



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 74(а) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе приводится информация о деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации за период с 1 января по 31 декабря 2016 года в соответствии с резолюцией [71/127](#) Генеральной Ассамблеи. Фонд продолжает оставаться ценным механизмом, своевременно обеспечивающим надежное целевое финансирование жизненно важных проектов по оказанию помощи людям в условиях гуманитарных кризисов. За отчетный период на цели финансирования 439 проектов по оказанию гуманитарной помощи в 47 странах Координатором чрезвычайной помощи было выделено 438,9 млн долл. США. Кроме того, по линии механизма кредитования Фонда было утверждено выделение займа в размере примерно 8 млн долл. США. По состоянию на 31 декабря 2016 года поступления Фонда за 2016 год составили 426,3 млн долл. США, что составляет почти 95 процентов от его целевого показателя на год в 450 млн долл. США. Дефицит был частично обусловлен повышением курса доллара США по отношению к валютам основных доноров. В декабре 2016 года в целях удовлетворения возрастающих гуманитарных потребностей Ассамблея приняла резолюцию [71/127](#), в которой она призвала увеличить добровольные взносы в Фонд, с тем чтобы к 2018 году выйти на уровень финансирования в объеме 1 млрд долл. США в год.

* [A/72/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/127](#) Генеральной Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад с подробной информацией об использовании ресурсов Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. В настоящем докладе содержится информация о деятельности Фонда за период с 1 января по 31 декабря 2016 года.

II. Обзор обязательств Фонда по финансированию

2. В 2016 году Координатор чрезвычайной помощи утвердил выделение на безвозмездной основе средств на общую сумму 438,9 млн долл. США для финансирования проектов в 47 странах (см. таблицу 1). Из них 288,9 млн долл. США было выделено по линии механизма оперативного реагирования и почти 150 млн долл. США — по линии финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием (на цели ликвидации последствий кризисов в условиях дефицита средств). В октябре 2016 года Координатор утвердил также заем в размере 8 млн долл. США для Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в целях реагирования на эпидемию холеры на Гаити и заем в размере 20 млн долл. США для Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в целях предоставления основных медико-санитарных услуг и оказания продовольственной помощи в пяти областях оперативной деятельности Агентства. За период с момента создания Фонда в 2005 году и до конца 2016 года на цели оказания гуманитарной помощи в более чем 98 странах было выделено 4,6 млрд долл. США. Средства предоставляются на безвозмездной основе фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе они в совокупности именуются «учреждениями».

Таблица 1

Средства, выделенные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в период с 1 января по 31 декабря 2016 года

(В долл. США)

	По линии механизма оперативного реагирования	По линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием	Всего
Утвержденная сумма	288 984 456	149 937 717	438 922 173
Число стран/территорий-получателей	43	15	47 ^a
Число профинансированных проектов	309	130	439

^a Некоторым странам и территориям средства были выделены по линии обоих механизмов финансирования.

3. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2010/5](#) по меньшей мере две трети средств компонента безвозмездного финансирования Фонда зарезервированы для его механизма оперативного реагирования. Средства, выделяемые через этот механизм, позволяют оперативно обеспечить удовлетворение гуманитарных потребностей, поскольку за их счет осуществляет-

ся финансирование неотложной и жизненно необходимой гуманитарной деятельности на ранних этапах внезапно разразившегося кризиса или в случае значительного обострения уже существующей чрезвычайной ситуации. По линии механизма оперативного реагирования в течение отчетного периода Фонд выделил 288,9 млн долл. США в 43 странам (см. таблицу 2). Крупнейшими получателями помощи по линии механизма оперативного реагирования были Ирак (33,4 млн долл. США), Нигерия (23,5 млн долл. США), Южный Судан (20,8 млн долл. США), Судан (17,6 млн долл. США) и Сомали (12,9 млн долл. США). В Ираке, Нигерии, Южном Судане и Судане средства направлялись главным образом на оказание помощи людям, затронутым конфликтом и перемещением. Например, в Ираке выделенные средства предназначались для оказания жизненно важной помощи людям, перемещенным в результате боевых действий в Фаллудже. В Сомали средства по линии оперативного реагирования направлялись для оказания помощи людям, затронутым засухой, а также людям, затронутым вспышкой холеры. В целом 168,9 млн долл. США по линии финансирования на цели оперативного реагирования были выделены людям, затронутым конфликтом; 106,9 млн долл. США предназначались для оказания гуманитарной помощи, связанной с климатическими явлениями (засуха, штормы, наводнения и землетрясения); 12,8 млн долл. США предназначались для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения; и 0,3 млн долл. США были выделены в ответ на нашествие саранчи на сельскохозяйственные поля.

Таблица 2

Средства, выделенные по линии механизма оперативного реагирования в разбивке по странам

(В долл. США)

Страна	Общий объем выделенных средств
Афганистан	9 782 398
Ангола	7 989 386
Бангладеш	4 890 038
Камерун	4 187 543
Центральноафриканская Республика	2 985 563
Чад	9 991 552
Конго	2 366 915
Кот-д'Ивуар	1 965 416
Куба	5 352 736
Корейская Народно-Демократическая Республика	5 054 519
Демократическая Республика Конго	5 594 179
Джибути	1 972 054
Эквадор	7 501 349
Эфиопия	9 491 863
Фиджи	8 022 382
Гватемала	4 829 690
Гвинея	2 971 319
Гаити	10 383 240
Ирак	33 354 244
Иордания	9 377 520

<i>Страна</i>	<i>Общий объем выделенных средств</i>
Кения	962 943
Лаосская Народно-Демократическая Республика	328 811
Лесото	4 782 918
Мадагаскар	5 988 888
Малави	1 437 503
Монголия	2 442 974
Мозамбик	4 679 803
Мьянма	3 570 457
Непал	1 942 999
Нигер	4 989 275
Нигерия	23 483 769
Папуа — Новая Гвинея	4 736 155
Руанда	4 218 944
Сомали	12 885 332
Южный Судан	20 823 623
Шри-Ланка	4 320 080
Судан	17 644 007
Свазиленд	3 141 908
Тимор-Лешти	846 703
Уганда	10 297 497
Танзания	1 498 097
Вьетнам	3 897 864
Йемен	2 000 000
Всего	288 984 456

4. До одной трети ассигнований Фонда предназначаются для финансирования деятельности в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием. Данные средства предоставляются в рамках двух раундов и позволяют партнерам осуществлять жизненно необходимую деятельность в ситуациях, когда гуманитарная деятельность хронически недополучает средств. Такой подход позволяет удовлетворять серьезные гуманитарные потребности и помогает привлекать внимание к проблемам недостаточной гуманитарной помощи, а также ситуациям, к которым, возможно, ослаб интерес доноров. В 2016 году Координатор чрезвычайной помощи утвердил выделение по линии финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием 150 млн долл. США для 15 стран. Девяносто три процента средств, выделенных по линии этого механизма, были направлены на оказание помощи людям, пострадавшим от конфликта и перемещения в Западной и Центральной Африке, Восточной Африке, Северной Африке и Йемене. Наибольший объем средств предназначался для реагирования на кризисы в Уганде (18 млн долл. США на цели беженцев), Мали (16 млн долл. США в связи с продолжающимся перемещением населения), Йемене (13 млн долл. США в связи с перемещением населения), Бурунди (13 млн долл. США на цели беженцев) и Ливии (12 млн долл. США в связи с конфликтом и перемещением населения).

5. В первом раунде в феврале было выделено в общей сложности 100 млн долл. США, а во втором раунде в августе — 50 млн долл. США

(см. таблицу 3). В первом раунде по оказанию Фондом чрезвычайной помощи в условиях недофинансирования была оказана жизненно важная помощь людям в девяти странах. В целях удовлетворения потребностей, возникших в результате кризисов перемещения в Восточной и Центральной Африке, Фонд выделил 1,7 миллиона человек в Бурунди, Эфиопии, Кении, Судане, Уганде и Объединенной Республике Танзании 64 млн долл. США на цели оказания помощи. В дополнение к этой сумме 28 млн долл. США были направлены на удовлетворение гуманитарных потребностей около 800 000 человек, затронутых конфликтом, перемещением и отсутствием продовольственной безопасности в Ливии и Мали, а еще 8 млн долл. США предназначались для оказания гуманитарной помощи в Корейской Народно-Демократической Республике (включая помощь 1,8 миллиона детей в возрасте до 5 лет и 350 000 беременных и кормящих женщин). Все средства, за исключением 8 млн долл. США, выделенных в первом раунде, предназначались для оказания помощи в связи с перемещением населения. Выделенные во втором раунде средства в объеме 50 млн долл. США были направлены на оказание помощи в связи с перемещением населения в четырех странах Центральной Африки и Йемене, а также для оказания различных услуг в области здравоохранения и питания людей, затронутых засухой в Эритрее. Финансовые средства, выделенные во втором раунде, предназначались для примерно двух миллионов человек. Учреждения Организации Объединенных Наций и их местные партнеры-исполнители обеспечили лечение в связи недоеданием, доступ к медицинским учреждениям, защиту от заболеваний, переносимых водой, и оказание помощи перемещенным людям в области продовольственной безопасности, а также другие виды услуг и поддержку.

Таблица 3

Средства, выделенные по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием, с разбивкой по странам

(В долл. США)

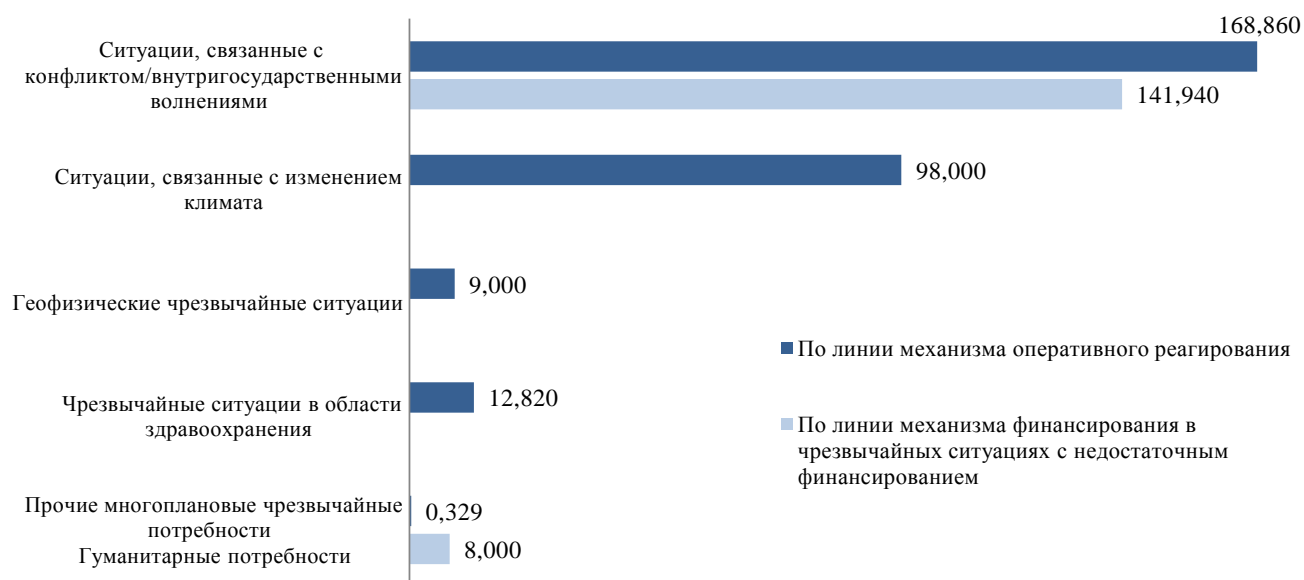
Страна	Первый раунд	Второй раунд	Итого
Бурунди	12 985 955		12 985 955
Центральноафриканская Республика		8 999 815	8 999 815
Чад		10 000 551	10 000 551
Корейская Народно-Демократическая Республика	8 000 692		8 000 692
Демократическая Республика Конго		10 995 505	10 995 505
Эритрея		2 002 599	2 002 599
Эфиопия	10 991 119		10 991 119
Кения	3 998 746		3 998 746
Ливия	11 989 024		11 989 024
Мали	15 999 980		15 999 980
Руанда		4 998 778	4 998 778
Судан	6 991 425		6 991 425
Уганда	18 000 027		18 000 027
Объединенная Республика Танзания	10 994 664		10 994 664
Йемен		12 988 837	12 988 837
Итого	99 951 632	49 986 085	149 937 717

6. В 2015 году партнеры использовали средства Фонда для оказания помощи лицам, которые сталкивались с целым рядом чрезвычайных гуманитарных ситуаций (см. диаграмму I). Средства в объеме 310,8 млн долл. США, или почти 71 процент, были направлены на финансирование проектов в поддержку лиц, пострадавших от конфликта, или лиц, испытывающих потребности в связи с внутригосударственными конфликтами. Больше всего средств для оказания такой помощи было направлено в Ирак (33,4 млн долл. США), Уганду (28,3 млн долл. США), Судан (24,6 млн долл. США), Нигерию (23,1 млн долл. США) и Южный Судан (20,8 млн долл. США).

Диаграмма I

Средства, выделенные из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2016 году, с разбивкой по видам чрезвычайных ситуаций

(В млн долл. США)



7. Перемещение являлось основным видом чрезвычайной ситуации, на цели которой в 2016 году Фонд выделил наибольший объем помощи. Второй приоритетной областью в 2016 году, как и в 2015 году, было оказание гуманитарной помощи, связанной с изменением климата. На цели оказания помощи, связанной с метеорологическими, гидрологическими и климатологическими явлениями, было выделено в общей сложности 98 млн долл. США. Такой объем ассигнований оказался меньше, чем в 2015 году, когда Фонд оказал значительную поддержку в осуществлении гуманитарной деятельности в интересах людей, пострадавших от последствий явления Эль-Ниньо, однако он был по-прежнему значительно больше, чем объем ассигнований в 2014 году. В 2016 году ассигнования были направлены в 21 страну, находящуюся в разных условиях и во всех регионах операций. Более 52 млн долл. США было выделено в ответ на чрезвычайные ситуации в связи с засухой, которые были в основном связаны с явлением Эль-Ниньо. Кроме того, в апреле 2016 года было выделено 7,5 млн долл. США в целях реагирования на землетрясение в Эквадоре.

8. В разбивке по секторам немногим более одной четвертой (122,4 млн долл. США) от общего объема ассигнований предназначалось для мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности, включая продовольственную помощь (100,5 млн долл. США) и поддержку сельского хозяйства и обеспече-

ние средств к существованию, в том числе животноводства (21,9 млн долл. США). Кроме того, 44,4 млн долл. США было выделено на оказание помощи в области питания, в результате чего ассигнования на цели обеспечения продовольственной безопасности и питания составили в целом 166,8 млн долл. США, или 38 процентов от общего объема ассигнований, что аналогично объему ассигнований, выделенному этим секторам в 2015 году (40 процентов) (см. диаграмму II).

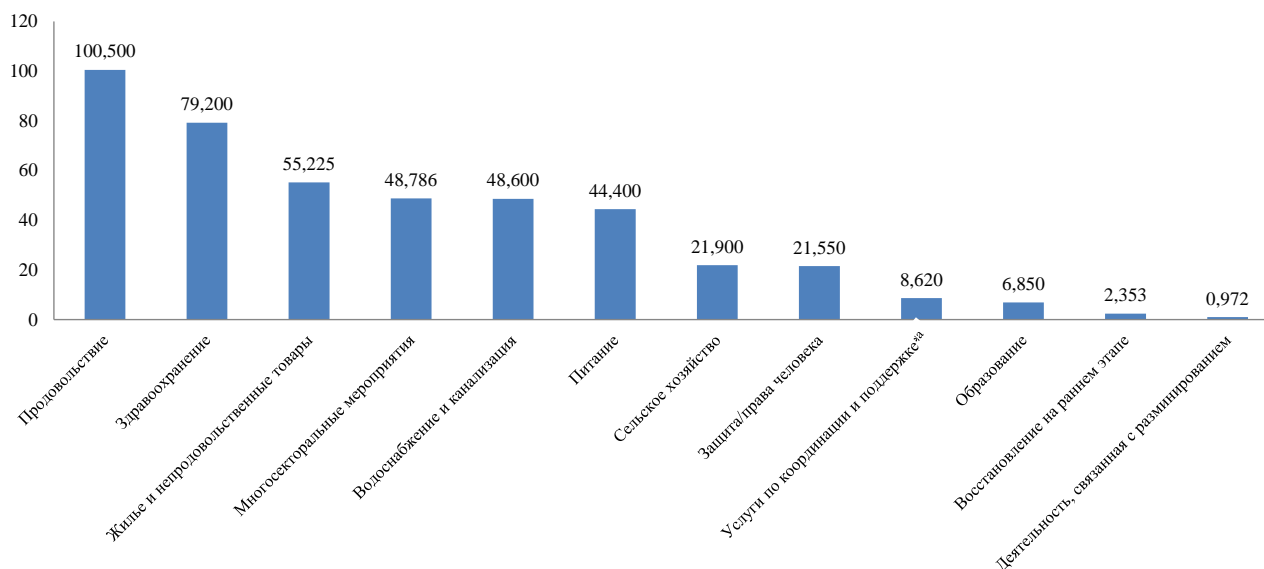
9. В 2016 году 79,2 млн долл. США было выделено на мероприятия, связанные с охраной здоровья, включая 54,8 млн долл. США в ответ на чрезвычайные ситуации, связанные с конфликтами, 10,4 млн долл. США на борьбу с кризисами, связанными с изменением климата, и 10,2 млн долл. США на цели борьбы со вспышками заболеваний. В общей сложности 55,2 млн долл. США было выделено на деятельность, предусматривающую предоставление жилья и непродовольственных товаров.

10. В 2016 году на цели гуманитарной деятельности, связанной с водоснабжением и санитарно-профилактическими мероприятиями, было выделено в общей сложности 48,6 млн долл. США. Около 30,6 млн долл. США из этой суммы было выделено на цели борьбы с кризисами, связанными с конфликтами, и 13,8 млн долл. США — на мероприятия, связанные с изменением климата. В 2016 году Фонд выделил 8,6 млн долл. США на координацию деятельности в лагерях, обеспечение безопасности сотрудников, логистическую деятельность и телекоммуникационные средства, а также для служб гуманитарных воздушных перевозок.

Диаграмма II

Средства, выделенные на безвозмездной основе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2016 году, с разбивкой по секторам

(В млн долл. США)



^a Услуги по координации и поддержке включают координацию и организацию деятельности в лагерях, общие гуманитарные воздушные перевозки, общие службы материально-технического обеспечения, общие телекоммуникационные средства и безопасность и охрана сотрудников и оперативная деятельность.

11. На гуманитарную деятельность в Африке в целях удовлетворения огромных потребностей, возникших главным образом в результате конфликтов и последствий изменения климата, в 2016 году вновь был выделен наибольший объем финансирования. На цели удовлетворения гуманитарных потребностей в Африке было выделено в общей сложности 295,3 млн долл. США, что составляет 67,3 процента от всех ассигнований в 2016 году и что значительно больше по сравнению с 52,3 процента ассигнований в 2015 году. Ассигнования выделялись главным образом в ответ на потребности, возникшие в результате конфликтов (197,3 млн долл. США) и внутригосударственных волнений (44,9 млн долл. США). С учетом относительно высокой доли выделенных в 2016 году ассигнований в ответ на чрезвычайные ситуации, связанные с изменением климата, в частности для борьбы с засухой, ассигнования для удовлетворения вызванных изменением климата потребностей в Африке составили 40,7 млн долл. США, или 14 процентов от всех ассигнований в Африке. Из общего объема ассигнований для оказания помощи в Африке 123,8 млн долл. США предназначались для мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности и питания, что сопоставимо с 120,7 млн долл. США, выделенных этим секторам в 2015 году. В общей сложности 43,3 млн долл. США было выделено на мероприятия в области здравоохранения (по сравнению с 24,5 млн долл. США в 2015 году). Ассигнования на цели обеспечения жилья также почти удвоились и возросли с 14,9 млн долл. США в 2015 году до 28,5 млн долл. США в 2016 году.

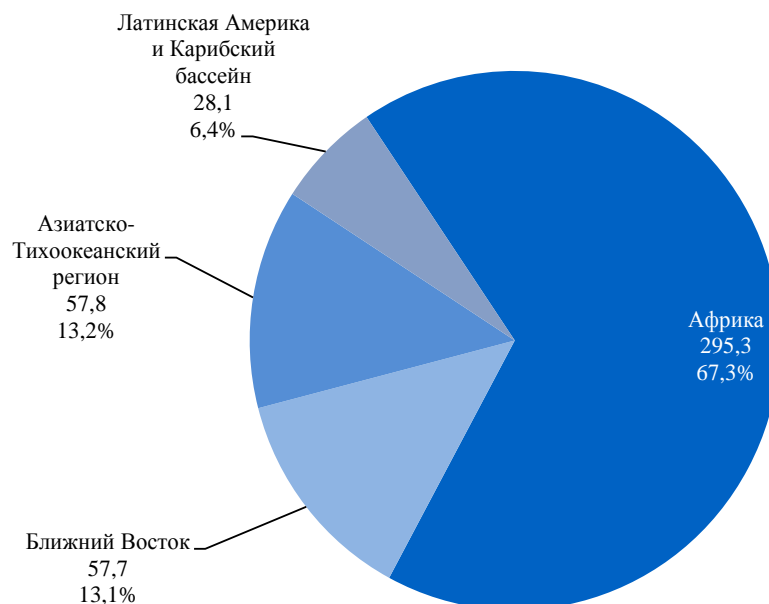
12. В 2016 году для удовлетворения гуманитарных потребностей в азиатско-тихоокеанском регионе было выделено в общей сложности 57,8 млн долл. США по сравнению с 77,5 млн долл. США в 2015 году. Около 65 процентов ассигнований в 2016 году было направлено на удовлетворение потребностей, связанных с изменением климата. Люди в трех странах Азии, которым до этого ассигнования из Фонда не предоставлялись, впервые получили доступ к ним в 2016 году. Ассигнования были выделены для удовлетворения связанных с изменением климата потребностей, возникших в результате засухи (Папуа — Новая Гвинея и Вьетнам) и тропических циклонов (Фиджи).

13. Организации системы Организации Объединенных Наций в Эквадоре также впервые получили ассигнования из Фонда в 2016 году в связи с произошедшим в апреле землетрясением. На цели проектов в Латинской Америке и Карибском бассейне из Фонда было выделено 28,1 млн долл. США, все из которых были направлены на реагирование на стихийные бедствия, включая землетрясение в Эквадоре, ураган «Мэтью» на Кубе и Гаити (октябрь) и засуху в Гватемале.

14. На цели гуманитарной деятельности на Ближнем Востоке (Ирак, Иордания и Йемен) из Фонда в 2016 году было выделено 57,7 млн долл. США по сравнению с 122,7 млн долл. США в 2015 году, когда Ливану, Сирийской Арабской Республике и Йемену из Фонда был выделен наибольший объем средств. В 2015 году Фонд играл важнейшую роль в активизации мер в ответ на усиление конфликта в Йемене, причем по линии механизма оперативного реагирования было выделено 44,3 млн долл. США. Поскольку возрастающие потребности превзошли объем имеющихся ресурсов в 2016 году, Фонд вновь оказал поддержку Йемену в 2016 году, выделив 12 млн долл. США по линии механизма реагирования на чрезвычайные ситуации в условиях недостаточного финансирования и 2 млн долл. США для содействия срочному реагированию на вспышку холеры.

Диаграмма III
Средства, выделенные на безвозмездной основе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2016 году, с разбивкой по регионам

(В млн долл. США и процентах)

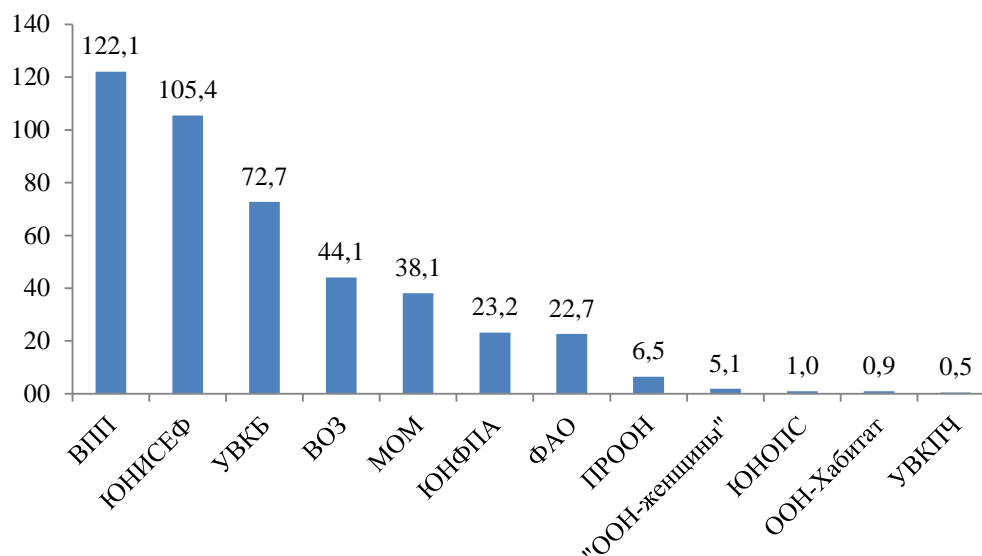


15. В 2016 году больше всего средств, выделенных из Фонда, получили Всемирная продовольственная программа (ВПП) (122,1 млн долл. США для 71 проекта в 39 странах), ЮНИСЕФ (105,4 млн долл. США на 126 проектов в 43 странах) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) (72,7 млн долл. США на 48 проектов в 23 странах) (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV

Средства, выделенные на безвозмездной основе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2015 году, с разбивкой по учреждениям

(В млн долл. США)



Сокращения: ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; МОМ — Международная организация по миграции; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; ВПП — Всемирная продовольственная программа; и ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения.

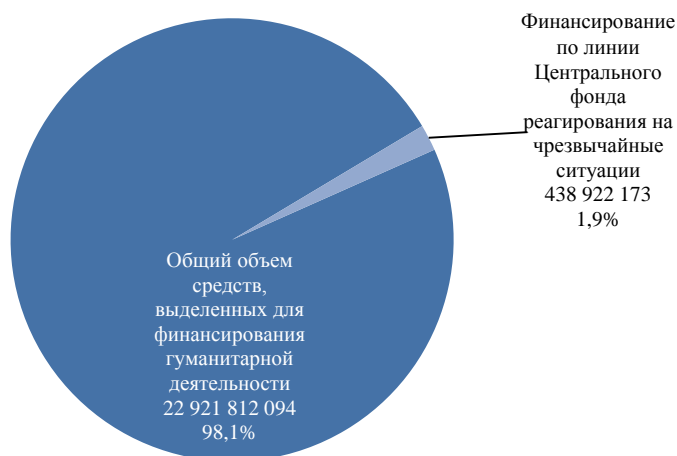
16. В соответствии с резолюцией [66/119](#) Генеральной Ассамблеи размер кредитного элемента Фонда составляет 30 млн долл. США и служит для предоставления займов соответствующим организациям на этапе мобилизации ими ресурсов. В 2016 году Фонд выделил ЮНИСЕФ заем в размере 8 млн долл. США в целях борьбы с холерой на Гаити.

III. Использование средств Фонда

17. Объем глобальных гуманитарных потребностей достиг рекордно высокого уровня в 2016 году. Гуманитарными кризисами были затронуты около 130 миллионов человек, потребности большинства из которых были вызваны вооруженными конфликтами. Общий объем средств, выделенных для финансирования гуманитарной деятельности в 2016 году, составил 22,9 млрд долл. США и средства Фонда составили 1,9 процента от объема этих средств (см. диаграмму V) по сравнению с 2,3 процента в 2015 году.

Диаграмма V
**Средства, выделенные по линии Центрального фонда
 реагирования на чрезвычайные ситуации в 2016 году,
 в процентах от общего объема средств**

(В долл. США и процентах)



Источник: Служба финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов.

18. Фонд продолжал следить за тем, чтобы средства использовались в первую очередь для удовлетворения самых насущных жизненно важных потребностей затронутых кризисом людей в 2016 году. Уникальные преимущества Фонда отражаются в способности Координатора чрезвычайной помощи определять приоритетность деятельности по оказанию помощи с учетом наибольших потребностей на конкретный момент времени. Уделение такого приоритетного внимания людям, которые нуждаются в помощи в наибольшей степени, требует совместного планирования и приоритизации со стороны гуманитарных страновых групп, включая партнеров по гуманитарной деятельности и координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам. Такой подход усиливает коллективную оценку потребностей и процедуры планирования для обеспечения более стратегического использования средств Фонда в каждой чрезвычайной ситуации.

19. Помимо непосредственного удовлетворения срочных гуманитарных потребностей механизм финансирования по линии Фонда также позволяет акцентировать внимание на новых или возникающих кризисах и привлекать внимание к ситуациям, когда существует острая потребность в средствах на цели гуманитарной деятельности.

A. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и глобальный кризис, связанный с перемещением населения: средства на цели оказания срочной помощи в разных странах и ситуациях

20. В 2016 году Фонд выделил на цели оказания гуманитарной помощи, связанной с перемещением, 285 млн долл. США, или 65 процентов от всех выделенных ассигнований, что сопоставимо с объемом, выделенным на цели реаги-

рования на ситуации, связанные с перемещением, в 2015 году. Эти цифры отражают проблему глобального перемещения, в результате которой более 65 миллионов человек оказались перемещенными главным образом в результате конфликтов или насилия, либо в своих странах или в качестве беженцев или лиц, ищущих убежища, в других районах мира. Кроме того, в 2016 году в результате стихийных бедствий во всем мире перемещенными оказались еще 24,2 миллиона человек.

21. В 2016 году перемещение не было исключительной проблемой для какой-либо одной страны или региональной гуманитарной ситуации. Средства Фонда, связанные с перемещением, направлялись на оказание чрезвычайной помощи в 23 странах по линии механизма оперативного реагирования и механизма реагирования на чрезвычайные ситуации в условиях недостаточного финансирования. Объем ассигнований, связанных с удовлетворением потребностей, вызванных перемещением, был самым высоким в Уганде (28,3 млн долл. США), Судане (24,6 млн долл. США), Нигерии (23,1 млн долл. США), Эфиопии (20,5 млн долл. США) и Ираке (18,4 млн долл. США).

22. Ассигнования, связанные с перемещением, были сосредоточены в следующих секторах: продовольственная безопасность (65,5 млн долл. США), здравоохранение (43,5 млн долл. США), оказание помощи беженцам в разных секторах (38 млн долл. США), жилье и непродовольственные товары (32,4 млн долл. США) и питание (21,8 млн долл. США). Связанные с защитой ассигнования в контексте перемещения составили 14,8 млн долл. США.

23. Приведенные ниже примеры показывают, каким образом выделяемые из Фонда средства позволяют изменить к лучшему жизнь людей в разных странах и в разных контекстах перемещения на основе механизма финансирования оперативного реагирования и механизма оказания помощи в чрезвычайных ситуациях в условиях недостаточного финансирования.

24. Когда силы безопасности в Ираке продвинулись для освобождения города Фаллуджа в середине 2016 года, в результате ожесточенных боевых действий 85 500 жителей города были вынуждены покинуть свои дома. Около 150 000 человек столкнулись с серьезным дефицитом продовольствия, чистой питьевой воды, медикаментов и электричества. Жара усугубила проблемы элементарного выживания. Гуманитарные организации подготовили планы действий в таких чрезвычайных ситуациях, однако масштаб кризиса превзошел оценки, в связи с чем потребовались дополнительные ресурсы. В середине июля Фонд выделил 15 млн долл. США на оказание гуманитарной помощи в Фаллудже и близлежащих районах мухафазы Анбар и Салах-эд-Дин в рамках механизма оперативного реагирования. Выделенные финансовые средства позволили УВКБ, ЮНИСЕФ, МОМ и ВОЗ оказать помощь около 150 000 человек в следующих областях: оказание неотложной медицинской помощи, обеспечение жилья и предметов первой необходимости, водоснабжение и санитарно-гигиенические услуги, продовольственная помощь, защита и жизнеобеспечение лагерей и координации их деятельности.

25. Для удовлетворения потребностей, возникших в результате кризисов перемещения в Восточной Африке и Северной Африке, Фонд выделил 64 млн долл. США для оказания помощи 1,7 миллиона человек в Бурунди, Эфиопии, Кении, Судане, Уганде и Объединенный Республике Танзании.

26. На цели гуманитарной деятельности, связанной с перемещением населения, были направлены все 28,3 млн долл. США, которые Фонд выделил Уганде в 2016 году. В Уганде находится примерно 1 миллион беженцев, и меры реагирования, осуществляемые в этой стране, свидетельствуют об усилиях по урегулированию кризиса перемещения, который захлестнул Центральную Африку

и Восточную Африку в последние годы. Выделяемые частично по линии механизма оказания помощи в чрезвычайных ситуациях в условиях недостаточного финансирования (18 млн долл. США) и частично по линии механизма оперативного реагирования (10,3 млн долл. США) средства Фонда для Уганды позволили удовлетворить потребности беженцев из Бурунди, Демократической Республики Конго и Южного Судана и потребности общин, которые они принимают. В результате конфликта в Южном Судане, который начался в 2013 году, примерно 660 000 жителей Южного Судана были вынуждены искать убежище в Уганде до конца 2016 года. В настоящее время в Уганде расположен самый крупный в мире лагерь для беженцев, поселение Биди Биди, в котором находятся 270 000 жителей Южного Судана. Примерно 215 000 беженцев из Демократической Республики Конго также проживают в Уганде, и в этой стране находятся около 40 000 беженцев из Бурунди, которых больше всего прибыло в марте 2016 года. В 2016 году для этой разнородной группы беженцев Фонд финансировал следующие виды деятельности: прием и регистрация; предоставление жилья и непродовольственных товаров; создание центров, адаптированных к потребностям женщин и детей; охрана сексуального и репродуктивного здоровья; оказание продовольственной помощи людям в процессе перемещения; оказание семьям беженцев поддержки в целях обеспечения средств к существованию и сельскохозяйственной поддержки; оказание медицинских услуг; водоснабжение и санитарно-гигиенические услуги.

27. Когда человек бежит из его или ее дома, первоначальное перемещение является лишь первым этапом в процессе изоляции, который также включает прием и размещение в принимающей стране и в конечном счете может предполагать возвращение домой. В каждой из таких ситуаций существуют конкретные потребности. В 2016 году выделенные Фондом 9,8 млн долл. США были направлены на оказание помощи людям, возвращающимся в Афганистан. Гуманитарная деятельность в этой стране осуществлялась в интересах зарегистрированных и незарегистрированных афганских беженцев, включая оказание следующих услуг: предоставление жилья и предметов, необходимых для подготовки к зиме, учебные мероприятия по разъяснению минной опасности, продовольственная помощь, оказание медицинских услуг и помощь в виде предоставления наличных средств.

В. Стихийные бедствия и вспышки эпидемий

28. Слишком много воды или ее недостаточный объем являются отличительным признаком явления Эль-Ниньо, которое в 2016 году продолжало оказывать воздействие на уязвимые общины во всем мире. С 2015 года явление Эль-Ниньо опровергло традиционные погодные модели, вызывая одновременно засуху и наводнения, засушливость почв и неурожаи или принося слишком много воды, что оборачивается неурожаями и повышенным риском заболеваний, переносимых водой. К концу 2016 года оно затронуло порядка 60 миллионов человек в Восточной Африке и южной части Африки, Юго-Восточной Азии, районе тихоокеанских островов и Карибском бассейне и частях Центральной Америки. С начала 2015 года до конца 2016 года Фонд выделил 19 странам для устранения последствий, связанных с явлением Эль-Ниньо, 117,5 млн долл. США. В 2016 году субсидии Фонда, связанные с гуманитарными последствиями явления Эль-Ниньо, составили в общей сложности 61 млн долл. США, которые были направлены на оказание чрезвычайной помощи в 13 странах.

29. В октябре 2016 года ураган «Мэтью» обрушился на Карибский бассейн, обернувшись серьезными последствиями для жизни и собственности в ряде стран. Фонд, взнос которого по линии призыва Организации Объединенных

Наций об оказании гуманитарной помощи на Кубе оказался самым большим, выделил 5,4 млн долл. США, или 71 процент от общего объема выделенных средств в рамках призыва, на цели обеспечения безопасного обучения и зон отдыха для детей; оказания продовольственной помощи детям, пожилым людям и беременным и кормящим женщинам; охраны сексуального и репродуктивного здоровья; и предоставления непродовольственных товаров и временного жилья. Ураган оказался разрушительным для Гаити, где люди продолжали делать все возможное для полного восстановления после землетрясения 2010 года и борьбы с эпидемией холеры. Были разрушены дома, базовая инфраструктура и основы жизнедеятельности. Гибкая структура Фонда позволила выделить в течение нескольких дней после урагана 6,8 млн долл. США для оказания учреждениям на местах в Гаити помощи, с тем чтобы оперативно начать работу по устранению последствий урагана. Ассигнования из Фонда были направлены на выполнение следующих видов работ: общее распределение продуктов питания после урагана, поддержка девочек и женщин, находящихся в уязвимом положении, обеспечение школьных материалов в рамках усилий по возобновлению обучения в школах после урагана, усиление мер по предупреждению распространения холеры, наращивание потенциала в целях контроля за распределением непродовольственных товаров среди людей, оказавшихся перемещенными в результате урагана, и другая гуманитарная деятельность. В декабре Координатор чрезвычайной помощи выделил дополнительно 3,5 млн долл. США на цели оказания помощи семьям на Гаити, которые по-прежнему проживали в школах, с тем чтобы начать срочный ремонт их домов и возобновить функционирование школ.

30. От разрушительных тропических циклонов также пострадали находящиеся в уязвимом положении жители Фиджи. Тропический циклон «Уинстон» пятой категории обрушился на архипелаг в феврале 2016 года; были полностью уничтожены деревни и разрушены школы. Тысячи людей были вынуждены искать временное убежище. Приоритетными задачами были: обеспечение продуктов питания первой необходимости, предоставление медицинских услуг и жилья, а также восстановление линий связи и сообщения между островами. Фонд выделил 8 млн долл. США в рамках механизма оперативного реагирования для удовлетворения этих безотлагательных потребностей.

31. В апреле 2016 года в Эквадоре произошло землетрясение магнитудой 7,8 балла, непосредственно затронувшее более 385 000 человек. В результате этого землетрясения тысячи людей получили ранения, а сотни погибли. Фонд почти незамедлительно выделил 7,5 млн долл. США. Эти средства позволили учреждениям и их партнерам оказать первичную медико-санитарную помощь, обеспечить жилье и предметы первой необходимости, питьевую воду, защиту, связанную с сексуальным и гендерным насилием, координацию деятельности в лагерях и их жизнеобеспечение, а также другую поддержку благодаря использованию системы отслеживания перемещения населения.

32. В ответ на вспышку тропической лихорадки в Анголе в марте 2016 года Фонда выделил средства по линии механизма оперативного реагирования. Вспышка тропической лихорадки произошла в этой стране в конце 2015 года, и проводимыми ВОЗ кампаниями по обеспечению срочной вакцинации с использованием запасов вакцин Международной координационной группы были охвачены миллионы людей в наиболее затронутых провинциях. В марте Фонд выделил ВОЗ 3 млн долл. США для пополнения некоторых ее запасов, которые в свою очередь были использованы для уменьшения масштабов эпидемии посредством проведения в 2016 году кампаний по вакцинации, которыми было охвачено более 2 миллионов человек.

С. Значение выделения финансовых средств из Фонда для региона

33. Как и в предыдущем докладе, в настоящем докладе основное внимание на региональном уровне уделяется району бассейна озера Чад. Более 10 миллионов человек в Камеруне, Чаде, Нигере и Нигерии — четырех странах, граничащих с озером Чад, — продолжают испытывать острые гуманитарные потребности в результате засухи и связанного с «Боко харам» насилия в регионе. По состоянию на начало февраля 2017 года 2,3 миллиона человек оказались перемещенными, более 7,1 миллиона человек столкнулись с нехваткой продовольствия, которая стала причиной возникновения кризиса и чрезвычайной ситуации, и полмиллиона детей страдали от тяжелых форм острого недоедания. Миллионы людей не имели доступа к чистой воде, медицинскому обслуживанию и образованию.

34. С 2014 по конец 2016 года Фонд выделил людям, затронутым кризисом в районе бассейна озера Чад, 104 млн долл. США на цели оказания гуманитарной помощи. В 2016 году Фонд выделил по линии механизма оперативного реагирования и механизма оказания помощи в чрезвычайных ситуациях в условиях недостаточного финансирования 52,7 млн долл. США четырем странам в целях удовлетворения гуманитарных потребностей, возникших в результате связанного с «Боко харам» насилия. Фонд предоставил ряду учреждений и их партнерам-исполнителям возможности принять комплексные меры в ответ на всеохватывающую кризисную ситуацию, которая стала хронической и стремительно распространяющейся.

35. Гуманитарная помощь, финансируемая Фондом в целях удовлетворения потребностей, возникших в результате кризиса в районе бассейна озера Чад в 2016 году, носила комплексный и разнообразный характер. К некоторым из многочисленных примеров относятся следующие: скорая акушерская помощь и защита и психосоциальная поддержка детей (Камерун); продовольственные пайки, сельскохозяйственная поддержка и лечение в случаях острого и умеренного недоедания (Чад); минимальная первоначальная программа медицинского обслуживания и оказания репродуктивных услуг для борьбы с материнской смертностью и смертностью новорожденных и предоставление жилья и непродовольственных товаров людям, которые впервые оказались перемещенными (Нигер); неотложная медицинская помощь и минимальная первоначальная программа охраны репродуктивного здоровья (Нигерия).

IV. Управление Фондом и использование его средств

Консультативная группа

36. Консультативная группа по Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации была создана после принятия резолюции 60/124 Генеральной Ассамблеи, для того чтобы консультировать Генерального секретаря через Координатора чрезвычайной помощи относительно использования и результатов деятельности Фонда. В 2016 году Консультативная группа собиралась в марте и сентябре. На заседании в марте Группа заявила о своей поддержке повышения целевого показателя финансирования Фонда до 1 млрд долл. США в год и вновь заявила о поддержке уделения Фондом основного внимания оперативной деятельности и деятельности по спасению жизни людей. В сентябре Генеральный секретарь назначил восемь новых членов Консультативной груп-

пы, в которой насчитывается 18 членов¹. Группа приветствовала сокращение вспомогательных расходов по программам Секретариата Организации Объединенных Наций с 3 до 2 процентов и выразила удовлетворение эффективным управлением Фондом.

Глобальный охват партнерств Фонда

37. Фонд наделен мандатом предоставлять субсидии лишь учреждениям Организации Объединенных Наций, однако многие субсидии используются учреждениями Организации Объединенных Наций в партнерстве с неправительственными организациями (НПО), принимающими правительства и общества Красного Креста/Красного Полумесяца.

38. Из общего объема выделенных Фондом в 2015 году ассигнований в размере 470 млн долл. США (последний год, за которой имеются данные о партнерствах)² в общей сложности 120 млн долл. США в виде субгрантов были предоставлены учреждениями-получателями Организации Объединенных Наций 648 партнерам-исполнителям в 45 странах. Такая обширная сеть партнерств характеризуется беспрецедентным глобальным охватом, который будет трудно обеспечить через соглашения о прямом финансировании доноров.

39. На долю субгрантов приходилось 26 процентов от общего объема ассигнований, выделенных Фондом в 2015 году. Эта цифра не включает стоимость договоренностей о партнерстве на основе оплаты натурой.

40. Большинство организаций, которые использовали ассигнования Фонда через субгранты в 2015 году, были национальными и местными партнерами, включая 320 национальных или местных НПО, 161 государственного партнера и 24 обществ Красного Креста/Красного Полумесяца. Остальные 143 партнера были международными НПО. Учреждениями, которые больше всего использовали субгранты, полученные через Фонд, были ЮНИСЕФ (48 млн долл. США), УВКБ (28 млн долл. США) и ВПП (21 млн долл. США).

Мониторинг

41. В 2016 году Фонд подготовил методическую записку о мониторинге на страновом уровне использования его ассигнований. В этой записке разъясняются функции и обязанности по наблюдению за расходованием субсидий из Фонда и обеспечению предоставления координаторам-резидентам/координаторам гуманитарной помощи соответствующей и своевременной информации. Эта записка была подготовлена в ответ на запросы партнеров на местах, участвующих в процедурах Фонда, и в соответствии с рекомендациями по результатам нескольких проверок и оценок деятельности Фонда, включая проверки, проведенные Управлением служб внутреннего надзора Секретариата.

42. Фонд также разработал типовую форму представления промежуточной информации о ходе выполнения проектов в целях облегчения обмена информацией на страновом уровне. Она позволит обеспечить информирование коор-

¹ Были назначены не шесть, как обычно, а восемь новых членов ввиду досрочного выбытия двух членов.

² Субсидии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации используются в течение периода шести-девяти месяцев и описательные отчеты об использовании субсидий необходимо представить через три месяца. Таким образом, средства, выделенные в 2015 году, были использованы к четвертому кварталу 2016 года и отчеты о них представлены до конца 2016 года.

динаторов-резидентов/координаторов гуманитарной помощи и другие гуманитарные организации в каждой стране об осуществлении проектов, финансируемых Фондом.

43. Методическая записка и типовая форма представления промежуточной информации о ходе выполнения проектов были направлены всем координаторам-резидентам/координаторам гуманитарной помощи в качестве приложения к получаемым ими от Координатора чрезвычайной помощи сообщений по электронной почте об утверждении ассигнований. С учетом позитивного отклика координаторов-резидентов/координаторов гуманитарной помощи в отношении пользы типовой формы представления промежуточной информации о ходе выполнения проектов и замечаний, содержащихся в ревизиях, проведенных на местах, секретариат Фонда принял решение об обязательном использовании типовой формы представления промежуточной информации о ходе выполнения проектов в 2017 году.

Транспарентность

44. Транспарентность является основой подотчетности. Инициативы, такие как система управления субсидиями Фонда, совершенствование которой продолжалось в 2016 году, обеспечивают беспрепятственный доступ ко всем данным о субсидиях Фонда в одной базе данных с возможностью поиска. Когда эта система обновляется, обновляются также система финансового контроля, которая управляется Службой финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов, и веб-сайт Фонда. Запуск и укрупнение системы в значительной степени способствовали расширению отчетности Фонда в соответствии со стандартами, принятыми на основе Международной инициативы в отношении транспарентности помощи. В настоящее время Фонд сообщает о всех своих ассигнованиях через добровольную многостороннюю Международную инициативу в отношении транспарентности помощи, направленную на повышение транспарентности ресурсов на цели помощи и их эффективности.

45. Секретариат Фонда также принимает меры для публикации информации о всех своих ассигнованиях и взносах на платформе по обмену гуманитарными данными, которая является открытой платформой для обмена данными, касающимися чрезвычайных ситуаций.

Управление рисками

46. В 2016 году секретариат Фонда, опираясь на проделанную ранее работу, отслеживал и распространял информацию о проводимых партнерами расследованиях случаев возможного мошенничества, связанного с его средствами. В соответствии с руководящими принципами коммуникации и стандартными оперативными процедурами секретариат продолжал взаимодействовать с учреждениями и донорами в связи с возможными случаями мошенничества в 2016 году и обновил свои стандартные оперативные процедуры на основе накопленного опыта. В соответствии со стандартными оперативными процедурами Генеральный секретарь включит в свой ежегодный доклад о деятельности Фонда обзор возможных случаев мошенничества при использовании финансовых средств в течение года.

47. В 2016 году и начале 2017 года секретариату Фонда сообщили о трех случаях возможного мошеннического использования средств партнерами в рамках проектов, для осуществления которых использовались субсидии Фонда. Взаимодействие и последующие мероприятия осуществлялись в соответствии с ме-

тодической запиской и стандартными оперативными процедурами. На основе фактов, собранных в ходе расследований, проведенных следственными подразделениями соответствующих учреждений, было установлено, что в одном случае утверждения оказались необоснованными и это дело было закрыто. В двух других случаях утверждения были обоснованными, и, по оценкам, совокупные потери Фонда в двух случаях составили примерно 4600 долл. США.

48. Благодаря расследованиям и последующим мероприятиям соответствующих учреждений обстоятельства, которые послужили основанием для проведения расследований, считаются исчерпанными, при этом риск для других финансовых средств отсутствует.

Сокращение расходов на вспомогательное обслуживание по программам

49. 1 июня 2016 года коэффициент расходов на вспомогательное обслуживание программ Фонда был сокращен с 3 до 2 процентов. Этот шаг был сделан в соответствии с обязательствами Фонда согласно базовой договоренности о финансировании гуманитарной деятельности (см. пункт 65 ниже). Благодаря тому, что решение о сокращении вступило в силу 1 июня 2016 года, образовалась дополнительная сумма в размере 2,8 млн долл. США для субсидирования оказания жизненно необходимой помощи в 2016 году. Ожидается, что благодаря такому сокращению ежегодно будет иметься около 4 млн долл. США на цели оказания жизненно необходимой помощи с учетом ежегодного объема финансирования в 450 млн долл. США.

Отчетность координаторов-резидентов/координаторов гуманитарной помощи

50. В 2015 году, последнем году, за который имеются такие данные, Фонд оказал жизненно необходимую помощь миллионам людей. Среди них доля женщин и детей составляет около 53 процентов. Вместе с тем доля женщин и девочек, получающих поддержку со стороны Фонда, в некоторых секторах является еще более высокой: 61 процент в области питания и 55 процентов в области здравоохранения. Доля детей среди людей, которым Фонд оказал помощь в области питания, составила 71 процент.

51. По оценкам, 60 процентов людей, которым была оказана помощь благодаря ассигнованиям, выделенным Фондом в 2015 году, относились к беженцам, внутренне перемещенным лицам или членам принимающих общин в 37 странах.

52. В 2015 году благодаря гуманитарной деятельности, осуществление которой стало возможно за счет субсидий, выделенных Фондом:

- 19 миллионов человек получили помощь в области водоснабжения и санитарно-гигиенических услуг
- 13 миллионов человек получили доступ к медицинскому обслуживанию
- 11 миллионов человек получили продовольственную помощь
- 5,7 миллиона человек получили помощь, связанную с защитой
- 2,6 миллиона человек повысили свою продовольственную безопасность на основе сельскохозяйственной помощи

- 2,1 миллиона человек получили помощь, связанную с предоставлением жилья или предметов первой необходимости
- 2 миллиона человек получили поддержку в области питания
- еще больше людей получили многосекторальную поддержку, помощь в повышении информированности о минной опасности, помощь в области образования и помощь, связанную с жизнеобеспечением в лагерях.

53. Фонд имеет значительную стратегическую ценность в дополнение к его ценной роли в качестве источника дополнительных финансовых средств на гуманитарные цели. Когда координаторов-резидентов/координаторов гуманитарной помощи попросили оценить значение финансовых средств, выделенных Фондом в 2015 году, 88 процентов из них согласились с тем, что это способствовало оперативному оказанию гуманитарной помощи (по мнению остальных 12 процентов, это частично способствовало оперативному оказанию гуманитарной помощи). Девяносто два процента из них отметили, что выделенные Фондом средства позволили принять меры для удовлетворения срочных гуманитарных потребностей, и 85 процентов посчитали, что финансовые средства позволили улучшить координацию гуманитарной деятельности.

Учебная программа

54. В 2016 году секретариат Фонда продолжал внедрение учебной программы, касающейся методов более стратегического использования средств Фонда. Предусмотренные в рамках этой программы интерактивные семинары предназначены для ключевых участников связанных с Фондом процессов, в том числе координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам, страновых групп Организации Объединенных Наций, руководителей гуманитарных блоков и секторов и соответствующих сотрудников Управления по координации гуманитарных вопросов. Эти семинары знакомят сотрудников местных и центральных подразделений с методами решения задач по стратегическому распределению ассигнований и определению степени приоритетности самых неотложных гуманитарных потребностей. В 2016 году секретариат Фонда провел пять семинаров на местах и шесть вебинаров для сотрудников периферийных подразделений. В штаб-квартире было проведено четыре занятия для самых главных партнеров, поддерживающих деятельность Фонда. Эта стратегическая работа способствовала представлению гуманитарными страновыми группами более конкретных предложений с более четко определенными приоритетами. В 2017 году Фонд продолжит проведение семинаров на местах и в штаб-квартире, увеличивая число и расширяя охват интерактивных вебинаров.

V. Объем финансирования

55. Общая сумма объявленных взносов на 2016 год составила 427,2 млн долл. США, из которых на 31 декабря 2016 года было получено 426,3 млн долл. США (в том числе 76,5 млн. долл. США, полученные в 2015 году) от 50 государств-членов и наблюдателей, одного регионального органа и индивидуальных доноров. В частности, шесть крупнейших доноров, а именно Германия, Исландия, Ирландия, Норвегия, Швеция и Швейцарии, внесли дополнительно к своим первоначально объявленным на 2016 год взносам 36,1 млн долл. США в целях оказать помощь в сокращении дефицита финансирования Фонда. Кроме того, с 1 января по 31 декабря 2016 года было получено 4,3 млн долл. США в счет ранее объявленных взносов и ряд доноров внесли на 2017 год общую сумму в размере 14,3 млн долл. США.

56. Вместе с тем, несмотря на такую щедрую поддержку, полученных средств оказалось на 23,7 млн долл. США меньше, чем ежегодный целевой показатель в 450 млн долл. США. Дефицит примерно в 13 млн долл. США был вызван колебаниями обменного курса валют крупнейших доноров по отношению к доллару США. Ежегодный целевой показатель Фонда в 450 млн долл. США не был выполнен ни в 2015, ни в 2016 году.

57. Около 98,6 процента взносов в Фонд в 2016 году были получены от 20 крупнейших доноров (см. приложение II). Самый большой взнос был получен от Швеции, за которой следовали Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Нидерланды, Германия и Норвегия. Число государств-членов, которые вносили взносы в Фонд, снизилось с 54 в 2015 году до 50 в 2016 году.

58. Три страны, получающие помощь Фонда (Бангладеш, Ирак и Мьянма), в 2016 году получили ассигнования из Фонда и внесли взносы в Фонд, что свидетельствует об их солидарности с Фондом. Свой первый взнос в Фонд Ирак внес в 2016 году.

59. За период с момента его создания в 2006 году до 2016 года Фонд получил 4,6 млрд долл. США в виде взносов от 126 государств-членов и наблюдателей, трех региональных органов власти, а также фондов, корпораций и физических лиц. Их щедрые взносы позволили Фонду эффективно и успешно реагировать на различные чрезвычайные гуманитарные ситуации в 98 странах.

VI. Направление дальнейших действий

Гуманитарная деятельность Фонда в 2017 году и в последующий период

60. В настоящее время Фонд сталкивается с куда более масштабными и сложными чрезвычайными ситуациями, чем те, с которыми он сталкивался в 2006 году, когда он был создан. Глобальные потребности в финансировании гуманитарной деятельности возросли более чем в четыре раза, резко увеличившись с немногим более 5 млрд долл. США в 2006 году до примерно 21 млрд долл. США в 2016 году. По оценкам Организации Объединенных Наций, в 2017 году потребуется более 22 млрд долл. США для удовлетворения потребностей почти 93 миллионов человек в мире, которые относятся к наиболее уязвимым группам населения. Такой стремительный рост потребностей и их повышенная многокомпонентность означают, что лица, отвечающие за принятие решений, должны провести новую оценку нынешнего потенциала Фонда для спасения жизни людей.

61. Устойчивый и соответствующий целевому назначению Фонд имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения эффективности гуманитарной системы перед лицом этих возникающих проблем. В течение десятилетия с момента создания Фонда его ежегодный целевой показатель мобилизации средств в объеме 450 млн долл. США остался без изменений.

62. С учетом стремительного роста потребностей к 2016 году доля глобальных потребностей, представленных целевым показателем финансирования Фонда, сократилась с почти 9 процентов до незначительно более 2 процентов. С учетом поправки на инфляцию целевой показатель в 450 млн долл. США составляет лишь 375 млн долл. США в долларовом выражении 2006 года. Другими словами, для сохранения такого же финансового потенциала, который он

имел десятилетие назад, в 2016 году Фонду было необходимо мобилизовать почти 540 млн долл. США.

63. Целевой показатель мобилизации ресурсов, который Генеральная Ассамблея определила для Фонда в 2006 году, более не отвечает масштабам мировых кризисов. В связи с этим Генеральный секретарь призвал увеличить к 2018 году ежегодный объем финансирования до 1 млрд долл. США. Ассамблея официально поддержала эту цель в своей резолюции [71/127](#) в декабре 2016 года. Некоторые доноры уже увеличили свои взносы соответствующим образом.

64. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации с бюджетом 1 млрд долл. США повысит эффективность своей деятельности при сохранении целей, охвата и оперативности. Это позволит обеспечить, чтобы Фонд мог продолжать выполнять порученную ему Генеральной Ассамблеей задачу по спасению жизни людей. Все государства-члены несут ответственность за обеспечение увеличения финансирования Фонда для отражения нынешнего масштаба гуманитарных потребностей.

Фонд и базовая договоренность о финансировании гуманитарной деятельности

65. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, проведенном в Стамбуле в мае 2016 года, доноры и гуманитарные организации достигли базовой договоренности, которая представляет собой призыв выделять больший объем ресурсов нуждающимся людям и делать это более эффективно и результативно. В ней признается, что с учетом достойного сожаления дефицита ресурсов мировой системы реагирования на гуманитарные ситуации срочно требуются новые подходы.

66. Десять обязательств, изложенных в базовой договоренности, нацелены на содействие повышению эффективности оказания помощи, в том числе посредством ослабления резервирования финансовых средств доноров на цели гуманитарной деятельности, повышения транспарентности оказания помощи, сокращения управленческих расходов, усиления поддержки национальных и местных гуманитарных работников и принятия обязательств в отношении программирования на основе наличных средств.

67. Фонд тесно связан со многими обязательствами, изложенными в базовой договоренности. Фонд является единственным глобальным, гибким и незарезервированным Фондом такого масштаба, который содействует оперативному оказанию гуманитарной помощи людям, оказавшимся в гуманитарных чрезвычайных ситуациях в любой точке мира и в любое время. Гуманитарные организации на местах совместными усилиями определяют приоритетные задачи и отбирают проекты на основе проведения оценки потребностей, что способствуют усилению координации мер реагирования и достижению коллективных результатов. Фонд является лидером в обеспечении транспарентности, обеспечивая наличие данных о субсидиях в реальном режиме времени на многочисленных платформах, включая Службу финансового контроля, Платформу обмена гуманитарными данными, веб-сайт Фонда и Международную инициативу в отношении транспарентности помощи. Фонд имеет необременительную систему отчетности, в соответствии с которой требуется один общий доклад от имени всех организаций-исполнителей. Все доклады открыто размещаются на веб-сайте Фонда. Кроме того, Фонд является важным источником финансирования передовых групп реагирования. В 2015 году (последний год, за который имеются данные) более четверти его средств были предоставлены в виде субгрантов партнерам-исполнителям организаций-получателей Организации

Объединенных Наций, включая 143 международных НПО, 320 национальных и местных НПО, 161 государственную структуру и 24 общества Красного Креста/Красного Полумесяца (см. пункт 40 выше).

Утверждение для Фонда целевого показателя финансирования в объеме 1 млрд долл. США в год

68. В декабре Генеральная Ассамблея официально одобрила призыв повысить целевой показатель ежегодного финансирования Фонда. Признавая важные достижения Фонда в деле содействия оказанию жизненно необходимой помощи людям, затронутым кризисом, Ассамблея приняла резолюцию [71/127](#), в которой она призвала все государства-члены (и предложила частному сектору и всем заинтересованным физическим лицам и учреждениям) рассмотреть возможность увеличения своих добровольных взносов в Фонд для достижения целевого показателя в 1 млрд долл. США.

69. На конференции высокого уровня по Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации, проведенной в 2016 году, участники групповых обсуждений, представлявшие государства-члены и организации системы Организации Объединенных Наций, выразили поддержку увеличения финансирования Фонда. Обращаясь к участникам Конференции, тогдашний Генеральный секретарь Пан Ги Мун одобрил увеличение финансирования Фонда и призвал государства-члены и организации системы Организации Объединенных Наций четко определить их приоритетные задачи финансирования и «в первую очередь учитывать интересы людей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении».

70. Структура Фонда определена таким образом, чтобы помочь международному сообществу четко определить его приоритетные задачи финансирования. В 2017 году продолжится работа по выполнению обязательств, закрепленных в базовой договоренности, и максимальному использованию потенциала Фонда с бюджетом 1 млрд долл. США при сохранении основного внимания детям, семьям и общинам, оказавшимся в кризисных ситуациях. От порядка согласования таких приоритетных задач и их финансирования зависит то, получают ли они максимальные выгоды или окажутся в числе проигравших.

Приложение I

А. Компонент безвозмездного финансирования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость финансовых результатов за период с 1 января по 31 декабря 2016 года^a

(В долл. США)

Поступления	
Добровольные взносы ^b	373 453 016
Прочие переводы и ассигнования	94 917
Инвестиционный доход ^c	1 315 639
Общая сумма поступлений	374 863 572
Расходы	
Субсидии и прочие переводы	433 935 365
Прочие оперативные расходы ^d	17 330 347
Общая сумма расходов	451 265 712
Профицит/(дефицит) за год	(76 402 140)

^a Ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

^b Добровольные взносы, учтенные в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

^c Включает чистый инвестиционный доход в размере 214 744 долл. США, полученный по линии кредитного компонента Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с резолюцией 66/119 Генеральной Ассамблеи.

^d Включает расходы на вспомогательное обслуживание по программам (Организации Объединенных Наций) в размере 9 677 107 долл. США и чистые курсовые убытки в размере 9 062 379 долл. США.

В. Компонент безвозмездного финансирования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость изменений чистых активов за период с 1 января по 31 декабря 2016 года^a

(В долл. США)

Сумма чистых активов на 31 декабря 2015 года	305 788 416
Изменения в сумме чистых активов	
Профицит/(дефицит) за год	(76 402 140)
Общая сумма изменений в чистых активах	(76 402 140)
Сумма чистых активов на 31 декабря 2016 года	229 386 276

^a Ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

Приложение II

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации — компонент безвозмездного финансирования: объявленные взносы за период с 1 января по 31 декабря 2016 года

(В долл. США)

Донор	Объявленные взносы ^a
Государства-члены и наблюдатели	
Албания	1 000
Андорра	16 633
Аргентина	60 000
Армения	5 000
Австралия	7 728 582
Бангладеш	5 000
Бельгия	10 893 246
Канада	22 528 736
Чили	30 000
Китай	500 000
Кипр	13 910
Дания	15 151 515
Джибути	1 000
Эстония	109 890
Финляндия	7 803 790
Германия	55 133 606
Гайана	2 179
Исландия	300 000
Индия	500 000
Индонезия	200 000
Ирак	5 000
Ирландия	13 917 151
Италия	2 507 694
Япония	1 285 908
Казахстан	10 000
Кувейт	1 000 000
Лихтенштейн	201 816
Люксембург	4 923 414
Монако	55 866
Черногория	2 000
Мьянма	10 000
Нидерланды	60 175 055
Новая Зеландия	2 063 274
Норвегия	45 385 514
Пакистан	10 000

<i>Донор</i>	<i>Объявленные взносы^a</i>
Перу	3 973
Филиппины	5 000
Португалия	54 705
Республика Корея	4 000 000
Российская Федерация	1 500 000
Саудовская Аравия	150 000
Сингапур	50 000
Южная Африка	428 878
Испания	2 219 756
Швеция	83 349 933
Швейцария	8 007 256
Таиланд	20 000
Турция	450 000
Объединенные Арабские Эмираты	1 000 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	69 720 796
Соединенные Штаты	3 000 000
Вьетнам	10 000
Суверенный Военный Мальтийский орден	5 000
Итого, государства-члены и наблюдатели	426 512 076
Региональные и местные органы власти	
Правительство Фландрии (Бельгия)	659 341
Итого, региональные и местные органы	659 341
Прочие доноры	
Частные пожертвования через Фонд Организации Объединенных Наций (до 10 000 долл. США)	19 632
Итого, прочие доноры	19 632
Всего	427 191 049

^a Суммы указываются в соответствии с объемом взносов, объявленных донорами в соответствующий год, и отличаются от сумм, указанных в качестве поступлений в соответствии с международными стандартами учета в государственном секторе. Фактически полученные взносы могут отличаться от первоначально зарегистрированных объявленных сумм ввиду колебаний обменного курса.

Приложение III

Общий объем средств, выделенных из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на безвозмездной основе за период с 1 января по 31 декабря 2016 года

(В долл. США)

<i>Страна</i>	<i>По линии механизма быстрого реагирования</i>	<i>Чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования</i>	<i>Всего</i>
Ирак	33 354 244		33 354 244
Уганда	10 297 497	18 000 027	28 297 524
Судан	17 644 007	6 991 425	24 635 432
Нигерия	23 483 769		23 483 769
Южный Судан	20 823 623		20 823 623
Эфиопия	9 491 863	10 991 119	20 482 982
Чад	9 991 552	10 000 551	19 992 103
Демократическая Республика Конго	5 594 179	10 995 505	16 589 684
Мали		15 999 980	15 999 980
Йемен	2 000 000	12 988 837	14 988 837
Корейская Народно-Демократическая Республика	5 054 519	8 000 692	13 055 211
Бурунди		12 985 955	12 985 955
Сомали	12 885 332		12 885 332
Объединенная Республика Танзания	1 498 097	10 994 664	12 492 761
Ливия		11 989 024	11 989 024
Центральноафриканская Республика	2 985 563	8 999 815	11 985 378
Гаити	10 383 240		10 383 240
Афганистан	9 782 398		9 782 398
Иордания	9 377 520		9 377 520
Руанда	4 218 944	4 998 778	9 217 722
Фиджи	8 022 382		8 022 382
Ангола	7 989 386		7 989 386
Эквадор	7 501 349		7 501 349
Мадагаскар	5 988 888		5 988 888
Куба	5 352 736		5 352 736
Нигер	4 989 275		4 989 275
Кения	962 943	3 998 746	4 961 689
Бангладеш	4 890 038		4 890 038
Гватемала	4 829 690		4 829 690
Лесото	4 782 918		4 782 918
Папуа — Новая Гвинея	4 736 155		4 736 155
Мозамбик	4 679 803		4 679 803
Шри-Ланка	4 320 080		4 320 080
Камерун	4 187 543		4 187 543

<i>Страна</i>	<i>По линии механизма быстрого реагирования</i>	<i>Чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования</i>	<i>Всего</i>
Вьетнам	3 897 864		3 897 864
Мьянма	3 570 457		3 570 457
Свазиленд	3 141 908		3 141 908
Гвинея	2 971 319		2 971 319
Монголия	2 442 974		2 442 974
Республика Конго	2 366 915		2 366 915
Эритрея		2 002 599	2 002 599
Джибути	1 972 054		1 972 054
Кот-д'Ивуар	1 965 416		1 965 416
Непал	1 942 999		1 942 999
Малави	1 437 503		1 437 503
Тимор-Лешти	846 703		846 703
Лаосская Народно-Демократическая Республика	328 811		328 811
Всего	288 984 456	149 937 717	438 922 173

Примечание: указанная в настоящем приложении общая сумма средств была выделена по согласованию с заместителем Генерального секретаря и Координатором чрезвычайной помощи.

Приложение IV

А. Кредитный компонент Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость финансовых результатов за период с 1 января по 31 декабря 2016 года^a

(В долл. США)

Поступления	
Инвестиционные поступления ^b	—
Итого	—
Расходы	
Итого	—
Профицит за год	—

^a Ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

^b Включает чистый инвестиционный доход в размере 214 744 долл. США, полученный по линии компонента безвозмездного финансирования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с резолюцией 66/119 Генеральной Ассамблеи.

В. Кредитный компонент Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость изменений чистых активов за период с 1 января по 31 декабря 2016 года^a

(В долл. США)

Сумма чистых активов на 31 декабря 2015 года	30 000 000
Изменения в сумме чистых активов	
Профицит за год	—
Общая сумма изменений в чистых активах	—
Сумма чистых активов на 31 декабря 2016 года	30 000 000

^a Ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

Приложение V

Займы, выданные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, за период с 1 января по 31 декабря 2016 года

(В долл. США)

Учреждение	Страна/регион	Год выдачи	Сумма
Непогашенные займы на 1 января 2016 года			
Всего			—
Займы, выданные за период с 1 января по 31 декабря 2016 года			
БАПОР	Оккупированная палестинская территория (Западный берег и Газа, включая оккупированный Восточный Иерусалим), Иордания, Сирийская Арабская Республика и Ливан	2016	20 000 000
ЮНИСЕФ	Гаити	2016	8 000 000
Всего			28 000 000
Займы, возвращенные за период с 1 января по 31 декабря 2016 года			
БАПОР	Оккупированная палестинская территория (Западный берег и Газа, включая оккупированный Восточный Иерусалим), Иордания, Сирийская Арабская Республика и Ливан	2016	20 000 000
Всего			20 000 000
Непогашенные займы на 31 декабря 2016 года			
Всего			8 000 000

Сокращения: ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.