



Совет Безопасности

Distr.: General
17 May 2017
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией [1540 \(2004\)](#)

Вербальная нота Постоянного представительства Пакистана при Организации Объединенных Наций от 12 мая 2017 года на имя Председателя Комитета

Постоянное представительство Пакистана при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#), и имеет честь настоящим препроводить доклад Пакистана об осуществлении резолюции [1540 \(2004\)](#) (см. приложение).



**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Пакистана при Организации
Объединенных Наций от 12 мая 2017 года на имя
Председателя Комитета**

**Доклад Пакистана об осуществлении резолюции 1540 (2004)
Совета Безопасности**

Пакистан представлял доклады об осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности в 2004, 2005 и 2008 году. Кроме того, в 2009 году Пакистан представил национальный доклад с изложением его мнений о всеобъемлющем обзоре хода осуществления резолюции 1540 (2004).

В настоящем пятом докладе содержится обновленная информация о дополнительных нормативно-правовых мерах и мероприятиях в области оперативного контроля, осуществленных в Пакистане в соответствии с резолюцией 1540 (2004) за период с 2008 года.

Будучи ответственным государством, обладающим ядерным оружием, Пакистан сохраняет приверженность делу предотвращения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки среди негосударственных субъектов. Пакистан принял энергичные меры в области экспортного контроля и создал эффективные механизмы для их осуществления, и они соответствуют самым высоким международным стандартам.

В рамках усилий по оказанию содействия достижению глобальных целей в области нераспространения Пакистан, в сотрудничестве с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004), и Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, организовал двухдневный региональный семинар по осуществлению резолюции 1540 (2004), который состоялся в Исламабаде 14 и 15 марта 2017 года.

В семинаре принимали активное участие представители 18 стран Южной и Центральной Азии, а также Турции, Китая и России и должностные лица Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) и Международной организации уголовной полиции, которые, в частности, обменялись национальным опытом и эффективной практикой, а также подчеркнули важную роль помощи для обеспечения более эффективного осуществления резолюции 1540 (2004).

Пакистан готов внести значимый вклад в поддержание многосторонних режимов экспортного контроля в качестве их полноправного участника на основе принципов взаимодействия, сотрудничества и помощи. В рамках этой политики Пакистан официально заявил о своей приверженности целям Группы ядерных поставщиков (ГЯП) и о своем решении следовать руководящим принципам ГЯП в отношении передачи ядерных материалов, оборудования и связанных с ними технологий, включая активы двойного назначения. МАГАТЭ распространило соответствующий документ 18 мая 2016 года (INFCIRC/254/Rev.12/Part 1/Add.2, INFCIRC/254/Rev.9/Part 2/Add.2).

Нормативно-правовые меры

Указ 2007 года о создании Национального военного совета был утвержден Национальной ассамблеей в качестве закона о Национальном военном совете 2010 года. Данный закон направлен на улучшение правового регулирования мер по обеспечению безопасности и охраны ядерных объектов, систем и мате-

риалов, соответствующего персонала и связанной с ними информации во всех их аспектах.

Пакистан, являясь участником Конвенции о физической защите ядерного материала, ратифицировал Поправку 2005 года к этой конвенции в марте 2016 года. В настоящее время ведется работа по приведению национальной нормативно-правовой базы в соответствие с положениями данной поправки.

Отдел контроля за экспортом стратегических товаров выпустил правила экспортного контроля 2009 года (лицензирование и правоприменительная деятельность), о чем было сделано уведомление Статутным регламентационным указом SRO 450 (I)/2009. Эти правила конкретизируют весь комплекс процедур, касающихся регистрации, лицензирования, правоприменения, расследования и судебного преследования, а также разрешения других вопросов, связанных с лицензированием, в тех областях, на которые распространяется действие Закона о контроле за экспортом стратегических товаров 2004 года (SECA — 2004).

В соответствии с Указом 2000 года об осуществлении Конвенции по химическому оружию Пакистан принял правила 2010 года об осуществлении КХО, направив соответствующее уведомление Статутным регламентационным указом SRO 205 (I)/2010. Эти правила предусматривают создание консультативного комитета, а также введение мер административной и уголовной ответственности за нарушение правил проведения инспекций и несоблюдение установленного порядка раскрытия информации или регистрации.

Пакистан периодически рассматривает и пересматривает контрольные списки товаров, технологий, материалов и оборудования, имеющих отношение к ядерному и биологическому оружию и системам их доставки, с учетом последних достижений науки техники и нововведений в области экспортного контроля, как на национальном, так и на международном уровнях.

С момента первоначального уведомления об их принятии в 2005 году (Статутный регламентационный указ SRO 1078 (I)/2005) эти списки три раза обновлялись и пересматривались межведомственной объединенной рабочей группой. Последний раз они были пересмотрены в 2016 году, о чем было сделано уведомление Статутным регламентационным указом SRO 1142 (I)/2016 от 18 ноября 2016 года. Данные списки были распространены информационным циркуляром МАГАТЭ от 17 февраля 2017 года (INFCIRC/913). Они были согласованы со списками ГЯП, Режимы контроля за ракетной технологией и Австралийской группы.

Другие меры по укреплению национальных механизмов экспортного контроля

С момента его создания в 2007 году Отдел контроля за экспортом стратегических товаров постоянно предпринимал шаги по дальнейшему укреплению архитектуры пакистанских национальных механизмов экспортного контроля. Надзорный совет, который функционирует с 2007 года, продолжает направлять работу Отдела и других межучрежденческих партнеров в части, касающейся эффективного осуществления Закона о контроле за экспортом стратегических товаров 2004 года.

В соответствии с Законом о контроле за экспортом стратегических товаров 2004 года и в рамках усилий, направленных на поощрение саморегулирования и соблюдения предписаний и укрепление механизмов контроля за неосознанной передачей технологий, в Официальном вестнике было опубликовано

уведомление под номером 2(24)/2013-SECDIV(P) о всеобъемлющих «Руководящих принципах осуществления программы внутреннего контроля».

Кроме того, Пакистан Статутным регламентационным указом SRO 442 (I)/2016 от 11 мая 2016 года направил уведомление о принятии «Руководящих принципов в отношении контроля за экспортом стратегических товаров».

«Всеобъемлющий» контроль за оборотом чувствительных товаров двойного назначения был дополнительно усилен в результате принятия «Руководящих принципов осуществления программы внутреннего контроля» и «Руководящих принципов в отношении контроля за экспортом стратегических товаров». Оба свода руководящих принципов были разработаны в соответствии с самой передовой международной практикой и руководящими указаниями и осуществляются в рамках международных режимов экспортного контроля.

Указ о политике регулирования экспорта, который является компонентом национального режима экспортного контроля, задает постоянные нормативные рамки для принятия решений о запрещении или ограничении экспорта или определения условий выполнения экспортных операций. Этот указ периодически пересматривается министерством торговли. Указ о политике регулирования экспорта 2016 года, о принятии которого было направлено уведомление Статутным регламентационным указом SRO 344 (I)/2016, был переработан по линии упрощения и уточнения формулировок в целях устранения неясностей и возможных пробелов в частично совпадающих областях, а также более четкого определения сфер ответственности в области регулирования оборота чувствительных товаров и технологий двойного назначения.

Пакистан регулярно проводит обучение сотрудников правоохранительных учреждений методам идентификации товаров в целях повышения их квалификации в вопросах проведения инспекций, идентификации товаров двойного назначения и воспрещения провоза таких товаров. В учебные программы Пакистанской таможенной академии были также включены специальные учебные модули по механизмам контроля за экспортом стратегических товаров.

Отдел контроля за экспортом стратегических товаров периодически проводит адресные информационно-пропагандистские мероприятия для работников академических учреждений и научно-исследовательских институтов, представителей деловых кругов и широкой общественности в целях повышения их осведомленности и обеспечения более эффективного осуществления национальных законов об экспортном контроле. Отдел также в сотрудничестве с Комиссией по вопросам высшего образования проводит семинары специально для научных работников и исследователей.

В целях дальнейшего улучшения межучрежденческой координации и механизма надзора за практикой лицензирования был создан комитет координаторов, который работает с декабря 2016 года. Этот орган обеспечивает постоянный форум для проведения консультаций и координации по вопросам лицензирования экспорта.

В 2016 году была сформирована межведомственная контрольно-инспекционная группа для обеспечения эффективного осуществления санкций, введенных резолюциями Совета Безопасности, в том числе касающихся Корейской Народно-Демократической Республики.

Безопасность и пограничный контроль

Пакистан придает первостепенное значение вопросам физической и технической безопасности при осуществлении деятельности, связанной с использованием химических, биологических, ядерных и радиационных технологий.

Пакистан принимал активное участие в серии Саммитов по ядерной безопасности, завершившейся в 2016 году. Пакистан поддерживает план действий по выполнению резолюции [1540 \(2004\)](#), который был опубликован в качестве дополнения к коммюнике Саммита 2016 года.

Пакистан также по-прежнему активно участвовал в Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма и вносил свой вклад в разработку ее руководящих документов.

Существующие законы и положения, касающиеся применения биологических знаний, обеспечивают необходимую правовую основу для того, чтобы Пакистан мог выполнять свои обязательства по Конвенции по биологическому оружию. В настоящее время рассматривается законопроект, предусматривающий расширение сферы охвата национальных мер, в том числе в областях, связанных с резолюцией [1540 \(2004\)](#). В этом контексте принимаемые Пакистаном меры национального контроля и регулирования обеспечивают основу для устранения рисков, связанных с ненадлежащим использованием биологических токсинов.

Помимо правил биобезопасности и руководящих указаний по обеспечению биологической безопасности, опубликованных в 2005 году, Совет медицинских исследований Пакистана в 2016 году выпустил «Этические принципы в отношении сбора, использования, хранения и экспорта биологического материала человеческого происхождения».

Пакистан является одним из немногих государств — участников Конвенции по химическому оружию, в которых была создана территориальная распределенная вычислительная сеть, позволяющая всем соответствующим национальным заинтересованным сторонам вести электронный обмен информацией, касающейся импорта, экспорта, хранения и производства химических веществ, а также осуществлять сопоставление и обобщение такой информации.

Пакистан принимает у себя международные курсы по вопросам помощи и защиты на ежегодной основе с 2011 года. В знак признания его вклада в осуществлении Конвенции, ОЗХО отметила Пакистан как одно из государств — участников Конвенции, в котором был создан региональный центр помощи и защиты. Такой центр в Пакистане был открыт в 2015 году.

Пакистанское национальное агентство по осуществлению Конвенции по химическому оружию организует регулярные курсы по вопросам информационно-разъяснительной работы, повышения осведомленности, правоохранительной деятельности, помощи и защиты, физической и технической безопасности.

Пакистан является участником важных международных договоров и конвенций, касающихся ядерной безопасности, например, Конвенции о физической защите ядерного материала, включая Поправку 2005 года к ней, Конвенции о ядерной безопасности, Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации. Пакистан продолжает совершенствовать свои системы ядерной безопасности в соответствии с международными стандартами и рекомендациями, изложенными в документе INFCIRC/225/Rev.5 и других документах МАГАТЭ по ядерной безопасности, включая разработанный МАГАТЭ Кодекс

поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.

В период 2006–2013 годов Пакистан в сотрудничестве с МАГАТЭ успешно осуществил Национальный план действий по ядерной безопасности. В рамках этого плана была усилена физическая защита центров ядерной медицины, атомных электростанций и других ядерных объектов. Работа по дальнейшей модернизации продолжается и в настоящее время. В стадии разработки находятся также правила физической защиты ядерного материала и ядерных установок и правила техники безопасности при работе с закрытыми радиоактивными источниками.

В течение последних 30 лет в Пакистане ведется национальный реестр радиоактивных источников, который составляется по принципу охвата полного цикла. При Контрольном органе Пакистана по ядерной энергии существует группа поддержки, которой поручено оказывать научно-технические услуги в случае инцидента, представляющего угрозу ядерной безопасности, во время него и на этапе ликвидации его последствий и обеспечивать экспертное консультирование по профильным вопросам. Группа располагает соответствующей лабораторной аппаратурой, оборудованием, программным обеспечением и необходимым штатом специалистов. Пакистан продолжает сотрудничать с созданной МАГАТЭ Базой данных по инцидентам и незаконному обороту.

Пакистан в сотрудничестве с МАГАТЭ проводит регулярные учебные курсы по вопросам физической защиты и радиационной безопасности. Пакистанские ядерные эксперты участвуют в миссиях МАГАТЭ, в том числе в миссиях, осуществляемых с целью оценки нормативно-правовой базы в странах, приступающих к осуществлению программ производства ядерной энергии. Пакистан также выделяет экспертов для проведения на международном уровне учебных курсов, симпозиумов, конференций и семинаров по вопросам ядерной безопасности.

В 2015 году в Пакистане была создана внешняя лаборатория физической защиты. Национальный институт по вопросам безопасности при Контрольном органе Пакистана по ядерной энергии проводит регулярные учебные курсы и семинары для профильных и технических специалистов и административных работников по вопросам технической и физической ядерной и радиационной безопасности.

В 2012 году Пакистан создал Центр передового опыта в области ядерной безопасности, который оборудован по последнему слову науки и техники и который превратился в региональный и международный центр профессиональной подготовки по вопросам ядерной безопасности.

В нем проводятся специализированные курсы для личного состава специальных подразделений, отвечающих за обеспечение ядерной безопасности, на которых особое внимание уделяется вопросам разведки и контрразведки, осуществления программы по обеспечению благонадежности персонала, контроля вооружений и военной техники и учета и физической защиты ядерных материалов, в том числе во время перевозки. В центре было проведено несколько национальных, региональных и международном учебных программ. В рамках усилий по укомплектованию подразделений, отвечающих за обеспечение ядерной безопасности, было подготовлено свыше 22 000 человек. Кроме того, Центр периодически организует в сотрудничестве с МАГАТЭ симпозиумы и семинары по разнообразной тематике, связанной с обеспечением ядерной безопасности.

В 2015 году Центр организовал ежегодное совещание Международной сети центров по подготовке кадров и оказанию поддержки в области ядерной безопасности. В работе совещания приняли участие свыше 50 представителей из 33 стран. Это был первый случай, когда МАГАТЭ провело совещание Сети за пределами своей штаб-квартиры в Вене.

Пакистан придает большое значение усилению пограничного контроля. За истекшие годы в этой области был принят ряд мер. В частности, на пунктах въезда и выезда была установлена дополнительная аппаратура обнаружения.

Помощь и сотрудничество

Пакистан считает, что техническая помощь и укрепление потенциала являются наиболее важными средствами для обеспечения эффективного осуществления резолюции 1540 (2004), особенно развивающимися странами. Ввиду важного значения этой сферы деятельности одной из ключевых тем на Исламабадском региональном семинаре по осуществлению резолюции 1540 (2004) была роль международной помощи и сотрудничества. Эта тема также стала одной из приоритетных областей в ходе всеобъемлющего обзора хода осуществления резолюции 1540 (2004) в декабре 2016 года.

За многие годы Пакистан накопил значительный опыт и экспертные знания в области безопасного и надежного использования ядерной энергии, а также достижений химии и биологии в мирных целях.

Пакистан готов предложить свою помощь заинтересованным государствам, если они обратятся с конкретными просьбами о помощи в тех областях, в которых он имеет опыт, в том числе касающихся осуществления резолюции 1540 (2004). Речь, в частности, идет об укреплении потенциала, оказании технической помощи и профессиональной подготовке в следующих сферах:

- Нормативная база в области контроля за экспортом и обеспечения безопасности и сохранности ядерных и радиоактивных материалов
- Подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам идентификации товаров
- Подготовка сотрудников по вопросам лицензирования
- Соблюдение предписаний
- Проведение информационно-разъяснительных мероприятий для представителей промышленности
- Научно-практические и специализированные курсы в области технической и физической ядерной безопасности
- Курсы по вопросам помощи и защиты, а также курсы по химической безопасности в контексте Конвенции по химическому оружию.

Заключение

Меры и шаги, описанные выше, являются свидетельством того, что Пакистан как ответственное государство с высоким уровнем научно-технического потенциала не только привержен глобальным целям нераспространения, но и вносит в их достижение свой вклад.

Пакистан полностью поддерживает эффективные меры контроля в интересах предотвращения ненадлежащего использования стратегических товаров в злонамеренных целях. В то же время необходимо поддерживать точное равновесие между императивами безопасности и законными потребностями госу-

дарств в области развития, особенно применительно к развивающимся странам.

Пакистан имеет необходимый авторитет и опыт для того, чтобы быть полноправным участником международных органов экспортного контроля. В качестве первого шага Пакистан подал заявку на вступление в Группу ядерных поставщиков. Пакистан надеется, что эта Группа будет придерживаться транспарентных, объективных и недискриминационных критериев и, соответственно, будет одинаково благосклонно относиться к заявлениям о членстве государств, не являющихся участниками Договора о нераспространении ядерного оружия, так как это отвечает интересам укрепления режима нераспространения.
