

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
24 July 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать пятая сессия**

6–23 июня 2017 года

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета****Доклад Специального докладчика по вопросу
о положении в области прав человека в Эритрее*****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее, подготовленный во исполнение резолюции 32/24 Совета. В этой резолюции Совет продлил срок действия мандата Специального докладчика на один год и просил ее продолжать наблюдать за выполнением рекомендаций, содержащихся в докладе комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее от 9 мая 2016 года (см. A/HRC/32/47).

В своем докладе Специальный докладчик представляет информацию о своей деятельности, отмечает соответствующие изменения на региональном уровне, в том числе в отношении положения эритрейцев, покидающих свою родину, и взаимодействия Эритреи с международным сообществом.

Специальный докладчик отмечает, что правительство Эритреи не сделало ничего для решения проблем в области прав человека, выявленных комиссией по расследованию, и не продемонстрировало готовности бороться с безнаказанностью за прошлые и нынешние нарушения.

Наконец, Специальный докладчик излагает шаги, необходимые для того, чтобы положить конец продолжающимся нарушениям прав человека и безнаказанности и привлечь к ответственности лиц, виновных в совершении международных преступлений.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить самые последние изменения



Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность	3
III. Изменения на региональном уровне	4
IV. Обновленная информация о положении в области прав человека	5
V. Эритрейские беженцы	9
VI. Взаимодействие Эритреи с внешними субъектами в области прав человека	13
A. Контроль со стороны международных и региональных правозащитных механизмов	13
B. Помощь международного сообщества	14
C. Отсутствие прогресса	15
VII. Права человека в Эритрее: дальнейшая деятельность	16
A. Улучшение положения в области прав человека	17
B. Ответственность за нарушения, совершенные в прошлом	18
VIII. Выводы и рекомендации	21
A. Выводы	21
B. Рекомендации	21

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 32/24 Совета по правам человека, в которой Совет продлил срок действия мандата Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее на один год и просил мандатария продолжать наблюдать за выполнением рекомендаций, содержащихся в докладе комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее от 9 мая 2016 года (см. A/HRC/32/47). В настоящем докладе Специальный докладчик представляет информацию о своей деятельности после продления мандата, отмечает соответствующие изменения на региональном уровне и рассматривает взаимодействие правительства с правозащитными механизмами. Затем она дает общий обзор нынешнего положения в области прав человека на основе информации, которая была доведена до ее сведения в течение отчетного периода, в том числе о положении эритрейцев, которые покидают свою родину, и о взаимодействии Эритреи с международным сообществом. Наконец, Специальный докладчик излагает свое видение мер, необходимых для того, чтобы положить конец продолжающимся нарушениям прав человека и безнаказанности и привлечь к ответственности лиц, виновных в совершении международных преступлений.

II. Деятельность

2. В течение периода, прошедшего со времени продления срока действия мандата в июне 2016 года, Специальный докладчик приняла участие в консультациях в Швейцарии (сентябрь 2016 года), Бельгии (сентябрь 2016 года) и Эфиопии (ноябрь 2016 года). В марте 2017 года она совершила поездки в Швецию, Германию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Нидерланды и Францию. В мае 2017 года она посетила Норвегию.

3. В ходе обсуждений она уделяла внимание принятию последующих мер в связи с выводами и рекомендациями комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее. Совместно с представителями государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Африканского союза, обвинителями, следователями и представителями министерств юстиции, а также с правозащитниками, членами гражданского общества и самими эритрейцами Специальный докладчик изучила пути дальнейшего продвижения работы комиссии по расследованию. Были проведены дискуссии о текущем положении в области прав человека в Эритрее, о региональном и двустороннем сотрудничестве и вариантах привлечения к ответственности лиц, совершивших преступления против человечности.

4. В марте 2017 года Специальный докладчик кратко информировала Европейскую сеть контактных центров по вопросам лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности и военные преступления, о выводах и рекомендациях комиссии по расследованию. Она, в частности, пояснила, что имеются основания полагать, что в Эритрее совершались и продолжают совершаться преступления против человечности.

5. Специальный докладчик приняла участие в двух совещаниях по правам человека, проводимых под эгидой Африканского союза, а именно: в симпозиуме по случаю 10-й годовщины создания Африканского суда по правам человека и народов и в пятом ежегодном Диалоге высокого уровня по вопросам демократии, прав человека и управления, которые были проведены в Аруше, Объединенная Республика Танзания, в ноябре 2016 года. Кроме того, она приняла участие в работе очередной шестидесятой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, а до этого – в форуме по вопросу об участии неправительственных организаций (НПО) в работе этой сессии, которые проходили в мае 2017 года в Ниамее. В ходе форума НПО Специальный докладчик приняла участие в обсуждении в рамках тематической группы по вопросам право-

судия и прав человека в контексте угроз миру и безопасности в Африке, а также в параллельном мероприятии, посвященном вопросу привлечения к ответственности за грубые нарушения прав человека в Эритрее, в котором была рассмотрена роль региональных механизмов в этой связи. Специальный докладчик воспользовалась этой возможностью, чтобы проинформировать Африканскую комиссию и некоторые из ее специальных механизмов о выводах и рекомендациях комиссии по расследованию и о положении в области прав человека в Эритрее.

6. Кроме того, в мае 2017 года Специальный докладчик была приглашена Факультетом политики и международных отношений Университета Йоханнесбурга, Южная Африка, на мероприятие, посвященное положению в области прав человека в Эритрее. После ее выступления дискуссионная группа рассмотрела пути дальнейшего обеспечения привлечения к ответственности как на международном, так и на национальном уровнях, в рамках более широких усилий по борьбе с безнаказанностью.

7. Специальный докладчик приняла участие в работе Форума свободы 2017 года в Осло, где участвовала в обсуждении в рамках тематической группы на тему «Это никогда не должно повториться: почему нам не удастся положить конец преступлениям против человечности». В своем выступлении она говорила о работе комиссии по расследованию, освещала различные возможности привлечения к ответственности за преступления, о которых говорится в докладе комиссии, а также рассматривала варианты привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений против человечности.

8. В течение всего отчетного периода Специальный докладчик пыталась наладить сотрудничество с правительством Эритреи. Она вновь обратилась с просьбой об организации посещения страны и неоднократно запрашивала встречи с представителями правительства в Аддис-Абебе, Брюсселе, Женеве и Нью-Йорке. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что, несмотря на эти усилия, правительство Эритреи вот уже пятый год отказывается сотрудничать с мандатарием. Специальный докладчик по-прежнему открыта к сотрудничеству с Эритреей и готова обсудить свои собственные выводы и выводы комиссии по расследованию, а также пути соблюдения, защиты и выполнения страной ее обязательств в области прав человека.

III. Изменения на региональном уровне

9. У Эритреи всегда были непростые отношения с ее ближайшими соседями из-за пограничных споров, причем некоторые проблемы актуальны и сегодня, в результате чего сложилась – согласно определению правительства – ситуация «ни войны, ни мира», обуславливающая высокий уровень милитаризации в стране. Кроме того, сложившаяся ситуация во многом определяет взаимодействие Эритреи с международным сообществом и то, как она решает свои внутренние проблемы, и крайне негативно сказывается на осуществлении эритрейцами прав человека. Особую озабоченность вызывает продолжающееся невыполнение решения Комиссии по установлению границы между Эритреей и Эфиопией от 2002 года по вопросу о демаркации границы, на основании которого деревня Бадме является частью Эритреи¹. Специальный докладчик вновь заявляет, что продолжающаяся оккупация Эфиопией деревни Бадме является нарушением международного права, и поддерживает призывы к выполнению в полном объеме положений этого решения (см. A/HRC/32/47, пункт 134 b))². Вместе с тем невыполнение решения Комиссии по установле-

¹ United Nations, *Reports of International Arbitral Awards*, vol. XXV, pp. 83–195.

² См. также заявление Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности от 13 апреля 2017 года, с которым можно ознакомиться по адресу www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/04/13-declaration-hr-eritrea-ethiopia-boundary-commission.

нию границы не может служить оправданием бессрочных и произвольных по своему характеру программ военной/национальной службы Эритреи, равно как и незаконная оккупация деревни не может оправдывать нарушения прав человека и преступления против человечности, которые были задокументированы Специальным докладчиком и комиссией по расследованию.

10. В 2009 году Совет Безопасности ввел в отношении Эритреи эмбарго на поставку оружия, главным образом по причине подозрений в оказании поддержки группировке «Аш-Шабааб» в Сомали. В своем последнем докладе Группа контроля по Сомали и Эритрее заявила, что не обнаружила убедительных доказательств поддержки Эритреей группировки «Аш-Шабааб». Она также сообщила об использовании эритрейских земель, воздушного пространства и территориальных вод арабской коалицией, поддерживающей военную кампанию против хуситов в Йемене, а также о строительстве постоянной военной базы при Ассабском международном аэропорте и прилегающего к нему нового постоянного морского порта (см. S/2016/920). В ноябре 2016 года Совет Безопасности принял к сведению вывод об отсутствии доказательств поддержки Эритреей группировки «Аш-Шабааб», однако выразил обеспокоенность по поводу того, что Эритрея продолжает оказывать поддержку другим региональным вооруженным группам и отказывается от сотрудничества с Советом Безопасности. Он продлил действие оружейного эмбарго в отношении Эритреи (см. резолюцию 2317 (2016)).

11. Согласно сообщениям, в октябре 2016 года у эритрейского побережья, вблизи населенных пунктов Эди и Бара-Ассоли, военный вертолет обстрелял рыбацкую лодку эритрейских афаров, в результате чего один человек погиб и еще семь получили ранения.

12. В феврале 2017 года Группа экспертов, учрежденная в соответствии с резолюцией 1874 (2009) Совета Безопасности, обвинила Эритрею в нарушении оружейного эмбарго путем покупки средств военной связи у Корейской Народно-Демократической Республики (см. S/2017/150, пункт 72). 21 марта 2017 года Соединенные Штаты Америки в соответствии с законом о нераспространении в отношении Ирана, Северной Кореи и Сирии ввели санкции против эритрейских военно-морских сил и любых органов-преемников, подразделений или аффилированных с ними структур за запрещенную передачу или приобретение у Корейской Народно-Демократической Республики товаров, услуг или технологий, включенных в многосторонние контрольные списки³.

13. В октябре 2016 года канадский суд постановил, что иск против канадской горнодобывающей компании «Невсан ресорсес лтд.», поданный несколькими эритрейцами на предмет принудительного труда на руднике «Биша», может быть рассмотрен в Британской Колумбии, Канада. Вместе с тем суд пришел к выводу о том, что это дело не может рассматриваться в рамках группового иска, поэтому каждый из шести работников должен подать отдельный иск⁴. И истцы, и компания «Невсан» обжаловали это решение.

IV. Обновленная информация о положении в области прав человека

14. В течение отчетного периода Специальный докладчик получила информацию о том, что программы военной/национальной службы Эритреи по-прежнему являются произвольными, расширенными и недобровольными по своему характеру и, согласно выводам комиссии по расследованию, они могут быть приравнены к порабощению.

³ См. заявление Государственного департамента от 30 марта 2017 года, размещенное по адресу <https://www.federalregister.gov/documents/2017/03/30/2017-06225/imposition-of-nonproliferation-measures-against-foreign-persons-including-a-ban-on-us-government>.

⁴ Canada, British Columbia Supreme Court, *Araya v. Nevsun Resources Ltd.*

15. Несколько лиц, с которыми беседовала докладчик, подчеркнули, что также продолжается принудительная вербовка на военную/национальную службу.

16. Специальный докладчик получила сообщения о том, что правительство повысило жалование лицам, призванным на национальную службу. Хотя это, несомненно, было бы позитивным и необходимым изменением, оно не является достаточным для решения других проблем, из-за которых программы военной/национальной службы равносильны порабощению. В любом случае это повышение вызывает серьезные сомнения, учитывая, что правительство также предусмотрело различные вычеты на такие цели, как налоги, материально-техническое снабжение и строительство. Специальный докладчик не может проверить эту информацию, но настоятельно призывает правительство обеспечить, чтобы решение административных вопросов, особенно тех, которые оказывают серьезное воздействие на большинство населения, носило открытый и транспарентный характер.

17. Специальный докладчик отмечает сообщения о том, что 30 ноября 2016 года в городе Асмэра скончался Цехайе Тесфамариам – свидетель Иеговы, содержавшийся под стражей в лагере Майтер с января 2009 года⁵. Она ссылается на выводы комиссии по расследованию относительно плохого обращения с религиозными меньшинствами в Эритрее, в том числе со свидетелями Иеговы.

18. В течение отчетного периода Специальный докладчик продолжала получать сообщения о новых случаях произвольных арестов и содержания под стражей. Причины задержаний, как представляется, не отличаются от выявленных ранее комиссией по расследованию и включают: попытку уклониться от военной службы или оказание помощи в этом члену семьи; попытку покинуть страну; исповедание неразрешенной религии; и оскорбление высокопоставленного должностного лица или члена Народного фронта за демократию и справедливость – единственной политической партии в стране. Специальный докладчик не получила никакого официального сообщения о том, что правительство освободило произвольно задержанных лиц или представило информацию о судьбе известных лиц, подвергшихся насильственному исчезновению.

19. В июне 2014 года Специальный докладчик совместно с Рабочей группой по произвольным задержаниям, Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям, Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания направила правительству Эритреи сообщение относительно бывшего посла Эритреи в Нигерии Мохамеда Али Омара. Мандатарии отметили предполагаемое задержание г-на Омара в апреле 2014 года в Асмэре и его содержание под стражей в условиях полной изоляции без предъявления обвинений или судебного разбирательства. Они выразили обеспокоенность по поводу его состояния, принимая во внимание тот факт, что он предположительно содержался под стражей в условиях полной изоляции в течение длительного периода времени, а также по поводу угрожающей ему опасности подвергнуться пыткам или другим видам жестокого обращения.

20. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что по прошествии более двух лет правительство так и не отреагировало на эти утверждения. Согласно информации, полученной из других источников, г-н Омаро содержится под стражей в Каршеле, Асмэра, и состояние его здоровья ухудшается. Специальный докладчик выражает серьезную озабоченность по поводу благополучия г-на Омара и настоятельно призывает правительство представить информацию о его положении. Утверждение о том, что он находится под арестом по причинам, связанным с «национальной безопасностью», является несо-

⁵ См. <https://www.jw.org/en/news/legal/by-region/eritrea/eritrean-witness-dies-20170130/>.

стоятельным и недостаточным для оправдания его содержания под стражей в условиях полной изоляции без предъявления обвинений в независимом суде.

21. Как представляется, отдельные лица продолжают подвергаться произвольным арестам и заключению под стражу за свои религиозные убеждения. В августе 2016 года патриарх православной церкви Абун Антониос, согласно сообщениям, отказался принести извинения Президенту за то, что призывал к освобождению из заключения трех православных священников и отказался отлучить от церкви противостоящих режиму прихожан, в связи с чем он уже был отстранен от должности и более 10 лет содержался под стражей в условиях полной изоляции. Специальный докладчик была также проинформирована об аресте военной полицией восьми христиан, принимавших участие в собрании недалеко от Асмэры в августе 2016 года; задержанные, в том числе малолетний ребенок, по имеющимся сведениям, находятся в пенитенциарном учреждении Май Серва. Согласно информации от источников Специального докладчика, в мае 2017 года были задержаны члены незарегистрированных религиозных общин⁶. Несколько христиан были арестованы во время молитвы в Гинде и увезены из своих домов в Ади Куала. Один из членов организации Свидетели Иеговы был освобожден из тюрьмы 5 октября 2016 года после того, как был арестован в апреле 2016 года за участие в религиозной церемонии⁷.

22. Специальный докладчик также получила сообщения о задержаниях на основании обвинений в попытке уклониться от военной службы или оказании помощи в этом другим лицам, в частности, своим детям.

23. Согласно полученным Специальным докладчиком сообщениям, в течение отчетного периода продолжалось применение пыток должностными лицами Эритреи в гражданских и военных центрах содержания под стражей. В своем докладе, опубликованном в начале 2017 года, организация «Врачи без границ» сообщила, что ее врачи в соседних странах наблюдали и лечили пациентов из Эритреи с увечьями, шрамами и другими признаками физических и психологических травм, характерными для описанных ими пыток⁸.

24. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), сезон сбора урожая в Эритрее начался в первых числах ноября 2016 года и, как ожидается, завершится в начале 2017 года. Согласно результатам дистанционного зондирования, перспективы сельскохозяйственного производства в основных регионах Дебуб, Мэкель, Гаш-Барка и Ансеба были благоприятными, сезон дождей в 2016 году начался своевременно, уровень осадков превышал средние показатели и был равномерно распределен в большинстве районов выращивания сельскохозяйственных культур. Вместе с тем отмечалось, что в северных прибрежных районах, где дожди закончились раньше, чем ожидалось – в конце августа, состояние растительности, главным образом, на пастбищных угодьях, было неудовлетворительным. При этом дожди, которые обычно идут с декабря по март, начались рано – в ноябре – и, как ожидается, принесут некоторое облегчение в плане улучшения условий пастбищных земель и увеличения запасов воды⁹.

25. Несмотря на эту оценку, ФАО сохранила Эритрею в списке из 37 стран, которым требуется внешняя помощь для производства продовольствия, главным образом, из-за экономических трудностей, которые повышают уязвимость населения к отсутствию продовольственной безопасности¹⁰.

⁶ В стране признаются только четыре религиозные конфессии: Эритрейская православная церковь, Римско-католическая церковь, Евангелическо-лютеранская церковь и ислам суннитского толка.

⁷ См. <https://www.jw.org/en/news/legal/by-region/eritrea/jehovahs-witnesses-in-prison/>.

⁸ Médecins sans frontières, *Dying to Reach Europe: Eritreans in Search of Safety* (2017), p. 11.

⁹ См. www.fao.org/giews/countrybrief/country.jsp?code=ERI.

¹⁰ См. www.fao.org/giews/country-analysis/external-assistance/en/.

26. В начале года Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) высказал озабоченность по поводу последствий вызванной Эль-Ниньо засухи, от которой Эритрея страдает с 2015 года¹¹. Он отметил, что эти условия усугубили положение с продовольственной безопасностью и обеспечением средств к существованию, особенно для женщин и детей, и привели к вспышке холеры в трех из шести регионах страны¹². ЮНИСЕФ отметил, что данные за 2016 год указывают на увеличение масштабов недоедания за последние несколько лет в четырех из шести регионах, при этом, по имеющимся оценкам, в 2017 году 22 700 детей в возрасте до пяти лет будут испытывать на себе тяжелые формы острого недоедания; национальные данные также свидетельствуют о том, что у половины из всех эритрейских детей наблюдаются задержки в росте¹³.

27. Поступают жалобы на то, что правительство Эритреи пытается скрыть реальные масштабы гуманитарной ситуации в стране. Действительно, имеется очень мало информации о конкретных гуманитарных потребностях населения Эритреи. Крупные организации, которые изучают показатели, анализируют положение в области продовольственной безопасности и заблаговременно предупреждают о его ухудшении, не дают информации по Эритрее¹⁴. Специальный докладчик выражает обеспокоенность в связи с отсутствием данных и подчеркивает важность обеспечения доступа гуманитарных организаций в страну.

28. И если некоторые из тех, с кем общалась Специальный докладчик, сообщали ей, что во время посещений Эритреи наблюдали активную экономическую жизнь: процветающие рынки, магазины с изобилием товаров, то представители эритрейской диаспоры рассказывали, что их родственники на родине с трудом сводят концы с концами. Несмотря на наличие продовольствия, многие домашние хозяйства не могут обеспечить себя достаточным количеством основных товаров надлежащего качества и испытывают острую нехватку воды, в частности в Асмэре. В недавнем докладе ЮНИСЕФ такая оценка подтверждается (см. пункт 26 выше). Согласно сообщениям, все большее число людей покидают пострадавшие от засухи районы в поисках лучшей жизни. Возможность приобретать продукты питания и другие предметы первой необходимости осложняется также ограничениями на снятие наличных средств, введенными после начала осуществления правительством в конце 2015 года валютных программ.

29. Поступают сообщения о том, что с октября 2016 года интернет-кафе должны регистрировать клиентов до того, как они воспользуются Интернетом, чтобы можно было отслеживать их историю посещений сайтов. Утверждение этих новых правил приведет к дальнейшему ограничению свободы выражения мнений. Кроме того, пользованию Интернетом препятствуют частые отключения электроэнергии и очень медленная связь.

30. Специальный докладчик выражает крайнюю обеспокоенность тем, что правительство не приняло никаких мер для устранения озабоченностей, высказанных комиссией по расследованию. Например, имеются разумные основания полагать, что эритрейские должностные лица на протяжении последних 25 лет в больших масштабах и на систематической основе совершают преступления

¹¹ Негативные последствия засухи для Эритреи, главным образом вызванные явлением Эль-Ниньо, были также отмечены правительством Нидерландов в феврале 2017 года. См. <https://www.government.nl/latest/news/2017/02/18/government-prevent-famine-in-the-horn-of-africa>.

¹² UNICEF, «Humanitarian action for children: Eritrea» (2017). Available from [https://www.unicef.org/appeals/files/2017_Eritrea_HAC\(3\).pdf](https://www.unicef.org/appeals/files/2017_Eritrea_HAC(3).pdf).

¹³ См. <https://www.unicef.org/appeals/eritrea.html>.

¹⁴ См., например, the Famine Early Warning Systems Network (<https://www.fews.net/>). Согласно Международному исследовательскому институту по разработке продовольственной политики, невозможно рассчитать глобальный индекс голода Эритреи за 2016 год ввиду отсутствия данных по всем необходимым показателям (www.ifpri.org/topic/global-hunger-index).

против человечности в пенитенциарных учреждениях, лагерях военной подготовки и в других местах по всей стране. Со времени прихода к власти нынешнего руководства Эритреи в 1991 году в стране ведутся кампании по устрашению, сдерживанию оппозиции и установлению полного контроля над гражданским населением, в рамках которых совершаются такие преступления, как порабощение, лишение свободы, насильственное исчезновение, пытки, преследования, изнасилования, убийства и другие бесчеловечные деяния.

V. Эритрейские беженцы

31. Специальный докладчик отмечает, что в 2016 году эритрейские беженцы составляли пятую по величине группу лиц, прибывающих в Европу по Средиземному морю (21 253 человека или 6% от общего числа), и что Эритрея была единственной из этих пяти основных стран происхождения мигрантов, не затронутой насильственным конфликтом¹⁵. Что касается беженцев, прибывающих в Италию, то эритрейцы составляют вторую по величине группу¹⁶.

32. Международная организация по миграции отметила недавний всплеск притока мигрантов в Эфиопию, куда с начала 2017 года прибыло более 4 500 человек¹⁷, а Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило, что число эритрейцев, прибывающих по морю в Италию, за первые три месяца 2017 года было сопоставимо с их количеством за тот же период предыдущего года¹⁸.

33. Эритрейцы, спасающиеся от нарушений прав человека в своей стране, продолжают сталкиваться с угрожающими их жизни ситуациями при попытке найти убежище в третьих странах. Эти проблемы обостряются отторжением мигрантов в странах региона и Европы. Эритрейцы, как и многие другие беженцы и мигранты, перемещающиеся по территории Ливии, подвергаются нарушениям прав человека и злоупотреблениям в процессе перемещения. Они становятся жертвами произвольных задержаний, пыток, жестокого обращения, незаконных убийств, сексуальной эксплуатации, принудительного труда, вымогательства и целого ряда других нарушений прав человека со стороны лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, торговцев людьми и представителей государственных учреждений. Поступают многочисленные и неоднократные сообщения о случаях изнасилования и других видов сексуального насилия, что свидетельствует о том, что женщины в наибольшей степени подвержены риску насилия¹⁹. Средства массовой информации сообщили о том, что в апреле 2017 года ливийские власти освободили 28 эритрейцев, которые были захвачены и порабощены Исламским государством Ирака и Леванта в Сирте. Они содержались под стражей с тех пор, как джихадистская группа утратила контроль

¹⁵ UNHCR, «Refugees and migrants: sea arrivals in Europe», monthly data update for December 2016, available from <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/53447>.

Беженцы являются выходцами главным образом из четырех стран: Сирийской Арабской Республики, Афганистана, Нигерии и Ирака.

¹⁶ См. www.unhcr.org/news/press/2017/2/58b458654/refugees-migrants-face-heightened-risks-trying-reach-europe-unhcr-report.html.

¹⁷ IOM, «IOM provides transport, access to aid for Eritrean refugees in Ethiopia» (14 March 2017). Размещено по адресу www.iom.int/news/iom-provides-transport-access-aid-eritrean-refugees-ethiopia.

¹⁸ UNHCR, «Italy: UNHCR update No. 13» (March 2017). Размещено по адресу <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/56622>.

¹⁹ Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «Detained and dehumanised: report on human rights abuses against migrants in Libya» (13 December 2016), p.12. Размещено по адресу http://www.ohchr.org/Documents/Countries/LY/DetainedAndDehumanised_en.pdf.

над городом в декабре 2016 года²⁰. Эти примеры показывают, на какие риски готовы пойти эритрейцы, чтобы покинуть свою страну.

34. Специальный докладчик также получила информацию о тяжелом положении эритрейских беженцев-афаров в Йемене, связанном с затяжным конфликтом в этой стране. УВКБ предупреждает об опасностях пересечения границы между Африкой и Йеменом, а также об ужасных условиях и высоких рисках в стране, отмечая, что война и связанные с ней опасности не являются условиями, благоприятными для получения убежища²¹. Как показывают эти примеры, серьезные риски не останавливают эритрейцев, решивших бежать в результате сложившегося у них на родине положения в области прав человека.

35. Специальный докладчик принимает к сведению усилия Европейского союза по реагированию на приток мигрантов, однако обеспокоена подходом, который, как представляется, сосредоточен в основном на защите границ и способствует росту числа депортаций. Она подчеркивает, что усилия по ограничению потока беженцев из Эритреи не должны осуществляться в ущерб устранению основных причин продолжающихся нарушений прав человека в стране, которые как раз и являются реальными факторами вынужденной миграции из Эритреи.

36. Специальный докладчик особенно обеспокоена заметным увеличением числа едущих в Европу несопровождаемых и разлученных с семьями детей из нескольких стран. Несопровождаемые и разлученные дети, включая большое их число из Эритреи, составляли 14% от всех прибывших детей (25 846)²², что более чем в два раза превышает показатель в 12 360 несопровождаемых и разлученных с семьями детей, прибывших в Европу в 2015 году²³. В 2013 году Специальный докладчик информировала Совет по правам человека о количестве детей, с которыми она встречалась в лагерях беженцев в соседних странах при осуществлении функции раннего предупреждения в рамках своего мандата. В 2016 году она выразила озабоченность по поводу их уязвимости и особых потребностей в области защиты во время нахождения в лагерях, в пути и после прибытия. Сегодня эта озабоченность актуальна как никогда. ЮНИСЕФ в мае 2017 года также отметил огромные риски, с которыми сталкивается все большее число детей, самостоятельно перемещающихся через международные границы в попытке спастись от насилия, конфликтов, стихийных бедствий, нищеты и принудительной воинской повинности²⁴.

37. Специальный докладчик обеспокоена сохраняющимися пробелами в системах защиты несопровождаемых детей, в том числе от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, детского труда, похищений, совершаемых лицами, занимающимися незаконной перевозкой и/или торговлей людьми, и содержания под стражей. Отсутствует, например, психосоциальная поддержка, необходимая для устранения посттравматического стрессового расстройства. Специальный докладчик общалась с эритрейскими детьми и теми, кто знаком с их ситуацией, и обеспокоена тем, что процедуры признания несопровождаемых и разлученных с семьями детей в качестве беженцев не всегда являются прозрачными. Имеются сообщения о том, что в некоторых странах власти намеренно затягивают процесс принятия решений до наступления совершенно-

²⁰ Reuters, «Dozens of Eritrean and Nigerian former Islamic State captives freed in Libya» (5 April 2017). Размещено по адресу www.reuters.com/article/us-europe-migrants-libya-women-idUSKBN1772NS.

²¹ UNHCR, «UNHCR campaign spreads awareness about dangers of Yemen sea crossings» (7 February 2017). Размещено по адресу www.unhcr.org/news/press/2017/2/5899ccae13/unhcr-campaign-spreads-awareness-dangers-yemen-sea-crossings.html.

²² Save the Children, *Young, Invisible, Enslaved: The Child Victims at the Heart of Trafficking and Exploitation in Italy* (November 2016), pp. 22 ff.

²³ Ibid.

²⁴ UNICEF, *A Child Is a Child: Protecting Children on the Move from Violence, Abuse and Exploitation* (May 2017), p. 14. Размещено по адресу https://www.unicef.org/publications/files/UNICEF_A_child_is_a_child_May_2017_EN.pdf.

летия детей. В этом контексте Специальный докладчик хотела бы напомнить государствам – участникам Конвенции о правах ребенка об их обязанности всегда соблюдать наилучшие интересы ребенка, которая применима ко всем детям, находящимся на территории государства или под его юрисдикцией²⁵. Таким образом, процедуры предоставления убежища должны основываться на оценке наилучших интересов ребенка и должном учете его/ее мнения. Кроме того, она поддерживает призыв ЮНИСЕФ к ускорению процедур воссоединения детей с их семьями, в том числе в странах назначения²⁶.

38. Приблизительно 93% эритрейских просителей убежища на территории Европейского союза продолжают получать определенную форму защиты²⁷. Это согласуется с недавно обновленным руководством по стране происхождения, предоставляемым различными странами, и с оценкой Специального докладчика, согласно которой важнейшие аспекты положения в области прав человека Эритреи остаются без изменений. Кроме того, Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища в докладе о национальной службе и незаконных выездах из Эритреи отметило, что лица, которые покидают Эритрею в нарушение законодательства страны, после возвращения подвергаются внесудебным наказаниям²⁸. Вместе с тем эритрейцы, которые добровольно возвращаются на родину после уклонения от призыва на военную службу, дезертирства из армии или незаконного выезда из страны, не подлежат таким draconianским мерам, если уладят свои отношения с властями до возвращения. Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища подчеркивает, однако, что не всем гражданам Эритреи удастся урегулировать эту ситуацию до возвращения, особенно в тех случаях, когда их возвращение носило принудительный характер. В опубликованной в январе 2017 года информации относительно эритрейской программы гражданского ополчения, известного как «народная армия», Государственный секретариат по делам миграции Швейцарии, как и комиссия по расследованию, отметил, что правовая основа этой программы неизвестна. Кроме того, наказание лиц, уклоняющихся от национальной службы, носит непоследовательный характер. В некоторых случаях отказ от службы в армии не имеет последствий; в других такой отказ приводит к задержанию, принудительной вербовке в вооруженные силы или лишению продовольственных талонов или лицензий на осуществление коммерческой деятельности²⁹.

39. Некоторые государственные директивные органы пытаются пересмотреть политику предоставления убежища, с тем чтобы затруднить эритрейцам получение защиты, однако их усилия не всегда оказываются успешными. Например, в 2016 году Высший трибунал Соединенного Королевства отменил постановление правительства, ограничивающее защиту, указав, что эритрейские просители убежища, которые покинули страну, не выполнив обязанность военной/национальной службы, после возвращения рискуют подвергнуться преследованиям как лица, уклоняющиеся от призыва, или дезертиры³⁰. Высший трибунал в своем решении опирался на выводы, содержащиеся в докладах комиссии по расследованию. На основании решения Высшего трибунала Министерство внутренних дел Соединенного Королевства приняло новую страновую стратегию.

²⁵ См. замечание общего порядка Комитета по правам ребенка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, пункты 12–13.

²⁶ UNICEF, *A Child Is a Child*, p. 8.

²⁷ См. http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/File:First_instance_decisions_in_the_EU-28_by_outcome_selected_citizenships_2nd_quarter_2016.png.

²⁸ European Asylum Support Office, *Country of Origin Information Report: Eritrea – National Service and Illegal Exit* (November 2016), p. 11.

²⁹ См. <https://www.sem.admin.ch/dam/data/sem/internationales/herkunftslander/afrika/eri/ERI-volksarmee-d.pdf> (только на немецком языке).

³⁰ См. www.eritreadaily.net/News2016/UKCOURT.pdf.

40. Федеральный административный суд Швейцарии оценил положение эритрейских граждан, возвращающихся на родину, несколько по-иному. В начале 2017 года суд в своем решении D-7898/2015 постановил, что Швейцария больше не будет предоставлять статус беженцев эритрейцам, незаконно покинувшим свою страну, за исключением случаев, когда имеются какие-либо дополнительные факторы. Ранее незаконный выезд из Эритреи считался достаточным основанием для обращения за убежищем в Швейцарии, поскольку те, кто так делал, рассматривались властями Эритреи как предатели, и в случае возвращения на родину им грозило заключение под стражу на длительный срок. По мнению Суда, такое видение ситуации сегодня уже неактуально. В своем постановлении Суд отметил, что несколько эритрейских граждан, проживающих в Швейцарии, некоторые из которых покинули Эритрею нелегально, после получения статуса беженца могли без каких-либо негативных последствий ездить на родину в краткосрочные поездки. Суд постановил, что статус беженца будет предоставляться только в том случае, если заявитель сможет обосновать наличие дополнительных факторов, из-за которых у него могут возникнуть проблемы с властями Эритреи.

41. В связи с этим Специальный докладчик вновь подтверждает свои предыдущие выводы, также отраженные в докладах комиссии по расследованию, о том, что эритрейские власти считают, что лица, покинувшие Эритрею без выездной визы, нарушили закон. Лица, которые не могут получить выездную визу, рассматриваются как лица, уклоняющиеся от призыва, и дезертиры, а также как политические оппоненты, сравнимые с предателями. В случае возвращения таким лицам угрожает опасность содержания под стражей в бесчеловечных условиях и, скорее всего, призыв или повторный призыв на военную подготовку и службу, которые по-прежнему по своей сути равнозначны рабству и принудительному труду. Кроме того, как указало Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища, не все потенциальные возвращенцы могут нормализовать свои отношения с эритрейскими властями. По данным комиссии по расследованию, эритрейцы, проживающие за рубежом, прежде чем обратиться за консульской помощью, должны узаконить свое положение, подписав форму запроса о предоставлении услуг по вопросам иммиграции и гражданства. Подписывая эту форму, они признают, что «сожалеют о совершении преступления в виде уклонения от национальной службы» и «готовы понести надлежащее наказание в установленном порядке». Такая процедура дает властям карт-бланш на произвольные наказания.

42. В течение отчетного периода ряд людей, с которыми общалась Специальный докладчик, сообщили ей, что лица, ходатайствующие о воссоединении семьи, должны были представить документы из посольств Эритреи. Аналогичные запросы, как представляется, предусмотрены в рамках процедур рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища целого ряда стран. Она хотела бы напомнить, что комиссия по расследованию получила информацию о том, что такие документы предоставляются дипломатическими представительствами Эритреи за рубежом только после уплаты заявителем налога на реабилитацию, составляющего 2% от его доходов. Совет Безопасности считает, что правительство Эритреи использует незаконные методы обеспечения уплаты этого налога и в своей резолюции 2023 (2011) постановил, что Эритрея должна прекратить прибегать к вымогательству, угрозам насилия, мошенничеству и другим незаконным способам взимания налогов за пределами Эритреи со своих граждан или других лиц эритрейского происхождения.

VI. Взаимодействие Эритреи с внешними субъектами в области прав человека

A. Контроль со стороны международных и региональных правозащитных механизмов

43. В ноябре 2016 года Африканская комиссия по правам человека и народов вынесла свое решение, касающееся сообщения № 428/12 (*Давит Исаак против Эритреи*) относительно ареста 23 сентября 2001 года шведского журналиста эритрейского происхождения Давита Исаака полицией Эритреи. Г-ну Исааку, который содержится под стражей в условиях полной изоляции в неуказанном месте, так и не были предъявлены обвинения в совершении какого-либо преступления, он не был доставлен к судье и не имел возможности воспользоваться услугами адвоката. В своем сообщении № 428/12 Комиссия напомнила о решении, которое она приняла по сообщению № 275/03 (*Статья 19 против Эритреи*): рекомендовать освобождение г-на Исаака и всех других лиц, которые содержатся под стражей незаконно. Было установлено, что Эритрея, будучи участником Африканской хартии прав человека и народов, нарушила ряд ее положений. Исходя из этого, Комиссия обязала правительство Эритреи освободить 18 журналистов, содержащихся под стражей с сентября 2001 года, в том числе г-на Исаака, или провести по их делам оперативное и справедливое разбирательство. Комиссия также рекомендовала обеспечить задержанным немедленный доступ к их семьям и законным представителям, а также рекомендовала правительству Эритреи принять надлежащие меры по обеспечению выплаты компенсации жертвам произвольных арестов и насильственных исчезновений. Комиссия с сожалением отметила, что Эритрея не выполнила ее предыдущее решение по этому вопросу, вынесенное в 2003 году, в результате чего г-н Исаак 13 лет содержался под стражей в условиях полной изоляции³¹.

44. Комиссия просила правительство Эритреи проинформировать ее об осуществлении решения по сообщению № 428/12 в течение 180 дней в соответствии с пунктом 2 правила 112 Правил процедуры Комиссии. Правительство не сделало этого.

45. В мае 2017 года г-ну Исааку была присуждена всемирная премия ЮНЕСКО/Гильермо Кано за вклад в дело свободы печати в знак признания его мужества, стойкости и приверженности свободе выражения мнений. Председатель жюри отметила, что г-н Исаак пополнил список мужественных журналистов, которые настойчиво старались пролить свет на тайные события, продолжая информировать общественность, несмотря ни на что. Отметив, что г-н Исаак провел почти 16 лет в тюрьме без предъявления обвинений или судебного разбирательства, она выразила надежду на то, что присвоением этой награды мир заявит: «Немедленно освободите Давита Исаака».

46. В январе 2017 года Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребенка принял свои заключительные рекомендации по докладу об осуществлении Эритреей Африканской хартии прав и благосостояния ребенка. Комитет отметил меры по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, но при этом выразил сожаление по поводу отсутствия данных для отслеживания прогресса. Комитет озвучил ряд серьезных озабоченностей в отношении прав детей. Он отметил, что дети в военнотренировочном лагере Сава продолжают подвергаться актам, равнозначным пыткам, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению или телесным наказаниям, и что дети определенных религиозных групп, в том числе свидетелей Иеговы, не могут пользоваться свободой религии. Комитет с озабоченностью отметил большое число детей, занимающихся детским трудом, которое,

³¹ На момент составления настоящего доклада г-н Исаак находился под стражей уже более 15 лет.

по оценкам Международной организации труда, в 2000 году составило 183 000. В связи с сообщениями о принудительном призыве детей на военную службу Комитет призвал Эритрею воздерживаться от вербовки детей в вооруженные силы и другие силы безопасности, обеспечивать, чтобы те, кто нарушает этот строгий запрет, несли наказание, и воздерживаться от использования системы образования в качестве средства обеспечения военной подготовки до прохождения полноценной военной службы. Комитет также отметил сообщения о сексуальных домогательствах и изнасилованиях, в частности в лагерях военной подготовки и учебных заведениях или во время допросов.

47. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что правительство Эритреи по-прежнему отказывает независимым экспертам из международных и региональных правозащитных механизмов в доступе в страну, поскольку эти механизмы могли бы провести всестороннюю оценку положения в области прав человека, принимая во внимание мнения всех заинтересованных сторон, включая жертв.

В. Помощь международного сообщества

48. Специальный докладчик вновь заявляет, что усилия международных субъектов по укреплению взаимодействия с Эритреей после многих лет ее добровольной изоляции представляют собой шаг в правильном направлении. Происходит укрепление страновой группы Организации Объединенных Наций в Асмэре путем приема на работу нескольких старших советников, которые будут заниматься такими вопросами, как мир, развитие, молодежь, миграция и выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. Европейский союз также поддерживает Эритрею в осуществлении этих рекомендаций за счет 11-го Европейского фонда развития. Специальный докладчик отмечает, что рекомендации, сформулированные государствами-членами в 2014 году, являются основой для достижения прогресса в ряде важнейших областей. В то же время она выражает сожаление в связи с избирательным подходом Эритреи к рекомендациям, отмечая, что правительство в основном согласилось с теми из них, которые касаются экономических и социальных прав. Она выражает надежду на то, что оказанная правительству помощь будет способствовать всестороннему выполнению всех рекомендаций. Доклад Эритреи, рассмотрение которого запланировано на тридцать вторую сессию Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в начале 2019 года, покажет, действительно ли правительство готово бороться с широким спектром задокументированных серьезных и систематических нарушений прав человека.

49. Специальный докладчик отмечает, что правительство Эритреи продолжает предоставлять доступ в страну представителям государств и международных организаций, включая представителей миграционных ведомств различных европейских стран, цель которых состоит в повторной оценке информации о стране происхождения, используемой директивными органами, работающими в области предоставления убежища. При этом она также отмечает, что ни одному из посетивших страну представителей, будь то иностранный дипломат или сотрудник международной организации, базирующейся в Асмэре, не было разрешено посещение пенитенциарных учреждений или военных учебных центров, в которых отмечена основная масса нарушений. Специальный докладчик не располагает информацией о том, обращались ли международные субъекты в ходе бесед с эритрейскими должностными лицами с просьбой о предоставлении доступа в такие места или возможности их мониторинга.

50. К сожалению, правительство по-прежнему отказывает в доступе в Эритрею организациям гражданского общества. В течение отчетного периода Специальный докладчик встречалась с организациями гражданского общества и правозащитниками Эритреи, занимающимися мониторингом и представлением информации о положении в области прав человека в Эритрее. Они подтвердили, что независимые организации гражданского общества, в частности пра-

возащитные организации в Эритрее, по-прежнему не имеют возможности осуществлять свою деятельность. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает более активное участие правозащитников Эритреи и африканских организаций гражданского общества в таких совещаниях и мероприятиях, как континентальные конференции граждан, которые проводятся в преддверии встреч на высшем уровне глав государств и правительств стран – членов Африканского союза, или форумах НПО, проводимых до саммитов Африканской комиссии по правам человека и народов. Участвуя в этих мероприятиях, они выражают свои озабоченности и делятся мыслями о положении в области прав человека в Эритрее, выступая за привлечение к ответственности за нарушения прав человека.

51. Согласно информации, доведенной до сведения Специального докладчика, Управление по делам религий Эритреи сообщило представителям разрешенных религиозных групп, что члены их организаций-партнеров, базирующихся за рубежом, не смогут получить визы для посещения Эритреи. И если организация «Финская церковная помощь» может осуществлять профессиональную подготовку учителей в сотрудничестве с эритрейскими педагогическими учебными заведениями и должностными лицами системы образования, некоторым другим членам христианских церквей, базирующихся за рубежом, было отказано в доступе в страну.

52. Исходя из бесед с различными лицами, Специальный докладчик убеждена в том, что правительство Эритреи стремится к совершенствованию своих дипломатических отношений и укреплению сотрудничества с международным сообществом, в том числе с организациями, занимающимися вопросами развития. Однако пока не ясно, какие ощутимые результаты в области прав человека принесет такое взаимодействие.

53. В течение отчетного периода Специальный докладчик предлагала правительству Эритреи представить информацию о конкретных принятых мерах по исправлению положения в области прав человека в стране. Специальный докладчик с сожалением сообщает Совету по правам человека о том, что правительство не ответило на эту просьбу.

54. В ходе своих контактов Специальный докладчик всегда запрашивала обновленную информацию о положении в области прав человека в Эритрее. Ей было особенно интересно узнать о мерах, принятых правительством в целях прекращения продолжающихся нарушений прав человека и обеспечения привлечения к ответственности за совершенные преступления в соответствии с рекомендацией комиссии по расследованию. Давались расплывчатые ссылки на среднесрочный доклад, который готовит правительство в рамках универсального периодического обзора, но на момент составления настоящего доклада никаких документов опубликовано не было. Ни один из собеседников Специального докладчика не сообщил о каком-либо прогрессе, достигнутом в отношении общего положения в области прав человека, не говоря уже о ключевых областях, определенных комиссией по расследованию в ее рекомендациях, адресованных правительству Эритреи, например, в отношении национальной/военной службы, исчезновений, внесудебных казней, изнасилований и сексуального насилия. Таким образом, Специальный докладчик может лишь сделать вывод о том, что положение в области прав человека в Эритрее существенно не улучшилось.

С. Отсутствие прогресса

55. Комиссия по расследованию представила правительству Эритреи целый ряд конкретных рекомендаций, ни одна из которых, по всей видимости, не была выполнена. В своем устном докладе Совету по правам человека в марте 2017 года Специальный докладчик отметила, что хотела бы вновь обратиться

внимание на очевидное отсутствие прогресса по наиболее актуальным вопросам.

56. Комиссия по расследованию призвала Эритрею в полной мере и без промедления осуществить положения Конституции 1997 года. После заявления президента Исаяса Афеворки в 2014 году о том, что будет разработана новая Конституция, в 2016 году Специальный докладчик была информирована о создании Комитета с этой целью. Какая-либо информация о фактических мерах, принимаемых для осуществления этого процесса транспарентно, инклюзивно и на основе широкого участия, отсутствует.

57. Кроме того, как представляется, правительство не приняло никаких мер для проведения реформы, которая позволит привести программы военной/национальной службы в соответствие с нормами международного права. Эритрейцев по-прежнему принуждают проходить бессрочную национальную службу. Специальный докладчик продолжает получать сообщения о новых случаях произвольных арестов и содержания под стражей, при этом правительство по-прежнему отказывает в доступе к заключенным и не предоставляет никакой информации об исчезнувших лицах, некоторые из которых числятся пропавшими без вести уже более 20 лет. Кроме того, Специальный докладчик не была проинформирована о каких-либо усилиях правительства, направленных на решение других важных вопросов, включая борьбу против пыток и сексуального насилия в вооруженных силах и в центрах содержания под стражей.

58. Наконец, но не в последнюю очередь, комиссия по расследованию призвала правительство обеспечить привлечение к ответственности виновных за совершенные в прошлом и продолжающиеся нарушения прав человека и преступления против человечности, включая порабощение и принуждение к труду, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки и другие бесчеловечные деяния, преследования, изнасилования и убийства, путем создания независимых, беспристрастных и учитывающих гендерные аспекты механизмов, а также предоставить жертвам надлежащие средства правовой защиты, в том числе право на установление истины и возможности возмещения ущерба. Специальный докладчик глубоко сожалеет о том, что правительство Эритреи не предприняло никаких усилий для выполнения этих рекомендаций и не проявляет готовности бороться с безнаказанностью лиц, виновных в прошлых и нынешних нарушениях.

VII. Права человека в Эритрее: дальнейшая деятельность

59. Начиная с 2012 года, когда Совет по правам человека учредил ее мандат, Специальный докладчик два года посвятила укреплению своей роли, уделяя значительное время и усилия налаживанию контактов с правительством Эритреи. После этого первоначального этапа последовал период, в течение которого она следила за сохранением действенности и актуальности своего мандата пока работала комиссия по расследованию. Теперь она намерена направить усилия на борьбу с безнаказанностью, сотрудничая с широким кругом заинтересованных сторон, включая жертв, лиц, переживших насилие, членов семей, правозащитников и адвокатов, в стремлении добиться правосудия и привлечь к ответственности виновных в нарушениях прав человека.

60. В свете серьезных выводов комиссии по расследованию Специальный докладчик считает, что нельзя уже действовать по обычному сценарию. Эритрейцы подвергались и продолжают подвергаться серьезным нарушениям, некоторые из которых квалифицируются как преступления против человечности, в то время как правительство продолжает отрицать эти факты и отвлекать внимание от серьезного положения в области прав человека. Кроме того, она убеждена в невозможности решения проблемы оттока беженцев из Эритреи до тех пор, пока правительство не будет выполнять свои обязательства в области прав человека. Взаимодействие Эритреи с международным сообществом

должно твердо опираться на международные правозащитные нормы и стандарты, направленные на прекращение продолжающихся нарушений и безнаказанности.

А. Улучшение положения в области прав человека

61. Специальный докладчик предлагает сосредоточить внимание на ряде конкретных областей для оказания помощи государствам-членам и международному сообществу в целом в оценке позитивных изменений в области прав человека в Эритрее. Если правительство Эритреи намерено вернуть доверие своего народа, оно должно продемонстрировать, что готово рассмотреть ключевые вопросы, определенные комиссией по расследованию и Специальным докладчиком. Правительство должно продемонстрировать подлинную готовность и серьезное намерение добиться прогресса по целому ряду направлений путем принятия изложенных ниже конкретных мер, в основе которых лежат рекомендации, адресованные правительству Эритреи Специальным докладчиком и комиссией по расследованию. Они могут использоваться для разработки конкретных, привязанных к определенным срокам контрольных показателей для оценки существенных изменений.

62. Правительство Эритреи должно сообщить о шагах, предпринятых с целью:

- a) незамедлительно создать независимую, беспристрастную и транспарентную судебную систему и обеспечить доступ к правосудию для всех;
- b) создать условия, благоприятные для формирования политических партий и проведения свободных, справедливых и транспарентных демократических выборов на всех уровнях;
- c) обеспечить правозащитникам и независимым организациям гражданского общества, включая гендерно ориентированные организации, возможность работать без препятствий и вмешательства в их деятельность;
- d) упразднить бессрочную военную/национальную службу, ограничив ее 18 месяцами для всех нынешних и будущих призывников, как это предусмотрено Прокламацией о национальной службе 1995 года;
- e) немедленно положить конец применению пыток и жестокому обращению, сексуальному насилию и порабощению в отношении призывников;
- f) прекратить практику использования принудительного труда призывников, заключенных, ополченцев «народной армии» и резервистов;
- g) положить конец практике задержаний и лишения свободы без правовых оснований и незамедлительно и безоговорочно освободить всех лиц, которые были незаконно и произвольно лишены свободы;
- h) предоставить информацию о судьбе и местонахождении всех лиц, лишенных физической свободы;
- i) незамедлительно представить информацию обо всех военнопленных и как можно скорее их освободить;
- j) обеспечить заключенным незамедлительный доступ к адвокатам и возможность встретиться со своими семьями;
- k) разрешить проведение независимого мониторинга всех мест лишения свободы для проверки законности и условий содержания под стражей;
- l) незамедлительно обеспечить беспрепятственный доступ независимых наблюдателей, включая сотрудников Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и других признанных организаций, ко всем официальным и неофициальным местам лишения свободы с целью проверки законности содержания под стражей, обращения с заклю-

ченными и условий содержания под стражей, а также предоставить им возможность проводить регулярные посещения без предварительного уведомления и оперативно выполнять их рекомендации;

m) немедленно положить конец практике применения пыток и других видов жестокого обращения, создать надлежащие механизмы рассмотрения жалоб и обеспечить быстрое и эффективное расследование всех утверждений о пытках и жестоком обращении с целью привлечения к ответственности предполагаемых правонарушителей;

n) положить конец дискриминации по признаку религии или этнической принадлежности;

o) запретить использование женщин и девочек для принудительного домашнего труда в жилых помещениях официальных должностных лиц и проводить политику абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам в армии и местах лишения свободы.

В. Ответственность за нарушения, совершенные в прошлом

63. Комиссия по расследованию настоятельно рекомендовала правительству Эритреи обеспечить привлечение к ответственности виновных за совершенные в прошлом и продолжающиеся нарушения прав человека и преступления, включая порабощение, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки и другие бесчеловечные деяния, преследования, изнасилования и убийства, путем создания независимых, беспристрастных и учитывающих гендерные аспекты механизмов, а также предоставить жертвам надлежащие средства правовой защиты, в том числе право на установление истины и возмещение ущерба. Вместе с тем она отметила, что для привлечения виновных к ответственности на справедливой и транспарентной основе в рамках внутренней правовой системы потребуются далеко идущие и серьезные институциональные и правовые реформы.

64. Поскольку Эритрея не является участником Римского статута Международного уголовного суда, Суд может осуществлять свою юрисдикцию только в отношении дел, переданных ему Советом Безопасности, или в том случае, если Эритрея признает его юрисдикцию. Поэтому комиссия по расследованию рекомендовала Совету Безопасности передать вопрос о ситуации в Эритрее на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда. В ходе интерактивного диалога с Генеральной Ассамблеей в октябре 2016 года Специальный докладчик информировала государства-члены о выводах комиссии по расследованию, в частности о наличии разумных оснований полагать, что эритрейские должностные лица совершают преступления против человечности с 1991 года. Специальный докладчик призвала государства-члены принять резолюцию, содержащую просьбу о представлении доклада комиссии по расследованию Совету Безопасности и о передаче положения в области прав человека в Эритрее на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда. По причинам, не имеющим отношения к положению в области прав человека в Эритрее, представляется маловероятным, что обращение в Международный уголовный суд является неизбежным вариантом.

65. Кроме того, комиссия по расследованию рекомендовала создать под эгидой Африканского союза и при поддержке международного сообщества механизм для проведения расследований, уголовного преследования и привлечения к судебной ответственности лиц, в отношении которых имеются разумные основания полагать, что они совершили преступления против человечности. Основная цель участия Специального докладчика в различных форумах по правам человека, проводимых под эгидой Африканского союза, а также ее миссии в рамках Африканского союза состояла в том, чтобы принимать последующие меры в связи с этой конкретной рекомендацией. Необходимые первые шаги уже налажены, и доклад комиссии по расследованию был препровожден соответ-

ствующим высокопоставленным деятелям и должностным лицам Африканского союза. Положение в области прав человека в Эритрее должно стать неотложным вопросом на уровне Африканского союза, с тем чтобы поэтапно обеспечить, чтобы идея создания механизма привлечения к ответственности за международные преступления в Эритрее получила достаточную поддержку для ее реализации.

66. В качестве третьего варианта борьбы с безнаказанностью комиссия по расследованию рекомендовала государствам-членам осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений против человечности, когда предполагаемый преступник находится на их территории, или выдавать его другому государству в соответствии с международными обязательствами. С учетом того, что для обоих вышеупомянутых вариантов необходимы долгосрочные усилия, важно изучить альтернативные подходы к обеспечению ответственности за нарушения прав человека в тех случаях, когда такие нарушения представляют собой преступления против человечности, в соответствии с выводами комиссии по расследованию.

67. В некоторых странах имеются механизмы привлечения к ответственности, которые могут быть использованы для обеспечения правосудия в интересах жертв международных преступлений на национальном уровне. Учитывая, что передача дела Советом Безопасности на рассмотрение Международного уголовного суда может быть сопряжена с проблемами политического и практического характера, эти механизмы могут предоставить непосредственную помощь и стать реалистичным решением для жертв, пытающихся добиться правосудия. В течение отчетного периода Специальный докладчик приступила к проведению раунда переговоров, направленных на изучение вариантов, имеющихся в рамках универсальной юрисдикции.

68. Универсальная юрисдикция – это способность суда любого государства судить лиц за преступления, совершенные за пределами его территории, которые не связаны с государством гражданства подозреваемого или потерпевших или ущемлением собственных национальных интересов этого государства³².

69. В различных странах приняты законы, позволяющие национальным судам осуществлять универсальную юрисдикцию, в том числе в отношении преступлений, определенных комиссией по расследованию, независимо от гражданства потерпевшего или правонарушителя или места совершения преступления. По результатам проведенного в 2012 году исследования 163 государства могли осуществлять универсальную юрисдикцию в отношении одного или нескольких преступлений по международному праву, будь то такие преступления или общеуголовные преступления, предусмотренные национальным законодательством³³. Государства, включившие преступления против человечности и пытки в собственное законодательство и предусмотревшие универсальную юрисдикцию в отношении таких преступлений, вправе привлекать к ответственности эритрейцев, подозреваемых в совершении таких преступлений. Соответствующие судебные процессы не будут противоречить принципам, изложенным в преамбуле к Римскому статуту Международного уголовного суда, в которой, в частности, упоминается, что «обязанностью каждого государства является осуществление его уголовной юрисдикции над лицами, несущими ответственность за совершение международных преступлений».

70. Универсальная юрисдикция обретает все большее значение для усилий жертв по обеспечению правосудия. В 2016 году в 13 странах было возбуждено 47 дел на основе принципа универсальной юрисдикции, что на семь больше,

³² См. доклад Специального докладчика об обязательстве выдавать или осуществлять судебное преследование, представленный Комиссии международного права на ее пятьдесят восьмой сессии (A/CN.4/571, пункт 31). См. также Amnesty International, *Universal Jurisdiction: Strengthening This Tool of International Justice* (London, 2012) p. 6.

³³ Ibid., p. 24.

чем в предыдущем году, и на 10 больше, чем в 2014 году³⁴. Одним из знаковых дел в 2016 году стало осуждение бывшего диктатора Чада Хиссена Хабре специальным трибуналом в Сенегале за преступления против человечности, военные преступления и пытки, включая изнасилование и сексуальное рабство. Коалиция жертв и организации гражданского общества создали благоприятные условия для успешного судебного преследования в соответствии с принципом универсальной юрисдикции. Это событие дает надежду всем жертвам преступлений против человечности, поскольку свидетельствует о том, что они могут быть движущей силой в борьбе с безнаказанностью и усилиях по привлечению виновных к ответственности, независимо от того, насколько высокие посты они занимают³⁵.

71. В 2012 году Африканский союз на двадцать первой очередной сессии Исполнительного совета по рекомендации министров юстиции и/или генеральных прокуроров принял типовой национальный закон об универсальной юрисдикции в отношении международных преступлений³⁶. Типовой закон представляет собой не имеющий обязательной силы документ, направленный на оказание помощи государствам – членам Африканского союза в принятии или укреплении национального законодательства об осуществлении универсальной юрисдикции в отношении международных преступлений и в деле осуществления их обязательств согласно международному праву. Цели типового закона состоят в борьбе с безнаказанностью за совершение предусмотренных в нем преступлений, включая преступления против человечности, оказании взаимной правовой помощи и налаживании сотрудничества между государствами и обеспечении реабилитации и возмещения для жертв.

72. В европейском контексте создание европейской сети контактных центров по вопросам лиц, ответственных за геноцид, преступления против человечности и военные преступления, несомненно, способствовало увеличению числа дел, рассматриваемых в рамках универсальной юрисдикции. Секретариат сети, базирующийся в Гааге, Нидерланды, два раза в год проводит совещания с целью обмена информацией, в которых принимают участие прокуроры, следователи, представители министерств юстиции и юристы, а также несколько государств-наблюдателей. Основная задача секретариата заключается в содействии сотрудничеству между национальными органами в деле судебного преследования за международные преступления.

73. Эффективное применение универсальной юрисдикции будет в значительной степени зависеть от наличия структур, потенциала и ресурсов, необходимых для обеспечения ответственности за совершение международных преступлений. Принимая во внимание опыт комиссии по расследованию и Специального докладчика, представляется маловероятным, что правительство Эритреи предоставит следователям и прокурорам возможность посетить страну для сбора доказательств или даст согласие на экстрадицию подозреваемых в терроризме в третьи страны. В аналогичных ситуациях организации гражданского общества вносят свой вклад путем сбора материалов о серьезных нарушениях прав человека, которые могут служить в качестве доказательств как в ходе нынешних национальных судебных процессов, так и в ходе будущих расследова-

³⁴ Trial International, European Centre for Constitutional and Human Rights, International Federation for Human Rights, International Foundation Baltasar Garzón and Redress, *Make Way for Justice #3: Universal Jurisdiction Annual Review 2017* (Geneva).

³⁵ Для получения более подробной информации об этом деле см. Reed Brody, *Victims Bring a Dictator to Justice: the Case of Hissène Habré* (Bread for the World, Berlin, 2017).

³⁶ Решение 708 (XXI) Исполнительного совета Африканского союза, размещено по адресу www.un.org/en/ga/sixth/71/universal_jurisdiction/african_union_e.pdf. Вопрос об универсальной юрисдикции обсуждался также в рамках отношений между Африканским союзом и Европейским союзом (см. доклад специальной технической группы экспертов Африканского и Европейского союзов о принципе универсальной юрисдикции, размещенный по адресу <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%208672%202009%20REV%201>).

ний на международном уровне. Вместе с тем Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть, что в процессе проведения расследований на национальном уровне часто возникает вопрос о том, будут ли документы, собранные организациями гражданского общества, признаны в качестве доказательств. Такие вопросы необходимо самым тщательным образом решать до осуществления любых подобных инициатив. Специальный докладчик также напоминает, что по завершении своего мандата, комиссия по расследованию передала собранную информацию Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которое может предоставить к ней доступ для целей установления ответственности после решения проблем, связанных с конфиденциальностью и защитой.

74. Существуют и другие серьезные проблемы, такие как иммунитет, предоставляемый действующим должностным лицам, а также тот факт, что подозреваемые редко выезжают за пределы Эритреи. Кроме того, усилия по приведению в действие механизма универсальной юрисдикции, по всей вероятности, будут безуспешными без необходимой политической воли как на национальном, так и на международном уровнях. Представители гражданского общества, действуя в тесном сотрудничестве с лицами, пережившими насилие, жертвами и организациями жертв, могут играть важную роль в создании и поддержании такой политической воли, как было в деле Хиссена Хабре. В предстоящем году Специальный докладчик планирует сосредоточить свои усилия на повышении осведомленности о механизмах привлечения ответственности, имеющихся на национальном уровне, и о роли потерпевших в таких процессах.

VIII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

75. Правительство Эритреи продолжает демонстрировать нежелание выполнять свои обязанности и обязательства в соответствии с региональными и международными договорами по правам человека.

76. Что касается военной/национальной службы, для которой характерны такие нарушения прав человека призывников, как неопределенный срок службы и суровые условия, то в этой сфере необходимы срочные реформы. Судебная система Эритреи, включая ее специальный суд, которому поручено рассмотрение сложных дел, не подходит для судебного преследования лиц, виновных в совершении международных преступлений. Все еще отсутствуют прочные институты, созданные в соответствии с принципом верховенства права и способные обеспечить эффективную защиту прав человека эритрейского народа. Продолжающееся отрицание правительством существования сексуальной эксплуатации и насилия в армии равносильно отрицанию прав женщин, и этому необходимо положить конец. Специальный докладчик считает, что игнорирование призыва к установлению справедливости и привлечению к ответственности виновных, звучащего от лиц, переживших насилие, и жертв нарушений прав человека будет иметь катастрофические последствия и увековечивать порочный круг безнаказанности.

B. Рекомендации

77. Специальный докладчик отмечает, что правительство Эритреи игнорирует основную массу рекомендаций, которые она вынесла в предыдущих докладах, рассмотрев лишь две из них, а именно: рекомендацию о ратификации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и рекомендацию обратиться за технической помощью к Управлению Верховного ко-

миссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Все рекомендации комиссии по расследованию остаются без внимания. В этой связи Специальный докладчик вновь повторяет свои рекомендации, а также рекомендации комиссии по расследованию.

1. Правительство Эритреи

78. Специальный докладчик рекомендует правительству Эритреи:

а) представить предметную информацию о конкретных усилиях, предпринятых им с целью положить конец преступлениям против человечности и нарушениям прав человека, которые были определены Специальным докладчиком и комиссией по расследованию;

б) незамедлительно и безоговорочно освободить незаконно и произвольно задержанных лиц, включая 11 членов Группы 15, журналистов и членов религиозных групп;

с) незамедлительно предоставить независимым средствам массовой информации и организациям гражданского общества возможность действовать свободно, без каких-либо ограничений или вмешательства;

д) оперативно расследовать обвинения в изнасиловании и сексуальном насилии на военной/национальной службе и в средних учебных заведениях, таких как военно-тренировочный лагерь Сава, и преследовать виновных в судебном порядке;

е) создать целевую группу по вопросам сексуального и гендерного насилия в армии для решения вопросов, связанных с прошлыми и нынешними нарушениями;

ф) принять протоколы для недопущения повторения аналогичных нарушений, оказывая при этом помощь потерпевшим;

г) предпринять конкретные шаги для обеспечения подлинно коллективного процесса при подготовке к следующему обзору по Эритрее в контексте универсального периодического обзора с целью обеспечить, чтобы весь процесс надлежащим образом отражал различные мнения организаций гражданского общества, занимающихся вопросами защиты прав человека в Эритрее.

2. Государства-члены и международные организации

79. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам и международным организациям:

а) обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека в Эритрее, в том числе путем передачи Советом Безопасности вопроса о ситуации в стране на рассмотрение Международного уголовного суда в соответствии с выводом комиссии по расследованию о наличии разумных оснований полагать, что совершаются преступления против человечности;

б) осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений против человечности, когда любой предполагаемый правонарушитель находится на территории соответствующего государства-члена, и выдавать этого правонарушителя другому государству в соответствии со своими международными обязательствами;

с) предоставлять статус беженца эритрейским гражданам, ищущим защиты, в соответствии с положениями международного права, регулирующего предоставление убежища, в частности с Конвенцией о статусе беженцев, соблюдать принцип невыдворения и прекратить действие двусторонних и других соглашений, которые ставят под угрозу жизнь просителей убежища;

d) пристально следить за ситуацией в Эритрее, пока не станет очевидным стабильное и явное улучшение положения в области прав человека, и обеспечить, чтобы при любом взаимодействии с этим государством основное внимание уделялось вопросам прав человека;

e) тесно сотрудничать с эритрейскими правозащитниками и организациями гражданского общества в целях обеспечения того, чтобы права человека оставались в центре любого взаимодействия с этой страной, при этом принимая во внимание выводы комиссии по расследованию.

3. Африканский союз

80. Специальный докладчик повторяет рекомендацию комиссии по расследованию в отношении создания под эгидой Африканского союза надлежащего механизма привлечения к ответственности виновных в совершении в Эритрее преступлений против человечности, с тем чтобы обеспечить правосудие и установление истины.

4. Организации гражданского общества

81. Специальный докладчик рекомендует организациям гражданского общества:

a) создавать и поддерживать сети среди жертв преступлений против человечности и других нарушений прав человека, правозащитников и их партнеров на региональном и глобальном уровнях;

b) развивать навыки и изыскивать пути и средства укрепления потенциала для дальнейшего отслеживания, документирования и обеспечения отчетности в области прав человека, а также стимулирования борьбы с безнаказанностью в их стремлении к справедливости.
