

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
18 April 2017
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 160(b) повестки дня

**Финансирование сил Организации Объединенных
Наций по поддержанию мира на Ближнем Востоке:
Временные силы Организации Объединенных
Наций в Ливане**

**Исполнение бюджета Временных сил Организации
Объединенных Наций в Ливане за период с 1 июля
2015 года по 30 июня 2016 года и предлагаемый бюджет
Временных сил Организации Объединенных Наций
в Ливане за период с 1 июля 2017 года по 30 июня
2018 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2015/16 год	506 346 400 долл. США
Расходы в 2015/16 году	481 411 800 долл. США
Неизрасходованный остаток за 2015/16 год	24 934 600 долл. США
Ассигнования на 2016/17 год	488 691 600 долл. США
Прогнозируемые расходы за 2016/17 год ^a	485 518 300 долл. США
Прогнозируемый неизрасходованный остаток в 2016/17 году	3 173 300 долл. США
Ассигнования, предложенные Генеральным секретарем на 2017/18 год	494 771 300 долл. США
Ассигнования, рекомендованные Консультатив- ным комитетом на 2017/18 год	492 421 400 долл. США

^a Оценочные данные по состоянию на 31 января 2017 года.



I. Введение

1. Выполнение рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, содержащихся в пунктах 32, 33, 36, 45 и 51 ниже, приведет к сокращению на 2 349 900 долл. США суммы ассигнований по линии предлагаемого бюджета Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/71/765](#) и Согг.1).

2. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании ВСООНЛ Консультативный комитет провел встречи с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения и в заключение представили письменные ответы, полученные 7 апреля 2017 года. Перечень документов, которые были изучены Комитетом, а также использовались им в справочных целях, приводится в конце настоящего доклада. Подробные замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении выводов Комиссии ревизоров касательно операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года и сквозных вопросов, связанных с операциями по поддержанию мира, изложены в соответствующих докладах Консультативного комитета ([A/71/845](#) и [A/71/836](#)). Замечания и рекомендации Комиссии, касающиеся конкретно ВСООНЛ, рассматриваются в пункте 6 ниже.

II. Доклад об исполнении бюджета за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года

3. В своей резолюции [69/302](#) Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 506 346 400 долл. США брутто (494 372 800 долл. США нетто) на содержание Сил в период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года. Общие расходы за данный период составили 481 411 800 долл. США брутто (469 200 600 долл. США нетто), т.е. коэффициент освоения бюджетных средств составил 95,1 процента. Таким образом, неизрасходованный остаток средств в размере 24 934 600 долл. США брутто составляет 4,9 процента от суммы ассигнований.

4. Подробный анализ разницы проводится в разделе IV доклада об исполнении бюджета за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года ([A/70/640](#)). По следующим статьям расходы оказались меньше, чем было заложено в бюджете:

а) «Воинские контингенты» (22 846 100 долл. США, или 6,8 процента), что обусловлено главным образом более высокой фактической средней долей вакантных должностей по сравнению с предусмотренной в бюджете (29,7 процента против 26,5 процента) и соответствующим сокращением расходов на пайки, а также более низкими расходами на поездки в связи с заменой благодаря заключению нового договора фрахта с более низкой удельной стоимостью летных часов, а также вследствие экономии средств за счет введения обратного порядка замены военнослужащих (см. пункт 20 ниже);

б) «Связь» (3 455 700 долл. США, или 50,8 процента), что объясняется главным образом тем, что расходы на аренду радиолокационного оборудования (2 млн. долл. США) были проведены по статье «Воздушный транспорт», а не по статье «Связь», а расходы на услуги по доступу в Интернет были отнесены к расходам на услуги в области информационных технологий, а не к расходам на связь, а также сокращением расходов на услуги стационарной и мобильной телефонной связи; сокращение соответствующих затрат частично компенсиро-

валось дополнительными потребностями в средствах на приобретение аппаратуры связи и оборудования спутниковой связи для поддержки системы общеорганизационного планирования ресурсов Организации Объединенных Наций — системы «Умоджа»;

с) «Помещения и объекты инфраструктуры» (1 313 000 долл. США, или 7,2 процента), что обусловлено главным образом: i) отказом от передачи эксплуатационно-технического обслуживания зданий и генераторов внешним подрядчикам, поскольку, как было установлено, это обошлось бы дороже, чем обеспечение такого обслуживания силами штатных сотрудников; и ii) уменьшением расходов на горюче-смазочные материалы в результате более низкой средней фактической стоимости топлива для генераторов, чем была заложена в бюджете (0,41 долл. США за литр против 0,75 долл. США за литр). Сокращение потребностей в ресурсах было частично компенсировано дополнительными потребностями в средствах на приобретение сборных домов, систем кондиционирования воздуха и генераторов;

d) «Морской транспорт» (1 076 800 долл. США, или 3,4 процента), что главным образом обусловлено более низкими, чем предусматривалось в бюджете, расходами на аренду и эксплуатацию судов в результате предоставления одного быстроходного патрульного катера вместо морского судна класса корвет, а также меньшим, нежели было запланировано, количеством летных часов военно-морских вертолетов корабельного базирования (193 часа вместо 769) из-за влияния на действия военно-морской авиации экстремальных метеословий в третьем и четвертом кварталах отчетного периода. Консультативный комитет напоминает о том, что в период 2014/15 года фактическое количество летных часов составило в общей сложности 271 против запланированных 850 летных часов, что было обусловлено экстремальными метеословиями, препятствовавшими действиям военно-морской авиации (см. [A/70/571](#), ожидаемое достижение 1.1: стабильная и безопасная обстановка на юге Ливана);

e) «Международные сотрудники» (1 040 100 долл. США, или 2,1 процента), что обусловлено главным образом более низким коэффициентом фактических общих расходов по персоналу — 66,5 процента от чистых окладов по сравнению с заложенным в бюджет показателем 69,9 процента; это частично компенсировалось более низкой фактической средней долей вакантных должностей — 8,4 процента по сравнению с заложенным в бюджет показателем 10,0 процентов;

f) «Национальные сотрудники» (908 800 долл. США, или 2,0 процента), что обусловлено главным образом: i) более низким коэффициентом фактических общих расходов по персоналу — 34,1 процента от суммы чистых окладов по сравнению с заложенным в бюджет показателем 40,0 процента; и ii) более высокой фактической средней долей вакантных должностей национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания, составивших соответственно 41,2 процента и 5,7 процента, по сравнению с заложенными в бюджет показателями (30,0 и 5 процентов); такая ситуация была связана с задержками в классификации должностей, недавно преобразованных в должности национального персонала (17 должностей национальных сотрудников-специалистов и 11 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания) в контексте пересмотра штатов гражданского персонала;

g) «Наземный транспорт» (744 700 долл. США, или 13,8 процента), что объясняется главным образом более низкой фактической средней стоимостью топлива по сравнению с заложенной в бюджет (0,41 долл. США за литр против 0,75 долл. США за литр), а также более низким (4,9 млн. литров), нежели было

заложено в бюджете (5,1 млн. литров), потреблением топлива в результате оптимизации использования парка автотранспортных средств; уменьшение расходов по данной статье частично компенсировалось дополнительными потребностями в средствах на замену 3 автотранспортных средств и приобретение 2 грузовых автомобилей с платформой для перевозки специализированного оборудования и тяжелой техники;

h) «Медицинское обслуживание» (386 100 долл. США, или 30,7 процента), что было обусловлено главным образом тем, что в больницы направлялось меньшее, чем ожидалось, число пациентов, а также снижением стоимости предметов медицинского назначения и неприобретением ряда таких предметов из-за нарушения сроков их поставки некоторыми подрядчиками;

i) «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» (276 300 долл. США, или 7,2 процента), что объясняется главным образом меньшими потребностями в ресурсах для покрытия расходов на перевозку грузов в связи с закупками в больших количествах и сокращением объемов поставок между миссиями, сокращением потребностей в ресурсах на оплату обучения по некоторым курсам, а также сокращением потребностей в обмундировании, нагрудных знаках и защитной экипировке; сокращение потребностей по данной статье было частично компенсировано дополнительными потребностями в ресурсах на индивидуальных подрядчиков для уборки территории лагеря и убытками от валютных операций;

j) «Официальные поездки» (97 000 долл. США, или 10,0 процентов), что главным образом обусловлено более строгим соблюдением правила приобретения билетов по меньшей мере за 16 дней, а также более широким использованием видеотелеконференций вместо поездок.

5. Сокращение потребностей частично перекрывалось увеличением потребностей по следующим статьям расходов:

a) «Информационные технологии» (4 102 400 долл. США, или 85,5 процента), что было обусловлено главным образом: i) перераспределением в период 2015/16 года ассигнований, изначально предусмотренных по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры» и «Морской транспорт», для замены аппаратуры связи с истекшим сроком эксплуатации; ii) приобретением сканеров штрих-кодов для внедрения электронной системы организации пайкового довольствия; iii) модернизацией аппаратуры спутниковой связи; и iv) потребностями в предоставлении услуг по обеспечению доступа в Интернет, расходы на которые были проведены по статье «Информационные технологии», при том что ассигнования были изначально заложены в бюджет по статье «Связь»;

b) «Воздушный транспорт» (2 983 900 долл. США, или 62,5 процента), что объясняется главным образом потребностями в аренде радиолокационного оборудования на сумму 2 млн. долл. США (ассигнования на это были заложены в бюджете по статье «Связь», а расходы проведены по статье «Воздушный транспорт»), а также более высокими, нежели было предусмотрено в бюджете, фиксированными расходами на использование вертолета Ми-8 по новому контракту; соответствующее увеличение частично компенсировалось более низкой фактической средней стоимостью топлива по сравнению с предусмотренной в бюджете (0,41 долл. США за литр против 0,75 долл. США за литр);

c) «Временный персонал общего назначения» (83 700 долл. США, или 100 процентов), что объяснялось расходами ВСООНЛ на систему «Умоджа»,

вывод из эксплуатации системы «Галилео»¹ и проведением классификации должностей в миссии; и

d) «Консультанты» (41 400 долл. США, или 100 процентов), что обусловлено главным образом расходами ВСООНЛ на учебную программу «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами» и выплату гонораров консультантам-экологам, которые были привлечены для взятия проб сточных вод.

Замечания и рекомендации Комиссии ревизоров

6. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании ВСООНЛ Консультативный комитет имел также в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2016 года (A/71/5 (Vol. II)). В своем докладе Комиссия высказала замечания и рекомендации в отношении ВСООНЛ по следующим вопросам:

a) *Разграничение отчетных периодов в отношении путевых расходов.* Комиссия отметила, что путевые расходы, относящиеся к 2016/17 финансовому году, были отнесены к 2015/16 финансовому году и рекомендовала усовершенствовать систему внутренних коммуникаций, с тем чтобы обеспечить доведение до Отдела счетов информации об ошибках, имеющих последствия для финансовых ведомостей (там же, пункты 50–52);

b) *Составление и исполнение бюджета.* Комиссия отметила, что разница между ассигнованиями и расходами на военный и полицейский персонал в результате неполного расходования средств составила не менее 5 процентов (там же, таблица 8 и пункт 64);

c) *Неиспользуемые запасы.* Комиссия отметила, что 83 предмета имущества не использовались на протяжении более одного года, в результате чего оказались заблокированы средства в размере 2,10 млн. долл. США, и что по меньшей мере годом ранее на сумму 2,1 млн. долл. США были приобретены 602 единицы расходного имущества, которые вообще не использовались; кроме того, Комиссия считает, что ВСООНЛ следует повысить эффективность управления запасами в целях предотвращения формирования избыточных запасов и наличия неиспользуемого имущества (там же, пункт 124);

d) *Заявки на выполнение специальных рейсов.* Комиссия отметила, что из 446 заявок на выполнение специальных рейсов 104 заявки (в которые не входили просьбы о выполнении срочных рейсов или испытательных полетов) были представлены менее чем за два рабочих дня и не соответствовали типовому регламенту проведения воздушных операций (там же, пункт 149);

e) *Проекты с быстрой отдачей.* Комиссия отметила, что утверждение и финансирование таких проектов осуществлялось с административными за-

¹ Унаследованные системы, использовавшиеся для управления материально-техническим снабжением в миссиях по поддержанию мира, первоначально были соединены с системой «Умоджа» на этапе ввода системы «Умоджа» в базовой конфигурации и ее первой очереди; в настоящее время в рамках ввода модуля управления цепочкой поставок системы «Умоджа» в местах службы второй очереди осуществляется перенос данных из унаследованных систем. Процесс вывода из эксплуатации системы «Галилео» включает в себя: а) проведение существенного объема работы по выверке и пополнению данных в системе «Галилео» для приведения их в соответствие с требованиями системы «Умоджа»; и б) доработку модуля управления цепочкой поставок системы «Умоджа» для обеспечения полной замены всех функциональных элементов системы «Галилео» перед полномасштабным вводом этого модуля на местах (см. A/66/381, пункт 30, и A/71/390, пункт 71).

держками, и рекомендовала ВСООНЛ обеспечить своевременное утверждение проектов с быстрой отдачей и предоставление средств на их осуществление в интересах оптимального достижения целей таких проектов (там же, пункты 387 и 390);

г) *Состояние задолженности по начисленным взносам.* Комиссия отметила увеличение на 69,9 млн. долл. США суммы неуплаченных в бюджет ВСООНЛ начисленных взносов (там же, пункт 7).

Консультативный комитет ожидает, что ВСООНЛ примет оперативные меры для устранения замечаний Комиссии ревизоров.

7. Замечания Консультативного комитета относительно содержащейся в докладе об исполнении бюджета информации по отдельным статьям расходов излагаются, когда это уместно, в нижеследующих пунктах, касающихся предлагаемого бюджета на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/71/765](#) и Corr.1).

III. Информация об исполнении бюджета в текущем периоде

8. Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 16 февраля 2017 года государствам-членам с момента создания ВСООНЛ были начислены взносы для финансирования Сил на общую сумму в 8 439 033 000 долл. США. Сумма платежей, полученных на ту же дату, составила 8 332 980 000 долл. США, в результате чего оставались невыплаченными взносы на сумму 106 053 000 долл. США. По состоянию на 3 апреля 2017 года Силы располагали наличными средствами на сумму в размере 264 209 000 долл. США. С учетом трехмесячного оперативного резерва в размере 53 064 000 долл. США остаток денежной наличности составлял 211 145 000 долл. США.

9. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2017 года численность персонала миссии была следующей:

	Санкционированная/ утвержденная числен- ность ^a на 2016/17 год	Фактическая численность	Доля вакантных должностей (в процентах)
Военный и полицейский персонал			
Воинские контингенты	15 000	10 453	30,3
Гражданский персонал			
Международные сотрудники	254	240	5,5
Национальные сотрудники	646	581	10,1

^a Максимальная санкционированная численность военного и полицейского персонала и количество утвержденных должностей гражданского персонала

10. Консультативному комитету была предоставлена информация о текущих расходах и прогнозируемых расходах на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года с указанием причин отклонений от сметы. По состоянию на 1 февраля 2017 года расходы за указанный период составили 312 136 600 долл. США (брутто). Предполагается, что общий объем расходов на конец текущего финансового периода составит 485 518 300 долл. США при объеме ассигнований в 488 691 600 долл. США, в результате чего прогнозируется образование неиз-

расходованного остатка средств в размере 3 173 300 долл. США (0,6 процента). Консультативный комитет просит представить Генеральной Ассамблее самую последнюю информацию о текущих и прогнозируемых расходах миссии в ходе рассмотрения Ассамблеей предложения по бюджету на 2017/18 год.

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

11. Мандат ВСООНЛ был определен Советом Безопасности в его резолюциях [425 \(1978\)](#) и [426 \(1978\)](#). Последнее продление мандата Сил на срок до 31 августа 2017 года было утверждено Советом в его резолюции [2305 \(2016\)](#).

12. Основные приоритеты деятельности Сил на 2017/18 год кратко изложены в пунктах 6–14 доклада Генерального секретаря ([A/71/765](#) и Согг.1). К ним относятся: а) поддержание надежных и эффективных сил для сдерживания, предотвращения и деэскалации конфликта; б) укрепление связи и координации усилий на стратегическом уровне, особенно посредством трехстороннего механизма; с) расширение сферы охвата стратегического партнерства Сил с вооруженными силами Ливана, которое представляет собой один из важнейших элементов процесса по обеспечению постоянного соблюдения режима прекращения огня; d) принятие дальнейших мер по вовлечению правительства Ливана, в частности его министерств и органов, отвечающих за безопасность, в осуществление резолюции [1701 \(2006\)](#) в южной части Ливана; и e) оказание военно-морским силам Ливана дальнейшей поддержки (там же, пункт 6).

13. В предлагаемом бюджете отмечается, что компонент поддержки ВСООНЛ будет и далее оказывать поддержку всем компонентам Сил путем предоставления полного спектра услуг в 55 пунктах базирования, а также в главном штабе в Эн-Накуре. Силы будут также продолжать использовать главный маршрут снабжения и осуществлять перевозки в прибрежных водах при помощи зафрахтованного на коммерческой основе морского судна, а снабжение Сил продовольственными пайками и топливом будет осуществляться на основании ряда действующих контрактов. Отмечается также, что по результатам проведения соответствующего обследования в бюджет были включены ассигнования на улучшение условий жизни военнослужащих, а именно на замену сборных домов, мебели, холодильников, кондиционеров и генераторов (там же, пункт 10).

14. Указывается, что подразделение связи ВСООНЛ в Бейруте будет по-прежнему выполнять функции, связанные с выполнением соглашения о статусе сил, экспортом и импортом товаров и услуг, перевозкой материальных средств и сотрудников, а также координацией усилий с правительством и другими структурными подразделениями Организации Объединенных Наций (там же, пункт 10; см. также пункт 27 ниже).

15. Информация о сотрудничестве с другими миссиями в регионе представлена в пунктах 15–18 предлагаемого бюджета на 2017/18 год. Как отмечается, ВСООНЛ будут по-прежнему оказывать другим миссиям и структурам² под-

² Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Временные силы Организации Объединенных Наций по

держку в плане подготовки кадров и возглавлять работу по координации заявок на оказание помощи в проведении учебных мероприятий в регионе, с тем чтобы свести к минимуму дублирование инициатив. Кроме того, региональные службы информационно-коммуникационных технологий будут продолжать прилагать усилия в целях сокращения разрыва в уровнях обслуживания между миссиями в регионе³ и стремиться при этом обеспечивать экономию за счет эффекта масштаба и устранять дублирование усилий.

16. В предлагаемом бюджете содержится также информация о партнерских отношениях и координации со страновой группой. В нем отмечается, что ВСООНЛ будут по-прежнему координировать проведение на всех уровнях регулярных консультаций с Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, обеспечивать высокий уровень координации действий с гуманитарными учреждениями, развивать свое сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, взаимодействовать с правительством Ливана и с организациями гражданского общества, а также продолжать проводить регулярные координационные совещания с муниципальными властями по широкому кругу актуальных для местного населения вопросов (там же, пункты 19–21).

В. Потребности в ресурсах

17. Сумма испрашиваемых ресурсов на финансирование ВСООНЛ на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года составляет 494 771 300 долл. США, что на 6 079 700 долл. США, или 1,2 процента, больше суммы ассигнований на 2016/17 год. Увеличение потребностей происходило в основном по следующим статьям: а) «Воинские контингенты» — главным образом в связи с применением с 1 июля 2017 года более высокой ставки возмещения расходов странам, предоставляющим войска (1410 долл. США в месяц), как это было установлено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/281, по сравнению со ставкой в размере 1365 долл. США, применявшейся в 2016/17 году (увеличение ставки на 45 долл. США); б) «Национальный персонал» — в связи с тем, что часть национальных сотрудников имеют длительный срок службы и занимают должности более высоких классов/разрядов; с) «Помещения и объекты инфраструктуры» — главным образом из-за повышения расчетных расценок на топливо для генераторов; и d) «Воздушный транспорт» — что обусловлено главным образом увеличением испрашиваемых ассигнований на аренду вертолетов, в частности на покрытие гарантированных расходов на летный парк и общей стоимости летных часов, с учетом тенденций расходования средств и действующих ставок по контрактам, а также расходов на топливо для авиационной техники.

обеспечению безопасности в Абее, Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП).

³ Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, ВСООНЛ, Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНН), ВСООНК и ОНВУП.

18. Информация об испрашиваемых финансовых ресурсах и анализ разницы содержатся в разделах II и IV предлагаемого бюджета (A/71/765 и Corr.1).

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2016/17 год	Предлагаемая численность на 2017/18 год	Разница
Военнослужащие воинских контингентов ^a	15 000	15 000	—

^a Максимальная утвержденная численность.

19. Объем испрашиваемых ресурсов на воинские контингенты на период 2017/18 года составляет 327 789 100 долл. США, что на 1 183 800 долл. США, или 0,4 процента, больше суммы ассигнований на 2016/17 год. Отмечается, что предлагаемое увеличение ассигнований на 2017/18 год объясняется главным образом повышением ставки возмещения расходов на военнослужащих контингентов по стандартным расценкам с 1365 долл. США (заложенным в бюджет на 2016/17 год) до 1410 долл. США, как это было установлено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/281. Это увеличение частично компенсируется уменьшением потребностей, обусловленным: а) заключением нового договора фрахта, что привело к снижению удельной стоимости летных часов по статье поездок в связи с заменой; б) введением обратного порядка замены военнослужащих (см. пункт 20 ниже); в) меньшими потребностями в средствах на пайки благодаря повышению эффективности контроля за товарно-материальными запасами; г) меньшими потребностями по статье имущества, принадлежащего контингентам, ввиду обновления оценочных показателей, связанных с подписанными меморандумами о взаимопонимании; и е) расчетной корректировкой, связанной с вычетами из суммы возмещения расходов на содержание военнослужащих в случае недостачи принадлежащего контингентам имущества, задержек с его доставкой или непригодности для использования в соответствии с резолюцией 67/261 Ассамблеи (A/71/765 и Corr.1, пункт 84).

20. Генеральный секретарь отмечает, что экономия средств, полученная за счет введения обратного порядка замены военнослужащих и контроля за операциями по погрузке багажа и грузов военнослужащих, составит ориентировочно 2 466 600 долл. США и 616 600 долл. США, соответственно (A/71/765 и Corr.1, пункт 71). В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету была представлена дополнительная информация об обратном порядке замены, приводимая в приложении к настоящему докладу. Комитет напоминает о том, что в смете расходов предлагаемого бюджета на 2016/17 год, который был представлен Генеральным секретарем, учитывалась также экономия средств за счет обратного порядка замены военнослужащих (ориентировочно 1 400 000 долл. США), а также введения системы управления продовольствием (ориентировочно 316 800 долл. США) (A/70/699, пункт 83; см. также A/49/644, приложение II). Консультативный комитет надеется, что информация о фактической экономии средств за счет повышения эффективности, которой удалось добиться благодаря реализации инициатив в этой области, будет включена в соответствующий доклад об исполнении бюджета ВСООНЛ. Консультативный комитет надеется также, что такая информация будет представлена в докладах о бюджете и исполнении бюджета в отношении всех миссий, где используется принцип обратной замены войск. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что вопрос о внедрении принципа обратной замены в других миссиях рассматривается на индивидуальной основе для каждой из миссий.

21. Консультативный комитет рекомендует утвердить испрашиваемые ресурсы на военный и полицейский персонал.

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2016/17 год	Предлагаемая численность на 2017/18 год	Разница
Международный персонал	254	254	–
Национальный персонал ^a	646	645	(1)
Временный персонал общего назначения	2	2	–
Всего	902	901	(1)

^a Включая национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания.

22. Сметные потребности по гражданскому персоналу на 2017/18 год составляют 94 985 000 долл. США, что представляет собой увеличение ассигнований на 2 633 100 долл. США, или 2,9 процента, по сравнению с объемом ассигнований на 2016/17 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение в основном объясняется дополнительными потребностями по следующим статьям: а) «Международный персонал» (494 300 долл. США, или 1,0 процента) в связи с использованием показателя доли вакантных должностей в размере 3,0 процента по сравнению с 5,0 процентами в 2016/17 году и применением пересмотренной шкалы окладов; и б) «Национальный персонал» (2 281 500 долл. США, или 9,0 процента) в связи с увеличением сметных расходов по персоналу для национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными в бюджете на 2016/17 год, поскольку ряд национальных сотрудников давно работают в пределах класса и выше (см. пункт 24 ниже); это частично компенсируется предлагаемым упразднением одной должности национального сотрудника категории общего обслуживания и преобразованием шести должностей национальных сотрудников-специалистов в должности национальных сотрудников категории общего обслуживания.

23. Сметные потребности по гражданскому персоналу на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года включают ассигнования на временный персонал общего назначения в размере 411 200 долл. США, что на 3200 долл. США, или 0,8 процента, больше ассигнований по этой категории на 2016/17 год. Предлагаемые ресурсы предназначены для дальнейшего финансирования двух временных должностей в Объединенной аналитической ячейке миссии (см. A/71/765 и Согл.1, таблица 1).

Пересмотр штатов гражданского персонала

24. Что касается пересмотра штатов гражданского персонала, проведенного в сентябре 2013 года (см. A/71/765 и Согл.1, раздел VI.A, стр. 56, на которой обсуждается пункт 20 резолюции 70/286 Генеральной Ассамблеи), то Консультативный комитет был информирован о том, что в ходе выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам пересмотра, в течение трехлетнего периода начиная с 2014 года в ВСООНЛ были упразднены в общей сложности 146 должностей и преобразованы в национальные 52 должности. В результате сокращения кадровых ресурсов функции и обязанности, ранее выполнявшиеся международными сотрудниками, были поручены остальному персоналу, а дополнительная ответственность и обязанности были возложены на новых национальных сотрудников, которые будут и дальше удовлетворять оперативные потреб-

ности. В этом контексте некоторые должности, преобразованные в национальные, были реклассифицированы до более высокого уровня, с тем чтобы отразить связанные с ними дополнительные надзорные функции, обязанности и подотчетность, соразмерные с их общим уровнем ответственности.

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

25. Число штатных и внештатных гражданских должностей, предлагаемых на 2017/2018 год, будет сокращено с 902 в 2016/17 году до 901 и будет включать 254 международных должности и 645 национальных должностей и 2 должности, финансируемые по линии временного персонала общего назначения. Генеральный секретарь предлагает внести следующие изменения в штатное расписание на 2017/18 год:

а) упразднить одну должность помощника по финансовым вопросам (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в Секции финансов и контроля за исполнением бюджета в результате упорядочения определенных финансовых функций после развертывания системы «Умоджа» (см. [A/71/765](#) и Согг.1, пункт 37; см. также пункт 28 ниже);

б) преобразовать шесть должностей национальных сотрудников-специалистов в должности национальных сотрудников категории общего обслуживания (3 сотрудника по вопросам безопасности, 1 специалист по информационным системам, 1 специалист по людским ресурсам и 1 электрик) после завершения классификации должностей для ВСООНЛ в июле 2016 года в связи с пересмотром штатов гражданского персонала, проведенным в сентябре 2013 года (см. пункт 24 выше; см. также пункт 28 ниже).

26. Генеральный секретарь также предлагает внести ряд организационных изменений и перераспределить должности следующим образом:

а) перевести Группу по гендерным вопросам в составе двух специалистов по гендерным вопросам (1 сотрудник С-4 и 1 национальный сотрудник-специалист) и одного помощника группы (национальный сотрудник категории общего обслуживания) из Секции по гражданским вопросам в Канцелярию главы миссии/Командующего Силами. Генеральный секретарь отмечает, что это будет сделано в соответствии с результатами глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности и докладом Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности ([S/2015/716](#));

б) перевести должность сотрудника по политическим вопросам (С-4) из Отделения в Бейруте в Эн-Накуру для обеспечения более тесной интеграции групп. Генеральный секретарь отмечает, что потребности Отделения в Бейруте будут удовлетворяться сотрудниками штаб-квартиры в Эн-Накуре на основе ротации;

в) перевести Группу по трехсторонней координации в составе двух должностей (1 старший сотрудник по политическим вопросам и 1 сотрудник по политическим вопросам) из Бейрута в Эн-Накуру. Генеральный секретарь отмечает, что это позволит укрепить взаимодействие с Секцией по политическим вопросам и улучшить координацию усилий между военными и гражданскими компонентами миссии.

27. Консультативный комитет отмечает, что, как следует из таблицы 4 предлагаемого бюджета, в результате вышеупомянутого перевода должностей (см. пункт 26 выше) общий штат Отделения в Бейруте сократится с шести до трех должностей. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что Отделение в Бейруте будет продолжать управлять всеми админи-

стративными делами, касающимися соглашения о статусе сил, протокольных и иммиграционных вопросов миссии в Бейруте, освобождения от налогов и таможенного оформления всех поступающих и исходящих грузов для штаб-квартиры миссии, а также для военного персонала ВСООНЛ. Отделение в Бейруте будет также продолжать оказывать содействие главе миссии в проведении в Бейруте регулярных встреч с широким кругом политических и дипломатических представителей и представителями других учреждений-партнеров, все из которых находятся в Бейруте. Кроме того, Отделение будет и впредь обеспечивать текущую административную и материально-техническую поддержку миссий и отделений в Ливане и в регионе, включая СОООНР, ОНВУП, Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану и Канцелярию Специального посланника Генерального секретаря по Сирии.

28. Кроме того, как указано в пункте 11 предлагаемого бюджета, Генеральный секретарь предлагает создать двухчастную структуру компонента поддержки ВСООНЛ, в которой Канцелярия заместителя директора Отдела поддержки миссии возглавит систему снабжения, а Региональная служба информационно-коммуникационных технологий — систему предоставления услуг. Генеральный секретарь отмечает, что это делается в соответствии с окончательными результатами классификации должностей миссии и принципами глобальной стратегии полевой поддержки. Создание двухчастной структуры предусматривает: а) перевод Секции инженерного обслуживания (136 должностей) и Секции медицинского обслуживания (14 должностей) из Канцелярии заместителя директора Отдела поддержки миссии в Региональную службу информационно-коммуникационных технологий; и б) перевод Секции управления перевозками, Транспортной секции и Секции воздушных перевозок в Секцию перевозок в рамках системы снабжения. В дополнение к вышеупомянутой реклассификации шести должностей национальных сотрудников-специалистов в должности национальных сотрудников категории общего обслуживания и упразднению одной должности помощника по финансовым вопросам (национальный сотрудник категории общего обслуживания) (см. пункт 25 выше) создание двухчастной структуры в рамках компонента поддержки миссии также предполагает перепрофилирование 19 должностей. Должности, которые предлагается упразднить, перевести, реклассифицировать и перепрофилировать в компоненте поддержки, перечислены с разбивкой по разделам в таблицах 2–25 предлагаемого бюджета; информация о предлагаемых кадровых изменениях приводится в пунктах 24–69 предлагаемого бюджета ([A/71/765](#) и Corr.1).

29. Что касается перепрофилирования должностей, то Консультативный комитет отмечает, что согласно определению, содержащемуся в приложении I к докладу Генерального секретаря, перепрофилирование должностей применяется в тех случаях, когда: а) утвержденные должности, предназначенные для выполнения определенных функций, предлагается использовать для осуществления другой предусмотренной мандатом приоритетной деятельности, не связанной с первоначальными функциями; и б) хотя перепрофилирование должностей может быть связано с их передачей в другую точку или подразделение, это не влечет за собой изменения категории или уровня должностей.

30. Консультативный комитет считает, что 8 из 19 должностей, которые предлагается перепрофилировать, не соответствуют, по-видимому, изложенному выше определению, включая предлагаемое перепрофилирование: а) должности заместителя директора Отдела поддержки миссии (Д-1) в должность заместителя директора Отдела поддержки миссии и начальника Службы управления цепью снабжения (Д-1) в личной канцелярии заместителя директора Отдела поддержки миссии (см. [A/71/765](#) и Corr.1, пункт 40); б) должности помощника по транспорту (категория полевой службы) в должность помощника по снаб-

жению (категория полевой службы) с ее переводом из Транспортной секции в Секцию управления цепью снабжения (там же, пункт 47); с) должности автомеханика (категория полевой службы) в должность помощника по снабжению (категория полевой службы) в составе Секции управления цепью снабжения (там же, пункт 53); d) должности начальника Службы информационно-коммуникационных технологий (Д-1) в должность начальника Региональной службы информационно-коммуникационных технологий (Д-1) в рамках компонента Региональной службы информационно-коммуникационных технологий/обслуживания (там же, пункт 61); е) должности техника по обслуживанию оборудования (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в должность помощника по информационным системам (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в рамках компонента Региональной службы информационно-коммуникационных технологий/обслуживания (там же, пункт 62); f) должности инженера (С-3) в должность инженера-электрика (С-3) в Секции инженерного обеспечения (там же, таблица 24); g) должности инженера по водоснабжению и санитарии (С-3) в должность инженера (С-3) в Секции инженерного обеспечения (там же, пункт 66); и h) должности техника по системам отопления, вентиляции и кондиционированию воздуха (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в должность электрика (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в Секции инженерного обеспечения (там же, пункт 66). **Хотя Консультативный комитет признает потребность в функциях и приоритетной деятельности вышеупомянутых сотрудников и рекомендует сохранить их, он считает, что необходимо пересмотреть вопрос о том, могут ли их должности быть перепрофилированы.**

31. Перепрофилирование остальных 11 предлагаемых должностей предусматривает изменение функций. По мнению Консультативного комитета, такое перепрофилирование равнозначно упразднению текущей должности и учреждению новой должности, и, следовательно, в этом случае должны выполняться процедуры, применяющиеся в отношении новых должностей, в частности требования о полном обосновании их функций, проведении найма и отбора и применении показателя доли вакансий в размере 50 процентов в первый год их создания.

32. Консультативный комитет считает, что были предоставлены достаточные обоснования для новых функций в отношении лишь некоторых из 11 должностей, предлагаемых для перепрофилирования с изменением функций. К их числу относится предлагаемое перепрофилирование: а) должности помощника по лингвистическому обеспечению (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в должность помощника по управлению перевозками (национальный сотрудник категории общего обслуживания) с переводом из личной канцелярии заместителя директора Отдела поддержки миссии в Секцию управления перевозками (там же, пункт 42); и b) должности помощника по продовольственному обеспечению (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в должность помощника по кадрам (национальный сотрудник категории общего обслуживания) с переводом из Секции управления цепью снабжения в личную канцелярию заместителя директора Отдела поддержки миссии (там же, пункт 43). **С учетом вышеизложенного Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемое перепрофилирование двух вышеупомянутых должностей с применением показателя доли вакансий в размере 50 процентов в первый год перепрофилирования. Любые связанные с этим оперативные расходы следует надлежащим образом скорректировать.**

33. Остальные девять должностей было предложено перепрофилировать следующим образом: а) должность помощника группы (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в должность помощника по снабжению (национальный сотрудник категории общего обслуживания) с переводом из Секции безопасности в Секцию управления цепью снабжения (там же, пункт 33); б) должность помощника по административным вопросам (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в должность помощника по продовольственному обеспечению (национальный сотрудник категории общего обслуживания) с переводом из личной канцелярии директора Отдела поддержки миссии в Секцию управления цепью снабжения (там же, пункт 35); в) две должности помощника группы (национальный сотрудник категории общего обслуживания), одну должность электрика (национальный сотрудник категории общего обслуживания) и одну должность помощника по лингвистическому обеспечению (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в четыре должности помощника по эксплуатации помещений (национальный сотрудник категории общего обслуживания) с переводом из Секции инженерного обеспечения в Группу по мероприятиям в личной канцелярии директора Отдела поддержки миссии и начальника службы снабжения (там же, пункт 41; таблица 24); г) две должности помощника по лингвистическому обеспечению (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в две должности помощника по принадлежащему контингентам имуществу (национальный сотрудник категории общего обслуживания) с переводом из личной канцелярии директора Отдела поддержки миссии в Группу по принадлежащему контингентам имуществу Секции управления цепью снабжения (там же, пункт 44); и е) должность помощника по административным вопросам (национальный сотрудник категории общего обслуживания) в должность помощника по снабжению (национальный сотрудник категории общего обслуживания) с ее переводом из Секции управления перевозками в Секцию управления цепью снабжения (там же, пункт 55). **Консультативный комитет считает, что в предлагаемом бюджете было представлено недостаточное обоснование в поддержку новых функций и приоритетной деятельности вышеуказанных сотрудников, и в этой связи рекомендует упразднить девять вышеупомянутых должностей, предлагаемых для перепрофилирования. Любые связанные с этим оперативные расходы следует надлежащим образом скорректировать.**

34. Дополнительные замечания Консультативного комитета в отношении перепрофилирования должностей содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/71/836](#)).

Показатели доли вакантных должностей

35. Согласно информации о показателях доли вакантных должностей для международного персонала, приводимой в таблице под пунктом 72 предлагаемого бюджета, в 2015/16 году фактическая доля вакансий составила 8,4 процента; в бюджет на 2016/17 год был заложен показатель в размере 5,0 процента; и на 2017/18 год предлагается показатель в размере 3,0 процента. Как указано в таблице под пунктом 9 выше, на 31 марта 2017 года фактическая доля вакантных должностей для международного персонала составляла 5,5 процента. Консультативный комитет был далее информирован о том, что фактический средний показатель вакансий для международного персонала за 7-месячный период с 1 июля 2016 года по 31 января 2017 года составлял 5,9 процента. В таблице ниже приводится сводная информация об утвержденных, фактических, фактических средних и предлагаемых показателях доли вакантных должностей для международного персонала в предыдущий, нынешний и последующий бюджетный периоды.

Категория персонала	2015/16 год		2016/17 год			2017/18 год	
	Утвержденная численность	Фактическая численность	Фактическая утвержденная численность			Предусмотрено в бюджете	Предлагаемая численность персонала
			Утвержденная численность	Фактический показатель за период с 1 июля 2016 года по 31 января 2017 года	По состоянию на 31 марта 2017 года		
Международный персонал	10,0	8,4	5,0	5,9	5,5	3,0	254

36. Консультативный комитет считает, что предлагаемый на 2017/18 год показатель в размере 3 процентов для международного персонала не является реалистичным. Комитет вновь подчеркивает, что закладываемые в бюджет показатели доли вакантных должностей должны в максимально возможной степени основываться на фактических показателях. В тех случаях, когда заложенные в предлагаемый бюджет показатели отличаются от фактических на момент подготовки бюджета, в соответствующих бюджетных документах должно приводиться четкое обоснование используемых показателей. С учетом вышеизложенного Комитет рекомендует, чтобы при расчете расходов на международный персонал на 2017/18 год применялся показатель вакантных должностей в размере 5,5 процента. Любые связанные с этим оперативные расходы следует надлежащим образом скорректировать. Консультативный комитет ожидает, что все штатные и внештатные вакантные должности будут в оперативном порядке заполнены.

37. С учетом его рекомендаций, содержащихся в пунктах 32, 33 и 36 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала.

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

Ассигнования на 2016/17 год	Предлагаемые ассигнования на 2017/18 год	Разница
69 734 400	71 997 200	2 262 800

38. Сметные потребности в ресурсах на покрытие оперативных расходов в 2017/18 году составляют 71 997 200 долл. США, что представляет собой увеличение ассигнований на 2 262 800 долл. США, или 3,2 процента, по сравнению с объемом ассигнований на 2016/17 год. Это увеличение объясняется главным образом ростом потребностей по статьям «Воздушный транспорт» (3 262 700 долл. США, или 71,3 процента), «Помещения и объекты инфраструктуры» (950 800 долл. США, или 7,5 процента), «Официальные поездки» (281 000 долл. США, или 32,9 процента), «Морской транспорт» (129 200 долл. США, или 0,4 процента) и «Консультанты» (100 900 долл. США, или 100 процентов). Увеличение этих потребностей частично компенсируется сокращением потребностей по статьям «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» (1 846 500 долл. США, или 31,9 процента), «Связь» (385 400 долл. США, или 11,3 процента), «Информационные технологии» (163 700 долл. США, или 3,7 процента) и «Наземный транспорт» (79 600 долл. США, или 1,8 процента).

Воздушный транспорт

39. Предлагаемые ресурсы на воздушный транспорт составляют 7 840 900 долл. США, что свидетельствует об увеличении ассигнований на 3 262 700 долл. США (71,3 процента) по сравнению с ассигнованиями в размере 4 578 200 долл. США на 2016/17 год. Генеральный секретарь отмечает, что увеличение потребностей обусловлено главным образом: а) включением ассигнований на аренду радиолокационного оборудования (которые в предыдущем бюджете были проведены по разделу прочих предметов снабжения, услуг и оборудования) с учетом того, что данное радиолокационное оборудование используется для целей воздушных перевозок; и б) дополнительными потребностями по статье расходов на аренду вертолетов, включая сметные расходы на гарантированный летный парк и общую стоимость летных часов, с учетом прежней практики расходования средств.

40. Что касается потребностей в аренде и эксплуатации вертолетов, то Консультативный комитет был информирован о том, что смета на 2017/18 год была рассчитана на основе стоимости летного часа в 2200 долл. США, представляющей собой фактические расходы на один час использования вертолета «Белл», по сравнению со ставкой в 1277 долл. США, применявшейся в 2016/17 году. Комитет был далее информирован о том, что сметная стоимость летного часа в 2200 долл. США, заложенная в предлагаемый бюджет на 2017/18 год, основывается на параметрах, предусмотренных в нынешнем письме-заказе, и отражает предполагаемые оперативные потребности. Сметные расходы в размере 1277 долл. США за один летный час, включенные в утвержденный бюджет на 2016/17 год, отражают предполагаемое более эффективное оперативное использование вертолетов. **Консультативный комитет считает, что требуются дополнительные разъяснения, и выражает надежду на то, что в отчете об исполнении бюджета за 2016/17 год будет представлена подробная информация о планировавшемся и фактическом использовании вертолетов и планировавшейся и фактической экономии средств.**

Помещения и объекты инфраструктуры

41. Предлагаемые ресурсы на помещения и объекты инфраструктуры составляют 13 647 300 долл. США, что на 950 800 долл. США (7,5 процента) превышает объем ассигнований в размере 12 696 500 долл. США на 2016/17 год. Как указано в предлагаемом бюджете, увеличение потребностей обусловлено заменой генераторов, приобретением водоочистного и электрического оборудования и оборудования для распределения топлива, а также заменой конторской мебели и более высокими расходами по контракту на ландшафтные работы.

42. Что касается увеличения расходов в результате осуществления нового контракта на ландшафтные услуги, то Консультативный комитет был информирован о том, что нынешняя стоимость контракта на ландшафтные работы составляет 175 000 долл. США, но, как ожидается, возрастет до 310 000 долл. США. Комитет был далее информирован о том, что нынешний ландшафтный контракт, включенный в утвержденный бюджет на 2016/17 год, охватывает работы по обслуживанию территории площадью 54 000 кв. метров, в то время как контракт, включенный в предлагаемый бюджет на 2017/18 год, предусматривает обслуживание территории площадью 621 000 кв. метров и включает работы по озеленению, обслуживанию ирригационных сетей, раскорчевыванию сорняков, уборке и облагораживанию территории. **Консультативный комитет считает, что представленная информация вызывает дополнительные вопросы, касающиеся значительного увеличения площади обслуживаемой территории и дополнительных ландшафтных услуг, которые будут предо-**

ставляться в соответствии с новым контрактом на ландшафтные работы. К моменту выпуска настоящего доклада не было получено дополнительных разъяснений. Поэтому Комитет просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее дополнительные разъяснения при рассмотрении ею этого пункта повестки дня. Комитет также ожидает, что Генеральный секретарь представит подробную информацию об услугах, оказывавшихся в рамках ландшафтных контрактов в 2016/17 и 2017/18 годах, в контексте соответствующих докладов об исполнении бюджета.

43. Предлагаемые ресурсы на приобретение горюче-смазочных материалов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» на 2017/18 год составляют 7 467 300 долл. США, что представляет собой увеличение на 396 700 долл. США (5,6 процента) по сравнению с ассигнованиями в размере 7 070 600 долл. США на 2016/17 год. Генеральный секретарь указывает, что это увеличение обусловлено повышением расчетных расценок на дизельное топливо до 0,43 долл. США за литр по сравнению с показателем в 0,41 долл. США за литр, заложенным в утвержденный бюджет на 2016/17 год. Однако в предлагаемом бюджете (A/71/765 и Corr.1, пункт 71) отмечается, что инициативы по обеспечению экономии средств по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», как ожидается, приведут к сокращению потребления энергии (170 300 долл. США) вследствие: а) замены 564 систем кондиционирования воздуха, что, согласно оценкам, позволит сэкономить 128 300 долл. США; б) замены генераторов и систем освещения, что, согласно оценкам, позволит сэкономить 23 500 долл. США; и с) установки 300 солнечных батарей, что, согласно оценкам, позволит сэкономить 18 500 долл. США.

44. Консультативный комитет запросил дополнительную информацию относительно предлагаемого увеличения потребностей в топливе по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» на 2017/18 год с разбивкой по заложенным в бюджет общему количеству литров топлива и удельным издержкам, а также просил объяснить причины увеличения предлагаемого расхода топлива с учетом сокращения числа генераторов и установки дополнительных солнечных батарей. Комитету была представлена следующая таблица, содержащая анализ предлагаемой сметы расходов на топливо для генераторов, включая смету расходов на дизельное топливо для обогревателей.

Анализ сметы расходов на топливо для генераторов

(В долл. США)

Категория пользователей	Цена за литр топлива, 2017/18 год (предлагаемый бюджет)	Количество литров топли- ва, 2017/18 год (предлагаемый бюджет)	Расходы, 2017/18 год (предлагаемый бюджет)	Цена за литр топлива, 2016/17 год (утвержден- ный бюджет)	Количество литров топли- ва, 2016/17 год (утвержден- ный бюджет)	Расходы ^a , 2016/17 год (утвержден- ный бюджет)	Разница	
							Количество (в литрах)	Расходы
Генераторы (имущество, принадлежащее Органи- зации Объединенных Наций)	0,430	7 886 180	3 391 057	0,415	7 927 048	3 288 345	(40 868)	102 712
Генераторы (имущество, принадлежащее контин- гентам)	0,430	8 053 993	3 463 217	0,415	8 074 942	3 349 695	(20 949)	113 522
Обогреватели	0,430	129 626	55 739	0,415	23 129	9 595	106 497	46 145
Всего		16 069 799	6 910 014		16 025 119	6 647 635	44 680	262 379

^a Незначительные различия объясняются округлением цен на топливо.

45. Комитет был информирован о том, что увеличение расхода топлива, предусмотренное в предлагаемом бюджете на 2017/18 год, главным образом связано с увеличением расходов на дизельное топливо для обогревателей, что объясняется прогнозированием более холодных погодных условий в 2017/18 году. **Консультативный комитет не убедил представленные обоснование, и он рекомендует не утверждать предлагаемое увеличение расхода топлива для генераторов на 106 497 литров.**

Официальные поездки

46. Предлагаемые ресурсы на официальные поездки составляют 1 135 000 долл. США, что представляет собой увеличение на 281 000 долл. США (32,9 процента) по сравнению с ассигнованиями в объеме 854 000 долл. США на 2016/17 год. Консультативный комитет был информирован о том, что предлагаемая сумма включает 804 000 долл. США на поездки, не связанные с профессиональной подготовкой, и 340 000 долл. США на поездки, связанные с профессиональной подготовкой. Генеральный секретарь указывает, что увеличение потребностей главным образом обусловлено: а) временным назначением сотрудников в Кувейтское объединенное бюро поддержки для содействия централизованному выполнению функций, связанных с финансами/ведением платежной ведомости (см. пункты 47–51 ниже); б) участием в конференциях по вопросам цепи снабжения, касающимся организации централизованного складского хозяйства, управления топливными запасами и пайками и глобальных системных контрактов; в) поездками в связи с выводом системы «Галилео» из эксплуатации; и d) поездками в связи с работой координаторов, следящих за заменой контингентов из стран, предоставляющих войска, в целях более эффективного контроля за операциями по погрузке багажа и грузов. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была также представлена разбивка предлагаемых дополнительных ресурсов в объеме 281 000 долл. США по статье «Официальные поездки» на 2017/18 год, в том числе расходов на билеты и суточные по каждому из четырех вышеуказанных требований, которые резюмируются в таблице ниже. Комитет был информирован о том, что остальные дополнительные потребности в объеме 115 539 долл. США обусловлены прочими официальными поездками в связи с деятельностью Сил.

(В долл. США)

Цель поездки	Стоимость		
	билетов	Суточные	Всего
Временное назначение сотрудников в Кувейтское объединенное бюро поддержки для содействия централизованному выполнению функций, связанных с финансами/ведением платежной ведомости	4 608	76 176	80 784
Участие в конференциях по вопросам цепи снабжения, касающимся организации централизованного складского хозяйства, управления топливными запасами и пайками и глобальных системных контрактов	1 902	2 695	4 597
Поездки в связи с выводом системы «Галилео» из эксплуатации	7 112	16 212	23 324
Поездки в связи с работой координаторов, следящих за заменой контингентов из стран, предоставляющих войска, в целях более эффективного контроля за операциями по погрузке багажа и грузов	27 172	29 584	56 756
Дополнительные потребности, обусловленные прочими официальными поездками в связи с деятельностью Сил	—	—	115 539
Всего	40 794	124 667	281 000

47. Консультативный комитет отмечает, что не представлено никаких пояснений в связи с дополнительными потребностями на сумму 115 539 долл. США, то есть около 42 процентов предлагаемого увеличения на 281 000 долл. США по статье «Официальные поездки», что составляет почти 10 процентов от общего объема потребностей, испрашиваемых на официальные поездки на 2017/18 год.

48. Что касается предлагаемых ресурсов для временного назначения сотрудников в Кувейтское объединенное бюро поддержки для содействия централизованному выполнению функций, связанных с финансами/ведением платежной ведомости, то Консультативный комитет был информирован о том, что ассигнования на поездки рассчитывались исходя из того, что в 2017/18 году четыре сотрудника проведут в поездках в общей сложности 368 дней (4×92 дней). Эти ресурсы представляют собой общие ассигнования на обеспечение адекватного потенциала для поддержки централизованного процесса начисления заработной платы в течение указанного периода. Фактические потребности в поездках будут зависеть от потребностей в моменты максимальной рабочей нагрузки, которые возникнут в течение этого периода и которые будут также определять уровень квалификации, навыков и способностей сотрудников, которые будут необходимы для удовлетворения таких потребностей. **Консультативный комитет считает, что отсутствует ясность в отношении цели и продолжительности предлагаемого временного назначения, а также в отношении необходимости поездки в Кувейт четырех сотрудников.** Консультативный комитет дополнительно рассматривает вопросы, касающиеся централизованного выполнения функций, связанных с финансами/ведением платежной ведомости, в пунктах 55–59 ниже.

49. Консультативному комитету была также представлена подробная информация о поездках, совершенных в 2015/16 году, и предлагаемых поездках в 2017/18 году. Из данных на 2017/18 год следует, что, в частности, планируется множество поездок на длительный срок (от 14 до 21 дней) и что в ряде случаев планируются поездки двух или более сотрудников для участия в практикумах. Представленная информация не позволяет Комитету определить, каким образом будет осуществляться проезд — бизнес-классом или экономическим классом. **Рассмотрев подробную информацию о поездках, предлагаемых на 2017/18 год, Комитет выражает мнение, что предлагаемые потребности не были достаточным образом обоснованы и что могут быть предприняты дополнительные усилия для оптимизации расходов на поездки с точки зрения как числа и продолжительности поездок, так и числа лиц, направляющихся в одну и ту же поездку.**

50. Что касается правила о заблаговременной покупке билетов за 16 дней, то Консультативный комитет был информирован о том, что из всех 807 поездок в 2015/16 году 324 поездки, или 40,1 процента, были совершены с соблюдением этого правила, а 483 поездки, или 59,9 процента, — без соблюдения правила. **В этой связи Консультативный комитет ожидает, что Генеральный секретарь будет продолжать активно добиваться того, чтобы миссия более строго соблюдала правило о заблаговременной покупке билетов за 16 дней.**

51. Принимая во внимание свои замечания и комментарии в пунктах 47–50 выше, Консультативный комитет выражает мнение, что предлагаемые потребности в ресурсах на официальные поездки значительно завышены. В этой связи Комитет рекомендует сократить на 20 процентов общий объем предлагаемых ресурсов по разделу «Официальные поездки» на 2017/18 год. Консультативный комитет также рекомендует просить Генерального секретаря принять дополнительные меры по оптимизации поездок и обеспечению рационального использования ресурсов, выделяемых

на поездки, и представить доклад об этих усилиях в его следующем бюджетном предложении.

52. Принимая во внимание свои рекомендации, содержащиеся в пунктах 32, 33, 36, 45 и 51 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря относительно оперативных расходов.

4. Прочие вопросы

Перераспределение средств

53. В докладе об исполнении бюджета указано, что в 2015/16 году в пользу группы III (Оперативные расходы) были перераспределены выделенные на группу I (Военный и полицейский персонал) средства на общую сумму 2 630 000 долл. США (см. [A/71/640](#), пункт 31). Перераспределение средств обусловлено главным образом дополнительными потребностями в ресурсах на морской транспорт в размере 2,5 млн. долл. США на оплату письма-заказа для двух контингентов в связи с их услугами, предоставленными оперативному морскому соединению. Перераспределение средств оказалось возможным ввиду сокращения потребностей по статье «Военный и полицейский персонал», что было обусловлено более высокой фактической средней долей вакантных должностей по сравнению с предусмотренной в бюджете по личному составу воинского контингента (см. пункт 4(а) выше).

54. Признавая, что в рамках бюджетных периодов может быть необходимым перераспределять средства в случаях изменения мандатов или при возникновении срочной оперативной необходимости, Консультативный комитет подчеркивает, однако, что наличие в бюджете неизрасходованных средств не означает, что это автоматически служит оправданием для использования имеющихся средств на цели, не предусмотренные в бюджете. В соответствии с общим правилом неизрасходованные остатки должны быть возвращены государствам-членам. Замечания и рекомендации Консультативного комитета, касающиеся перераспределения средств между группами расходов и внутри них в рамках бюджетного периода, содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/71/836](#)).

Централизованное начисление заработной платы

55. Генеральный секретарь указывает, что после внедрения системы «Умоджа» операции по начислению заработной платы для всех полевых национальных сотрудников и негражданского персонала были сосредоточены в Региональном центре обслуживания в Энтеббе, Уганда, и в Кувейтском объединенном бюро поддержки и что с ноября 2016 года расчеты с национальным персоналом ВСООНЛ обрабатываются Кувейтским объединенным бюро поддержки. Генеральный секретарь далее заявляет, что одна должность сотрудника по финансовым/бюджетным вопросам (С-3) и две должности помощника по финансовым вопросам (национальные сотрудники категории общего обслуживания) были переданы в Кувейтское бюро и что эта временная мера будет оставаться в силе до принятия Генеральной Ассамблеей решения о глобальной модели предоставления услуг ([A/71/765](#) и Corr.1, пункт 38). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что функции сотрудников, занимающих вышеупомянутые три должности, включают ежемесячную подготовку платежных ведомостей, оказание поддержки в обеспечении контроля функционирования и ежемесячного обслуживания систем начисления

заработной платы, а также проведение всех текущих мероприятий, связанных с скоординированным и своевременным начислением заработной платы.

56. Кроме того, как указано в пункте 48 выше, в предлагаемом бюджете предусмотрены ассигнования в размере 80 784 долл. США на покрытие путевых расходов четырех человек, временно прикомандированных к Кувейтскому объединенному бюро поддержки, в 2017/18 году в течение в общей сложности 368 дней (4 × 92 дня). Консультативному комитету сообщили, что эти сотрудники будут оказывать поддержку группе переведенных сотрудников и устранять неисправности, которые могут возникнуть при проведении операций, связанных с начислением заработной платы в течение 2017/18 года.

57. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что внедрение системы «Умоджа» в качестве единой комплексной системы во всех миссиях позволило Организации в централизованном порядке производить расчет заработной платы для всего полевого национального и негражданского персонала в Кувейтском объединенном бюро поддержки. В 2016/17 году сотрудники ВСООНЛ выезжали в Кувейт для оказания содействия в деле централизованного начисления заработной платы в Кувейтском объединенном бюро поддержки. Учитывая, что проект внедрения системы «Умоджа» был первоначально в порядке эксперимента выполнен на базе ВСООНЛ, сотрудники миссии приобрели навыки и освоили участки работы как специалисты по процессам на местах, обладающие необходимым опытом и техническими знаниями, которые требуются для обеспечения централизованного начисления заработной платы.

58. **Консультативный комитет вновь заявляет, что, хотя он не возражает против осуществления временной меры для поддержки внедрения системы «Умоджа» в соответствии с резолюцией 70/248 А Генеральной Ассамблеи, он напоминает о том, что любые изменения в существующей и будущих моделях обслуживания подлежат утверждению Ассамблеей (см. A/71/595, пункт 55).** Замечания и рекомендации Комитета, касающиеся Кувейтского объединенного бюро поддержки, содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/71/836).

59. В этой связи Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит разъяснения в отношении методологии, применяемой при оценке реализации преимуществ от внедрения системы «Умоджа», в том числе относительно того, каким образом при оценке реализации преимуществ учитываются дополнительные расходы — например, путевые расходы, связанные с централизацией функции начисления заработной платы (см. пункт 48 выше). Кроме того, Консультативный комитет надеется, что следующий доклад о ходе осуществления проекта «Умоджа» позволит получить всестороннее представление обо всех таких расходах.

Экологические инициативы

60. Информация о мерах, принимаемых ВСООНЛ во исполнение высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/286 (пункт 31) просьбы в адрес Генерального секретаря продолжать усилия по уменьшению общего экологического воздействия каждой миссии по поддержанию мира, содержится в разделе VI предлагаемого бюджета. Генеральный секретарь указывает, что, являясь одним из лидеров в области рационального использования окружающей среды среди всех миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ВСООНЛ будут и далее оказывать техническую поддержку по экологическим вопросам, в том числе и другим миссиям. Миссия будет также прово-

дить оценки воздействия на окружающую среду, дважды в год проводить учения по плану действий в чрезвычайных экологических ситуациях, обеспечивать своевременное реагирование на чрезвычайные экологические ситуации и примет меры в целях повышения уровня информированности о проблемах окружающей среды. Кроме того, она будет осуществлять ряд экологических инициатив, таких как замена старых генераторов и систем кондиционирования воздуха на более экологичные модели, установка солнечных батарей, утилизация опасных/медицинских предметов в соответствии с экологической политикой принимающей страны, замена металлических установок по очистке сточных вод на бетонные в целях предотвращения возможных утечек, замена сборных санитарно-бытовых блоков, а также замена старого осветительного оборудования на энергоэффективное (см. [A/71/765](#) и Corr.1, пункт 13). Наряду с этим Миссия предлагает выделить ресурсы на оплату услуг консультантов в связи с реализацией проекта по линии Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам. Консультативный комитет обсуждает экологические проблемы, в том числе вышеупомянутый проект, в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/71/836](#)).

61. Консультативный комитет принимает к сведению запланированные ВСООНЛ экологические инициативы, и призывает Миссию продолжать свои усилия в целях уменьшения общего экологического воздействия ВСООНЛ в соответствии с просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях [69/307](#) и [70/286](#). Комитет надеется, что в будущие бюджетные доклады будет включаться более подробная информация об осуществлении экологических инициатив.

Услуги, связанные с разминированием

62. В ответ на просьбу предоставить дополнительную информацию о деятельности, связанной с разминированием, Консультативному комитету сообщили, что в настоящее время в распоряжении ВСООНЛ имеется шесть групп по разминированию и две группы по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов из состава двух контингентов. Саперные подразделения из стран, предоставляющих войска, способствовали выполнению резолюции [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности, проводя мероприятия по разминированию, напрямую связанные с оперативными потребностями ВСООНЛ. В частности, проводилась расчистка проходов в минных полях в рамках трехстороннего проекта маркировки «голубой линии» и другая деятельность по разминированию, призванная обеспечить свободу передвижения персонала контингента Организации Объединенных Наций при выполнении предусмотренных мандатом задач.

63. Комитету также сообщили, что в 2017/18 году было предусмотрено, что Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Ливане будет продолжать проводить проверки качества, подготовку и удостоверять результаты деятельности групп по разминированию из состава контингентов стран, предоставляющих войска для ВСООНЛ, обеспечивая при этом, чтобы саперные подразделения ВСООНЛ действовали в соответствии с Международными стандартами деятельности, связанной с разминированием. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будет также продолжать поддерживать инициативы в целях разъяснения минной опасности местному населению в сотрудничестве с Секцией по гражданским вопросам ВСООНЛ и Ливанским центром по разминированию. Комитет более подробно анализирует противоминную деятельность в своем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира ([A/71/836](#)).

V. Заключение

64. Меры, которые Генеральной Ассамблее необходимо принять в связи с финансированием ВСООНЛ в период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года, изложены в разделе V доклада об исполнении бюджета ([A/71/640](#)). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств на сумму 24 934 600 долл. США за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года, а также прочие поступления и корректировки на сумму 11 308 400 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2016 года.**

65. Меры, которые Генеральной Ассамблее необходимо принять в связи с финансированием ВСООНЛ в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, изложены в разделе V предлагаемого бюджета ([A/71/765](#) и Согг.1). **С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 32, 33, 36, 45 и 51 выше, Консультативный комитет рекомендует сократить смету бюджетных ассигнований на 2 349 900 долл. США — с 494 771 300 долл. США до 492 421 400 долл. США. Консультативный комитет, соответственно, рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать и начислить сумму в размере 492 421 400 долл. США на содержание Сил в течение 12-месячного периода с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года.**

Документация

- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане на период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года ([A/71/640](#))
- Доклад Генерального секретаря о бюджете Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/71/765](#) и Согг.1)
- Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за 12-месячный период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года и доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, том II ([A/71/5 \(Vol. II\)](#))
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, посвященный замечаниям и рекомендациям по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/71/836](#))
- Резолюция [70/280](#) Генеральной Ассамблеи о финансировании Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане
- Резолюции [425 \(1978\)](#), [426 \(1978\)](#), [1701 \(2006\)](#) и [2305 \(2016\)](#) Совета Безопасности
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об исполнении бюджета Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года и о предлагаемом бюджете Сил на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/70/742/Add.8](#))

Приложение

Обратный порядок замены личного состава контингентов^a

1. Замена персонала контингентов может осуществляться либо в прямом, либо в обратном порядке. В случае прямой замены авиаперевозчик сначала направляет воздушное судно в страну, посылающую новый контингент на замену, откуда он будет этим воздушным судном отправлен и доставлен в район действия миссии. В случае замены в обратном порядке авиаперевозчик направляет воздушное судно в район действия миссии, откуда уже будет совершать рейс, на котором пассажиры сначала будут вывезены из миссии в страну, направившую этот контингент. Преимущество замены личного состава контингентов в обратном порядке заключается в близости авиаперевозчика к району действия миссии, что позволяет оптимизировать перелеты воздушных судов и избежать порожних рейсов на дальние расстояния. Однако при замене персонала контингентов в обратном порядке требуется анализировать существующие риски и иметь в этом плане четкую картину, с тем чтобы замена военнослужащих проводилась без ущерба для операций, выполняемых подразделениями, личный состав которых меняется. Соответственно, проведение замены в обратном порядке возможно лишь в тех случаях, когда миссия при этом в состоянии продолжать не менее эффективно выполнять свои задачи и когда финансовая выгода перевешивает оперативные риски.

2. С учетом географического положения ВСООНЛ проводить замену личного состава Сил в обратном порядке особенно удобно, поскольку имеется ряд зарегистрированных в Организации Объединенных Наций авиаперевозчиков, которые находятся в относительной близости от района действия миссии. Расстояние, которое воздушным судам необходимо покрыть от пункта базирования авиаперевозчика в непосредственной близости от ВСООНЛ при замене личного состава в обратном порядке гораздо короче, чем в случаях прямой замены, когда авиасредства направляются непосредственно в страну, посылающую новый контингент.

3. Вопрос о проведении замены персонала контингентов в обратном порядке решается применительно к другим миссиям на индивидуальной основе в зависимости от потребностей миссий и от того, в каких подразделениях меняется личный состав. Замена персонала контингентов ВСООНЛ в обратном порядке была проведена в 2016/17 году и запланирована на 2017/18 год.

^a Информация представлена Секретариатом.