



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 September 2017  
Russian  
Original: Spanish

Семьдесят вторая сессия

Пункт 114(d) повестки дня

**Выборы для заполнения вакансий во  
вспомогательных органах и другие выборы:  
выборы пятнадцати членов Совета по правам  
человека**

### **Вербальная нота Постоянного представительства Мексики при Организации Объединенных Наций от 14 сентября 2017 года в адрес Секретариата**

Постоянное представительство Мексики имеет честь сообщить, что правительство Мексики приняло решение представить свою кандидатуру для избрания в Совет по правам человека на период 2018–2020 годов, выборы в состав которого состоятся 16 октября 2017 года в рамках семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи.

В этой связи Постоянное представительство Мексики уполномочено представить информацию о важном вкладе правительства Мексики в поощрение и защиту прав человека на национальном и международном уровнях и его первоочередных обязательствах в этой сфере (см. приложение).



**Приложение к вербальной ноте Постоянного  
представительства Мексики при Организации Объединенных  
Наций от 14 сентября 2017 года в адрес Секретариата**

**Кандидатура Мексики для избрания в Совет по правам  
человека на 2018–2020 годы**

**Добровольные обязательства и обещания Мексики в связи с  
осуществлением резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи**

1. Основанием для выдвижения кандидатуры Мексики для избрания в Совет по правам человека служит непреклонная приверженность нашей страны осуществлению прав человека как на национальном, так и на международном уровне. Это обязательство прочно основано на нашей конституции, в которой говорится, что поощрение, уважение, защита и гарантирование прав человека должны находиться в центре действий правительства, и права человека закрепляются в качестве одного из руководящих принципов внешней политики.
2. Соответственно, мексиканское государство создало надежные юридические и институциональные основы для обеспечения прав человека всего населения. Эти рамочные основы подлежат непрерывному процессу обзора и укрепления, основанному на демократическом диалоге и сотрудничестве с международными правозащитными механизмами. Это необходимо для того, чтобы противостоять вызовам в этой сфере при уделении надлежащего внимания и обеспечении последующей деятельности в ней.
3. Наряду с этим правительство Мексики работает над продвижением повестки дня в области прав человека на международном уровне на основе укрепления стандартов и институтов международной системы прав человека, сознавая, что они представляют собой ценный инструмент для руководства национальными усилиями и их поддержки.
4. Мы признаем, что Совет по правам человека является наилучшим органом для придания стимула осуществлению международной повестки дня в области прав человека, и вместе со своими механизмами и вспомогательными органами он представляет собой центральный компонент всемирной правозащитной системы.
5. В настоящем документе Мексика хотела бы осветить отдельные мероприятия, осуществляемые в рамках ее деятельности в области защиты и поощрения прав человека на национальном и международном уровнях, а также обязательства и обещания, над выполнением которых мы будем работать в качестве члена Совета по правам человека на период 2018–2020 годов.

**I. Участие Мексики в работе Совета по правам человека в  
качестве активно действующего субъекта с глобальной  
ответственностью**

6. Мексика убеждена в наличии взаимозависимости и взаимосвязи между тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, развитие и права человека. В соответствии с этим подходом Мексика решительно работает над упрочением и укреплением Совета по правам человека как «органа, ответственного за поощрение всеобщего уважения к защите всех прав человека и основных свобод всех лиц без какого бы то ни было различия и на справедливой и равной основе».

7. Мексика стремилась к осуществлению этого обязательства на практике во всех трех случаях, когда она была избранным членом Совета по правам человека:

- 2006–2009 годы: Мексика имела честь выполнять функции первого Председателя Совета, и их выполнение предполагало огромную ответственность и применение деликатного подхода в связи с ведением трудных переговоров в целях достижения договоренности об институциональных основах нового органа.
- 2009–2012 годы: Мексика активно участвовала в процессе проведения обзора деятельности Совета за пять лет на основе представления новаторских предложений относительно задействования его потенциала и решения проблем, выявленных по итогам первых пяти лет его существования.
- 2014–2016 годы: Мексика активно содействовала улучшению методов работы и обеспечению надлежащего использования всех инструментов Совета, включая поощрение международного сотрудничества и выполнение задачи по предупреждению рисков, связанных с кризисом в области прав человека.

## **II. Отчет о работе: меры, принятые Мексикой в целях выполнения ее обязательств (2014–2016 годы)**

8. В период 2014–2016 годов при осуществлении деятельности в Совете по правам человека Мексика руководствовалась своими обязательствами и добровольными обещаниями, высказанными при ее избрании в состав Совета. Ниже приводится резюме предпринятых инициатив, которые подразделяются на три основные категории:

### **Укрепление международной системы прав человека, в частности Совета по правам человека**

9. Мексика активно содействовала осуществлению инициатив по укреплению диалога и межрегионального сотрудничества в Совете по правам человека, признавая необходимость объединения усилий, предпринимаемых в условиях различных культур и национальных реалий, с тем чтобы работать над достижением общих целей.

10. Мексика активно участвовала в реализации многосторонних инициатив и диалогов, направленных на укрепление потенциала Совета в плане полного и эффективного выполнения его мандата объективным образом и на сбалансированной основе.

11. Мексика содействовала осуществлению процессов, направленных на изучение практических методов улучшения работы Совета, обеспечивая организацию тематических совещаний в целях проведения анализа координации и сотрудничества Совета с другими подразделениями Организации Объединенных Наций для укрепления их роли в области предотвращения массовых нарушений прав человека.

12. Мексика способствовала установлению синергических взаимосвязей между мандатами механизмов Совета, обеспечивая непрерывное поддержание связи между ними и признавая наличие общих областей работы, в целях максимального использования их потенциала и избежания дублирования усилий и ресурсов.

13. Мексика рационализировала свои инициативы в рамках Совета и Генеральной Ассамблеи в целях обеспечения их взаимодополняемости и решения вопросов, имеющих отношение к мандатам каждого из этих форумов. В период 2014–2016 годов Мексика содействовала принятию 37 резолюций. Кроме того, она:

- Выступила соавтором 121 резолюции.
- Участвовала в организации 39 побочных мероприятий.
- Организовала 10 групповых обсуждений.
- Содействовала осуществлению пяти совместных мероприятий.

14. Мексика работала над тем, чтобы Совет выступал в качестве форума и для целей диалога, и для целей сотрудничества. Это означает, что он должен в полной мере развивать свой мандат по вопросам предотвращения нарушений и содействовать обеспечению технической помощи и сотрудничества в целях укрепления потенциала государств в области защиты и поощрения прав человека. Подобно этому, мы содействовали обеспечению того, чтобы Совет выполнял свое обязательство по рассмотрению конкретных ситуаций в области прав человека на основе применения сбалансированного и объективного подхода с учетом всех источников информации и, по мере возможности, добивался максимально возможного сотрудничества со стороны соответствующих государств.

15. Будучи убежденной в том, что неправительственные субъекты вносят основополагающий вклад в работу Совета, Мексика содействует проведению открытого и динамичного диалога с парламентами, национальными правозащитными учреждениями, организациями гражданского общества, предприятиями и научными кругами.

16. Мексика регулярно представляет индивидуально или совместно с другими странами резолюции об укреплении защиты прав лиц, находящихся в ситуациях, для которых характерна уязвимость или маргинализация, и предотвращения дискриминации и нарушений прав человека по любой причине.

17. Подобно этому, Мексика содействует принятию совместных заявлений по приоритетным вопросам, таким как гендерное равенство, транспарентность и доступность информации и право на неприкосновенность частной жизни, и участвует в их осуществлении.

18. Мексика придает первоочередное значение универсальному периодическому обзору в качестве наиболее эффективного универсального инструмента для диалога и сотрудничества в области прав человека. В октябре 2013 года Мексика участвовала во втором процессе обзора этого механизма, и в рамках основанного на широком участии национального процесса она работает над выполнением 166 принятых рекомендаций. Мы обеспечиваем выполнение этих рекомендаций и контроль за их выполнением на основе Национальной программы в области прав человека на 2014–2018 годы. Кроме того, в соответствии с принципами сотрудничества, универсальности и непредвзятого подхода Мексика участвует в обзоре деятельности всех государств в рамках универсального периодического обзора, формулируя конструктивные вопросы, замечания и рекомендации, направленные на укрепление усилий, предпринимаемых каждым государством в целях решения своих задач в области прав человека.

19. В рамках первого цикла универсального периодического обзора, посвященного рассмотрению деятельности 193 государств, Мексика участвовала в проведении интерактивных диалогов со 187 государствами. В рамках второго

цикла универсального периодического обзора Мексика принимала участие во всех интерактивных диалогах.

20. Мексика выступает за укрепление Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на основе осуществления инициатив в целях обеспечения его эффективного автономного функционирования, в том числе за счет предоставления достаточных ресурсов для осуществления его мандата. Наряду с этим Мексика вносит добровольные ежегодные взносы как в фонд Управления Верховного комиссара, так и в Фонд добровольных взносов для жертв пыток, Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для инвалидов и Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов.

21. Руководствуясь обязательством последовательно учитывать аспект прав человека в работе Организации Объединенных Наций, Мексика выступала в качестве одной из стран, наиболее активно пропагандирующих учет аспектов прав человека в решениях крупных конференций и встреч на высшем уровне, недавно прошедших под эгидой Организации Объединенных Наций. Следует отметить, что Мексика содействовала сквозному учету аспектов прав человека, гендерного равенства и защиты прав конкретных групп населения в следующих документах и мероприятиях:

- Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития.
- Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков.
- Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, принятая на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов.

#### **Сотрудничество с международными механизмами в области прав человека, включая региональные механизмы**

22. Мексика неизменно открыта для посещений, проводимых всеми международными механизмами в области прав человека. Исходя из убежденности в том, что ее опыт и профессионализм служат укреплению основ политики и способствуют выполнению международных обязательств, с момента избрания в состав Совета по настоящее время (2006–2017 годы) Мексика приняла на своей территории 29 миссий механизмов Организации Объединенных Наций.

23. В 2015 году Мексику посетил Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, который был принят в духе открытости и сотрудничества с Советом по правам человека и Управлением Верховного комиссара.

24. Кроме того, после избрания Мексики в состав Совета в 2013 году ее посетили следующие субъекты:

- а) Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (апрель-май 2013 года);
- б) Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания (апрель-май 2014 года);

с) Рабочая группа Организации Объединенных Наций по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях (август-сентябрь 2016 года);

д) Подкомитет Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (декабрь 2016 года);

е) Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников (январь 2017 года);

ф) Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги (май 2017 года).

25. Кроме того, в ноябре 2017 года Мексику посетят Специальный докладчик по правам коренных народов и специальные докладчики Организации Объединенных Наций и Организации американских государств по вопросу о свободе выражения мнения.

26. Следует отметить, что в период 2013–2017 годов Мексику в пяти случаях посетили представители региональных правозащитных механизмов<sup>1</sup>. Проведенные посещения способствовали диалогу о прогрессе и проблемах страны в различных областях и повысили его значимость в национальной повестке дня. Замечания и рекомендации по итогам этих посещений способствовали укреплению наших усилий в затронутых областях.

27. В соответствии со своими международными обязательствами Мексика представляет и обновляет периодические доклады договорным органам. В этих процессах мы принимали во внимание меры, гарантирующие права человека на национальной территории, и определяли области, требующие более активных усилий и большего внимания. В последние годы были представлены и обновлены следующие доклады:

а) первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о правах инвалидов (представлен в апреле 2011 года и подтвержден в сентябре 2014 года);

б) четвертый и пятый периодические доклады об осуществлении Конвенции о правах ребенка (представлены в июле 2012 года и подтверждены в мае 2015 года);

с) доклад об осуществлении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (представлен в марте 2014 года и подтвержден в феврале 2015 года);

д) пятый и шестой объединенные периодические доклады о последующей деятельности в связи с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (представлены в июне 2016 года и подтверждены в сентябре 2017 года);

<sup>1</sup> Участники сессии Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ), состоявшейся в Мексике (август 2014 года). Докладчик МКПЧ по Мексике и по вопросу о правах лиц, лишенных свободы (сентябрь 2014 года). Специальный докладчик МКПЧ по правам детей и подростков (октябрь 2014 года). Докладчик МКПЧ по Мексике и по вопросу о правах лиц, лишенных свободы (сентябрь 2015 года). Участники посещения на местах, проведенного МКПЧ (сентябрь-октябрь 2015 года). Представитель механизма контроля за принятием мер предосторожности МКПЧ в связи с исчезновением 43 учащихся сельской средней школы «Рауль Исидро Бургос» (ноябрь 2016 года, январь 2017 года, март 2017 года, апрель 2017 года).

е) девятый периодический доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (представлен в декабре 2016 года, и его подтверждение запланировано на июль 2018 года);

ф) третий периодический доклад, представляемый в соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (представлен в мае 2017 года и подтвержден в сентябре 2017 года);

g) восемнадцатый и двадцать первый периодические доклады об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (представлены в июне 2017 года).

28. В 2017 году планируется представить следующие национальные доклады договорным органам по правам человека:

- Шестой доклад о последующей деятельности в связи с Международным пактом о гражданских и политических правах.
- Седьмой доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания.

29. Для Мексики как открытого, плюралистического и демократического общества диалог и сотрудничество с гражданским обществом являются одним из необходимых элементов процессов, связанных с поощрением и гарантированным соблюдением прав человека. В этой связи были разработаны планы вовлечения гражданского общества как в подготовку докладов, так и в последующую деятельность с учетом замечаний, вынесенных договорными органами.

30. В целях обеспечения прозрачности и доступности информации, в сотрудничестве с мексиканским отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Научно-исследовательским центром изучения экономики, Мексика поддерживает портал рекомендаций<sup>2</sup>, на котором публикуются все рекомендации международных и региональных правозащитных механизмов, вынесенные в адрес Мексики.

31. В 2001 году по просьбе Мексики было учреждено отделение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в этой стране. Сотрудничество между этим отделением и правительственными органами исполнительной, законодательной и судебной власти было плодотворным, и были разработаны, среди прочего, совместные планы работы, программы работы в области прав человека в федеративных образованиях и инициативы по согласованию законодательства и разработке показателей. 22 февраля 2017 года было подписано соглашение о продолжении деятельности отделения Управления Верховного комиссара в Мексике в целях повышения достигнутого уровня сотрудничества и укрепления отношений.

32. По случаю подписания этого соглашения министр иностранных дел Мексики Луис Видегарай Касо заявил: «Эта церемония служит напоминанием о трех важных аспектах, которые следует отметить: во-первых, это ясное и четко выраженное указание правильного пути — пути защиты и гарантированного соблюдения международных договоров, участником которых мы являемся. Во-вторых, это явное проявление открытости, с которой Мексика берется за решение проблем в области прав человека. Мы безоговорочно признаем наличие важных нерешенных задач в области прав человека, и под надзором меж-

<sup>2</sup> <http://recomendacionesdh.mx>.

дународного сообщества, в первую очередь под надзором Организации Объединенных Наций, мы создаем основополагающий инструмент для этих преобразований. (...) В-третьих, одним из основных аспектов этого сотрудничества является убежденность Мексики в важном значении механизмов коллективного решения стоящих перед человечеством проблем, и в частности многосторонних учреждений, созданных нами за последние 70 лет».

#### **Выполнение международных обязательств и договоренностей на национальном уровне**

33. В соответствии с конституционными реформами, проведенными в 2011 году, Мексика обязана применять правовые нормы, которые лучше всего обеспечивают защиту прав человека, будь то национальные законы или положения международных соглашений, участником которых является Мексика. Кроме того, сотрудничество Мексики с международной правозащитной системой способствует укреплению законодательных и институциональных основ и основ национальной государственной политики.

34. В период 2013–2016 годов при осуществлении своей деятельности в области прав человека мы руководствовались необходимостью решения двух крупных задач:

а) упорядочение законодательства: было осуществлено более 12 мероприятий в целях разработки, совершенствования и принятия законов в соответствии с самыми высокими стандартами в области прав человека в том, что касается оказания помощи потерпевшим, учебной подготовки, участия коренных народов, трудовых прав, предотвращения дискриминации, военного судопроизводства, участия в выборах, прав детей и подростков, включая права девочек, предотвращения насильственных исчезновений, уголовного правосудия и предотвращения пыток, среди прочего (см. добавление 1);

б) укрепление учреждений и разработка государственной политики в области прав человека: были установлены критерии для упорядочения национальных программ и мероприятий с учетом показателей, предусмотренных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Кроме того, национальные планы и программы разрабатывались с учетом положений соглашений в области прав человека и рекомендаций, вынесенных соответствующими комитетами (см. добавление 2).

### **III. Обязательства и обещания Мексики в области поощрения и защиты прав человека на 2018–2020 годы**

35. Мексика подтверждает свои обязательства в отношении укрепления международной системы и сотрудничества с ней, выполнения своих международных обязательств и их осуществления на национальном уровне. В этой связи ниже приводится подробная информация об основных целях участия Мексики в работе Совета по правам человека в качестве его члена и о конкретных мероприятиях, которые она будет осуществлять в период 2018–2020 годов.

36. В целях укрепления роли Совета по правам человека в качестве органа, обеспечивающего поощрение и защиту прав человека на международном уровне, Мексика предлагает осуществлять деятельность по следующим направлениям:

а) поощрять самые высокие стандарты в области прав человека, особенно в областях недискриминации, прав мигрантов и коренных народов, обеспечения подлинного гендерного равенства в законодательстве и на практи-



ке, неприкосновенности частной жизни, самоидентификации, труда и борьбы с терроризмом, среди прочего;

b) содействовать повышению роли Совета по правам человека и его механизмов, а также роли Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в качестве посредников международного сотрудничества в области прав человека, укрепления национального потенциала и обмена опытом и передовой практикой;

c) неизменно выступать в поддержку объективного подхода к положению в области прав человека в какой бы то ни было части мира с уделением повышенного внимания профилактическому подходу на основе диалога, сотрудничества и создания потенциала;

d) непрерывно содействовать повышению эффективности, автономности и независимости Управления Верховного комиссара и Совета, а также поддерживать бюджетно-финансовые и административные меры, способствующие улучшению их работы;

e) уделять первоочередное внимание механизму универсального периодического обзора как наиболее эффективному универсальному инструменту сотрудничества на основе постоянного диалога с государствами и гражданским обществом;

f) содействовать тому, чтобы резолюции и решения Совета по правам человека имели более широкие последствия на местах, то есть чтобы их качественное наполнение способствовало их осуществлению на национальном уровне;

g) содействовать сотрудничеству Совета с национальными правозащитными учреждениями, неправительственными организациями и гражданским обществом, парламентами, частным сектором и другими международными организациями;

h) продолжать развивать межрегиональный диалог и межрегиональное сотрудничество в рамках Совета.

37. В целях обеспечения содействия учету аспектов прав человека в деятельности Организации Объединенных Наций и подкрепления межотраслевой работы данных органов в области поощрения и защиты прав человека Мексика предлагает:

a) содействовать проведению мероприятий, которые способствуют сотрудничеству и диалогу между Советом по правам человека и другими органами системы Организации Объединенных Наций, избегая при этом дублирования усилий;

b) содействовать включению аспектов защиты и поощрения прав человека, в качестве руководящего принципа, в процессы, продвигаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций;

c) продолжать содействовать поддержанию взаимосвязи между основными компонентами деятельности — развитием, обеспечением безопасности и защитой прав человека, — а также обеспечивать координацию и взаимодополняемость работы Совета, Генеральной Ассамблеи и других органов.

38. В целях поддержания политики открытости и сотрудничества с международными органами и механизмами в области прав человека будет осуществляться деятельность по следующим направлениям:

a) создавать и/или укреплять механизмы межучрежденческого сотрудничества для принятия последующих мер в связи с замечаниями, вынесенными по итогам прошедших посещений;

b) представлять и подтверждать соответствующие доклады о соблюдении соглашений по правам человека;

c) совершенствовать платформы для проведения диалога с гражданским обществом в контексте подготовки и подтверждения докладов договорным органам, а также механизмы, предназначенные для учета замечаний, выносимых договорными органами, и принятия последующих мер в связи с ними;

d) работать над созданием межучрежденческого механизма для обеспечения отчетности о выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам обзора положения дел в Мексике в рамках универсального периодического обзора, и анализа прогресса и проблем в области прав человека;

e) обеспечивать диалог и взаимодействие с национальным гражданским обществом, а также с автономными органами по правам человека в рамках подготовки к третьему обзору положения дел в Мексике в контексте универсального периодического обзора.

39. Что касается деятельности внутри страны и обеспечения взаимосвязи Мексики с международной системой прав человека, то необходимо удвоить усилия в целях учета самых высоких международных стандартов в области прав человека в национальной политике и добиться эффективного осуществления конституционных реформ. В рамках достижения этой цели Мексика стремится к следующему:

a) поддерживать приверженность защите журналистов и правозащитников на самом высокого уровне и обеспечивать укрепление и эффективное функционирование механизма защиты правозащитников и журналистов, укрепляя применяемый в его рамках превентивный подход;

b) содействовать принятию общего закона о насильственном исчезновении лиц;

c) укреплять учет гендерной проблематики во всех направлениях государственной политики в соответствии с национальным планом развития и продолжать укреплять повестку дня в области прав человека женщин и девочек с уделением особого внимания мерам, направленным на искоренение насилия в отношении женщин и ликвидацию всех форм дискриминации во всех ее видах и проявлениях;

d) содействовать тому, чтобы глобальный договор по вопросу о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции способствовал применению гуманистического подхода к миграции на основе уважения прав человека всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса;

e) продолжать процесс разработки Национальной программы по обеспечению прав человека на предприятиях в целях укрепления нормативно-институциональной структуры и обеспечения гарантированного соблюдения прав человека в рамках деятельности частного сектора;

f) содействовать ратификации региональных соглашений в области прав человека, посвященных защите прав человека пожилых людей и ликвидации расизма, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости;

g) продолжать работу над созданием национальной информационной системы по вопросам инвалидности, включающей два основных компонента:

национальный регистр инвалидов и систему географической привязки информации;

h) сохранять свою руководящую роль в деле ликвидации всех форм насилия в отношении детей и подростков, включая девочек, в качестве страны, возглавляющей глобальный альянс, выступающий за искоренение насилия в отношении детей и осуществление работы по выполнению четырех приоритетных задач, изложенных в «дорожной карте» по достижению прогресса на первом этапе деятельности глобального альянса в нашей стране;

i) осуществлять тщательный контроль за выполнением рекомендаций, вынесенных механизмами, входящими в региональную и всемирную систему.

## Добавление 1

### **Меры, принятые в период 2014–2016 годов в целях упорядочения законодательства**

- На основе общего закона о потерпевших (январь 2013 года) была создана национальная система оказания помощи потерпевшим и Исполнительный комитет по оказанию помощи потерпевшим. Этот закон гарантирует права потерпевших в результате преступлений и жертв нарушений прав человека, и в частности, их право на получение помощи, защиту, установление истины, справедливость и комплексное возмещение ущерба. Это привело к беспрецедентному достижению прогресса в том, чтобы обязать три ветви государственной власти обеспечивать защиту жертв нарушений прав человека и оказывать им необходимую помощь.
- Реформа в области образования (февраль 2013 года), основанная на внесении изменений в конституцию в сфере образования, имеет своей целью, среди прочего, обеспечение бесплатного образования и гарантирование полного соблюдения трудовых прав преподавателей; в этой связи была создана национальная система оценки в сфере образования для обеспечения гарантированного предоставления качественных услуг в этой сфере.
- В области избирательных прав коренных народов 22 мая 2015 года была принята поправка к конституции в целях обеспечения того, чтобы женщины и мужчины из числа коренных народов могли гарантированно пользоваться своим правом избирать и быть избранными на равных условиях, а также занимать правительственные и выборные должности и выполнять соответствующие функции, связанные с должностями, на которые они были избраны или назначены. В соответствии с этой поправкой устанавливается, что общинные обычаи ни в коем случае не могут ограничивать политические избирательные права граждан в том, что касается избрания представителей муниципальной власти.
- Была ратифицирована Конвенция № 138 Международной организации труда (МОТ), и были внесены поправки в основы национального законодательства по трудовым вопросам. 13 мая 2015 года был опубликован указ о ратификации Конвенции № 138 МОТ о минимальном возрасте для приема на работу. Ратификация этой Конвенции привела к внесению поправки в статью 123 Конституции, а также к внесению поправок в Федеральный закон о труде, в силу которых был повышен минимальный возраст для приема на работу.
- В связи с принятием поправок к Федеральному закону о предупреждении и искоренении дискриминации 20 марта 2014 года были опубликованы различные поправки к этому федеральному закону, направленные на укрепление системы защиты и осуществления права на недопущение дискриминации. С учетом этих поправок было обеспечено приведение Федерального закона в соответствие с ратифицированными Мексикой международными соглашениями по вопросам прав человека и конституционной реформой, проведенной в июне 2011 года, а также было принято решение разработать и принять позитивные меры в интересах групп, испытывающих на себе дискриминацию. Кроме того, создаются усовершенствованные механизмы для предотвращения безнаказанности лиц или учреждений, допускающих дискриминацию, и обеспечивается более эффективный контроль за государственной политикой и законодательными реформами, гарантирующими равенство.

- Была принята поправка к статье 57 Кодекса военного правосудия (2014 год) в целях приведения военного правосудия в соответствие с международными стандартами таким образом, чтобы любое предполагаемое нарушение прав человека, совершенное в отношении гражданских лиц, рассматривалось в рамках гражданской системы правосудия.
- На основе поправки к статье 41 Конституции по вопросам политики и выборов (2014 год) было гарантировано гендерное равенство кандидатов для выборов в Генеральный конгресс и местные парламенты, что обеспечило расширение политических прав женщин.
- Принятие общего закона о правах детей и подростков, включая девочек (декабрь 2014 года) обеспечило принципиальные изменения в том, каким образом мексиканское государство обеспечивает поощрение и защиту прав детей и подростков, включая девочек, благодаря признанию их полноправными обладателями прав в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и определению действий государства на всех уровнях руководства в целях защиты и поощрения этих прав. С этой целью создается национальная система защиты детей и подростков, включая девочек, и федеральная прокуратура, а также аналогичные органы на уровне штатов и муниципалитетов.
- В соответствии с реформой системы уголовного правосудия, утвержденной в 2008 году и вступившей в силу в июне 2016 года, предусматриваются самые крупные за всю историю Мексики юридические и институциональные преобразования, и она представляет собой поворотный пункт в развитии систем судопроизводства и отправления правосудия. Согласно конституционной реформе, уголовное судопроизводство переходит от осуществления полуинквизиционных процедур к проведению обвинительных судебных процессов в устной форме в соответствии с предусмотренными в Конституции принципами (гласность, право на оспаривание, сосредоточение процедур, непрерывность процесса и непосредственное участие).
- В декабре 2015 года органы исполнительной власти представили Генеральному конгрессу законодательную инициативу «Общий закон о насильственных исчезновениях». Этот законопроект был разработан на основе широких трехэтапных консультаций с участием граждан, организаций гражданским обществом и федеративных органов, и в его подготовке участвовали Международный комитет Красного Креста и отделение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Мексике. В мае 2017 года законопроект был одобрен Сенатом Республики и передан в Палату представителей, где он обсуждается в настоящее время. Этот законопроект позволит учредить новую государственную политику, направленную на обеспечение розыска пропавших без вести лиц и установления их местонахождения.
- В декабре 2015 года органы исполнительной власти представили Конгрессу «Общий закон о предотвращении и расследовании преступлений, связанных с применением пыток, и наказании за них», который был принят в мае 2017 года. Цель этого закона заключается в упорядочении классификации преступлений, связанных с применением пыток, в 32 федеративных образованиях в соответствии с международными стандартами, и в соответствии с ним предлагается создать следующие официальные механизмы:

- а) специализированные следственные группы как на федеральном уровне, так и в федеративных образованиях, с чтобы более эффективно бороться с этим преступлением;
- б) национальный механизм по профилактике преступлений, который должен быть одобрен Национальной комиссией по правам человека и государственными защитниками на уровне штатов и в работе которого будут участвовать представители международных организаций и гражданского общества, ученые и эксперты;
- с) национальный реестр преступлений, связанных с применением пыток, основанный на базах данных Генеральной прокуратуры Республики и прокуратур местного уровня.

## Добавление 2

### **Деятельность в период 2013–2016 годов в целях укрепления учреждений и разработки государственной политики в области прав человека**

- Национальная программа по правам человека на 2014–2018 годы является руководящим документом в области прав человека на национальном уровне. Национальные программы и мероприятия каждого государственного секретариата (министерства) должны быть согласованы с этой программой. При ее разработке были приняты во внимание рекомендации, вынесенные в адрес Мексики Национальной комиссией по правам человека, Межамериканской системой прав человека и механизмами системы Организации Объединенных Наций, включая рекомендации по итогам универсального периодического обзора. В этой программе устанавливается обязательство систематизировать информацию в области прав человека в целях укрепления государственной политики и конкретно указывается, что необходимо применять методологию на основе показателей, разработанных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В настоящее время ведется работа по внедрению методологии, разработанной Управлением Верховного комиссара и Организацией Американских государств, в целях создания национальной системы оценки положения дел с осуществлением прав человека. С этой целью был создан стратегический альянс, включающий Национальный автономный университет Мексики, Управление Верховного комиссара и Национальную комиссию по правам человека.
- В дополнение к этой программе в Мексике имеется несколько программных инструментов по конкретным аспектам прав человека: Национальная программа по обеспечению равных возможностей для женщин и недопущению их дискриминации на 2013–2018 годы, разработанная с учетом положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и общих рекомендаций и замечаний, вынесенных в соответствии с ней в отношении доклада, представленного Мексикой в 2012 году; Национальная программа по обеспечению равенства и недопущению дискриминации на 2014–2018 годы, предназначенная для обеспечения учета, адаптации и укрепления антидискриминационной политики Мексики в соответствии со статьей 1 Конституции; Национальная программа комплексной защиты детей и подростков, включая девочек, и Национальная программа по предотвращению и искоренению детского труда и защите трудящихся подростков допустимого возраста, направленные на обеспечение защиты прав человека для детей, включая девочек, гарантированное обеспечение участия в процессе принятия решений по затрагивающим их вопросам, искоренение детского труда и обеспечение защиты работающих подростков допустимого возраста; Национальная программа развития и социальной интеграции инвалидов на 2014–2018 годы, на основе которой обеспечивается включение инвалидов в системы образования, здравоохранения и занятости, а также упорядочение законодательства в целях облегчения их доступа к правосудию и участия в общественной и политической жизни; и Специальная программа по миграции на 2014–2018 годы, представляющая собой инструмент для определения мер, которые должна принимать Мексика в целях всестороннего решения вопросов международной миграции.
- Национальная программа по социальной профилактике насилия и преступности на 2014–2018 годы предназначена, среди прочего, для обеспе-

чения учета аспектов прав человека в политике в области государственной безопасности. Кроме того, мексиканское государство будет продолжать укреплять национальный потенциал в целях гарантированного обеспечения безопасности мексиканского общества в полном соответствии с международными стандартами в области прав человека.

- 19 августа 2015 года вступили в силу унифицированный протокол для розыска исчезнувших лиц и расследования преступлений, связанных с насильственным исчезновением, и унифицированный протокол для расследования преступлений, связанных с применением пыток. Эти инструменты применяются прокуратурами и контрольными органами по всей стране, на их основе обеспечивается соответствие критериев расследования преступлений национальным и международным стандартам и рекомендациям, и они применяются в качестве руководящих пособий на различных этапах расследования в целях избежания повторной виктимизации и разработки стратегий для принятия конкретных незамедлительных мер по борьбе с этими нарушениями.
- В октябре 2015 года было создано Специализированное бюро для розыска без вести пропавших лиц, которое отвечает за руководство следственными мероприятиями по розыску лиц, их координацию и надзор за ними. Это учреждение было создано в соответствии с различными рекомендациями, вынесенными в адрес Мексики на международном уровне.
- Протокол для предоставления консульских услуг несопровождаемым детям и подросткам из числа мигрантов, включая девочек (представлен на рассмотрение в мае 2015 года) представляет собой инструмент для проведения консульских интервью, позволяющих уделять всестороннее внимание каждому несовершеннолетнему лицу на дифференцированной основе в целях оценки наилучших интересов таких лиц, своевременно выявлять возможные опасные ситуации и прибегать к защитным мерам, гарантирующим осуществление любых их прав. Данный протокол был разработан совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).
- Протокол для принятия мер в целях обеспечения защиты прав детей и подростков, включая девочек, и уважения соответствующих принципов при рассмотрении их миграционного статуса (опубликован в августе 2016 года) направлен на обеспечение защиты прав сопровождаемых и несопровождаемых детей и подростков, включая девочек, и уважения соответствующих принципов в процессе рассмотрения их миграционного статуса в административном порядке.
- Национальная система обеспечения транспарентности, учрежденная в мае 2015 года в силу Общего закона об обеспечении транспарентности и доступа к общественной информации, предназначена для установления всеобъемлющей, упорядоченной и четко сформулированной государственной политики в целях гарантированного обеспечения эффективного осуществления и уважения прав на доступ к информации и защиту персональных данных при одновременном продвижении и поощрении просвещения и общественной культуры в отношении этих двух прав на всей территории страны.
- Национальная антикоррупционная система, утвержденная в мае 2015 года, обеспечивает координацию действий социальных субъектов и органов власти на различных уровнях руководства в целях предотвращения коррупции, расследования связанных с ней преступлений и наказания за нее. На ее основе обеспечивается укрепление ревизорских функций Феде-



рального высшего аудиторского бюро в целях проведения проверок в режиме реального времени, а также проверки использования федеральных ресурсов, предназначенных для штатов и муниципалитетов и осваиваемых с использованием государственных и частных механизмов доверительной собственности, фондов и мандатов. В рамках Национальной антикоррупционной системы предусматривается, что предприятия, получающие государственные ресурсы, несут на себе обязательства в отношении транспарентности и могут подвергаться уголовным санкциям в случае допущения коррупции.

- Группа расследования преступлений, имеющих отношение к мигрантам, и Механизм оказания содействия Мексикой в проведении розыска и расследований за пределами страны, созданные в декабре 2015 года, позволяют мигрантам получать доступ к раскрытию истины, защите и возмещению ущерба. Эта группа уполномочена проводить расследования преступлений, совершенных мигрантами или в отношении них, и разыскивать пропавших без вести мигрантов.
- Национальная система социальной интеграции инвалидов, созданная в мае 2016 года, направлена на координацию и мониторинг государственных и частных межучрежденческих программ, мероприятий и механизмов, которые позволяют осуществлять государственную политику в целях развития и интеграции инвалидов.
- Обеспечивается укрепление Специального механизма защиты журналистов и правозащитников. В целях улучшения его функционирования были проведены три этапа мероприятий: 1) в сотрудничестве с неправительственной организацией «Фридом хауз» был проведен анализ методологии и внутренних процедур данного механизма в целях устранения задержек в аналитическом исследовании инцидентов и повышения его эффективности за счет улучшения оценки рисков; 2) была повышена эффективность мер защиты, и в анализ рисков была включена гендерная перспектива, а также была проведена учебная подготовка для представителей руководящих органов, сотрудников отделов по приему жалоб, быстрому реагированию и проведению оценки рисков, правозащитников и журналистов; а также 3) в рамках механизма была создана группа по профилактике нарушений, и были определены руководящие принципы ее функционирования.
- Кроме того, 17 мая 2017 года президент Республики обязался укрепить структуру и бюджет Механизма защиты журналистов и правозащитников в составе Специального контрольного органа по борьбе с преступлениями против свободы выражения мнений, а также создать национальную систему координации усилий с государствами и определить порядок ее функционирования.