



Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

8044-е заседание

Вторник, 12 сентября 2017 года, 10 ч. 15 м.

Нью-Йорк

<i>Председатель:</i>	г-н Алему	(Эфиопия)
<i>Члены:</i>	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис
	Китай	г-н У Хайтао
	Египет	г-н Абулатта
	Франция	г-жа Геген
	Италия	г-н Карди
	Япония	г-н Кавамура
	Казахстан	г-н Умаров
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Сенегал	г-н Сек
	Швеция	г-н Ског
	Украина	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Сайсон
	Уругвай	г-н Бермудес

Повестка дня

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

Африканский союз

Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2017/744)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-28376 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

Африканский союз

Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2017/744)

Председатель (говорит по-английски): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующего докладчика: Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе и главу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе г-на Хайле Менкериоса.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2017/744, в котором содержится доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

Я предоставляю слово г-ну Менкериосу.

Г-н Менкериос (говорит по-английски): Я хотел бы выразить признательность Председателю Совета Безопасности за организацию этого важного заседания по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, включая Африканский союз (АС), а также за предоставленную мне возможность представить доклад Генерального секретаря (S/2017/744) об укреплении партнерского взаимодействия между

Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Совет уже получил этот доклад и на прошлой неделе провел брифинги и дискуссии по этому вопросу в Аддис-Абебе. Поэтому я хотел бы просто проинформировать членов Совета о тех событиях, которые произошли после опубликования этого доклада.

Прежде всего я хотел бы поздравить Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности АС в связи с тем дружеским и конструктивным духом, который царил в ходе дискуссий, проведенных этими двумя органами в Аддис-Абебе, что свидетельствует об их твердой приверженности решению проблем мира и безопасности в Африке на основе тесного сотрудничества и партнерства. Эти дискуссии также свидетельствуют об осознании того, что нынешние угрозы миру и безопасности в Африке носят столь комплексный и взаимосвязанный характер и их воздействие настолько глубоко, что ни одна из двух организаций не способна справиться с ними без помощи другой. Я хотел бы воздать обоим советам должное за то, что они дали недвусмысленно понять, что сила этих двух организаций заключается в единстве их целей, основанном на взаимных уважении и солидарности и на признании их соответствующих сравнительных преимуществ, и что это единство следует институционально закреплять и впрямь.

Как члены Совета были кратко проинформированы на прошлой неделе, стратегическое партнерство между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза стабильно расширяется. В настоящее время для него характерно непрерывное взаимодействие между соответствующими должностными лицами на различных уровнях. Специальные представители и посланники Организации Объединенных Наций сотрудничают со своими коллегами из АС и дополняют их усилия в ряде критических ситуаций, в том числе в Бурунди, Демократической Республике Конго, Гамбии, Мали, Ливии, Сомали, Южном Судане и Судане.

Как я упоминал на прошлой неделе, специальные представители Организации Объединенных Наций и Африканского союза теперь часто проводят для Совета мира и безопасности АС совместные

брифинги, в том числе, совсем недавно, по Демократической Республике Конго, Южному Судану и Сомали. В рассматриваемый период представители Организации Объединенных Наций также приняли участие, главным образом через посредство Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, в более чем 40 заседаниях Совета мира и безопасности АС и выступали на них с заявлениями. Аналогичным образом, представители АС проводили брифинги для Совета Безопасности, хотя таких встреч надо проводить больше. На рабочем уровне продолжается повседневное взаимодействие, включая обзорные брифинги, совместное проведение анализа и оценок и совместные операции, в соответствии с положениями резолюции 2320 (2016) Совета Безопасности, коммюнике Совета мира и безопасности АС от 29 сентября 2016 года и Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности.

Я хотел бы подробнее остановиться на пяти аспектах по итогам успешных обсуждений, проведенных членами Совета на прошлой неделе.

Во-первых, оба совета подтвердили закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций принцип, согласно которому главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности, а также признали важную роль региональных соглашений в преодолении связанных с конфликтами проблем согласно Главе VIII Устава. В этой связи два совета отметили важную и решающую роль АС и его региональных экономических сообществ и региональных механизмов, близость которых к охваченным конфликтами странам и регионам, а также их глубокие познания о коренных политических, социальных и экономических причинах и динамике конфликтов, наделяет их уникальными преимуществами в деле их преодоления.

Во-вторых, мы рады единодушию в отношении того, что партнерские отношения между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза можно углублять посредством более частого взаимодействия между двумя организациями. Это может включать в себя проведение совместных полевых миссий в зоны конфликтов, включенных в повестки дня обоих советов. Внесен

целый ряд предложений относительно того, как можно было бы организовывать такие совместные миссии. Кроме того, было высказано предположение о том, что советы могли бы взаимодействовать чаще, особенно перед принятием решений относительно мандатов. Такое взаимодействие способствовало бы принятию общих подходов к урегулированию конфликтных ситуаций и обеспечению того, чтобы даваемые двумя советами Секретариату и Комиссии АС указания относительно выполнения мандатов были теснее увязаны между собой.

В-третьих, мы рады признанию Советом Безопасности того, что его обсуждения и решения по вопросам мира и безопасности в Африке можно обогатить при помощи брифингов специальных представителей и посланников АС, проводимых совместно с их коллегами из Организации Объединенных Наций. Как заявили в ходе обсуждений многие члены Совета, специальные представители Африканского союза и региональных экономических сообществ могли бы предоставить в распоряжение Совета Безопасности накопленные ими обширные знания, опыт и понимание. Секретариат Организации Объединенных Наций готов к сотрудничеству с Комиссией Африканского союза и региональными экономическими сообществами, чтобы претворить в жизнь пожелания Совета Безопасности в этом отношении.

В-четвертых, многие представители подчеркивали важность более тесного сотрудничества между двумя организациями в деле предотвращения конфликтов и миростроительства. Хотя Организация Объединенных Наций и АС совершенствуют свои механизмы раннего предупреждения, реагирование на ранних этапах по-прежнему представляет собой сложную проблему, и мы чаще склонны реагировать, чем принимать упреждающие меры. Организации Объединенных Наций и АС следует укреплять их сотрудничество с региональными экономическими сообществами, а также с соседями тех стран, где существуют зоны конфликтов. Нам также следует активнее взаимодействовать с такими негосударственными субъектами, как религиозные группы, поскольку они исторически связаны с затрагиваемыми общинами и пользуются в них более высоким доверием.

В том, что касается миростроительства, оба совета подчеркнули необходимость уделять больше внимания устранению коренных причин

конфликтов и предотвращению их возобновления. Для этого потребуются постоянное взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, АС, двусторонними партнерами и неправительственными организациями, в том числе в деле наращивания институционального потенциала нестабильных государств, расширения экономических возможностей и укрепления жизнестойкости. Совет мира и безопасности АС также призвал более активно сотрудничать с Комиссией по миростроительству и Управлением по поддержке миростроительства, с которыми они в октябре прошлого года договорились проводить ежегодные совещания для оценки прогресса и планирования совместной работы.

В-пятых, мы с удовлетворением отмечаем неизменную приверженность Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС рассмотрению согласно резолюции 2320 (2016) возможностей совместного финансирования санкционированных Советом Безопасности операций АС в поддержку мира. Африканские страны по-прежнему настаивают на том, что они уже несут тяжелое бремя, направляя своих молодых мужчин и женщин в те опасные зоны конфликтов, где Организация Объединенных Наций развернуть свои силы не в состоянии, в дополнение к обещанию покрывать 25 процентов общих расходов на проведение таких операций. АС также предпринимает дальнейшие шаги как к укреплению своих механизмов отчетности и обеспечения соблюдения в финансовой сфере и в области прав человека, так и к полному соблюдению соответствующих требований. Генеральный секретарь высоко оценил проявляемую руководством Африканского союза твердую политическую волю, в том числе уплату им на сегодняшний день в Фонд мира АС 18 процентов от общей целевой суммы, которая на 2017 год составляет 65 млн долл. США.

Как я упомянул на прошлой неделе, крайне необходимо также обеспечивать, чтобы финансирование санкционированных Советом Безопасности операций АС в поддержку мира обеспечивалось в рамках общей политической стратегии, согласованной обоими советами и основывающейся на совместном анализе и оценке конфликтных ситуаций. Секретариат и Комиссия АС начали такой совместный процесс в целях обеспечения того, чтобы финансирование проводимых под руководством АС операций в поддержку мира стало инструментом достижения целей общей политической и оперативной стратегии.

Наконец, Совет мира и безопасности и Комиссия АС не перестают обращаться к нам с настоятельными призывами срочно заняться решением связанного с этим вопроса, касающегося предсказуемого, гибкого и достаточного финансирования Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Поддержка, оказываемая АМИСОМ Организацией Объединенных Наций через посредство Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, является либо недостаточной, либо недостаточно гибкой с учетом характера операций АМИСОМ, в то время как перспективы получения поддержки со стороны субъектов, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, после 2018 года являются неопределенными. Члены Совета мира и безопасности АС назвали такое положение дел неприемлемым и указали, что оно может привести к поспешному выводу АМИСОМ до того, как сомалийские национальные силы будут готовы взять на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности. Было бы трагично — и не в последнюю очередь для многострадального сомалийского народа, — если бы завоевания последнего десятилетия оказались утрачены, а принесенные за этот период жертвы оказались бесполезными из-за того, что международное сообщество не смогло обеспечить достаточное и предсказуемое финансирование АМИСОМ. В ответ на просьбу Совета Безопасности Генеральный секретарь представит в ноябре доклад о дальнейшем финансировании АМИСОМ, и Совет мира и безопасности АС просил Совет Безопасности принять соответствующие решения для преодоления этой неотложной и крайне важной проблемы.

В заключение я хотел бы выразить Совету Безопасности признательность за непрестанную политическую поддержку на высоком уровне подписанного Генеральным секретарем и Председателем АС Рамочного документа, обеспечивающему нам возможность в полной мере развернуть то стратегическое партнерство, к которому призывает Совет Безопасности.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-на Менкериоса за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Сек (Сенегал) (говорит по-французски): Прежде всего я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого брифинга, а также, пользуясь этой

возможностью, искренне благодарю Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе Хайле Менкерияса за его информативный брифинг, в котором подчеркивается важность задач, связанных с укреплением сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в области мира и безопасности.

Как отмечается в представленном нам докладе Генерального секретаря (S/2017/744), в партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом за последние несколько лет сделан ряд важных шагов. Положительные сдвиги в этом сотрудничестве проистекают из общего понимания взаимозависимости и взаимодополняемости обеих организаций в области мира и безопасности. Следует напомнить о важности укрепления этого сотрудничества и налаживания более эффективного партнерства для решения общих задач обеспечения коллективной безопасности в Африке. В этой связи мы приветствовали состоявшееся 19 апреля подписание Генеральным секретарем и Председателем Комиссии Африканского союза Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Мы надеемся, что механизм мониторинга, созданный в этих целях двумя секретариатами, будет способствовать осуществлению этого важного документа с расчетом на дальнейшее укрепление сотрудничества между этими двумя организациями и полную реализацию его потенциала.

Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза призваны играть центральную роль в этом сотрудничестве, как Вы только что продемонстрировали, г-н Председатель, подводя итоги работы одиннадцатого ежегодного совместного консультативного совещания Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, прошедшего под Вашим руководством в Аддис-Абебе 7 и 8 сентября. Я лишь подчеркну, что в контексте этого сотрудничества операции по поддержанию мира в Африке представляют собой наглядный пример местных мер реагирования на глобальные проблемы. С этой точки зрения укрепление партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций должно позволить Африканскому союзу обеспечить себя дополнительными возможностями, инструментами и средствами для принятия эффективных и согласованных мер в интересах всех.

Это требует укрепления партнерских отношений не только на стратегическом и оперативном уровнях, но и на уровне совместного анализа и планирования до развертывания, с тем чтобы обеспечить более эффективные и адаптированные меры реагирования на меняющиеся проблемы в области мира и безопасности, с которыми сталкивается Африканский континент. Опыт, накопленный, в частности, в процессе перехода от операций в поддержку мира под руководством Африканского союза к операциям по поддержанию мира под руководством Организации Объединенных Наций, свидетельствует о многочисленных трудностях в плане логистики, оперативной деятельности и боеспособности, с которыми сталкиваются обе организации, стремясь эффективно решать вопросы мира и безопасности.

В этой связи мы считаем, что укрепление потенциала Африканского союза и его региональных экономических сообществ в области мира и безопасности имеет важное значение. Кроме того, необходимо расширять комплекс средств и возможностей региональных отделений, таких как Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, а также укреплять работу специальных посланников и специальных представителей Африканского союза, чтобы оптимизировать их вклад в достижение этой цели.

Наша делегация приветствует предпринятые на настоящий момент усилия в поисках предсказуемых, устойчивых и гибких механизмов финансирования операций в поддержку мира под руководством Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности, в частности принятие в ноябре 2016 года в ходе председательства Сенегала резолюции 2320 (2016), которая, на наш взгляд, стала важным шагом, поскольку она открыла реальные перспективы для дальнейшего обсуждения оптимальных путей обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования операций в поддержку мира, проводимых под руководством Африканского союза. Мы рассчитываем на то, что председательствующая Эфиопия возьмет на себя ведущую роль в осуществлении этой концепции.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность Генеральному секретарю и Председателю Комиссии Африканско-

го союза за высокое качество докладов, представленных в соответствии с резолюцией 2320 (2016), в которых приведены конкретные предложения, способствующие нашему сближению в деле достижения нашей общей цели и обеспечения большей предсказуемости стратегического партнерства. Делегация Сенегала надеется, что Совет проявит необходимую политическую волю, с тем чтобы обеспечить принятие надлежащих последующих мер в рамках совместной работы в духе конструктивного сотрудничества над принятием существенного проекта резолюции, в котором бы устанавливался тот принцип, что операции в поддержку мира, развернутые в соответствии с мандатами или решениями Африканского союза с согласия Совета, должны финансироваться за счет начисленных взносов в бюджет Организации Объединенных Наций, а решения о финансировании конкретных миссий должны приниматься в зависимости от конкретной ситуации.

Наша делегация с большим интересом ожидает обзора осуществления резолюции 2320 (2016).

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы искренне поблагодарить г-на Менкериуса за замечательный брифинг, с которым он выступил в Совете Безопасности. Я также благодарю секретариат за всеобъемлющий доклад (S/2017/744) о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

Партнерство, описанное в докладе, эволюционировало в плане сотрудничества в различных областях. Партнерство между АС и Организацией Объединенных Наций эволюционировало в вопросах мира и безопасности. В ноябре 2016 года Совет Безопасности принял резолюцию 2320 (2016). В резолюции подчеркивалась важность укрепления нынешнего сотрудничества между этими двумя организациями для обеспечения того, чтобы партнерство стало носить стратегический и институциональный характер, что позволило бы обеспечить средства, необходимые для создания и укрепления потенциала обеих организаций в решении комплексных и сложных проблем, стоящих перед Африканским континентом. Это партнерство будет укрепляться в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций и позволит обеим сторонам извлечь из него пользу.

Я хотел бы подчеркнуть важность рассмотрения Советом Безопасности всех альтернативных вариантов, приведенных в докладе Генерального секретаря (S/2017/744), представленном в соответствии с резолюцией 2320 (2016), а именно в отношении содействия миротворческим операциям на Африканском континенте согласно мандату, выданному Советом Безопасности, а также обеспечения принципа доступа к бюджету операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в соответствии с установленными критериями. Соблюдение этих критериев обеспечит устойчивое и долгосрочное финансирование операций по поддержанию мира на Африканском континенте.

Сотрудничество между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза является одним из ключевых факторов, касающихся этих двух организаций, и в этой связи я хотел бы высоко оценить усилия Генерального секретаря, а также Председателя Совета мира и безопасности Африканского союза, по укреплению и поощрению сотрудничества между двумя сторонами в институциональном и практическом аспектах их деятельности. В этом контексте 19 апреля был подписан Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, установивший приоритетные области сотрудничества между двумя сторонами. Мы выражаем надежду на то, что данный документ будет воплощен в жизнь, и что, как только это произойдет, он увеличит потенциал Африканского союза, в полной мере приведя в действие все компоненты Африканской архитектуры мира и безопасности в их совокупности, включая Африканские резервные силы.

Я также хочу подчеркнуть важность реализации принципа сохранения мира и его интегрирования в различные аспекты работы АС. Мы должны уделять больше внимания предотвращению конфликтов, системам раннего предупреждения, мирному урегулированию конфликтов, постконфликтному миростроительству и поощрению сотрудничества между двумя организациями в этих сферах, с тем чтобы в конечном итоге достичь общего понимания проблем, с которыми сталкивается Африканский континент в области мира и безопасности. Мы также должны иметь возможность оценивать способы, которые позволили бы решить эти проблемы.

Я не могу не упомянуть об усилиях Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе по укреплению партнерства между двумя организациями. Мы надеемся, что в докладе, который вскоре будет представлен Генеральным секретарем на рассмотрение Совета в соответствии с резолюцией 2320 (2016), будут оцениваться потребности Отделения в свете укрепления партнерства между двумя организациями. Мы надеемся, что Совет попытается укрепить потенциал Отделения, с тем чтобы гарантировать ему возможность осуществлять свой мандат, выступая в качестве связующего звена между двумя организациями.

В заключение я хочу подчеркнуть, что Египет, будучи членом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза, преисполнен решимости вносить эффективный вклад в усилия, направленные на укрепление партнерства между двумя организациями. Мы убеждены в том, что это наилучший путь к решению современных проблем, стоящих перед Африкой и миром в целом, которые носят сложный и многоаспектный характер.

Г-жа Сайсон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания и Специального представителя Генерального секретаря Менкериоса за его брифинг.

Мы недостаточно часто собираемся в Совете Безопасности для обсуждения оптимистических аспектов того, что мы делаем — поиска новых путей сотрудничества государств друг с другом в целях укрепления мира и безопасности. Я рада отметить, что сегодня — один из таких случаев.

Африканский союз (АС) является ключевым партнером Организации Объединенных Наций. Повсюду, начиная с Сомали и заканчивая Южным Суданом, Африканский союз совместно с Организацией Объединенных Наций содействует осуществлению наших общих ценностей мира и безопасности на всем Африканском континенте. Это партнерство было также продемонстрировано на прошлой неделе в ходе совместных консультаций. Как мы уже говорили в прошлый раз, когда рассматривали это взаимодействие, вопрос заключается не в том, продолжат ли АС и Организация Объединенных Наций совместную работу в тесном контакте друг с другом. Скорее, вопрос заключается в том, как мы будем углублять и укреплять наше партнерство.

Это партнерство прошло долгий путь в последнее десятилетие, в значительной степени благодаря деятельности как Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, так и Совета мира и безопасности АС. В тех случаях, когда эти две организации ведут совместную работу, планирование миссий является более эффективным, мандаты — более четкими, а политическая поддержка — более существенной. Все это означает, что результаты работы являются более эффективными. Однако самое главное заключается в том, люди на местах, безопасность и жизнь которых зависят от этой работы, получают более действенную помощь, а именно ради этого мы и ведем свою работу.

Одним из положительных моментов в рамках этого взаимодействия является план АС, направленный на завершение им разработки своих рамочных основ в области прав человека и поведения и дисциплины. Это те сферы, прогресс в которых имеет решающее значение, если мы действительно намереваемся углубить сотрудничество. Крайне необходимо, чтобы АС и впредь прилагал усилия в целях предотвращения злоупотреблений и содействия соблюдению прав человека. Ничто в большей степени не способствует разрушению доверия — не говоря уже об ущербе репутации как АС, так и Организации Объединенных Наций — чем злоупотребления и нарушения дисциплины со стороны как военнослужащих, так и сотрудников полиции. Это означает, что необходимы строгие процедуры проверки и отбора персонала на начальном этапе. Необходимо обеспечить подготовку, контроль и отчетность, пока миротворцы находятся на местах, и необходимо обеспечить проведение независимых расследований и привлечение соответствующих лиц к ответственности в тех случаях, когда имеют место нарушения. Мы приветствуем решимость АС содействовать соблюдению прав человека и надеемся на достижение прогресса в осуществлении этих рамочных основ.

Нас также обнадеживают тесные рабочие отношения, которые были налажены между Секретариатом Организации Объединенных Наций и сотрудниками Комиссии АС. Был также достигнут прогресс в деле улучшения внутреннего управления и надзора за осуществлением операций в поддержку мира, проходящих под руководством АС. Все это шаги в правильном направлении. Мы сознаем, что для полного внедрения этих контрольных показателей, касающихся транспарентности, результатив-

ности и подотчетности, потребуется время, и мы готовы и далее работать сообща, чтобы удостовериться в том, что эти рамочные основы внедрены и демонстрируют очевидный прогресс.

Но прежде чем мы сможем рассмотреть вопрос об оказании дополнительной финансовой поддержки через посредство Организации Объединенных Наций, мы должны увидеть конкретные доказательства такого прогресса. Соединенные Штаты Америки не будут рассматривать возможность использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций для любых будущих операций АС до тех пор, пока контрольные показатели, касающиеся финансовой транспарентности, поведения и дисциплины, а также прав человека, не будут со всей очевидностью внедрены в рамках всех полевых операций АС. В противном случае возникнет опасность подрыва легитимности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Мы и впредь будем поддерживать усилия АС по укреплению самофинансирования, включая активизацию работы Фонда мира Африканского союза. Мы с особым нетерпением ожидаем сотрудничества с государствами — членами АС в деле выявления неторговых механизмов повышения степени самофинансирования, которые бы являлись транспарентными и соответствовали международным обязательствам и обязанностям государств-членов.

Наконец, мы надеемся, что Африканский союз продолжит осуществлять руководящую роль в деле мобилизации государств-членов для прекращения насилия и предотвращения массовых зверств. В таких местах, как Южный Судан, Мали и Демократическая Республика Конго, АС стремится к укреплению региональных мер реагирования на конфликты и акты жестокости, однако еще предстоит проделать значительный объем работы. В конечном счете, мы убеждены в том, что это важное взаимодействие развивается в правильном направлении. Мы создаем партнерство, способное взять на себя совместную ответственность, и мы формируем это партнерство на основе общих ценностей.

Пока мы будем неуклонно проявлять нашу приверженность и решимость добиться прогресса, мы будем продолжать укреплять это важное партнерство. Поэтому сегодняшний день — это хороший день в Совете Безопасности.

Г-н Кавамура (Япония) (говорит по-английски): Я также хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе (АС) г-на Хайле Менкериоса за его подробный брифинг.

Когда мы говорим о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в Африке, затрагиваются две ключевые концепции — ответственность и партнерство. Мы должны обеспечить надлежащее сочетание ответственности и партнерства в интересах оптимального использования сравнительных преимуществ каждого субъекта. Создание Организации африканского единства и позднее Африканского союза (АС) свидетельствовало о широкой региональной ответственности и достижении общего согласия в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов.

Одной из многих важных функций АС является его способность оперативно развертывать операции в поддержку мира в суровых условиях. Что касается партнерства, то Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе играет все более важную роль, что определяется необходимостью сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС. Обе организации могут далее развивать процессы совместного планирования и принятия решений, а также конкретные пути укрепления их взаимодействия.

На уровне Секретариата сотрудничество осуществляется с учетом майского доклада Генерального секретаря (S/2017/454), и регулярные прямые контакты между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС имеют ключевое значение для существенного укрепления нашего сотрудничества. Япония также отмечает проявленный в ходе недавней миссии интерес к возможному расширению совместных миссий в будущем. Эти миссии потенциально могли бы предоставлять обоим советам ценную информацию о ситуации на местах.

Я хотел бы подчеркнуть, что укрепление партнерских отношений необходимо не только в рамках операций по поддержанию мира, но и для предотвращения конфликтов и для посредничества, а также для устранения коренных причин конфликтов. Трехстороннее сотрудничество между Советом, АС и Экономическим сообществом западноафриканских государств по вопросу о Гамбии является пре-

красным примером. Мы также с нетерпением ожидаем расширения той роли в области предотвращения конфликтов, которую играют субрегиональные организации на всем Африканском континенте.

Во время нашей недавней поездки Совет был проинформирован о большой заинтересованности АС в отношении финансовых взносов в поддержку операций по поддержанию мира и безопасности. Этот вопрос требует дальнейшего обсуждения в Совете и Генеральной Ассамблее, а также последовательных усилий АС.

Г-н Льюрентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Боливия хотела бы выразить свою признательность за информацию, которую представил Специальный представитель Генерального секретаря г-н Хайле Менкериос. Пользуясь этой возможностью, мы также хотели бы выразить нашу благодарность за гостеприимство, оказанное членам Совета Безопасности во время их недавнего визита в Аддис-Абебу, и особо поблагодарить вас, г-н Председатель, а также правительство и народ Эфиопии.

Боливия вновь заявляет о своей поддержке и высокой оценке деятельности Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в связи с итогами первой ежегодной конференции Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС), проведенной в апреле с целью достижения общего понимания коренных причин конфликтов и содействия достижению консенсуса в отношении принятия решений.

Мы поддерживаем проявленную обеими организациями приверженность цели укрепления и совершенствования диалога и механизмов сотрудничества и координации в рамках совместной рамочной программы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по укреплению партнерства в вопросах мира и безопасности. Круг полномочий обеих организаций составляет основу для всеобъемлющего стратегического видения, которое позволит наладить более эффективные и прочные партнерские отношения в целях решения проблем в области мира и безопасности, с которыми сталкиваются обе организации, включая разоружение, демобилизацию и реинтеграцию.

В этой связи мы приветствуем генеральный план Африканского союза по принятию практических мер с целью прекращения войн в Африке к 2020 году и его сотрудничество при осуществлении деятельности, связанной с противопехотными минами, а также подписание в июне меморандума о взаимопонимании между Комиссией АС и Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

Что касается механизмов сотрудничества и координации, то хорошим примером здесь является развертывание в 2007 году миссии АС в Сомали и поддержка, которая была предоставлена при создании федеральной системы этой страны, а также при осуществлении политической «дорожной карты» благодаря совместным усилиям Африканского союза и Межправительственной организации по развитию (ИГАД). Этот прогресс позволил Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу установить на стратегическом и оперативном уровнях партнерские отношения, в рамках которых в течение последних 15 лет применяются новаторские методы работы, прежде всего в операциях по поддержанию мира. Что касается Сомали, то благодаря этому партнерству был принят пакт по вопросам безопасности, в котором оговариваются взаимные обязательства правительства и его международных партнеров и подчеркивается важность передачи функций по обеспечению безопасности от Миссии Африканского союза в Сомали сомалийским силам.

В этой связи следует отметить, что развернутые в Африке операции по поддержанию мира являются важнейшим средством достижения успеха в текущих усилиях по обеспечению мира и безопасности. Они также представляют собой полезный инструмент противостояния таким вызовам и угрозам, как терроризм и гуманитарные кризисы. Подтверждением этому служит ситуация в регионе бассейна озера Чад, где Организация Объединенных Наций, АС и другие международные партнеры оказывают содействие усилиям Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, направленным на борьбу с «Бoko харам».

Боливия приветствует подписание Комиссией АС и странами, предоставляющими войска в регионе бассейна озера Чад, соглашения об оказании поддержки и меморандума о взаимопонимании от 24 февраля, с тем чтобы позволить международному сообществу оказывать дополнительную поддержку в этом регионе.

Что касается Южного Судана, то эта поддержка нашла свое отражение в деятельности Председателя Комиссии АС и Высокого представителя АС по Южному Судану, которые работают для обеспечения инклюзивного характера национального диалога и осуществления мирного соглашения на основе тесных консультаций с Объединенной комиссией по наблюдению и оценке, ИГАД и Организацией Объединенных Наций. Боливия поддерживает эти инициативы, в том числе развертывание объединенных сил Сахельской группы пяти, и мы согласны с содержащимся в докладе Генерального секретаря утверждением о том, что важно дополнять эти усилия работой, осуществляемой в Мали, и координировать их с деятельностью Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

Боливия отмечает укрепление стратегического партнерства между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС, а также приверженность делу разработки структурированных, равноправных отношений, в которых особое внимание уделяется усилению взаимной поддержки и представлению на постоянной основе технической помощи как для решения политических вопросов, так и для осуществления операций по поддержанию мира.

В этой связи Боливия поддерживает содержащееся в докладе Генерального секретаря заявление о том, что согласованность решений, принимаемых обоими советами, имеет решающее значение для повышения результативности и стратегического сближения в целях укрепления нашего коллективного потенциала по решению проблем мира и безопасности.

Кроме того, мы считаем, что мы должны продолжать изучать различные пути оказания поддержки и помощи операциям АС в соответствии с резолюцией 2320 (2016). В этой связи Боливия поддерживает просьбу Африканского союза в отношении гибкого, предсказуемого финансирования и экономической поддержки операций по поддержанию мира и безопасности. Мы подчеркиваем важность диалога и сотрудничества с региональными и субрегиональными партнерами в целях предотвращения конфликтов. Важность этого сотрудничества нашла свое отражение в совместных усилиях Экономического сообщества западноафриканских государств, АС и других международных партне-

ров, включая Организацию Объединенных Наций, которые позволили предотвратить конфликт в Республике Гамбия.

Кроме того, Боливия считает, что успех в деле урегулирования кризисных ситуаций зависит от роли, которая отведена в этой области женщинам и молодежи, и в этой связи подчеркивает необходимость того, чтобы обе организации стремились обеспечить полную интеграцию обеих этих групп во все виды деятельности, связанные с обеспечением мира и безопасности.

Наконец, Боливия считает важным позволить Африканскому союзу играть более активную роль в принятии решений по актуальным для него вопросам при полном уважении суверенитета, независимости и территориальной целостности всех его стран-членов. Крайне важно соблюдать принцип выработки африканских решений для африканских проблем, если мы хотим добиться успеха в решении наших общих задач.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Благодарим Специального представителя Генерального секретаря Хайле Менкерiosa за обстоятельный доклад. Разделяем прозвучавшие оценки о возросшем уровне взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах обеспечения мира и безопасности в Африке.

В последние годы Организация Объединенных Наций и Африканский союз стараются использовать накопленный опыт и сравнительные преимущества при выработке совместных подходов к преодолению кризисных ситуаций на Африканском континенте. Ярким свидетельством этому стало проведение 19 апреля в Нью-Йорке первой ежегодной конференции Организации Объединенных Наций — Африканского союза, по итогам которой Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш и Председатель Комиссии Африканского союза Муса Факи Махамат подписали Рамочное соглашение об укреплении партнерства между секретариатами организаций в вопросах мира и безопасности.

Среди положительных моментов во взаимодействии Организации Объединенных Наций и Африканского союза можем выделить июльский визит в Демократическую Республику Конго и Нигерию совместной делегации, в состав которой вошла в

том числе первый заместитель Генерального секретаря Амина Мохаммед. Это в полной мере отражает серьезный настрой секретариатов Организации Объединенных Наций и Африканского союза на выработку единых подходов к самым сложным проблемам Африки.

Считаем необходимым продолжить плотную работу в рамках ежегодных консультативных заседаний Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза. Состоявшееся недавно в Аддис-Абебе одиннадцатое совещание советов показало востребованность этого формата для «сверки часов» по наиболее сложным вопросам африканской повестки.

О важности привлечения региональных и субрегиональных организаций к разрешению кризисных ситуаций можно судить по взаимодействию между Межправительственной организацией по развитию, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций по Южному Судану. Надеемся, что такой трехсторонний формат докажет свою эффективность и послужит примером для дальнейшего приложения ооновских сил на континенте. Хотели бы особо подчеркнуть неприемлемость навязывания африканским странам внешних рецептов урегулирования. Негативных примеров такого вмешательства немало — это и Южный Судан, и Бурунди, и многие другие.

Поддерживаем заложенную в докладе Генерального секретаря (S/2017/744) идею о важности наращивания превентивных усилий на континенте. Вместе с тем, их суть не должна сводиться к менторской оценке извне внутривнутриполитических и правочеловеческих повесток и уж тем более к вмешательству или принуждению к их «исправлению». Необходимо делегировать самому африканскому сообществу поиск взвешенных решений назревающих кризисов. К чему может привести непродуманное вмешательство, нет примера красноречивее, чем ливийская ситуация 2011 года и то, что случилось со страной после этого.

Согласны с необходимостью ответственно подойти к проблеме повышения предсказуемости, надежности и гибкости финансирования африканских операций и совместных миссий. При этом мы исходим из того, что эти вопросы решаются не в Совете Безопасности. Для этого есть специализированные органы системы Организации Объединенных Наций — Пятый комитет Генеральной Ассамблеи, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам. Важ-

но сохранить действующий в Организации Объединенных Наций порядок рассмотрения и утверждения бюджетных заявок, а также обеспечить транспарентность и подотчетность при выделении и использовании средств. Готовы к дальнейшему конструктивному диалогу по этому вопросу и к предметной работе.

Так, в ноябре ожидаем публикацию доклада Генерального секретаря по вопросу финансирования Миссии Африканского союза в Сомали. Исходим из необходимости внимательного изучения конкретных предложений. Кроме того, надеемся, что сами африканцы добросовестно подойдут к выполнению собственных решений и обязательств по увеличению своего финансового участия.

В заключение хотели бы еще раз акцентировать озвученное нами на прошлой неделе в Аддис-Абебе предложение, направленное на углубление взаимодействия Организации Объединенных Наций и Африканского союза, а именно — рассмотреть возможность приглашения для доклада Совету Безопасности в рамках обсуждения африканских вопросов соответствующих специальных представителей Комиссии Африканского союза. Этот шаг позволит членам Совета получать более полную картину происходящего и определять необходимую поддержку посредническим усилиям по линии Африканского союза.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе г-на Менкериоса за его брифинг.

На прошлой неделе в Аддис-Абебе было успешно проведено одиннадцатое ежегодное консультативное совещание Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза (АС). Члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС провели углубленное и откровенное обсуждение вопросов, представляющих общий интерес для двух советов. Это дало возможность для тесного взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и АС. Китай приветствует это и еще раз выражает АС и Эфиопии признательность за безукоризненную подготовку и четко продуманную организацию данного ежегодного совещания.

На протяжении длительного времени АС совместно с другими африканскими субрегиональными организациями стремится способствовать един-

ству африканских стран и играет важную роль в поддержании мира и стабильности и в содействии региональному социально-экономическому развитию в Африке. Эти организации вносят огромный вклад в достижение цели, к которой стремится Организация Объединенных Наций — укрепление мира и ускорение развития. Китай высоко ценит эти усилия.

В настоящее время общая обстановка в Африке стабильна и наблюдается неплохая динамика развития. Тем не менее, как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2017/744), процессы укрепления мира и стабильности и социально-экономического развития в Африке наталкиваются на сложные препятствия. Для их преодоления необходимо более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Во-первых, обеим сторонам следует дальнейшим образом активизировать целенаправленное сотрудничество и повышать его эффективность. В апреле этого года Генеральный секретарь и Председатель АС подписали Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, в котором определены четыре основных направления сотрудничества: предупреждение конфликтов и посредничество в их урегулировании и сохранении мира, реагирование на конфликты, устранение их коренных причин и проведение регулярных обзоров такого партнерства и постоянное его выведение на новые уровни. На следующем этапе работы обеим сторонам следует в полной мере задействовать их сравнительные преимущества и ускорить реализацию Рамочного документа.

Во-вторых, обеим сторонам следует и далее расширять сферы их сотрудничества и оказывать Африке помощь в решении ее основных проблем. Основополагающее значение для дальнейшей активизации сотрудничества между двумя организациями имеет поддержка социально-экономического развития Африки. Она также служит важным средством оказания Африке помощи в устранении коренных причин конфликтов. Организации Объединенных Наций следует тесно увязывать процесс реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с осуществлением Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. С целью ускорения социально-экономического развития африканских стран международное сообщество при-

звано уделять приоритетное внимание оказанию им помощи и инвестициям в области здравоохранения, образования, торговли, подключения к Интернету и в других инфраструктурных областях.

В-третьих, Совету Безопасности и Совету мира и безопасности АС следует и впредь играть отведенную им ведущую роль. Оказание Африке поддержки в наращивании ее потенциала по обеспечению мира и безопасности является одним из ключевых направлений более активного партнерства Организации Объединенных Наций с АС. Операции Совета мира и безопасности АС служат существенным дополнением миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Совету Безопасности и Совету мира и безопасности АС следует и далее поддерживать взаимосвязь и координировать свои действия и в ближайшее время создать механизм для совместного планирования, принятия решений, проведения оценок и представления докладов, совместного предупреждения кризисов на раннем этапе, проведения стратегических обзоров, санкционирования мандатов и развертывания сил. Совету Безопасности следует оказывать более активную поддержку и содействие для обеспечения предсказуемого, стабильного и устойчивого финансирования и наращивания потенциала африканских стран в области безопасности.

Китай последовательно и решительно поддерживает мир и развитие в Африке. Председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин предложил пять основных направлений и десять программ сотрудничества в наращивании взаимоотношений Китая с Африкой. Инициатива «Один пояс, один путь» тоже способствует развитию Африки.

Китай будет и впредь придерживаться подхода, ориентированного на проведение широких консультаций, приложение совместных усилий и получение взаимных благ. Он будет и впредь тесно сотрудничать с африканскими странами и оказывать Африке помощь и поддержку в наращивании ее потенциала в области мира и безопасности, в более оперативном устранении региональных очагов напряженности и в достижении на Африканском континенте мира, стабильности и развития.

Г-н Ског (Швеция) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания и руководство во время нашей поездки в Аддис-Абебу, а также за Ваш очень точный и подробный доклад о ней сегодня утром. Я также

хочу поблагодарить Эфиопию за ее гостеприимство во время нашей поездки. Благодарю и Специального представителя Хайле Менкериоса за проведенный им сегодня утром брифинг.

Состоявшаяся на прошлой неделе поездка в Аддис-Абебу в рамках нашего одиннадцатого совместного консультативного совещания с Советом мира и безопасности Африканского союза ознаменовала важный момент в истории все более прочных партнерских отношений между нашими двумя организациями. Нас обнадежили конструктивные обсуждения и известная близость наших подходов к ряду проблем в области безопасности на Африканском континенте. Полагаю, что Вы, г-н Председатель, весьма точно отразили их в своем сегодняшнем выступлении. Мы рассчитываем на скорейшее принятие совместного коммюнике и готовы весьма прилежно поработать над ним, чтобы завершить этот процесс как можно скорее.

Организация Объединенных Наций, включая Совет, не может достичь своих целей без все более тесных партнерских отношений с Африканским союзом и регионом. Мы понимаем, что принимая те или иные меры, Африканский союз действует от имени всех нас. Поэтому мы остаемся твердым сторонником укрепления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в Африке.

Как совещание, состоявшееся на прошлой неделе, так и подписанный в апреле Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности укрепляют эту убежденность. Для нас очевидно, что Африканский союз и его региональные партнеры проводят жизненно важные операции, которые служат интересам не только Африканского континента, но и нашим всеобщим интересам в условиях мира, сталкивающегося со все более взаимосвязанными проблемами. Нам необходимо мобилизовать политическую волю и конкретными действиями поддержать партнерское взаимодействие между АС и Организацией Объединенных Наций, для того чтобы эти отношения достигли своего полного потенциала.

Я хотел бы поблагодарить Департамент операций по поддержанию мира, Комиссию Африканского союза и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе за их усилия по

развитию и реализации этого партнерства. Имеющуюся на сегодня динамику необходимо развивать и наращивать. Для этого необходимо рассмотреть конкретные возможные пути для более гибкого, предсказуемого и устойчивого финансирования миротворческих операций АС, в том числе за счет доступа к начисленным взносам Организации Объединенных Наций. Я хотел бы вновь отметить безотлагательную важность решения этого вопроса — и не в последнюю очередь для сохранения завоеваний в области безопасности, которые были достигнуты в Сомали благодаря Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали.

Вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности, по-прежнему составляют жизненно важную сферу партнерства. Позитивным шагом представляется создание недавно Африканской сети женщин-руководителей. Мы надеемся, что к использованию совместных поездок Организации Объединенных Наций и АС для повышения осведомленности о гендерных вопросах можно прибегать более часто, и приветствуем совместные поездки, осуществленные в Нигерию и Демократическую Республику Конго в июле. Мы также поддерживаем идею о совместных поездках на места двух Советов, как это было предложено во время нашей поездки.

И, наконец, мы приветствуем позитивные сдвиги в сфере сотрудничества Организации Объединенных Наций и АС в том, что касается международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права при осуществлении операций по поддержанию мира. Мы хотели бы, чтобы этому вопросу было уделено больше внимания в следующем докладе Генерального секретаря.

Г-н Карди (Италия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне присоединиться к другим выступающим и поблагодарить Вас и Секретариат за превосходную организацию совместного заседания Совета мира и безопасности Африканского союза (АС) и Совета Безопасности и за теплый прием, оказанный нам правительством Вашей страны в ее столице на прошлой неделе. Я хотел бы также поблагодарить Специального представителя Хайле Менкериоса и Комиссара Смаила Шерги за их активное участие в этом заседании и особенно г-на Менкериоса на его сегодняшний брифинг.

Резолюция 2320 (2016), рамочное соглашение между АС и Организацией Объединенных Наций, подписанное в апреле прошлого года, доклад Генерального секретаря (S/2017/744) о механизме финансирования операций по поддержанию мира АС и доклад Председателя Комиссии АС по тому же вопросу знаменуют собой начало нового стратегического партнерства между двумя нашими организациями. На прошлой неделе Совет Безопасности провел очень откровенный, весьма важный и конструктивный обмен мнениями с Советом мира и безопасности Африканского союза по этим важным вопросам. Сегодняшнее заседание способствует преемственности в наших дискуссиях. Сегодня нам необходимо сосредоточить внимание на осуществлении. В этой связи в ходе проведенной в Аддис-Абебе дискуссии стало очевидно, что существует широкий консенсус в отношении осуществления совместных миссий на места и согласования программ работы для Африки. Мы поддерживаем прагматический подход к совершенствованию наших методов работы и укреплению сотрудничества между двумя организациями.

В том же духе мы призываем Комиссию Африканского союза и Секретариат Организации Объединенных Наций продолжать углублять свое сотрудничество в усилиях по устранению коренных причин конфликтов в Африке. Воздаем должное заместителю Генерального секретаря Амине Мохамед за организацию первой в истории совместной с Африканским союзом миссии высокого уровня в Демократическую Республику Конго и Нигерию в контексте значимого участия женщин в вопросах мира, безопасности и развития.

В последние годы мы столкнулись с новыми общими проблемами. Я подчеркнул это на совещаниях в Аддис-Абебе. Прежде всего это терроризм и растущая связь между преступными сетями, в том числе занимающимися торговлей людьми. Масштабы этих преступлений являются межрегиональными. Они больше не являются вызовом, связанным только с локальными конфликтами в Африке. Последствия этих конфликтов являются глобальными, поэтому данная проблема становится все более актуальной для коллективной безопасности.

Межрегиональный характер конфликтов в Африке и региональный потенциал Африканского континента взаимосвязаны, будь то на Африканском Роге,

в Красном море, в Западной Африке и Сахеле или в Средиземноморском регионе Африки. Мы должны продолжать укреплять региональный потенциал этого континента. Как говорится в последнем докладе Генерального секретаря, далее сотрудничество может осуществляться в рамках трехсторонних механизмов, в которых участвуют субрегиональные организации и региональные экономические сообщества. Одним из очевидных примеров сравнительных политических преимуществ является вклад Межправительственной организации по вопросам развития в урегулирование кризиса в Южном Судане и Экономического сообщества западноафриканских государств в урегулирование кризиса в Гамбии. Это же касается и области безопасности для Сахельской группы пяти и ее вновь созданных сил для региона.

Такие гибкие рамки позволяют реагировать на легитимные требования в отношении африканских решений для африканских проблем. В долгосрочной перспективе это также будет способствовать обеспечению устойчивости наших совместных усилий, даже в финансовом плане. Миротворческие операции Африканского союза имеют свои сравнительные преимущества, когда речь идет о кризисах в Африке. В этом смысле Италия поддерживает механизм, предложенный в докладе Генерального секретаря, о совместном планировании и разработке мандатов операций Африканского союза в поддержку мира.

В последние годы Африканский союз взял на себя большую ответственность и продемонстрировал готовность взять еще большую ответственность. Мы поддерживаем его стремление к развитию архитектуры Африканского союза в области мира и безопасности, Фонда мира Африканского союза и Африканских резервных сил и их потенциала быстрого развертывания. Пока же, следуя прагматичному подходу, мы выступаем за поддержку такого сотрудничества и считаем крайне важным начать укреплять нынешний потенциал миротворческих операций, санкционированных Африканским союзом.

Например, скорейшего решения требует вопрос о финансировании Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали. Следующий тематический доклад Генерального секретаря будет опубликован в ноябре во время председательства Италии в Совете Безопасности. Мы с нетерпением ожидаем дискуссии по этому вопросу.

Укрепление стратегического сотрудничества с Африканским союзом обеспечит планированию успешных и эффективных с точки зрения затрат операций по поддержанию мира. Мы призываем африканских партнеров завершить работу по согласованию своих оперативных механизмов для обеспечения 25-процентного покрытия расходов на операции в поддержку мира Африканского союза. Финансовая предсказуемость является неотъемлемым, хотя и не единственным способом укрепления потенциала африканских стран. Мы выступаем за то, чтобы Организация Объединенных Наций рассмотрела идею об использовании начисленных взносов при условии, что должен быть выполнен ряд требований в том, что касается профессиональных качеств сил, подотчетности, соблюдения прав человека, норм поведения и дисциплины. Оборудование, технологические инновации и учебная подготовка также имеют немаловажное значение. Италия готова активизировать свое участие в усилиях по укреплению потенциала и военных подразделений в миссиях Африканского союза и внести свой вклад в разработку новых учебных моделей, ориентированных на потребности африканских стран.

Г-н Бермудес (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе г-на Хайле Менкериоса за его брифинг по докладу Генерального секретаря (S/2017/744) об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке.

Уругвай признает прогресс, достигнутый за последние 15 лет в укреплении партнерского взаимодействия между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в вопросах, касающихся мира и безопасности. По нашему мнению, это партнерское взаимодействие является основополагающим и необходимым, учитывая постоянные конфликты, характеризующиеся сложными условиями, в которых нам приходится сталкиваться с асимметричными угрозами и распространением насильственного экстремизма и терроризма, а во многих случаях и с гуманитарными кризисами и массовыми нарушениями прав человека. В этой связи Уругвай высоко оценивает энергичные усилия Африканского союза по достижению мира и развития в Африке, играющего, таким образом, позитивную роль в мир-

ном урегулировании подобных конфликтов. Именно поэтому мы призываем Африканский союз продолжать конструктивно содействовать урегулированию различных конфликтов на континенте.

Наша делегация приветствует прогресс, достигнутый в рамках партнерства за прошедший год, период, охватываемый в докладе. Подписание Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, создание Фонда мира Африканского союза, принятие резолюции 2320 (2016) и недавно проведенная встреча между Советом и Советом мира и безопасности Африканского союза, о которой было упомянуто несколько минут назад, — все это конкретные шаги, направленные на дальнейшее укрепление рамок сотрудничества в интересах Африки. Мы также разделяем мнение г-на Менкериоса о том, что Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе по-прежнему играет крайне важную роль. Это Отделение является основным каналом оказания существенной и технической поддержки и обеспечения согласованного процесса принятия решений, особенно между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Уругвай высоко оценивает прилагаемые усилия по реорганизации Отделения в целях поддержания новой динамики нашего союза, и мы рассчитываем на всеобъемлющий обзор того, что необходимо Отделению для решения возложенных на него задач.

Растущее число региональных операций по поддержанию мира и операций в поддержку мира свидетельствует о том, что сегодня в Африке потребность в таких усилиях превышает возможности Организации Объединенных Наций, Африканского союза или любой другой региональной или субрегиональной организации по отдельности. Эта реальность подтверждается тем фактом, что поддержание мира остается необходимым не только потому, что оно является многофункциональным инструментом, но и потому, что оно является эффективным с точки зрения затрат. В этой связи наша делегация хотела бы подчеркнуть три фактора, которые, по нашему мнению, будут иметь решающее значение для того, чтобы союз между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом мог в полной мере реализовать свой потенциал.

Первый из них касается процесса планирования и определения совместных мандатов операций Африканского союза в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности. Мы считаем, что тесное сотрудничество в рамках этого процесса имеет важнейшее значение для обеспечения эффективности и результативности таких операций. Жизненно важно продолжать усилия по совершенствованию совместной работы указанных организаций на протяжении всего срока существования той или иной миссии. В том числе, это включает в себя первоначальную оценку кризиса, совместную стратегическую оценку, осуществление миссии и оценку выполнения ею своего мандата и ее подотчетности.

Второй фактор касается финансирования операций Африканского союза в поддержку мира. Мы видим, что отсутствие предсказуемого и устойчивого финансирования и поддержки таких операций подрывает способность Африканского союза действовать и реагировать на кризисные ситуации. Считаем, что различные модели финансирования, предложенные Генеральным секретарем в мае в его докладе по этому вопросу (S/2017/454), открывают реальные возможности, которые должны быть рассмотрены государствами-членами.

Третий фактор касается развития потенциала персонала Африканского союза, развернутого в рамках операций в поддержку мира. Будучи страной, которая на протяжении многих лет принимает активное участие в операциях по поддержанию мира, Уругвай считает обязанности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, особенно важными, поскольку именно они выполняют работу на местах и осуществляют оперативные мандаты. В этом контексте мы подчеркиваем, что любые санкционированные Советом Безопасности силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций, в том числе любые операции Африканского союза в поддержку мира, должны отвечать тем же требованиям в плане потенциала, результативности, поведения, дисциплины и подотчетности, что и миротворческий персонал Организации Объединенных Наций. Мы хотели бы отметить усилия, прилагаемые Африканским союзом для совершенствования своих правозащитных механизмов и механизмов обеспечения надлежащего поведения и дисциплины, с тем чтобы обеспечить проведение им своих операций в поддержку мира в полном соответствии со стандартами в

области прав человека и нормами международного гуманитарного права при одновременном обеспечении надзора и подотчетности.

В заключение я хотел бы вновь выразить нашу признательность Африканскому союзу за его посреднические и координационные усилия в различных районах конфликтов, таких как Южный Судан, Центральная Африканская Республика. Мы уверены, что еще более тесный союз с Организацией Объединенных Наций также поможет повысить эффективность этих усилий.

Г-жа Геген (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Хайле Менкериоса за его брифинг и Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего заседания в этот весьма своевременный момент, когда Совет Безопасности вернулся со своего ежегодного совещания в Аддис-Абебе с Советом мира и безопасности Африканского союза и когда в рамках недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи 20 сентября будет проведено заседание Совета по вопросу о поддержании мира. В этой связи, г-н Председатель, я выражаю Вашим сотрудникам признательность за работу над проектом резолюции об операциях по поддержанию мира, который Франция поддерживает. Сегодня я хотела бы более подробно остановиться на трех основных моментах, вытекающих из наших дискуссий, прошедших в Аддис-Абебе на прошлой неделе.

Прежде всего я хотела бы еще раз подчеркнуть стратегический характер партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом (АС) и региональными экономическими сообществами. Франция твердо привержена укреплению этого партнерства. Настало время сделать качественный скачок с учетом динамики операций по поддержанию мира и распределения функций между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, а также начать в полной мере применять положения главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Этот шаг является неизбежным — ввиду меняющегося характера угроз миру и роста их числа — и крайне желательным, принимая во внимание соответствующие сравнительные преимущества обеих организаций. Он должен позволить нам рациональным образом разделить задачи, что одновременно будет способ-

ствовать повышению эффективности и результативности операций и обеспечивать более эффективное распределение финансовых и людских ресурсов.

Многочисленность кризисов, затрагивающих Африку, и их ужасные последствия для населения Африки, особенно на гуманитарном фронте и в плане нарушений прав человека, вынуждают нас более глубоко задуматься о том, как обеспечить соответствующие меры реагирования. Кроме того, мы должны вести совместную работу в целях более эффективного предотвращения таких кризисов. В этом состоит цель всех усилий, предпринятых с тех пор, как Генеральный секретарь вступил в должность, в тесном сотрудничестве с Председателем Комиссии Африканского союза. В этом же состоит цель мер, принятых в свете принятия Советом в ноябре 2016 года резолюции 2320 (2016) и подписания 19 апреля Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, а также поездки Совета в Аддис-Абебу на его ежегодное совещание с Советом мира и безопасности Африканского союза.

Разумеется — и это второй момент, на котором я хотела бы остановиться, — вопрос о партнерском взаимодействии между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке возвращает нас к цели улучшения условий финансирования и вопросам проведения операций Африканского союза в поддержку мира, санкционированных или порученных Советом Безопасности, и руководства ими. Операции Африканского союза в поддержку мира могут иметь сравнительные преимущества по сравнению с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Они могут быть более оперативно развернуты и действовать на основе более широких мандатов, а их воинские контингенты, как правило, хорошо знают местность. Кроме того, они также отвечают критериям общепринятой цели несения африканскими государствами ответственности за обеспечение своей собственной безопасности. В этой связи я высоко оцениваю работу, проделанную Генеральным секретарем и Председателем Комиссии Африканского союза. По финансированию операций Африканского союза в поддержку мира было предложено несколько вариантов, необходимо продолжать работать над ними и детализировать их, в частности я имею в виду функционирование Фон-

да мира АС, который стремится предоставить африканским государствам возможность к 2020 году финансировать 25 процентов расходов на проведение операций в соответствии с решением, принятым на состоявшемся в Кигали в июле 2016 года саммитом и подтвержденном на саммите в Аддис-Абебе в январе. Я хотела бы также отметить финансовые последствия, которые такие предложения могут иметь для бюджета Организации Объединенных Наций.

Что касается политического и оперативного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС, то Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза разработали конструктивные предложения в целях создания совместного механизма для анализа угроз, определения мандатов и оценки операций. Эти идеи должны также привести к подготовке более подробных предложений по укреплению потенциала Африканского союза и региональных экономических сообществ Африки в области планирования и проведения операций в поддержку мира в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Это также предполагает создание механизмов, необходимых для обеспечения транспарентности, подотчетности и соблюдения кодексов поведения, а также уважения прав человека и норм международного гуманитарного права. Совет Безопасности должен надлежащим образом информироваться и должен направлять работу миссий, которые он санкционирует и наделяет мандатами.

Третий момент, который я хотел бы отметить, заключается в том, что, хотя африканские операции по поддержанию мира играют важнейшую роль в восстановлении стабильности на Африканском континенте, они не являются единственным решающим фактором. Поэтому укреплять партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и региональными экономическими сообществами нужно также на основе совместного подхода, направленного как на более эффективное предотвращение кризисных ситуаций, например путем более широкого обмена информацией системы раннего предупреждения, — и я приветствую прогресс, достигнутый в сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в этом плане, — так и на более эффективный поиск путей выхода из кризиса с использованием общего политического видения.

В частности, как Генеральный секретарь подчеркивает в своем докладе (S/2017/744), Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам необходимо в соответствующих случаях содействовать созданию благоприятных условий для политического урегулирования кризисов, на котором могут основываться усилия в области стабилизации и восстановления. Поэтому, как подчеркивалось в ходе нашей дискуссии в Аддис-Абебе, мы должны обеспечить, чтобы партнерство не ограничивалось только вопросами безопасности, а расширялось и углублялось в области сохранения мира и устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года и Повесткой дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В заключение я хотел бы отметить, что многие кризисы, которые стоят в повестке дня Совета, — будь то угроза, исходящая от «Боко харам» в странах бассейна озера Чад, ситуация в Сомали или отсутствие безопасности в Мали и регионе Сахельской группы пяти, — свидетельствуют о региональном и комплексном характере проблем, стоящих сегодня перед государствами и народами. Взаимосвязь между вызовами в области безопасности, политическими, экологическими, социальными и экономическими проблемами требует принятия комплексных ответных мер, позволяющих как решать острые проблемы в области безопасности, так и устранять коренные причины насилия.

Пришло время для коренного качественного передела в партнерстве между Организацией Объединенных Наций и АС и для разработки круга их соответствующих мер на структурированной и прагматической основе. Франция полна решимости внести свой вклад в достижение этой цели и поддерживать усилия, которые Генеральный секретарь и первый заместитель Генерального секретаря прилагают в этом плане.

Г-н Умаров (Казахстан) (говорит по-английски): Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за прекрасную организацию одиннадцатого ежегодного совместного консультативного совещания Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС), которое состоялось в Аддис-Абебе, и за теплый прием делегации Совета Безопасности.

Я хотел бы также поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Хайле Менкериоса за подробные и содержательные бри-

финги, с которыми он выступил в Аддис-Абебе и здесь, об укреплении партнерства Организации Объединенных Наций-Африканского союза в вопросах обеспечения мира и безопасности в Африке и о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС).

Наша делегация поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (S/2017/744), и хотела бы сделать следующие замечания.

Как отмечалось на недавнем консультативном совещании Организации Объединенных Наций и АС, в соответствии с исторической резолюцией 2320 (2016) партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС претерпело серьезные изменения. Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, подписанный 19 апреля, также знаменует собой новый этап укрепления стратегического сотрудничества, которое может стать весьма благотворным для Африки. Сегодня мы понимаем необходимость в совершенно новом, по словам Генерального секретаря, подходе, предусматривающем особое внимание к предотвращению конфликтов, вместо того чтобы тратить еще больше времени и ресурсов на их урегулирование. Эта идея находит свое отражение в новой Повестке дня для мира Генерального секретаря и способствует ускоренному осуществлению африканской стратегии на период до 2063 года и проекта «Заставим пушки замолчать к 2020 году».

Поэтому инструменты и механизмы превентивной дипломатии Организации Объединенных Наций и АС можно укрепить лишь на основе тесного сотрудничества на всех уровнях и с каждой структурой — Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, ООНАС и Миссией наблюдателя Африканского союза при Организации Объединенных Наций. Это требует тесного взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и специальными представителями и посланниками стран АС, в том числе возможного проведения совместных миссий Совета Безопасности и Совета мира и безопасности на места. Кроме того, нам нужно объединять наши силы на всех этапах работы, начиная с раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, урегулирования, вос-

становления и заканчивая развитием, разоружением, демобилизацией и реинтеграцией. Поэтому мы приветствуем создание двух отдельных рабочих групп Организации Объединенных Наций и АС с целью дальнейшего развития партнерства, документ о котором недавно был подписан.

Организации Объединенных Наций следует использовать сравнительные преимущества региональных и субрегиональных организаций, а также групп стран-соседей, поскольку они лучше понимают динамику и коренные причины конфликтов, лучше знают условия на местах и, следовательно, имеют более широкие возможности для мобилизации ресурсов. Зачастую наши меры реагирования на кризисы носят разобщенный характер, хотя причины конфликтов тесно взаимосвязаны. В этой связи нам необходимо разработать всеобъемлющие подходы, которые будут увязывать работу в области безопасности, развития и в гуманитарной сфере и позволят более эффективно использовать финансирование миротворческой деятельности. Мы должны делать гораздо больше для устранения коренных причин напряженности и нестабильности путем создания государственных институтов и укрепления конституций, проведения выборов, утверждения демократии и верховенства права, прекращения безнаказанности, обеспечения эффективного государственного управления и реформирования сектора безопасности.

Не менее важное значение имеют инвестиции в развитие человеческого потенциала, инфраструктуры, смягчение последствий изменения климата, уменьшение опасности бедствий и укрепление жизнестойкости. Только это будет стимулировать экономический рост на всем Африканском континенте, позволит расширить и укрепить региональную интеграцию и добиться ощутимого прогресса. При этом на всем Африканском континенте необходимо согласовать стандарты АС и Организации Объединенных Наций. Кроме того, мир будет более прочным, если женщины и молодежь будут активнее вовлекаться на всех этапах деятельности по обеспечению мира и безопасности и будут участвовать в переговорах на самых высоких уровнях.

Хотя порядок принятия решений, предложенный Генеральным секретарем в его последнем докладе, сделает совместные действия более эффективными, необходимо провести дальнейшую

техническую работу по согласованию процедур совместного анализа, планирования и оценки в соответствующих межправительственных органах. Это также потребует пересмотра внутренних административных процессов, стратегий и процедур.

Операции АС в поддержку мира, проводимые на основе знаний о местных конфликтах и тактике боевиков, являются эффективными инструментами оказания Организации Объединенных Наций помощи в более эффективном выполнении ею своего мандата по поддержанию международного мира и безопасности. Эта совместная работа дает особенно хорошие результаты в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, торговлей людьми и другими бедствиями. Поэтому международному сообществу в соответствии с резолюцией 2320 (2016) следует оказывать миротворческим операциям АС поддержку в области наращивания организационно-кадрового потенциала и финансовую поддержку.

Мы высоко оцениваем АС за его неизменную готовность покрывать 25% расходов на свои операции в поддержку мира и полагаем, что Фонд мира АС будет надежным механизмом сотрудничества и партнерства. Четыре варианта совместной разработки бюджета, предложенные в опубликованном 26 мая докладе Генерального секретаря (S/2017/454), следует проанализировать на предмет их оптимальной результативности, помимо добровольных взносов.

Казахстан, как наблюдатель при Африканском союзе, неизменно привержен дальнейшему укреплению АС и готов помогать африканским странам в реализации их видения ради достижения мира, прогресса и процветания.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я желаю Вам, г-н Председатель, счастливого Нового года. Я также благодарю Специального представителя Генерального секретаря г-на Менкериоса за его брифинг.

Прежде всего позвольте мне, г-н Председатель, поблагодарить Вас и Секретариат за успешный визит в Аддис-Абебу, в Африканский союз. Все мы лично смогли увидеть и услышать, какое большое значение имеют отношения между Организацией Объединенных Наций и АС, и я готов и намерен сделать все, что в моих силах, для укрепления этих отношений. Я готов

это сделать потому, что наши две великие организации имеют одни и те же цели, приоритеты и одинаково уважают принцип руководящей роли Африки. Поэтому мы все заинтересованы в формировании более тесных взаимоотношений в наших усилиях по поддержанию мира и безопасности в Африке. Для этого, по моему мнению, нам следует предпринять три шага.

Во-первых, как сказали другие ораторы, мы должны активнее учиться друг у друга. Простым первым шагом могло бы стать увеличение числа совместных брифингов в этом зале с участием должностных лиц АС и Организации Объединенных Наций, как мы это делаем по Сомали. Они являются важным средством повышения уровня осведомленности и знаний у всех сидящих за этим столом. Следует также проводить больше совместного анализа, совместного планирования и совместных оценок, так как они формируют общее понимание ситуации и позволяют совместными усилиями найти общие решения. Недавний визит Организации Объединенных Наций — АС в Демократическую Республику Конго и Нигерию по теме «Женщины и мир и безопасность» является примером совместной работы, которую нам следует поощрять. Нам нужно развивать нашу совместную отчетность по вопросам гендерного насилия в таких странах, как Южный Судан, с тем чтобы перейти от простой отчетности к совместным планам действий и дальнейшему сотрудничеству. Нам, как Организации Объединенных Наций, следует решить обеспечивать доступность любого из наших специальных посланников или специальных представителей в тех случаях, когда Совет мира и безопасности Африканского союза желает получить от них какую-либо информацию, и мы должны призывать Африканский союз сделать аналогичный шаг.

Следует также подумать о том, что еще мы можем сделать как государства-члены. Соединенное Королевство тесно сотрудничает с государствами — членами АС, помогая в наращивании военного потенциала, предоставляя специалистов, обучая персонал и делясь опытом в области улучшения подотчетности, соблюдения прав человека и предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. Я знаю, что это делают и другие, и призываю все страны работать над этим.

Во-вторых, необходимо, чтобы обе организации использовали свои сравнительные преимущества, и тогда все вместе мы будем больше, чем сумма на-

ших составляющих. Чтобы убедиться в том, что это работает, достаточно взглянуть на Сомали. Мужество и героизм сил Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), которым я отдаю дань искреннего и глубокого уважения, и поддержка Организации Объединенных Наций сделали возможным политический процесс и тот прогресс, который мы видим в этой стране.

Во время президентских выборов этого года именно войска АС охраняли места проведения, объекты инфраструктуры и участников выборов, обеспечивая их безопасность, и именно отделение Организации Объединенных Наций помогало АМИСОМ в подготовительной работе, организуя избирательные участки, обеспечивая их нормальное функционирование и предоставляя АМИСОМ необходимое охранное оборудование. Вместе они — мы — творили историю, обеспечивая успешное и мирное проведение самых демократических президентских выборов в Сомали за последние десятилетия. Эту модель можно опробовать и в других местах.

Наконец, наше сотрудничество вряд ли будет стоить многого без надежного финансирования. Как было сказано на прошлой неделе во время совещания с представителями Совета мира и безопасности АС в Аддис-Абебе, это сейчас наша главная задача. Поэтому необходимо найти такое решение, при котором ответственность за обеспечение достаточного, предсказуемого и надежного финансирования миссий под руководством АС будет совместной, что включает и собственное обязательство АС по финансированию 25 процентов всех расходов к 2020 году. Для Соединенного Королевства было важным то, что во время нашей поездки в Аддис-Абебу многие выступавшие от обоих Советов и Комиссия Африканского союза подтвердили обязательство по финансированию этих 25 процентов.

Такое финансовое решение должно сочетаться с принятием согласованных стандартов и механизмов обеспечения надзора и отчетности по достигнутым результатам, поведению и дисциплине, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, а также организацию управления финансами. При этом обеспечивается не только финансирование миссий АС, но также повышение их эффективности и ответственности. Дело поддержания мира и безопасности и многие стороны за пределами этого зала только выиграют от этого.

Как мне кажется, здесь есть над чем конкретно и плодотворно поработать Секретариату Организации Объединенных Наций и Совету мира и безопасности АС.

В заключение я хотел бы сказать, что помимо этих трех шагов многое еще можно сделать для дальнейшего сближения позиций наших организаций; полагаю, мы можем это сделать, и состояние нашего сотрудничества на сегодняшний день должно убедить нас в том, что вместе мы сможем решать любые новые задачи.

Г-н Ельченко (Украина) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания. В обсуждении роли Африканского союза (АС) и субрегиональных организаций в деле укрепления мира и в достижении устойчивого развития африканских государств необходимо поддерживать высокий уровень участия Совета. Этому, безусловно, будут способствовать и результаты только что завершившихся совместных консультаций в Аддис-Абебе. Я хочу выразить председательствующей делегации Эфиопии нашу искреннюю признательность за эту инициативу и за гостеприимство.

Кроме того, я приветствую Специального представителя Хайле Менкериоса и благодарю его за его содержательный брифинг.

Нельзя отрицать, что Африканский союз продемонстрировал способность играть руководящую роль в предотвращении и урегулировании конфликтов. Во время нашего членства в Совете мы не раз убеждались, что Африканский союз способен адаптироваться к текущим и новым вызовам на Африканском континенте. Конкретно это относится к способности Африканского союза выступать единым фронтом и добиваться консенсуса по сложным вопросам. Ярким примером этого стал недавно принятый АС генеральный план практических шагов с целью избавить Африку от конфликтов к 2020 году.

Такая инициатива должна идти рука об руку с ликвидацией коренных причин конфликтов на континенте, и незаменимым партнером АС здесь должна и впредь оставаться Организация Объединенных Наций.

Организация Объединенных Наций должна развивать и расширять свое стратегическое партнерство с Африканским континентом, тесно со-

трудничая с АС и пользуясь сравнительными преимуществами каждого субъекта в поддержании мира, миростроительстве и предотвращении конфликтов. Поэтому мы с удовлетворением отмечаем новые активные усилия Генерального секретаря, направленные на укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС, в частности подписание Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности.

Позвольте мне выделить несколько аспектов нынешнего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС, которые, по нашему мнению, заслуживают приоритетного внимания.

Во-первых, Организации Объединенных Наций пока не удается своевременно принимать эффективные превентивные меры в ответ на ситуации или напряженность, которые, возможно, способны перерасти в полномасштабные конфликты, или в тех случаях, когда гражданскому населению угрожает опасность и ему срочно необходима защита.

И здесь мы высоко оцениваем усилия Африканского союза, который действует как санкционированная Советом Безопасности служба оперативного реагирования на кризисы. Нас обнадеживает тот факт, что АС и соответствующие региональные экономические сообщества и механизмы продолжают наращивать оперативную готовность Африканских резервных сил. При необходимости практическая готовность Сил обеспечит энергичное и быстрое региональное реагирование.

Именно поэтому необходимо продолжать усилия для устранения пробелов в организации миротворческих операций АС и, в первую очередь, ликвидировать дефицит их сил и средств. Мы считаем, что для обеспечения их готовности к развертыванию и эффективности необходимы коллективные и согласованные усилия Организации Объединенных Наций, АС и таких ключевых партнеров, как Европейский союз. Мы рассчитываем на создание соответствующих механизмов трехстороннего сотрудничества.

Во-вторых, необходимо обеспечить устойчивое и предсказуемое финансирование операций АС, санкционированных Советом. В этом отношении ряд возможных альтернатив содержат предложения

Генерального секретаря о вариантах финансирования операций АС в поддержку мира. Учитывая сложность миротворческих усилий мы убеждены, что единого подхода, пригодного для всех ситуаций и миссий, здесь быть не может. Поэтому мы выступаем за максимальную гибкость в рассмотрении этого вопроса.

В-третьих, исходя из подхода Организации Объединенных Наций к миротворчеству и миростроительству, в основе которого лежат интересы людей, мы считаем, что решающим фактором успеха санкционированных Советом операций АС является защита гражданского населения. Очевидно и то, что мир невозможен без защиты прав человека. Поэтому, в соответствии с политикой должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека, этот компонент должен стать неотъемлемым элементом всех санкционированных Советом Безопасности операций АС.

И наконец, что не менее важно, в свете последних совместных консультаций двух Советов и дальнейшего укрепления их сотрудничества Украина подчеркивает преимущества совместных полевых миссий Организации Объединенных Наций и АС, в которых мы видим важный инструмент предотвращения конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я сделаю заявление в своем качестве представителя Эфиопии.

Я хочу присоединиться к другим членам Совета и поблагодарить Специального представителя Хайле Менкериоса за его содержательный брифинг по годовому докладу Генерального секретаря (S/2017/744) об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в вопросах мира и безопасности в Африке, включая работу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

Укрепление партнерских отношений Организации Объединенных Наций и АС для нас действительно один из важнейших вопросов, и мы рады, что это обсуждение проходит во время нашего председательства в Совете и всего за несколько дней до начала недели заседаний высокого уровня на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи.

Позвольте мне сегодня выделить следующие три момента в нашем обсуждении партнерства Организации Объединенных Наций и АС.

Во-первых, то, что это заседание проходит сразу же после успешного завершения 11-й ежегодного совместного консультативного совещания Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза, поистине, символично.

Я хочу еще раз поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря Хайле Менкериоса и Комиссара Шерги за всю их помощь и сотрудничество и за организацию и подготовку всего необходимого для успешного проведения этого совещания. Этот откровенный обмен мнениями между членами обоих советов продемонстрировал, какое большое значение они придают партнерским отношениям Организации Объединенных Наций и АС в области мира и безопасности.

Во-вторых, этот ежегодный брифинг также проходит на фоне смены руководства в обеих организациях и активизации усилий по выводу партнерства Организации Объединенных Наций и АС на новый, более высокий уровень. Это нашло свое отражение в Совместном рамочном документе Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, который Генеральный секретарь Антониу Гутерриш и Председатель Мусса Факи Махамат подписали 19 апреля. Осуществление этого рамочного соглашения, несомненно, будет иметь большое значение для дальнейшего укрепления и углубления партнерских связей между двумя организациями в области предотвращения конфликтов и посредничества, поддержания мира, миростроительства и постконфликтного восстановления.

В-третьих, и это последний, но не менее важный аспект: это заседание проходит после того, как Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза представили свой доклад о вариантах финансирования в конкретных случаях операций в поддержку мира, осуществляемых по мандату АС и санкционированных Советом Безопасности, в соответствии с резолюцией 2320 (2016). Оно также проходит накануне открытых прений высокого уровня по вопросу о реформе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые запланированы на 20 сентября

и на которых вопрос о партнерстве с АС в области поддержания мира будет одним из основных элементов дискуссии.

Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый в области сотрудничества и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и АС по широкому кругу вопросов. Наша сегодняшняя дискуссия, безусловно, будет способствовать активизации усилий в этой области. Мы выражаем признательность Генеральному секретарю за его приверженность укреплению стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС, а также за его готовность работать в тесном взаимодействии с Африканским союзом по ряду вопросов с учетом потребностей и приоритет-

ных задач Африки. Мы полностью согласны с его мнением относительно необходимости наращивания потенциала африканских стран, в частности в области поддержания мира. Мы надеемся, что нам удастся добиться прогресса в плане обеспечения предсказуемого, гибкого и устойчивого финансирования возглавляемых АС операций в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности. Это не просто справедливо и целесообразно, это также наилучшим образом отвечает интересам нашей коллективной безопасности.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Заседание закрывается в 11 ч. 50 м.