



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第 八〇四六 次会议

2017年9月13日星期三上午10时05分举行

纽约

| | | |
|-----|---------------------|------------|
| 主席: | 阿莱穆先生 | (埃塞俄比亚) |
| | 多民族玻利维亚国 | 因乔斯特·霍尔丹先生 |
| | 中国 | 张殿斌先生 |
| | 埃及 | 阿布拉塔先生 |
| | 法国 | 盖冈夫人 |
| | 意大利 | 兰贝蒂尼先生 |
| | 日本 | 川村先生 |
| | 哈萨克斯坦 | 乌马罗夫先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 伊利切夫先生 |
| | 塞内加尔 | 塞克先生 |
| | 瑞典 | 斯考先生 |
| | 乌克兰 | 维特连科先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 艾伦先生 |
| | 美利坚合众国 | 西松女士 |
| | 乌拉圭 | 贝穆德斯先生 |

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里的报告 (S/2017/751)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-28488 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里的报告（S/2017/751）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团团长迈克尔·基廷先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·马德拉先生。

我代表安理会欢迎基廷先生和马德拉先生，他们以视频会议方式从摩加迪沙参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/751，其中载有秘书长关于索马里的报告。

我现在请基廷先生发言。

基廷先生（以英语发言）：索马里面临的长期和迫在眉睫的挑战——不论是在人道主义、经济及安全领域，还是在政治领域——都依然艰巨。安理会的团结和国际社会的声援对于正在取得的渐进但脆弱的进展至关重要。

在我上次于3月份通报情况时（见S/PV. 7905），当时人道主义危机正在迅速恶化。幸亏今年初以来各方迅速而慷慨地为人道主义行动捐助了10多亿美元资金，各机构得以在预防饥荒方面作出反应，每月为300多万人提供援助。最严重的饥荒威胁已经避免。然而，民众的生命和生计，特别是妇女、儿童和边缘群体的生命和生计遭到广泛破坏。过去五个月里大约有90万人成为新的流离失所者，并且饥荒的风险依然存在。索马里人的当务之急是摆脱与

天气有关的复发性冲击的恶性循环。根据秘书长的新工作方式，人道主义和发展伙伴正在携手建立体制能力、加强复原力和提高生产力。在联合国和世界银行的支持下，联邦政府正在为全面评估干旱影响下的灾后需求制定计划，并制定旨在减少饥荒风险的恢复和复原框架。

在选举进程之后，今年早些时候的权力和平过渡，产生了一种希望感和机会之窗。联邦政府仍然决心实现各项核心目标，包括改善安全，特别是在摩加迪沙，以及创造就业机会和通过将会有所作为的关键立法，但是蜜月期已经结束。索马里政府不是第一个体会到这种现象的政府。联邦政府与联邦成员州之间，政府行政机关与立法部门之间，新成立的联邦议会上议院与人民院之间的关系不明确，为眼前的政治挑战增添了复杂性。其他挑战涉及政治人物和权力掮客借机扩大自己部落的利益或个人野心，以及使用诸如弹劾威胁和不信任动议等工具。关键问题是联邦政府是否能够成功地管理这些选民，防止它们威胁在事关国家稳定的核心目标上的进展。

总统与总理之间的强有力的工作关系，以及联邦政府为民众提供切实经济和安全利益的决心，是非常令人鼓舞的。目前造成国家机构之间关系紧张的紧迫问题包括向埃塞俄比亚转交一名奥加登民族解放阵线著名人物而引起的争议，以及政府决心在重要的海湾合作伙伴之间维持中立态度所产生的回响。这些问题还包括全国各地酝酿已久的争端，包括在希尔沙贝尔的争端和那里对州长的弹劾；加尔穆杜格的政治对峙，那里的州长无法推动与“先知的信徒”组织进行权力分享与和解的谈判；以及希尔沙贝尔南部的紧张局势。

如果得不到解决，这些问题可能会破坏建州进程中迄今取得的成果。联合国正在与政府间发展管理局（伊加特）和其他合作伙伴密切合作，发挥建设性作用，包括支持希尔沙贝尔的选举。需要解决那些将为联邦国家下定义的关键问题，包括权力分配以及联邦和州政府之间的收入和资源共享协议。

它们还包括司法机构的结构、国家首都所在地巴纳迪尔地区的地位，以及文职联邦成员州地位的正式化。

因此，推进对临时《联邦宪法》的审查是一个优先事项。尽管核心机构的各自作用和责任仍然需要澄清，但是正在进行有益的磋商，以确保包容性的审查进程。下一步是定于10月举行的全国协商会议，它将就两年期总体规划达成一致意见。在制定和通过电信法案和人权委员会法等优先法律方面取得了重大进展。完成宪法审查对于成功举办2020-2121年选举也至关重要。迫切需要制定立法框架和商定选举模式。这将有助于消除人们对索马里能否从所谓的4.5模式转向普选所持的怀疑。

海湾国家之间关系的危机对索马里产生了影响。预期的投资和收入来源尚未兑现，联邦政府在得到广泛支持的情况下发表的中立声明引起某些选民的不满。安理会需要继续提供支持，以保护索马里免受地缘政治对抗的潜在破坏性影响。必须认真对待索马里目前的政治动荡，但不应掩盖国家正在取得的尚不平稳的进步。

索马里在农业、畜牧业、渔业、贸易或可再生能源及其他能源方面具有巨大的经济潜力，并且在国内和海外有着高度创业性的男女们。这一潜力的释放有赖于在政府和私营部门之间成功达成政治解决方案以及政府落实这一办法的政策和能力。一个关键的要求将是增加收入，无论是源自国内的收入还是获得优惠融资。促进缴纳欠款和在《重债穷国倡议》上作出决定是至关重要的，将需要同时加强公共财政管理和国际行动。安理会的支持可发挥决定性的影响。

与此同时，索马里依然严重依赖援助。传统和非传统捐助方，包括许多在安理会服务的捐助国，都提供了慷慨的援助。总理呼吁立即提供预算支持，使政府能够提供就业和安全，并通过财政转拨加强与联邦成员州的关系。联合国和世界银行紧密合作，为公共工程制定了一个激增支持计划。我敦

促合作伙伴效仿欧盟、挪威和瑞典的榜样，为此目的采用一个经常性费用和改革筹资机制。

由于联邦政府的摩加迪沙稳定计划，摩加迪沙的安全状况有所改善。这理应获得更多的支持。但是，青年党仍然是一个严重威胁，而且整个国家的安全局势依然动荡不安。为了解决不安全状况和青年党继续构成的威胁，需要积极执行国家安全架构协议和采取全面的安保措施。现在已经确定了国际合作伙伴，并开始在全面安全措施的四个方面进行工作，即：使非洲联盟（非盟）索马里特派团（非索特派团）能够有效开展行动，并实施非索特派团的过渡计划；加强索马里的安全部门，包括警务和海事领域；稳定；以及最后是防止和打击暴力极端主义。为非索特派团确保可预计的资金是最高优先事项。安理会成员本身上周在亚的斯亚贝巴进行的审议阐明了关键问题。秘书长将于11月提出的关于非索特派团经费筹措问题的报告将提供一个探索和提出供资选项的机会，同时考虑到自愿捐款的局限性。

这应当基于有关索马里未来五年的安全需要的共同论述——联邦政府、非洲联盟、联合国以及包括欧盟和其他主要双边合作伙伴在内的索马里安全的主要投资方，都赞同这一论述。这需要基于非盟-联合国关于非索特派团的联合审查的各项建议、目前正在进行的索马里国家军队的战备状态评估的结果，以及国家安全结构协定的执行进展情况。为了非索特派团成功地向索马里安全机构转交安全责任，需要为非索特派团和索马里安全部队提供充分和一致的支助，以及在进行过渡时明确联合国索马里支助办事处的作用。为进行持续的过渡，需要满足关键的政治和业务条件。非索特派团继续在保护索马里进步及其人民方面发挥不可或缺的作用。索马里安全部队尚未准备好承担全部责任。对非索特派团和索马里安全部队的资助行动必须相辅相成。

解决冲突、地方和解和减少暴力是取得进步和降低人力和财政费用的关键。联合国正在与伊加特、非洲联盟、欧盟和其他伙伴合作，加强国家解

决冲突的能力，并便利具体地点达成协议。这方面的一个例子是加尔卡尤，那里正在取得进展。

最后，索马里面临着迫在眉睫的危机，也面临着基本的结构性问题，其中一些令人担忧的问题能够破坏政治进展。在联邦和州一级向索马里领导层提供实际支持和政治鼓励将继续是至关重要的。最后请允许我感谢安理会成员对索马里的一致和坚定的承诺，以及对联合国、我本人和我的团队的持续支持。

主席（以英语发言）：我感谢基廷先生的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你邀请我参加本次关于索马里目前局势的通报会。我给安全理事会带来非洲联盟（非盟）主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下的问候。

自我上次于5月17日向安理会发言（见S/PV.7942）以来，出现了一些重大的外交、政治和安全事态发展，这些事态发展对索马里产生了重大和不同的影响。由于索马里联邦政府的共同努力和积极动员、人道主义行为体在实地开展创新工作以及国际伙伴慷慨捐助，今年索马里得以避免2011年那种灾难性干旱的重演。

非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）与其伙伴密切合作，在抗旱行动协调中心统一指挥下齐心协力，查明挑战，并为有效的人道主义反应提供实际援助。为此，非索特派团与各方交流信息，在阿达多派军警为联合国人道主义评估团提供个人护送和保护，在胡杜尔为世界粮食计划署的空投提供安全保障，在非索特派团部署地区同民众接触，在摩加迪沙向国际流离失所者营地分发粮食和非粮食物品，并以协调的方式向布洛布尔提空运18公吨营养食品。然而，局势仍然需要我们密切监测和不断调适，因为在索马里的许多地方，问题仍然迫在眉睫。任何疏忽都可能导致干旱再度发生，造成严重后果。

5月份，非洲联盟和联合国进行了联合审查。非洲联盟和平与安全理事会于7月12日通过的每份报告都提出建议，要求为非索特派团工作提供至关重要的政治和安全资源，以使该特派团能够完成其过渡并开始缩编。

6月份以来，索马里一直受到沙特阿拉伯领导的联盟与卡塔尔之间的海湾危机影响。我不想进一步细述，但我要说，我们感到高兴的是，预料治理和经济会因这一危机而受到干扰的情况迄今一直得到遏制。我们不确定明天会发生什么情况。

索马里联邦政府为落实其政治议程，正着眼于起草19项立法。这些法案将提交给联邦议会辩论和批准。辩论和批准这些法案是联邦议会本届会议工作的一部分。这一进程最终可能会面临与时间限制有关的挑战。在完成利益攸关方协商以开展全国宪法审查进程之后，宪法事务部长正在为该国于2020年举行一人一票选举之前进行政治和宪法改革奠定基础。

已经设立了联合宪法审查议会委员会。非索特派团支持该国关于到2021年交接权力的政治路线图，这一路线图很好地满足了一个需求，即有效达到执行非索特派团撤离战略所需的政治条件。

一个相关的事态发展是，索马里国家独立选举委员会完成了其起草2020年选举战略计划的工作。然而，预算困难已经出现，成为其优先活动落实工作中的重大挑战。建立并巩固地区体制框架以及颁布必要的地区级和国家级立法将至关重要，有助于解决与地区动荡和政治动荡有关的问题——在希尔沙贝尔、西南部以及许多其它地方，我们正在目睹这种问题——并找到持久办法解决对话旷日持久的对话，结束国家政府与“先知的信徒”组织之间的对话。持久解决这些挑战将大大有助于执行非索特派团任务授权和完成其根据条件而定的撤离战略。

在索马里，尽管青年党开展不对称的暴力活动，但非索特派团仍继续为加强安全作出贡献。青年党不分青红皂白的袭击的主要目标仍然是联邦政

府、非索特派团以及索马里国家安全部队在所有任务区内的前沿行动基地。

简易爆炸装置仍然是青年党的首选武器。在本报告所述期间，仅在非索特派团行动区内就发生了共计139次简易爆炸装置事件。有32次简易爆炸装置爆炸事件因非索特派团小组采取行动来查明并处理这些装置而得以避免。尽管袭击有所增加，但非索特派团仍在适当应对简易爆炸装置的特点，因为此类爆炸装置的识别率已经大大增加。然而，索马里平民仍然是狡诈的青年党简易爆炸装置袭击的主要受害者。

从5月份到6月份，政府建立了摩加迪沙稳定部队。该部队是利用索马里联合安全部队组建的。在很大程度上，它为人们度过一个和平的神圣斋月作出了贡献。公众赞赏政府采取的步骤，政府则得到非索特派团和伙伴的支持。摩加迪沙现在比昨天要安全得多。

同时，青年党正在动员力量，通过其在摩加迪沙的“特勤局”Amniyat的基层网络重整旗鼓。必须通过强有力的团结一致的情报努力切实阻止他们继续这样做。

其它地方特别是该国热点地区贾穆杜格州以及希兰和希谢贝利地区存在不同程度的不安全状况。另一方面，加尔卡尤安全状况向好，因为那里组建了由100人组成的、开展维稳和执法工作的联合警察部队；贾穆杜格州和邦特兰州总统2017年5月举行的政治对话取得了进展；以及非索特派团与联索援助团合作开展了训练工作。

在朱巴走廊行动中，索马里国民军和朱巴兰安全部队发挥了主导作用，非索特派团部队和伙伴给予了支持。后者正在履行承诺，在非索特派团开始缩编前削弱青年党的力量。

在总统决定对放弃暴力和极端思想的青年党好战分子实施特赦后，2017年5月至8月期间，向非索特派团和索马里联邦政府投诚的青年党人员稳步增加。在此期间，共有47名青年党好战分子向索马里

各地当局投降。更多青年党分子表示打算投诚和向政府自首。因此，需要为该工作的继续蓬勃开展创造有利条件。

青年党原主要领导人Mukhtar Robow先生已于2017年8月13日向联邦政府自首，这一点非常能够说明问题。为了处理青年党招募儿童问题，非索特派团与其它国际伙伴一道，参与了国防部下设的儿童保护单位2017-2018年工作计划的制定，该计划的重点是与武装冲突有染的儿童。

非索特派团正与索马里联邦政府和国际伙伴密切合作，推进落实2017年5月15日伦敦会议就国家安全架构和新安全契约所作的承诺，以及执行非盟-联合国联合审查的建议、欧盟和平与安全理事会2017年7月12日就非索特派团以及关于举行选举前非索特派团授权问题的第2372（2017）号决议所作的决定。

7月2日，在非盟亚的斯亚贝巴会议间隙，举行了非索特派团部队和警察派遣国部长级会议，以讨论非盟-联合国联合审查提出的建议，特别是关于非索特派团缩编和更多相关任务的建议。鉴于2018年6月之后非索特派团的资源调集工作难以预测和无法持续，并考虑到当前的挑战，会议同意委托非盟一个技术专家小组着眼于非盟-联合国对于非索特派团撤出战略所作的联合审查得出的建议，提出可供非盟采用的行动方案。

为了确定如何才能最有效地执行非盟-联合国非索特派团联合审查所提建议，7月24日至28日在摩加迪沙举行了非洲联盟索马里特派团和索马里联邦政府的联席会议，讨论了非索特派团向索马里安全部队移交维安职责的问题。

由双方安全问题专家参加的这次会议为非索特派团和索马里联邦政府部队商讨交接过程中必须处理的问题提供了平台。会议讨论了非索特派团和索马里安全部队前沿行动基地的交接问题，交接是为了腾出非索特派团1 000名军人，用来在2017年12月启动缩编前扩大军事行动。

索马里联邦政府概述了其优先事项，包括需要对索马里国家安全部队和前沿行动基地开展行动准备评估，并将此作为交接工作的第一步。要想使这些部队能够从非索特派团那里逐步、有效和全面接手维护该国安全的职责，就必须通过训练、辅导、基础设施、装备、持续保障和机动性，增强索马里国家安全部队的能力。

哈桑·海尔总理2017年8月15日在摩加迪沙召开了索马里联邦政府的行动准备情况评估会议。索马里联邦政府牵头开展并得到非索特派团、联合国、国际伙伴和联邦成员国积极参与的这项工作，符合安理会第2372(2017)号决议和综合处理安全问题的目标和宗旨。该工作一旦完成，将会使我们对于索马里国家安全部队当前状况、规模、能力和运作情况——包括数量——获得可信的认识，并确定需要采取哪些关键步骤，以负责任和有条件的方式将非索特派团的维安职责移交给索马里安全部队。

我们若是真心希望进行移交，维护我们共同投入的物力、财力和人力迄今所积累的成果，就必须开展这项工作。

非索特派团警察为继续核查索马里警察部队兵力提供了支持。这些工作仍未告终。联邦政府和非索特派团8月份举行了会议，讨论了将非索特派团维安职责移交给索马里联邦政府的问题。作为该会议的一项后续行动，非索特派团和索马里国家安全部队指挥官就2017年剩余时间和之后的联合协调行动举行了一次规划会，目的在于扰乱、削弱和遏制青年党等武装团体，保护人口中心，开放主要供应线并确保其安全，以及就移交索马里境内某些前沿行动基地问题达成一项现实可行的协议。

如安全理事会所知，摩加迪沙大学已经移交索马里人。索马里人预计将接管学院和其它四个运营基地。但是，鉴于资源的缘故，我们将不会移交这些哨位，除非并且直到索马里人自己告诉我们，他们准备好接手。与此同时，几天前即9月5日在亚的斯亚贝巴，非洲联盟驻索马里特派团的军事行动

协调委员会召开了其第二十四次会议，会上，它商定了今后执行第2372(2017)号决议的方式，即：到12月份初步减少非索特派团军事人员中的1 000名兵员，并且减少非索特派团的新任务。这项工作已经启动。我们已查明各特遣队将不得不裁减的士兵人数。委员会还同意成立一个专家组以研究各种选择，包括万一在伦敦和通过联合审查委员会商定的计划未得到有效执行所需的资源，非索特派团从索马里撤出的详细计划。

安全理事会强调了提高非索特派团资金可预测性、可持续性以及灵活性的重要性。8月22日，联合国索马里支助办公室在定于9月份召开的一次捐助方会议之前，向潜在捐助方通报了联合国非索特派团和索马里国家军队信托基金的状况。在通过信托基金为非索特派团筹集的9 460万美元中，只有388 593美元可作为未支配资金使用。在通过信托基金为索马里国家军队筹集的5 220万美元中，有380万美元的余额可用于理应与非索特派团一道行动的10 600名士兵。

根据在伦敦商定、在联合国-非盟联合审查中得到遵循的架构，由非索特派团和索马里联邦政府共同主导的第一板块的作用是：查明、组织、规划以及执行各项活动，旨在调集具体、相称、可预测并且可持续的物力、技术以及财政资源流动，使非索特派团通过与索马里国家安全部队和各伙伴的密切合作、协调以及互补，能够开展有效的行动，以进一步打击和摧毁青年党和其它武装团体；保护人口中心，促成和解进程；打开主要供给路线，并且保障其安全；支持索马里国家安全部队在各级的能力建设；为运送人道主义援助提供便利；为迅速恢复和扩大国家权威提供支持；以及，以一种确保打击青年党迄今所取得成果不遭逆转的方式，在满足条件的情况下逐步把安全职责从非索特派团移交索马里机构。

根据全面做法中的安全规定和国家安全架构，这将要求通过我们的过渡规划，对非索特派团的行动方式进行逐步的战略调整，使之从一种主导作用

转为支持的角色，以便索马里人能够越来越多地担负起责任，在建设、实现以及保持索马里的和平、安全以及更加稳定的环境方面发挥更大的主导作用。它还将需要研究各种选择与模式，由此使非索特派团可预测和可持续的资金能够得到有效保证。

最后，我必须坚称，这种可预测的资金对于非索特派团能否继续驻留索马里、对于非索特派团和非盟能否履行其根据第2372（2017）号决议所承担的各项义务至关重要。确保我们能够负责任、有尊严并且在充分尊重人类生命的情况下执行那些期待我们执行的行动至关重要。另一种备选的前景则十分黯淡。如果得不到这样的资金，我们可能被迫重新考虑我们的所有承诺。

主席（以英语发言）：我感谢马德拉先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：乌拉圭愿感谢负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长迈克尔·基廷先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生的详细通报。

乌拉圭欣见5月11日的索马里问题伦敦会议产生新的势头，这对于政治进程中的各种问题将举足轻重。随着联邦宪法事务部向国际社会提出一项旨在在两年内完成审查的初步的全面总计划，我们尤其赞赏在宪法审查进程中取得的重要进展。在伦敦会议上，索马里联邦政府还承诺于2021年举行普选，并且在2018年年底之前搭建一个选举的法律框架。

就这些承诺而言，乌拉圭赞扬全国独立选举委员会最终敲定其2017-2021年的五年战略规划，它包括将开展的选举活动的细节和立宪公民投票与普选的时间表。我们认为，确保索马里通过和解向着积极的变革推进至关重要，我们还重申支持其主权、领土完整、政治独立以及统一，以便它能够实现民主、稳定以及繁荣。

尽管索马里联邦政府采取的安全措施带来某些改善，联合国索马里援助团和非洲联盟驻索马里特派团也在继续努力，但是摩加迪沙的安全局势依然动荡不安。乌拉圭谴责恐怖团体青年党继续制造问题，这是对索马里和平与安全的主要威胁，尽管我们采取各种步骤予以打击，它仍蛰伏在该国的中部和南部地区。乌拉圭对青年党准备对平民和人道主义工作者诉诸武力以阻挠救济工作表示尤其关切。急需在安全部门改革方面取得进展，而且索马里联邦政府必须拥有自主权，并主导这一进程。

乌拉圭认识到，非洲联盟索马里特派团（非索特派团）对于确保索马里境内中期安全依然不可或缺。非索特派团的过渡必须安排有序，并得到支持，这样才能像秘书长在其报告（S/2017/751）中正确指出的那样，在不浪费过去10年所取得的成就的情况下，结束索马里境内的国际安全存在。

乌拉圭再次强调，必须保护平民，特别是妇女、儿童和老人。我们鼓励索马里联邦政府寻求调解和稳定，尤其是在亟需获得供应品和人道主义援助的地区。我们也希望看到索马里妇女的公民权利得到尊重，以确保她们充分参与该国的政治生活。

虽然在邦特兰抓获的所有与青年党有联系的儿童已经获释，但是其中有40名儿童的刑期还未被取消。乌拉圭赞同秘书长、联索援助团和儿基会发出的呼吁，敦促邦特兰当局为这些儿童获得自由提供帮助，并在他们重新融入社会方面继续与联合国合作。

乌拉圭对生活在境内流离失所者居住点的妇女和女童遭受性暴力案件依然感到震惊。必须改进法律框架和各项保护人权制度，并增强各机构的能力与合法性，以便帮助打击有罪不罚现象，加强对侵犯人权行为的责任追究，从而鼓励重新融入。

主席（以英语发言）：我感谢贝穆德斯先生的通报。

我现在请索马里代表发言。

奥斯曼先生阁下（索马里）（以英语发言）：今天，我非常荣幸地在安全理事会代表索马里发言。我高兴地向我们的主要伙伴介绍我们的经验。在我们最需要帮助的时期，所有这些伙伴都与我们的国家和人民站在一起。

我谨借此机会感谢秘书处、联合国秘书长及其在纽约和索马里的团队致力于索马里的和平、稳定和繁荣。

如安理会所知，索马里成功地在2017年2月8日为漫长而复杂的选举进程划上了句号。当天，索马里人民的代表投票支持我国实行变革和转向新的方向，他们选举了穆罕默德·阿卜杜拉·法马约总统。我们也知道，索马里联邦政府在选举之后获得了公众的巨大支持。但是，我们应该非常清楚，在法马约总统当选以及哈桑·阿里·海尔随后被任命为总理之后，索马里人民在改善安全局势以及提供卫生和教育等基本服务方面寄予厚望。虽然索马里联邦政府正在不懈地努力满足所有人的期望，但目前的希望是逐步改善我们公民的生活。

尽管我们面临巨大的挑战，索马里仍在努力实现持久安全，以确保我国国内和平，并与全球社会和平共处。我们认为，只有加强我国的民主机构才能使索马里完全恢复。为此，法马约总统的政府将不遗余力地努力兑现他的核心竞选承诺，即：打击索马里的三大敌人：恐怖主义、腐败和贫困。

联邦政府着力使政治恢复正常。我们认为，良好的政治生态必须具有包容性，人人参与，充满生机，而且各方在公平的环境中进行政治实践。有鉴于此，联邦政府致力于巩固2004年以来才实行的联邦治理制度。我们的总体愿景是，建立一个为全体索马里人民工作、促进公平和善政的强大的合作联盟。令人欣慰的是，设立新的国家安全委员会——其成员包括联邦成员国——这一历史性事件表明，我们离这一目标更近了一步。国家安全委员会不仅是就安全问题，而且也是就更广泛的国家大事进行对话的平台。

联邦政府和联邦成员国以及其它利益攸关方目前正在就国家重要事项进行深入讨论，包括就分享自然资源和国家资源进行对话。这个问题和其它问题将在宪法审查进程的背景下加以讨论。索马里领导人认识到，《宪法》是将他们紧紧联系在一起的文件，是今后决策依据的基础性文本。

安全对于联邦政府而言依然至关重要。新的国家安全架构和安全条约为我们提供了加强索马里国民军所需的工具，并引入了改进过的警务模式。我们深信，在与非洲联盟索马里特派团（非索特派团）的共同努力下，我们能够在今后几年内击败青年党。一旦我们收复了余下的领土并确保供应线安全，我们将在联邦成员国的协作下建立地方行政机构，使我国局势实现稳定。我们认为，在使我国实现稳定方面，各社区是地方、联邦成员国和联邦三级政府的最佳协作方。

然而，联邦政府无法在缺少必要工具的情况下击败青年党。长期以来，我们的安全部队一直在使用同样的轻型武器——主要是AK-47型武器——与恐怖团体作战。尽管我们的男女军警很英勇，但我们在与恐怖分子的不对称战斗中与对方僵持不下。如果没有得到重武器供应的非索特派团，我们不可能击败青年党。对索马里的长期武器禁运严重限制了我们的购买重武器的能力，尽管在2013年部分解除了禁运。现在是让索马里获取比恐怖分子更为精良的武器的时候了。有鉴于此，我们请求本机关、即安全理事会考虑和制定一个明确的路线图，以便全面解除武器禁运。这将包括改进我们的武器管理以及我们的指挥和控制系统。

在9月5日于亚的斯亚贝巴召开的军事行动协调委员会会议上，非索特派团部队派遣国同意按照第2372（2017）号决议的设想削减兵力。非索特派团将于2018年5月前开始为撤离作规划，如果在此日期之后没有可预测和可持续的供资安排，他们可能在2018年5月完成撤离。我国政府和索马里人民感谢非索特派团过去10年来为帮助恢复索马里和平所作的牺牲。

非索特派团表现出色。但是，索马里国民军和索马里国家安全部队仍面临许多挑战，包括普遍缺乏能力和武器禁运的影响。索马里国民军和索马里国家安全部队尚未准备好接过索马里境内的安全责任，非索特派团在2018年5月过早撤离可能造成灾难性后果。必须在2018年5月31日后为非索特派团提供可预测和可持续的资金。

在谈到我们的安全部门从我们的朋友那里获得的援助时，我们感谢所有伙伴多年来坚定不移地持续给予支持。许多伙伴提供财政支持，其他伙伴提供技术和后勤支持。我要特别感谢的一个伙伴是非索特派团。它的维和部队过去10年来一直与我们合作，时间之长超出了所有人的预料。其间，为了帮助索马里击败青年党，并重建我们的安全部门，他们牺牲了许多士兵。

重建我国安全机构的一个关键要素是，必须大大改善国际伙伴在安全方面的协调。我们索马里联邦政府欢迎通过设立全面援助安全小组，真诚地尝试解决这一根本问题。该小组必须在与国家安全办公室的密切协作下，结束安全支助方面存在的重复与零敲碎打的做法。在我们一方，国家安全委员会就是应该这样做的。

长期以来，人们惯常的看法是，索马里是一个需要解决的问题；索马里人民的处境充分表明，国家未能发挥作用，导致了人道主义灾难。今天，索

马里联邦政府决心抓住这个极好的机会，大力提供更好的服务，让人民产生希望和理想，从而建立一个更加美好、更加强大、更加繁荣的索马里。这是推进改变当前流行观念这一过程的最佳途径。

主席先生，正是由于你给予协助并支持索马里联邦政府主导的安保举措，索马里历史上最黑暗的篇章即将结束。索马里人民满怀希望，索马里政府力图采取行动，以实现他们的期望。

此外，正如大家所知，3月至6月的漫长雨季推迟到来，有些地区的降雨量低于平均水平，致使索马里许多地区发生饥荒的风险加大。联合国人道主义事务协调厅在2月或3月间估计，有320万人立即需要获得援助。虽然在合作伙伴的帮助下，我们避免了战争，但今年下半年饥荒的威胁依然存在。索马里联邦政府仍然非常关切这场人道主义危机。我们再次呼吁我们的国际伙伴给予帮助，为我们提供额外资金，以维持目前的人道主义援助水平，挽救众多索马里人的生命。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时散会。