

裁军审议委员会 2017 年报告



联合国 • 2017 年，纽约



说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2017 年 4 月 27 日]

目录

	页次
一. 导言	4
二. 2017 年实质性会议的安排和工作.....	6
三. 文件	7
A. 秘书长提交的文件	7
B. 其他文件，包括会员国提交的文件	8
四. 结论和建议	8
附件	
关于常规武器领域实际建立信任措施的建议.....	10

一. 导言

1. 大会第七十一届会议通过了题为“裁军审议委员会的报告”的第 71/82 号决议，全文如下：

大会，

审议了裁军审议委员会的报告，¹

回顾其 1992 年 12 月 9 日第 47/54 A 号、1993 年 4 月 8 日第 47/54 G 号、1993 年 12 月 16 日第 48/77 A 号、1994 年 12 月 15 日第 49/77 A 号、1995 年 12 月 12 日第 50/72 D 号、1996 年 12 月 10 日第 51/47 B 号、1997 年 12 月 9 日第 52/40 B 号、1998 年 12 月 4 日第 53/79 A 号、1999 年 12 月 1 日第 54/56 A 号、2000 年 11 月 20 日第 55/35 C 号、2001 年 11 月 29 日第 56/26 A 号、2002 年 11 月 22 日第 57/95 号、2003 年 12 月 8 日第 58/67 号、2004 年 12 月 3 日第 59/105 号、2005 年 12 月 8 日第 60/91 号、2006 年 12 月 6 日第 61/98 号、2007 年 12 月 5 日第 62/54 号、2008 年 12 月 2 日第 63/83 号、2009 年 12 月 2 日第 64/65 号、2010 年 12 月 8 日第 65/86 号、2011 年 12 月 2 日第 66/60 号、2012 年 12 月 3 日第 67/71 号、2013 年 12 月 5 日第 68/63 号、2014 年 12 月 2 日第 69/77 号和 2015 年 12 月 7 日第 70/68 号决议，

考虑到要求裁军审议委员会在审查裁军领域各种问题并就其提出建议和推动执行大会第十届特别会议通过的有关决定方面发挥的作用和它在这方面应该作出的贡献，

特别回顾大会在其中满意地注意到一套“加强裁军审议委员会执行职责的途径和方法”² 以协商一致方式获得通过的 1990 年 12 月 4 日第 45/62 B 号决议、关于委员会有效运作的 1998 年 9 月 8 日第 52/492 号决定以及载有提高委员会工作方法实效的补充措施的第 61/98 号决议，

重申裁军审议委员会是大会从事审议工作的专门附属机构，任务是深入审议具体裁军问题，并进而就这些问题提出具体建议，并回顾根据大会第十届特别会议《最后文件》³ 第 118 段的规定，委员会应尽一切努力确保尽可能以协商一致方式通过关于实质性问题的决定，

再次强调裁军审议委员会在联合国多边裁军机制内具有重要地位，

1. 表示注意到裁军审议委员会的报告；¹

2. 重申进一步加强第一委员会、裁军审议委员会和裁军谈判会议之间的对话与合作的重要性，注意到审议委员会过去 17 年来未向大会提出任何实质性建议，因此鼓励它在本三年周期振兴其工作；

¹ 《大会正式记录，第七十一届会议，补编第 42 号》(A/71/42)。

² 第 44/119 C 号决议，附件。

³ 第 S-10/2 号决议。

3. 强调需要以突出重点和注重成果的方式讨论裁军审议委员会的议程项目；
4. 请裁军审议委员会根据大会第十届特别会议《最后文件》³ 第 118 段中规定的任务，按照大会 1982 年 12 月 9 日第 37/78 H 号决议第 3 段，继续开展工作，并为此目的根据已获通过的“加强裁军审议委员会执行职责的途径和方法”，² 尽力就其议程项目提出具体建议；
5. 回顾裁军审议委员会依照大会第 52/492 号决定，在其 2016 年 4 月 4 日第 355 次会议上通过了 2016 年实质性会议临时议程，¹ 其理解是就将执行大会第 69/77 号决议的途径和方法继续进行协商，而且委员会决定，其 2015 年实质性会议议程应作为 2015 年至 2017 年期间的议程；
6. 建议裁军审议委员会在其 2017 年实质性会议期间继续审议下列项目：
 - (a) 关于实现核裁军与不扩散核武器目标的建议；
 - (b) 常规武器领域的实际建立信任措施；
7. 注意到裁军审议委员会主席在闭会期间就工作文件所载提议与会员国进行的协商，提议希望按照大会第 52/492 号决议的规定，在审议执行大会第 69/77 号决议途径与方法的范围内，在本三年周期剩余时间在其议程上列入第三个项目，⁴ 并鼓励委员会在 2017 年委员会实质性会议期间在不影响对现有议程项目审议的情况下，就上述工作文件所载主题进行非正式讨论；
8. 又注意到裁军审议委员会鼓励其各工作组主席在闭会期间继续就分配给每个工作组的议程项目进行非正式协商；
9. 鼓励裁军审议委员会酌情邀请联合国裁军研究所就议程上的项目编写背景文件，并按照大会第 61/98 号决议第 3(e)段的规定，酌情邀请其他裁军问题专家提出意见，但此类邀请应由主席发出，并应由委员会事先核准；
10. 请裁军审议委员会在 2017 年 4 月 3 日至 21 日期间召开时间不超过三周的会议，并向大会第七十二届会议提交实务报告，强调根据已获通过的“加强裁军审议委员会执行职责的途径和方法”第 3.4 段的规定，委员会报告应包含主席的会议纪要，以便在未能就所审议具体议程项目达成协议时反映不同的看法和立场；
11. 请秘书长确保在正式语文的口译和笔译方面为裁军审议委员会及其附属机构提供充分便利，并为此优先安排一切必要的资源和服务，包括逐字记录，又请秘书长向委员会转递裁军谈判会议关于其 2016 年届会的年度报告，⁵ 连同大会第七十一届会议有关裁军事项的所有正式记录，并向委员会提供执行本决议所需的一切援助；

⁴ A/CN.10/2016/WP.1。

⁵ 《大会正式记录，第七十一届会议，补编第 27 号》(A/71/27)。

12. 邀请会员国就此事项及早提交意见和建议,使会员国能在裁军审议委员会 2017 年实质性会议开始前切实开展协商,以便会议取得建设性成果,在这方面鼓励候任主席在获提名后及时为 2017 年实质性会议开始协商和筹备工作;

13. 决定在大会第七十二届会议临时议程题为“审查大会第十届特别会议通过的建议和决定的执行情况”的项目下列入题为“裁军审议委员会的报告”的分项。

二. 2017 年实质性会议的安排和工作

2. 2017 年 2 月 13 日,裁军审议委员会在联合国总部举行第 361 次全体会议,即 2017 年组织会议(见 [A/CN.10/PV.361](#))。会上,委员会根据大会通过的“加强裁军审议委员会执行职责的途径和方法”(第 [44/119 C](#) 号决议,附件),并参照大会第 [71/82](#) 号决议,审议了与 2017 年实质性会议的工作安排和实质性议程项目有关的问题。委员会还考虑到各区域轮流担任主席的原则,审议了选举主席团成员的问题。委员会选举阿根廷常驻联合国副代表加芙列拉·马丁尼茨担任 2017 年会议主席。委员会注意到 2017 年实质性会议的临时议程。

3. 在 2017 年 4 月 3 日第 362 次会议上,委员会通过了 2017 年实质性会议的临时议程([A/CN.10/L.78](#))。议程如下:

1. 会议开幕。
2. 通过议程。
3. 工作安排。
4. 旨在实现核裁军和不扩散核武器目标的建议。
5. 常规武器领域的实际建立信任措施。
6. 裁军审议委员会给大会第七十二届会议的报告。
7. 其他事项。

4. 在同次会议上,委员会注意到实质性会议的会议时间表([A/CN.10/2017/CRP.1](#))。

5. 委员会于 2017 年 4 月 3 日至 21 日在联合国总部举行会议。会议期间,委员会举行了 6 次全体会议(见 [A/CN.10/PV.362-367](#))。大会和会议管理部裁军与和平事务处担任委员会秘书处,裁军事务厅担任实务秘书处。

6. 2017 年会议期间,委员会主席团构成如下:

主席:

加芙列拉·马丁尼茨(阿根廷)

副主席：

安提瓜和巴布达、奥地利、贝宁、拉脱维亚、立陶宛、利比亚、巴基斯坦和土耳其代表。

报告员：

阿里·罗巴贾兹(伊朗伊斯兰共和国)。

7. 在 2017 年 4 月 3 日第 362 次会议上，委员会选举威尔默·门迪兹(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)担任关于议程项目 4 的第一工作组主席，选举拉谢扎拉·斯托伊娃(保加利亚)担任关于议程项目 5 的第二工作组主席。

8. 在 4 月 3 日和 4 日的第 362 至 364 次会议上，裁军审议委员会就所有议程项目进行了一般性意见交流(见 [A/CN.10/PV.362-364](#))。下列国家的代表在一般性意见交流中发言：阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、孟加拉国、巴西、柬埔寨、喀麦隆(代表非洲国家集团)、智利、中国、哥伦比亚、科特迪瓦、古巴、塞浦路斯、朝鲜民主主义人民共和国、埃及、萨尔瓦多(代表拉丁美洲和加勒比国家共同体)、法国、印度、印度尼西亚(代表不结盟国家运动)、伊拉克、以色列、日本、哈萨克斯坦、利比亚、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、卡塔尔(代表阿拉伯国家集团)、大韩民国、俄罗斯联邦、塞内加尔、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

9. 在第 362 次会议上，委员会听取了裁军事务高级代表的发言。

10. 委员会责成第一工作组负责处理议程项目 4。第一工作组从 4 月 5 日至 21 日举行了 12 次会议。

11. 委员会责成第二工作组负责处理议程项目 5。第二工作组从 4 月 4 日至 21 日举行了 13 次会议。

12. 委员会按照第 71/82 号决议的规定就 [A/CN.10/2016/WP.1](#) 号工作文件所载议题举行了非正式讨论，工作文件的标题是“根据外层空间活动中的透明度和建立信任措施政府专家组报告([A/68/189](#))所载的建议拟定建议，促进切实执行外层空间活动中的透明度和建立信任措施，以防止外层空间军备竞赛”。一些会员国表示关注这一问题，认为有待委员会处理。

13. 根据委员会以往做法，一些非政府组织出席了全体会议。

三. 文件

A. 秘书长提交的文件

14. 委员会面前有秘书长的说明([A/CN.10/211](#))，其中转递秘书长提交委员会 2017 年实质性会议的文件清单([A/CN.10/211](#))。

B. 其他文件，包括会员国提交的文件

15. 委员会在工作中收到并审议了下列关于实质性问题的文件：

阿拉伯国家联盟成员国提交的工作文件(A/CN.10/2017/WG.I/WP.1)

四. 结论和建议

16. 在 4 月 21 日第 366 次全体会议上，裁军审议委员会通过了尚待核准的委员会报告及其附属机构的报告。委员会商定把下文抄录的报告案文提交大会。

17. 在 4 月 21 日第 367 次会议上，委员会以协商一致方式通过了经口头订正的拟提交大会第七十二届会议的委员会报告及其附属机构的报告以及其中所载关于议程项目 5 的结论和建议。委员会没有就议程项目 4 提出建议。委员会向主席、主席团成员、两个工作组主席和秘书处表示感谢。

18. 第一工作组的报告如下：

第一工作组关于议程项目 4 的报告

1. 在 2017 年 4 月 3 日第 362 次全体会议上，裁军审议委员会通过了 2017 年实质性会议议程(A/CN.10/L.78)，并决定将题为“旨在实现核裁军和不扩散核武器目标的建议”的议程项目 4 分配给第一工作组。

2. 工作组在威尔默·门迪兹(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)的主持下，在 2017 年 4 月 5 日至 21 日举行了 12 次会议。大会和会议管理部裁军与和平事务处担任工作组秘书处。裁军事务厅担任工作组的顾问。

3. 工作组就议程项目 4 进行了广泛讨论。

4. 在 2017 年 4 月 5 日第 1 和第 2 次会议上，各国代表团就前任主席提出的非正式文件(A/CN.10/2016/WG.I/CRP.1)交流了意见并提出了各种提议。

5. 在 2017 年 4 月 7 日第 3 和第 4 次会议上，各国代表团继续就前任主席提出的非正式文件(A/CN.10/2016/WG.I/CRP.1)交流意见并提出各种提议。

6. 在 2017 年 4 月 11 日第 5 次会议上，主席介绍了其 2017 年 4 月 10 日的非正式文件。在第 5 和第 6 次会议上，各代表团就主席的非正式文件交流了意见并提出了各种提议。

7. 在 2017 年 4 月 13 日第 7 次会议上，各代表团继续就主席 2017 年 4 月 10 日的非正式文件交流意见并提出各种提议。

8. 在 2017 年 4 月 18 日第 8 和第 9 次会议上，各代表团就主席 2017 年 4 月 17 日的非正式文件订正稿交流了意见并提出了各种提议。

9. 在 2017 年 4 月 20 日第 10 和第 11 次会议上，各代表团继续就主席 2017 年 4 月 19 日的非正式文件第二订正稿交流意见并提出各种提议，以弥合各自的立场，寻求商定措辞，但是讨论没有达成共识。

10. 在工作组进行讨论之后，主席决定在责任自负且不影响任何代表团立场的前提下，提交主席 2017 年 4 月 20 日的非正式文件(A/CN.10/2017/WG.I/CRP.1)。

11. 向第一工作组提交了下列文件：

(a) 阿拉伯国家联盟成员国提交的工作文件(A/CN.10/2017/WG.I/WP.1)。

12. 工作组向主席和秘书处表示感谢。

13. 在 2017 年 4 月 21 日第 12 次会议上，工作组审议并以协商一致方式通过了关于议程项目 4 的报告。

19. 第二工作组的报告如下：

第二工作组关于议程项目 5 的报告

1. 在 2017 年 4 月 3 日第 362 次会议上，裁军审议委员会通过了 2017 年实质性会议议程(A/CN.10/L.78)，并决定将题为“常规武器领域的实际建立信任措施”的议程项目 5 分配给第二工作组。

2. 工作组在拉谢扎拉·斯托伊娃(保加利亚)的主持下，在 2017 年 4 月 4 日至 21 日期间举行了 13 次会议。大会和会议管理部裁军与和平事务处担任工作组的秘书处，裁军事务厅担任工作组的顾问。

3. 在 2017 年 4 月 4 日第 1 次会议上，工作组讨论了前任主席 2016 年 4 月 18 日的会议室文件(A/CN.10/2016/WG.II/CRP.1)。在 2017 年 4 月 6 日、10 日、12 日、17 日、19 日和 20 日第 2 至第 12 次会议上，工作组进行了审议，各代表团交流了意见并提出了书面和口头提议。

4. 在 2017 年 4 月 19 日第 11 次会议上，主席介绍了一份 2017 年 4 月 19 日的会议室文件(A/CN.10/2017/WG.II/CRP.1)，该文件考虑到了各代表团提出的书面和口头提议。会议室文件以主席责任自负的方式提出，不影响任何代表团的立场。

5. 在 2017 年 4 月 20 日第 12 次会议上，工作组完成了对主席 2017 年 4 月 19 日会议室文件(A/CN.10/2017/WG.II/CRP.1)的审读。

6. 在 4 月 21 日第 13 次会议上，工作组审议并以协商一致方式通过了关于议程项目 5 的报告以及题为“关于常规武器领域实际建立信任措施的建议”的案文(A/CN.10/2017/WG.II/CRP.1)。

7. 在 2017 年 4 月 21 日第 13 次会议上，工作组还向主席和秘书处表示感谢。

附件

关于常规武器领域实际建立信任措施的建议

一. 引言

承认常规武器领域的实际建立信任措施可能为维护和加强区域和国际和平与安全做出贡献，包括可能为促进裁军措施做出贡献，在全面实施的情况下尤其如此，

强调有效的裁军措施极为重要，并且执行有效的裁军措施可以为维护和加强区域和国际和平与安全做出重要贡献，

重申委员会 1996 年通过的《适当形式的建立信任措施以及在全球或区域范围执行这种措施的指导方针》的有效性，

回顾裁军审议委员会依照大会相关决议，2005 年以来一直在审议常规武器领域的实际建立信任措施，

回顾大会决议的相关规定，并铭记世界上一些区域正在实施常规武器领域的建立信任措施并向联合国汇报情况供参考，

铭记这一观点，即谈判和执行有关裁军、军控和不扩散的具有法律约束力的文书可以加强国际信任和相互信心，并承认直接限制或削减军事潜力的有效裁军和军备限制措施对建立信任非常有价值，

裁军审议委员会就常规武器领域的实际建立信任措施商定了下列目标、原则和建议。

二. 目标

1. 常规武器领域的实际建立信任措施可能为实现下列目标做出贡献：
 - 1.1 加强各级的和平与安全；
 - 1.2 化解紧张局势，促进国家间合作和友好关系；
 - 1.3 加强对话，提高透明度；
 - 1.4 消除或至少减少造成国家间不信任、恐惧、不确定性、误解和误判的原因；
 - 1.5 在国家间建立相互信心和信任，以防止或至少减少发生战争、武装冲突和敌对行动的可能性；
 - 1.6 促进在常规裁军和军控领域取得进展。

三. 原则

2. 为了加强各国对常规武器领域以及在此领域实施实际建立信任措施的信心，会员国应根据《联合国宪章》所载宗旨和原则、有关维护国际和平与安全的国际法一般原则以及裁军审议委员会 1996 年通过的《适当形式的建立信任措施以及在全球或区域范围执行这种措施的指导方针》第 2.1 段所列的原则行事。

3. 在实施这些措施时，各国还应当考虑到：

3.1 应以自愿、相互的方式启动和商定这些措施；

3.2 这些措施必须符合国际法；

3.3 应在主权平等的基础上寻求实施这些措施，考虑到全部所涉国家的正当安全需要和关切；

3.4 任何国家或国家集团都不应在建立信任进程的任何阶段获得相对于他方的优势；

3.5 应按照全体参与这一进程的国家认为适当的速度制订这些措施，由于这些措施是一个逐步的进程，应考虑到普遍的次区域、区域和国际情况以及各国的能力和具体需要；

3.6 这些措施可以协助各国实现在最低军备水平上安全不受减损，同时铭记过度或不利于稳定的常规武器积累对国际和平与安全产生的不利影响，但这些措施不妨碍各国自卫的固有权利；

3.7 寻求实施这些措施时应考虑到，应在全面彻底裁军框架内坚决寻求限制和逐步削减武装部队和常规武器，拥有最大军用武器库的国家在寻求削减常规军备的过程中负有特殊责任；

3.8 这些措施不能成为裁军措施的替代品或先决条件，也不能转移对裁军措施的注意力；

3.9 这些措施与真诚地充分落实裁军和军控协定相辅相成，可视具体情况由有关国家经彼此同意之后同时寻求实施；

3.10 这些措施与国际法治相互支持；

3.11 各缔约国真执行常规武器领域具有法律约束力的国际文书有助于建立信任；

3.12 援助与合作可以进一步促进这些措施的发展和提高效率。

建议的常规武器领域实际建立信任措施

4. 委员会建议在常规武器领域采取以下实际建立信任措施，在自愿的基础上按照上文概述的原则和目标实施：

4.1 鼓励会员国酌情自愿考虑建立直接沟通渠道，特别是在目前没有此类渠道的情况下，以创造有利于和平解决争端的信任气氛，减少误解的风险，特别是防止因突然发动攻击、代理人发动攻击或因误读其他会员国的意图而引起的危机局势。除其他外，其中包括：

- 相互任命联络人，并在联络人之间建立商定的共同渠道；
- 定期交流商定的相关信息和通知；

4.2 根据国家安全方面的考虑，鼓励会员国考虑利用现有的联合国及其他区域和次区域常规武器领域透明度和信息交流机制；

4.3 鼓励会员国酌情自愿在双边、次区域、区域和国际各级交流关于常规武器领域建立信任措施的信息，并吸取其他机制的经验教训；

4.4 会员国应充分执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》，因为这也有助于常规武器领域的建立信任措施；

4.5 鼓励会员国继续履行其缔结的条约所规定的这方面义务并采取其他行动，防止、打击和消除将常规武器转入非法市场或转至犯罪分子、非法武装团体、恐怖主义分子或其他未获授权的接受方的行为；

4.6 鼓励有能力的会员国加强合作，并根据请求通过建立可能的筹资安排向有助于常规武器领域建立信任措施的领域提供包括技术援助和财政援助在内的援助，这些领域包括报告、分享最佳做法、组织会议、能力建设、培训和赞助方案等；

4.7 鼓励联合国相关机构及相关次区域和区域组织根据各自的任务规定，促进常规武器领域的实际建立信任措施，并根据请求支持会员国执行这些措施的努力；

4.8 鼓励非政府组织以及研究和教育机构促进关于常规武器领域建立信任措施的学习和研究；

4.9 鼓励有能力的会员国酌情考虑组织或支持组织讨论会和讲习班，以促进透明度和对话，提高对于包括这些建议在内的常规武器领域建立信任措施的认识；

4.10 鼓励会员国酌情考虑根据共同商定的界限促进对话，讨论关于常规武器的使用、部署、控制以及贸易和转让的战略和政策；

4.11 鼓励会员国酌情自愿考虑采取切实措施来加强对其部队调动的信任，除其他外可以包括预先通知重大军事调遣和自愿邀请观察员参加由有关国家界定的重大军事演习；

4.12 鼓励会员国酌情自愿考虑开展军事制约措施，除其他外可以包括：

- 双方商定限制重大军事演习和沿边境地区调动的次数和范围；
- 双方商定限制部队调动；
- 建立非军事区。

5. 鼓励会员国考虑其他实际建立信任措施，包括世界其他区域已从中受益并报告给联合国供参考的措施。鼓励联合国秘书处继续通过裁军事务厅网站向会员国提供这些措施的清单。^a

^a 可登录：www.un.org/disarmament/cbms/repository-of-military-confidence-building-measures/。

17-06819 (C) 220517 240517


请回收 