



大会

Distr.: General
18 April 2017
Chinese
Original: English

第七十一届会议

议程项目 160(b)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国驻黎巴嫩临时部队

联合国驻黎巴嫩临时部队 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30
日期间预算执行情况和联合国驻黎巴嫩临时部队 2017 年 7
月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2015/16 年度批款	506 346 400 美元
2015/16 年度支出	481 411 800 美元
2015/16 年度支出结余	24 934 600 美元
2016/17 年度批款	488 691 600 美元
2016/17 年度预计支出 ^a	485 518 300 美元
2016/17 年度预计支出结余 ^a	3 173 300 美元
2017/18 年度秘书长提议数	494 771 300 美元
2017/18 年度行预咨委会建议数	492 421 400 美元

^a 截至 2016 年 1 月 31 日的估计数。



一. 导言

1. 根据下文第 32、33、36、45 和 51 段载列的行政和预算问题咨询委员会的建议，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算将减少 2 349 900 美元(A/71/765 和 Corr.1)。

2. 在审议联黎部队经费的筹措问题期间，行预咨委会会晤了秘书长代表，他们提供了进一步资料并作了澄清，最后于 2017 年 4 月 7 日提交了书面答复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会就审计委员会关于联合国维持和平行动 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间审计结果以及关于维持和平行动共有问题的详细意见和建议可参见其相关报告(A/71/845 和 A/71/836)。下文第 6 段讨论了审计委员会专门涉及联黎部队的意见和建议。

二. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

3. 大会第 69/302 号决议批款毛额 506 346 400 美元(净额 494 372 800 美元)，用作联黎部队 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的经费。这一期间的支出共计毛额 481 411 800 美元(净额 469 200 600)，预算执行率为 95.1%。因此，未支配余额为毛额 24 934 600 美元，占批款的 4.9%。

4. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的执行情况报告(A/70/640)第四节提供了详细的差异分析。低于预算的支出源自以下各项：

(a) 军事特遣队员(22 846 100 美元，即 6.8%)，主要是由于 29.7%的实际平均空缺率高于预算编列的 26.5%的空缺率，相应的口粮所需经费减少，以及轮调所需差旅经费因新的、飞行时数费率降低的租机合同而有所减少，加之部队逆向轮调的实施所致的结余(见下文第 20 段)；

(b) 通信(3 455 700 美元，即 50.8%)，主要原因是雷达设备租金所需经费(200 万美元)记在空运项下而不是通信项下，英特网服务经费记在信息技术事务项下而不是通信项下，以及固定和移动电话服务所需经费减少，被购置通信和卫星设备用于支助联合国企业资源规划系统(“团结”项目)所需额外经费部分抵消；

(c) 设施和基础设施(1 313 000 美元，即 7.2%)，主要原因是：(一) 不实施建筑和发电机的维护服务外包，因其比在内部提供这些服务昂贵；(二) 汽油、机油和润滑剂费用因发电机燃料实际平均费用(每公升 0.41 美元)低于预算编列费率(每公升 0.75 美元)而减少。所需经费减少数由预制房舍、空调系统和发电机的所需额外经费部分抵消；

(d) 水运(1 076 800 美元，即 3.4%)，主要原因是船只的租金和业务费低于预算，这是因为提供一艘快速巡逻艇以代替一艘轻型护卫舰且母船所属海军直升机的飞行时数因这一期间第三和第四季度的恶劣天气条件对海军航空业务的影响而低于计划(193 小时而不是 769 小时)。行预咨委会回顾，在 2014/15 年期间由

于严酷的气候条件妨碍了海军空中业务，实际记入了共 271 个飞行时而不是计划的 850 小时(见 A/70/571，预期成绩 1.1：黎巴嫩南部稳定和安全的境况)；

(e) 国际工作人员(1 040 100 美元，即 2.1%)，主要原因是实际一般工作人员费用比率为薪金净额的 66.5%，低于预算编列的 69.9%，由 8.4%的较低实际平均空缺率(预算空缺率为 10.0%)部分抵消；

(f) 本国工作人员(908 800 美元，即 2.0%)，主要原因是：(一) 实际一般工作人员费用率为薪金净额的 34.1%，低于编入预算的 40.0%比率；(二) 本国专业干事和本国一般事务工作人员的实际平均空缺率分别为 41.2%和 5.7%，低于编入预算的 30.0%和 5%的比率，原因是在文职人员配置审查的情况下推迟新近本国化的员额分类(17 个本国专业干事和 11 个本国一般事务员额)；

(g) 陆运(744 700 美元，即 13.8%)，主要原因是实际平均燃料费用(每公升 0.41 美元)低于预算编列的费率(每公升 0.75 美元)，以及由于优化使用机队，燃料消耗(490 万公升)低于预算(510 万公升)，由更换 3 部车辆和购置 2 部托盘化装载车辆来运送专用设备和重型车辆所需额外经费部分抵消；

(h) 医务(386 100 美元，即 30.7%)，主要原因是转诊到医院的病人少于预期，医疗用品费用减少，以及一些医疗用品因某些承包商延误而没有采购；

(i) 其他用品、服务和设备(276 300 美元，即 7.2%)，主要原因是由于采购量大和减少了特派团间运输而使运费所需经费减少，某些课程的培训费所需经费减少，并且制服、徽章和安全装备所需经费减少，由营地清洁服务的个体订约人和汇率交易的损失所致的所需追加经费部分抵消；

(j) 公务差旅(97 000 美元，即 10.0%)，主要原因是提前 16 天预购旅行规则得到更多遵守及更多地利用视频会议代替旅行。

5. 所需资源减少数因下列项下所需经费增加而被部分抵销：

(a) 信息技术(4 102 400 美元，即 85.5%)，主要原因是：(一) 更换已超过预期寿命的通信设备，为此调整 2015/16 年期间设施和基础设施及水运类别的资源的优先次序；(二) 购置条码阅读器，以便推出电子口粮管理系统；(三) 升级卫星设备；(四) 列入预算通信项下但记在信息技术项下的提供因特网服务所需经费；

(b) 空运(2 983 900 美元，即 62.5%)，主要原因是列入预算通信项下但记在空运项下的租用雷达设备的 200 万美元所需经费，以及使用米-8 型直升机的固定费用由于新合同而高于预算，因实际平均燃料费用(每公升 0.41 美元)低于预算编列的比率(每公升 0.75 美元)而被部分抵销；

(c) 一般临时人员(83 700 美元，即 100%)，原因是分配给联黎部队的涉及“团结”项目、伽利略库存管理系统停用¹和特派团员额叙级工作的费用；

¹ 在部署“团结”项目基础部分和扩展部分一期期间最初与“团结”项目连结的用于维持和平特派任务存货管理的遗留系统，目前作为“团结”项目扩展部分第二阶段实施供应链管理工作的部分正移至“团结”项目。伽利略库存管理系统的停用涉及(a) 实质上清理和丰富伽利略数据

(d) 咨询人(41 400 美元, 即 100%), 原因是特派团高级行政管理和资源培训方案的费用和有关废水取样环境咨询服务的咨询费划归联黎部队承担。

审计委员会的意见和建议

6. 行预咨委会在审议秘书长关于联黎部队经费筹措的报告时还收到了审计委员会关于 2016 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/71/5(Vol.II), 第二章)。审计委员会在其报告中提出了与联黎部队的下列问题有关的意见和建议:

(a) 旅费的截止期, 审计委员会指出 2016/17 财政年度的旅费记入了 2015/16 财政年度, 并建议加强内部沟通, 确保向账户司通报影响财务报表的错误(同上, 第 50 至 52 段);

(b) 预算编制和管理, 审计委员会注意到军事和警务人员的批款和支出之间 5%或更多的支出结余(同上, 表 8 和第 64 段);

(c) 闲置库存, 审计委员会注意到有 83 件物项超过一年没有使用, 导致占用资金 210 万美元, 另有 602 件至少一年前购买的价值 210 万美元的消费物项根本没有使用过, 表示认为联黎部队应优化存货管理, 以防止闲置库存和财产得不到利用的情况(同上, 第 124 段);

(d) 特别飞行请求, 审计委员会注意到在总共 446 项特别飞行请求(不包括紧急飞行请求和测试飞行)中, 有 104 项是在之前不到 2 个工作日内提交的, 不符合航空业务标准作业程序(同上, 第 149 段);

(e) 速效项目, 审计委员会注意到在此类项目的批准和供资方面出现行政拖延, 建议联黎部队确保及时批准和发放用于速效项目的资金, 以便最有效地落实这些项目的目标(同上, 第 387 和 390 段);

(f) 应收分摊会费的情况, 审计委员会注意到联黎部队的未缴摊款增加 6 990 万美元(同上, 第 7 段)。

行预咨委会期望联黎部队迅速采取行动, 解决审计委员会提出的问题

7. 行预咨委会对执行情况报告中各项支出用途说明的评论意见, 可相应见于下文各段关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/71/765 和 Corr.1) 的讨论。

三. 本期执行情况资料

8. 行预咨委会获悉, 自联黎部队成立以来, 截至 2017 年 2 月 16 日, 共向会员国摊派 8 439 033 000 美元。截至同日, 已收缴款为 8 332 980 000 美元, 未缴款额为 106 053 000 美元。截至 2017 年 4 月 3 日, 联黎部队的可用现金资源为 264 209 000

以符合“团结”项目的要求; (b) 加强“团结”系统供应链管理, 确保在外地全面部署供应链管理之前完全替代整个伽利略系统的功能(见 A/66/381, 第 30 段和 A/71/390, 第 71 段)。

美元。考虑到三个月的业务准备金为 53 064 000 美元，剩余现金为 211 145 000 美元。

9. 行预咨委会还得知，截至 2017 年 3 月 31 日，特派团的在职人员情况如下：

	2016/17 年度授权数/核定数 ^a	在职人数	空缺率(百分比)
军事和警务人员			
军事特遣队	15 000	10 453	30.3
文职人员			
国际工作人员	254	240	5.5
本国工作人员	646	581	10.1

^a 系最高核定军事和警务人员人数和文职人员的核定员额。

10. 行预咨委会获得了 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间已发生支出和预计支出，并说明差异原因。截至 2017 年 2 月 1 日的支出毛额为 312 136 600 美元。到本财政期间结束时，估计支出总额将达到 485 518 300 美元，该期间的批款为 488 691 600 美元，预计未支配余额为 3 173 300 美元(0.6%)。行预咨委会要求在大会审议 2017/18 年度拟议预算时，向大会提交关于特派团已发生支出和预计支出的最新资料。

四. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

11. 联黎部队的任务是由安全理事会第 425(1978)和 426(1978)号决议规定的。安理会第 2305(2016)号决议最近一次授权延长其任务期限，决定延至 2017 年 8 月 31 日。

12. 秘书长报告(A/71/765 和 Corr.1)第 6 至 14 段概述了 2017/18 年期间的主要优先事项。其中包括：(a) 维持一支威慑、预防和缓解冲突的可信和有效力量；(b) 加强战略层面的联络和协调活动，特别是通过三方机制加强这些活动；(c) 扩大联黎部队与黎巴嫩武装部队战略伙伴关系的范围，以此作为支持实现永久停火举措的一项关键要素；(d) 进一步使黎巴嫩政府，特别是通过其各部委和安全机构，在黎巴嫩南部参与执行安全理事会第 1701(2006)号决议；(e) 维持对黎巴嫩海军的海上支持(同上，第 6 段)。

13. 关于支助部分，拟议预算指出，联黎部队将继续在 55 个地点及其纳古拉的总部提供全套服务，从而向联黎部队的所有构成部分提供支助。联黎部队还将继续运营一条主要支助航线和多条航线，利用根据商业合同租用的海船经沿海水域航行，并利用一些长期合同安排提供口粮和燃料支助。拟议预算还指出，在开展调查后，提出了改善部队生活条件的建议，包括更换预制营房、家具、冰箱、空调机和发电机(同上，第 10 段)。

14. 预算文件指出，联黎部队将继续在贝鲁特履行联络职能，处理关于部队地位协定、货物和服务进出口、物资和人员的过境的管理问题，以及与政府和其他联合国办事处协调。(同上，第 10 段；另见下文第 27 段)。

15. 2017/18 年度拟议预算第 15 至 18 段中提供了关于区域特派团合作的资料。其中指出，联黎部队将继续向其他特派团和实体提供培训，² 并领导该区域培训支助要求的协调工作，以尽量减少重复的举措。此外，区域信息和通信技术处将继续努力，缩小该区域特派团之间的服务差异，³ 同时争取实现规模经济和消除工作重复。

16. 拟议预算还提供了关于伙伴关系和国家工作队协调的信息。预算报告指出，联黎部队将继续协调与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处在各级进行的定期磋商；保持与人道主义机构的高级别协调；扩大其与联合国开发计划署、联合国儿童基金会和联合国粮食及农业组织等联合国其他实体的合作；与黎巴嫩政府和民间社会组织进行联络；与各市政当局定期举行协调会议，讨论一系列对当地社区非常重要的问题(同上，第 19 至 21 段)。

B. 所需资源

17. 联黎部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算为 494 771 300 美元，比 2016/17 年度分摊数增加了 6 079 700 美元，即 1.2%。增加的所需经费主要涉及：(a) 军事特遣队，主要原因是自 2017 年 7 月 1 日起采用了由大会第 68/281 号决议规定的每月 1 410 美元的更高的部队派遣国偿还费用比率，比 2016/17 年度适用的 1 365 美元比率增加了 45 美元；(b) 本国工作人员，原因是一些工作人员长期服务且职等较高；(c) 设施和基础设施，主要原因是发电机燃料费用估计数提高；(d) 空中业务，主要原因是追加所需经费用于租用直升机，包括基于支出模式和目前合同费率的机队保障价位和飞行小时费用共计的估计数，以及用于空中业务的燃料。

18. 拟议预算(A/71/765 和 Corr.1)第二节和第四节提供了关于拟议财政资源的详细资料和差异分析。

1. 军事和警务人员

类别	2016/17 年度授权数	2017/18 年度拟议数	差异
军事特遣队人员 ^a	15 000	15 000	—

^a 系最高核定人数。

² 西亚经济社会委员会、秘书长叙利亚问题特使办公室、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联合国伊拉克援助团、联合国阿富汗援助特派团、联合国阿卜耶伊临时安全部队、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组、联合国项目事务署、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)和联合国停战监督组织(停战监督组织)。

³ 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联合国中东和平进程特别协调员办事处、联黎部队、联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)、联塞部队和停战监督组织。

19. 2017/18 年度军事特遣队人员请拨资源数为 327 789 100 美元，比 2016/17 年度批款增加 1 183 800 美元(0.4%)。拟议预算指出，2017/18 年度拟议增加数的主要原因是，按大会在其第 68/281 号决议规定，标准部队费用偿还率从 2016/17 年度期间预算所适用的 1 365 美元增加到 1 410 美元。增加数由以下各项所需经费减少数部分抵销：(a) 由于新的航空租用合同中飞行时数费率减少所涉及的轮调旅费；(b) 实施部队逆向轮调安排(见下文第 20 段)；(c) 由于加强了对库存的监测，口粮所需经费减少；(d) 由于对已签署的谅解备忘录作出新的估算，特遣队所属装备的所需经费减少；(e) 依据大会第 67/261 号决议，就特遣队所属装备没有到位、延迟到位或无法使用的情况减扣部队偿还费用所作的估算调整(A/71/765 和 Corr.1，第 84 段)。

20. 秘书长指出，部队逆向轮调和监测部队的行李和货物装卸业务所致增效估计分别为 2 466 600 美元和 616 600 美元(A/71/765 和 Corr.1，第 71 段)。行预咨委会询问后得到了本报告某一附件所附关于逆向轮调概念的更多资料。行预咨委会回顾，秘书长的 2016/17 年度拟议预算还指出，费用估计数已考虑到估计因部队逆向轮调增效 1 400 000 美元及因监测口粮增效 316 800 美元(A/70/699，第 83 段；另见 A/49/644，附件二)。行预咨委会相信，关于通过提高效率的举措实现增效的资料将列入相关的联黎部队执行情况报告。行预咨委会还相信，这种资料将列入所有使用部队逆向轮调的特派团的预算和执行情况报告。行预咨委会询问后获悉，考虑按个案在其他特派团适用部队逆向轮调概念。

21. 行预咨委会建议核准为军事和警务人员请拨的资源。

2. 文职人员

类别	2015/16 年度核定数	2017/18 年度拟议数	差异
国际工作人员	254	254	—
本国工作人员 ^a	646	645	(1)
一般临时人员	2	2	—
共计	902	901	(1)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

22. 2017/18 年度文职人员所需资源估计数为 94 985 000 美元，比 2016/17 年度批款增加 2 633 100 美元，即 2.9%。秘书长指出，经费增加的主要原因是以下各项的所需经费增加：(a) 国际工作人员(494 300 美元，即 1.0%)，因为采用了 3.0% 的空缺率(2016/17 年度是 5.0%)及订正薪级表；(b) 本国工作人员(2 281 500 美元，即 9.0%)，原因是本国专业干事和本国一般事务工作人员的工作人员费用估计数高于 2016/17 年期间预算编列，因为一些本国工作人员长期服务及职等较高(见下文第 24 段)，通过拟议裁撤 1 个本国一般事务员额和将 6 个本国专业干事员额改划为本国一般事务员额而部分抵销。

23. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间文职人员所需资源估计数包括用于一般临时人员的 411 200 美元，与 2016/17 年度该类别项下批款相比，增加 3 200

美元，即 0.8%。拟议资源将用于续设特派团联合分析中心的 2 个国际一般临时人员职位(见/A/71/765 和 Corr.1，表 1)。

文职人员配置审查

24. 关于 2013 年 9 月进行的文职人员配置审查(见 A/71/765 和 Corr.1，关于大会第 70/286 号决议第 20 段的第六节 A 第 47 页)，行预咨委会获悉，在 2014 年开始的三年执行期过程中，联黎部队已裁撤总共 146 个职位，将 52 个职位本国化。由于人员配置资源的减少，之前由国际工作人员承担的职责和责任被剩余人员接手，更多的责任和职责转到新的本国职位，以继续落实所需业务经费。在这方面，一些本国化职位已经改叙为较高职等，以反映其额外的监督职能、职责和责任，符合其总体的责任水平。

关于员额和职位的建议

25. 2017/2018 年度拟议文职员额和职位数将从 2016/17 年度总共 902 个减至 901 个，其中包括 254 个国际工作人员和 645 个本国工作人员及 2 个在一般临时人员项下供资的职位。秘书长提议的 2017/18 年度员额变动如下：

(a) 由于部署“团结”项目后精简某些财务职能，裁撤财务和预算管理科一个财务助理员额(本国一般事务)(见 A/71/765 和 Corr.1，第 37 段；另见下文第 28 段)；

(b) 继 2016 年 7 月按照 2013 年 9 月进行的文职人员配置审查而最后为联黎部队确定的特派团员额叙级工作后，将 6 个本国专业干事员额改划为本国一般事务员额(3 个安保干事、1 个信息系统干事、1 个人力资源干事和 1 个电工)(见上文第 24 段；另见下文第 28 段)。

26. 秘书长还提议做如下一些组织变动和员额调动：

(a) 将由 2 名性别平等事务干事(1 个 P-4 和 1 个本国专业干事员额)和 1 个小组助理(本国一般事务)员额组成的性别平等事务股从民政科调至特派团团长/部队指挥官办公室。秘书长指出，此举符合关于安全理事会第 1325(2000)号决议执行情况的全球研究报告和秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2015/716)；

(b) 将一个政治事务干事员额(P-4)从贝鲁特办事处调至纳古拉总部以加强整合各个工作队。秘书长指出，贝鲁特办事处的所需经费将通过轮调由纳古拉总部解决；

(c) 将有 2 个员额的三方协调股调动(1 个高级政治事务干事和 1 个政治事务干事)从贝鲁特调至纳古拉。秘书长表示，这将能够提高与政治事务科的协同增效作用并加强特派团军事和文职部分之间的工作协调。

27. 行预咨委会从拟议预算表 4 中注意到，由于上述员额调动(见上文第 26 段)，贝鲁特办事处所需人员配置总额将从 6 个减为 3 个员额。行预咨委会询问后获悉，贝鲁特办事处将继续管理所有与部队地位协定有关的行政事项、特派团在贝鲁特的规程和移民问题、免税、特派团总部所有进出货物以及联黎部队军事人员的报

关手续。贝鲁特办事处还将继续协助特派团团长在贝鲁特与各种在贝鲁特的政治和外交对话者以及其他伙伴机构定期举行会议。此外，该办事处将继续向在黎巴嫩和该区域的特派团和办事处提供持续的行政和后勤支助，其中包括观察员部队、停战监督组织、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和秘书长叙利亚问题特使办公室。

28. 此外，如拟议预算第 11 段所述，秘书长提议实施联黎部队特派团支助部分的双支柱结构，即由特派团支助事务副主任办公室负责的供应链支柱和区域信息和通信技术处下的提供服务支柱。秘书长指出，此举符合特派团的员额叙级工作和全球外勤支助战略的最后结果。落实这个双支柱结构涉及：(a) 将有 136 个员额的工程服务科和有 14 个员额的医务科从特派团支助事务副主任办公室调至区域信息和通信技术处；(b) 将调度、运输和航空三科重新集结到供应链支柱内的新的调度科。除了上述将 6 个本国专业干事员额改叙为本国一般事务员额并裁撤一个财务助理员额(本国一般事务人员)(见上文第 25 段)外，特派团支助部分下双支柱结构的实施还涉及 9 个员额的改派。支助部分拟议裁撤、调动、改叙和改派的员额按款次列于拟议预算表 2 至 25 中。拟议预算第 24 至 69 段中提供了关于拟议员额变动的资料(A/71/765 和 Corr.1)。

29. 关于员额改派，行预咨委会注意到，秘书长报告附件一中的定义表明员额的改派适用以下情况：(a) 原先打算用于执行某一职能的核定员额，现拟议用其执行与原先职能无关的其他优先受权活动；(b) 虽然员额改派可能改变工作地点或部门，但不改变该员额的职类或职等。

30. 行预咨委会认为，19 个拟议改派的员额中有 8 个似乎不符合上述定义，包括拟将：(a) 1 个特派团支助事务副主任员额(D-1)改派为特派团支助事务副主任兼特派团支助事务副主任直属办公室供应链管理主任(D-1)(见 A/71/765 和 Corr.1，第 40 段)；(b) 1 个运输科运输助理(外勤事务)员额改派为供应链科供应助理员额(外勤事务)(同上，第 47 段)；(c) 1 个技术员(外勤事务)员额改派为供应链科供应助理(外勤事务)员额(同上，第 53 段)；(d) 1 个信息和通信技术处处长(D-1)员额改派为区域信息和通信技术处/服务交付支柱下的区域信息和通信技术处处长(D-1)员额(同上，第 61 段)；(e) 1 个设备技师(本国一般事务)员额改派为区域信息和通信技术处/服务交付支柱下的信息系统助理(本国一般事务)员额(同上，第 62 段)；(f) 1 个工程师(P-3)员额改派为工程服务科的电气工程师(P-3)(同上，表 24)；(g) 1 个水和环卫工程师(P-3)员额改派为工程服务科的工程师(P-3)员额(同上，第 66 段)；(h) 1 个加热、通风和空调技工(本国一般事务)员额改派为工程服务科的电工(本国一般事务)员额(同上，第 66 段)。虽然行预咨委会认识到需要上述 8 个员额的职能和优先活动，但认为有必要重新评估是否可将其视为员额改派。

31. 其余 11 项拟议的员额改派涉及职能变更。行预咨委会认为，此类改派应被视为相当于裁撤现有员额并设立新员额，因此须遵循适用于新员额的程序，包括就员额的职能提供充分理由，进行征聘与甄选，并在设立第一年适用 50%的空缺率。

32. 行预咨委会认为，在涉及职能变更的 11 个拟议改派的员额中，只有某些员额的新职能有充分理由，包括拟将：(a) 1 个特派团支助事务副主任直属办公室的语文助理(本国一般事务)员额改派为调度科的调度助理(本国一般事务)员额(同上，第 42 段)；(b) 1 个供应链科的口粮助理(本国一般事务)员额改派为特派团支助事务副主任直属办公室的工作人员助理(本国一般事务)员额(同上，第 43 段)。鉴于上述情况，行预咨委会建议核准上述 2 个员额的改派提议，并在改派第一年适用 50%的空缺率。所有相关业务费用应作适当调整。

33. 其余 9 个员额包括：(a) 1 个安保科的团队助理(本国一般事务)员额改派为供应链科的供应助理(本国一般事务)员额(同上，第 33 段)；(b) 1 个特派团支助事务主任直属办公室的行政助理(本国一般事务)员额改派为供应链科的口粮助理(本国一般事务)员额(同上，第 35 段)；(c) 工程服务科的 2 个团队助理(本国一般事务)员额、1 个电工(本国一般事务)员额和 1 个语文助理(本国一般事务)员额改派为特派团支助和供应链事务副主任直属办公室活动股的 4 个设施管理助理(本国一般事务)员额(同上，第 41 段；表 24)；(d) 特派团支助事务副主任直属办公室的 2 个语文助理(本国一般事务)员额改派为供应链科特遣队所属装备股的 2 个特遣队所属装备助理(本国一般事务)员额(同上，第 44 段)；(e) 1 个调度科的行政助理(本国一般事务)员额改派为供应链科的供应事务助理(本国一般事务)员额(同上，第 55 段)。行预咨委会认为，拟议预算没有提供充分的理由支持上述员额的新职能/优先活动，因此建议裁撤上述 9 个拟议改派的员额。所有相关业务费用应作适当调整。

34. 行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告(A/71/836)中进一步讨论了员额改派问题。

空缺率

35. 拟议预算第 72 段下的表格中所列的国际工作人员空缺率资料显示，2015/16 年度所记的实际空缺率是 8.4%，2016/17 年度预算编列的空缺率是 5.0%，2017/18 年度拟议的空缺率是 3.0%。如上文第 9 段下的表格所示，截至 2017 年 3 月 31 日，国际工作人员的实际空缺率为 5.5%。行预咨委会还获悉，在 2016 年 7 月 1 日到 2017 年 1 月 31 日的 7 个月期间，国际工作人员的实际平均空缺率是 5.9%。下表汇总了执行期、本期和预算期的国际工作人员空缺率核定数、实际数、实际平均数和拟议数。

工作人员职类	2015/16 年度		2016/17 年度			2017/18 年度	
	核定数	实际数	核定数	2016 年 7 月 1 日至 2017 年 1 月 31 日的 实际平均数		预算 编列数	工作人员 拟议人数
				截至 2017 年 3 月 31 日			
国际工作人员	10.0	8.4	5.0	5.9	5.5	3.0	254

36. 行预咨委会认为，2017/18 年度 3%的国际工作人员拟议空缺率是不现实的。行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定预算编列空缺率。如果拟议编入预算的空缺率不同于编制预算时的实际空缺率，则应在有关预算文件

中对所使用的空缺率作出明确的说明。鉴于上述情况,委员会建议在估计 2017/18 年度国际工作人员所需经费时采用 5.5%的空缺率。所有相关业务费用应作适当调整。行预咨委会期望所有空缺员额和职位都能迅速填补。

37. 行预咨委会建议核准秘书长有关文职人员的提议,但以符合上文第 32、33 和 36 段所载建议为前提。

3. 业务费用

(美元)

2016/17 年度分配数	2017/18 年度拟议数	差异
69 734 400	71 997 200	2 262 800

38. 2017/18 年度所需业务经费估计数为 71 997 200 美元,比 2016/17 年度批款增加 2 262 800 美元,即 3.2%。增加的主要原因是以下项目的所需经费增加:空中业务(3 262 700 美元,即 71.3%),设施和基础设施(950 800 美元,即 7.5%),公务差旅(281 000 美元,即 32.9%),水运(129 200 美元,即 0.4%),咨询人(100 900 美元,即 100%)。所需经费增加额将被部分抵销,原因是以下项目的所需经费减少:其他用品、服务和设备(1 846 500 美元,即 31.9%),通信(385 400 美元,即 11.3%),信息技术(163 700 美元,即 3.7%),陆运(79 600 美元,即 1.8%)。

空中业务

39. 空中业务拟议经费为 7 840 900 美元,与 2016/17 年度批款 4 578 200 美元相比增加 3 262 700 美元(71.3%)。秘书长表示,所需经费增加的主要原因是:(a) 列入了先前编列在其他用品、服务和设备项目下的租赁雷达设备经费,以反映雷达用于空运;(b) 租赁直升机所需经费增加,其中包括根据支出模式计算的机队保障价位估计数和总飞行小时费用估计数。

40. 关于直升机所需的租赁和业务经费,行预咨委会在询问后获悉,2017/18 年度的估计数是根据每飞行小时 2 200 美元计算,这是贝尔直升机每小时的实际费用,而 2016/17 年期间使用的费率是 1 277 美元。行预咨委会还获悉,2017/18 年度拟议预算编列的每飞行小时 2 200 美元的估计费用是基于现有协助通知书中概述的条款,反映了预期所需业务经费。2016/17 年度核定预算编列的每飞行小时 1 277 美元的估计费用则反映了预期业务利用相关效率。行预咨委会认为须作进一步说明,并相信,2016/17 年度执行情况报告中将提供直升机计划和实际利用情况以及计划 and 实际增效情况的详细资料。

设施和基础设施

41. 2017/18 年度的设施和基础设施拟议经费为 13 647 300 美元,与 2016/17 年度分配数 12 696 500 美元相比增加 950 800 美元(7.5%)。拟议预算显示,所需经费增加的相关因素为更换发电机、购置水处理、电气和燃料配送设备、更换办公室家具以及园林合同的费用增加。

42. 关于执行新的园林服务合同所造成的费用增加，行预咨委会获悉，园林合同的目前费用是 175 000 美元，预计将增至 310 000 美元。委员会还获悉，2016/17 年度核定预算编列的现有园林合同的服务面积是 54 000 平方米，而 2017/18 年度拟议预算编列的合同将涵盖 621 000 平方米，包括景观美化、灌溉网络、清除杂草、场地保养和维护服务。行预咨委会认为，上述信息表明，根据新园林合同需要涵盖的面积大幅增加以及提供更多种类的园林服务，引起另外的问题。在印发本报告时，尚未收到进一步解释。因此，行预咨委会请秘书长在大会审议这一项目时向大会作进一步解释。行预咨委会还期望秘书长根据相关执行情况报告，具体说明 2016/17 年度和 2017/18 年度园林合同所包含的服务。

43. 2017/18 年度设施和基础设施项下的汽油、机油和润滑油拟议经费为 7 467 300 美元，与 2016/17 年度分配数 7 070 600 美元相比增加 396 700 美元(5.6%)。秘书长表示，所需经费增加是由于柴油燃料的估计费率上升至每公升 0.43 美元，而 2016/17 年度核定预算中采用的费率是每公升 0.41 美元。然而预算文件(A/71/765 和 Corr.1, 第 71 段)指出，由于开展设施和基础设施增效举措，能源消费预计减少(170 300 美元)，原因是：(a) 更换 564 个空调系统，估计增效 128 300 美元；(b) 更换发电机和照明系统，估计增效 23 500 美元；(c) 采用 300 块太阳能电池板，估计增效 18 500 美元。

44. 行预咨委会要求提供进一步信息，说明 2017/18 年度拟议追加的设施和基础设施燃料经费，包括预算编列的燃料公升总数和单位费用的细目，并说明在发电机数量减少和更多采用太阳能电池板的情况下，拟议燃料用量为何增加。行预咨委会收到下表，其中分析了拟议预算编列的发电机燃料估计费用，包括加热器所需的柴油燃料费用。

发电机燃料费用估计数分析

(美元)

用途	2017/18 年度每 公升燃料价格 (拟议预算)	2017/18 年度 燃料公升数 (拟议预算)	2017/18 年度 费用 (拟议预算)	2016/17 年度 燃料价格 (核定预算)	2016/17 年度 燃料公升数 (核定预算)	2016/17 年度 费用 ^a (核定预算)	差异	
							用量 (公升)	费用
发电机-(联合国所属装备)	0.430	7 886 180	3 391 057	0.415	7 927 048	3 288 345	(40 868)	102 712
(发电机-特遣队所属装备)	0.430	8 053 993	3 463 217	0.415	8 074 942	3 349 695	(20 949)	113 522
加热器	0.430	129 626	55 739	0.415	23 129	9 595	106 497	46 145
共计		16 069 799	6 910 014		16 025 119	6 647 635	44 680	262 379

^a 稍有差异是因为对燃料价格进行了四舍五入。

45. 行预咨委会获悉，2017/18 年度拟议预算编列的燃料用量增加，主要与加热器所需的柴油燃料增加有关，这是因为预计 2017/18 年度的寒冷天气持续时间较长。行预咨委会认为这个理由不令人信服，建议不核准拟议增加 106 497 公升发电机燃料。

公务差旅

46. 公务差旅拟议经费为 1 135 000 美元，与 2016/17 年度分配数 854 000 美元相比增加 281 000 美元(32.9%)。行预咨委会获悉，这一拟议金额包括非培训类差旅费 804 000 美元和培训相关差旅费 304 000 美元。秘书长表示，所需经费增加的主要原因是：(a) 向科威特联合支助办事处作出临时派任，以支助财务/薪金职能的集中化(见下文第 47-51 段)；(b) 关于中央仓储、燃料和口粮管理及全球系统合同的供应链会议；(c) 伽利略系统停用的相关差旅；(d) 协调部队派遣国轮调人员的相关差旅，目的是精简监测行李和货物装卸业务的工作。行预咨委会经询问后还收到 2017/18 年度公务差旅项下拟议追加经费 281 000 美元的细目，包括上述四类差旅的机票费用和每日生活津贴，汇总情况见下表。行预咨委会获悉，另外的追加经费 115 539 美元是联黎部队其他相关公务差旅所需的经费。

(美元)

差旅目的	机票	每日生活津贴 所需经费	共计
威特联合支助办事处作出临时派任，以支助财务/薪金职能的集中化	4 608	76 176	80 784
中央仓储、燃料和口粮管理及全球系统合同的供应链管理会议	1 902	2 695	4 597
略系统停用的相关差旅；	7 112	16 212	23 324
部队派遣国轮调人员，目的是精简监测行李和货物装卸业务的工作	27 172	29 584	56 756
部队其他相关公务差旅的额外经费	—	—	115 539
共计	40 794	124 667	281 000

47. 行预咨委会注意到，没有对 115 539 美元的额外所需经费提供任何说明，该笔经费约占公务差旅项下 281 000 美元拟议增加经费的 42%，几乎占 2017/18 年度公务差旅拟议所需经费总额的 10%。

48. 关于为支持财务/薪金职能集中化而向科威特联合支助办事处临时派任的拟议所需资源，行预咨委会获悉，所列旅费是根据 2017/18 年度 4 个人总共差旅 368 天(4x92 天)计算的。这是一般编列经费，目的是确保有足够的人力在所涉期间支持薪金集中化处理流程。实际差旅所需经费取决于该期间工作量高峰时段的需求，满足需求所需的人力、技能和能力也将根据高峰工作量确定。行预咨委会认为，拟议临时派任以及需要 4 人前往科威特两事都缺乏明确的目标和期限。行预咨委会在下文第 55 至 59 段进一步讨论财务/薪金职能集中化问题。

49. 行预咨委会还收到了 2015/16 年度已进行差旅和 2017/18 年度拟议差旅的详细资料。为 2017/18 年度提供的数据表明，已计划多次长时间(14 至 21 天)差旅，而且在有些差旅中，有两名或更多工作人员出差参加讲习班。行预咨委会无法根据所提供的资料确定这些人员出差是乘坐公务舱还是经济舱。根据其对 2017/18

年度拟议差旅详细资料的审查，行预咨委会认为支持拟议所需资源的理由不够充分，并认为可以进一步努力优化差旅费，无论是差旅数量和时间长度还是同一次差旅的人数都可以优化。

50. 关于提前 16 天购票政策，行预咨委会获悉，2015/16 年度共计进行 807 次差旅，其中 324 次或 40.1% 遵守了政策，483 次或 59.9% 没有遵守政策。在这方面，行预咨委会期望秘书长继续加紧努力，提高联黎部队对提前 16 天购票政策的遵守率。

51. 鉴于其在上文第 47-50 段发表的意见和评论，行预咨委会认为，拟议公务差旅所需经费严重多报。因此，行预咨委会建议将 2017/18 年度公务差旅拟议所需资源总体减少 20%，还建议请秘书长采取更多措施优化差旅费、确保合理使用差旅资源，并在其下一个拟议预算中报告这些举措的情况。

52. 行预咨委会建议核准秘书长的业务费用拟议数，但以符合上文第 32、33、36、45 和 51 段提出的建议为前提。

4. 其他事项

资金的调拨

53. 预算执行情况报告指出，在 2015/16 年度期间共有 2 630 000 美元从第一组(军事和警务人员)调拨至第三组(业务费用)(见 [A/71/640](#)，第 31 段)。该报告指出，调拨资金的主要原因是海运所需经费追加 250 万美元，以根据协助通知书支付两个特遣队为海事工作队提供的服务。调拨得以进行是因为军事和警务人员项下的所需经费减少，原因是军事特遣队的实际平均空缺率高于预算(见上文第 4 (a)段)。

54. 行预咨委会承认，在任务已发生变化或在出现紧急业务需要的情况下，可能需要在预算期内调拨资金，但强调，预算中出现的未用余额并不自动成为将现有资金用于未列入预算用途的理由。作为一项一般性规则，未用余额应退还会员国。行预咨委会关于在预算期间内在支出类别之间和内部调拨资金的意见和建议载于其关于维持和平行动共有问题的报告([A/71/836](#))。

薪金职能的集中化

55. 秘书长指出，“团结”项目实施后，所有驻外地本国工作人员和军警人员的薪金处理都已集中到乌干达恩德培区域服务中心和科威特联合支助办事处，并指出，自 2016 年 11 月起，联黎部队本国工作人员的薪金由科威特联合支助办事处处理。秘书长还指出，一个财务/预算干事员额(P-3)和两个财务助理员额(本国一般事务人员)已迁至科威特，并指出在大会就全球服务提供模式作出决定之前，这种临时安排将继续有效([A/71/765](#) 和 [Corr.1](#)，第 38 段)。行预咨委会询问后获悉，上述三个员额的职能包括运行每月分批薪金单，支持薪金系统的监测和每月维护，以及不断开展所有确保薪金协调和及时落实的活动。

56. 此外，如上文第 48 段所示，拟议预算编列 80 784 美元，用于 2017/18 年期间临时派任到科威特联合支助办事处的 4 个人总共 368 天(4x92 天)的差旅。行预

咨委会获悉，这些工作人员将在 2017/18 年期间支持重新安置工作队并解决薪金发放方面的问题。

57. 行预咨委会询问后获悉，所有特派团将“团结”系统作为单一综合系统实施，使得本组织能够在科威特联合支助办事处集中处理所有驻外地本国工作人员和军警人员的薪金。2016/17 年期间，联黎部队工作人员前往科威特，协助在科威特联合支助办事处集中提供薪金服务。由于是在联黎部队初步试点部署“团结”项目，该部队的工作人员已掌握技能，成为拥有支持薪金处理流程集中化所必需的经验和技能知识的当地流程专家。

58. 行预咨委会重申，它不反对根据大会第 70/248 号决议，通过临时安排支持“团结”项目的实施，但对现行和今后服务提供模式做出任何改变都必须获得大会核准(A/71/595，第 55 段)。行预咨委会关于科威特联合支助办事处的意见和建议载于其关于维持和平行动共有问题的报告(A/71/836)。

59. 在这方面，行预咨委会相信，秘书长将说明用以估算“团结”项目所实现效益的方法，包括如何将额外费用(如与薪金职能集中化相关的差旅费)(见上文第 48 段)纳入效益估计数。行预咨委会还相信，将在下一次关于执行“团结”项目的进度报告中全面说明所有这些费用。

环境举措

60. 关于联黎部队按照大会第 70/286 号决议(第 31 段)的要求(即秘书长应继续努力减少每个维持和平特派团的总体环境足迹)采取行动的信息载于拟议预算第六节。秘书长指出，联黎部队在联合国维持和平特派团中带头实行了环境管理，并将继续提供技术环境支助服务，包括向其他特派团提供服务。联黎部队还将开展环境评估，每年对其环境应急计划进行两次测试，确保及时应对环境事件，并开展提高环境认识的活动。此外，联黎部队将实施一系列环境举措，例如：用环境友好型新装置替换旧发电机和空调系统，安装太阳能电池板，根据东道国的环境政策处置危险/医疗物品，用水泥部件替换废水处理厂的金属部件以消除泄漏隐患，更换预制活动浴室，用节能设备替换旧的照明系统(见 A/71/765 和 Corr.1，第 13 段)。联黎部队还提议，在咨询人项下编列与实施快速环境和气候技术援助机制项目有关的所需资源。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告中进一步讨论了环境问题，包括快速环境和气候技术援助机制项目(A/71/836)。

61. 行预咨委会注意到联黎部队计划的环境举措，并鼓励联黎部队继续努力，根据大会第 69/307 号和 70/286 号决议的要求减少总体环境足迹。行预咨委会相信，说明环境举措执行情况的更多详细资料将列入今后的预算报告。

地雷行动处

62. 在要求提供关于排雷安排的进一步资料后，行预咨委会获悉，联黎部队目前有来自 2 个特遣队的 6 个扫雷队和 2 个爆炸物处置队。来自部队派遣国的排雷部队进行与联黎部队行动要求直接相关的排雷活动，从而支持安全理事会第

[1701\(2006\)](#)号决议的执行。这包括在三方蓝线标识项目框架内在雷场扫雷开道和其他排雷活动，确保联合国特遣队人员在完成各自授权任务时享有行动自由。

63. 行预咨委会还获悉，2017/18 年期间的设想是，驻黎巴嫩地雷行动处将继续为联黎部队派遣国进行质量保证、培训和验证，确保联黎部队的排雷资产根据国际地雷行动标准开展行动。地雷行动处还将与联黎部队民政科和黎巴嫩地雷行动中心合作，继续支持为当地居民举办的地雷风险教育活动。行预咨委会将在其关于维持和平行动共有问题的报告([A/71/836](#))中进一步讨论排雷问题。

五. 结论

64. 预算执行情况报告([A/71/640](#))第五节说明了大会需要就联黎部队 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的经费筹措采取的行动。行预咨委会建议，将 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间未支配余额 24 934 600 美元和 2016 年 6 月 30 日终了期间的其他收入与调整数 11 308 400 美元贷记到会员国账下。

65. 拟议预算([A/71/765](#) 和 Corr.1)第五节说明了大会需要为联黎部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的经费筹措采取的行动。鉴于上文第 32、33、36、45 和 51 段中的建议，行预咨委会建议，将预算所需资源估计数削减 2 349 900 美元，即从 494 771 300 美元减至 492 421 400 美元。行预咨委会因此建议大会批款 492 421 400 美元，充作联黎部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告([A/71/640](#))
- 秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算的报告([A/71/765](#) 和 Corr.1)
- 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日 12 个月期间财政报告和已审计财务报表以及审计委员会关于联合国维持和平行动的报告([A/71/5\(Vol.II\)](#))
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国维持和平行动共有问题的意见和建议的报告([A/71/836](#))
- 大会关于联合国驻黎巴嫩临时部队经费筹措的第 [70/280](#) 号决议
- 安全理事会第 [425\(1978\)](#) 号、第 [426\(1978\)](#) 号、第 [1701\(2006\)](#) 号和第 [2305\(2016\)](#) 号决议
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国驻黎巴嫩临时部队 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告([A/70/742/Add.8](#))

附件

部队的逆向轮调^a

1. 特遣队人员的轮调可分为直接轮调和逆向轮调。直接轮调是指，航空运营商先将飞机就位于轮调特遣队所属国，航班从该国起飞，随后飞往任务区。逆向轮调是指，航空运营商将飞机就位于任务区，航班从任务区起飞，乘客先从任务区飞往特遣队所属国。逆向轮调的好处是航空运营商邻近特派团作业，可优化飞机就位和飞离，避免长途空机飞行。然而，逆向轮调需要准确的风险分析，以确保轮调部队的行动不会受到不利影响。因此，只有在特派团能够持续开展行动而且财政效益超过业务难度时才可实施逆向轮调。
2. 联黎部队的地理位置特别适合应用逆向轮调，因为在联合国注册的一些航空运营商所处位置与任务区相对接近。从靠近联黎部队的航空运营商的大本营将飞机就位所需的距离，对逆向轮调而言比将飞机就位于特遣队所属国家以实施直接轮调所需距离要短的多。
3. 根据特派团的需要和轮调部队的情况，在逐案基础上考虑在其他特派团应用逆向轮调。联黎部队已进行过逆向轮调，预计将分别在 2016/17 年度和 2017/18 年度进行逆向轮调。

^a 资料由秘书处提供。