



大会

Distr.: Limited
10 October 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

第三委员会

议程项目 107

预防犯罪和刑事司法

白俄罗斯和中非共和国：决议草案

改进打击贩运人口工作的协调

大会，

再次强烈谴责贩运人口特别是贩运妇女和儿童行为，该行为构成犯罪，是对人类尊严、人身健全、人权和发展的严重威胁，

再次关切尽管在国际、区域和国家各级持续采取措施，贩运人口仍然是国际社会面临的严峻挑战之一，而且也妨碍享受人权，需要有更加步调一致的集体和全面国际对策，

铭记所有国家都有义务尽职预防、调查和惩治贩运人口行为并保护和援助受害人，否则就是侵犯、损害甚至剥夺受害人对人权和基本自由的享受，

欢迎通过《2030 年可持续发展议程》，¹ 其中重申会员国承诺立即采取有效措施，除其他外，杜绝强迫劳动并消除现代奴役和贩运人口行为，

回顾《联合国打击跨国组织犯罪公约》、² 对贩运人口罪行作出定义的《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》、³ 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制

¹ 第 70/1 号决议。

² 联合国，《条约汇编》，第 2225 卷，第 39574 号。

³ 同上，第 2237 卷，第 39574 号。



品问题的任择议定书》⁴ 和《废止奴隶制、奴隶贩卖及类似奴隶制的制度与习俗补充公约》，⁵

表示注意到国际劳工组织《1930 年强迫劳动公约》(第 29 号)的《2014 年议定书》获得通过，其中确认为强迫或强制劳动而贩运人口的行为日益受到国际关切，

回顾大会在 2010 年 7 月 30 日第 64/293 号决议中通过了《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》，并强调必须全面予以实施，

重申制定《全球行动计划》的目的是：

(a) 促进普遍批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》以及其他处理贩运人口问题的相关国际文书，并加大现有打击贩运人口文书的执行力度；

(b) 帮助会员国加强对预防和打击贩运人口行为的政治承诺和法律义务；

(c) 促进在国家、区域和国际各级全面、协调且连贯一致地打击贩运人口行为；

(d) 促进以基于人权且敏感认识性别和年龄问题的方法，消除使人们易受贩运行为伤害的所有因素，并加强刑事司法对策，这对于预防贩运人口行为、保护受害人和起诉贩运者不可或缺；

(e) 提高联合国系统内部、各国及其他利益攸关方，包括私营部门、民间社会、国际及国家媒体和广大公众的认识；

(f) 结合现有最佳做法和经验教训，增进会员国、国际组织、民间社会组织和私营部门等所有相关利益攸关方之间以及在联合国系统各实体内部的合作与协调，

回顾大会关于改进打击贩运人口工作的协调的 2006 年 12 月 20 日第 61/180 号、2009 年 12 月 18 日第 64/178 号、2012 年 12 月 20 日第 67/190 号、2013 年 12 月 18 日第 68/192 号和 2015 年 12 月 17 日第 70/179 号决议以及大会关于贩运人口问题的其他相关决议，⁶

又回顾经济及社会理事会 2017 年 7 月 6 日关于执行《全球行动计划》的第 2017/18 号决议和理事会以往关于贩运人口问题的各项决议，

还回顾人权理事会题为“贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题：在冲突中和冲突后局势下保护贩运行为受害人和可能被贩运者，特别是妇女和儿童”的 2016 年 6 月 30 日第 32/3 号决议以及人权理事会关于贩运人口问题的其他相关决议，

⁴ 同上，第 2171 卷，第 27531 号。

⁵ 同上，第 266 卷，第 3822 号。

⁶ 第 55/67、58/137、59/166、61/144、63/156 和 63/194 号决议。

欢迎 2017 年 9 月 27 日和 28 日在纽约联合国总部举行的大会高级别会议通过关于执行《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的政治宣言，⁷

表示注意到 2015 年 4 月 12 日至 19 日在多哈举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会所通过的《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》⁸ 提及要预防和打击贩运人口行为并在应对贩运人口行为时采取以受害人为导向的做法，

回顾 2016 年 9 月在纽约联合国总部举行的解决难民和移民大规模流动问题大会高级别全体会议通过的《关于难民和移民的纽约宣言》，⁹ 会员国除其他外，承诺充分尊重国际法规定的义务，大力打击贩运人口和偷运移民活动，以期消除这种现象，包括为此采取针对性措施，查明贩运人口的受害人或有此风险者，预防和打击贩运人口行为，向贩运行为受害人提供支助，并努力预防针对受流离失所影响者的贩运活动，

认识到机构间打击贩运人口协调小组特别是联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、国际劳工组织、国际移民组织、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国教育、科学及文化组织和其他政府间组织根据各自现有任务授权，在促进全球打击贩运人口行为的协调与合作方面发挥着重要作用，

又认识到机构间协调小组在其任务授权范围内为执行《全球行动计划》作出的贡献，并赞赏地注意到联合国毒品和犯罪问题办公室作为机构间协调小组协调员所开展的活动，

强调联合国毒品和犯罪问题办公室在全球打击贩运人口行为方面，特别是在应请求向会员国提供技术援助以执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》方面发挥着核心作用，包括为此利用现有能力建设工具、来自会员国的经验教训以及其他国际组织所具备的知识专长，

认识到需要继续推动建立打击贩运人口行为全球伙伴关系，并继续努力制订更有力的全面和协调办法，通过适当的国家、区域和国际机制，预防和打击贩运活动，并保护和援助贩运行为的受害人，

又认识到各国政府和政府间及非政府组织必须建立双边、次区域、区域和国际合作机制和倡议，包括就最佳做法开展信息交流，以处理贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题，

⁷ 第 72/1 号决议。

⁸ 第 70/174 号决议，附件。

⁹ 第 71/1 号决议。

强调指出需要确保贩运行为受害人不会被监禁和起诉，即使国家没有适当或正式的受害人身份识别程序，

认识到会员国与相关政府间及非政府组织开展广泛国际合作，对于有效应对贩运人口和其他当代形式奴役的威胁至关重要，

又认识到贩运行为受害人常常遭受多种歧视和暴力，包括基于性别、年龄、残疾状况、族裔、文化和宗教以及民族或社会出身的歧视和暴力，而且这些形式的歧视本身就可能助长贩运人口活动，而无国籍或没有出生登记的妇女和儿童尤其易受贩运人口行为的伤害，

还认识到因特网及其他通信和娱乐技术的快速发展如何给国家一级为救助受害人并将贩运者绳之以法而开展的跨境执法合作带来新的挑战，包括增加和便利获取色情制品，特别是儿童色情制品，扩散网络广告和其他网基服务供贩运者使用，

认识到贩运者如何使用因特网及其他通信和娱乐技术，扩大并加剧对贩运行为受害人的虐待、侮辱和剥削，以及这些媒介如何导致此类针对个体受害人的犯罪活动的实施者越来越多，

强调指出需要促进和保护贩运行为受害人的权利，让受害人重新融入社区，包括为此酌情结合《关于人权与贩运人口问题的建议原则和准则》¹⁰ 和联合国人权事务高级专员办事处就此提出的评论，以及联合国儿童基金会制订的《保护贩运活动受害儿童准则》，

欢迎会员国、联合国各机构、国际组织、民间社会组织和私营部门努力解决贩运人口包括贩运作为最弱势群体的妇女和儿童的问题，并鼓励他们进一步加强努力与合作，包括为此尽可能广泛地分享知识和最佳做法，

申明能力建设是打击贩运人口过程中一个非常重要的组成部分，在这方面强调需要加强打击贩运人口的国际合作以及对各国的技术援助，以提高各国防止一切形式贩运活动的的能力，包括为各国的发展方案提供支持，

表示注意到 2014 年 10 月 16 日非洲联盟、联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织协调在喀土穆召开的非洲之角人口贩运和偷渡问题区域部长级会议确立了喀土穆进程并通过了《喀土穆宣言》，其目的是加强国家、区域和国际合作，并建设非洲国家打击贩运人口和偷渡移民行为的能力，

又表示注意到美洲国家组织成员国在 2014 年 12 月 4 日和 5 日于巴西利亚举行的第四次贩运人口问题国家主管部门会议上通过的《2015-2018 年第二个西半球打击人口贩运行为工作计划》，

认识到《全球行动计划》和根据《全球行动计划》设立的联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金的目的是提高对贩运行为受害人境况

¹⁰ [E/2002/68/Add.1](#)。

的认识，并通过政府、政府间及非政府组织等既有援助渠道向他们提供人道主义、法律和财政援助，

重申向贩运行为受害人提供人道主义、法律和财政援助的重要性，为此可借助政府、政府间及非政府组织等渠道，包括联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害人自愿信托基金及联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金，

表示注意到秘书长的报告，¹¹

表示赞赏地注意到人权理事会关于贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员的报告，

认识到根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，设立公约缔约方会议的目的是提高缔约国打击跨国有组织犯罪的能力，并促进和审查该公约、包括《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的执行情况，

1. 敦促尚未批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》² 和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》³ 的会员国考虑优先批准或加入这些文书，同时顾及这些文书在打击贩运人口方面的核心作用，并敦促这些文书的缔约国充分且有效地执行这些文书；

2. 敦促会员国和《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》¹² 中提及的其他利益攸关方，并邀请联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议以及相关国际、区域和次区域组织在各自任务授权范围内继续促进充分且有效地执行《全球行动计划》，包括通过相互间加强合作和改进协调来实现这一目标；

3. 回顾 2013 年 5 月 13 日至 15 日大会第六十七届会议期间及 2017 年 9 月 17 日和 28 日大会第七十二届会议期间举行评估《全球行动计划》执行进展的高级别会议，其中除其他外，重申了加大力度打击贩运人口行为的强烈政治意愿；

4. 又回顾大会关于指定每年 7 月 30 日为“世界打击贩运人口行为日”的决定，在欢迎会员国、联合国各机构、其他国际组织和民间社会在国际、区域和国家各级为此举办活动的同时，邀请所有利益攸关方继续举办世界日活动，以提高对贩运人口行为和此种罪行受害人境况的认识，并促进和保护他们的权利；

5. 表示支持联合国毒品和犯罪问题办公室的活动，再次请秘书长向预防犯罪和刑事司法委员会提供适足支持，并邀请会员国向该办公室提供自愿捐款，以便其应要求向会员国提供援助；

6. 鼓励联合国毒品和犯罪问题办公室与联合国系统外的相关国际组织合作，邀请此类组织和感兴趣的会员国在适当时参加机构间打击贩运人口协调小组的会议，并随时向会员国通报机构间协调小组的日程安排和取得的进展；

¹¹ A/71/119。

¹² 第 64/293 号决议。

7. 表示注意到机构间协调小组 2017 年 3 月在联合国总部为会员国举办关于机构间协调小组 2017 年及其后工作和优先事项的咨询简报会，并欢迎欧洲安全与合作组织作为第一个区域组织参加简报会，与机构间协调小组结成伙伴关系；

8. 请担任机构间协调小组协调人的联合国毒品和犯罪问题办公室召开一次主管级机构间协调小组会议，讨论与活动协调有关的问题，包括在执行《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的背景下进行讨论；

9. 又请机构间协调小组各机构主管在主管级小组会议结束后，在各自总部举行简报会，向各自成员国及其他相关合作伙伴通报会议成果；

10. 邀请担任机构间协调小组协调人的联合国毒品和犯罪问题办公室及联合国系统其他相关机构继续开展与执行相关国际文书和《全球行动计划》有关的活动，并邀请会员国和其他国际及双边捐助方按照联合国的政策、规则和程序，为此目的向该办公室提供自愿捐款；

11. 邀请会员国处理使人易受贩运行为伤害的社会、经济、文化、政治及其他因素，例如家庭压力和不稳定、贫穷、失业、不平等、包括武装冲突和自然灾害在内的人道主义紧急状况、性暴力、性别歧视、社会排斥和边缘化，以及容忍暴力侵害妇女、青年和儿童行为的文化；

12. 促请会员国、国际组织、民间社会组织和私营部门加强和支持在来源国、过境国和目的地国开展的预防工作，着重关注助长一切形式贩运的需求以及因贩运人口而产生的货物和服务；

13. 鼓励会员国与人权理事会贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员及其他相关特别程序，包括人权理事会暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员、暴力侵害儿童问题秘书长特别代表、人权理事会买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员以及人权理事会当代形式奴隶制包括其原因和后果问题特别报告员开展合作；

14. 促请会员国继续致力于将一切形式贩运人口行为，包括特别是涉及儿童的利用他人卖淫或其他形式性剥削、强迫劳动或服务、奴役或类似做法、劳役或摘除器官行为定为刑事犯罪，谴责这些做法，调查、起诉和惩治贩运者和中间人，同时向贩运行为受害人提供保护和援助并充分尊重他们的人权，并邀请会员国继续支持积极参与保护受害人的联合国机构和国际组织；

15. 注意到联合国毒品和犯罪问题办公室、贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员和联合国人权事务高级专员办事处于 2014 年 5 月 21 日和 22 日在曼谷共同主办了第二次关于加强贩运人口问题国家报告员和相关机制伙伴关系的协商会议，而且建立了一个由世界各地此类机制组成的非正式网络，以便连贯一致地应对人口贩运问题，在各国不同经验的基础上交流信息和最佳做法，并请联合国毒品和发展问题办公室创建一个关于各国打击贩运人口机制的联合国机构，通过相关调查问卷收集联合国会员国的此类信息；

16. 请联合国毒品和犯罪问题办公室以联合国贩运人口特别是贩运妇女和儿童行为受害者自愿信托基金资金管理人的身份，继续鼓励各国和所有其他相关利益攸关方向该信托基金捐款；

17. 欢迎 2012 年、2014 年和 2016 年出版由联合国毒品和犯罪问题办公室编写的《全球人口贩运问题报告》，期待看到该办公室根据《全球行动计划》于 2018 年编制的下一份报告，并鼓励会员国向该办公室提供关于贩运人口行为包括以摘除器官为目的的此类行为的模式、形式和流程的循证数据，关于贩运人口行为实施者通过色情制品特别是儿童色情制品、网络广告及其他网基服务和其他媒介扩散使用因特网及其他通信和娱乐技术的数据和信息，以及国家一级为救助受害人并将贩运者绳之以法而开展跨境执法合作的最佳做法；

18. 请秘书长向大会第七十四届会议提交关于本决议执行情况的报告。
