



Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

8051-е заседание

Среда, 20 сентября 2017 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Десалень (Эфиопия)

Члены:

Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис
Китай	г-н Ван И
Египет	г-н ас-Сиси
Франция	г-н Ле Дриан
Италия	г-н Джентилони Сильвери
Япония	г-н Коно
Казахстан	г-н Абдрахманов
Российская Федерация	г-н Лавров
Сенегал	г-н Саль
Швеция	г-н Лёвен
Украина	г-н Порошенко
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Мэй
Соединенные Штаты Америки	г-н Пенс
Уругвай	г-н Лёдель

Повестка дня

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Реформирование миротворческой деятельности Организации
Объединенных Наций: осуществление решений и последующая
деятельность

Письмо Постоянного представителя Эфиопии при Организации
Объединенных Наций от 22 августа 2017 года на имя Генерального
секретаря (S/2017/766)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-29379 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Выражение соболезнования в связи с землетрясениями в Мексике и тропическими штормами на атлантическом побережье и в Карибском бассейне

Председатель (*говорит по-английски*): В начале этого заседания я хотел бы, выступая от имени государств — членов Совета Безопасности, выразить нашу скорбь в связи с гибелью людей и разрушениями, вызванными землетрясением, которое произошло вчера в Мексике. Члены Совета хотели бы выразить свои соболезнования правительству и народу Мексики, которая пострадала от двух крупных землетрясений в течение всего двух недель. Члены Совета хотели бы также выразить свои соболезнования всем жертвам тропических штормов, которые обрушились на атлантическое побережье и Карибский бассейн в этом сезоне, и я желаю скорейшего выздоровления всем пострадавшим в результате этого стихийного бедствия.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Реформирование миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций: осуществление решений и последующая деятельность

Письмо Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций от 22 августа 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/766)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы тепло приветствовать глав государств и правительств, министров и других представителей, присутствующих сегодня в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшнем заседании подчеркивает важность обсуждаемого вопроса.

Я также рад приветствовать наших докладчиков: Его Превосходительство Генерального секретаря; Председателя Комиссии Африканского союза Его Превосходительство г-на Муссу Факи Махамата и Председателя Независимой группы высокого

уровня по миротворческим операциям Его Превосходительство г-на Жозе Рамуша-Орту.

В распоряжении членов Совета имеется список ораторов, которые изъявили желание принять участие в сегодняшнем заседании на основании правил 37 и 39 временных правил процедуры Совета, а также в соответствии с предыдущей практикой работы Совета в этой связи. Я предлагаю пригласить их принять участие в этом заседании.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2017/766, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций от 22 августа 2017 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю Эфиопию, которая председательствует в Совете Безопасности в этом месяце, за ее столь самоотверженное участие в работе по поддержанию мира. Ее контингенты находятся в авангарде усилий некоторых наших самых сложных миссий, и мы чрезвычайно признательны.

Сегодня мы собрались здесь для того, чтобы укрепить эту флагманскую деятельность Организации Объединенных Наций. Каждый день миротворцы создают условия для прочного мира в целях защиты гражданских лиц, включая сотни тысяч людей в Южном Судане и Центральноафриканской Республике, которые находятся в поисках убежища. За эти годы 55 операций по поддержанию мира в различных частях нашей планеты успешно завершили выполнение своих мандатов. То же самое касается и многих политических миссий. В настоящее время четыре миссии находятся на этапе свертывания или будут закрыты в ближайшее время, и стратегии обеспечения плавной передачи функций в таких ситуациях имеют решающее значение.

Миротворческая деятельность по-прежнему является весьма эффективным инструментом с точки зрения затрат. Жители Гаити и Кот-д'Ивуара смогут построить светлое будущее, отчасти благодаря поддержке со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Я воздаю должное тем многочисленным миротворцам, которые заплатили самую высокую цену при выполнении этой жизненно важной работы.

(говорит по-французски)

Несмотря на очевидные успехи, операции по поддержанию мира иногда могут приносить разочарование и не иметь четких перспектив, поскольку в ходе них нельзя выполнить обязательства, взятые несколько десятилетий назад. Это побуждает нас задуматься о целях, средствах, имеющихся в нашем распоряжении, и нашей способности осуществлять непростые мандаты и выполнять многочисленные задачи. Операции по поддержанию мира развертываются в сложных условиях, и нередко Организация Объединенных Наций является единственной стороной, которая может и готова действовать. На операции по поддержанию мира возлагаются большие и, возможно, чрезмерные надежды, ведь они должны решать неотложные проблемы и при этом содействовать долгосрочному урегулированию. Зачастую операции по поддержанию мира сталкиваются с такими трудными ситуациями, что было бы иллюзией надеяться на то, что решение будет найдено всего за несколько лет.

(говорит по-английски)

Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям, рекомендации которой остаются в центре наших усилий по обеспечению коллективной безопасности, призвала изменить парадигму по четырем важнейшим направлениям. Мои усилия по проведению реформы отчасти направлены на достижение этой цели.

Во-первых, мы должны признать примат политики для того, чтобы операции по поддержанию мира развертывались в дополнение к активным дипломатическим усилиям, а не в качестве их замены. Мои предложения в отношении архитектуры мира и безопасности Секретариата предусматривают укрепление взаимосвязи между политиче-

скими стратегиями и операциями и между такими основными направлениями деятельности, как мир и безопасность, развитие и права человека. Если мы добьемся большего в области предотвращения, посредничества и миростроительства, мы сможем уменьшить количество нереалистичных и опасных задач, которые ставятся перед нашими коллегами в форме.

Во-вторых, операции по поддержанию мира должны быть надлежащим образом оснащены. Настало время восполнить критические пробелы в технологической, транспортной и ситуационной осведомленности. Благодаря повышению мобильности, улучшению оснащения и совершенствованию профессиональной подготовки и разведки мы сможем более эффективно выполнять свою работу, задействуя при этом меньшее число людей.

В-третьих, операции по поддержанию мира должны воплощать в себе ценности Организации Объединенных Наций. С первых же дней моего пребывания в должности я направляю решительные сигналы о своем намерении искоренить случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Одним из важных признаков прогресса является то, что в настоящее время государства-члены должны подтверждать до развертывания, что ни один из их сотрудников не был замечен в дисциплинарных проступках или нарушениях прав человека, и Секретариат также проводит проверку некоторых старших сотрудников. Буквально недавно мы назначили первого в истории защитника прав потерпевших и принимаем другие решительные меры в целях содействия обеспечению подотчетности. В соответствии с общеорганизационным планом действий по достижению гендерного паритета я добиваюсь увеличения числа женщин-офицеров и солдат в составе наших операций. Привлечение большего числа женщин к участию в операциях по поддержанию мира будет способствовать повышению эффективности миротворческой деятельности.

В-четвертых, мы должны укреплять партнерские отношения. Подписанный в апреле Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности является важнейшим шагом в этом направлении. Помимо развертывания военнослужащих, африканские государства взяли на себя важную ответственность за

поддержание мира и безопасности на континенте. По всей Африке мы тесно взаимодействуем с региональными и субрегиональными партнерами — от Миссии Африканского союза в Сомали и Сахельской группы пяти до Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы по бассейну озера Чад. Я призываю Совет Безопасности расширить свою поддержку, в том числе за счет повышения четкости мандатов и предоставления предсказуемого финансирования, в частности для Сахельской группы пяти в целях обеспечения функционирования сил в Сахеле, а также для Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, которая ведет борьбу с «Боко харам».

Наше партнерство с Европейским союзом (ЕС) также имеет огромное значение, и я рассчитываю подписать рамочное соглашение с ЕС и изучить возможности для создания трехсторонних механизмов сотрудничества.

Такие партнерства особенно важны с учетом тех многочисленных задач, которые они выполняют. В настоящее время мы сталкиваемся с проблемами, касающимися потребностей, связанных с принуждением к миру и борьбой с терроризмом, и нестабильные условия, в которых мы работаем, требуют от нас дополнительных усилий. Ясно, что миротворческие силы не должны заниматься принуждением к миру и борьбой с терроризмом. Нам необходимо использовать взаимодополняемость, которая должна существовать между Организацией Объединенных Наций и региональными и другими организациями. В этой связи я вновь призываю Совет Безопасности обеспечить четкость мандатов и адекватное финансирование.

(говорит по-французски)

В предстоящие месяцы мы продолжим заниматься осуществлением этих реформ, что позволит нам более эффективно выполнять наши задачи. В краткосрочной перспективе я обратился с просьбой провести обзор операций по поддержанию мира для оценки того, каким образом проводимые в настоящее время операции могли бы более эффективно реагировать на многочисленные вызовы, о которых я говорил.

(говорит по-английски)

Благодаря сотрудничеству и поддержке со стороны Совета Безопасности мы сможем адаптиро-

вать операции по поддержанию мира как к старым, так и к новым задачам и сделать их более эффективными, в том числе с точки зрения затрат.

Председатель *(говорит по-английски)*: Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Махамату.

Г-н Махамат *(говорит по-французски)*: Для нас всегда большая честь и привилегия выступать в Совете. Прежде всего я хотел бы выразить признательность всем представленным здесь государствам-членам.

Я особенно рад обращаться к ним на нашем сегодняшнем заседании, которое проходит в рамках председательствования в Совете Федеративной Демократической Республики Эфиопия. Я воздаю должное и выражаю искреннюю благодарность премьер-министру Федеративной Демократической Республики Эфиопия Его Превосходительству г-ну Хайлемариаму Десаленю за инициативу по проведению этих прений по вопросу об операциях по поддержанию мира, а также за усилия, которые на протяжении многих месяцев прилагались этой и всеми другими африканскими странами в составе Совета в интересах обеспечения важного единства и последовательности наших позиций, и за проделанную ими выдающуюся информационно-пропагандистскую работу. Мы выражаем им нашу глубокую признательность от имени не только Африканского союза, но и особенно народов нашего континента, интересы которых мы всегда стремимся ставить в центр наших действий.

Сегодняшние прения дают нам новую возможность для подведения итогов и оценки нашей общей, реальной и добросовестной решимости продвинуться вперед в вопросе, касающемся финансирования операций, развернутых в соответствии с мандатами или решениями Африканского союза, за счет взносов Организации Объединенных Наций. По нашему мнению, оперативное достижение существенного прогресса в этом направлении имеет исключительно важное значение для укрепления авторитета партнерских отношений между нашими двумя организациями. Давайте не будем обманывать себя: какими бы продуктивными ни были наши многочисленные встречи и обмены на институциональном уровне или наши декларации принципов, они не будут иметь никакого действия, если

за ними не будут следовать конкретные решения и действия со стороны всех нас.

В этой связи я хотел бы четко подтвердить нашу полную и неуклонную решимость как можно быстрее выработать субстантивный проект резолюции, в котором признавался бы наш вклад в развитие глобальной архитектуры мира и безопасности и утверждался принцип, согласно которому операции Африканского союза в поддержку мира, получившие санкцию Совета Безопасности, могут получать финансирование из начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Для нас это вопрос справедливости.

Я часто слышу, что цель Африканской архитектуры мира и безопасности — находить африканские решения для африканских проблем. Однако мне представляется, что это узкое толкование той концепции, которая послужила вдохновением для самой доктрины, лежащей в основе этого инновационного инструмента — нашей Архитектуры. Нам представляется очевидным, что проблемы Африки — это проблемы не только африканцев. Безусловно, факторы, порождающие эти проблемы, встречаются не только в Африке. На мой взгляд, в настоящее время выработано общее понимание того, что последствия кризисов, с которыми сталкивается Африканский континент, затрагивают не только африканцев.

Поскольку существующие в Африке проблемы, независимо от их первопричин или истоков, затрагивают в первую очередь самих африканцев, Африканский союз всегда подчеркивал ту руководящую роль, которую он играет в их решении. Но мы также подчеркиваем, что при этом возникают настолько сложные проблемы и кризисы, что ни одна организация не в состоянии в одиночку принять все необходимые ответные меры. Поэтому нам представляется справедливым и своевременным обратиться к международному сообществу с просьбой принять конкретные решения, с тем чтобы признать усилия, предпринимаемые Африканским союзом и его государствами-членами в этом направлении. Важно также подчеркнуть, что разовые меры не позволят добиться устойчивых результатов.

По нашему мнению, субстантивный проект резолюции по вопросу о финансировании за счет начисленных взносов операций, которые были наделены мандатом или развернуты в соответствии с

решениями Африканского союза, а затем получили одобрение Совета Безопасности, не будет представлять собой механизм, позволяющий систематически открывать доступ к финансовым ресурсам Организации Объединенных Наций. Предполагается, что любые решения о наделении конкретных операций мандатом, принимаемые Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза на индивидуальной основе, будут зависеть от анализа, оценки, планирования и отчетности, которые на основе координации и сотрудничества должны обеспечить секретариаты наших соответствующих организаций.

С нашей точки зрения, никакие аргументы не могут оправдать нашу коллективную неспособность прийти здесь и сейчас к согласию по такому проекту резолюции, касающемуся вопросов существования. Как и все другие аналогичные организации, Африканский союз терпел в прошлом неудачи, но по-прежнему привержен решению стоящих перед ним проблем. Речь идет не о выполнении какого-либо контрольного перечня задач, навязанного нам извне, а скорее о достижении на основе соблюдения этического требования, которое мы предъявляем к самим себе, результатов в сроки, которые также установлены нами. От соблюдения нами этого этического требования зависит не только авторитет нашей организации; прежде всего от этого зависит жизнь тех людей, защита которых и составляет главную цель существования нашей организации.

Однако, на наш взгляд, для этого также необходимо сближение позиций. Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций должна позволять таким региональным организациям, как Африканский союз, в полной мере вносить свой вклад в поддержание международного мира и безопасности, с учетом их близости к месту событий, понимания местных процессов и потенциала по быстрому реагированию. Это позволило бы наделить Африканский союз дополнительными полномочиями благодаря тому, что Совет Безопасности является воплощением международной легитимности.

Мы все должны безотлагательно обеспечить себя средствами для достижения этой цели во имя наших общих интересов. Мы не можем идти по легкому пути, пытаясь использовать возможные просчеты с обеих сторон в качестве предлога для отказа от принятия проекта резолюции, мотивом для

разработки которого послужили трагические ситуации, которые мы переживали как несколько десятилетий назад, так и совсем недавно, например, в Мали или Центральноафриканской Республике, где нам всем пришлось реагировать на происходящее, хотя мы могли бы проявить больше инициативы.

Таким образом, подход Африканского союза к принципу использования начисленных взносов не следует рассматривать как милостыню. Речь идет не о благотворительности, а о торжестве справедливости.

Позвольте мне повторить: наша континентальная организация по-прежнему полна решимости выполнять добровольно принятые обязательства по финансированию и взятию на себя доли расходов на проводимые ею операции в поддержку мира. Мы будем продолжать и наращивать наши усилия, несмотря на то, что небольшая группа субъектов в настоящее время демонстрирует нежелание их осуществлять. Я считаю, что на нас лежит историческая ответственность, и все мы должны принять посильное участие в ее выполнении.

В заключение я хотел бы настоятельно призвать Совет принимать решения, которые будут поощрять выдающийся прогресс, достигнутый Африканским союзом и его государствами-членами, и отдавать дань уважения за приносимые во имя этого жертвы, особенно когда такой прогресс упоминается здесь, в стенах Организации Объединенных Наций. Африканский союз должен иметь права и возможности для динамичного совершенствования и преобразования.

Кроме того, я хотел бы призвать Совет заявить о своей твердой и решительной приверженности стратегическому партнерству между нашими двумя организациями путем принятия затрагивающего вопросы существа проекта резолюции по вопросу о финансировании операций в поддержку мира. Так мы смогли бы опровергнуть критические замечания, которые часто высказывают в наш адрес те, перед кем мы действительно подотчетны, — гражданам наших государств-членов, — относительно того, что мы уже многие годы выступаем с пустыми заявлениями и участвуем в бюрократических процессах, которые зачастую вовсе не приводят нас к ожидаемым результатам.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Махамата за его брифинг.

Я предоставляю слово г-ну Рамушу Орте.

Г-н Рамуш Орта (*говорит по-английски*): От имени моих коллег, которые работали вместе со мной в Независимой группе высокого уровня по миротворческим операциям (НГВУМО), позвольте воздать должное Вам, г-н премьер-министр, и Постоянному представительству Эфиопии за эту весьма своевременную инициативу. Я хотел бы также поблагодарить Вас, г-н Председатель, за направленное мне приглашение принять участие в сегодняшнем заседании. За моей спиной сидит мой коллега г-н Иан Мартин, с которым многие члены Совета Безопасности очень хорошо знакомы.

Весьма отраднo то, что наш доклад (см. S/2015/446) и наши рекомендации получили столь высокую оценку государств-членов. Этот доклад действительно писали вовсе не академики из престижных университетов и не аспиранты, не имеющие опыта работы в полевых условиях. Мне посчастливилось работать с выдающимися личностями, имеющими богатый опыт участия в миротворческих и специальных политических миссиях. Наш доклад, в консультациях по которому были задействованы эксперты со всех концов земного шара, отражает коллективный опыт и рекомендации сотней людей из самых различных слоев общества — работающих и вышедших в отставку военнослужащих и сотрудников полиции, которые принимали непосредственное участие в военных действиях, а также общинных лидеров и активистов, которые живут в условиях конфликтов.

Мы отмечаем то, насколько активно наши рекомендации брал на вооружение бывший Генеральный секретарь Пан Ги Мун, то, насколько серьезное внимание им уделяет Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, а также то, какую значительную работу уже проделал Секретариат по их внедрению. Однако критически важные изменения, к которым призывают эксперты НГВУМО, еще предстоит реализовать.

В ходе трех обзоров по вопросам мира и безопасности — по миротворческим операциям, архитектуре в области миростроительства и осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, — а также Всемирного сам-

мита по гуманитарным вопросам была отмечена острая необходимость повышения эффективности предотвращения конфликтов и принятия мер по сохранению мира на этапах до, во время и после конфликтов. В прошлом месяце НГВУМО напомнила Совету о своем подходе к делу сохранения мира, когда наш коллега Юсуф Махмуд внес свой вклад в обсуждение роли операций по поддержанию мира в достижении этой всеохватной цели (см. S/PV. 8033). Совет уже взялся за выполнение этой приоритетной задачи, и ни один Генеральный секретарь никогда не был преисполнен большей решимости способствовать предотвращению конфликтов и обеспечить резкую активизацию дипломатии, чем Генеральный секретарь Гутерриш. Это проявляется в том, что он упорно добивается комплексной общесистемной приверженности делу предотвращению конфликтов, в том, как он организовал свою Административную канцелярию, в его предложениях относительно реформы той части системы, которая занимается делами развития, а также архитектуры мира и безопасности, и в назначении им Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества, половину членов которого составляют женщины, что соответствует как его решимости обеспечить гендерное равенство, так и тому особому вниманию, которое НГВУМО уделяет роли женщин во всех аспектах сохранения мира.

Главную ответственность за предотвращение конфликтов и оказание посреднических услуг несут государственные руководители и заинтересованные стороны. Организации Объединенных Наций следует стремиться оказывать поддержку местным и региональным партнерам, участвующим в предотвращении конфликтов и в посреднических усилиях. В нашем докладе подчеркивается, что Организации Объединенных Наций необходимо вкладывать силы и средства в наращивание своего собственного потенциала по проведению превентивной и посреднической деятельности и оказывать помощь другим, особенно на национальном и региональном уровнях. Мы заявляем, что эти основные функции Организации Объединенных Наций должны финансироваться из ее регулярного бюджета, а не ставиться в зависимость от добровольных взносов. Государствам-членам следует поддерживать Генерального секретаря в этих посреднических усилиях как в политическом, так и финансовом плане.

Генеральный секретарь Пан Ги Мун дальновидно просил нашу группу провести обзор всех операций в пользу мира, а не только миротворческих миссий, и согласился с нашей рекомендацией о том, чтобы Организация Объединенных Наций взяла на вооружение термин «операции в поддержку мира». Наша цель состояла не в том, чтобы отойти от принципов поддержания мира, которые, как мы уже заявили, остаются в силе, а в том, чтобы сохранить четкого различия между операциями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями уступило место непрерывности мер реагирования и плавному переходу от одних этапов проведения тех или иных миссий к другим. Он согласился с нашими критическими замечаниями относительно нарушения нормальной деятельности нынешней структуры департаментов, что затрудняет эффективное планирование и проведение операций в поддержку мира, но вполне обоснованно оставил дело реорганизации на усмотрение своего преемника.

Я считаю, что уже четко очерченные Генеральным секретарем Гутерришем предложения о реорганизации структуры, занятой обеспечением мира и безопасности, отвечают двум серьезным озабоченностям НГВУМО. Управление как операциями по поддержанию мира, так и крупными специальными базирующимися на местах политическими миссиями одним и тем же департаментом позволит с учетом конкретной обстановки принимать такие меры реагирования, которые будут разрабатываться специально для данных конкретных условий и для плавного перехода от одного этапа к другому согласно происходящим в данной обстановке изменениям. Единая политико-оперативная структура под руководством региональных помощников Генерального секретаря, которая объединила бы в себе два реорганизованных департамента, будет не только способствовать преодолению дублирования и соперничества, но и обеспечит планирование и управление операциями в поддержку мира в их региональном контексте и в более тесных консультациях с соответствующими региональными организациями. В нашем докладе мы говорим о том, что без реорганизации очерченные нами существенные сдвиги будут невозможны. Поэтому такое реформаторское предложение заслуживает всеобщего одобрения.

Совет уже давно обеспокоен тем, что обзоры проводятся только в отношении отдельных операций в поддержку мира, а в нашем докладе рекомендуется провести обзор всех уже давно действующих миссий для оценки их эффективности. Мы изложили недостатки проводимой Секретариатом политики, аналитической деятельности и процессов разработки стратегий и подчеркнули необходимость существования центрального органа для проведения стратегического анализа и оценки, в том числе на этапах планирования и проведения обзоров операций в поддержку мира. Мы также рекомендовали назначать проведение независимых оценок операций в поддержку мира на важнейших этапах принятия в их отношении тех или иных решений. Создание Генеральным секретарем в его Административной канцелярии группы стратегического планирования и контроля стало именно той реформой, которая была необходима для обеспечения более эффективного планирования и обзора, и я надеюсь, что ей будет присущ элемент независимости.

В решениях Совета, санкционирующих на основе такого планирования и обзора проведение тех или иных операций в поддержку мира, должен всегда четко проявляться примат политических действий, и я надеюсь, что Совет будет тверже настаивать на реализации тех политических стратегий, для проведения которых развертываются операции в поддержку мира. Хотя некоторые из проводимых обзоров вероятно оправданно ведут к сокращению выделяемых ресурсов, я хотел бы напомнить Совету о том, что и в докладе Брахими (S/2000/809), и в докладе НГВУМО подчеркивается абсолютная необходимость приведения мандатов операций в поддержку мира, выделяемых им ресурсов, возлагаемых на них задач и их способностей выполнять эти задачи в соответствии друг с другом, чтобы такие операции не были обречены на провал.

Мне весьма приятно в присутствии Генерального секретаря Гутерриша и Председателя Махамата напомнить о том особом внимании, которое уделено в нашем докладе партнерским отношениям с региональными организациями, в частности с Африканским союзом (АС), и горячо одобрить подписание ими в апреле Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Я вновь заявляю здесь сегодня о том, что НГВУМО выступает как за

обеспечение гибкого, надежного и предсказуемого финансирования санкционируемых Советом миротворческих операций АС, так и за использование для этого на индивидуальной основе взносов, начисляемых в Организацию Объединенных Наций. Я также подчеркиваю нашу веру в важную роль региональных отделений Организации Объединенных Наций в качестве передовых плацдармов для предотвращения в партнерстве с региональными субъектами назревающих конфликтов, замечательным примером чему послужили предпринятые в начале текущего года успешные усилия по урегулированию кризиса в Гамбии.

Отстаивая крайне необходимый переход к управлению, сосредоточенному на деятельности на местах, НГВУМО представила четко обозначенные и существующие на местах потребности. Нам известно, что Генеральный секретарь, который пришел в Центральные учреждения из одного из полевых отделений, твердо намерен обеспечить, чтобы его предложения относительно реформы управления предусматривали делегирование полномочий, что абсолютно необходимо тем, кто обслуживает полевые операции, а также для ускорения процесса оказания таких услуг и набора персонала. По мнению НГВУМО, изменения как в управлении, так и в политической и оперативной поддержке, в отношении которой предлагается, чтобы и Центральным учреждениям, и на местах она оказывалась одним и тем же департаментом, необходимо тщательно изучить на предмет их отдачи на местах. Мы настоятельно призываем государства-члены принять любые решения, которые необходимы для оказания всемерной поддержки такому делегированию полномочий.

Распространяемые НГВУМО идеи о необходимости существенного сдвига в сторону операций в поддержку мира, в большей мере сосредоточенных на нуждах людей, широко цитируются, и руководству всех операций в поддержку мира следует относиться к ним серьезно. Решающее значение для морального авторитета той или иной операции в поддержку мира имеют эффективные меры по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Генеральный секретарь осуществляет в этом направлении необходимое руководство и пошел значительно дальше внесенных нами в 2015 году рекомендаций. Мы настоятельно

призываем государства-члены заключать предлагаемые им соглашения.

В заключение скажу, что за сорок лет своей службы, когда я впервые оказался в Совете, мне было всего 25 лет, и я был самым молодым в этом зале, а сегодня, оглядывая Совет, у меня создается впечатление, что я старше всех. Начав службу невинным романтиком, верующим в порождаемые Организацией Объединенных Наций надежды и создаваемые ею возможности, я видел ее как с лучшей стороны, когда она оправдывала ожидания людей, ради защиты которых она разворачивала свои силы, так и невероятные предательства в отношении этих людей на других фронтах. Я вступал в контакты со служащими Организации Объединенных Наций как в собственно своей стране, так и на удаленных аванпостах, где самоотверженному полевому персоналу приходится терпеть безразличие Централных учреждений, посланники которых — когда я нес полевую службу — изредка приезжали к нам для оценки состояния миссии, но после этого все оставалось по-прежнему. Организация Объединенных Наций вполне способна выполнять свои обязанности более эффективно. Совет также способен делать это эффективнее. Я надеюсь, что сегодняшние прения станут существенным шагом на пути к тем улучшениям, которые обозначила Группа высокого уровня.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Рамуш-Орту за его брифинг.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2017/781, в котором содержится текст проекта резолюции, представленный Алжиром, Австралией, Бельгией, Многонациональным Государством Боливия, Болгарией, Камбоджой, Канадой, Чили, Китаем, Коста-Рикой, Хорватией, Чешской Республикой, Демократической Республикой Конго, Данией, Джибути, Египтом, Эстонией, Эфиопией, Финляндией, Францией, Германией, Венгрией, Индонезией, Израилем, Италией, Японией, Казахстаном, Кенией, Латвией, Литвой, Люксембургом, Черногорией, Марокко, Непалом, Нидерландами, Нигерией, Норвегией, Перу, Республикой Корея, Румынией, Российской Федерацией, Руандой, Сенегалом, Сербией, Словакией, Словенией, Южной Африкой, Испания, Швецией, Швейцарией, Таиландом, бывшей югославской Республикой Македония, Тунисом, Турцией, Угандой, Украиной, Соеди-

ненным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Объединенной Республикой Танзания, Соединенными Штатами Америки, Уругваем и Вьетнамом.

Совет готов приступить к голосованию по находящемуся на его рассмотрении проекту резолюции. Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Боливия (Многонациональное Государство), Китай, Египет, Эфиопия, Франция, Италия, Япония, Казахстан, Российская Федерация, Сенегал, Швеция, Украина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Уругвай

Председатель (*говорит по-английски*): За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2378 (2017).

Сейчас я сделаю заявление в моем качестве премьер-министра Эфиопии.

Прежде всего позвольте мне выразить признательность Генеральному секретарю Гутерришу за его замечания и за его усилия по укреплению миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Мы также благодарим Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата за то, что он находится здесь с нами сегодня, и за его приверженность укреплению партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Мы также признательны президенту Жозе Рамушу-Орте за то, что он присоединился к нам, и за его содержательный брифинг о нашем нынешнем этапе реформирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира спустя два года после того, как Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям, председателем которой он являлся, представила свой доклад (см. S/2015/446).

Эфиопия приветствует единогласное принятие резолюции 2378 (2017), и мы благодарим всех членов Совета Безопасности за представленные ими материалы и их вклад в ходе переговоров. Мы хотели бы также поблагодарить все государства-члены, ставшие соавторами резолюции в знак своей при-

верженности делу укрепления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций как одного из важных инструментов поощрения и поддержания международного мира и безопасности.

Принятие этой важной резолюции имеет особое значение для Эфиопии, которая является одной из основных стран, предоставляющих войска для миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Наши контингенты входили в состав миротворческих частей, которые разворачивались на начальных этапах миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Они также были в составе миротворческих частей, развернутых в Конго для стабилизации этой страны в первые дни ее независимости. Кроме того, эфиопские миротворцы играли важную роль после геноцида в Руанде и гражданской войны в Либерии. Более 8000 эфиопских миротворцев в настоящее время несут службу в рядах «голубых касок» в Дарфуре, Аббее и Южном Судане. Эфиопия гордится своей важной ролью в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, и мы рады, что сегодня мы внесли свой скромный вклад в продвижение вперед реформы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, предложив резолюцию, которую мы только что приняли.

Мы собрались здесь сегодня спустя два года после крупных обзоров, посвященных архитектуре мира и безопасности Организации Объединенных Наций, а также спустя два года после проведения Саммита лидеров по вопросам поддержания мира. Поэтому мы надеемся, что эта дискуссия даст нам возможность задуматься о том, как далеко мы продвинулись в деле проведения реформы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, и наметить курс дальнейших действий. В этой связи я рад обратить особое внимание на четыре момента.

Во-первых, мы считаем, что Совет призван играть ключевую роль в укреплении миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, поскольку именно его мандаты уполномочивают развертывание миссий. Поэтому надлежащее осуществление Советом реформы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и его последующая деятельность в соответствии с существующими мандатами и процедурами имеют исключительно важное значение. Мы приветствуем

принятое сегодня Советом решение поручить своей Рабочей группе по операциям по поддержанию мира провести обзор инициатив в области реформы в тесном сотрудничестве с государствами-членами, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и принимающие страны.

Во-вторых, хотя реформирование миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций имеет чрезвычайно важное значение, Совет еще не проводил специальных прений для всестороннего обсуждения этого вопроса и оценки достигнутого прогресса. Именно поэтому мы приветствуем решение о проведении этих ежегодных прений на основе всеобъемлющего ежегодного брифинга Генерального секретаря. Кроме того, крайне важное значение имеет то, что обсуждение проводится именно в это время года, когда мировые лидеры собираются в Нью-Йорке на открытие ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы сохранить за реформой миротворческой деятельности приоритетное место в повестке дня.

В-третьих, все мы знаем о том, что условия, в которых действуют многие миротворцы, резко изменились, однако миротворцам не предоставляются необходимые возможности для выполнения своих мандатов и защиты гражданского населения, а также обеспечения собственной охраны и безопасности. Именно по этой причине два года назад для решения этой проблемы был принят ряд обязательств и сделан ряд обещаний. Мы приветствуем обновленную информацию, представленную Генеральным секретарем Совету Безопасности в рамках этого всеобъемлющего брифинга о непрерывных усилиях, направленных на ликвидацию существующих пробелов в плане формирования сил и потенциала и других соответствующих аспектов, необходимых для того, чтобы миротворческая деятельность представляла эффективный и адекватный ответ на проблемы в области мира и безопасности.

В-четвертых, мы высоко ценим инициативу Генерального секретаря по реформированию архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций, как в Секретариате, так и на местах. Важно, чтобы Совет направил политическое послание Генеральному секретарю и приветствовал его усилия по проведению реформы. Мы считаем, что его постоянное взаимодействие с Советом и различными межправительственными комитетами

Генеральной Ассамблеи будет иметь очень важное значение для продвижения вперед процесса реформы.

И последнее, но не менее важное: укрепление глобальных и региональных партнерских связей является одним из наиболее важных элементов реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. С учетом нынешних глобальных тенденций в области безопасности Организация Объединенных Наций не в состоянии справляться с новыми и возникающими проблемами в области мира и безопасности в одиночку, и установление эффективных партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями является наиболее разумным и логическим шагом. Это уже получило широкое признание, однако главное значение на данном этапе имеют практические шаги в этом направлении в духе главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, в том числе посредством совместного несения соответствующего бремени.

Давайте будем откровенны: действия по этому вопросу еще крайне недостаточны, и настало время для того, чтобы добросовестно и конструктивно признать вклад и жертвы миротворцев Организации Объединенных Наций и тех, кто был развернут в рамках операций, санкционированных Советом Безопасности. Мы с удовлетворением отмечаем, что Совет выразил намерение продолжить рассмотрение практических мер, которые могут быть приняты, и условий, необходимых для создания механизмов, с помощью которых проходящие под руководством Африканского союза операции в поддержку мира, санкционированные Советом Безопасности, и проводимые под его эгидой в соответствии с главой VIII Устава, можно будет частично финансировать за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций на индивидуальной основе.

Мы ожидаем и надеемся, что Совет пойдет и дальше. То, что сказал нам сегодня Председатель Махамат, отражает настроения в Африке по этому важному вопросу. Вместе с тем мы понимаем динамику в Совете и будем и впредь взаимодействовать с государствами-членами в целях достижения прогресса по этому вопросу, опираясь при этом на то, что было согласовано на сегодняшний день. Мы считаем, что это не только справедливо и уместно;

это также отвечает интересам нашей коллективной безопасности.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово президенту Республики Сенегал Его Превосходительству г-ну Маки Салю.

Президент Саль (*говорит по-французски*): Я хотел бы искренне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого важного заседания по вопросу выполнения рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям.

Миротворческие миссии зачастую работают во враждебной обстановке, в которой вооруженные и экстремистские группы нападают на наших миротворцев, не говоря уже о недостаточном сотрудничестве со стороны некоторых принимающих стран. Современные миссии слишком часто выходят за рамки задач поддержания мира и обеспечения безопасности и берут на себя такие функции, как оказание экономической и гуманитарной помощи, защита прав человека, предоставление помощи перемещенным лицам и даже решение проблем беженцев в принимающих странах. Рекомендации, изложенные в докладе Группы высокого уровня (S/2015/446), а также в последующем докладе Генерального секретаря (S/2015/682), предусматривают смелые меры, эффективное осуществление которых позволит операциям по поддержанию мира начать новый этап в выполнении своих задач. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его решительное намерение продвигать вперед реформу операций по поддержанию мира.

Сейчас я хотел бы остановиться на взаимоотношениях между заинтересованными сторонами. Я считаю, что Совету Безопасности следует укрепить свое сотрудничество со странами, прилегающими к зонам конфликтов, а также с региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом. В этом плане дальнейшему использованию преимуществ этого динамичного сотрудничества должны способствовать одиннадцатые ежегодные совместные консультации между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, которые в этом году состоялись в Аддис-Абебе 7-8 сентября. В этой связи

мандаты операций должны отныне определяться на основе объективной и полной информации. До развертывания сил мы должны сначала проводить объективную и четкую оценку потребностей, особенно в ресурсах и оборудовании.

Я хотел бы сосредоточить внимание на примере Многопрофильной комплексной миссии по стабилизации в Мали (МИНУСМА), которую мы все прекрасно знаем. Сегодня в Организации Объединенных Наций она является наиболее опасной миссией, в которой миротворцев убивают в течение всего года. Представьте себе, что было бы с МИНУСМА без присутствия французских сил операции «Бархан», которые приняли эстафету ответственности в январе 2013 года. Несмотря на присутствие в Мали 10 000 «голубых касок», наши солдаты сегодня по-прежнему служат в небезопасных условиях. Страны Сахеля и Африканский союз неоднократно призывали укрепить их мандат, сделать его более решительным, предоставить силам Организации Объединенных Наций нужное оборудование и внести необходимую миссиям ясность. Как мы знаем, речь не всегда идет о поддержании мира, поскольку иногда нам нужно устанавливать мир, чтобы спасти человеческие жизни. Но мы не можем сделать этого, когда нам противостоят хорошо оснащенные враждебные силы. Поэтому я считаю, что необходимо изменить сам характер миротворческих мандатов, чтобы избежать бесконечных денежных расходов, которые, как мы только что слышали от Председателя Группы, эффективной отдачи не дают.

Еще одним важнейшим вопросом, который Совету Безопасности следует решить, является укрепление трехсторонних консультаций между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом с целью формирования духа партнерства, сотрудничества и взаимного доверия. Что касается региональных отделений, то, я думаю, Председатель был прав, когда сказал, что одним из главных приоритетов должна быть превентивная дипломатия. Поэтому нам следует повысить качество специальных представителей Генерального секретаря. На мой взгляд, они должны быть уважаемыми людьми, способными вести переговоры непосредственно с главами государств соответствующего региона. Как бы то ни было, нам нужно подумать над этим вопросом. На самом деле, я думаю, тут речь идет не просто о должностных лицах Организации Объединенных Наций, а о том,

чтобы у нас на местах были представители, которые могут оказывать влияние на глав государств, ведь именно главы государств могут обеспечить соответствующим должностным лицам возможность выполнять свои обязанности.

Как Председатель Рабочей группы по операциям по поддержанию мира, Сенегал способствует осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, путем организации тематических дискуссий с целью содействия диалогу между заинтересованными сторонами. Кроме того, вместе с Соединенными Штатами Америки Сенегал был инициатором резолюции 2320 (2016) о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которая позволила начать процесс консультаций между двумя организациями с целью определения условий и механизмов эффективного регулирования этого вопроса.

В заключение я хотел бы вновь подтвердить приверженность Сенегала миротворческим миссиям. Я очень рад тому, что Совет Безопасности в резолюции 2154 (2014) почтил присутствие Сенегала и 8 мая 2014 года учредил медаль «За исключительную отвагу» имени капитана Мбайе Дианя, к награждению которой будут представляться военные, полицейские и гражданские сотрудники Организации Объединенных Наций и связанные с ней сотрудники, проявившие исключительную отвагу в крайне опасной обстановке на службе человечества и Организации Объединенных Наций.

Профессионализм наших солдат также проявляется и в их способности воздерживаться от актов неправомерного поведения, которые могут бросить тень на репутацию и авторитет Организации Объединенных Наций.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово президенту Арабской Республики Египет Его Превосходительству г-ну Абделю Фаттаху ас-Сиси.

Президент ас-Сиси (говорит по-арабски): Для меня большая честь участвовать в этом заседании Совета Безопасности, организованном Эфиопией по вопросу об операциях по поддержанию мира. Прежде всего, я хотел бы приветствовать принятие резолюции 2378 (2017) по вопросу о реформе миротворчества как один из шагов на пути укрепления

архитектуры Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности.

Приняв участие в первой миссии, развернутой в 1960 году в Конго, Египет стал одной из первых стран, которая стала участвовать в операциях по поддержанию мира. Сегодня в первой десятке стран, предоставляющих войска, Египет занимает седьмое место. Мы приняли участие в 37 миссиях, которым с начала нашего участия в операциях по поддержанию мира в Азии, Африке, Латинской Америке и Европе в общей сложности предоставили 30 000 военнослужащих.

В последние десятилетия Египет постоянно откликается на потребности операций по поддержанию мира и никогда не уклоняется от участия в них, причем даже в самых сложных с точки зрения безопасности ситуациях, и мы уделяем самое пристальное внимание профессиональной подготовке, состоянию боевой готовности, силам и средствам наших войск. Кроме того, наша практика соблюдения самых высоких стандартов поведения, поддержания дисциплины и абсолютной нетерпимости к любым неблагоприятным поступкам считается образцовой. Египет также вносит большой вклад в наращивание регионального потенциала, в частности в Африканском и Арабском регионах.

Приветствуя сегодняшнюю резолюцию по форме миротворчества, мы надеемся, что она станет первым из многих шагов в направлении обеспечения эффективной миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, позволит сосредоточить внимание на решении технических и оперативных пробелов и взять на вооружение комплексный подход, направленный на предотвращение конфликтов и сохранение мира. Поэтому роль миротворческой деятельности и процесса принятия решений необходимо повысить. В связи с этим я хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, не умаляя значимости миротворчества как важнейшего инструмента поддержания международного мира и безопасности, хочу отметить, что оно не должно быть единственным применяемым инструментом. Поддержание мира не должно быть альтернативой превентивной дипломатии, посредничеству, миростроительству и любым другим политическим, экономическим или социальным инструментам устранения коренных причин конфликтов и обеспечения социаль-

ной сплоченности. Поддержание мира не должно становиться первоначальной реакцией на каждый конфликт.

Египет неоднократно, особенно в течение последних трех лет, призывал к новому стратегическому подходу, который включал бы в себя осуществление всеобъемлющих, прагматичных политических и программных планов, а также корректировку мандатов в соответствии с политической и оперативной обстановкой на протяжении всего периода конфликта. Такой подход согласуется не только с видением ряда государств-членов, но и с видением Генерального секретаря. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы выразить признательность Генеральному секретарю за его усилия, направленные на активизацию использования доступных Секретариату инструментов, в том числе политических. Эти усилия необходимо одобрить и поддержать.

Египет полагает, что такой стратегический подход исключительно важен для решения сложных проблем и устранения последствий вооруженных конфликтов. В их число входят прежде всего ослабление государственных институтов, неспособность предоставлять основные услуги, разрушение социальной структуры и другие проблемы. Кроме того, этот подход крайне важен с учетом прямой связи между конфликтами и угрозой терроризма и организованной преступности, а также другими угрозами и вызовами миру и безопасности.

Во-вторых, Египет всегда призывал международное сообщество уделять первоочередное внимание своим усилиям по урегулированию конфликтов, а не просто управлению ими — последнее представляет собой статус-кво уже на протяжении десятилетий, без шансов на политическое решение. К сожалению, это очень наглядно проявляется в конфликтах в регионе арабских стран и на Африканском континенте, где мы становимся свидетелями повторения конфликтов из-за неустранимых политических, социальных и экономических причин. В этой связи я хотел бы повторить выводы проведенных в 2015 обзоров архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций, в которых подчеркивается примат политических решений в качестве основной задачи как миротворческих операций, так и специальных политических миссий.

В-третьих, операции по поддержанию мира не должны брать на себя функции правительств и учреждений принимающего государства. Операции по поддержанию мира не должны превращаться в механизмы опеки, напротив, они должны создавать благоприятную ситуацию в плане безопасности и политическую обстановку для национальных усилий по примирению миростроительству в соответствии с приоритетами соответствующих государств и общин. В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что любые попытки навязать типовые формы политических систем, доказавших свою эффективность в удаленных на тысячи километров странах, неоднократно завершались провалом. Вместо этого мы должны учитывать политические, культурные и социальные особенности каждой конкретной страны, с тем чтобы обеспечить успех наших усилий по поддержанию мира и миростроительству.

В том же духе я хотел бы обратить особое внимание на важную и центральную роль операций по поддержанию мира в деле защиты гражданских лиц. Однако эта роль не должна превалировать над обязанностью принимающей страны по защите своих граждан. Вместо этого операции по поддержанию мира должны быть сосредоточены на наращивании потенциала принимающей страны. В этой связи Египет считает крайне важным отражение приоритетов и конкретных потребностей этих стран в мандатах миссий Организации Объединенных Наций.

В-четвертых, позвольте мне сказать откровенно: попытки некоторых государств-членов монополизировать формулирование мандатов, не принимая во внимание интересы стран, предоставляющих войска, не способствуют успеху миссий по поддержанию мира. По сути, отсутствие конструктивных консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, наносит ущерб осуществлению их задач в условиях отсутствия общего понимания между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска. Поэтому я призываю Совет Безопасности поддержать создание эффективного и институционализированного трехстороннего консультативного механизма с участием трех заинтересованных сторон — Совета Безопасности, Секретариата и стран, предоставляющих войска, — который бы укреплял согласие в отношении об-

щих целей при разработке или продлении мандатов операций по поддержанию мира.

Наконец, должно быть совершенно очевидно, что главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Совет Безопасности. Однако мы также должны признать важнейшую роль региональных организаций в зонах конфликтов, о чем говорится в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Если говорить более конкретно, я хотел бы отметить роль Африканского союза, которая представляет успешную модель партнерства с Организацией Объединенных Наций. Преобразование операций Африканского союза в операции Организации Объединенных Наций и успех гибридных операций, проводимых обеими организациями, подчеркивает центральную роль Африканской архитектуры мира и безопасности не только в процессе регулирования конфликтов на Африканском континенте, но и в деле их эффективного урегулирования.

Это партнерство и сотрудничество можно и далее развивать и задействовать, ориентируясь на сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Это особенно актуально сейчас, когда Организация Объединенных Наций пытается оптимизировать использование своих ресурсов. В этой связи я хотел бы подчеркнуть важность осуществления Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, который был подписан в апреле.

Кроме того, Организация Объединенных Наций также должна развивать свои партнерские отношения с другими региональными организациями и способствовать повышению эффективности их реагирования на региональные конфликты, улучшая их инструменты посредничества и раннего предупреждения, а также, по мере необходимости, сотрудничая с ними в деле развертывания наблюдателей и миссий по поддержанию мира. В этой связи я хотел бы обратить особое внимание на потенциальную роль, которую могла бы сыграть Лига арабских государств в содействии обеспечению мира и стабильности в регионе арабских стран.

В заключение, как одна из стран, наиболее активно предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Египет преисполнен решимости про-

должать играть свою региональную и международную роль в решении задач мира, безопасности и стабильности путем активного участия в деятельности международных и региональных организаций и внесения действенного вклада в операции по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я приглашаю Его Превосходительство г-на Петра Порошенко, президента Украины, выступить с заявлением.

Президент Порошенко (*говорит по-английски*): Во-первых, я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за возможность провести эту встречу на высшем уровне. Справедливо, что эта плодотворная встреча проходит в период председательства в Совете Безопасности Эфиопии — страны с выдающимся послужным списком в деле поддержания мира.

Несомненно что, для того, чтобы угнаться за развитием событий в этом непредсказуемом мире, деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира остро нуждается в реформе, равно как и вся система Организации Объединенных Наций. Именно поэтому настало время проанализировать нынешнее положение дел, продолжающиеся усилия по реформированию и перспективы деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Я искренне надеюсь, что эти прения, а также только что принятая нами резолюция 2378 (2017), соавтором которой стала Украина, внесут вклад в этот жизненно важный процесс.

Я должен признать, что со времени последнего обсуждения этого вопроса на Саммите лидеров по вопросам поддержания мира в 2015 году мир становится все менее и менее безопасным. Войн и агрессии становится все больше, а мира и доброй воли — все меньше. Наша организация, которая была создана для того, чтобы обеспечивать мир и стабильность во всем мире, не может позволить себе оставаться в стороне. Она должна действовать инициативно, как об этом говорится в обзорах возможностей Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и миростроительства, которые, к сожалению, по-прежнему не в полной мере реализуются на практике. В этой связи мы приветствуем и полностью поддерживаем усилия Генерального секретаря, направленные на разработку и осуществление эффективной и всеобъемлющей программы

реформы Организации Объединенных Наций, в которой оправданно делается упор на укрепление архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Я усматриваю ряд основных компонентов для достижения успеха в этой области.

Первым из них является поистине инициативная роль Генерального секретаря в выполнении его обязанностей, предусмотренных статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций.

Не менее важной является задача защиты гражданских лиц, которая стала неотъемлемой частью деятельности по поддержанию мира.

Необходимое внимание следует также уделять обеспечению надлежащего финансирования и достаточных возможностей, в том числе авиационных средств, улучшенных оперативных данных и современных технологий. Давно назрел переход от традиционных операций по поддержанию мира к экономичному «умному» поддержанию мира.

И последнее, но не менее важное: я высоко оцениваю инициативу Генерального секретаря по искоренению такого зла, как сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, которое продолжает затмевать успехи Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира. Будучи ответственным государством-членом, Украина подписала соответствующее соглашение с Генеральным секретарем. Мы рассчитываем на его скорейшее осуществление в ходе всех операций Организации Объединенных Наций.

Я горжусь тем, что Украина является надежным партнером Организации в миротворческой деятельности на протяжении многих лет. Украинские «голубые каски» принимают участие в операциях Организации Объединенных Наций во всем мире. Во многих случаях они сыграли поистине решающую роль в достижении мира, от Балкан до Африки. Участие Украины в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций не сократилось даже в разгар вооруженного нападения на нашу страну Российской Федерации. Однако сегодня нам тоже необходима миротворческая поддержка Организации Объединенных Наций.

Как хорошо известно Совету, в 2014 году Россия развязала вооруженную агрессию против Украины и оккупировала часть нашей территории. Россий-

ская мантра «нас там нет» не выдерживает никакой критики. То, что Россия организывает террористические операции в Донбассе, руководит ими, контролирует и финансирует их, — неопровержимый факт. Приведу еще одно доказательство: я представляю вашему вниманию удостоверения личности российских офицеров и солдат, причем некоторые из них находятся в украинских тюрьмах по обвинению в незаконной оккупации украинских земель.

Российская агрессия, которая длится вот уже три года, унесла жизни более 10 000 украинцев, более 25 000 человек получили ранения и около 1,8 миллиона человек были перемещены внутри страны. Для восстановления мира в моей стране еще весной 2015 года я обратился к Председателю Совета Безопасности с официальной просьбой начать соответствующую процедуру для развертывания миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Украине. С тех пор эта просьба приобрела еще более неотложный характер.

Ситуация в Донбассе не улучшается, несмотря на неоднократные инициативы о прекращении огня. От этого продолжают страдать рядовые граждане. Миссия по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине зарегистрировала 169 связанных с конфликтом жертв среди мирного населения в период с середины мая по август 2017 года, из них 26 человек погибли и 135 получили ранения. Только задумайтесь — это происходит в XXI веке, в самом центре Европы. Право людей на жизнь, свободу и свободу слова по-прежнему нарушается на ежедневной основе. Их могут убить за то, что они ходят не в ту церковь, говорят не на том языке или просто не согласны с чьим-либо мнением. Если трагедия такого масштаба не требует присутствия миротворцев Организации Объединенных Наций, то что тогда требует?

В этой связи я хотел бы вновь обратиться к Совету с просьбой о развертывании миротворцев в Донбассе. Нам необходимо двигаться вперед в этом направлении, и чем скорее, тем лучше. Поэтому я приветствую начало обсуждений членами Совета дальнейших действий. Украина готова принять в них конструктивное участие. В то же время я должен вновь заявить о том, что путь к эффективному миротворчеству — и, в конечном счете, урегулированию — заключается в безоговорочном выводе

всех иностранных военнослужащих и наемников, их оружия и техники из Украины.

Кроме того, необходимо обеспечить надежный международный контроль над временно неконтролируемой частью Украины и российской государственной границей. Это чрезвычайно важно, поскольку невозможно добиться успеха в установлении мира в Донбассе, не остановив поток российских войск, вооружений, военной техники и наемников в Донбасс.

Развертывание миротворческих операций Организации Объединенных Наций должно способствовать восстановлению справедливости, а не замораживанию конфликта и укоренению оккупации. Справедливость будет заключаться в восстановлении суверенитета Украины над своей территорией. Справедливость будет заключаться в обеспечении того, чтобы никто не мог лишить Украину свободы. При разработке такой миссии должны соблюдаться все принципы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Мы будем настаивать на этом на протяжении всего переговорного процесса, сколько бы времени для этого ни потребовалось.

Позвольте мне также вновь повторить наше предложение о том, чтобы Генеральный секретарь воспользовался своими полномочиями в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и направил техническую миссию по оценке в Украину. На основе анализа миссии следует проработать возможные варианты присутствия Организации Объединенных Наций в политической области и в сфере безопасности в Донбассе и представить их для дальнейшего рассмотрения Совету Безопасности. Мы надеемся, что такая миссия проведет анализ и оценку общей ситуации на местах.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что поддержание мира остается одним из наиболее эффективных инструментов, призванных сделать наш мир более безопасным и добиться установления мира. В этой связи позвольте мне подчеркнуть неизменную приверженность Украины миротворческим усилиям Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово вице-президенту Соединенных Штатов Америки.

Г-н Пенс (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступать сегодня в Совете Безопасности в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи.

Убежден, что сердца всех участников этой исторической Ассамблеи обращены к народу Пуэрто-Рико, который столкнулся с ураганом «Мария» и его последствиями, а также к жителям города Мехико. Даже сейчас, когда спасатели, родные и близкие пытаются спасти пропавших без вести и найти пострадавших в ходе землетрясения, в результате которого уже погибло более 200 человек, сердца и молитвы всех собравшихся обращены к народам Пуэрто-Рико и Мексики.

Мы собрались здесь сегодня, чтобы обсудить важнейшую, на мой взгляд, задачу Организации Объединенных Наций: поддержание мира. Позвольте мне прежде всего выразить признательность Эфиопии за представление резолюции 2378 (2017) о реформе миротворческой деятельности. Для меня было большой честью в качестве вице-президента Соединенных Штатов проголосовать в поддержку этой резолюции.

Как заявил вчера президент Трамп в своем историческом выступлении в Генеральной Ассамблее (см. A/72/PV.3), точно так, как любой из нас должен всегда ставить свою страну превыше всего, так и мы всегда будем ставить интересы Америки во главу угла. Однако, как свидетельствуют его слова и, я надеюсь, наше присутствие здесь сегодня, приоритетное значение для нас интересов Америки вовсе не означает, что мы собираемся действовать в одиночку. Как отметил г-н президент, мы всегда будем большим другом для всего мира. Именно руководствуясь этой приверженностью, он направил меня сегодня в Совет Безопасности, для того чтобы повторить наш призыв к фундаментальным реформам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и подтвердить наше решительное стремление к тому, чтобы этот институт сделал еще больше для поддержания мира во всем мире.

Президент Трамп и я твердо убеждены в том, что Организация Объединенных Наций должна принять меры для повышения эффективности, результативности, подотчетности и авторитета ее операций по поддержанию мира. Ранее посол Хейли уже изложила принципы, предложенные Соединенными Штатами для реформирования миротворческой

деятельности, и мы все с ними ознакомились. Миротворческие миссии должны способствовать политическому урегулированию и осуществляться с согласия принимающей страны. Их мандаты должны быть реалистичными и осуществимыми. Для каждой миссии необходимо разработать стратегию вывода. Необходимо также вносить изменения в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций в зависимости от достигнутого прогресса или неудовлетворительных результатов. Иными словами, в тех случаях, когда миссия добивается успеха, нам не следует продлевать срок действия ее мандата; когда миссия работает недостаточно эффективно, следует провести ее реорганизацию; а когда миссия постоянно не выполняет мандаты Совета, необходимо завершить ее деятельность.

Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций проанализировать все операции по поддержанию мира, руководствуясь этими принципами, с тем чтобы миссии наиболее эффективно способствовали установлению мира во всем мире — в конечном счете, поддержание мира является главной задачей любой миссии Организации Объединенных Наций. Самые первые слова Устава Организации Объединенных Наций гласят: «поддерживать международный мир». Не далее как вчера президент Трамп призвал эту великую организацию вновь подтвердить свою приверженность этой благородной цели, и сегодня я от имени нашей страны обращаюсь с тем же призывом к Совету Безопасности.

Из истории нам известно, что Организация Объединенных Наций была создана на пепелище Второй мировой войны — самого разрушительного конфликта в истории человечества. Соединенные Штаты Америки вместе с нашими союзниками одержали победу в этой войне, однако после этой победы мы взяли на себя священное обязательство объединить наши усилия, с тем чтобы никогда больше не позволить диктаторам и демагогам угрожать миру, во имя которого мы принесли общую жертву. Как заявил тогда президент Гарри Трумэн, недостаточно просто сдерживать сумасшедших, которые планируют добиться мирового господства — необходимо вновь создать «могучее объединение наций, основанное на справедливости в интересах мира». И тогда мы учредили эту великую организацию, Организацию Объединенных Наций.

Таким был объединяющий лозунг Организации Объединенных Наций в XX веке, и необходимо вновь повторить его в XXI веке.

Но для поддержания мира необходимо нечто большее, чем просто миротворчество; от каждой представленной здесь сегодня страны оно требует действия и непоколебимой решимости. Ибо, как заметил вчера президент Трамп, нам снова противостоят «те, кто грозит нам хаосом и террором» и хочет подорвать суверенитет, благополучие и безопасность — то, что наш президент назвал «основами мира».

Стремясь силой перекроить границы, Россия продолжает угрожать суверенитету своих соседей в Восточной Европе. Радикальный исламский терроризм продолжает преследовать страны, совершая варварские террористические акты в Барселоне, в Париже и в Лондоне. На Ближнем Востоке главный спонсор мирового терроризма продолжает издеваться над самим духом договоренности с Ираном, дестабилизируя весь регион и нагло угрожая безопасности суверенных государств. И, как весь мир видел только в последние несколько дней, преступный режим в Северной Корее упрямо продолжает создавать ядерное оружие и баллистические ракеты, и сегодня, как сказал наш президент, «угрожает всему миру неимоверными человеческими жертвами».

И Соединенные Штаты Америки признательны Совету Безопасности за единогласно принятые резолюции 2375 (2017) и 2371 (2017), устанавливающие жесткий режим санкций против северокорейского режима. Но пусть никто не заблуждается: Соединенные Штаты Америки будут и впредь давить на режим Пхеньяна всей своей мощью. Мы будем и впредь осуществлять экономическое и дипломатическое давление — со своей стороны и со стороны стран всего мира, — требуя от Северной Кореи, чтобы она отказалась от своей ракетно-ядерной программы.

Как сказал вчера наш президент, «У Соединенных Штатов много сил и терпения, но если нам придется защищать себя или своих союзников, то у нас не будет иного выбора, кроме как полностью уничтожить Северную Корею».

Мы призываем Организацию Объединенных Наций и Совет Безопасности прилагать больше —

намного больше — усилий для поддержания мира и противодействия угрозе со стороны Северной Кореи. И наконец, для поддержания мира с максимальной эффективностью этот орган должен обладать достаточным авторитетом, чтобы добиваться мира, обеспечивая защиту прав человека. И совсем не случайно, что самые опасные режимы в мире являются также и самыми злостными нарушителями прав человека. В Иране, в Северной Корее и в других деспотических режимах мы еще раз видим правду истории — тот, кто подавляет свободу собственного народа у себя, подрывает суверенитет и безопасность и за рубежом.

Устав Организации Объединенных Наций обязывает ее развивать международное сотрудничество в сфере защиты, поощрения и уважения прав человека и его основных свобод. Такова была та цель, для которой создавался Совет по правам человека Организации Объединенных Наций, но, говоря откровенно, своего названия Совет по правам человека не достоин. Если взглянуть на членский состав Совета, то здесь мы увидим государства, которые предают те самые вечные принципы, на которых был основан этот орган. Сегодня Совет по правам человека Организации Объединенных Наций фактически привлекает и привечает многих самых злостных нарушителей прав человека в мире.

Явное большинство членов Совета по правам человека не отвечают даже самым элементарным нормам в области прав человека. В состав Совета по правам человека входит Куба — репрессивный режим, который вот уже более полувека подавляет свой народ и гноит в тюрьмах политических оппонентов. В Совете по правам человека заседает Венесуэла — диктатура, которая на каждом шагу подрывает основы демократии, лишает свободы политических оппонентов и сейчас, в этот самый момент, продолжает политику, которая усугубляет лишения и нищету и ведет к гибели ни в чем не повинных мужчин, женщин и детей.

Этому органу необходимо реформировать членство в Совете по правам человека и методы работы. Что касается его работы, то я думаю о том, о чем пятьдесят с лишним лет назад предупреждал президент Джон Ф. Кеннеди, сказав, что Организация Объединенных Наций не должна стать — и я цитирую дословно — «форумом для взаимных обвинений». К сожалению, сегодня Совет по правам

человека стал именно этим — Совет по правам человека стал прежде всего форумом антисемитизма и обвинений в адрес Израиля.

Пункт 7 повестки дня Совета прямо указывает на Израиль как предмет обсуждения на каждом заседании — ничего подобного не приходится терпеть ни одной другой стране. Как доказательство — Совет по правам человека принял более 70 резолюций, осуждающих Израиль, при этом практически игнорируя самых одиозных нарушителей прав человека. Он стал, как выразился вчера президент Трамп, «одним огромным источником позора», и мы призываем Совет Безопасности и всю Организацию срочно реформировать членство в Совете по правам человека и методы его работы и прекратить его вызывающую ангажированность в отношении нашего уважаемого союзника Израиля.

Под руководством президента Трампа Соединенные Штаты Америки остаются твердо привержены делу защиты прав человека, потому что мы верны делу поддержания мира. Для поддержания мира необходимо не просто миротворчество; кроме этого оно требует реальных действий, преобразований и, наконец, готовности спросить за бессмысленные атаки против ни в чем не повинных людей во всем мире. В этот самый момент мы видим людское горе, наступление на права человека и нападения на ни в чем не повинных мирных жителей в Юго-Восточной Азии, в конечном итоге ставящие под угрозу суверенитет и безопасность всего региона.

В последние недели люди в моей стране и во всем мире следят за развитием страшной трагедии народа рохинджа в Бирме. Недавно бирманские силы безопасности ответили на нападения боевиков на опорные пункты полиции страшными зверствами, сжигая деревни и изгоняя рохинджа из их домов. Кадры, запечатлевшие насилие и тех, кто стал его жертвами, потрясли американцев и порядочных людей во всем мире. А теперь мы наблюдаем исторический исход, когда более 400 000 рохинджа, включая десятки тысяч детей, вынуждены бежать из Бирмы в Бангладеш, и каждый день следом за ними идут и идут люди.

Вчера государственный секретарь Тиллерсон обсудил вопрос о беженцах рохинджа с Аунг Сан Су Чжи и настоятельно призвал правительство Бирмы и бирманских военных обеспечить гуманитарную

помощь и ответить на обвинения в нарушениях прав человека. И хотя мы приветствуем слова Су Чжи о том, что возвращающимся беженцам бояться нечего, Соединенные Штаты вновь призывают бирманские силы безопасности незамедлительно прекратить насилие и содействовать дипломатическим усилиям для достижения прочного решения.

Кроме того, мы, президент Трамп и я, призываем Совет Безопасности и Организацию Объединенных Наций принять самые срочные и решительные меры, чтобы прекратить этот кризис, дать надежду народу рохинджа и помочь ему в его трудный час. Если насилие не прекратится, чего требует справедливость, то положение будет только ухудшаться, сея семена ненависти и хаоса, которые способны на многие поколения отравить весь регион и поставить под угрозу мир для всех нас.

Как я уже сказал, для поддержания мира необходимо нечто большее, чем просто миротворчество; оно требует действия, мужества и убежденности. И поэтому Организация Объединенных Наций должна быть готова сделать больше, поскольку, как сказал вчера президент Трамп:

«Если множество праведных не выступит против немногих нечестивых, то восторжествует зло. Когда достойные люди и страны становятся безучастными зрителями истории, деструктивные силы лишь набирают мощь и могущество» (A/72/PV.3).

Так давайте же подтвердим нашу верность миссии, ради которой создан этот орган. Самые первые слова Устава Организации Объединенных Наций — о поддержании международного мира, но для этого мир должен снова стать нашей путеводной звездой, нашим идеалом и нашей желанной целью. Реформировав наши усилия и нашу Организацию и возродив смелость говорить и действовать, когда бы и где бы опасность ни грозила неотъемлемым правам ни в чем не повинных людей или миру на планете, мы построим, как сказал наш президент, «более безопасное и мирное будущее для всех людей».

Как видел вчера весь мир, наш президент — человек глубокой убежденности и веры: веры в Бога и веры в безграничные возможности народов и наций, основанной на идее мира и справедливости во имя лучшего будущего для нашего мира. Я же молюсь сегодня о том, чтобы наша Организация смогла

ла отразить эту убежденность по-новому, с верой в то, что, если мы приложим все усилия, чтобы добиться мира, то Бог мира нас благословит и будет нас направлять — ныне и присно и во веки веков, ради нас самих и ради наших потомков.

Председатель (*говорит по-английски*): Я представляю слово премьер-министру Швеции Его Превосходительству г-ну Стефану Лёвену.

Г-н Лёвен (Швеция) (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить премьер-министра Десаленя, пригласившего нас принять участие в этом очень важном мероприятии. Хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша за его руководящую роль, в том числе за его вчерашнее вдохновляющее выступление в Генеральной Ассамблее (см. A/72/PV.3) и сегодняшнее — в Совете Безопасности. Благодарю также Председателя Махамата и г-на Рамуша-Орту за их брифинги.

Мало что вдохновляет меня больше, чем энергия, энтузиазм, знания, воля и решительность нашего молодого поколения. У Сайды Каталан, шведского эксперта Организации Объединенных Наций, все это было, и она посвятила свою жизнь делу помощи людям. В начале года, в возрасте 35 лет, она и еще один эксперт, г-н Майкл Шарп из Соединенных Штатов, были убиты при исполнении своих обязанностей в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго. Женщины и мужчины из всех стран мира идут на многочисленные жертвы, выполняя свой долг в Организации Объединенных Наций. Некоторые из них погибают. Пользуясь этой возможностью здесь, в Совете Безопасности, я хотел бы почтить память Сайды и всех тех, кто отдал свою жизнь, служа делу мира, и выразить наши самые глубокие соболезнования их семьям.

Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1) и наше обязательство никого не забыть демонстрирует тот потенциал, который имеет многостороннее сотрудничество. Принятые Советом и Генеральной Ассамблеей совместные резолюции о сохранении мира побуждают нас принимать меры для предотвращения и прекращения вооруженных конфликтов, и эти обязательства должны направлять нашу работу.

Мы обязаны сделать все, что в наших силах, чтобы предотвратить новые вспышки насилия, массовые зверства и вооруженные конфликты, позаботиться о том, чтобы беженцы не рисковали жизнью, отправляясь в опасное путешествие, и гарантировать, что нынешние масштабы человеческого страдания — и самый тяжелый гуманитарный кризис со времени создания Организации Объединенных Наций — больше никогда не повторятся. Ибо только те, кто чувствует себя в безопасности, способны верить в будущее и помогать развитию своих обществ. Именно сейчас нам, как никогда, необходимо объединить наши усилия, чтобы добиться мирного и устойчивого развития и не решать эту задачу в одиночку, усиливая разногласия и создавая напряженность. Выявление, устранение и предупреждение опасности конфликта должно стать приоритетом и занять центральное место в наших усилиях.

На протяжении семи десятилетий миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций способствует укреплению мира и созданию условий, необходимых для принятия политических решений. Нам нужна политическая воля, смелость и способность адаптировать миротворчество таким образом, чтобы оно оставалось актуальным, обеспечивалось достаточными ресурсами и было инструментом поддержки политических процессов и решений. Ибо достижение и сохранение мира всегда будет требовать политических решений, независимо от того, насколько эффективны наши миссии сами по себе. Позвольте мне здесь коснуться трех аспектов, которые, по моему мнению, должны лежать в основе миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в XXI веке.

Во-первых, необходимо противодействовать возникающим новым угрозам и устранять коренные причины конфликта. Коренные причины конфликтов часто бывают сложными и имеют трансграничный характер. Многие из тех кризисов, с которыми сталкивается человечество, происходят не потому, что мы не видим их приближения — напротив, признаки отчуждения и маргинализации, нарушения прав человека и политическое, социальное и экономическое неравенство хорошо видны, — но потому, что мы не отреагировали достаточно рано или достаточно быстро. Однако предотвращение конфликта означает, что мы должны не только решить прислушаться к предупреждениям, когда

они появляются, но также строить мирные общества, изначально не позволяя движущим факторам конфликта даже появиться. Мы должны решать самые сложные вопросы и находить ответы, которые могут быть уникальными для каждой отдельной ситуации, но при этом будут универсальными по своему значению. Новый акцент на предотвращении вооруженных конфликтов и сохранении мира говорит о приоритетах Генерального секретаря. В этих усилиях мы, члены Совета Безопасности, должны его всецело поддерживать.

Давайте отметим роль миротворчества в этой связи. Сегодня в 16 миротворческих операциях, от Гаити на западе до Джамму и Кашмира на востоке, несут службу более 118 000 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников — «голубых беретов» и «голубых касок». Мы благодарим женщин и мужчин в миротворческих миссиях за ту работу, которую они ежедневно выполняют от нашего имени. Поддержание мира и профилактические меры могут и должны идти рука об руку.

Во-вторых, нам необходимы более эффективные партнерства. Объединение мирных усилий Организации Объединенных Наций и усилий региональных и субрегиональных организаций — это главное условие их успеха. В связи с этим особое значение приобретают партнерские отношения Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС). Я высоко оцениваю подписанный в начале года соответствующий рамочный документ об укреплении партнерства. Африканский союз и его государства-члены берут на себя все большую ответственность за обеспечение мира и безопасности. Если мы хотим, чтобы это партнерство реализовало весь свой потенциал, то мы должны обеспечивать стабильное и предсказуемое финансирование, а также четкое и разумное сотрудничество на местах.

Я хотел бы также подчеркнуть важную роль Европейского союза (ЕС) как надежного и активного партнера Организации Объединенных Наций. Договор о Европейском союзе отражает важнейшие принципы Устава Организации Объединенных Наций, и я надеюсь, что партнерские отношения между ЕС и Организацией Объединенных Наций получат дальнейшее развитие. Надеюсь, что то же самое мы увидим и в трехсторонних отношениях между ЕС, АС и Организацией Объединенных Наций.

В-третьих, миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций должна развиваться, руководствуясь накопленными фактическими данными и практическим опытом. Участвуя в ней, мы приобретаем опыт, который помогает нам совершенствовать и планировать миссии Организации Объединенных Наций так, чтобы они лучше соответствовали своим задачам. Семьдесят лет миротворческой деятельности научили нас понимать необходимость полноценного, равноправного и активного участия женщин. Швеция постоянно ищет возможности увеличить численность женщин, участвующих в миссиях. И сделать нам нужно еще так много. Мы поняли необходимость выполнимых и гибких мандатов с четко определенной последовательностью приоритетов. В странах, переживающих конфликт, система Организации Объединенных Наций лучше всего работает тогда, когда она действует как единое целое, добываясь прочного мира всеми доступными средствами.

Послав свой крупнейший военный контингент в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций в Мали, мы стремимся расширить свой инструментарий, сделав упор на организации сбора разведанных. Разведанные и информация имеют ключевое значение и для защиты миротворцев Организации Объединенных Наций, и для защиты гражданского населения, и лежат в основе продуманных стратегических решений. Мы учимся действовать разумно и объединять свои ресурсы. Болезненный опыт научил нас понимать, что миротворцы должны делать все возможное, чтобы защитить гражданское население от непосредственных угроз. Кроме того, мы научились понимать и необходимость строжайшего соблюдения политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Начиная с 1948 года, в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, главным образом, в Африке, но и в других местах тоже, приняли участие более 80 000 женщин и мужчин из Швеции — военнослужащих, полицейских и гражданских работников. Их голубым каскам и беретам Организации Объединенных Наций хорошо знакомы пустыни, грязь, пыль и опасность. Их голубые береты мы видим на Кипре и в Конго. И заплачено за это немалой ценой. Но наша приверженность делу миротворчества останется непоколебимой. Ее

не ослабила даже трагическая гибель Сайды Каталан и многих других. Напротив, добиться успеха — теперь наш долг перед ними и перед всем человечеством.

В заключение я хотел бы напомнить слова бывшего Генерального секретаря Дага Хаммаршельда, великого лидера, который погиб, служа всем нам в Организации Объединенных Наций: «Верный путь найдет только тот, кто неотступно смотрит на далекий горизонт».

Верный путь вперед нам известен. Как национальные лидеры и члены этого Совета, мы обязаны сделать выбор в пользу мира, добиваться мира и обеспечивать мир.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Председателю Совета министров Италии, Его Превосходительству г-н Паоло Джентилони Сильвери.

Г-н Джентилони Сильвери (Италия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений, посвященных реформированию миротворческой деятельности. Я хотел бы также поблагодарить г-на Муссу Факи Махамата и г-на Жозе Рамуш-Орту за их брифинги и выразить признательность делегации Эфиопии за резолюцию 2378 (2017), которую мы приняли несколько минут назад.

Я думаю, что этот вопрос затрагивает не только роль Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности, но и роль и репутацию Организации Объединенных Наций. В повестке дня по сохранению мира подчеркивается необходимость придерживаться комплексного подхода, который охватывает компоненты деятельности Организации Объединенных Наций в сферах безопасности, прав человека и развития. Генеральный секретарь Гутерриш пошел еще дальше, предложив свою концепцию непрерывного мирного процесса, исходя из твердого убеждения в том, что прочный мир может быть достигнут только путем принятия многостороннего подхода в рамках всего цикла обеспечения мира — от предотвращения и, в случае необходимости, до миротворчества, и от постконфликтного восстановления до всеобъемлющих процессов национального примирения и устойчивого развития. В настоящее время мы призваны предпринять конкретные действия, для того

чтобы эффективно воплотить в жизнь этот подход. Позвольте мне, в качестве одной из сторон, обеспечивающих глобальную безопасность, остановиться на обязательствах Италии в этом отношении.

Мы очень гордимся тем, что являемся основным поставщиком «голубых касок» в составе Группы западноевропейских и других государств, а также одним из самых щедрых финансовых доноров. Мы привержены делу проведения текущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Ливане, где мы развернули примерно 1,100 миротворцев, а также в Косово, на Кипре и в Мали. Кроме того, Италия обеспечила потенциальные возможности системы обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций в том, что касается линейных подразделений, а также обеспечением качественной подготовки миротворцев Организации Объединенных Наций на основе высоких профессиональных и этических норм. Мы считаем необходимым, чтобы политика абсолютной нетерпимости применялась в отношении «голубых касок», которые совершили сексуальное насилие. Здесь речь идет не только о полном уважении основных прав человека, но и о репутации Организации Объединенных Наций.

Осуществление поддержания мира и непрерывного мирного процесса не может опираться исключительно на усилия и обязательства государств-членов. В Уставе Организации Объединенных Наций также уже отмечена ключевая роль региональных организаций, которые Совет в полной мере признает в качестве важного ресурса обеспечения местных решений для местных проблем. В связи с этим я хотел бы вновь приветствовать недавнюю инициативу Сахельской группы пяти и ее недавно созданных сил.

Доклады и соглашения, подписанные между Генеральным секретарем и Председателем Комиссии Африканского союза, представляют собой важный шаг вперед и знаменуют начало стратегического партнерства между двумя организациями, тем самым открывая путь для более широкомасштабного подхода. Сегодня африканские проблемы — это наши проблемы. Для того чтобы конкретным образом обеспечить эффективное оперативное сотрудничество, мы выступаем в поддержку изучения возможности использования начисленных взносов для миротворческих миссий Африканского союза. Я

хотел бы также подчеркнуть важность обеспечения того, чтобы был соблюден надлежащий набор требований в отношении качественного уровня, профессиональной подготовки, оснащения и высоких стандартов подотчетности военнослужащих.

В связи с этим Италия готова оказывать всестороннюю поддержку при посредстве наших карабинеров и сил обороны в определенных странах — от Сомали до Афганистана и от Ирака до Ливии, а также в Сахеле, в Персидском заливе, на Балканах и в Восточной Европе. Во всех случаях, когда требуется наша помощь, мы не щадим усилий для укрепления потенциала по всем направлениям: от обеспечения безопасности границ до обеспечения безопасности в ходе выборов и от правосудия до исправительных мероприятий в целях борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом.

Мы также уделяем внимание укреплению потенциала миротворцев, с тем чтобы они могли решать возникающие проблемы, такие, как частые нападения на объекты культурного наследия. В этом отношении я хотел бы кратко напомнить Совету о нашей целевой группе «Объединиться во имя наследия», учрежденной в сотрудничестве с ЮНЕСКО — начинании, опирающемся на нашу общую культурную идентичность, которое также перекликается с единогласным принятием Советом резолюции 2347 (2017) о защите культурного наследия в районах, затронутых конфликтом.

Мы должны гарантировать, чтобы обязательства, которые мы взяли на себя в поддержку миротворчества, эффективно воплощались в жизнь. Бюджетные и финансовые соображения являются здесь весьма важными аспектами. Однако мы должны избегать того, чтобы главное внимание уделялось соображениям, связанным с расходами, а не эффективности миротворческих миссий. Это должно быть нашей главной целью, если мы действительно привержены долгосрочному решению, поскольку этот вопрос может поставить под угрозу авторитет Совета. Нам нужно продемонстрировать международному сообществу способность Совета оперативно и эффективно реагировать на нынешние и новые международные проблемы и угрозы в адрес международного мира и безопасности. Это нелегкая задача, но она является нашей главной обязанностью, закрепленной в Уставе Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет премьер-министр Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Ее Превосходительство distinguished г-жа Тереза Мэй.

Г-жа Мэй (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю вас, премьер-министр Десалень, за организацию этих прений и за координацию подготовки резолюции 2378 (2017) по вопросу, имеющему огромное значение для Соединенного Королевства. Я удовлетворена ее единогласным принятием. Я благодарю наших докладчиков — Генерального секретаря Гутерриша, Его Превосходительство г-на Муссу Факи Махамата и его Превосходительство г-на Жозе Рамуша-Орту.

Генеральный секретарь сделал реформирование подхода Организации Объединенных Наций к обеспечению мира и безопасности одной из первоочередных задач, и это правильно. Совет Безопасности несет за это особую ответственность, которую мы должны поддерживать. Генеральный секретарь призвал, чтобы Организация Объединенных Наций начала применять более согласованный подход к конфликту, предпринимая при этом усилия для предотвращения вспышек насилия, прежде чем мы оказываемся вынужденными направлять миротворцев. Я разделяю концепцию Генерального секретаря в отношении сохранения мира и полностью поддерживаю шаги, которые он предпринимает для ее реализации.

Для того чтобы наши миротворцы добились успеха, мы должны иметь четкую политическую стратегию урегулирования конфликтов. Независимо от того, насколько храбро наши миротворцы выполняют свой мандат, мир будет достигнут только тогда, когда мы оптимизируем политику в отношении конфликтов. Поэтому меня обнадеживает тот факт, что резолюция 2378 (2017) признает жизненно важную политическую роль Совета и миссии добрых услуг Генерального секретаря в урегулировании конфликтов.

Однако политика не ограничивается миротворческой миссией на местах. Точно так же, как миротворцы, Совет должен быть готов и способен выполнить свой долг. Слишком часто мы находимся в состоянии тупика и не можем действовать. Слишком часто мы не можем договориться о том, чтобы направить мощный сигнал осуждения, когда наши резолюции не воплощаются в жизнь государства-

ми. Результаты собственной деятельности Совета в ответ на ситуацию в Южном Судане, где конфликт продолжается в течение пяти из шести лет, пока существует эта страна, оказались неэффективными. Следовательно, точно так же, как мы хотим контролировать результаты деятельности наших миротворческих миссий, мы должны контролировать и результаты своей собственной деятельности.

Соединенное Королевство гордится тем, что является поборником реформирования миротворческой деятельности. В сентябре 2016 года в Лондоне мы провели совещание министров обороны по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций — знаменательное мероприятие, по итогам которого 64 страны подписали коммюнике и которое проложило путь к более эффективному миротворчеству. В преддверии следующего такого совещания, которое должно состояться в Ванкувере через два месяца, мы должны сосредоточить усилия на подготовке концепции, которую мы согласовали в Лондоне, и продолжать реализацию прогресса, достигнутого после того, как Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям два года назад опубликовала свой доклад (см. S/2015/446). Мы хотим добиться более эффективного планирования миссий по поддержанию мира, принятия еще более масштабных обязательств в отношении персонала и оборудования, в которых нуждается Организация Объединенных Наций, и повышения эффективности деятельности миротворцев на местах. Я рада видеть, что эти аспекты отражены в настоящей резолюции, и хотела бы остановиться на каждом из них по отдельности.

Во-первых, что касается улучшения планирования, то для эффективного планирования наших миссий мы должны четко определять круг задач, которые они должны решать на местах, чтобы мы знали, когда мы добиваемся прогресса и когда приходит время для вывода миссии. Для этого необходимо, чтобы различные структуры Организации Объединенных Наций — по обеспечению мира и безопасности, по вопросам развития и по гуманитарным вопросам — действовали как единое целое для выработки общего понимания ситуации и координации наших усилий по ее урегулированию. В случае изменения обстоятельств на местах мы должны проявлять гибкость, с тем чтобы иметь

возможность в кратчайшие сроки проводить обзор результатов наших миссий и корректировать их.

Во-вторых, что касается принятия новых обязательств, то за последние два года мы коллективно приняли более 80 новых обязательств в отношении предоставления персонала и других ресурсов. Это замечательное достижение, но принятие обязательств — это лишь первый шаг. Теперь мы должны гарантировать, что за этими обязательствами последует развертывание войск на местах. В начале июля военнослужащие Соединенного Королевства официально открыли полевой госпиталь в Бентиу, Южный Судан. В этой связи я могу с гордостью заявить о принятом нашей страной обязательстве удвоить число британских военнослужащих, задействованных в миссиях Организации Объединенных Наций. Мы добились этой цели благодаря терпеливому и целеустремленному принятию усилий в тесном сотрудничестве с нашими коллегами в Организации Объединенных Наций.

Обязательства крайне важны для того, чтобы Организация Объединенных Наций всегда имела возможность направлять не просто любые имеющиеся в резерве контингенты, а именно те, которые наиболее квалифицированы для решения конкретной задачи. Чем быстрее мы начнем в рамках принятых нами обязательств не просто выступать с заявлениями за этим столом, а действительно направлять женщин и мужчин на места, тем быстрее мы достигнем этой цели. Я рада, что в резолюции на этом сделан акцент.

Кроме того, ведется работа по совершенствованию стратегического комплектования сил. Реформируя операции по поддержанию мира и корректируя мандаты, мы должны быть уверены в том, что в нашем распоряжении имеются готовые к развертыванию квалифицированные военнослужащие и необходимые ресурсы. Именно поэтому в следующем месяце Соединенное Королевство и Франция организуют прения по этому вопросу.

Я также рада отметить, что эта резолюция признает жизненно важную роль женщин в деятельности по поддержанию мира, а также наше обязательство к 2020 году удвоить число женщин, работающих в операциях по поддержанию мира. На состоявшейся в Лондоне встрече на уровне министров мы подтвердили эту цель и согласились с тем, что 15 процентов всех должностей военных на-

блюдателей и штабных офицеров должны занимать женщины.

В-третьих, что касается повышения эффективности, то я приветствую успехи, которых сумели достичь миротворцы Организации Объединенных Наций, зачастую работая в ужасающе тяжелых условиях, и я воздаю дань памяти тем, кто отдал свою жизнь. Мы требуем от них многого. Мы должны создать для них максимально благоприятные условия для достижения успеха, обеспечивая им высококачественную подготовку, функционирующее оборудование и умелое и решительное руководство. Однако мы должны также обеспечить подотчетность в тех случаях, когда эти стандарты не соблюдаются. Каждый раз, когда мы оказываемся неспособны защитить гражданское население или допускаем случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, мы подрываем значительные успехи, достигнутые в ходе 70-летней истории операций по поддержанию мира. Эта резолюция уникальна тем, что в ней содержится призыв к сбору данных о результатах работы, с тем чтобы мы могли лучше контролировать эффективность деятельности по поддержанию мира и оценивать успехи. Позвольте мне высказаться предельно ясно: случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств по-прежнему имеют место. Мы полностью поддерживаем разработанную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, а также резолюцию Совета 2272 (2016). Именно поэтому я приняла приглашение Генерального секретаря присоединиться к группе высших руководителей-единомышленников, и Соединенное Королевство подписало Добровольное соглашение по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

В заключение я хотела бы признать важность партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) для обеспечения прочного мира на Африканском континенте. Помочь нам в достижении этой цели может создание надежного механизма финансирования операций, проводимых под руководством Африканского союза. Резолюция 2320 (2016) и принятое Африканским союзом обязательство по финансированию 25 процентов операций АС в поддержку мира составляют основу для наших усилий по построению модели, в рамках которой Организация

Объединенных Наций будет на индивидуальной основе предоставлять частичное финансирование операций. Я приветствую дальнейшие обсуждения для определения роли Совета в развертывании и выводе операций по поддержанию мира и в обеспечении соблюдения общих стандартов деятельности, поведения и финансового управления в рамках всех операций Организации Объединенных Наций и АС. Мы должны также найти творческое решение для создания надежного механизма финансирования Миссии Африканского союза в Сомали на период после 2018 года. Необходимо рассмотреть все возможные варианты, с тем чтобы Совет мог принять компетентное решение, приемлемое для всех.

Я благодарю все делегации за чрезвычайно важный вклад их стран в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. Я хотела бы еще раз поблагодарить Эфиопию за организацию этих прений и наших докладчиков за их брифинги. Вместе мы можем повысить эффективность деятельности по поддержанию мира, и эта резолюция является важным шагом в этом направлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Китая.

Г-н Ван И (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Эфиопию за инициативу по проведению сегодняшних прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша, Председателя Факи Махамата и Председателя Рамуша-Орту за их брифинги.

Делегация Китая приветствует единодушное принятие резолюции 2378 (2017). Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сталкиваются с многочисленными новыми проблемами и вызовами. Китай поддерживает разумные и необходимые реформы, направленные на предоставление операциям по поддержанию мира более широких возможностей для выполнения ими своих мандатов. В связи с этим мы хотели бы высказать следующие соображения.

Во-первых, цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций составляют основу миротворческой деятельности. Регулирующие международные отношения основополагающие нормы, такие как суверенное равенство, невмешательство во внутренние дела других стран и мирное урегу-

лирование споров, а также выработанные на основе этих норм руководящие принципы для операций по поддержанию мира должны неукоснительно соблюдаться.

Во-вторых, стремление к политическому урегулированию должно и впредь занимать центральное место в миротворческой деятельности. Принцип политического и мирного урегулирования споров закреплен в Уставе Организации Объединенных Наций. Операции по поддержанию мира должны всегда служить этой цели и осуществляться на основе рациональных планов, составленных с учетом фактических обстоятельств в принимающих странах.

В-третьих, основополагающее значение для деятельности по поддержанию мира имеет создание прочных партнерских отношений. Необходимо стимулировать принимающие страны и страны, предоставляющие воинские контингенты и финансовые ресурсы, к максимально полному использованию потенциала региональных и субрегиональных организаций и налаживанию более тесных партнерских отношений.

В-четвертых, эта реформа должна способствовать устойчивому развитию, крайне важному для миротворческой деятельности. Важно, чтобы реформа миротворческой деятельности содействовала созданию в принимающих странах безопасных и стабильных условий, способствующих устойчивому развитию и ликвидации нищеты, а также других коренных причин конфликтов.

В последние годы некоторые африканские страны сталкиваются с проблемами в своей деятельности по поддержанию национального мира и безопасности. Международное сообщество и особенно Организация Объединенных Наций должны всеобъемлющим образом укреплять сотрудничество в области поддержания мира с Африканским союзом (АС). Мы считаем, что наши усилия должны быть сосредоточены на следующих аспектах.

Во-первых, мы должны усилить политическую поддержку. Мы должны оказывать поддержку африканским странам, чтобы они могли урегулировать африканские проблемы независимо и африканскими методами. Мы должны также активизировать сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АС в области предотвращения

конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

Во-вторых, мы должны усиливать поддержку в наращивании потенциала. В ответ на чаяния и потребности Африканского союза Организация Объединенных Наций должна содействовать укреплению потенциала и оказывать помощь АС в деле формирования постоянных сил, сил быстрого реагирования и механизма раннего предупреждения.

В-третьих, нам необходимо наращивать финансовую поддержку. Китай поддерживает предложение Африканского союза по финансированию операций по поддержанию мира и призывает Совет Безопасности как можно скорее выработать конкретный метод поддержки независимых операций АС по поддержанию мира в соответствии с резолюциями 2320 (2016) и 2378 (2017).

Китай всегда решительно поддерживал операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и принимал в них активное участие. Китай является одной из основных стран, предоставляющих войска, и вносит второй по величине взнос в бюджет операций по поддержанию мира. Мы предоставили около 35 000 военнослужащих и 2700 полицейских для участия в операциях по поддержанию мира. На состоявшемся в 2015 году саммите лидеров по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций Председатель Си Цзиньпин выдвинул новые предложения по укреплению операций по поддержанию мира и объявил о планах Китая принять целый ряд важных мер в поддержку миротворческих операций. Мы, китайцы, всегда выполняем свои обещания. Китай сформировал резервные миротворческие силы в составе 8000 человек и постоянное полицейское подразделение по поддержанию мира, организовал подготовку более 800 миротворцев Организации Объединенных Наций и соответствующих стран, а также направил свое первое вертолетное подразделение для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке. Китай предпринимает активные усилия по направлению 100 млн. долл. США в качестве военной помощи АС. Мы выделили поддержку операций по поддержанию мира в качестве одной из приоритетных задач совместного Фонда мира и развития Организации Объединенных Наций и Китая.

Мир устанавливать трудно, не поддерживать его еще труднее. Китаю в его качестве одного из постоянных членов Совета Безопасности и крупнейшей развивающейся страны хорошо известна ценность мира. Мы будем и впредь взаимодействовать с другими миролюбивыми нациями в целях оказания реальной поддержки операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и африканским странам. Давайте совместными усилиями добиваться прочного мира на нашей планете.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Казахстана.

Г-н Абдрахманов (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я поздравляю Эфиопию в связи с вступлением на пост Председателя Совета в текущем месяце, а также присоединяюсь к другим ораторам и приветствую премьер-министра Хайлемариам Десаленя на посту руководителя этими важными прениями. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша, Председателя Комиссии Африканского союза Муссу Факи Махамата и Председателя Рамуша-Орту за их глубокомысленные соображения относительно новой направленности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Этот новый план предлагаемых реформ, преследующий цель обеспечить эффективное реагирование на нестабильные ситуации и многочисленные как старые, так и новые конфликты, будет способствовать деятельности на трех основных направлениях обеспечения мира, развития и прав человека, ключевыми приоритетами которой станут политические усилия и предотвращение конфликтов.

Казахстан всецело поддерживает существенный перенос акцента с урегулирования конфликтов на их предотвращение и на сохранение мира наряду со структурными изменениями и новой конфигурацией подразделений Организации Объединенных Наций. Эти предлагаемые изменения направлены на то, чтобы привнести в ныне существующую цепь миротворчества от Централных учреждений до полевых миссий более эффективные методы работы и повысить уровень царящей в ней культуры и этики.

Использование дипломатических, посреднических и добрых услуг Организации Объединенных

Наций во взаимодействии с усилиями таких региональных организаций, как Африканский союз, Европейский союз, Организация американских государств, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация исламского сотрудничества, Шанхайская организация сотрудничества, Организация Договора о коллективной безопасности и Лига арабских государств, будет иметь далеко идущие последствия.

Казахстан считает, что новые реформы должны обеспечить соблюдение закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций принципов суверенитета и территориальной целостности наряду с принципом государственности, который необходимо сохранять. При этом государства обязаны выполнять свои юридические, моральные и политические обязанности по обеспечению защиты гражданского населения.

Новые подходы к делу поддержания мира и миростроительства требуют наличия ясных и выполнимых мандатов, квалифицированного персонала, техники и ресурсов для миростроительной деятельности. Отходя от исключительно военных мероприятий, основное внимание необходимо направить на составление более последовательных программ и на установление новых партнерских отношений в целях снижения затрат и сокращения накладных расходов на операции по поддержанию мира за счет межправительственной поддержки. Совету следует работать в тесном сотрудничестве с Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства в интересах обеспечения устойчивого, предсказуемого долгосрочного финансирования, с тем чтобы новые реформы могли укореняться в условиях более тесной взаимосвязи в деле обеспечения одновременно и безопасности, и развития.

Для принятия более обоснованных решений Совет Безопасности и Секретариат должны взаимодействовать с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, со всей системой Организации Объединенных Наций и ее партнерами, в том числе с региональными организациями. К числу других важных заинтересованных в этом процессе сторон относятся международные и национальные партнеры, в том числе гуманитарные организации и организации гражданского общества.

Весьма эффективным оказалось развертывание региональных сил, о чем свидетельствуют смешан-

ные миссии Организации Объединенных Наций и Африканского союза. К числу показательных примеров относятся Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа, Миссия Африканского союза в Сомали и Региональные силы по защите ввиду их знакомства с местным ландшафтом и тактикой ополченцев. Такое сотрудничество следует укреплять на многих других направлениях, как это отмечается в соглашении о партнерстве, подписанном 19 апреля 2017 года Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Сотрудничество с региональными структурами также способствует проведению согласованных действий в борьбе с терроризмом, организованной преступности и торговлей людьми и в регулировании потоков беженцев и мигрантов.

Реформы также подразумевают обеспечение того, чтобы во избежание неподобающего поведения служащие Организации Объединенных Наций придерживались высших стандартов добросовестности и дисциплины и привлекались к ответственности за их нарушения. В этом отношении необходимо обеспечивать строгое проведение политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В проявление своей приверженности этой цели Казахстан поддержал и подписал «Глобальный договор».

Для усиления физической и моральной безопасности персонала Организации Объединенных Наций, гуманитарных работников и гражданских лиц в миротворческих миссиях необходимо задействовать современные технологии, разведывательные активы и вооруженные силы. Но при этом надо учитывать соображения юридического и правового характера.

Аналогичным образом, достижению успешных результатов несомненно будет способствовать учет аналитических исследований положения и интересов женщин и молодежи на местах, а также поощрение участия обеих групп в планировании, проведении, оценке и процессах постепенного свертывания любых миссий. В операции по поддержанию мира необходимо направлять больше женщин и назначать в каждый компонент таких миссий специалистов по гендерной проблематике.

Казахстан глубоко привержен миротворческой деятельности и будет и впредь направлять в миссии своих высококвалифицированных военных на-

блюдателей, ежегодно увеличивая свой вклад. В настоящее время Казахстан занимается подготовкой своего миротворческого подразделения с опорой на ценный опыт, приобретенный в ходе проведенной десять лет назад операции «Освобождение Ирака». Являясь страной, начинающей предоставлять свои воинские контингенты, мы постоянно повышаем уровень их готовности, что подтверждено Департаментом операций по поддержанию мира.

Казахстан создал свой собственный учебный центр по подготовке миротворцев, КАЗЦЕНТР, который, как уже признано, отвечает международным стандартам. Мы проводим курсы на региональном уровне и будем стремиться к тому, чтобы этот центр обрел статус регионального. В этой связи я хотел бы воспользоваться случаем, чтобы поблагодарить всех наших партнеров за оказываемую нам огромную поддержку.

Наконец, по мере того, как Казахстан готовится к более активному практическому участию в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, мы не только всецело одобряем предлагаемые реформы, но и обязуемся проводить их в жизнь в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными субъектами, чтобы добиться всего того, что мы планируем.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово министру по делам Европы и иностранных дел Франции.

Г-н Ле Дриан (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н премьер-министр, за организацию этих прений по вопросу, который, как Вам известно, имеет столь большое значение для нашей страны. Вопрос о реформе миротворческой деятельности возник в связи с необходимостью выполнения двух требований, которые в настоящее время обрели более важное значение, чем когда-либо прежде: с одной стороны, это необходимость достижения результатов, чтобы эффективно реагировать на усложняющиеся кризисы и удовлетворять чаяния народов, а с другой — необходимость выделения ресурсов в тех мировых условиях, в которых они ограничены, но в которых эффективность — это уже не просто один из вариантов, а абсолютная и настоятельная необходимость.

Это двойное требование проявляется во всех сферах государственной деятельности, однако Уставом Организации Объединенных Наций на нас возложена особая ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Такая ответственность порождает огромные надежды и требует от нас решимости непрестанно анализировать наши действия, наши способности преодолевать кризисы, наши успехи, поскольку таковые существуют, и ограниченность наших возможностей.

Здесь я не буду прибегать к поспешной критике миротворческой деятельности как абсолютно бесполезной, неэффективной и дорогостоящей, поскольку мы не должны упускать из виду достигнутый за последние годы значительный прогресс или тот факт, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира зачастую являются единственной гарантией минимального уровня безопасности и минимального уровня защиты гражданского населения.

В этой связи я хотел бы воздать должное 120 тысячам военных, полицейских и гражданских служащих, которые развернуты по всему миру в трудных для проведения операций условиях и которые изо дня в день несут от нашего имени службу в качестве посланников и проводников мира.

Но уделять внимание критике мы все же должны. Нам нельзя ее недооценивать; она должна служить нам компасом в неустанном стремлении к обеспечению более эффективных мер реагирования. Именно такая конструктивная критика должна позволить нам продвигаться вперед в повышении эффективности и результативности миротворческой деятельности, в закреплении того, что мы способны делать лучше, и в изменении того, что можно делать по-иному, а также прекратить делать то, что мы не знаем, как делать.

В тех или иных обстоятельствах добиваться прекращения операций по поддержанию мира может быть трудно. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго развернута в этой стране на протяжении вот уже 18 лет, но перспективы ее вывода остаются отдаленными. Южный Судан, где Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане была развернута для того, чтобы оказать поддержку формированию самого молодого в мире государства, ныне переживает гражданскую войну

и гуманитарный кризис, который он преодолевает с весьма большим трудом. В Мали Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, которая была развернута там для стабилизации страны, подвергнутой террористическим угрозам, славится печальным послужным списком самой смертоносной операции Организации Объединенных Наций.

Этот простой перечень свидетельствует о том, что мы уже достигли пределов своих возможностей. Организация Объединенных Наций превратилась в средство преодоления всех зол, и от нее ждут того, что она будет заниматься — по возможности, с наименьшими затратами — преодолением всего многообразия кризисов и обеспечением защиты гражданского населения, стабилизацией, обеспечением безопасности, справедливости, реинтеграции, прав человека, оказанием гуманитарной помощи и поддержкой политических процессов. Справиться со всем этим становится уже невозможно.

Другим препятствием является искушение подмены решения: миротворческие миссии учреждаются на основе решений, привнесенных извне. Мы думали, что, направив около 10 000 военнослужащих в поддержку мирного соглашения, мы сможем добиться окончательного урегулирования конфликтов. Сегодня ограниченность данного подхода налицо в Южном Судане и Демократической Республике Конго. Массовое присутствие миротворцев больше не гарантирует нам возможность серьезно повлиять на решения сторон кризиса или конфликта. Исходя из этого, я считаю, что пришло время мыслить по-новому и рассмотреть два пути.

Во-первых, необходимо укрепить потенциал государств, что также известно как реформа сектора безопасности. Из-за столь частого использования этого термина в отсутствие практического осуществления реформы он стал своего рода пугалом. Однако при поддержке заслуживающего доверия политического процесса это станет залогом достижения устойчивой безопасности. Мы должны признать, что нам не удалось добиться успеха в этой сфере. Необходимо продолжить осмысление ситуации и выработать новые меры реагирования в целях более эффективного взаимодействия с принимающими и наиболее затронутыми странами и их привлечения к обеспечению своей собственной безопасности. Именно на это мы надеялись, под-

держав инициативу Сахельской группы пяти — пяти государств, которые сталкиваются с угрозой терроризма и всевозможными видами незаконной торговли и приняли решение преодолеть свои разногласия, объединить свои ограниченные ресурсы, согласовать свои усилия и предпринять совместные действия. Они также относятся к числу беднейших стран мира и сталкиваются с угрозой, которая касается всех нас. Поэтому мы все несем коллективную ответственность за оказание им поддержки. Это первое направление деятельности — укрепление потенциала государств.

Второе направление является более общим и касается важности поиска инструментов, наилучшим образом соответствующих возникающим угрозам и сложным кризисам, подобным тем, о которых ранее упомянул президент Маки Саль. Сегодня мы сталкиваемся в Мали с парадоксальной ситуацией. С одной стороны, существует Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций в Мали (МИНУСМА), учрежденная в соответствии с главой VII и обладающая значительными ресурсами, однако, по известным нам всем причинам, не наделенная мандатом по борьбе с терроризмом. С другой стороны, существуют Объединенные силы Сахельской группы пяти, которые наделены контртеррористическим мандатом, но располагают лишь скудными, если вообще какими-то, ресурсами и должны умолять своих партнеров о поддержке в отсутствие каких-либо гарантий или внимания к их деятельности. Такая ситуация неприемлема, и если предоставление МИНУСМА контртеррористического мандата — это не выход из ситуации, то мы должны предложить какое-либо иное решение.

Разумеется, как уже неоднократно отмечалось, Организация Объединенных Наций не обладает монополией на урегулирование кризисов. Европейский союз и Африканский союз и его субрегиональные организации стали ключевыми участниками усилий по урегулированию кризисов. Мы должны более эффективно использовать дополнительный потенциал всех этих субъектов, с тем чтобы обеспечить принятие согласованных и целенаправленных мер реагирования. Мы должны установить новую взаимосвязь между этими инструментами. В этой связи я могу лишь поддержать выводы проведенного Генеральным секретарем анализа и те направления деятельности, которые он обозначил в своем вступительном слове перед Генеральной Ас-

самблеей (см. A/72/PV.3). Мы все должны сосредоточить внимание на выполнении наших ключевых задач, а для этого найти способы помочь нашим региональным партнерам повысить эффективность их усилий.

На протяжении последних 12 месяцев Организация Объединенных Наций и Африканский союз работали не покладая рук, для того чтобы предложить действенные варианты африканских мер реагирования на вызовы в области безопасности, с которыми сталкивается континент. Некоторые вопросы, в том числе чрезвычайно важный вопрос финансирования, до сих пор не решены, и их необходимо доработать. Я отмечаю неприятие этих идей и даже враждебность к ним со стороны некоторых лиц, однако я убежден, что за ними будущее. Я признаю, какая огромная работа была проделана Африканским союзом, и Франция готова сотрудничать с нашими африканскими партнерами в целях выполнения обязательств, взятых в Совет Безопасности, когда придет время.

Я бы хотел заверить Совет в том, что Франция поддерживает его усилия по вопросу, для обсуждения которого мы собрались сегодня. Франция сохранит приверженность работе в целях повышения эффективности миротворческих операций в интересах наиболее уязвимых групп населения мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Российской Федерации.

Г-н Лавров (Российская Федерация): Прежде всего хотел бы выразить соболезнование народу и правительству Мексики в связи с человеческими жертвами и разрушениями в результате мощных землетрясений. Хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и Председателя Группы высокого уровня за их доклады по рассматриваемому сегодня вопросу. Мы приветствуем инициативу Эфиопии по проведению заседания по теме реформирования миротворчества Организации Объединенных Наций.

В июне 2014 года Российская Федерация также проводила в рамках своего председательства в Совете открытое заседание по данному вопросу (см. S/PV.7196). Уже тогда было очевидно, что деятельность Организации Объединенных Наций на

миротворческом направлении требует адаптации к современным международным реалиям. С тех пор проделана большая работа: подготовлены доклады (см. S/2015/446) Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира, несколько докладов Генерального секретаря, проведена реформа миростроительной архитектуры. Вместе с тем новые задачи в области миротворчества требуют всестороннего обсуждения государствами-членами и Секретариатом с целью выработки последовательных и сбалансированных подходов, преодоления фрагментарного характера политико-правовой базы, разработки соответствующих доктрин, своевременной подготовки нормативных документов на базе анализа накопленного опыта.

Принципиальная позиция России состоит в том, что урегулирование любых конфликтов должно осуществляться прежде всего политическими методами с опорой на национальный диалог. Содействие созданию необходимых для этого условий должно стоять во главе угла операций по поддержанию мира. В полной мере сохраняет свою актуальность первый базовый принцип ооновского миротворчества: «голубые каски» могут быть развернуты только с согласия сторон конфликта.

Вторым столпом операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира является беспристрастность. Неприемлемо, чтобы миротворцы под каким-либо предлогом вставали на сторону того или иного участника конфликта. Мы с большой осторожностью относимся к «усилению» мандатов миротворческих миссий. Сила может применяться «голубыми касками» только для самообороны и защиты мандата. Имеющийся опыт наделения миротворцев дополнительными силовыми полномочиями, например в Демократической Республике Конго и Мали, пока не убедил нас в том, что повышенные жертвы, которые приносят миротворцы в принудительных операциях, оправданы достигнутыми «на земле» результатами. «Силовые» мандаты, если и сохранять такую опцию, должны самым тщательным образом калиброваться под конкретную ситуацию.

Мы приветствуем идущий в Секретариате мыслительный процесс о реформе миротворчества. Генеральный секретарь обладает определенной свободой в решениях административного характера, в том числе относительно организационных пре-

образований в структуре Секретариата и миссиях Организации Объединенных Наций. Однако когда речь заходит о политическом измерении миротворчества, необходимо получать одобрение любых перемен со стороны компетентных межправительственных органов. Особенно это касается чувствительных вопросов, затрагивающих суверенитет государств. С недавних пор модным направлением, активно продвигаемым Секретариатом и «группой поддержки» из числа некоторых стран, стала так называемая «разведка в миротворчестве». Конечно, операции по поддержанию мира — это, прежде всего, военные подразделения, развернутые в регионах, где имеются угрозы безопасности. В таком случае им, безусловно, не обойтись без соответствующей рекогносцировки местности. Хотя и здесь остро стоит вопрос о том, как будет контролироваться полученная информация и как будет сохраняться ее конфиденциальность.

Однако расширительного толкования или «гибкого» применения разведки мы не приемлем. Получение данных для осуществления оперативной деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира может осуществляться только с согласия принимающего правительства и только для ясно обозначенных, ограниченных легитимных целей: для обеспечения безопасности миротворцев и защиты гражданских лиц. Именно такой подход был одобрен государствами-членами при согласовании Доклада Специального комитета Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира (A/70/19). Считаем недопустимым произвольно интерпретировать поручения Секретариату, которые были даны государствами. Это наносит ущерб авторитету Организации Объединенных Наций и будет негативно сказываться на проведении операций по поддержанию мира. Важнейшим фактором поддержания международного мира и безопасности является подлинное партнерство членов международного сообщества. Мы приветствуем усилия региональных и субрегиональных организаций, действующих в зонах своей ответственности в соответствии с Главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Отмечаем существенные успехи Африканского союза в деле формирования общеконтинентальной архитектуры мира и безопасности. Убеждены, что только активные усилия самих африканцев позволят урегулировать конфликты на континенте. При-

зывает всех способствовать тому, чтобы именно страны Африки играли основную роль в определении путей установления мира и безопасности согласно сформулированному ими самими принципу «африканским проблемам — африканское решение». Странам Африки приходится сталкиваться не только с внутренними проблемами и конфликтами, но и с беспрецедентным ростом террористической угрозы, резко обострившейся в результате военных авантур в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

Перетекание боевиков и оружия через Ливию на юг — в Мали, Нигер, Чад — создало многочисленные террористические угрозы в Сахаро-Сахельском регионе. Наладилось взаимодействие ИГИЛ с «Боко харам», «Аль-Каидой в Исламском Магрибе». На севере Мали и в Нигере активизировалась группировка «Мурабитун», стремящаяся объединить все экстремистские структуры Мали, Нигера и Мавритании. В Сомали не снижает активности «Аш-Шабааб».

Россия последовательно выступает за более эффективное содействие странам Африки в наращивании их контртеррористического потенциала. Готовы делиться с африканскими партнерами имеющимся опытом в сфере антитеррора. Ежегодно в российских образовательных учреждениях проходят подготовку сотни африканских миротворцев и полицейских. Страны Африки ставят вопрос о материальном и финансовом содействии их усилиям по поддержанию международного мира и безопасности, в том числе в рамках партнерства Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Мы готовы искать общеприемлемые договоренности.

Есть перспективы и у взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Такую возможность предполагает российская инициатива учредить миссию Организации Объединенных Наций по охране Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на юго-востоке Украины с целью содействия строгому и всеобъемлющему выполнению Минских договоренностей по урегулированию внутриукраинского кризиса. Как известно, эти договоренности были единогласно одобрены в резолюции 2202 (2015) Совета Безопасности, и увилить от ее выполнения нехорошо.

Миротворчество — одно из ключевых направлений деятельности Организации Объединенных Наций, имеющее огромное практическое значение для жизни миллионов людей. Свой вклад в него вносят все государства-члены, прежде всего страны-поставщики контингентов. Призываем к тому, чтобы все общие вопросы, имеющие отношение к миротворчеству, обсуждались в соответствующих форматах — Специальном комитете по операциям по поддержанию мира и в Пятом комитете. Думаю, что синергия усилий в рамках Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности позволит эффективно обеспечивать универсальный характер и уникальную легитимность ооновского миротворчества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Японии.

Г-н Коно (Япония) (*говорит по-английски*): Я очень рад находиться сегодня здесь, в Совете Безопасности, для участия в обсуждении проблем, связанных с миротворческой деятельностью Организации Объединенных Наций, и ее реформы. Я хотел бы воздать должное премьер-министру Федеративной Демократической Республики Эфиопия Его Превосходительству г-ну Хайлемариаму Десаленю за его инициативу по проведению сегодняшнего заседания, а также Генеральному секретарю Его Превосходительству Антониу Гутерришу за руководство работой по реформированию миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Миротворчество — это благородная и возвышенная деятельность, которую Организация Объединенных Наций осуществляет на протяжении уже нескольких десятилетий в интересах поддержания международного мира и безопасности. Ради внесения активного вклада в достижение этой цели Япония делает все возможное для обеспечения мира и стабильности в международном сообществе, и, разумеется, миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является неотъемлемой частью наших усилий. В 2015 году мы приняли целый ряд законов в области мира и безопасности, с тем чтобы наша страна могла продолжать вносить вклад в различные направления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В этом году мы также отмечаем двадцать пятую годовщину вступления в силу закона о международном сотрудничестве в интересах мира. За по-

следнюю четверть века Япония направила более 12 500 человек в состав 27 миссий, в том числе в Камбодже, Тиморе-Лешти, на Голанских высотах и Гаити. Совсем недавно мы развернули свои инженерные подразделения в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) сроком на пять лет, что на сегодняшний момент является самым длительным периодом развертывания японских миротворцев. Они отремонтировали около 260 километров дорог и провели освоение 500 000 квадратных метров земельных угодий. Япония продолжит направлять штабных офицеров в штаб-квартиру МООНЮС и вносить вклад в поддержание мира и стабильности в Южном Судане.

Что касается сегодняшней темы, реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, то Япония полностью поддерживает усилия по осуществлению реформ и принятию последующих мер с тем, чтобы миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций стала более эффективной и результативной. Принятая нами сегодня резолюция 2378 (2017) станет мощной движущей силой продвижения вперед наших усилий в деле реформирования, и Япония решительно поддерживает эту резолюцию и будет обеспечивать ее осуществление. Среди многочисленных направлений деятельности, требующих реформирования, я хотел бы особо отметить важность профессиональной подготовки и наращивания потенциала миротворцев Организации Объединенных Наций. Хорошо подготовленные и квалифицированные миротворцы имеют решающее значение для обеспечения эффективности и результативности операций по поддержанию мира, и нам необходимо устранить разрыв между потребностями на местах и имеющимися в распоряжении миротворцев средствами и оснащением. Япония является надежным партнером Организации Объединенных Наций в усилиях по развитию проекта Организации Объединенных Наций для оперативного развертывания африканских инженерных сил, который реализуется в Кении с 2015 года. В рамках этого партнерства около 80 японских сотрудников сил самообороны были направлены в качестве инструкторов для обучения 130 инженерно-технических специалистов из пяти восточноафриканских стран.

Поскольку более половины миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира развернуты в Африке, мы считаем, что сотрудничество между ними и операциями Африканского союза в поддержку мира имеет решающее значение. Япония будет и впредь содействовать развитию людских ресурсов в интересах обеспечения социальной стабильности в Африке, что является одним из приоритетов Найробийской декларации, принятой на шестой Токийской международной конференции по развитию Африки. В партнерстве с Организацией Объединенных Наций и основными азиатскими и африканскими странами, предоставляющими контингенты, Япония продолжит содействовать укреплению потенциала государств Индо-Тихоокеанского региона. Я хотел бы также подчеркнуть важность того, чтобы Организация Объединенных Наций и ее государства-члены координировали свою деятельность по наращиванию потенциала на согласованной основе. Необходимость обеспечения такой согласованности в деле координации была широко признана в ходе состоявшегося в прошлом месяце в Японии совещания с участием должностных лиц из более чем 30 стран.

Доклад Генерального секретаря о создании механизма для устранения разрыва в плане комплектования сил и возможностей будет представлен Совету Безопасности в течение 90 дней после принятия сегодняшней резолюции 2378 (2017). Я надеюсь, что предложенные в нем рекомендации будут основываться на передовой практике, включая проект для оперативного развертывания африканских инженерных сил. Мы готовы к участию в дальнейших дискуссиях на основе этого доклада.

Кроме того, я хотел бы подчеркнуть важную роль женщин в поддержании мира и важную роль развития людского потенциала молодежи, которая является нашим будущим. Именно женщины и дети составляют большинство пострадавших и жертв конфликтов, и женщины-миротворцы могут оказывать им надлежащую помощь и удовлетворять их конкретные потребности. Женщины играют незаменимую роль в миротворческой деятельности, и в следующем месяце в Токио Япония проведет информационно-просветительский семинар в интересах содействия назначению большего числа женщин на высшие должности в руководстве миссий. Мы также намерены увеличить число гражданских лиц, участвующих в миротворчестве, за

счет повышения эффективности профессиональной подготовки молодежи.

Япония будет и впредь вносить активный вклад в миротворческую деятельность, и в качестве члена Совета Безопасности мы будем принимать конструктивное участие в дискуссиях по реформированию миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и обеспечивать тесную координацию с другими государствами-членами и Организацией Объединенных Наций в целом в интересах повышения эффективности, результативности и гибкости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Уругвая.

Г-н Лёдель (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего Уругвай выражает солидарность со всеми странами, которые в последние несколько дней пострадали от разрушительных климатических явлений — в том числе с Мексикой, в которой вчера произошло второе землетрясение, приведшее к гибели людей и разрушениям.

Вначале я хотел бы поблагодарить председательствующую Эфиопию, в частности премьер-министра Эфиопии г-на Хайлемариама Десаленя, за созыв этих своевременных и важных прений по вопросу о процессе реформирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Я также приветствую открытый и транспарентный подход Эфиопии к проведению переговоров по столь важной резолюции, как принятая сегодня резолюция 2378 (2017).

Я приветствую заявление Генерального секретаря, и я благодарю его за ясность представленных в нем концепций, которые передают позицию Секретариата по этому вопросу, имеющему большое значение для государств-членов.

Кроме того, мы благодарим Председателя Комиссии Африканского союза и представителя Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям за их брифинги.

Позвольте мне вновь подтвердить приверженность нашей страны операциям по поддержанию мира, продемонстрированную нами еще до того, как их стали называть операциями по поддержанию мира. Несмотря на немногочисленность населения,

Уругвай, как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, в рамках своей широкой программы развернул более 43 800 человек в более чем 20 операциях по всему миру. На сегодняшний день предоставление уругвайских военнослужащих сделало нашу страну одним из крупнейших поставщиков войск в Северной и Южной Америке и одним из 20 крупнейших в мире. Эти усилия, прилагаемые уже много десятилетий, позволили нашей стране накопить очень богатый опыт в области операций по поддержанию мира, особенно с учетом того, что в этих операциях уже приняли участие более 80 процентов наших генералов, более 70 процентов всех офицеров и 70 процентов военнослужащих.

Наша страна следила за эволюцией операций по поддержанию мира в обсуждениях и на местах. В качестве избранного члена Совета Безопасности мы хотели бы воспользоваться этой возможностью и заявить о поддержке Уругваем процесса реформ, цель которых состоит в том, чтобы сделать операции по поддержанию мира более эффективными и действенными, а также обеспечить дальнейшее выполнение ими задач, ради которых они создавались.

Операции по поддержанию мира остаются наиболее эффективным и экономичным способом обеспечения вклада международного сообщества в дело мира. Поэтому мы должны сознавать, что принятие бюджетных решений и разработка стратегий всегда должны идти рука об руку, с тем чтобы одно или другое не превращало мандат в невыполнимый. В этой связи я хотел бы поделиться некоторыми наиболее важными для нашей страны соображениями по теме реформирования соответствующего процесса. Они отражают национальную позицию, которую мы систематически высказывали и отстаивали в течение 21 месяца членства в Совете.

Во-первых, мы считаем, что есть два документа, которые однозначно являются отправной точкой нынешнего процесса реформ. Это доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и последующий доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций (S/2015/682). Содержание обоих документов сохраняет свою значимость и актуальность. Хотя был достигнут определенный прогресс в осуществлении содержащихся в них рекомендаций, многое еще предстоит сделать, учитывая прежде всего то, что дальнейшие действия должны быть основаны

на принципах и целях Устава, а также на основных принципах миротворческой деятельности.

Во-вторых, мы считаем, что успех миротворческих операций в значительной степени зависит от планов четырех сторон, несущих совместную ответственность, а именно: этого Совета; государств или сторон, контролирующих территорию; стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты; и Секретариата. Совет должен сохранять единство при согласовании политических стратегий, позволяющих разработать операции, поощряющие реальную приверженность конфликтующих национальных субъектов прочному и мирному политическому урегулированию. Это должно дополнять более гибкие и адаптируемые операции с четкими мандатами, основанными на реальных и соответствующих требованиям приоритетах и ресурсах. В этих областях достигнуты определенные успехи, однако их недостаточно.

Кроме того, после развертывания операции, наделенной действующим мандатом, Совет обязан требовать и добиваться от принимающих государств полного уважения и соблюдения условий, согласованных в соглашениях о статусе сил. Эти документы гарантируют защиту добровольно предоставляемого страной персонала, а также обеспечивают функционирование операции. Мы должны предотвращать создание препятствий для миссий, учрежденных Советом, со стороны любого государства, тем более участвующего в операции.

Как страна, традиционно предоставляющая войска, Уругвай придает особое значение ответственности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, понимая, что именно они действуют на местах и именно они должны осуществлять мандаты. В этой связи необходимо обеспечивать подготовку тех, кого в нашей стране называют «работниками мира XXI века», — готовить их к выполнению всего комплекса задач, связанных с реализацией мандата в полном объеме. При этом нельзя допускать отсутствия командования, отказа выполнять приказы, неспособности защитить гражданское население или нехватки оборудования — это примеры проблем, с которыми нельзя мириться.

Мы сталкивались с ними чаще, чем хотелось бы, особенно в контексте защиты гражданских лиц в неотложных ситуациях. Я не буду сейчас выра-

жать национальную позицию по этому вопросу, поскольку она всем хорошо известна и пользуется уважением, но я хотел бы подчеркнуть важность для процесса реформ принципов защиты гражданского населения, принятых в Кигали, с учетом того, что в них упоминается эффективность в сфере защиты гражданских лиц, достигаемая благодаря профессиональной подготовке, надлежащему поведению на местах и подотчетности.

Что касается Секретариата, то его роль имеет решающее значение с точки зрения предоставления руководящих указаний и рекомендаций, его способности обобщать базовые критерии и критерии более высокого уровня в отношении функционирования и осуществления мандатов, а также определения потребностей в реорганизации миссий. Последние бюджетные и кадровые сокращения заставляют Уругвай подтвердить, что реорганизацию всегда следует рассматривать в индивидуальном порядке и при наличии полной оценки со стороны Департамента операций по поддержанию мира.

В-третьих, я хотел бы поделиться нашим взглядом на эволюцию процесса реформ. Мы считаем, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира (Комитет 34) призван внести важный вклад, равно как и Пятый комитет, Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира и Секретариат. Мы считаем, что мы должны начать преодолевать соперничество между органами или комитетами, которое замедляет процесс, поскольку у каждого из них есть конкретные задачи, которые в совокупности вносят позитивный вклад. Мы понимаем, что на это направлены усилия Генерального секретаря в рамках его инициативы по реформированию архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы отдельно отметить Комитет 34, поскольку наша страна последовательно защищала его деятельность, исходя из того понимания, что он ведет важную и актуальную работу, которая, с нашей точки зрения, заслуживает особого упоминания и заключается, в частности, в рассмотрении рекомендаций из докладов Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Генерального секретаря.

Наконец, я хотел бы сказать о том, как обеспечить осуществление реформы и связанную с ней последующую деятельность. Принятая нами сегодня

резолюция содержит элементы, которые позволяют Совету играть более активную роль, в частности путем рассмотрения докладов Генерального секретаря о достигнутом прогрессе, а также проведения ежегодных открытых прений. Мы приветствуем эти элементы.

В заключение, подтверждая постоянную и неизменную приверженность Уругвая, я хотел бы напомнить, что без систематического участия женщин операции по поддержанию мира не смогут достичь оптимальной эффективности и успеха.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Многонационального Государства Боливия.

Г-н Льюрентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): В первую очередь я сожалею о том, что нашему министру иностранных дел пришлось неожиданно уехать прошлой ночью, и он не смог присутствовать на сегодняшнем заседании. В любом случае Боливия выражает признательность председательствующей в Совете Эфиопии за организацию этих прений. Боливия не только проголосовала за принятую сегодня резолюцию 2378 (2017), но и присоединилась к числу ее авторов.

Кроме того, правительство и народ Боливии присоединяются к Вам в выражении глубокой скорби и соболезнований правительству и народу Мексики в связи с гибелью и ранениями людей в результате произошедшего вчера землетрясения. Мы также выражаем сочувствие и нашим братьям и сестрам в государствах Карибского бассейна и в Соединенных Штатах, которые пострадали от последствий чудовищных ураганов за последние несколько дней.

Боливия с удовлетворением отмечает заявление Генерального секретаря наряду с докладами Председателя Комиссии Африканского союза и Председателя Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям.

Два года назад Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям представила свой доклад (см. S/2015/446) и рекомендации Организации Объединенных Наций. В целом, в докладе рассматриваются различные условия и задачи, с которыми в настоящее время сталкиваются такие операции, и предложенный в нем подход позволяет

выявить различные приоритеты и меры их укрепления в целях создания согласованной и гибкой системы для реагирования на новые конфликтные и постконфликтные ситуации.

Мы также получили рекомендации бывшего Генерального секретаря, который в своем докладе от 2 сентября 2015 года (S/2015/682) настоятельно призывает к укреплению согласованной и жизнеспособной реформы операций по поддержанию мира в целях повышения их эффективности, оперативности и подотчетности перед странами и людьми, которым они помогают. В докладе отмечается, что основное внимание в реформе следует сосредоточить на трех основных элементах: предотвращении и посредничестве, укреплении региональных и глобальных партнерских связей и выработке новых способов планирования и проведения миротворческих операций.

Боливия выступает за диалог, переговоры и механизмы мирного урегулирования конфликтов. Боливия заявляет, что превентивный подход в рамках рассмотрения условий каждого конфликта на индивидуальной основе имеет существенно важное значение для надлежащей разработки мандатов, независимо от их характера, при строгом уважении суверенитета, независимости и территориальной целостности государств, поощрении их национальной ответственности и неиспользовании таких операций в качестве инструмента вмешательства.

С другой стороны, в целях предотвращения конфликтов крайне важно укреплять диалог, переговоры и сотрудничество с региональными и субрегиональными партнерами. Это нашло свое отражение, к примеру, в согласованных усилиях стран Африканского союза, прилагаемых в рамках его Совета мира и безопасности и субрегиональных организаций, таких как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Экономическое сообщество центральноафриканских государств. Эти усилия позволили добиться значительного прогресса в предотвращении конфликтов. Жизнеспособность таких усилий повышается, если субрегиональные и региональные организации и Организация Объединенных Наций придерживаются общего понимания кризиса и единого подхода к его урегулированию.

В этой связи мы должны принимать во внимание все возможные формы поддержки для финан-

сирования операций в пользу мира на устойчивой, предсказуемой и гибкой основе в соответствии с резолюцией 2320 (2016). Необходимо также провести оценку и пересмотр этих механизмов таким образом, который позволит предоставить Организации Объединенных Наций более широкую независимость от стран, которые вносят более высокие взносы, поскольку этот фактор может потенциально использоваться для подрыва самих целей и задач миссий. В этом смысле мандаты должны быть четко сформулированными и соответствовать реальному положению дел на местах. Они должны планироваться в соответствии с целями, на достижение которых они направлены, и обеспечиваться достаточными кадровыми ресурсами, надлежащим образом подготовленными и снаряженными.

Невозможно достичь этих целей исключительно за счет бюджетных корректировок, которые не всегда соответствуют реальному положению на местах, и без консультаций с принимающей страной. Зачастую страны, которые могут вносить более существенные взносы, также в большей степени исторически обязаны странам, в которых развернуты миссии. Мы считаем, что совместная стратегическая оценка в ходе санкционирования миротворческих миссий Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций должна включать, среди прочего, рассмотрение финансовых последствий развертывания таких миссий, и сделанные по итогам такой оценки выводы следует уважать и применять на практике.

Кроме того, в контексте миростроительства настоятельно необходимо соблюдать принципы осуществления повестки дня в области женщин и мира и безопасности в соответствии с резолюцией 1325 (2000). Необходимо подтверждать, обеспечивать и поощрять участие женщин в мирных процессах путем их активного вовлечения в предотвращение, посредничество, переговоры и диалог для разработки решений на равноправной основе, в том числе в рамках постконфликтного восстановления путем экономической, социальной и культурной реинтеграции женщин. Кроме того, приоритетное внимание следует уделять справедливой представленности женщин в операциях по поддержанию мира.

Что касается сексуального насилия в условиях конфликта, то мы с глубокой озабоченностью отмечаем, что это бедствие затрагивает предста-

вителей всех слоев общества. В ходе войны и вооруженных конфликтов оно всегда приводит к разрушительным последствиям для человечества. Боливия вновь заявляет о своей поддержке проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости и о своей приверженности ей. Мы также высоко оцениваем и поддерживаем его всеобъемлющие инициативы и его программу действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

Боливия вновь заявляет о своей поддержке миротворческих операций и приверженности им и высоко оценивает работу персонала Организации Объединенных Наций, а также персонала из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, — мужчин и женщин, которые ежедневно рискуют своей жизнью во имя достижения прочного и устойчивого мира в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций.

Мы не намерены переносить общие прения Генеральной Ассамблеи в Совет Безопасности, однако делегация Соединенных Штатов подняла некоторые темы, которые, по мнению нашей делегации, требуют нашего ответа. Эта делегация затронула вопрос о нынешнем составе Совета по правам человека. Соединенные Штаты не случайно ставят под сомнение состав Совета по правам человека: они не в силах его контролировать. Я хотел бы призвать к открытому обсуждению таких же условий реформирования Совета Безопасности — проведения реформы этого органа и обеспечения полноценного и активного участия его работе многих регионов, которые, к сожалению, не представлены в нынешнем составе Совета.

Кроме того, мы считаем, что одной из главных угроз многостороннему подходу и договоренностям, достигнутым членами Организации Объединенных Наций, является односторонний подход. Сегодня в первой половине дня Движение неприсоединения — движение, в состав которого входят 120 членов нашей Организации, то есть почти две трети государств-членов Организации Объединенных Наций, призвавших к реформированию Совета, — утвердило Нью-Йоркскую политическую декларацию. Позвольте мне зачитать два пункта этой Политической декларации, в которой затрагивает-

ся заявление, сделанное делегацией Соединенных Штатов.

Министры иностранных дел государств — членов Движения неприсоединившихся стран

(говорит по-английски)

«подтверждают свое неприятие одностороннего подхода и односторонних принудительных мер, введенных некоторыми государствами, в том числе мер экономического, финансового или торгового характера, которые противоречат нормам международного права, Уставу Организации Объединенных Наций и нормам и принципам, регулирующим мирные отношения между государствами, что может привести к размытию и нарушению положений Устава Организации объединенных наций, норм международного права и прав человека, применению и угрозе применения силы» — позвольте мне повторить эти слова еще раз — «применению и угрозе применения силы, а также давлению и использованию мер принуждения в качестве средств достижения ими своих национальных политических целей, в том числе тех мер, которые используются в качестве инструментов политического, экономического и финансового давления на какую-либо страну, в частности на развивающиеся страны».

Они также выражают свою

«обеспокоенность в связи с продолжающимся навязыванием таких мер, которые препятствуют обеспечению благосостояния населения затронутых стран и создают препятствия для полной реализации их прав человека».

Я хотел бы зачитать еще один пункт:

«Министры подтверждают свое намерение воздерживаться от признания, принятия или осуществления экстерриториальных или односторонних принудительных мер или законов, включая односторонние экономические санкции, другие меры воздействия и произвольные ограничения на поездки, цель которых состоит в оказании давления на неприсоединившиеся страны, что несет угрозу их суверенитету и независимости и свободе торговли и инвестиций и препятствует осуществлению ими своего права самостоятельно определять свои полити-

ческие, экономические и социальные системы, поскольку такие меры или законы являются вопиющим нарушением Устава, международного права, в частности принципов невмешательства, самоопределения и независимости государств, которые подвергаются такой практике, многосторонней системы торговли, а также норм и принципов, регулирующих дружественные отношения между государствами; и в этой связи отвергают и осуждают такие меры или законы и их дальнейшее применение, настойчиво добиваются их реальной отмены и настоятельно призывают другие государства поступать таким же образом, как того требует Генеральная Ассамблея и другие органы Организации Объединенных Наций; и просят применяющие такие меры или законы государства полностью и незамедлительно отменить их».

(говорит по-испански)

Сегодня упоминалась Республика Куба, пострадавшая несколько дней назад от урагана, который, к сожалению, нанес огромный материальный ущерб и привел к гибели людей. Однако несмотря на это, Куба продолжает направлять своих врачей в другие братские островные государства Карибского бассейна в целях удовлетворения их потребностей, возникших в результате этого стихийного бедствия.

Безусловно, Куба является образцом солидарности; взамен этой солидарности, которую она проявляет каждый день, она ни от кого ничего не просит — никаких концессий для нефте- или горнодобывающей промышленности — и не выдвигает никаких условий для предоставления своей помощи. Куба также подает прекрасный пример в области прав человека. Я желаю многим нашим странам иметь такой же высокий уровень образования и здравоохранения, как у кубинцев. Но самое главное, Куба является образцом достоинства. Уже более 60 лет Куба страдает от односторонней и несправедливой блокады, в связи с чем Генеральная Ассамблея не раз проводила заседания с целью прекращения этой блокады.

Боливия требует от Соединенных Штатов в одностороннем порядке и без каких-либо условий положить конец этой несправедливой блокаде, которая на протяжении уже более 60 лет причиняет такие страдания кубинскому народу. Эта несосто-

ятельная политика является несправедливой, и ее необходимо отменить. Новые меры, объявленные президентом Трампом, представляют собой возобновление финансовой, торговой и экономической блокады Кубы и сводят на нет успехи, достигнутые в двусторонних отношениях между Кубой и Соединенными Штатами. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна обеспечивать выполнение своих решений, и Соединенные Штаты обязаны не только прекратить свою преступную блокаду, но и предоставить компенсацию за тот ущерб, который они причинили. Они также должны вернуть Гуантанаму под юрисдикцию Кубы.

Сегодня также упоминалась Боливарианская Республика Венесуэла, которая сейчас сталкивается с тем, что отвергают 120 членов этой Организации, а именно с односторонними санкциями и угрозами вторжения со стороны правительства Соединенных Штатов, которое, разумеется, пытается бойкотировать процесс диалога. Безусловно, Боливия категорически отвергает эти односторонние санкции. Мы отвергаем угрозы вторжения и применения силы в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Кроме того, мы заявляем о своей поддержке и солидарности с президентом Николасом Мадуро Моросом и народом Венесуэлы. Боливия поддерживает инициативы по налаживанию диалога в целях урегулирования ситуации в этой стране с помощью демократических средств, предложенных правительством Венесуэлы.

Упомянулся также и Израиль. Движение несоединившихся стран, Группа 77 и Китая и подавляющее большинство членов Генеральной Ассамблеи ясно заявили о своем несогласии с преступной оккупацией Израилем палестинской территории. Боливия осуждает строительство новых поселений и военную агрессию против палестинского народа. Мы требуем урегулирования этой ситуации на основе принципа сосуществования двух государств, что позволит создать палестинское государство и государство Израиль в пределах границ, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно выполнить свою работу. Делегациям,

подготовившим пространные заявления, предлагается распространить их в письменном виде, а при выступлении в зале Совета ограничиться сокращенным вариантом.

Сейчас я предоставляю слово президенту Южной Африки Его Превосходительству г-ну Джейкобу Зуме.

Президент Зума (*говорит по-английски*): К сожалению, как я только что услышал, мне необходимо выступить с сокращенным вариантом заявления. Хотя у меня не было времени подготовить сокращенную версию, я постараюсь быть кратким.

Южная Африка приветствует организацию сегодняшних открытых прений, посвященных операциям по поддержанию мира. Для Африки и всех государств-членов Африканского союза (АС) вопрос об операциях по поддержанию мира, в частности операциях в поддержку мира, проводимых под руководством АС, имеет огромное значение. Эти прения являются своевременными, поскольку они проходят на фоне многочисленных угроз миру и безопасности в Африке.

Такие бедствия, как терроризм и воинствующий экстремизм, а также распространение незаконного стрелкового оружия и легких вооружений входят в число проблем в области безопасности, с которыми в настоящее время сталкивается Африка. Кроме того, обеспокоенность вызывает появление новых вооруженных групп и отколовшихся вооруженных группировок, а также присутствие деструктивных сил в ряде зон конфликта на континенте. Вероятно, некоторые из этих угроз характерны именно для Африканского континента. В то же время можно с уверенностью сказать, что такие угрозы, как терроризм и воинствующий экстремизм, представляют собой глобальные явления, последствия которых не признают никаких границ. Как таковая, Организация Объединенных Наций обязана поддерживать региональные инициативы в пользу мира и безопасности, предпринимаемые согласно Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Значительный прогресс достигнут в развитии партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и АС в вопросах мира и безопасности. В этой связи мы приветствуем подписание 19 апреля Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского

союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Этот рамочный документ служит наглядным подтверждением того, что решение африканских проблем в области мира и безопасности ввиду их сложности и далеко идущих последствий не должно быть прерогативой только АС. Рамочный документ будет способствовать улучшению и укреплению координации, сотрудничества и взаимодействия между двумя организациями.

Южная Африка серьезно озабочена вопросом реалистичного, гибкого и надежного финансирования санкционируемых Советом Безопасности операций АС в поддержку мира. Хотя нам понятны опасения некоторых членов Совета по поводу использования для финансирования таких операций начисленных взносов в бюджет Организации Объединенных Наций, тем не менее мы по-прежнему считаем, что при обсуждении Советом Безопасности этого вопроса, имеющего для Африки фундаментальное значение, следует руководствоваться принципом примата Организации Объединенных Наций — через ее Совет Безопасности — в деле поддержания международного мира и безопасности, а также исходить из общего понимания, что когда АС осуществляет вмешательство в конфликтные и кризисные ситуации на континенте, он действует от имени Совета Безопасности. Поэтому Организация Объединенных Наций обязана предоставлять средства из начисленных взносов для операций в поддержку мира под руководством АС, санкционированных Советом Безопасности.

В этой связи Южная Африка приветствует шаги, предпринимаемые Генеральным секретарем для поиска решения этого вопроса. Мы принимаем к сведению четыре варианта моделей финансирования за счет начисленных взносов в бюджет Организации Объединенных Наций, которые могут быть использованы для покрытия дефицита финансовых средств при проведении операций в поддержку мира под руководством АС, — моделей, предложенных Генеральным секретарем в его докладе (S/2017/454) о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира. К ним относятся субсидии в исключительных и чрезвычайных обстоятельствах; коллективное финансирование совместных бюджетов; создание отделений Организации Объединенных Наций по поддержке; и совместное финансирование смешанных миссий. Мы также отмечаем,

что из этих четырех моделей Генеральный секретарь рекомендует Совету Безопасности одобрить в принципе вариант совместного финансирования на основе совместного бюджета.

Наша делегация убеждена, что Совету Безопасности следует изучить возможности применения всех предлагаемых в докладе Генерального секретаря вариантов моделей финансирования на индивидуальной основе, отмечая при этом, что их применение будет определяться характером и особенностями каждой проводимой под руководством АС операции в поддержку мира. Однако их следует применять таким образом, чтобы развивать успех, устраняя при этом недостатки этих моделей с учетом накопленного опыта.

Я хотел бы еще раз заявить о неизменной приверженности Южной Африки активизации работы Фонда мира АС. Мы поддерживаем три направления деятельности, подлежащие финансированию за счет этого Фонда. По нашим оценкам, основными приоритетами нашей деятельности по обеспечению мира и безопасности должны оставаться посредничество и превентивная дипломатия в целях смягчения последствий конфликтов.

Южная Африка согласна с содержащимся в докладе Генерального секретаря замечанием, что

«операции в поддержку мира являются одним из ключевых инструментов, на которые во все большей степени опирается международное сообщество при решении проблем на пути установления мира и безопасности в Африке» (S/2017/454, пункт 2).

Поэтому наша делегация считает, что Организация Объединенных Наций способна делать больше в том, что касается финансирования африканских операций в поддержку мира, принимая во внимание те условия, в которых такие операции развертываются, зачастую при значительных людских потерях. По сути, это представляет собой фундаментальный вклад в любые операции в поддержку мира — вклад, который международному сообществу в целом следует высоко ценить.

В заключение я хотел бы еще напомнить о нашей общей цели построения мирной, стабильной и процветающей Африки и ответственности за это, согласно целям флагманского проекта «Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года»

и инициативы «Заставим пушки замолчать к 2020 году».

Председатель (*говорит по-английски*): Я представляю слово президенту Эстонской Республики Ее Превосходительству г-же Керсти Кальюлайд.

Президент Кальюлайд (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за проведение сегодняшних открытых прений. Мы в Эстонии неизменно привержены программе реформ Генерального секретаря Гутерриша. Результатом этих реформ должно стать повышение эффективности Организации Объединенных Наций с четким упором на предотвращение конфликтов и посредничество. Наши операции по поддержанию мира должны иметь конкретные задачи и стратегии выхода. Для того чтобы эти операции проводились эффективно, их должна отличать органически присущая им гибкость, поскольку окружающая их обстановка неизбежно меняется.

Самая точная информация об изменяющихся потребностях поступает от командующих нашими миссиями и других полевых структур. Реализация их предложений гарантирует автоматическую адаптацию к изменениям на местах. Кроме того, если мы будем прислушиваться к тем, кто несет службу на местах, и учитывать их соображения, это будет повышать заинтересованность персонала на местах. Нам надо, чтобы эти мужественные люди доносили до нас — тех, кто принимает решения, — свои идеи и соображения. Эти люди будут на нашей стороне только в том случае, если мы будем откликаться на их нужды. Таким образом мы создадим позитивный механизм адаптации, который необходим для достижения наших миротворческих целей.

Ключевое значение для достижения прочного мира имеют партнерские отношения с региональными организациями, правительствами принимающих стран и местными общинами. Лучше всего этого можно достичь, день за днем демонстрируя, как важно для нас защищать гражданских лиц, обеспечивать устойчивый характер верховенства права, соблюдать права человека и нормы международного права, а также вовлекать местных субъектов в поддержку основных ценностей, лежащих в основе всех наших действий.

Миротворческие операции должны дополняться деятельностью, направленной на реальное улуч-

шение условий жизни затрагиваемого населения, включая скорейшую реализацию высокоэффективных и значимых проектов, способствующих созданию рабочих мест и предоставлению основных социальных услуг в постконфликтный период. Также все механизмы поддержки всестороннего участия женщин в миростроительстве и решении проблем в области безопасности имеют жизненно важное значение, поскольку они также будут гарантировать наилучшую защиту детей в районах действия миссий.

Мы можем добиться прочного мира только в том случае, если будем иметь глубокое и всеобъемлющее понимание конфликтов и их коренных причин. В этой связи вызывает сожаление тот факт, что Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали останется без подразделения по сбору оперативной информации. Последнее обеспечивало лицам, ответственным за принятие решений на всех уровнях, возможность уникального понимания существующих проблем.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций призваны играть важную роль в обеспечении мира и стабильности во всем мире. К сожалению, миротворческие операции иногда рассматриваются, как напрасная трата ресурсов, которая не приводит к положительным результатам, но мы знаем, что на самом деле все происходит совсем наоборот, и мы должны изыскать способы для того, чтобы это стало общеизвестной истиной. Коммуникации являются важной гарантией постоянной поддержки со стороны широкой общественности.

Трудно добиться всестороннего внимания с помощью современных каналов, но это быстро становится одним из наиболее эффективных средств обеспечения того, чтобы рассказать о наших целях, действиях и достигнутых результатах. Как показывают исследования, миротворчество обеспечивает сокращение числа погибших гражданских лиц. Кроме того, оно также является эффективным с точки зрения затрат. Бюджет миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций составляет менее половины от 1 процента глобальных военных расходов и охватывает все 193 государства — члена Организации Объединенных Наций. В этом заключается очевидная истина, которой у нас есть основания гордиться, в то время как мы продолжаем

стремиться к постоянному совершенствованию нашей миротворческой деятельности, что мы и должны делать в этом непредсказуемом мире.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет вице-президент Республики Индонезия.

Г-н Калла (Индонезия) (*говорит по-английски*): Я благодарю занимающую пост Председателя делегацию Эфиопии за организацию этих открытых прений.

Приверженность Индонезии обеспечению мира и безопасности во всем мире закреплена в нашей Конституции. Поэтому вскоре после обретения своей независимости Индонезия сразу же провела развертывание своих первых «голубых касок». Сегодня мы являемся одной из ведущих стран в плане предоставления войск. Вскоре мы проведем развертывание 1040 миротворцев, включая тех, кто будет направлен в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике.

Вклад «голубых касок» в достижение мира и безопасности во всем мире неоспорим. Однако в эпоху глобальной неопределенности и вытекающих из этого проблем необходима реформа. Поэтому Индонезия поддерживает реформирование миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Я хотел бы особо остановиться на нескольких соответствующих моментах.

Во-первых, успешное проведение реформы требует коллективной и твердой политической поддержки. Следует укрепить партнерские отношения между Советом Безопасности, Секретариатом, странами, предоставляющими войска, и принимающими странами. Поэтому следует отказаться от узости мышления в рамках Организации Объединенных Наций. Во-вторых, доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) от 2015 года содержит важные руководящие принципы, предназначенные для внесения кардинальных изменений в миротворческие операции. Мы должны претворить эти руководящие принципы в реальные действия. В-третьих, мы должны и в дальнейшем увязывать между собой превентивную дипломатию, посредничество и миростроительство. Они являются важнейшими элементами поддержания мира.

Реформа должна отражать фактические потребности миротворцев на местах. Укрепление потенциала является одним из необходимых элементов. Для этого требуются унифицированные знания и новаторские учебные программы, чтобы тем самым повышать способность миротворцев защищать гражданских лиц, обеспечивая при этом их собственную безопасность. В конечном счете, мировому сообществу принесет пользу наличие более профессиональных миротворцев Организации Объединенных Наций.

Со своей стороны, Индонезия готова внести в это вклад, не только с целью повышения профессионализма миротворцев, но и с целью поощрения роли женщин в сфере миротворчества. В течение последних трех лет Центр миротворчества Индонезии подготовил миротворцев из 30 стран, включая 7,000 индонезийских миротворцев.

Незаменима важная роль региональных механизмов в поддержании мира и стабильности. В Юго-Восточной Азии Ассоциация государств Юго-Восточной Азии создала региональную экосистему мира, стабильности и процветания. Это служит примером конкретного вклада региональных организаций в мир во всем мире. Поэтому Организация Объединенных Наций должна укреплять свои партнерские отношения и взаимодействие с региональными организациями. Например, ее партнерские отношения с Африканским союзом способствовали восполнению пробелов в области наращивания потенциала в регионе.

Будучи преисполнена решимости стать подлинным партнером в усилиях по достижению мира во всем мире, Индонезия будет принимать участие в выборах на пост непостоянного члена Совета Безопасности в период 2019-2020 годов, с тем чтобы создать глобальную экосистему мира и стабильности, обеспечить увязывание поддержания мира с повесткой дня в области развития, а также вести борьбу с терроризмом, радикализмом и насильственным экстремизмом.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет заместитель премьер-министра Непала.

Г-н Кришна (Непал) (*говорит по-английски*): Непал выражает признательность делегации Эфиопии на посту Председателя Совета за организацию этих важных открытых прений. Мы также благода-

рим Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза за их важные брифинги.

Миротворчество является ключевой сферой деятельности Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности. Сегодняшние миротворческие операции не ограничиваются наблюдением за соблюдением прекращения огня, а превратились в многоаспектные операции. Однако миротворчество не может делать то, что можно сделать посредством достигнутого на основе переговоров политического урегулирования. Также развитие невозможно без достижения мира, а прочный мир невозможен без устойчивого развития. Усилия по поддержанию мира должны наращивать национальный потенциал стран, преодолевающих состояние конфликта, и обеспечивать их собственную беспристрастность и авторитет.

Непал считается последовательным и надежным партнером в сфере миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на протяжении вот уже почти 60 лет. На данный момент более 130,000 непальских миротворцев несли свою службу и 73 из них пожертвовали своей жизнью. Занимая в настоящее время шестое место среди крупнейших поставщиков воинских и полицейских контингентов, а также приняв участие в некоторых из наиболее сложных миссий, Непал хочет высказать следующие соображения по вопросу о реформе миротворчества Организации Объединенных Наций.

Операции Организации Объединенных Наций в пользу мира успешно адаптируются к изменяющимся ситуациям, и это следует продолжать. Реформа должна быть непрерывным процессом, а не разовым мероприятием. Успех реформы зависит от политической воли, приверженности, поддержки и солидарности всех заинтересованных сторон. Выборочное осуществление рекомендаций, содержащихся в основных докладах, не может дать результатов, которых мы все ожидаем.

Непал приветствует призыв Генерального секретаря резко активизировать дипломатические усилия на благо мира. Этот призыв следует использовать для ускорения реформы методов работы Совета, в том числе путем поддержки деятельности по наращиванию потенциала национальных правительств в деле сохранения мира.

Работу по предотвращению и сохранению мира необходимо укреплять ресурсами, выделяемыми на достижение целей в области устойчивого развития, и действуя в координации с Советом Безопасности, Секретариатом и странами, которые предоставляют войсковые и полицейские контингенты и должны в ней участвовать, начиная с этапа планирования.

Миссии по поддержанию мира должны защищать гражданское население и обеспечивать охрану и безопасность миротворцев, с тем чтобы поддерживать их моральный дух на высоком уровне, чтобы они могли выполнять свои задачи даже в опасных ситуациях.

В заключение я хотел бы заверить Ассамблею в том, что Непал решительно поддерживает реформу операций по поддержанию мира. Давайте все будем следовать докладу Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) и будем работать сообща, чтобы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира были успешными.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово премьер-министру Норвегии Ее Превосходительству г-же Эрне Сульберг.

Г-жа Сульберг (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить от имени Федеративной Демократической Республики Эфиопия, Республики Корея и нашей страны, Норвегии. В 2014 году наши три страны создали неофициальную межрегиональную группу друзей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. С тех пор Группа регулярно собирается для содействия диалогу по вопросу реформ.

По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в прошлом году в результате конфликтов принудительному перемещению подверглись более 65 миллионов человек, самое большое число людей за всю историю. За этими цифрами стоят конкретные мужчины, женщины и дети — разбитые семьи, которые были вынуждены покинуть свои дома. Мы должны сделать все возможное для предотвращения, недопущения и смягчения колоссальных страданий людей.

Опубликованный в 2015 году доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) стал важной вехой в наших

усилиях, направленных на повышение гибкости и эффективности операций по поддержанию мира. Вместе с другими недавно проведенными обзорами этот доклад представляет собой гармоничный комплекс рекомендаций, направленных на адаптацию миротворческих операций Организации Объединенных Наций ко все более сложным реалиям на местах.

Я хотела бы остановиться на трех направлениях, на которых Совет Безопасности может действовать и работать в тесном сотрудничестве с Секретариатом, странами, предоставляющими войсковые и полицейские контингенты, и принимающими государствами.

Во-первых, все операции по поддержанию мира должны разрабатываться и развертываться с учетом необходимости поиска политического решения. Члены Совета Безопасности должны стремиться преодолеть существующие между ними разногласия, с тем чтобы максимально повысить политический авторитет Совета. Рассчитывать на подлинное сотрудничество со стороны политических лидеров и сторон в конфликте мы можем только в таком случае. Но, в конечном счете, подлинную политическую волю лидеров стран не может заменить никакая помощь со стороны.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций не может и не должна делать все в одиночку. Во времена стремительных и глубоких перемен в глобальной ситуации в области безопасности мы нуждаемся в сильной глобальной архитектуре мира и безопасности во главе с Организацией Объединенных Наций, работающей в тесном партнерстве с региональными и субрегиональными организациями. Мы, в частности, приветствуем новое стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

Мы призываем Совет Безопасности максимально активно взаимодействовать с Советом мира и безопасности Африканского союза. Необходимо в срочном порядке договориться относительно более предсказуемой системы финансирования и поддержки операций, проводимых под руководством АС. Без адекватного финансирования и поддержки Миссии Африканского союза в Сомали или объединенных сил Сахельской группы пяти ни в Сомали, ни в Сахельском регионе не будет прочного мира.

В-третьих, наилучшим мерилем успеха наших усилий должна быть более эффективная работа на местах. Она должна включать более активное взаимодействие с местными общинами, и не в последнюю очередь с женщинами. Эффективность миротворческих операций зависит от способности Организации Объединенных Наций действовать единым фронтом, зачастую в сложных условиях. Поэтому мы с большим удовлетворением воспринимаем инициативу Генерального секретаря по перестройке системы управления Организации Объединенных Наций с целью укрепления единства и эффективности в рамках всей системы. Приоритетное внимание необходимо уделять обеспечению охраны и безопасности персонала, который мы разворачиваем на местах от нашего имени.

Мы удовлетворены тем, что Генеральный секретарь г-н Гутерриш сделал задачу дальнейшего реформирования одним из приоритетов своей программы действий с учетом результатов проведенных обзоров. Мы можем рассчитывать на неизменную поддержку со стороны Эфиопии, Норвегии, Республики Корея и других друзей миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Мы будем продолжать настаивать на преобразованиях, чтобы миротворческие операции Организации Объединенных Наций могли полностью раскрыть свой потенциал. Мы убеждены в том, что единственный способ продвинуться вперед состоит в совместной работе и в сосредоточении внимания на том, что нас объединяет, а не разъединяет.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет министр иностранных дел Литвы.

Г-н Линкявичюс (Литва) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих очень важных открытых прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и представителя Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям за их брифинги.

Со времени создания Организации Объединенных Наций миротворческая деятельность — концепция, которая даже не упоминается в Уставе Организации Объединенных Наций, — стала незаменимым инструментом поддержания национального мира и безопасности. С течением времени она пре-

вратилась в один из главных видов деятельности Организации Объединенных Наций.

Сегодня миротворцы работают в гораздо более сложных условиях, чем когда-либо в истории. Они служат в районах, где мир, который нужно поддерживать, отсутствует. Комплексный характер современных операций по поддержанию мира и новые сложные реалии на местах говорят об острой необходимости реформирования миротворческой деятельности.

Как страна, предоставляющая войска, Литва очень заинтересована в повышении эффективности миротворчества Организации Объединенных Наций и в том, чтобы оно отвечало требованиям XXI века. В октябре еще 34 литовских военнослужащих присоединятся к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, в результате чего общее число наших миротворцев достигнет 39 человек, и эту численность мы будем поддерживать на протяжении всего следующего года.

Более двух лет назад Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям опубликовала свои рекомендации в отношении реформы деятельности по поддержанию мира (S/2015/446). Эти рекомендации действительно выполняются слишком медленно. Недавние реформаторские инициативы Генерального секретаря в области мира и безопасности дают нам уникальную возможность для наращивания импульса и сохранения настроя Группы высокого уровня в предстоящем году и в последующий период. Реформаторские предложения Генерального секретаря и его решимость вселяют в нас реальную надежду на то, что полное осуществление его программы реформ позволит перестроить миротворческую деятельность и в полной мере раскрыть превентивный потенциал Организации Объединенных Наций.

«Мы, народы» — с этих слов начинается принятый в 1945 году Устав Организации Объединенных Наций. Однако сегодня миротворческие операции Организации Объединенных Наций справедливо критикуют за игнорирование тех самых людей, которых Организация Объединенных Наций призвана защищать. Защита гражданских лиц, над которыми нависла неминуемая угроза нападения, должна оставаться одним из главных приоритетов всех миссий по поддержанию мира. В этой связи я рад

сообщить, что 13 сентября Литва одобрила и признала Кигалийские принципы защиты гражданского населения.

Мы глубоко обеспокоены тем, что, несмотря на давно объявленную политику абсолютной нетерпимости всех форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, сексуальные надругательства по-прежнему имеют место. Литва решительно поддерживает энергичные усилия Генерального секретаря по прекращению сексуальной эксплуатации. Несколько дней назад Литва подписала договор о ликвидации сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и президент Литвы присоединился к Группе высших руководителей-единомышленников.

В посреднических и мирных процессах по-прежнему слишком часто доминируют мужчины. Хотя женщины страдают от конфликтов в несоразмерно большей степени, их жизненно важная роль в проведении переговоров, поддержании и строительстве мира в их общинах зачастую игнорируется. Развертывание советников по вопросам защиты женщин и прав человека и профессиональная подготовка по гендерным вопросам являются полезными инструментами в операциях по поддержанию мира и эту практику следует расширять.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций и миротворцев на местах должна оставаться одной из приоритетных задач. Необходимы конкретные меры для обеспечения того, чтобы наши миротворцы обладали необходимым потенциалом для защиты прежде всего себя и, разумеется, для выполнения своего мандата. Непрекращающиеся нападения на Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и многие другие миротворческие миссии свидетельствуют о безотлагательной необходимости наших коллективных действий в области реформы. Использование технологий в операциях по поддержанию мира должно повысить потенциал раннего предупреждения и укрепить способность оперативно выявлять, смягчать, предотвращать и пресекать все виды угроз. Это особенно актуально в тех случаях, когда миротворцы сталкиваются с асимметричными угрозами.

Мы считаем, что как Генеральный секретарь, так и государства-члены могли бы опираться на формирующийся консенсус для более полной интеграции вопросов предотвращения и сохранения мира в деятельность миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Давайте объединим усилия для предложенного по инициативе

Генерального секретаря реформирования миротворческой деятельности и деятельности в области безопасности и используем такой уникальный импульс для реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 13 ч. 35 м.