量的 90% 以上是通过海运进行的。随着航运网用越来越大的船只和以辐射式系统进行转运，许多这样的国家由于位置偏远和港口基础设施不够发达，这些做法对它们构成重大的障碍。其中有些国家只有为数极少的常规集装箱航运公司提供服务，因而有可能导致市场被寡头垄断甚至是完全被垄断。联合国贸易和发展会议自 2004 年以来出版的“班轮运输衔接指数”衡量了各国获得国际航运服务的机会。2016 年，该指数最低值的 10 个国家都是小岛屿发展中国家。

## 机会

27. 尽管有上述各种挑战，小岛屿发展中国家和最不发达国家仍有巨大的机会，可以从海洋经济中获取经济收益，实现经济发展与改善生计及社会公平相互协调，同时加强可持续、透明、可靠和更安全的食物系统。如要尽量利用这些机会，就需要采取多利益攸关方方式，由负责旅游、环境、渔业、运输和贸易、金融和其他领域的部门共同合作，促进可持续发展和经济增长。渔民和渔业工人是能够在海洋经济发展中发挥重要作用的重要利益攸关者。民间社会可以为他们履行这个角色发出所需要的声音。

28. 重要行动包括实施促进商业活动的政策，但不得增加对渔业的压力，要改善获得教育的机会，以促进社群发展和增扩他们的权能，保护自然和文化遗址。捕捞技术的转让和传播，以及确认各种权利，允许优先进入沿海渔场和改善市场基础设施，都可以帮助各社群从其所在地区的海洋资源中获得最大的收益。此外，各利益攸关方指出，必须提供更多高质量数据，以此作为有效决策的先决条件。小岛屿发展中国家之间的合作以及其他形式的南南合作也至关重要。

29. 随着消费者对可持续发展、公平贸易、有机产品和生物贸易产品的需求持续增长，野生捕捞和水产养殖方面的自愿可持续发展标准、生态标签和追踪制度在渔业部门日益重要。全球可持续发展倡议认证的海产食品生产在 2003 年至 2015 年期间增长了四十倍，现已占全球产量的 14% 以上。这些标准现已成为进入一些发达国家市场的规定。如上面所指出的，小户个体渔民往往缺乏执行全球监管方案的能力，但发展中国家及其伙伴可通过降低进入市场的壁垒，包括例如集合若干小户渔民一起申请，鼓励采用认证制度。

30. 克服航运挑战的机会不是没有的，可以投资于贸易便利化和港口作业能力，包括可以通过公私伙伴关系进行这些投资。重新设计航线和使用支线和转运服务等措施也可能有助于增加货运量，并强化为小岛屿发展中国家提供服务的商业理由。

31. 下列各领域可提供更多的机会：

(a) 水产养殖将是海洋经济的一个重要组成部分。在加勒比共同体成员国，如果在水产养殖政策、法律框架、应用研究、能力建设和信息方面进行必要的投资，水产养殖发展可在 10 年内将渔业生产总量提高 30%。<sup>11</sup>

(b) 利用藻类等海洋生物资源生产药品和化学品非常重要，用来制造化妆品的非食用海产品的贸易也非常重要；

(c) 海洋可再生能源，包括海浪能、潮汐能和海洋热能转换，已被确定为小岛屿发展中国家的优先领域，例子见最近的《关于岛屿可再生能源发展的马提尼克岛行动计划》。《马提尼克岛行动计划》呼吁采取具体行动，支持小岛屿发展中国家向可再生能源包括海洋能源过渡；

(d) 对太平洋区域许多小岛屿发展中国家来说，矿物和资源的深海勘探特别重要。其中一些国家已颁发深海矿物勘探许可证。迄今为止，只有巴布亚新几内亚颁发了洋底采矿许可证。国际海底管理局提供能力建设和知识传播服务，以确保小岛屿发展中国家和最不发达国家能够从它们参与的任何深海矿物有关活动中得到收益，而同时保护其海洋环境和水下文化遗址不被破坏；

(e) 海洋生物技术可以为小岛屿发展中国家和沿海最不发达国家提供环境可持续机会，使其海洋经济能够增长；

(f) 海洋空间规划让政府和公司能够确定进行某一活动的最合适的地理区域，以期促进高效利用海洋空间，提高决策效率，减少矛盾冲突，创造更好的投资环境，降低成本；

(g) 水下文化遗址和为教育和娱乐目的进行的有关研究为小岛屿发展中国家和最不发达国家提供了不少潜力；

(h) 海运、港口和相关服务、航运和造船领域提供了更多的增长机会。

## 四. 现有的伙伴关系

32. 2014 年在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的主题是通过真正持久的伙伴关系实现小岛屿发展中国家的可持续发展。《2030 年可持续发展议程》强调了伙伴关系的重要性，特别是对最不发达国家和处境特殊的其他国家。国际社会为促使小岛屿发展中国家和最不发达国家可持续利用和发展海洋创建了不少伙伴关系。在派代表出席会议的 308 个合作伙伴中，有超过三分之一 (109 个) 与海洋有关。在许多这样的伙伴关系中，私营部门是促使小岛屿发展中国家获得更多经济收益的重要伙伴。

33. 当前的伙伴关系的优先重点包括加强公共机构促进小规模渔业的能力，增扩小规模捕鱼社区的能力，使它们能够在渔业管理决策和产品销售中发挥积极作用，按照渔业和土地管理最佳做法确保粮食安全，通过社区联系和参与建立自下而上

<sup>11</sup> 参看“全球蓝色增长倡议与小岛屿发展中国家”(粮农组织，2014 年)。



的方法，同时制订必要的土地利用和渔业管理政策，维护体面劳动原则，并对小规模渔业实施立足人权的方针。

34. 许多区域组织在其政策、战略和举措中已具体纳入小规模 and 沿海渔业。区域组织在国家一级发挥了催化变革的重要作用，在区域和次区域一级也有关于沿海渔业和小规模渔业的一些重要伙伴关系和举措。其中许多都提到为它们提供共同行动依据的全球参考框架《粮农组织自愿准则》。

35. 目前许多伙伴关系的重点领域还包括：为减少灾害风险投资于和发展更强大的天气和气候服务，加强气候应对能力和适应性，推动多种危害预警系统，缩小科学与政策之间的差距，以及加强南北及南南知识共享和能力建设。有关合作伙伴关系的全面概述，请参看 <http://sustainabledevelopment.un.org>。

## 五. 可能建立伙伴关系的领域

36. 至关重要的是，要继续落实现有的伙伴关系，同时寻求机会，在可能和适当的情况下，加强和扩大现有的伙伴关系。此外，新的伙伴关系可以补充当前在一系列领域所作的努力。

37. 鉴于《2030 年可持续发展议程》的整合一体性质，又鉴于与实现可持续发展目标 14 有关的挑战的复杂性，各国政府、国际组织、私营部门、民间社会和其他利益攸关方必须以顾全大局的心态建立伙伴关系。各会员国都曾强调需要将海洋和渔业伙伴关系与例如教育和基础设施援助等联系挂钩，以帮助确保打造有利的环境。渔业方面的干预措施如能与促进可持续农业的努力相互协调，发挥协同效应，将会更为有效。

38. 下文第 39 至 45 段扼要提出一些可建立新伙伴关系的领域，但这个清单远不是穷尽性的。

### 治理和监管框架

39. 充分执行关于海洋的国际法律框架，对于尽量扩大小岛屿发展中国家和最不发达国家从其海洋经济获得的经济利益和非经济效益，有效监管渔业部门，包括小规模渔业，是至关重要的(见对话 4 和 7 的概念说明)。此外，包括《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)在内的关于可持续发展的各大会议的成果文件所载的政策框架都列明了可以采取的具体行动，以增加小岛屿发展中国家和最不发达国家的收益，包括通过伙伴关系增加它们可得的收益。

40. 在管理海洋资源方面，如果国家以下、国家、区域和全球各级的机构以互补协调的方式进行合作，将会最为有效。这样做需要改进所有各级的跨部门合作与协调，并确保各级监管做法连贯一致，包括适当时通过国际机构加以落实。例如，区域渔业管理组织可以作为各级之间的联系。这些组织是关键重要的行为人，应该得到支持。伙伴关系可以加强区域和全球机构网络，使其工作更加协调一致。

41. 伙伴关系还可以设法解决小规模渔业的权属治理问题，并改进国家和国家以下各级的法律框架，以更好地反映区域和国际文书和准则，特别是《粮农组织自愿准则》和《世界粮食安全委员会自愿准则》。必须让渔民和渔业工作者通过其组织参与这个过程的每一阶段，确保监管框架、政策和战略都是现实的、适当的，获得落实执行的，只有在这种情况下，伙伴关系才能有效。会员国已认识到这一点，并指出，监管条例应该是功能性的，基于目标的，以促进普遍遵守，全面成功。

42. 伙伴关系还可以支持努力保护小岛屿发展中国家和最不发达国家文化和自然遗产的机构，以提高这些国家的能力，改善其政策，使它们的遗产更能用于教育和娱乐方面的目标。

### 数据

43. 将利用广泛、可靠和分类的数据来衡量《2030 年可持续发展议程》的实施情况，这一举措将取决于数据的供应情况。目标 14 也不例外。在小岛屿发展中国家、最不发达国家和世界其他国家，小规模个体渔业的价值目前被低估。需要有更多关于鱼类种群和个体生产者收入的数据。

### 能力建设

44. 作为渔业部门的支柱，捕鱼社区将得益于能力建设伙伴关系，包括为渔民及其社区提供管理、参与和其他相关技能培训的伙伴关系。能力建设也可设法克服妨碍妇女充分利用渔业及各种资源的结构、法律、管理和文化障碍。在小岛屿发展中国家和最不发达国家建立科学和研究能力以及保护其文化遗产必须同时并举，这一点也至关重要。

45. 可建立能力建设伙伴关系的其他领域包括：

(a) 实施《粮农组织自愿准则》，办法包括处理海上安全的活动，支持各利益攸关方设法推动有利于小规模渔业的法律改革并改进权属治理；

(b) 水产养殖技术，包括减少排放的技术；

(c) 提高对渔民相互保险和水产养殖保险的认识；

(d) 推动发展宝贵的水下文化遗址，可以为小岛屿发展中国家带来巨大的收益。宣传这些遗址可以提高社区和政府对于海洋的认识，最终可通过旅游业增加小岛屿发展中国家和最不发达国家所得到的经济效益；<sup>12</sup>

(e) 建立能力，制订以保护例如海洋保护区为重点的措施，以补充渔业管理措施，同时承认养护工作有时会对小户渔民的生计造成负担，并可能对小岛屿发展中国家本身造成不成比例的负担。

<sup>12</sup> 联合国教育、科学及文化组织和《保护水下文化遗产公约》秘书处提议联系他们广大的专家网络、大学和非政府组织，不仅研究和保护水下文化遗产，还要开展其他与海洋相关的工作，如环境项目。

## 六. 对话的引导性问题

46. 对话的引导性问题如下：

(a) 小岛屿发展中国家和最不发达国家需要采取何种措施来提高其生产力，使其海洋资源出口多样化，使它们能够利用海洋生物技术，促进使用海洋能源，提高其全球竞争力，使它们能够取得其他相关的进展？

(b) 小岛屿发展中国家和最不发达国家如何能够通过促进其自然和文化遗产等办法来深化对旅游业的参与？

(c) 如何增扩小规模个体渔业社区的权能，确保他们安全获取海洋资源和进入市场，负责任地使用海洋资源和平等分配来自利用这些资源的收益？

(d) 如何能加快在多个级别上实施《粮农组织自愿准则》及与其直接挂钩的文书，如世界粮食安全委员会《农业和粮食系统负责任投资原则》及其《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》？

---