



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
6 September 2017  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят вторая сессия

Пункт 115(d) предварительной повестки дня\*

**Выборы для заполнения вакансий  
во вспомогательных органах и другие  
выборы: выборы пятнадцати членов  
Совета по правам человека**

### **Вербальная нота Постоянного представительства Афганистана при Организации Объединенных Наций от 5 сентября 2017 года в адрес Секретариата**

В связи с выдвижением кандидатуры Исламской Республики Афганистан для избрания в Совет по правам человека на период 2018–2020 годов на выборах, которые состоятся в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, Постоянное представительство Исламской Республики Афганистан при Организации Объединенных Наций имеет честь настоящим препроводить документ с изложением добровольных обязательств и обещаний Исламской Республики Афганистан в области защиты и поощрения прав человека и основных свобод (см. приложение).

Приложение к настоящей вербальной ноте было подготовлено в соответствии с резолюцией [60/251](#) Генеральной Ассамблеи; его главная цель состоит в том, чтобы продемонстрировать приверженность Афганистана делу защиты прав человека как на национальном, так и на международном уровне.

Постоянное представительство Афганистана при Организации Объединенных Наций будет признательно за распространение настоящей вербальной ноты и приложения к ней в качестве документа Генеральной Ассамблеи.

---

\* [A/72/150](#).



**Приложение к вербальной ноте Постоянного  
представительства Афганистана при Организации  
Объединенных Наций от 5 сентября 2017 года в адрес  
Секретариата**

**Кандидатура Афганистана для избрания в Совет по правам  
человека на 2018–2020 годы**

**Добровольные обязательства и обещания в соответствии с  
резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи**

1. Афганистан имеет честь представить свою кандидатуру для избрания в состав Совета по правам человека на период 2018–2020 годов. Афганистан готов поделиться своим богатым опытом в деле осуществления прав человека, основанным на его политике, стратегиях и планомерных успехах в деле поощрения и защиты прав человека. После падения режима талибов в 2001 году Афганистан добился колоссальных успехов в области прав человека. Это заслуга нескольких сторон, в том числе самого государства, национальных правозащитных учреждений и гражданского общества, а также международного сообщества, которое, не прекращая оказывать Афганистану поддержку, помогло ему стать лучше, стать страной, в которой гражданам обеспечены достоинство и права. Афганистан закрепил свои успехи в области прав человека и готов рассказать о них международным форумам по правам человека, Совету по правам человека и его вспомогательным органам и механизмам. Свою кандидатуру в состав Совета по правам человека Афганистан выдвигает впервые.

2. В Конституции Афганистана закреплена его приверженность соблюдению прав человека. В ней признается важность Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, при этом конкретными статьями права гарантируются всем мужчинам и женщинам. К числу важнейших достижений Афганистана относятся следующие: планомерная реализация принципов прав человека (в частности, права на свободу выражения мнений), обеспечение инклюзивности процесса принятия решений, обеспечение участия женщин в политических, социальных и экономических процессах и улучшения в области социальных услуг, включая доступ к медицинскому обслуживанию и образованию. Страна активно наращивает потенциал национальных сил безопасности и при этом каждый день почти во всех своих уголках ведет борьбу с терроризмом и насильственным экстремизмом. Афганистан несет с собой обширный опыт, накопленный благодаря конфликту и его последствиям, социально-экономическим проблемам, институциональным усилиям по обеспечению мира и справедливости и демократическим устремлениям, которые позволяют стране на практике выполнять уникальную функцию в деле поощрения и защиты прав человека и человеческого достоинства.

3. Независимая афганская комиссия по правам человека, учрежденная в соответствии с Боннским соглашением, достигнутым под эгидой Организации Объединенных Наций в декабре 2001 года, была официально признана в Конституции Афганистана (статья 58) в 2004 году. Комиссия является национальным правозащитным учреждением, занимающимся вопросами поощрения и защиты прав человека и мониторинга в этой области, а также расследованием случаев нарушения прав человека. При поддержке со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Комиссия дважды получала аккредитацию категории «А» по итогам коллегиального обзора, проводившегося Международным координационным комитетом национальных учреждений по поощрению и защите прав человека,

благодаря чему Комиссии был обеспечен более широкий доступ к органам Организации Объединенных Наций по правам человека. С момента своего создания Комиссия играет немаловажную роль в деятельности по поощрению и защите прав человека и мониторингу соответствующего положения в Афганистане.

## 1. Действия на международном уровне

### **Выполнение положений основных международных конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека**

4. Афганистан подписал и ратифицировал семь основных международных конвенций по правам человека, при этом некоторые из них были ратифицированы еще в 1983 году. К их числу относятся следующие: Международный пакт о гражданских и политических правах (1983 год), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1983 год), Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1983 год), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1987 год), Конвенция о правах ребенка (1994 год), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2003 год) и Конвенция о правах инвалидов (2012 год). Наряду с этим Афганистан ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2002 год), и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2003 год).

5. Афганистан стал одной из первых исламских стран, выступивших в поддержку принятия Всеобщей декларации прав человека в 1948 году, что является убедительным свидетельством приверженности страны универсальным стандартам достоинства человека.

### **Сотрудничество с механизмами специальных процедур**

6. За последние годы Афганистан принял у себя всех мандатариев специальных процедур. Страну посещали специальные представители Генерального секретаря и специальные докладчики по различным тематическим областям, включая Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (октябрь 2002 года и май 2008 года), Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте (сентябрь 2003 года), Рабочую группу по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение (2009 год), Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (февраль 2010 года), Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (ноябрь 2014 года), Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (февраль 2016 года) и Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц (октябрь 2016 года). В настоящее время правительство Исламской Республики Афганистан ожидает визита Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, который должен состояться в 2017 году.

7. Правительство Исламской Республики Афганистан приветствовало рекомендации, вынесенные специальными процедурами, и использовало их в качестве руководства для укрепления соответствующих систем. Афганистан твердо

намерен и впредь выполнять рекомендации и проводить последующие связанные с ними мероприятия. Страна подготовила планы действий по обеспечению осуществления рекомендаций и строгого контроля за ним.

#### **Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

8. Афганистан продолжает укреплять сотрудничество с УВКПЧ. За последние 12 лет верховные комиссары Организации Объединенных Наций по правам человека посетили Афганистан с тремя визитами, каждый из которых послужил толчком к налаживанию между страной и Управлением конструктивных отношений, которые поддерживаются до сих пор. Помимо этого, в интересах осуществления общей стратегии по обеспечению защиты и поощрения прав человека в рамках УВКПЧ в Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану была учреждена Группа по правам человека. Группа принимает участие в стратегических обсуждениях, касающихся прав человека, а также оказывает стране содействие в проведении целевых исследований и представлении докладов о положении в области прав человека.

#### **Осуществление основных конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека**

9. Афганистан придает большое значение своим обязательствам по представлению докладов механизмам в области прав человека и внимательно следит за выполнением их рекомендаций. Второй периодический доклад Афганистана Комитету против пыток был рассмотрен в апреле 2017 года. Правительство Исламской Республики Афганистан твердо намеревается осуществлять заключительные замечания, которые будут вынесены по итогам обзора, и проводить последующие связанные с ними мероприятия. Подготовка второго периодического доклада страны для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин была завершена в июле 2011 года, а подготовка доклада для Комитета по правам ребенка — в 2009 году. Кроме того, в апреле 2008 года Афганистан представил доклад о своих обязательствах по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

#### **Универсальный периодический обзор**

10. Афганистан стремится к открытому и конструктивному участию в динамичном процессе универсального периодического обзора, включая представление информации о мерах, принятых для выполнения вынесенных в его рамках рекомендаций. В мае 2009 года Афганистан стал одной из первых стран, положение в которых было изучено в рамках механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека; второй цикл обзора был проведен в январе 2014 года. Подготовка к обоим циклам проходила на основе всеобъемлющего и широкого процесса консультаций с участием всех соответствующих министерств и других государственных структур, Независимой афганской комиссии по правам человека, организаций гражданского общества и неправительственных организаций. В настоящее время Афганистан занимается выполнением рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущего обзора, и готовится к третьему циклу обзора, запланированному на январь 2019 года.

#### **Международный уголовный суд**

11. Афганистан твердо намерен сотрудничать с Международным уголовным судом. Большинство преступлений, фигурирующих в Римском статуте, были учтены в новом уголовном кодексе Афганистана, который уже находится на за-

ключительном этапе утверждения. За последние два года был налажен механизм связи и сотрудничества с Судом, и правительство намерено поддерживать его открытый и конструктивный характер. Чтобы укрепить отношения и поделиться информацией о достигнутых успехах, две высокопоставленные делегации правительства Исламская Республика Афганистан посетили штаб-квартиру Суда, после чего представили Суду два комплекта материалов о правовых мерах, принятых правительством в отношении преступлений, фигурирующих в Римском статуте. Кроме того, Суду было направлено официальное предложение организовать визит в Афганистан.

## **2. Действия на национальном уровне**

### **Совершенствование национального законодательства**

12. Правительство Исламской Республики Афганистан прилагает усилия к тому, чтобы обеспечить включение положений ратифицированных конвенций в национальное законодательство. Недавно в Афганистане были утверждены Закон против пыток (февраль 2017 года), Закон о борьбе с торговлей людьми и незаконной перевозкой мигрантов (декабрь 2016 года), Уголовно-процессуальный кодекс (май 2014 года), Закон о запрещении вербовки детей в вооруженные силы (декабрь 2014 года) и Закон о доступе к информации (ноябрь 2014 года). Помимо этого, положения конвенций были включены в ряд принятых в последние годы законов, в том числе в Кодекс ювенальной юстиции, Закон об искоренении насилия в отношении женщин, Закон о финансировании терроризма, Закон о труде, Закон об антикоррупционной стратегии, Закон о центрах реабилитации для несовершеннолетних, Закон о похищении людей и торговле людьми, Закон о коммерческом посредничестве, Закон о частных инвестициях, Закон о тюрьмах и центрах содержания под стражей, Закон о политических партиях, Закон о собраниях и регламент о приютах/центрах поддержки для женщин. Эти законы, некоторые из которых являются знаковыми в соответствующих областях, позволяют стране повысить эффективность деятельности по поощрению и защите прав человека и человеческого достоинства. Афганистан твердо намерен добиваться более строгого соблюдения принципа верховенства права, укрепления судебной системы и механизмов подотчетности и наиболее эффективным образом служить своим гражданам.

### **Повышение уровня подотчетности и транспарентности**

13. Правительство Исламской Республики Афганистан считает, что подотчетность и транспарентность являются неотъемлемыми компонентами концепции управления в интересах мира, развития и прав человека. Афганистан не только проводит законодательную реформу, он также приступил к реализации программы по проведению судебной реформы, которая включает в себя обзор структур и процедур. Подавляющее число сотрудников Верховного суда и Генеральной прокуратуры были наняты в последние два года в рамках процесса конкурентного отбора кандидатов с учетом их профессиональных навыков, причем среди них широко представлены женщины. Подотчетный президенту совет высокого уровня по вопросам законности и борьбы с коррупцией был создан для того, чтобы возглавить усилия правительства по обеспечению подотчетности и транспарентности. В целях дальнейшего повышения уровня подотчетности и транспарентности был создан специальный суд для рассмотрения дел, связанных с коррупцией, который к настоящему времени рассмотрел несколько дел о предполагаемых случаях коррупции.

14. Чтобы подчеркнуть необходимость обеспечения благого управления и подотчетности, в октябре 2016 года правительство приступило к осуществлению программы «Гражданская хартия». Программа «Гражданская хартия» осуществляется в рамках усилий, направленных на то, чтобы разорвать порочный круг нестабильности и насилия и содействовать реализации на низовом уровне права на принятие решений и развитие. Хартия дает возможность заключения общественного договора между правительством и местными советами по развитию для более эффективного предоставления основных инфраструктурных и социальных услуг. Наряду с этим следует отметить, что примерно 40 процентов членов советов по вопросам развития — женщины.

15. Обеспечение свободы выражения мнений стало одним из основополагающих достижений в плане содействия поощрению прав человека, социальной ответственности и преобразований, которые для Афганистана и нынешнего поколения его граждан являются уникальными. Эта свобода проявляется в наличии значительного количества телевизионных каналов, радиостанций, печатных средств массовой информации, культурных и музыкальных платформ, а также в наличии большого числа афганцев среди пользователей социальных сетей. Таким образом, свободные и независимые средства массовой информации играют важную роль в деле защиты и поощрения прав человека и мониторинга соответствующей ситуации в Афганистане. Закон о доступе к информации служит полезным инструментом с точки зрения расширения прав и возможностей граждан, а гражданское общество, которое становится все более обширным и активным, является одним из важнейших факторов в деле поощрения и защиты прав человека в Афганистане.

#### **Расширение прав и возможностей женщин и содействие гендерному равенству**

16. Правительство является главным механизмом осуществления стратегий и обязательств по улучшению положения женщин и девочек. Афганские женщины несут тяжкое бремя; причиной тому служат хронические конфликты, полученная во время войны эмоциональная травма, повсеместная нищета, социокультурные традиции и обычаи и слаборазвитость инфраструктуры. С 2009 года действует Закон о ликвидации насилия в отношении женщин, а в августе 2014 года был одобрен регламент о защите прав человека в государственных учреждениях. В 2015 году был одобрен национальный многолетний план действий по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, касающейся женщин и мира и безопасности. Страна добилась выполнения национального плана действий по расширению экономических прав и возможностей женщин посредством осуществления инклюзивного и широкомасштабного процесса с участием женщин-представителей из провинций, гражданского общества и сообщества экспертов. В центре внимания правительства находятся такие вопросы, как образование девочек, включая доступ к образованию более высокого уровня, охрана материнского здоровья и питание, доступ женщин к рынку труда, роль женщин в политической, социальной и экономической областях, доступ к правосудию и участие женщин в мирном процессе. Министерству по делам женщин поручено, действуя в сотрудничестве с другими партнерами, разрабатывать стратегии, устанавливать приоритеты и координировать программы по расширению прав и возможностей женщин. В последние годы в министерствах и национальных силах обороны и безопасности Афганистана были созданы отделы по гендерным вопросам и вопросам прав человека. Недавно была учреждена должность заместителя Генерального прокурора, который будет заниматься конкретно вопросами, связанными с насилием в отношении женщин, правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними, и правами человека. В провинциях также были созданы должности прокуроров и

структуры, которые будут заниматься вопросами, касающимися борьбы с насилием в отношении женщин, преступлений, совершаемых несовершеннолетними, и прав человека. В прошлом году в целях обеспечения гендерного равенства и набора сотрудников на основе их профессиональных качеств число работающих в Генеральной прокуратуре женщин было увеличено с 4 до 17 процентов. В частности, на должности уровня генерального директора было нанято 10 женщин, 4 из которых являются членами Высшего совета Генеральной прокуратуры. Кроме того, для расширения доступа женщин к системе правосудия были созданы специальные суды и назначены специальные прокуроры, которым было поручено заниматься делами, связанными с насилием в отношении женщин и отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних.

### **Права внутренне перемещенных лиц и вернувшихся переселенцев**

17. За последние несколько месяцев в Афганистан вернулось беспрецедентное число беженцев, и беспрецедентное число внутренне перемещенных лиц вернулось в свои дома. Правительство твердо намерено защищать права внутренне перемещенных лиц и вернувшихся переселенцев и создать эффективные механизмы для удовлетворения их конкретных потребностей. Возглавляемый президентом Совет по вопросам миграции и возглавляемый премьер-министром Исполнительный комитет по вопросам перемещения и возвращения населения — это директивные механизмы высокого уровня, призванные обеспечивать принятие эффективных мер в интересах внутренне перемещенных лиц, находящихся на соответствующем положении на протяжении длительного времени, лиц, оказавшихся на этом положении недавно, и вернувшихся переселенцев. Национальная стратегия в отношении внутренне перемещенных лиц остается основным документом, которым руководствуется правительство при принятии мер по удовлетворению конкретных потребностей. Правительство старается найти долгосрочное решение проблемы перемещения населения, которое предусматривало бы в том числе усиление безопасности, предсказуемое выделение ресурсов и обеспечение возможностей трудоустройства. Шаги, предпринятые к настоящему времени в рамках мирного процесса, процесса региональной экономической интеграции и реформы гражданской службы, будут содействовать решению проблемы перемещения населения.

### **Цели Афганистана в области устойчивого развития**

18. Правительство Исламской Республики Афганистан считает, что равенство и справедливость являются обязательными условиями обеспечения мира и устойчивого развития. Именно поэтому Афганистан одобрил основные компоненты устойчивого развития, то есть экономические, социальные и экологические цели и комплексные принципы мира, справедливости и институционального развития. В Афганской национальной рамочной программе мира и развития (на 2017–2021 годы) подтверждаются принятые страной концепция и обязательства, связанные с обеспечением ее самодостаточности и повышением благосостояния ее граждан. Перспективы Афганистана в плане его экономического положения и его развития тесно связаны с достижением прочного мира и примирения. Правительство прилагает существенные усилия к налаживанию мирного процесса и твердо убеждено в том, что конфликт необходимо урегулировать политическими средствами.

### 3. Проблемы

19. Афганистан привлекателен для международных террористов ввиду своего центрального расположения и сложности ландшафта. По самым точным оценкам, за последние два года число иностранных боевиков в стране увеличилось с 200 до 11 000. Афганистан вносит полноценный вклад в обеспечение безопасности региона как государство, находящееся на передовой линии и переднем крае обороны. Правительство Исламской Республики Афганистан от имени всего мира борется с более чем 20 международными террористическими группами. На момент подготовки настоящего документа с изложением обязательств ситуация в стране была отмечена большим числом жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом, включая нападения террористов-смертников и угрозы со стороны «Талибана», «Аль-Каиды», «Исламского государства Ирака и Леванта» и «Сети Хаккани» и других групп боевиков. Помимо этого, перед страной стоит проблема гуманитарного характера, обусловленная спровоцированным конфликтом внутренним переселением населения и возвращением большого числа беженцев. Невзирая на эти сложности, афганцы ежедневно борются за то, чтобы их надежды на мир, справедливость и человеческое достоинство воплотились в жизнь. Членство Афганистана в Совете по правам человека усилит веру его народа в ценность прав человека, которые являются универсальными, неделимыми и взаимозависимыми.

### 4. Обязательства Афганистана как кандидата в члены Совета по правам человека

20. Афганистан в полной мере осознает обязанности, которые будут возложены на него как на члена Совета по правам человека. В период своего членства в Совете и по завершении этого периода Афганистан решительно намеревается вносить конструктивный вклад в дело поощрения и защиты прав человека на национальном, региональном и международном уровнях. Настоящим Афганистан обязуется:

#### Национальный уровень

- a) продолжать добиваться ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- b) обеспечить утверждение пересмотренного уголовного кодекса в соответствии с Конституцией Афганистана и с учетом приверженности Афганистана соблюдению международных конвенций;
- c) обеспечить принятие комплексного закона о детях и разработку национального плана действий по защите детей;
- d) обеспечить полноценную реализацию национального плана действий по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности;
- e) продолжать добиваться конструктивного участия женщин в процессе принятия политических решений, в том числе в мирных переговорах, в деятельности секторов безопасности и правосудия, законодательных процессах и экономических программах;
- f) свести к минимуму число жертв конфликта среди гражданского населения;



g) продолжать оказывать всемерное содействие Независимой афганской комиссии по правам человека и обеспечить в рамках Комиссии функционирование канцелярии омбудсмана;

h) создать эффективную систему, позволяющую на уровне провинций обмениваться информацией об угрозах со средствами массовой информации, организациями гражданского общества, журналистами и правозащитниками;

i) продолжать содействовать подлинному участию гражданского общества и правозащитников в деятельности по поощрению и защите прав человека и их реальной вовлеченности в эту деятельность;

#### **Региональный уровень**

j) продолжать содействовать созданию регионального механизма по правам человека в Южной Азии и пропагандировать его роль и цели в соответствующих государствах-членах;

#### **Международный уровень**

k) продолжать в полной мере сотрудничать и взаимодействовать с Советом по правам человека в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи с целью содействовать полному осуществлению мандата Совета;

l) установить качественно новые стандарты в отношении сотрудничества со всеми компонентами механизмов системы Организации Объединенных Наций по наблюдению за положением в области прав человека, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, мандатариев специальных процедур, процедуру представления жалоб Совета по правам человека и договорные органы;

m) поддерживать универсальный характер универсального периодического обзора и принимать участие в процессе обзора посредством конструктивного сотрудничества в рамках интерактивного диалога;

n) продолжать добиваться выполнения рекомендаций, которые были одобрены им в рамках второго цикла универсального периодического обзора по Афганистану;

o) поддерживать инициативы по укреплению потенциала Совета по правам человека в деле поощрения прав наиболее уязвимых групп, уделяя особое внимание детям, женщинам, внутренне перемещенным лицам, вернувшимся переселенцам и беженцам;

p) расширить деятельность, направленную на обмен с другими сторонами его опытом в осуществлении известных программ, способствующих достижению цели эффективной реализации прав человека, в различных областях, в том числе в таких, как борьба с терроризмом и обеспечение права женщин и свободы выражения мнений;

q) продолжать содействовать конструктивному взаимодействию гражданского общества и неправительственных организаций с Советом по правам человека;

r) поддерживать усилия, направленные на обеспечение эффективного реагирования международного сообщества на новые проблемы в области прав человека.