



人权理事会
第三十四届会议
议程项目 10
技术援助和能力建设

马里人权状况独立专家的报告 *

秘书处的说明

秘书处谨向人权理事会转交马里人权状况独立专家苏里曼·巴尔多关于 2016 年 4 月 1 日至 11 月 30 日期间情况的报告。本报告依据的是独立专家在 2016 年 11 月 7 日至 16 日第七次访问马里期间马里政府、联合国驻马里综合稳定团以及民间社会组织等其他来源提供的资料。

* 本文件逾期提交以便收录最新的资料。

GE.17-02058 (EXT)



* 1 7 0 2 0 5 8 *

请回收 A small recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.



马里人权状况独立专家的报告

目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 国家的总体背景.....	3
A. 政治背景.....	3
B. 安全背景.....	4
C. 打击有罪不罚的持续挑战.....	6
三. 人权状况.....	8
A. 公民权利和政治权利.....	8
B. 族群内和族群间的冲突.....	11
C. 妇女状况.....	12
D. 儿童状况.....	13
E. 监狱状况.....	14
F. 难民和国内流离失所者.....	14
G. 经济、社会和文化权利.....	15
四. 结论和建议.....	15
A. 结论.....	15
B. 建议.....	16

一. 导言

1. 本报告系根据人权理事会 2016 年 3 月 24 日通过的第 31/28 号决议提交。理事会在该决议中将马里人权状况独立专家的任务延长了一年，以便协助马里政府增进和保护人权的行动，并请独立专家向理事会第三十四届会议提交报告。
2. 本报告所涉期为 2016 年 4 月 1 日至 11 月 30 日。马里人权状况独立专家苏里曼·巴尔多在报告中叙述了他于 2016 年 11 月 7 日至 16 日对马里的第七次访问情况。报告依据的是从政府部门、在该国开展活动的联合国各机构、从事人道主义工作和人权工作的本国协会和国际协会收集的资料，以及从严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为受害者协会和家属收集的证词。
3. 独立专家感谢马里政府为其访问马里提供的便利，并同意他会见所有要求会见的国家官员和地方官员。与以往一样，在第七次访问期间，独立专家会见了高级官员，包括司法和人权部长、掌玺部长、国防和退伍军人事务部长和妇女、儿童及家庭事务部部长。
4. 独立专家还会见了真相、正义与和解委员会秘书长和国家人权委员会主席。他访问了通布图和贡达姆地区并会见了民事当局和受害者协会。
5. 独立专家会见了民间社会代表、马里北部受害者协会代表和一个青年协会的代表、纲领会代表和阿扎瓦德运动协调会(阿运协调会)代表、外交使团代表和联合国机构代表。
6. 独立专家感谢负责马里问题的秘书长特别代表兼联合国驻马里综合稳定团(联马团)团长穆罕默德·安纳迪夫、秘书长负责政治事务的副特别代表柯恩·戴维德斯以及联马团人权科的工作人员。联合国系统驻马里机构的技术和后勤支持对独立专家第七次访问的顺利和成功至关重要。

二. 国家的总体背景

A. 政治背景

7. 自从 2016 年 3 月他的第六次访问以来，独立专家认为，和平协定的实施由于各签署方之间的不信任而被推迟，引起了诸多担忧，并给政治和安全领域造成相当大的困难。这些困难反过来妨碍了协定的执行，为在相关地区恢复国家机构和实施协调和联合巡逻运行机制平添了新的障碍。
8. 这一时期的特点是作为签署方的武装团体背弃协议，加德图阿雷格人自卫团及盟友(加族自卫团)和阿扎瓦德运动协调会双方七月份在基达尔和加奥地区发生流血冲突，而且经常涉及种族方面，已经造成了严重的侵犯人权行为。

9. 六月份，马里政府、纲领会和阿运协调会达成了关于在通布图、加奥、梅纳卡、陶代尼和基达尔地区成立临时当局的协议。然而，独立专家获悉，通布图和加奥地区的居民曾多次表示对仍受已往武装团伙成员管理的不满。此外，成立临时当局一事因一些签署方不满意大多数位置分配给了阿运协调会而受到拖延。

10. 独立专家监督了马里 2016 年 11 月 20 日进行的市政选举(比预期推迟了三年)，以确保在这一过程中尊重人权。通过这一跟踪了解到对与选举有关的侵犯和践踏人权行为，包括对政治家、选民、选举运动成员和媒体人士的威胁、逮捕、绑架和谋杀。在 11 月 20 日选举之前至少记录到六起针对选举官员和候选人的事件。在莫普提地区，有 6 名身份不明骑摩托车的持枪分子在团结和进步党竞选负责人的住所将其杀害。

11. 虽然选举总体上是以和平方式进行的，但在通布图、莫普提和塞古地区记录到发生的事件，而且大多数事件都直接针对投票站。据报道，在塞古有身份不明的持枪人员在投票中心滋事，收缴选举用的物品并在多个村庄盗窃属于选举工作人员的摩托车。在另一种情况下，选民和头号政治候选人收到死亡威胁，警告他们不要投票。在其他地区，至少有七处投票站因安全原因，特别是发生了有针对性的袭击和由身份不明的持枪分子造成安全威胁后被关闭。在通布图地区武装分子袭击了押运选举后投票箱的车队，五名马里士兵被打死。

B. 安全背景

12. 独立专家指出，马里目前的紧急状态本应于八月份终止，却又延长了八个月直到 2017 年 3 月 29 日，主要是因观察到该国北部和中部地区越来越不安全。还令人关注的是，在巴马科地区出现了越来越多的安全事件。他提到，11 月 6 日在其访问抵达的当天，联马团的车队在莫普提地区遭到武装分子的袭击，这伙人先引爆一个简易爆炸装置，然后朝车辆开火。这次事件导致三人死亡，其中有两平民和一名维和人员，另有八名维和人员受伤。10 月 5 日，在顿察—班巴拉马翁代枢纽线路上发生了一次伏击(事后据称由伊斯兰卫士所为)，马里武装部队有三人被打死，另有五人人受伤。

13. 11 月 7 日，九名身份不明的持枪份子在通布图附近袭击了一个非政府组织的车辆。在袭击中，有两名乘客被殴打，财务被袭击者抢走。这伙人还朝另一辆车开火，造成三人死亡，一人重伤。

14. 独立专家特别关注极端主义组织在马里中部和南部，即莫普提、加奥和塞古等不同地区通过宣扬激进形式的伊斯兰教逐步渗透，并有可能向南方蔓延。2016 年 9 月 2 日，莫普提地区的博尼村在 24 小时内被武装人员控制。9 月 14 日，一伙武装分子骑摩托车到达梅安卡的阿卡巴尔村，他们以伊斯兰教法禁止吸烟为名，勒令商贩停止吸烟。他们威胁要定期回来巡查，以确保伊斯兰教法得到遵守并严厉惩罚违规的商贩。这些团体还硬要男女在所有活动中分开，包括上学和井边打水，并要在公共场所对妇女实行限制。

15. 独立专家还对巴马科地区发生的许多安全事件感到关切，它们对人权状况产生了负面影响。11 月 7 日，在距离巴马科 130 公里的一个巴南巴社区，一伙有 29 名成员疑似圣战者的武装团伙袭击了一个警察局，他们盗走了一辆汽车和五辆摩托车。随后，他们放火烧了一家银行，但未能打开保险柜。他们还袭击了一座监狱并放跑了 21 名囚犯。自袭击后一名狱警失踪。警方已经展开了调查。

16. 几乎所有北方社区和莫普提某些社区普遍存在的不安全局面造成排斥法官和刑事司法系统其他参与角色的恶性循环。这种排斥助长了有罪不罚现象，使普通百姓得不到任何保护。从 2016 年 3 月到 9 月，根据联马团人权科记录，发生了 131 起对平民目标的袭击(通布图 58 起，加奥 27 起，莫普提 29 起，梅纳卡 10 起，基达尔 4 起，塞古 2 起，巴马科 1 起)。这些袭击对安全局势和普遍人权产生恶劣影响。在大多数情况下发生的是武装抢劫公交车、摩托车、牲畜以及勒索商贩和个人的各种物品。侵犯人权行为常常涉及在武装抢劫时对乘车人员的虐待和即决处决。独立专家收到关于在尼亚丰凯环线不明身份的武装人员在劫持一辆公交车时发生强奸案的信息。通布图是受安全事件影响最严重的地区，特别是古尔马加鲁斯和尼亚丰凯环线中的戈西、班巴拉马翁代和莱雷地区和贡达姆环线枢纽公路。

17. 2016 年 4 月至 9 月期间，根据人权科记录，发生了 24 起对平民和军事目标的非对称袭击案件。其中 23 起针对联合国工作人员、设施和法军“新月行动”部队以及对平民目标的非对称攻击。袭击方式的特点是使用迫击炮，埋设地雷和使用爆炸装置。另外，值得注意的是 6 起蓄意袭击针对联马团的人员和设施，其中两起自称是由伊斯兰卫士所为，两起由阿运协调会所为，两起由纲领会所为。24 起袭击事件共导致 46 人死伤(其中有 35 名军人，15 人死亡，20 人受伤；还有 11 名平民，3 人死亡，8 人受伤)。

18. 此外，有 40 起袭击针对马里武装部队和马里的国家象征，造成 147 名受害者(有 142 名军人，其中 55 人死亡，81 人受伤；有 5 名平民，其中 1 人死亡，4 人受伤，其中包括一名妇女和一名儿童)。这些使用地雷或其他爆炸物的袭击，主要针对检查站、护送车辆和马里国家工作人员。7 月 19 日由伊斯兰卫士和维护富拉尼族身份与恢复正义全国联盟(维护身份与正义全盟)对楠帕拉营地的袭击导致 17 名士兵死亡，30 人受伤，马里武装部队有 6 名成员被迫失踪。军人伤亡数目日益增加，影响到士气和对政府没有保护社区的能力看法，同时也引发了死伤军人家属如何得到国家照顾的问题。

19. 与以往月份相比，根据人权科的记录，从 2015 年 10 月到 2016 年 3 月期间发生 7 起针对国际部队(联马团、法军“新月行动”部队和欧盟赴马里训练团)目标的袭击，导致 3 人受伤；4 起对马里军队和马里国家象征的袭击，造成 6 人伤亡(2 人死亡，4 人受伤)，146 起对平民目标的袭击，造成 163 人受伤，其中包括 159 名平民。针对国际部队和马里军队目标袭击的增加，部分原因在于由法军“新月行动”和马里武装部队成功开展的反恐行动。对平民的袭击则是司空见惯的。

20. 独立专家听到许多关于新成立的武装团伙使安全局势更为复杂的议论。六月份在莫普提地区成立一个新的政治军事团体，维护身份与正义全盟。该团体的目的是保卫富拉尼人社区，虽然一些现有的富拉尼人协会并不同意创建这个新的运动。该团体十月份将解散。在梅纳卡出现了一个新的武装团体，阿扎瓦德救赎运动(它由阿运协调会中持不同政见者组成)。该团体一经成立便与加族自卫团结盟。阿扎瓦德拯救运动在加奥和梅纳卡地区设置了检查站，对平民和保护人权构成了威胁。自阿运协调会与纲领会之间七月份恢复冲突后，安全局势变得更加动荡不堪。

21. 独立专家对人口的不安全感表示担忧。国家无力保护人民催化了各种自卫民团的涌现，有时甚至会导致受影响的人们求助于圣战组织，以期对他们加以保护。应当非常认真地对待有关地区人民对当地政府的实际不满程度。独立专家了解到，10月份，加奥运输工会和民间社会组织的代表举行了48小时罢工，抗议政府对加奥—莫普提公路沿线一再发生的武装袭击无所作为。此外，民间社会组织集体向政府发出了一份备忘录，警告将于11月20日至25日举行罢工，封锁加奥—莫普提公路沿线，抗议沿这条枢纽线路安全状况的恶化。

22. 在通布图，船运工人举行了罢工，抗议沿通布图—贝尔枢纽线路的不安全状况。消息人士说，罢工是因为10月19日在这条枢纽线路上，距通布图以东18公里的廷加姆巴内发生一起事件，其中两名枪手袭击一个卖鱼贩，抢走了他的摩托车和其他财产。在通布图地区，教师们举行了三次示威游行，抗议该区域的不安全状况，此前11月7日两名教师搭乘在尼亚丰凯—通卡枢纽线路上行驶的一辆汽车，因遭到伏击而遇害。11月14日，在通布图，示威者前往省长办公室，要求马里国防军和治安部队以及联马团对道路给予保护。当天在贡达姆和迪雷发生了类似的示威。

23. 独立专家获悉，3月26日在莫普提北部孔纳市发生了暴力示威游行。目击者说，人群有逾千人，包括妇女和儿童，他们在孔纳街头示威，对日益恶化的安全状况特别是对盗窃牲畜的增加和马里当局无所作为表示不满。一部分人群追逐一些涉嫌助长这种不安全状态的个人。结果，一名35岁男子被打死，当地一家酒吧被烧毁(认为参与非法贩运)。

C. 打击有罪不罚的持续挑战

24. 独立专家跟踪以往报告中提到的有代表性案件的发展，并指出，它们至今没有显著进展。自2012年以来，至少有157起案件涉及北方的危机和巴马科政变中的侵犯人权行为，并已向主管司法当局提出投诉。但刑事调查迟迟未能开展，即便开展，它们的特点通常表现为异常缓慢。只有“红色贝雷帽”案略有进展，11月30日开启了对2012年军政府负责人阿马杜·哈亚·桑戈及其17名共同被告的诉讼，其中包括马里军队的高级军官，起诉他们绑架和谋杀了21名军人。

25. 独立专家指出, 125 名受害者, 其中包括 40 名通布图性暴力事件的幸存者, 由受害者协会于 2014 年 11 月向通布图公诉人办公室提出投诉, 但一直没有进展。然而, 他指出在涉及某些冲突中的性暴力案件略有一些进展。由于得到伸张正义保护受害者和证人基金的帮助, 法官在最近几个月中对其中的一些案子举行了听证会。

26. 此外, 12 名性暴力女性受害者在巴马科反恐中心获得听取证词。但困难在于具有专属管辖权可听取受害者证词的反恐中心位于距离很远的巴马科第三区。受害者组织希望该中心能够在大区一级开展业务听取受害者的证词。

27. 独立专家对司法程序进展缓慢感到遗憾。他指出, 除了“红色贝雷帽”谋杀案外, 其他涉及军人的司法程序均无进展。独立专家在上一次访问时提到司法程序繁琐和需要改革军事刑法的问题。独立专家密切关注的案件之一涉及 2015 年 3 月在塞瓦雷的一起轮奸案。虽然有两名平民参与, 但该案的始作俑者是一名军人。对该案下达了拘押令, 当事士兵因享有为军人规定的特别程序而享受有罪不罚的处理。

28. 独立专家指出, 北部地区法院的运作仍然是一个问题。莫普提的法院和该区域的其他五所法院受理业务。两个巡回法院的法官由莫普提派出。这种情况给当事人带来一定的困难。通布图和加奥区域九个法院中有五个只部分受理业务。而基达尔法院自 2012 年以来就处于完全关闭状态。

29. 独立专家回顾说, 自 2013 年以来, 马里当局已经释放了约 220 人, 涉嫌与该国内部的冲突有关, 主要是应武装团体的要求, 作为《和平协定》中建立信任措施的一部分。据一些人权组织(马里人权协会和国际人权联盟联合会)称, 至少有 46 名被释放人员理应被指控为犯有危害人类罪, 包括战争罪或其他严重侵犯人权罪。在加奥地区, 数名因涉嫌造成平民和军人死亡(武装袭击马里军队, 安放简易爆炸装置)等犯罪行为被逮捕和羁押的人, 在武装团体的压力下被释放。

30. 独立专家注意到, 5 月份在巴马科和莫普提举行了刑事法庭听审。在 180 起案件中, 有 16 起涉及 45 人被控犯有严重罪行, 构成对人权的侵犯。但是, 在 45 人中, 有 32 人被缺席审判, 大部分被判处死刑, 但随后改判为无期徒刑。

31. 然而, 在打击恐怖主义方面, 有迹象表明即将启用专门的司法机构, 2016 年 9 月 12 日任命了其主管人。该机构已经确定的其他成员的委任令现正处于行政流程的最后阶段。它的启用将为打击恐怖主义开辟新的前景。

32. 独立专家强调支持受害者寻求正义的重要性, 并欣见宣布联马团人权科信托基金草案, 协助 113 名侵犯人权事件幸存者和与武装冲突局势有关的其他严重罪行的受害者。联合国各机构执行护理和心理社会照顾方案缺乏资金仍然是保护这类人员的一个重大挑战。

33. 打击对自 2012 年以来马里北部和南部发生的最严重罪行的有罪不罚现象于 11 月 30 日迈出了重要一步, 在锡卡索开庭审判阿马杜·哈亚·桑戈及其共同被告涉嫌于 2012 年 4 月 30 日和 5 月 1 日造成 21 名红色贝雷帽军人被害或失踪。

34. 独立专家欢迎在真相、正义与和解委员会付诸运作方面出现的积极发展。区域主管、区域议员和证词受理人已经招募。将设立五个小组委员会(性别, 求实, 受害者支持和赔偿, 外联及和解, 研究、报告和文件归档)。5 月 18 日, 部长理事会任命了 10 名新的委员, 其中包括 5 名武装团体的代表。部长理事会 2015 年 12 月 31 日的法令规定, 该委员会成员将由 15 名扩大到 25 名。独立专家对任命这 10 名新成员的谈判不透明表示关切。25 名成员中有 9 人是武装团体的代表。独立专家欢迎联合国为启动委员会运作采取的行动, 并指出, 联马团人权科与联合国促进两性平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)合作, 开发了培训模块课程, 以培育同性别暴力作斗争的能力。已宣布从 2016 年 12 月 1 日起实际受理笔录证词。独立专家希望强调, 委员会应制定更有活力的沟通政策, 根据他所掌握的资料, 在委员会代表团的访问现场, 通布图的许多对话者未被询问或未参与这一过程。

35. 独立专家欢迎联马团人权科与司法和人权部 4 月份建立的信息交流机制, 该人权科通过这一机制将工作人员记录到的违反人权案件提交给该部, 由其作出答复, 确保跟踪并提供有关纠正措施的更新信息。9 月 7 日通过国家人权政策之后, 该部设立一个人权局, 这是向前迈进的一步。独立专家指出, 人权科与法院之间的信息交流也在区域一级进行。

36. 独立专家欢迎 2016 年 7 月 17 日颁布的《马里国家人权委员会法》, 这符合管理国家人权机构的原则。该委员会将担任政府和议会关于人权问题的顾问。独立专家鼓励这一新机构采取必要步骤, 获得国家人权机构国际协调委员会认证小组委员会的认可。希望通过与马里议会议员维护人权网的密切合作, 为通过和执行国家促进保护马里人权的政策和战略打造势头。

37. 独立专家欢迎国际刑事法院 2015 年 9 月对前伊斯兰警察部队负责人艾哈迈德·阿法奇·马赫迪进行的历史性审判。法庭法官于 2016 年 9 月 27 日认定, 马赫迪因 2012 年 6 月和 7 月指挥捣毁通布图的宗教建筑物和历史古迹犯下战争罪, 并判处他九年徒刑。独立专家希望这次审判将对全世界掠夺和破坏文化遗产的行径发出强烈的信号。不过, 他希望看到马赫迪也因涉嫌在 2012 年占领通布图期间对平民犯下的罪行受到起诉。

38. 独立专家赞扬民间社会为打击有罪不罚现象而采取的主动行动, 特别是起草一项关于保护证人和受害者的法案, 并在法庭上推动这一法案的落实。

三. 人权状况

A. 公民权利和政治权利

39. 独立专家收到了对人权和安全局势产生不利影响的事件的报告, 包括对联马团和马里军队的不对称攻击、武装盗匪、简易爆炸装置和对人道主义救援组织的袭击。

40. 在 2016 年 4 月至 9 月期间，根据联马团人权科的记录，发生了 243 起侵犯和践踏人权的案件，其中 122 起属于侵权行为，121 起属于践踏行为，造成 628 人受害。因此，与上一时期相比，案件数量有了明显增加，如从 2015 年 10 月至 2016 年 3 月，根据该人权科的记录，发生了 109 起侵犯和践踏人权的案件，造成 355 人受害。导致侵犯和践踏人权事件增加的因素包括但不限于盗窃、社区间冲突和在国家控制地区的许多私刑案件，对它们并未展开调查。因此，国家要对不作为承担责任。最后，自从 2016 年 7 月以来，阿运协调会与加族人自卫团之间的零星冲突导致对交战方图阿雷格族成员的虐待(主要是伊福加斯派和伊姆查戈派极其盟友)。

1. 马里武装部队人员的侵犯人权行为

41. 2016 年 4 月至 9 月期间，联马团人权科注意到由马里防务和安全部队及其盟友在与冲突和(或)反恐有关的行动中逮捕的人数略有下降(从 2015 年 10 月至 2016 年 3 月的 224 人下降到 2016 年 4 月至 9 月的 187 人)。因恐怖主义指控进行的逮捕比例相同(88%)。在此期间，马里防务和安全部队进行了反恐行动，特别是在莫普提和塞古地区。在这些行动中，部队涉嫌侵犯人权，包括任意处决、不人道和有辱人格的待遇、酷刑、非法拘禁，并且卷入了一起强奸案。据称，马里当局负有疏忽责任，包括对违反公民人权事件的调查不够或缓慢。

42. 独立专家获悉，马里武装部队在 4 月 7 日开始的一次军事行动中，在塞古地区的贾巴利涉嫌参与了三起即决处决事件。他还收到一名被羁押者案件的资料，此人在反恐行动中被捕并遭到马里武装部队个别人的酷刑。被羁押者报告说，他的脖子被人按住对着一辆越野车炽热的排气管。人权科报告说，对马里武装部队在这些行动中使用酷刑的指控越来越频繁。据称一名武装部队成员 5 月 11 日晚在库鲁马检查站犯下另一起涉嫌性暴力案。据称，该士兵把受害人带到家中强奸了她。在撰写本报告时，被指控的肇事者没有被审问，也没有启动任何司法程序。

43. 独立专家获悉，7 月 12 日在加奥和 8 月 17 日在巴马科的示威游行中，由于过度使用武力，有 3 人被打死，70 多人受伤。加奥的示威反对设立临时当局。在巴马科，人们在法庭面前示威，支持一名无线电专栏作家，结果演变为示威者烧毁汽车和治安部队发射催泪瓦斯弹和实弹。由于这些事件，马里国家警察必须严格遵守对示威者使用武力所需具备的专业精神。

44. 5 月 30 日，作为马里安全部队成员的埃鲁技术联合支队，在贡达姆打死了一名 50 岁的平民。受害者属于贝拉图阿雷格族人，事件发生在通往卡内耶——通布图枢纽线的杜库利亚路上。贡达姆宪兵队对这起事件进行了调查，该案目前仍在调查中。

45. 10 月 22 日，莫普提的人权专家与富拉尼族一名成员谈了话，此人于 9 月 25 日因被怀疑是恐怖分子在莫普提地区吉迪欧村被国民卫队逮捕。他称，之所

以逮捕他，是因为他的相貌特征(指留有大胡子和长发)。此人已被羁押约一个月，却没有对他提出任何正式指控。

46. 国际部队对所谓基达尔地区的恐怖主义分子扩大了有针对性的行动。法军“新月行动”部队逮捕了越来越多与冲突有关的人员。独立专家指出，继续有报道指控“新月行动”部队任意羁押和其他侵犯人权事件。他获知，联马团部队涉及三起侵犯人权事件，这些指控目前正由国家调查员及其小组以及联马团行为和纪律监察科审查。

2. 武装团体的侵犯人权行为

47. 在 2016 年 4 月至 9 月期间，根据联马团人权科的记录，有 143 起个人被武装团体剥夺自由的案件：阿运协调会、纲领会、伊斯兰马格里布基地组织(马格里布基地组织)、安萨尔组织、西非团结和圣战运动(团结和圣战运动)以及未知的其他武装团体。在本报告所述期间，协议签署组织——阿运协调会和纲领会之间的零星武装冲突死灰复燃，导致这两个团成员被捕事件有所增加。在同一时期，根据人权科的记录，有 31 起案件涉及卷入冲突的另一个组织逮捕阿运协调会或纲领会的参战人员。所有这些人都在这一时间段结束之前获释。自 9 月 30 日以来，13 名身份确定的武装团体人员和马里军人(马里军人 5 名，纲领会成员 5 名，阿运协调会成员 2 名，团结和圣战运动成员 1 名)仍由阿运协调会(6 人)、纲领会(1 人)、安萨尔组织(5 人)和不明团体(1 人)扣押。

48. 此外，在本报告所述期间，继续记录到前一个时期观察到的在莫普提、加奥、通布图和基达尔地区武装团体的绑架和强迫失踪案。据报道，2016 年 4 月至 9 月期间，至少有 76 名男子，包括两名男孩被绑架(2015 年 10 月至 2016 年 3 月期间，有 20 男子和 3 名男孩)。其中，根据人权科的记录，马里军队五名成员自 2016 年 7 月在楠帕拉被安萨尔组织绑架，阿运协调会两名成员被一个不明团体绑架(发现一人死亡，另一人不知下落)，红十字国际委员会三名成员被安萨尔组织绑架了六天，还有 68 名平民遭到下列组织绑架：纲领会(53 人)、阿运协调会(2 人)、马格里布基地组织(4 人)、维护身份和正义联盟(1 人)和一个身份不明的武装团体(8 人)。在这一时期结束时，约 15 名平民仍被阿扎瓦德民族解放运动(2 人)、纲领会(2 人)、马格里布基地组织(2 人)和不明身份的组织绑架(8 人)。

49. 武装团体直接或间接参与北部地区针对平民的偶发袭击。这些包括不明身份的武装分子在主要道路上伏击平民或在集市日袭击，或袭击军事或政府机构或国家其他象征。武装组织在这些道路上设立检查站，除公然违反《和平协定》外，还对平民和保护人权构成威胁。所有武装团体都从事这类活动，独立专家了解到，在通布图地区，阿运协调会设立了 20 个检查站。这些检查站已成为交赎金和被勒索的地方。针对非政府组织也发生了许多事件。独立专家收到几份报告，据称加族人自卫团成员于 6 月 6 日驾驶带有本集团标志的车辆闯入粮食计划署基达尔仓库区，并盗走相当于一个月的人道主义援助存粮。在独立专家访问时，驻基达尔的阿扎瓦德联合安全委员会并未对事件进行调查。

50. 有报导说武装团体参与侵犯人权。据提请独立专家注意的消息称，在通布图、加奥和基达尔，由阿运协调会和纲领会以及其他身份不明团体所犯的侵权行为主要包括勒索、任意处决、虐待和恐吓。这些行为公然违反了《和平协定》并与联合巡逻有关。

51. 独立专家已经提到攻击马里当局和国际部队并越来越多地对平民采取勒索行动的极端组织团体。他还想提及发生在通布图和莫普提地区的一些事件。8月7日和8日，通布图地区戈西青年之家一个青年人组织的音乐会受到袭击。一名17岁男子被打死，另有3人遭到枪击。该地区的暴力极端主义团体公开敌视音乐会和社会活动。8月9日，在当地发现了一名46岁属于安托查尼博比什社区成员被斩首的尸体。他于2016年3月10日至11日晚被三名同属一个极端主义团体的嫌犯绑架。9月14日，生活在莫普提地区的一名《古兰经》教师据说因与马里军队密切关系遇害，他曾在逮捕一名圣战者嫌犯时担任过口译。

52. 这些团体袭击了马里当局、治安部队、老百姓和国际部队。作为例证，5月23日，一伙身份不明的骑摩托车武装人员在莫普提地区贾卢贝市袭击并打死了水务和森林部的一名官员及其助理。水务和森林部的代表是在贾卢贝市唯一的政府代表。

B. 族群内和族群间的冲突

53. 独立专家仍然关注族群内和族群之间的冲突和侵犯人权的状况，它们对和平进程构成明确的危险。他提到本报告期内发生的严重事件和当局介入了一些冲突，以缓解紧张局势。

54. 独立专家跟踪了4月13日在通布图地区戈西以北50公里的阿多拉村图阿雷格族群的伊福加斯派和伊姆查戈派之间发生的族群间冲突。人权非政府组织证实了两名伊福加斯派成员遭到暗杀，原因是图阿雷格族群两个对立派系和若干地方当局之间长期存在的土地纠纷。根据相同的消息来源，肇事者属于伊姆查戈派。事件发生后，阿扎瓦德部队高级委员会(亲伊福加斯派的武装组织)和加图人自卫团增加了在村里部署的战斗人员。担心可能发生更激烈的对抗，由古赫马县和阿多拉村行政当局与两派领导人举行了会谈，以缓解紧张局势和防止暴力事件升级。

55. 在马拉梅纳，富拉尼族和班巴拉族之间的族群间暴力行为始于4月初并于5月初加剧，造成25人死亡。政府迅速作出反应，以遏制和管控局势，派出了部长级代表团到该地区组织市与市之间的会议，并逮捕了37名嫌犯。重要的是跟进这些举措并开展适当的调查和起诉。在4月份，由于通布图长期存在的土地纠纷，族群间的暴力重新上演。图阿雷格族群中的对立派系发生冲突，使两个武装团体都增加了在当地的军事存在。在另一起事件中，属于富拉尼族群的6名武装人员杀害了卡雷里市的第三副市长和班巴拉的一名年轻官员。为了报复，马拉梅

纳族群的 4 名成员被杀。6 月份，在莫普提发生了两起族群间的暴力案和一起土地冲突案，造成 18 人死亡，45 人受伤。

56. 独立专家获悉，11 月 9 日，莫普提地区吉纳迪奥村多贡族群的小农户与莱萨古村的农民之间发生了族群冲突，造成 7 人受伤(多贡族未成年人 4 名，富拉尼族的未成年人 3 名)。令他关切的是宪兵并没有调查这起件事。这种情况使当地居民们很气馁，怀疑国家在确保该地区平民保护方面能起什么作用。

57. 独立专家还了解到，族群之间的报复和紧张局势导致禁止购买其他群体的财产和夺占他人的土地。这些举措有时用来专门针对涉嫌鼓励或支持恐怖袭击的富拉尼族成员。如下文所述，举办和解论坛可能有助于缓解这种状态下的紧张局势。

58. 关于为解决这些社区间紧张局势而采取的措施，独立专家希望引用 2016 年 6 月 2 日和 3 日在塞古地区尼奥诺县举行的和解论坛的例子，有 800 多人出席了为期两天的论坛，包括泰南库县县长、卡雷里市市长、马拉梅纳村长(率领有 30 多人的代表团)和塞古地区的省长以及民间社会和马里政府的代表(民族和解部长和一些议员)。在和解论坛结束时，卡雷里市政当局和由村长率领的马拉梅纳班巴拉代表团向南帕拉的村长和受害者家属致歉。通过了一项决议，允许富拉尼族和班巴拉族成员在卡雷里市自由流动。另外还通过了一项关于起诉肇事者的建议。

C. 妇女状况

59. 独立专家一直特别关注意对妇女的暴力行为。他在访问通布图期间会见了该地区的受害者，法律诉讼程序未出现重要进展。在马里人权联盟和国际人权联合会实施的争取正义和保护受害者及证人信托基金的支持下，巴马科的反恐中心只聆听了 12 名性暴力受害妇女的申诉。上述组织继续对司法诉讼步伐缓慢加以谴责。独立专家获悉，武装运动镇压受害者协会自从 2015 年起向通布图地区地方法院提交了三起投诉。然而，根据该协会官员的说法，法院没有采取任何行动调查这些投诉。唯一有资格听取受害者申诉的法院是远在巴马科的第三区反恐中心，这成为打击有罪不罚现象的一个重大挑战。

60. 独立专家听取了许多不论是因为害怕报复还是担心受辱而没有提出申诉的受害者的叙述，这也有助长了马里当前有罪不罚的现象。他强调，释放犯罪分子，例如前伊斯兰法官胡卡·胡卡和通布图市前伊斯兰教道德习俗专员穆罕默德·穆萨(他们仍然住在该地区)，这一决定与保护受害者，争取正义和赔偿权背道而驰。

61. 马里，尤其是北部地区，缺乏使冲突有关的性暴力受害者从医疗、心理、社会和经济层面重新融入社会的结构。在这方面，独立专家愿赞扬由联马团在贡达姆和通布图地区资助的两个快速收效项目，以及由国家和国际民间社会支持的旨在促进受冲突影响妇女获得经济和社会重新融入能力的类似项目。

62. 独立专家指出，仍然缺乏关于打击性别暴力的法律，而且这种暴力和有害习俗例如，外阴环切、强迫婚姻和早婚、性奴役和强奸等继续使妇女处于危险状态。通过并适用将强奸定为犯罪的法律至关重要。

63. 在上一份报告中，独立专家欢迎 2015 年 12 月 18 日的法案，该法案采取措施，通过规定每一性别的代表最低人数得不低于 30% 的配额来促进性别平等。他希望在不久的将来能通过执行这项法律的法令。它对于将妇女的需要和关切纳入各种方案很重要。独立专家鼓励政府完成 2016-2018 年的新战略计划，以确保实施国家性别平等计划。

64. 作为一项积极的进展，25 名纲领会的政治和军事领导人于 6 月 29 日和 30 日参加了由联马团组织的关于与冲突有关的性暴力讲习班。研讨会的成果是纲领会主席签署了一份单方面公报，表明他致力于打击与冲突有关的性暴力。独立专家还指出，纲领会启动了一项行动计划，其有效执行将证明纲领会各个组成部分致力于打击这种暴力行为。

65. 独立专家震惊地获悉，2016 年 8 月在莫普提一名 15 岁女孩遭到轮奸。家属提出了投诉，但宪兵队逮捕的七名嫌疑犯中有六人在支付赎金后被释放。塞瓦尔宪兵队报告说，由于缺乏证据调查已经终止。

D. 儿童状况

66. 马里的儿童是暴力的直接和间接受害者。武装团体招募儿童兵，由未爆炸弹药或子弹造成伤害和死亡，以及由于不安全而无法获得基本服务，这些都属于暴力侵害儿童的形式。

67. 独立专家指出，7 月 21 日在基达尔发生冲突后，特别注意到在签署协议的武装团体中有儿童兵。有四名儿童兵在联马团营地避难，他们被及时转交给国家保护儿童办公室处理。据医院记录，有受枪伤儿童兵的病例。

68. 推广注射防治脊髓灰质炎疫苗的卫生工作者因担心莫普提地区的不安全状况，四月份拒绝访问该地区的一个村子。独立专家对 10 月 13 日联马团发现正在加奥修缮的一所学校内藏有包括弹药和爆炸物的库存感到震惊。在塔班科特一所学校(位于加奥以北 120 公里)九个教室中有七个发现藏有这类武器。

69. 独立专家遗憾地获悉，许多儿童被未爆弹药或流弹夺走生命或受伤。8 月 13 日，在基达尔因玩弄一个战争遗留爆炸物，一名 5 岁女孩丧生，另有 3 名男孩受伤。9 月 10 日，在莫普提当一名古兰经老师遭枪击时一颗流弹打死了多贡社区的一名 12 岁学生。在加奥地区，10 月 10 日，一名 18 岁的男子捡起一枚未爆炸的手榴弹摆弄时被炸，他死于送往加奥医院的途中。在同一起事故中，一名 16 岁的男孩脸部受到轻伤。10 月 11 日，在通布图迪延戈村，一名 7 岁的男孩被一枚简易爆炸装置夺走生命，另有一名 9 岁的男孩受重伤。独立专家关切地收到信息称，在基达尔一个健康中心入口处有四、五辆载有阿运协调会武装分子的车

停留。国际人道主义法律禁止在医院或健康中心等受保护设施内或附近有战斗人员。

E. 监狱状况

70. 独立专家指出，司法和人权部于 2016 年 3 月成立了一个工作组，评估羁押条件。5 月份炎热的天气使恶劣的羁押条件进一步恶化，造成巴马科中央监狱 5 名被羁押者死亡。该部迅速作出反应，举行了特别听证会，以解决监狱人满为患问题。

71. 独立专家的一个主要关切点是马里国家安全部门和国际部队秘密监禁的人数越来越多。到 9 月底被羁押者总数达到 104 人。独立专家深感关切的是，尽管联马团人权科一再要求获准进行访问，但它仍被拒绝进入由法军“新月行动”部队和情报机构控制的场所。

72. 然而，独立专家欢迎 2010 年 9 月首次允许人权科进入马里防务和安全部队设在加奥的军事拘留设施。

73. 独立专家指出，在基达尔的阿扎瓦德联合安全委员会协调员曾作出保证，已采取措施，允许向基达尔看守设施中羁押的人提供医疗服务。人权科曾多次提出获得保健和使牢房透气的要求。

F. 难民和国内流离失所者

74. 独立专家获悉，超过 135,000 名马里人仍住在难民营，有 36,700 人在国内流离失所。他获悉，马里难民继续涌入他国，自 9 月中旬以来近 2000 名难民抵达毛里塔尼亚的姆贝拉。难民来自通布图(贡达姆和尼亚丰凯)和塞古(尼奥若)地区。他们之所以流离失所是因为原籍地盗匪和恐怖主义猖獗造成环境不安全。10 月 24 日至 28 日)抵达提莱姆西社区游牧村落(加奥地区)的国内流离失所者对毛里塔尼亚边界附近的法军“新月行动”部队和马里军队的联合军事行动表示恐惧。

75. 独立专家指出，在 4 月至 5 月发生马拉梅纳事件之后离开卡雷里村并在塞古地区寻求庇护的家庭需要得到人道主义援助。但这些家庭流离失所数月后仍未得到国家机构或人道主义团体的支持。

76. 独立专家还指出，移徙者在穿越马里各地时经常遭到袭击和殴打。10 月 21 日在加奥地区，一辆载有 70 名移民的卡车在加奥—基达尔枢纽线过了塔班科特后，遭到一伙身份不明的乘坐一辆皮卡车的武装人员的袭击。独立专家认为，不清楚哪些武装团体控制该地区，使得辨认肇事者很困难。然而，甘达伊佐团伙人员逮捕了卡车司机，将他移交给加奥宪兵队，并由它开始调查。即使在独立专家访问马里期间，据称一辆载有约 20 名移民的卡车 11 月 11 日在加奥—基达尔枢纽线行驶时遭到袭击

G. 经济、社会和文化权利

77. 独立专家注意到，贫穷和粮食无保障状况非常严重，特别是在农村地区，在南部和巴马科也是同样。他注意到，在这一时期粮食无保障的人数持续增长。9 月份，一项全国粮食安全和营养评估估计，马里 25% 的人口粮食持续无保障。约有 50 万人需要即时获得粮食援助。

78. 对人道主义工作人员的一再袭击阻碍了提供人道主义援助。在本报告所述期间，9 月份观察到在梅纳卡地区对人道主义者的袭击事件有增无已。同样，在通布图地区偷盗救护车也成了一个令人关切的问题。鉴于对人道主义行动方和非政府组织的袭击不断增加，一些组织考虑暂停在梅纳卡和通布图地区的行动。

79. 目前的不安全状况也妨碍了获得保健服务。4 月份，下乡从事脊髓灰质炎疫苗接种的卫生工作者因担心该地区普遍存在的不安全状况拒绝前往莫普提的一个村庄。在通布图，一群身份不明的武装人员袭击了加巴-科伊拉社区的一个保健站，并将其设备和药品抢走。9 月 5 日，在通布图地区武装分子盗走了一辆救护车。

80. 独立专家欢迎马里目前有一个独立的人权机构，它符合“关于促进和保护人权的国家机构地位的原则”(“巴黎原则”)。他指出，该机构可以在保护经济、社会和文化权利方面，通过向政府提供咨询意见并提出建议，提醒政府履行国际法规定的义务而发挥关键作用。

四. 结论和建议

A. 结论

81. 独立专家指出，马里北部的安全局势极为动荡不安，2015 年 7 月曾签署《和平协定》的各派别之间再度发生剧烈冲突。另外还注意到出现了新的武装团体以及在国家中心地带土匪或不受控制的武装团体活动猖獗。这种情况导致该国的人权状况恶化。对人道主义行动者的袭击和盗窃几乎每个星期都会发生，妨害了向人民提供人道主义援助。

82. 极端主义团体在国家中心地带活动令人担忧。袭击越来越狡猾和肆无忌惮。独立专家指出，10 月 10 日在通布图镇一名自杀式炸弹袭击者在袭击联马团维和人员时(距离联马团维营地仅 1 公里)被击毙。该自杀式炸弹袭击者在通布图市医院和市体育场附近的主要街道上接近一个联马团部队的巡逻队车队。这是该城市一个人口极稠密区。11 月 30 日，发生了针对加奥机场的自杀式袭击事件。马里和该地区的安全局势受到这种情况的威胁，它对所有人权产生了不利影响。独立专家指出，这些袭击针对的是马里防务和安全力量、国家机构和联马团部队。马里中部和北部的安全局势依然脆弱。

83. 在巴马科和主要城镇以外少有马里安全部队存在是一个令人关切的问题。安全部队的力量薄弱、贫困和不平等现象都是有利于恐怖主义的条件。独立专家在以前的报告中指出，马里涉及极端主义团体的安全局势情况复杂，远远超出了国界。他认为，国际社会和该地区各国应当帮助马里全面整体应对安全问题。

84. 为了实现持久和平，独立专家强调，必须改变对以往和目前所犯下的侵犯和践踏人权行为有罪不罚的环境。必须制定一项战略，对涉嫌侵犯人权行为的案件进行系统调查和起诉，包括被指控的犯罪者为国家代理人。

85. 独立专家指出，绝对有必要恢复马里的国家权威。他获悉，在加奥地区杰博克市，加族自卫团有一个羁押中心，五月份联马团人权科被拒绝进入。此外，还将任命一名加族自卫团官员通过调解和友好协商解决分歧和贸易争端，与犯罪有关的问题已转移到通布图地区伊斯兰智者管辖区。后者根据伊斯兰教法解决这些问题。独立专家听说过传统/宗教“法官”，根据伊斯兰法律在加奥某些没有世俗司法机关的地区审查民事、司法和宗教事务。这些传统“法官”在武装集团控制下地区的独立性尚且不清楚。

86. 独立专家指出，国际合作伙伴承诺帮助加强马里机构保护人权的能力。联马团、联合国国家工作队和其他行动方在该国所做的努力令人鼓舞。它们致力于协助保护平民和恢复国家权力，并扭转长期营养不良的局面。这种支持也出自区域一级，特别是萨赫勒五国集团、西非国家经济共同体和非洲联盟政府间工作组的工作。其他积极迹象包括9月中旬以来没有出现违反停火的行为，近几个月来侵犯和践踏人权的案件数量减少。独立专家敦促《和平协定》签署各方重新承诺全面执行这一协定，特别是其中的人权规定。

B. 建议

87. 独立专家重申其上次报告中的建议，并提出下列建议。

88. 独立专家建议马里当局：

(a) 采取步骤，确保设在第三区的反恐中心在各地开展业务，听取受害者的意见，践行伸张正义的权力以促进打击有罪不罚的现象；

(b) 确保以透明度对参与侵犯人权事件的安全部队成员进行调查、纪律处分和起诉。国防部和安全部队应保存记录，并定期公布有关士兵侵权行为和其他侵犯人权行为的报告，以及受到纪律处分或已转交法庭审理的士兵人数的报告；

(c) 采取一切可行的步骤，确保国内生产总值的增长以成比例方式使人口的贫困率下降。独立专家建议政府在这方面尽最大全力；

(d) 确保保护人权议员网与非政府组织和其他国家人权行动方和政党联络，提高对人的人权认识和制定人权信息传播战略。特别是该网络应充分利用议会程序对人权问题发挥监督职能；

(e) 确保与国际部队一道采取的所有措施都符合国际法规定的义务。在这方面，独立专家向马里政府和国际部队致以敬意，它们重视不容忍的迹象并对极端主义保持警惕；

(f) 确保安全部队接受管理和控制人群方面的培训，公共当局应考虑到第八届联合国预防犯罪大会通过的《执法人员使用武力和火器的基本原则》，使法官、检察机关人员、律师、行政和立法部门的代表，以及普通公众。

89. 独立专家建议各武装团体：

(a) 注意与儿童权利有关的国际人权法和国际人道主义法，特别是避免使儿童卷入武装冲突的法律规定，武装部队在任何情况下都不得招募 18 岁以下的人或将他们用于敌对行动；

(b) 尊重非洲联盟《关于非洲保护和援助国内流离失所者公约》第七条第五款直接涉及武装团体的规定。这些规定禁止此类团体以武力招募、绑架或劫持人质，从事性奴役和贩运人口，特别是妇女和儿童。

90. 独立专家建议国际社会：

(a) 协助马里当局将暴力和违反人权和国际人道主义法的肇事者和煽动者绳之以法，打击有罪不罚现象；

(b) 提供技术和资金支持，协助马里当局加强司法体系履行义务的能力；

(c) 继续向侵犯人权行为的受害者提供技术和资金支持和援助，特别是使性暴力受害者得到充分的帮助和医疗及心理康复。
