



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八〇四四次会议

2017年9月12日星期二上午10时15分举行

纽约

主席:	阿莱穆先生	(埃塞俄比亚)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	盖冈夫人
	意大利	卡尔迪先生
	日本	川村先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	内边贾先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全领域的合作

非洲联盟

秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告(S/2017/744)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-28373 (C)



无障碍文件

请回收



通过议程

议程通过。

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全领域的合作

非洲联盟

秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告 (S/2017/744)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长驻非洲联盟特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处主任海尔·门克里欧斯先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/744，其中载有秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告。

我现在请门克里欧斯先生发言。

门克里欧斯先生（以英语发言）：我谨表示赞赏安全理事会主席召集本次关于联合国与包括非洲联盟（非盟）在内区域组织之间合作的重要会议，并给我这次机会介绍秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告 (S/2017/744)。安理会面前摆着这份报告，上星期安理会在亚的斯亚贝巴举行了关于这个议题的通报会和讨论。因此，我将只向安理会介绍报告印发以来出现的最新情况。

首先，我要就联合国安全理事会及非盟和平与安全理事会在亚的斯亚贝巴举行友好而建设性的讨论，向两理事会表示祝贺。这证明两机构坚定致力于通过密切合作与协作来对付非洲的和平与安全挑战。它还表明，认识到目前对非洲和平与安全的威胁是如此复杂，如此相互关联，其影响如此之深

刻，两个组织都不能在没有对方的情况下单独解决这些威胁。我要赞扬两个理事会发出明确的信息，认为两个组织相互尊重，团结一致，承认各自的比较优势，在此基础上实现目标一致，这是是两组织的力量所在，应进一步予以制度化。

如安理会成员上周听取的通报所述，联合国秘书处与非洲联盟委员会之间的战略伙伴关系一直在稳步增长，其特点现在是各级同行之间继续交流。联合国特别代表和特使在若干紧急局势中正与非盟同行共同合作，并对后者的努力加以补充，其中包括布隆迪、刚果民主共和国、冈比亚、马里、利比亚、索马里、南苏丹和苏丹等。

如我上周所述，联合国和非盟特别代表现在经常向非盟和平与安全理事会举行联合通报，包括最近就刚果民主共和国、南苏丹和索马里进行通报。在本报告所述期间，联合国代表还参加了40多次和平与安全理事会会议并发言，其中多数是通过联合国驻非洲联盟办事处作出。同样，非盟代表也向安理会作了通报，不过需要更多地进行此类通报。在工作层面上，根据安理会第2320（2016）号决议、非盟和平与安全理事会2016年9月29日公报和联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架的各项规定，继续开展日常交流互动，包括前景扫描、共同分析和评估以及联合行动规划等。

我想重点谈一谈安理会成员上周成功审议的五点。

首先，两理事会重申了《联合国宪章》关于安全理事会对维护国际和平与安全负有主要责任这一原则，并承认区域安排根据《宪章》第八章在应对与冲突有关的挑战方面的重要作用。在这方面，两理事会注意到非盟及其区域经济共同体和区域机制的重要和关键作用，它们邻近冲突国家和地区，对冲突的政治、社会和经济根源及动态有深入的了解，为解决这些冲突提供了独特的优势。

第二，我们欢迎达成共识，认为安理会与非洲和平与安全理事会之间的伙伴关系可以通过两者之间更

频繁的互动予以加强。这可包括向两理事会会议上的冲突局势派遣联合外地特派团。就如何组织这样的联合特派团提出了一些建议。还有人建议，两理事会可以更频繁地互动，特别是在决定任务之前。这种互动有助于采取共同办法来处理冲突局势，并确保两理事会向秘书处和非盟委员会发出的执行指示更为一致。

第三，我们欢迎安全理事会承认，若有非盟特别代表和特使与联合国同行一道共同进行通报，那么安理会关于非洲和平与安全问题的审议和决定就可以更加丰富。正如许多安理会成员在审议期间所述，非洲联盟和区域经济共同体的特别代表具有丰富的知识、经验和理解，可供安理会采用。联合国秘书处随时准备与非盟委员会和区域经济共同体合作，落实安理会在这一领域的愿望。

第四，许多代表强调了两个组织在预防冲突和建设和平方面加强合作的重要性。虽然联合国和非盟已经改善了预警机制，但早期行动仍然是一个挑战，我们往往倾向于被动行动而不是主动行动。联合国和非盟应加强与区域经济共同体以及与存在冲突地区的国家的邻国的合作。我们也应该与非国家行为体，如信仰团体进行交往，因为它们与受影响的社区有历史接触，并享有对它们程度更高的信任。

在建设和平方面，两理事会强调必须更多地注意解决冲突根源，防止冲突复发。这将需要联合国、非盟、双边伙伴和非政府组织的持续参与，包括建立脆弱国家的体制能力，增加经济机会，增强抵御能力。非盟和平与安全理事会还呼吁加强与建设和平委员会和建设和平支助办公室的合作，它们在去年10月商定每年举行一次会议，以评估进展情况并计划联合工作。

第五，我们感到鼓舞的是，安理会和非盟和平与安全理事会继续承诺按照第2320（2016）号决议审议安全理事会授权的非盟和平支助行动的财政负担分摊问题。非洲国家继续认为，除了承诺提供这

种行动总费用的25%之外，它们已经承担了沉重负担，将它们的青年男女派到联合国不能部署的危险冲突局势之中。非盟还采取进一步措施，加强和充分遵守财政和人权问责和合规机制。秘书长赞扬非洲联盟领导人坚定的政治意愿，包括迄今为止向非盟和平基金支付其2017年6500万美元目标的18%。

正如我上周提到的那样，还必须确保安全理事会授权的非盟和平支助行动的经费筹措是在两理事会商定并根据对冲突局势的联合分析和评估而作出的共同政治战略框架内进行。秘书处和非盟委员会之间已经发起了这一进程，以确保非盟领导的和平支助行动的经费筹措成为实现共同政治和行动战略的工具。

最后，我们继续听到非盟和平与安全理事会和委员会的强烈呼吁，必须紧急处理关于非洲联盟索马里特派团（非索特派团）的可预测、灵活和充足的资金问题。联合国通过联合国索马里支助办公室提供的支助对于非索特派团行动的性质来说是不够的，而且不够灵活，而非联合国的支助在2018年以后是不确定的。非盟和平与安全理事会成员认为这种情况无法维持，可能导致非索特派团在索马里国家军队尚未准备好接管其安全责任之前仓促撤离。如果因为国际社会无法为非索特派团提供足够和可预测的资金，导致过去十年取得的成果和作出的牺牲付之东流，那将是不幸的，尤其是对于长期备受苦难的索马里人民而言。根据安全理事会的要求，秘书长将在11月份提交一份关于为非索特派团进一步供资问题的报告，非盟和平与安全理事会已要求安理会作出适当决定，解决这一迫切和关键的问题。

最后，我要感谢安全理事会对秘书长和非盟主席签署的《框架协定》的高级别政治支持，这确保我们有能力全面实施安全理事会呼吁的战略伙伴关系。

主席（以英语发言）：我感谢门克里欧斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，首先，我感谢你召开本次通报会，并借此机会感谢秘书长驻非洲联盟特别代表海尔·门克里欧斯颇具启发性的通报，他在通报中强调了联合国与非洲联盟（非盟）加强和平与安全领域合作关系的重要性。

正如摆在我们面前的秘书长的报告（S/2017/744）所指出，过去几年来，联合国与非洲联盟的伙伴关系已经向前迈出了一些重要步伐。这一合作取得积极进展的原因是，人们都认识到这两个组织在和平与安全领域相互依存和相辅相成的关系。应当指出，必须加强这种合作，并且发展更加有效的伙伴关系，以应对非洲集体安全面临的共同挑战。有鉴于此，我们欢迎秘书长和非洲联盟委员会主席于4月19日签署了《联合国—非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。我们希望，两个秘书处为此设立的监督机制将有助于实施这一重要工具，进一步加强两组织之间的合作，发挥其全部潜力。

主席先生，正如你刚才所说的那样，在总结9月7日和8日你在亚的斯亚贝巴主持举行的安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会成员第十一次年度联合协商会议时，安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会可以在这一合作中发挥核心作用。我将仅仅强调，就这一合作而言，非洲维和行动表明，它们是当地应对全球性问题的措施。从这个角度来看，加强非洲联盟与联合国之间的伙伴关系，可以使非洲联盟能够获得更多的能力、工具和手段，以便采取有利于所有人的协调一致的有效行动。这不仅需要在战略和业务层面，而且还要在联合分析和规划的层面加强伙伴关系，要一直延续到部署为止，以确保对非洲大陆所面临不断变化的和平与安全挑战采取经过调整的、更加有效的应对措施。特别是从非洲联盟主导的和平行动向联合国主导的维和行动过渡方面汲取的经验教训，说明了两组织在有效管

理和平与安全问题方面面临着诸多后勤、业务和能力方面的困难。

因此，我们认为，必须加强非洲联盟及其区域经济共同体在和平与安全领域的能力。同样，有必要加强各区域办事处，如联合国西非和萨赫勒办事处和联合国中部非洲区域办事处的手段和能力，以及非洲联盟特使和特别代表的工作，促使他们为这一目标作出最大的贡献。

我国代表团欢迎迄今为安全理事会授权、尤其是在塞内加尔担任主席期间于2016年11月通过第2320（2016）号决议所授权由非洲联盟主导的和平行动寻求可预测、可持续和灵活的筹资机制方面所作的努力。我们认为，这是一个重要步骤，它开启了真正的前景，来进一步思考如何妥善确保为非洲联盟主导的和平行动提供可持续和可预测的资金。我们仰赖主席国埃塞俄比亚发挥领导作用，以实现这一愿景。

我要借此机会感谢秘书长和非洲联盟委员会主席根据第2320（2016）号决议提交高质量的报告，报告提出的具体建议促使我们更加团结一致地实现共同目标，并提高这一战略伙伴关系的可预测性。塞内加尔代表团希望，安理会将表现出必要的政治意愿，确保采取适当的后续行动，本着建设性精神共同努力，通过一项实质性决议草案来制定一项原则，即经安理会同意、非洲联盟授权或批准的和平支助行动必须由联合国预算分摊会费来供资，关于特定特派团的供资决定将根据具体情况而定。

我国代表团十分希望对第2320（2016）号决议的执行情况进行审查。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我非常感谢门克里欧斯先生向安全理事会所作的杰出通报。我还要感谢秘书处提交关于联合国与非洲联盟（非盟）之间合作的综合报告（S/2017/744）。

报告中所述的伙伴关系因双方在各方面开展的合作而不断发展。非盟和联合国的伙伴关系在和

平与安全方面得到了发展。安全理事会于2016年11月通过了第2320（2016）号决议。该决议强调，必须加强两组织间的现有合作，以确保这种伙伴关系具有战略性质，并成为一体制，从而保证有必要的工具来建设和发展两组织应对非洲大陆所面临复杂而复杂的挑战的能力。根据《联合国宪章》第八章，这种伙伴关系将得到加强，并将确保双方都能从中受益。

我要强调，安理会必须审议秘书长按照第2320（2016）号决议提交的报告（S/2017/744）中列出的所有备选方案，即支持根据安理会的任务授权在非洲大陆开展的和平行动，并按照既定标准，确保由联合国维和行动预算供资的原则。信守这些标准，将能确保为非洲大陆的维持和平行动提供持续和持久的经费。

联合国秘书处与非洲联盟和平与安全理事会之间的合作是事关两组织的关键要素，有鉴于此，我要赞扬秘书长以及非洲联盟和平与安全理事会主席努力在体制方面和实际工作方面加强并促进双方的合作。在这一框架内，于4月19日签署了《联合国—非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，并确定了双方合作的优先领域。我们希望该文件将得到执行。一旦得到执行，它将提高非盟的能力，全面启动整个非洲和平与安全架构 包括非洲待命部队在内的各个组成部分。

我还愿强调奉行保持和平原则和将其纳入非盟各方面工作的重要性。我们必须更多地重视预防冲突、预警系统、和平解决冲突、冲突后建设和平以及促进这两个组织在这些领域的合作，从而最终就非洲大陆面临的各种和平与安全挑战达成共识。我们还必须能够评估将使这些挑战能够得到处理的各种手段。

如果不提及联合国驻非洲联盟办事处为加强这两个组织之间的伙伴关系所做的努力将是我的失职。我们希望，秘书长根据第2320（2016）号决议不久后将提交供安理会审议的报告将从加强这两个组

织之间伙伴关系的角度来评估该办事处的需求。我们希望安理会将尝试提高该办事处的能力，以确保它能够执行其任务，充当这两个组织之间的桥梁。

最后，我谨强调，作为联合国安全理事会和非盟和平与安全理事会的成员，埃及决心有效推动为加强这两个组织之间伙伴关系所做的各种努力。我们相信，这是处理非洲和全世界面临的各种复杂和多层面性现代挑战的最佳方式。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
主席先生，我感谢你召开本次会议和门克里奥斯秘书长特别代表的通报。

我们不常在安全理事会汇聚一堂，讨论我们工作中光明的一面，即：找到各国共同努力以促进和平与安全的新途径。我高兴地说，今天是这些场合中的一次。

非洲联盟（非盟）是联合国的一个关键伙伴。从索马里到马里到南苏丹，非盟与联合国联手，在非洲大陆倡导我们和平与安全的共同价值观。这种伙伴关系在上周的联合磋商中得到进一步证明。正如我们上次审议这一关系时说过的，问题不是非盟和联合国是否将继续密切合作，而是我们将如何深化和加强我们的伙伴关系。

过去十年来，这种伙伴关系走过了漫长的道路，这在很大程度上归功于联合国驻非洲联盟办事处和非盟和平与安全理事会的工作。当这两个组织一道努力时，特派团规划变得更加完善，任务授权更加明确，而政治支持则更加有力。所有这些意味着取得更好的成果。然而，最重要的是，实地那些安全与生命依赖这种工作的民众得到更好的服务，这正是我们努力的目的。

这种关系中的一个亮点是非盟计划最终敲定其人权、行为与纪律框架。如果我们想深化合作，在这些领域取得进展至关重要。非盟继续努力防止践踏人权和倡导尊重人权绝对必不可少。没有什么比部队和警察的虐待与行为不当更能破坏信任—更不必提损害非盟和联合国的声誉。这意味着，必须先

期制订筛查和遴选工作人员的严格程序。维和人员在实地工作时，必须有培训、监测以及报告。当侵权行为确实发生时，必须有独立的调查与问责。我们欢迎非盟决心倡导促进人权。我们期待在这些构架的落实上取得进展。

我们还为联合国秘书处同非盟委员会工作人员之间建立起更加密切的工作关系感到鼓舞。在改善非盟主导的和平支助行动的内部管理与监督方面也取得进展。这些都是沿正确方向采取的步骤。我们承认，充分落实这些透明度、业绩表现以及问责基准将需要花费时间。我们随时准备继续一道努力，以确保这些框架得到落实，并取得明显进展。

但是，在我们能够考虑通过联合国提供更多财政支助之前，我们必须看到取得这些进展的具体证据。在各项财政透明度、行为、纪律以及人权基准在非盟各项外地行动得到明确落实之前，美国将不会考虑把联合国的摊款用于未来非盟的任何行动。否则，将有可能危及联合国维持和平的合法性。我们将继续支持非盟努力提高财政上的自给自足，包括振兴非洲联盟和平基金。我们尤其期待与非盟各成员国一道努力，以查明提高财政自立的透明的并且符合成员国国际义务与承诺的非贸易机制。

最后，我们期待非洲联盟继续发挥领导作用，调动成员国制止暴力和防止大规模暴行。在南苏丹、马里和刚果民主共和国等地，非盟寻求加大区域应对各种冲突与暴行的力度，但是仍有大量工作有待完成。归根结底，我们相信，这一重要关系正在沿着正确的方向推进。我们正在打造一种能够分担责任的伙伴关系。我们正在打造一种基于共同价值观的伙伴关系。

只要我们继续坚定地恪守承诺，致力于取得进展，我们就将继续加强这一重要的伙伴关系。这使今天成为安全理事会美好的一天。

川村先生（日本）（以英语发言）：我也愿感谢秘书长驻非洲联盟特别代表海尔·门克里欧斯先生的深入通报。

我们在谈论联合国同非洲各种区域和次区域组织合作时，出现的两个重要概念一是主导权，二是伙伴关系。我们必须保持主导权与伙伴关系之间的平衡，以使各行为体的比较优势最大化。非洲统一组织和后来非洲联盟（非盟）的成立折射出区域在预防与解决冲突方面的广泛主导权与共识。

非盟的诸多重要作用之一是，它能够快速向恶劣的环境部署和平支助行动。在伙伴关系方面，联合国驻非洲联盟办事处在联合国同非盟合作必要性的推动下，发挥着日益重要的作用。这两个机构可进一步开发联合规划与决策进程，找到加强其沟通的具体方式。

为响应秘书长5月份的报告（S/2017/454），秘书处一级的合作正在进行之中。为了切实加强我们的合作，安理会和非盟和平与安全理事会之间的定期直接互动举足轻重。日本还注意到，在最近的出访期间表现出对今后可能扩大联合出访的兴趣。这些有可能为两个理事会提供实地局势方面的宝贵见解。

我愿强调，加强伙伴关系不仅作为和平支助行动的一部分是必要的，而且对于预防冲突和调解以及处理冲突的根源也有必要。安理会、非盟以及西非国家经济共同体在冈比亚问题上的三方协作就是一个极好的例子。我们还期待扩大次区域组织在非洲各地发挥的预防冲突作用。

在我们最近的访问中，安理会了解到非盟非常关注支持和平与安全行动捐款的资金来源问题。这需要安理会和大会进一步讨论，也需要非盟继续做出努力。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：玻利维亚谨感谢秘书长特别代表海尔·门克里欧斯先生提供信息。我们还借此机会感谢在安全理事会成员最近访问亚的斯亚贝巴期间对他们热情款待，并特别感谢你——主席先生——以及埃塞俄比亚政府和人民。

玻利维亚重申，我们支持和赞扬非洲联盟委员会主席和联合国秘书长开展与联合国和非洲联盟（非盟）第一次年度会议成果有关的工作，那次会议是在4月召开的，目的是促进对冲突根源的共同理解，并就通过有关决定进一步凝聚共识。

我们支持两组织拿出决心，通过联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架，加强和改进对话及合作与协调机制，以便增强在和平与安全问题上的伙伴关系。两组织的职权范围提供了一个全面的战略愿景，使建立更牢固、更强有力的伙伴关系成为可能，这种伙伴关系将使两组织面临的和平与安全挑战——包括解除武装、复员和重返社会——得到解决。

有鉴于此，我们欣见，非洲联盟制定了2020年前平息枪声实际措施总体路线图，在与杀伤人员地雷有关的活动方面开展合作，非盟委员会与联合国排雷行动处在6月份签署谅解备忘录。

谈到合作和协调机制，一个值得强调的例子是，2007年非盟在索马里部署了特派团，为该国建立联邦制度以及执行政治路线图提供了支持，这要归功于非盟和政府间发展管理局（伊加特）的共同努力。这一进展使联合国和非洲联盟得以在战略和行动层面建立伙伴关系。在过去15年中，这一伙伴关系采用了创新性工作方法，主要是在维和行动中。就索马里而言，这种伙伴关系帮助确立了一项涉及索马里政府与其国际伙伴之间相互承诺的安全条约，该条约强调了将非盟驻索马里特派团的安全职能转交索马里部队的重要性。

有鉴于此，部署在非洲的维和行动是确保对和平与安全的持续追求取得成功的关键工具。它们也是应对恐怖主义和人道主义危机之类挑战和威胁的一个有效工具。在乍得湖流域地区就是如此，联合国、非盟及其它国际伙伴正在那里支持多国联合特遣部队打击博科哈拉姆的工作。

玻利维亚欢迎非盟委员会与向乍得湖流域地区派遣部队的国家签署关于提供支持的协议，并于2月

24日签署谅解备忘录，以期使国际社会能够为该区域提供额外支持。

在南苏丹，这一支持体现在非盟委员会主席和非洲南苏丹问题高级代表的工作中，他们与联合监测和评估委员会、伊加特及联合国密切协商，努力确保全国对话包容各方，并确保协议得到执行。玻利维亚鼓励这些举措，包括部署萨赫勒五国集团联合部队。我们同意秘书长的看法，即：必须通过在马里境内所做的工作来补充这些努力，并使之与联合国马里多层面综合稳定特派团协调一致，秘书长的报告指出了这一点。

玻利维亚强调，安全理事会与非盟和平与安全理事会之间的战略伙伴关系不断发展，而且双方致力于发展结构良好的公平关系，注重加强在政治问题和维和行动方面的相互支持，并持续在这些方面提供技术援助。

在这方面，玻利维亚支持秘书长在其报告中提出如下看法：两理事会所作决定必须具有一致性，以便确保产生更大的影响和战略一致性，这样才能确保加强我们应对和平与安全挑战的集体能力。

此外，我们认为，我们必须依照第2320（2016）号决议，继续探索为非盟行动提供支持和援助的各种办法。在此背景下，玻利维亚支持非洲联盟提出的为和平与安全行动提供灵活、可预测资金和经济支助的要求。我们强调，为了预防冲突，必须与区域和次区域伙伴进行对话与合作。此种合作重要性的具体体现是，西非国家经济共同体、非盟及其它国际伙伴——包括联合国——共同作出努力，使冈比亚共和国境内发生冲突的情形得以避免。

同样，玻利维亚认为，危机能否成功解决，取决于妇女和青年在这一领域被赋予何种作用；因此，玻利维亚强调，两组织必须努力确保这两个群体充分融入与和平及安全有关的所有活动。

最后，玻利维亚认为，在就非洲联盟关切的问题作决策时，必须允许非盟发挥更核心的作用，并尊重非盟所有成员国的主权、独立和领土完整。我

们如果希望能成功克服我们的共同挑战，就必须遵守为非洲问题寻找非洲解决办法这一原则。

内边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表海尔·门克里欧斯先生所作的详细通报。我们赞同我们所听到的关于提高联合国与非洲联盟在确保非洲和平与安全方面互动水平的各种看法。

近年来，两组织一直在努力利用它们所获得的经验和比较优势，同时为解决非洲大陆的危机局势制定共同对策。这方面一个极好的例子是，在安东尼奥·古特雷斯秘书长与非洲联盟主席穆罕默德签署了两秘书处之间关于和平与安全问题框架协议后，4月19日在纽约举行了一次会议，即第一次联合国-非洲联盟年度会议。

我们谨强调7月份对刚果民主共和国和尼日利亚的访问，这是联合国与非洲联盟之间互动的积极方面之一。除其他人之外，代表团还包括阿米娜·穆罕默德常务副秘书长。这清楚地表明，联合国秘书处和非洲联盟秘书处决心就非洲最复杂的问题制定共同对策。

我们认为，有必要在安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间年度协商会议的框架内继续非常密切地开展合作。最近在亚的斯亚贝巴举行的两理事会之间的第十一次联合协商会议表明，这么做对于协调对非洲大陆更加错综复杂的问题的立场非常有益。

让区域和次区域组织参与解决危机局势具有重要意义，这体现于政府间发展管理局、非洲联盟以及联合国在南苏丹问题上进行的互动。我们希望，这种三方模式将证明其有效性，并成为在非洲大陆下次动用联合国部队时效仿的范例。

我们强调，将外部解决公式强加于非洲国家是不可接受的。有许多这类干预的负面例子，包括南苏丹、布隆迪和许多其他地方的例子。我们支持秘书长报告（S/2017/744）中关于必须加强非洲大陆预防工作的想法。与此同时，它们在本质上绝不

能是对国内政治和人权问题进行指手画脚的外部审查，更不应该强迫非洲国家改变方式。我们必须委托非洲联盟发挥化解危机的作用。2011年利比亚的局势以及随后发生的情况，是这种考虑不周的干涉的一个令人痛心的例子。

我们同意，我们必须负责任地处理有关增加非洲行动和联合特派团经费的可预测性、可靠性和灵活性的问题。与此同时，我们认为这些问题不应在安全理事会处理。为此目的，我们在联合国系统内设有专门机构，例如大会第五委员会和行政和预算问题咨询委员会。我们一定要按照现行的程序来审议和批准预算请求，并且我们在分配资金时必须确保透明度和问责制。我们随时准备在这个问题上，以及就这方面的具体工作，开展进一步的建设性对话。

例如，我们期待着秘书长11月提出关于非盟驻索马里特派团经费筹供问题的报告。我们认为，我们需要仔细研究其中的具体建议。此外，我们希望非洲人自己认真地对待在增加本身财政份额方面落实自己的决定和承诺的问题。

最后，我们谨再次强调我们上周在亚的斯亚贝巴所说的话。我们在那里提出了一个旨在加强联合国与非洲联盟之间互动的建议。更具体而言，我们当时建议，我们应当考虑能否邀请非洲联盟委员会的相关特别代表在我们讨论非洲问题时向安全理事会作报告。这将使安理会成员能够更全面地了解正在发生的情况，并确定需要在何种程度上支持通过非洲联盟开展的调解努力。

吴海涛先生（中国）：中方感谢秘书长非盟事务特别代表门克里欧斯的通报。

上周，联合国安理会与非盟和安会第11届年度磋商在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴成功召开，安理会与和安会成员就双方共同关心的话题开展深入坦诚的讨论，体现了联合国与非盟密切的伙伴关系。中方对此表示祝贺，并再次向非盟以及埃塞为本次年度磋商所做精心准备和周到安排表示感谢。

长期以来，非盟及其他非洲次区域组织积极促进非洲国家团结，在维护非洲和平稳定，促进地区经济社会发展方面发挥了重要作用，为联合国和平与发展事业做出重要贡献。中方对此表示赞赏。

当前，非洲局势总体稳定，发展势头良好。同时，正如秘书长报告所讲，非洲在和平安全及经济社会发展等领域仍面临挑战，需要联合国与非盟进一步密切合作。

第一，双方应进一步提高合作的针对性与合作效率。今年4月，联合国秘书长与非盟主席共同签署了《联合国-非盟关于深化和平与安全伙伴关系联合框架文件》，提出了预防和调节冲突及实现持续和平、应对冲突、解决问题根源、持续审视和加强联合国与非盟伙伴关系等四大关键合作领域。下一步，双方应充分发挥各自比较优势，加快推动落实联合框架文件。

第二，双方要进一步拓展合作领域，帮助非洲解决根源性问题。支持非洲经济社会发展是双方未来扩大合作的重要方向，也是帮助非洲解决冲突根源性问题的重要途径。联合国应把落实2030年可持续发展议程同非洲2063年议程密切结合，呼吁国际社会重点扩大对非洲医疗、教育、经贸和互联互通等基础设施建设领域援助和投资，提高非洲国家的经济社会发展水平。

第三，安理会与非盟和安会应进一步发挥引领作用。支持非洲和平与安全能力建设是提升联合国与非盟伙伴关系的关键领域。非盟和平与安全行动是联合国维和行动的重要补充。安理会与和安会应进一步沟通协调，尽快建立共同计划、决策、评估和通报机制，联合开展危机预警、战略评估、任务授权和部署等工作。安理会应在提供可预测、稳定、可持续的供资、提升非洲国家安全能力建设方面提供更多支持和帮助。

中方一贯坚定支持非洲和平与发展。中国国家主席习近平提出构筑中非关系五大支柱及十大合作计划。中国提出的“一带一路”倡议也将有助于非

洲发展。中方将秉持“共商、共建、共享”理念，同非洲国家密切合作，继续帮助和支持非洲加强和平与安全能力建设，早日解决地区热点问题，实现非洲大陆的和平、稳定和发展。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织这次会议和领导我们访问亚的斯，并感谢你今天上午非常准确和出色的报告。我也要感谢埃塞俄比亚在我们旅途中对我们的款待。我也感谢特别代表海尔·门克里欧斯今天上午的通报。

我们上周访问亚的斯亚贝巴，与非洲联盟和平与安全理事会举行第十一次联合磋商会议，这是标致着我们两个组织之间更强大伙伴关系的重要时刻。我们就非洲大陆若干安全挑战进行了建设性讨论，并对我们做法上的高度共性感到鼓舞。主席先生，我认为你今天上午的报告很准确地提到了这些情况。我们期待迅速通过联合公报，我们随时准备非常勤奋地为此工作，以尽快完成它。

如果没有与非洲联盟和次区域建立日益牢固的伙伴关系，联合国，包括安理会，就无法实现其目标。我们理解，非洲联盟在采取行动时，它代表我们所有人行事。因此，我们继续坚定地支持联合国与非洲区域和次区域组织之间更强大的战略伙伴关系。

上周的会议以及4月份签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》只是增强了这一信念。我们清楚地看到，非洲联盟及其区域伙伴正在开展不仅符合非洲大陆利益，而且在充满日益相互关联的挑战的世界上，符合我们所有人利益的重要行动。我们现在必须调集政治意愿，为非盟-联合国伙伴关系提供具体支持，以使这一伙伴关系充分发挥其潜力。

我要赞扬维持和平行动部、非洲联盟委员会和联合国驻非洲联盟办事处在发展和落实这一伙伴关系方面所作的努力。必须抓住并推进目前势头。这意味着要考虑采取具体办法，为非盟和平行动提供

更加灵活、可预测和可持续的资金，包括有机会利用联合国的分摊会费。我要再次指出解决这一问题的紧迫性，特别是为了捍卫非洲联盟驻索马里军事观察团在该国取得的安全成果。

妇女与和平与安全议程仍然是这一伙伴关系至关重要的方面。最近启动非洲妇女领导人网络是一个积极步骤。我们希望能够更频繁地利用联合国-非盟联合访问来提高对性别平等问题的认识。我们欢迎7月份对尼日利亚和刚果民主共和国进行的联合访问。我们还支持考虑两个理事会联合进行实地访问，这是在我们访问期间提出的建议。

最后，我们欢迎和平支助行动中出现的与联合国和非盟在国际人权法和国际人道主义法问题上开展合作有关的积极事态发展。我们会欢迎下一份秘书长报告更多关注这一问题。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：主席先生，首先，我要同其他人一道感谢你和秘书处出色组织与非洲联盟（非盟）和平与安全理事会的联席会议，并感谢贵国政府上周在贵国首都给予的热情接待。

我还要感谢海尔·门克里欧斯特别代表和斯梅尔·谢尔吉专员积极参加此次会议，并且特别感谢门克里欧斯先生今天通报情况。

第2320（2016）号决议、今年4月签订的非盟-联合国框架协议、秘书长关于资助非盟和平行动的机制的报告（S/2017/744）以及非盟委员会主席关于同一主题的报告，都标志着两组织之间新战略伙伴关系的开始。

上周，安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会就这些重要问题进行了非常坦率、颇具实质性和建设性的意见交流。今天的会议增强我们讨论的连续性。现在应将重点放在执行上。在这方面，在亚的斯亚贝巴进行的讨论清楚显示，对于联合进行实地访问和协调关于非洲的工作方案，大家有着广泛的共识。我们支持采取这种务实办法来改进我们的工作方法和加强两机构之间的合作。

同时，我们鼓励非洲联盟委员会和联合国秘书处进一步加强合作，消除非洲冲突的根源。我们赞扬阿米娜·穆罕默德常务副秘书长有史以来第一次与非洲联盟一起联合对刚果民主共和国和尼日利亚进行高级别访问，了解妇女有意义地参与和平、安全与发展的情况。

过去几年出现了一些新的共同挑战。在亚的斯亚贝巴举行的各次会议上，我强调了这些挑战。第一项挑战是恐怖主义以及犯罪网络之间不断增多的联系，包括在贩运人口问题上的联系。这些罪行的范围是跨区域的。它不再是一项仅涉及非洲地方冲突的挑战。这些冲突的影响是全球性的，因而比以往任何时候都更加关系到集体安全。

非洲冲突的跨区域层面和非洲大陆的区域能力相互关联，不论在非洲之角和红海，在西非和萨赫勒，还是在非洲的地中海区域，情况都是如此。我们必须继续增强非洲大陆的区域能力。正如秘书长在其最新报告（S/2017/744）中所指出的那样，可通过有次区域组织和区域经济共同体参与的三角机制进一步开展这一合作。政府间发展管理局为解决南苏丹危机所作的贡献以及西非国家经济共同体为解决冈比亚危机所作的贡献，就是政治相对优势的明显例子。在安全领域，萨赫勒五国集团及其新建立的区域部队情况也是如此。

这种灵活框架将有助于满足用非洲办法解决非洲问题的合理要求。从长远看，这还将有助于使我们的联合努力可持续——甚至在财政上。就非洲危机而言，非洲联盟和平行动具有相对优势。在这方面，意大利支持秘书长报告中为联合规划和授权非洲联盟和平行动提出的机制。

非洲联盟近些年已承担起一些重要责任，并已显示愿意承担更多责任。我们支持其在建立非洲和平与安全架构、非洲联盟和平基金和非洲待命部队及其快速部署能力方面所展现出的抱负。同时，遵循我们为加强这一合作而倡导的务实做法，我们认

为至关重要，应开始确保非洲联盟授权的各项和平行动的目前能力。

例如，建立非洲联盟驻索马里军事观察团的问题需要迅速解决。秘书长的下份专题报告将于11月份在意大利担任安全理事会主席期间发表。我们期待在那个场合继续进行讨论。

与非洲联盟加强战略合作是开展明智和成本效益高的和平行动的主要途径。我们鼓励非洲伙伴敲定其有关为非洲联盟和平行动提供25%的经费的业务安排。供资可预测性是加强非洲能力必不可少但却并非唯一的途径。我们赞成联合国探索使用分摊会费办法，条件是部队素质、问责、尊重人权以及行为和纪律标准等方面的一系列适当要求得到满足。装备、技术创新和训练也至关重要。

意大利随时准备加强其在非洲联盟特派团警察和军队能力建设方面的参与，并推动制定适合非洲需求的新训练计划。

贝尔穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，请允许我感谢秘书长驻非洲联盟特别代表海尔·门克里欧斯先生通报秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系的报告（S/2017/744）。

乌拉圭肯定过去15年来非洲联盟与联合国和平与安全伙伴关系取得的进展。在我们看来，鉴于复杂环境中持续不断的冲突，这一伙伴关系至关重要、必不可少。在这些冲突中我们不得不面对不对称威胁以及暴力极端主义和恐怖主义蔓延，在许多情况下还不得不应对人道主义危机和大规模侵犯人权事件。在这方面，乌拉圭赞赏非洲联盟热情努力，争取在非洲实现和平与发展，因而在和平解决此类冲突中发挥积极作用。正因为如此，我们鼓励非洲联盟继续建设性地为处理非洲大陆各种冲突作出贡献。

我国代表团欢迎这一伙伴关系在过去一年，即审议中报告所述期间取得的进展。签订《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》

、落实非洲联盟和平基金、通过第2320（2016）号决议以及几分钟前提到的安理会与非洲联盟和平与安全理事会之间的会议，都是旨在进一步加强有关非洲合作框架的具体步骤。我们也赞同门克里欧斯先生的看法，即联合国驻非洲联盟办事处继续发挥不可或缺的作用。该办事处是提供实质性和技术性支持以及确保协调一致——特别是安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会协调一致——作出决策的重要渠道。乌拉圭赞赏正在努力重组该办事处，以期赋予我们的联盟以新的动力。我们期待全面研究办事处的需要，从而使其得以满足对其提出的要求。

区域维持和平及和平支助行动越来越多，这一情况表明非洲对于此类努力的需求现已超出联合国、非洲联盟或任何其它区域或次区域组织独自应对的能力。这一现实表明维和仍不可或缺，不仅因为它是一种通用工具，而且也因为它成本效益较高。在这方面，我国代表团愿强调我们认为对于联合国与非洲联盟的联盟关系充分发挥潜力将起到决定性作用的三个因素。

第一个因素涉及规划进程以及制定经安全理事会批准的非洲联盟和平支助行动的共同授权。我们认为就这项工作开展密切合作对于确保此类行动的效力和效率不可缺少。必须继续努力在特派团整个生命周期改进两组织的共同工作。这也包括对危机开展初步评估，开展联合战略评估，组建特派团以及评估其授权履行情况，并对其进行问责等内容。

第二个因素涉及非洲联盟和平支助行动的筹资问题。我们看到，此类行动缺乏可预测和可持续的资金来源和支持，损害了非洲联盟行动能力和应对危机局势的能力。我们认为秘书长5月份关于该问题的报告（S/2017/454）所提出的各种筹资模式提供了可供会员国审议的可行方案。

第三个因素涉及到和平支助行动所部署的非洲联盟工作人员的能力发展问题。乌拉圭作为一个多年来积极参与维和行动的国家，认为部队和警察派遣国的责任特别重要，因为他们是开展实地工作

和必须执行行动授权的人员。有鉴于此，我们应当强调，安全理事会批准的任何非联合国部队，包括非洲联盟和平支助行动，都必须在能力、表现、行为、纪律和问责方面遵循与联合国维和人员同样的要求。我们愿强调，非洲联盟正在努力改进其人权以及行为纪律框架，以确保其和平支助行动的开展完全符合人权准则和国际人道主义法，同时也确保监督和问责。

最后，我愿强调，我们赞赏非洲联盟在南苏丹和中非共和国等各个冲突地区所开展的调解与促和努力。我们相信，与联合国结为更紧密的联盟，也将有助于增强这些努力的实效。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：主席先生，我愿首先感谢秘书长特别代表海尔·门克里奥斯先生的通报以及你非常及时地召开今天的会议。安全理事会刚从亚的斯亚贝巴回来，它在那里与非洲联盟和平与安全理事会举行了年度会议，而大会高级别会议周的一个主要部分将专用于安理会9月20日就维护和平问题举行会议。主席先生，在这方面，我赞扬你的团队就法国支持的维和行动决议草案开展工作。今天，我愿着重谈谈我们上周在亚的斯亚贝巴进行的讨论所涉及三个要点。

我要谈的第一点是，要再次强调联合国、非洲联盟（非盟）和区域经济共同体伙伴关系战略性质。法国坚定承诺加强这一伙伴关系。现在需要实现质的飞跃，这是维和工作发展以及联合国与区域组织分工合作的一部分。现在也需要充分执行《联合国宪章》第八章。这一改变既不可避免——因为和平面临的与日俱增的威胁的性质在不断变化——也是一件大好事，原因在于两组织各自具有明确的相对优势。这应当使我们得以合理分担任务，而这样做既会改进行动效率和表现，也会确保财政和人力资源得到更好配置。

影响到非洲的很多危机及其对非洲各国人民造成的可怕后果，特别是人道主义后果以及人权遭受侵犯的情况，迫使我们进一步思考如何作出适当反

应。我们要想更有效地预防此类危机，也必须共同努力。这一直是秘书长就任以来与非洲联盟委员会主席密切合作所开展的所有努力的目标。在安理会2016年11月通过第2320（2016）号决议、今年4月19日签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，以及安理会访问亚的斯亚贝巴，与非洲联盟和平与安全理事会举行年度会议后所采取的行动，也都是为了这个目标。

当然——这是我要谈的第二点——联合国与非洲联盟就非洲和平与安全开展伙伴合作的问题意味着，需要争取实现改进和平行动的开展和组织这一目标以及处理安全理事会批准或授权的非洲和平行动的筹资问题。

非洲和平行动的相对优势超过了联合国和平行动。非洲和平行动可得到更快部署，并拥有更强有力的授权，其部队一般比较了解实地情况。此外，它们也符合全球各国都支持的非洲国家自主处理自身安全问题的目标。在这方面，我赞扬秘书长和非洲联盟委员会主席迄今开展的工作。就非洲行动筹资问题提出了若干方案，应当对这些方案采取后续行动并作出更准确的界定。这其中包括非盟和平基金，该基金旨在使非洲国家得以根据2016年7月基加利首脑会议所作的、今年1月亚的斯亚贝巴峰会予以确认的决定，到2020年提供25%的行动费用。我也愿指出此类提议可能对联合国预算产生财政影响。

关于联合国与非洲联盟的政治和行动合作，安全理事会、非盟和平与安全理事会、秘书长和非洲联盟委员会主席提出了建设性方案，提议建立一项分析威胁、制定授权和评估行动的联合机制。应当继续落实这些理念，以期就加强非洲联盟和非洲区域经济共同体与联合国协作规划和开展和平行动的能力制定更详细的提议。这也包括制定确保透明、问责以及遵守行为守则及尊重人权和国际人道主义法所必需的机制。安全理事会必须随时了解情况，并能够对它批准和授权的任务进行指导。

我想提出的第三点是，虽然非洲维和行动是非洲大陆恢复稳定的关键，但却并非唯一的决定性因素。正因为如此，加强联合国与非盟和区域经济共同体之间的伙伴关系还必须以协作性方法为基础。这种方法的目的要么是更好地预防危机局势，例如通过更多地分享预警信息预防危机局势，我欣见联合国与非盟为此开展合作所取得的进展；要么是通过拥有共同的政治愿景更好地制定结束危机的解决办法。

具体而言，秘书长在报告（S/2017/744）中突出强调，非洲联盟和区域经济共同体在相关情况下创造有利于政治解决危机的条件，以此作为稳定和重建的基础似乎不可或缺。因此，正如我们在亚的斯亚贝巴的讨论中有力强调的那样，我们必须确保伙伴关系不局限于安全问题，而是按照《非洲联盟2063年议程》和《联合国2030年可持续发展议程》，在维持和平与可持续发展领域中扩展和深化这种伙伴关系。

最后我谨强调，安理会议程上的许多危机——无论是博科哈拉姆在乍得湖流域国家构成的威胁、索马里局势，还是马里和萨赫勒五国集团区域的不安全局面——都体现出当今各国及其民众所面临问题的区域性质和交叉性质。安全、政治、环境、社会和经济方面的挑战相互关联，需要采取综合应对措施，既处理紧急的安全问题，也处理暴力的根源。

现在时机已到，联合国与非盟应该通过有条理和务实的方式阐明各自的行动，从而在双方的伙伴关系上实现决定性的质的飞跃。法国决心为此作出贡献，并支持秘书长和常务副秘书长这方面的努力。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你出色地组织了在亚的斯亚贝巴举行的第十一届联合国-非洲联盟（非盟）年度联合协商会议，并就安全理事会代表团受到热情好客的接待向你表示感谢。

我还要感谢秘书长特别代表海尔·门克里欧斯在亚的斯亚贝巴和这里的全面而有见地的通报，介绍联合国和非洲联盟在非洲和平与安全问题上加强伙伴关系的情况以及联合国驻非洲联盟办事处（联非办）的活动。

我国代表团支持秘书长报告（S/2017/744）所载的建议，并要提出以下意见。

正如最近的联合国-非盟协商会议重申的那样，根据里程碑式的第2320（2016）号决议，联合国-非盟的伙伴关系已发生重大变化。4月19日签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》也标志着加强对非洲最具价值的战略协作的新阶段。我们现在认识到，必须使用秘书长所称的全新办法，转向预防冲突，而不是花更多的时间和资源解决冲突。这些都是秘书长《和平新议程》的主要特点，并将快速推进《非洲2063年战略》和“到2020年平息一切枪炮声”项目。

因此，加强联合国-非盟预防性外交工具和机制的唯一方法就是在每个层面，与每一实体密切合作——联合国安全理事会与非盟和平与安全理事会、联非办，以及联合国非盟观察团特派团密切合作。这要求联合国与非盟特别代表和特使，以及安全理事会与和平与安全理事会有可能建立的联合实地特派团开展密切协作。我们还需要在从预警、预防冲突、解决冲突、恢复到发展与解除武装、复员和重返社会这一连续体的各个阶段结合我们的优势。因此，我们欢迎分别设立联合国和非盟两个工作组，进一步推动最近签署的伙伴关系。

联合国可以利用区域组织和次区域组织，以及邻国群体的相对优势，因为它们更好地了解冲突的动态和根源以及地形，因此能更好地调集资源。尽管危机的起因之间有着深层联系，但我们的应对措施往往依然支离破碎。因此，有必要制定全面的办法，将安全、人道主义和发展努力结合起来，从而在建设和平的措施上得到财政支出的更多支援。我们必须更多地投资于处理紧张局势和动荡局面的根

源，建立国家机构和巩固宪法、举行选举、建设民主和法治、结束有罪不罚、建立善治，并实施安全部门改革。

同样重要的是对人类发展、基础设施开发、气候减缓、减少灾害风险和建设复原力的投资。只有进行这些投资才能促进非洲内部的经济增长，在形成更大和更活跃的区域一体化方面取得切实进展。此外，必须在整个非洲大陆统一非盟和联合国的标准。此外，当妇女和年轻人充分融入和平与安全进程每一阶段的各种活动，并参与最高级别的谈判时，和平将更加持久。

虽然秘书长在最新报告中提出的决策框架将使联合行动更加有效，但需要进一步开展技术工作，就相关政府间机构进行联合分析、规划和评估的方式达成一致。要做到这些还需要修订内部行政流程、政策和程序。

非盟和平支助行动能够利用非盟对当地的冲突和民兵的战术的了解，它们是帮助联合国更好地履行其维护国际和平与安全任务的有效手段。这一联合行动在打击恐怖主义、有组织犯罪、贩运人口和其他祸患上尤其有优势。因此，国际社会必须根据第2320（2016）号决议向非盟和平行动提供能力建设和资金上的支助。

我们赞扬非盟继续承诺提供和平支助行动费用的25%；我们认为，非盟和平基金将是促进合作与伙伴关系的强有力机制。除了使用自愿捐款外，应该对秘书长5月26日报告（S/2017/454）所确定的共同编制预算的四项备选方案进行探讨，以求最佳结果。

哈萨克斯坦作为非盟观察员，仍致力于进一步加强非盟，帮助非洲国家实现和平、进步和繁荣的愿景。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，祝你新年快乐。我还要感谢秘书长特别代表门克里欧斯的通报。

主席先生，首先，我要感谢你和秘书处领导我们成功访问了位于亚的斯亚贝巴的非洲联盟（非盟）。我们都亲眼看到、亲耳听到联合国与非盟之间的关系多么至关重要；我期待并承诺尽我所能加强这种关系。我这样做是因为我们这两个伟大的组织拥有同样的目标、同样的优先事项和对非洲领导原则的同样尊重。因此，我们在努力维护非洲的和平与安全时构建更密切的关系完全符合我们的利益。为此，我认为我们应该采取三个步骤。

首先，其他人已说过，我们需要更多地相互学习。第一个简单步骤就是在本议事厅举行更多非盟和联合国官员的联合通报会，就像我们讨论索马里问题一样。这是提高我们所有与会者的认识和知识的关键手段。我们还应该进行更多联合分析、联合规划和联合评估，从而形成对局势的共同认识，一起找到共同的解决办法。最近联合国-非盟以妇女与和平与安全为主题访问刚果民主共和国和尼日利亚，这是我们应该鼓励的这种协作的例子。我们应该在南苏丹等地逐渐开展对于性别暴力问题的联合报告，这样我们就不仅能报告，而且能分享行动计划并开展进一步协作。我们联合国应该同意，如果非洲联盟和平与安全理事会希望听取我们的特使或特别代表的意见，我们就应该让他们去发言，而且我们应该请非洲联盟也这样做。

我们作为会员国还应该看看我们能再做些什么。联合王国与非盟成员国密切合作，提供军事能力建设，交付、培训和分享专门知识，以改善问责制，维护人权和防止冲突中的性暴力。我知道其他方面也在这样做，我鼓励大家都这样做。

其次，我们需要两个组织发挥比较优势，使我们凝结在一起，这样就会超过我们的部分之和。非洲联盟索马里特派团（非索特派团）部队在联合国的支持下，勇敢无畏，表现出英雄主义，使那里的政治进程得取得以进展，我向他们表示真诚和崇高的敬意。

在今年的总统选举过程中，非盟部队保护场地、基础设施和参与者，确保所有有关各方的安全保障，而联合国索马里支助办公室则帮助非索特派团进行筹备工作，建立场址，确保场地的完整性，并向非索特派团提供重要的安全设备。在一起，他们与我们共同帮助创造历史，确保索马里数十年来最民主的总统选举成功、和平地进行。这是一个我们应该在其他地方推广的典范。

第三也是最后一点是，如果没有可持续的供资，我们的合作就会微不足道。正如我们上周在亚的斯亚贝巴与非盟和平与安全理事会讨论中所听到的，这是我们大家的首要目标。所以我们必须找到一个解决方案，共同承担责任，为非盟领导的特派团提供足够、可预测和可持续的资金，其中包括非洲联盟自己承诺到2020年承担25%的费用。对于联合国来说至关重要的是，在我们访问亚的斯亚贝巴期间，两个理事会和非盟委员会的许多发言者都重申了对这一25%供资的承诺。

这一财政解决方案必须与商定的标准和机制相结合，以确保绩效、行为和纪律方面的监督和问责制，包括性剥削和性虐待以及财务管理等方面。这样，不仅可以确保非盟特派团的资金，而且其绩效和问责也将得到改善。这对于和平与安全来说，对本会议厅以外的许多人来说，都会带来利益。在我看来，这是联合国秘书处和非盟和平与安全理事会采取具体后续行动的富有成效的领域。

总而言之，要实现两组织更加紧密合作，尚待作出更多努力，但我相信通过这三个步骤，我们可以做到这一点，我们迄今为止取得的合作进展应该给予我们信心，我们共同努力，可以解决未来的挑战。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：
主席先生，我要感谢你召开这次通报会。至关重要的是要保持安理会高级别参与，讨论非洲联盟（非盟）和次区域组织在促进非洲国家和平与可持续发展方面的作用。刚刚在亚的斯亚贝巴举行的联合磋

商成果肯定有助于此。我要衷心感谢主席国埃塞俄比亚提出这一倡议并作出热情款待。

此外，我也欢迎特别代表海尔·门克里欧斯，并感谢他的全面介绍。

没有人可以否认，非洲联盟已经表明有能力带头预防和解决冲突。在我们担任安理会工作期间，我们多次见证了非洲联盟如何适应非洲大陆持续存在的和正在出现的各种挑战。这特别涉及到非洲联盟团结一致，就多层面问题达成共识的能力。最近非盟制定了总路线图，采取具体步骤，到2020年实现非洲平息枪炮声，就是一个生动的例子。

这样的努力应与消除非洲大陆冲突根源交互开展，在这方面联合国应该继续作为非盟不可或缺的伙伴。

联合国应继续建设和加强与非洲大陆的战略伙伴关系，与非盟一道努力，在维持和平、建设和平和冲突管理中发挥每个行为体的比较优势。有鉴于此，我们感到鼓舞的是秘书长加紧努力，加强联合国与非盟的合作，特别是签署了联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架。

让我强调一下在我们看来值得优先注意的联合国-非盟目前合作的若干方面。

首先，联合国尚需成功地采取及时有效的预防措施，以应对那些可能成为全面冲突，或平民百姓面临危险，迫切需要保护的情况或紧张局势。

在这方面，我们赞扬非洲联盟在这一领域作为经安全理事会授权的危机第一应对者所作的努力。非盟和有关区域经济共同体和机制正在继续加强非洲待命部队的行动准备状态，对此，我们感到鼓舞。待命部队投入行动将确保需要时进行有力而迅速的区域反应。

据此，重要的是继续努力消除非盟和平支助行动的短板，特别是能力差距。我们认为，确保部署准备状态和提高绩效，需要联合国、非盟和诸如欧

洲联盟等其他关键伙伴采取集体和协调行动。我们期待着建立相关的三边合作机制。

其次，至关重要的是要确保安理会授权的非盟行动的可持续和可预测供资。在这方面，秘书长关于为非盟和平支助行动提供资金的备选方案提出了一系列可行的选择。鉴于维和行动的复杂性，我们相信，不可能有适应所有情况的统一办法。因此，我们支持在考虑这个问题时保持最大程度的灵活性。

第三，按照联合国维持和平和建设和平活动以人为本的方针，我们认为，保护平民是安理会认可的非盟行动取得成功的决定性因素。显然，没有人权就没有和平。因此，这一组成部分应成为安全理事会授权的所有非盟行动不可或缺的要害，要切实奉行联合国人权尽职政策。

最后但并非最不重要的是，鉴于两理事会最近的联合协商和进一步加强合作，乌克兰强调联合国-非盟联合外地特派团的优点，我们认为这是一个重要的防止冲突工具。

主席（以英语发言）：我现在以埃塞俄比亚代表的身份发言。

我谨同安理会其他成员一道，感谢特别代表海尔·门克里欧斯全面通报秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的年度报告（S/2017/744）。

加强联合国与非盟的伙伴关系确实是我们的首要任务，我们非常高兴的是，在我们担任安理会主席期间和在大会第七十二届会议的高级别周开始前几天，举行这次讨论。

让我在今天关于联合国-非盟伙伴关系的讨论中强调以下三点。

首先，这次会议是在联合国安理会和非洲联盟和平与安全理事会第十一次联合年度磋商圆满结束之后立即进行的，很合时宜。

我再次感谢秘书长特别代表海尔·门克里欧斯和谢尔吉专员的所有支持与合作，为会议的顺利进行作出一切必要的安排。两理事会成员之间坦诚的意见交流表明，他们非常重视联合国与非盟在和平与安全方面的伙伴关系。

第二，这次年度通报会也是在两组织更换领导人，并再次承诺将联合国-非盟的伙伴关系提升到一个新的更高层次的背景下举行的。安东尼奥·古特雷斯秘书长和穆萨·法基·穆罕默德主席于4月19日签署的联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架协议体现了这一点。这一框架的实施一定会大大有助于进一步加强和深化两个组织在预防和调解冲突、维持和平、建设和平，以及冲突后恢复等领域的伙伴关系。

第三，最后但并非最不重要的是，这次会议举行以前，秘书长和非洲联盟委员会主席都提交了报告，讨论按照第2320（2016）号决议，根据个案情况，为获安全理事会批准和非盟授权的和平支助行动提供资金的备选方案。这次会议还恰恰在定于9月20日举行的联合国维和行动改革高级别公开辩论会之前举行。在这次公开辩论会上，与非盟在维和领域的伙伴关系问题将成为讨论的重要议题之一。

我们对联合国-非盟在一系列问题上的合作与协作所取得的进展感到高兴。我们今天的讨论一定会在这方面形成势头。我们表示赞赏秘书长承诺加强联合国-非盟战略伙伴关系，并感谢他愿意与非洲联盟密切合作，致力于根据非洲的需求和优先事项处理一系列问题。我们完全同意他的意见，即：需要建设非洲的能力，尤其在维和领域。我们希望，我们将能在确保为安全理事会授权，非盟主导的和平支助行动提供可预测、灵活和可持续的资金方面取得进展。这不仅公允和适当，也符合我们集体安全的最大利益。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

上午11时50分散会。