



Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
28 June 2017
Russian
Original: English

Пятый комитет

Краткий отчет о 35-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 12 мая 2017 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Кинг (заместитель Председателя). . (Сент-Винсент и Гренадины)

*Председатель Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам:* г-н Руис Массье

Содержание

Пункт 149 повестки дня: Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации Объединенных Наций
по поддержанию мира (*продолжение*)

*База материально-технического снабжения Организации Объединенных
Наций в Бриндизи, Италия*

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из
членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления
документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и
размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций
(<http://documents.un.org/>).

17-07681 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 149 повестки дня: Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (продолжение)

База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (A/71/689, A/71/828, A/71/836/Add.10 и A/71/798)

1. **Г-жа Коста** (Директор Отдела финансирования операций по поддержанию мира), представляя доклады Генерального секретаря об исполнении бюджета Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года (A/71/689) и о бюджете Базы на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/71/828), говорит, что в соответствии с глобальной стратегией полевой поддержки База была преобразована в Глобальный центр обслуживания. Глобальный центр функционирует как единая структура, в состав которой входят База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и центр информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в Валенсии. В 2015/16 году Центр понес расходы в объеме 67,1 млн долл. США, что соответствует показателю исполнения бюджета в 99,9 процента. Предлагаемый бюджет Центра на 2017/18 год составляет 88,3 млн долл. США, что на 6,6 процента больше, чем утвержденный объем ресурсов на 2016/17 год, и это увеличение обусловлено главным образом необходимостью замены важнейшего оборудования ИКТ и возросшими потребностями в ресурсах на техническое обслуживание системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» для всех операций по поддержанию мира. Увеличение расходов, связанных с системой «Умоджа», объясняется главным образом потребностью в таких услугах, как оказание поддержки и проведение учебной подготовки в связи с дальнейшим развитием ее функциональности, а также расширением глобальной базы пользователей, 62 процента которых составляют миссии по поддержанию мира.

2. В 2017/18 году Глобальный центр обслуживания продолжит оказывать миссиям по поддержанию мира услуги, связанные с системами геопространственной информации и ИКТ, а также выполнять функции по планированию, подбору подрядчиков и доставке и возврату имущества в соответствии со стратегией управления цепью снабжения. Проект бюджета предусматривает создание Группы техни-

ческой поддержки природоохранной деятельности, для которой предлагается учредить четыре новые должности и которая будет оказывать миссиям по поддержанию мира поддержку в сфере инженерно-технического обеспечения природоохранной деятельности, а также учреждение одной должности в Постоянной судебной-пенитенциарной структуре для оказания полевым миссиям поддержки в планировании и осуществлении проектов и программ.

3. Председатель, обращая внимание Комитета на рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об исполнении бюджета Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года и ее предлагаемом бюджете на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/71/836/Add.10), говорит, что заявление Председателя Консультативного комитета по этому вопросу размещено на веб-сайте Пятого комитета.

4. **Г-жа Мендоса** (заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора), представляя доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) об обзоре и оценке стратегических запасов материальных средств для развертывания (A/71/798), говорит, что этот обзор был проведен в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, высказанную в резолюции 70/288, в целях принятия Ассамблеей решения о списании и пополнении стратегических запасов материальных средств для развертывания. Этот доклад является результатом совместных усилий Отдела внутренней ревизии и Отдела инспекций и оценок и может служить моделью для будущего взаимодействия между отделами по другим вопросам, к рассмотрению которых применим совместный подход.

5. С 2002 года, когда зародилась концепция стратегических запасов материальных средств, доводы в пользу использования таких запасов не только не изменились, но и стали более вескими. Стратегические запасы материальных средств для развертывания являются основным источником имущества на начальном этапе развертывания операций по поддержанию мира, и заинтересованные стороны давали высокую оценку целому ряду аспектов функционирования этой концепции. Однако запасы редко доставляются в установленный срок, составляющий 30–90 дней; многие задачи, поставленные в предположениях, положенных в основу планирования, не решаются; морские и наземные перевозки стратегических запасов материальных средств для развертывания занимают много времени, хотя и эффективны с точки зрения затрат; и на начальном этапе

у миссий отсутствуют возможности для установки оборудования.

6. По итогам обзора политики, проведенного в 2007 году, концепция стратегических запасов материальных средств для развертывания была расширена и стала включать оказание поддержки многочисленным миссиям, включая специальные политические миссии, до тех пор, пока они не будут готовы самостоятельно обеспечивать свои операции, и оказание поддержки уже существующим миссиям по поддержанию мира, когда это оправдано оперативными потребностями. Стратегические запасы материальных средств для развертывания могут также выдаваться существующим миссиям в целях ротации запасов, которым грозит моральное старение. Соответственно, в ходе ежегодно проводимых обзоров структуры стратегических запасов средств для развертывания не только рассматриваются потребности, связанные с начальным этапом развертывания миссий и этапом их расширения, но и уделяется внимание тем предметам снабжения, которые миссии чаще всего используют в ходе операций по тыловому обеспечению.

7. УСВН не нашло подтверждения тому, что уровень и объем стратегических запасов материальных средств для развертывания пересматриваются на основе надлежащего анализа ежегодных потребностей или что из них исключаются предметы снабжения, для приобретения которых требуется короткое время. В целях повышения эффективности и результативности следует шире использовать механизм управления материальными запасами, осуществляемого поставщиками. Структуры управления запасами материальных средств являются неэффективными и не позволяют осуществлять сквозное обслуживание в целях оперативного развертывания. Системные контракты оформляются с большими задержками, что отчасти объясняется недостаточным уровнем технической подготовки в сфере составления спецификаций. Правила ведения учетно-расчетных операций, призванные оптимизировать использование имеющихся запасов, на деле не соблюдаются, и Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций не удалось осуществить ротацию стратегических запасов материальных средств для развертывания стоимостью по меньшей мере 1 млн долл. США. И наконец, по итогам обзора был выявлен диссонанс, связанный, с одной стороны, со сложностью прогнозирования появления новых миссий и, с другой стороны, расходами на поддержание постоянных стратегических запасов материальных средств, и было констатировано, что этот диссонанс может

приводить к неполному расходованию средств и финансовым потерям.

8. УСВН вынесло пять рекомендаций: обновить и пересмотреть концепцию стратегических запасов материальных средств для развертывания с учетом концепции управления цепью снабжения и текущих инициатив, сказывающихся на начальных этапах развертывания миссий; провести обзор нынешней структуры стратегических запасов материальных средств для развертывания с целью обеспечить, чтобы их уровень и объем основывались на потребностях, которые имеются на начальных этапах, и были согласованы с концепцией модуляризации, а также чтобы исключить предметы, срок приобретения которых составляет менее 90 дней и которые не являются компонентами модулей; принять меры для того, чтобы системные контракты для стратегических запасов материальных средств для развертывания регулярно обновлялись; принять меры для того, чтобы ежегодно проводились выверка и обзор списания и пополнения стратегических запасов материальных средств для развертывания и представлялась соответствующая отчетность; и представить директивным органам полную информацию о чистом объеме стратегических запасов материальных средств для развертывания стоимостью 16,7 млн долл. США, переданных в резерв Организации Объединенных Наций и в товарно-материальные запасы Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций. Департамент полевой поддержки и Департамент по вопросам управления согласились со всеми этими рекомендациями.

9. **Г-жа Перейра Сотомайор** (Эквадор), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Группа разделяет озабоченность Консультативного комитета по поводу отсутствия единообразия в бюджетной и учетной практиках, затрудняющего оценку исполнения бюджета и сопоставление показателей за различные периоды. Кроме того, на функционировании служб материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций отрицательно сказываются неполное расходование средств по некоторым категориям бюджетных расходов и использование средств для целей, не предусмотренных в бюджете.

10. Группа приняла к сведению рекомендации Комиссии ревизоров о том, чтобы установить порядок оказания миссиям поддержки в составлении планов закупок и отслеживания этих процессов, провести анализ потребностей миссий и разработать глобальный план закупок и стратегию закупочной деятельности.

11. Ссылаясь на резолюцию [69/309](#) Генеральной Ассамблеи и пункт 5 резолюции [67/288](#) Генеральной Ассамблеи, оратор вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить всеобъемлющее исследование о размещении Глобального центра обслуживания в двух местах, включая подробную информацию о штатном расписании в каждом из них. Она также приняла к сведению замечания, содержащиеся в докладе Консультативного комитета ([A/71/836/Add.10](#)) и касающиеся пересмотренного исследования и двух технико-экономических обоснований, которые были представлены Генеральным секретарем. В ходе неофициальных консультаций Группа хотела бы получить дополнительную информацию об этом исследовании, с тем чтобы проанализировать возможные последствия размещения Центра обслуживания в двух местах.

12. Группа хотела бы также получить дополнительную информацию о деятельности Службы геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий и обслуживаемых ею миссиях, в том числе о потребностях обслуживаемых миссий в ресурсах, ходе оказания Службой услуг, использовании этих услуг и влиянии работы Службы на выполнение мандатов.

13. Группа приветствует реорганизацию Службы материально-технического обеспечения, которая будет переименована в Службу управления цепью снабжения; эта реорганизация позволит привести ее структуру в большее соответствие со структурами цепи снабжения Отдела материально-технического обеспечения Департамента полевой поддержки и миротворческих миссий. В ходе неофициальных консультаций оратор попытается выяснить, как реализация этой инициативы позволит повысить эффективность.

14. Ссылаясь на соответствующую рекомендацию, содержащуюся в докладе Консультативного комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/70/742](#)), Группа хотела бы получить от Генерального секретаря разъяснения в отношении функций и обязанностей различных подразделений, участвующих в управлении воздушными операциями для полевых миссий, включая Центр стратегических воздушных операций в Бриндизи, Объединенный центр управления транспортом и перевозками в Энтеббе и Секцию воздушного транспорта в Центральных учреждениях.

15. Группа приветствует доклад и рекомендации УСВН относительно стратегических запасов материальных средств для развертывания и хотела бы,

чтобы Секретариат представил обновленную информацию по этому вопросу. Группа хотела бы также получить обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в деле разработки моделей регулирования для вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, Базы материально-технического снабжения и Регионального центра обслуживания в соответствии с просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [69/307](#). Группа по-прежнему выступает за использование внутренних ресурсов вместо привлечения внешних консультантов.

Заседание закрывается в 10 ч. 30 м.