



## Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

8033-е заседание

Вторник, 29 августа 2017 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Абулатта ..... (Египет)

Члены:	Боливия (Многонациональное Государство) .....	г-н Инчаусте Хордан
	Китай .....	г-н Лю Цзеи
	Эфиопия .....	г-н Алему
	Франция .....	г-жа Геген
	Италия .....	г-н Ламбертини
	Япония .....	г-н Бэссё
	Казахстан .....	г-н Довганюк
	Российская Федерация .....	г-н Небензя
	Сенегал .....	г-н Сек
	Швеция .....	г-н Скау
	Украина .....	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии .....	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки .....	г-жа Хейли
	Уругвай .....	г-н Росселли

## Повестка дня

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Их потенциальный вклад в решение главной задачи сохранения мира

Письмо Постоянного представителя Египта при Организации  
Объединенных Наций от 7 августа 2017 года на имя Генерального  
секретаря (S/2017/692).

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-27088 (R)

Документ  
расширенного доступаПросьба отправить  
на вторичную переработку

*Заседание открывается в 10 ч.05 м.*

#### **Утверждение повестки дня**

*Повестка дня утверждается.*

#### **Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Их потенциальный вклад в решение главной задачи сохранения мира**

**Письмо Постоянного представителя Египта при Организации Объединенных Наций от 7 августа 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/692).**

**Председатель (говорит по-арабски):** На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Аргентины, Армении, Австралии, Азербайджана, Бангладеш, Бельгии, Ботсваны, Бразилии, Чили, Колумбии, Кипра, Эстонии, Фиджи, Германии, Гватемалы, Гаити, Индии, Индонезии, Ирландии, Израиля, Кувейта, Лихтенштейна, Малайзии, Мальдивских Островов, Мексики, Марокко, Нидерландов, Нигерии, Норвегии, Пакистана, Перу, Филиппин, Катара, Республики Корея, Словакии, Южной Африки, Швейцарии, Таиланда, Турции, Боливарианской Республики Венесуэла и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в текущем заседании следующих докладчиков: представителя Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям г-на Юсуфа Махмуда и Председателя Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций Герта Росенталя.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Джоанн Адамсон.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2017/692, в котором содержится письмо Постоянного представителя Египта при Органи-

зации Объединенных Наций от 7 августа 2017 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хочу тепло поприветствовать первого заместителя Генерального секретаря Ее Превосходительство г-жу Амину Мохаммед, представителя Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям г-на Юсуфа Махмуда и Председателя Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций Герта Росенталя.

Египет созвал это заседание, исходя из своей убежденности в необходимости дальнейших усилий к тому, чтобы повысить эффективность действующей в Организации Объединенных Наций системы обеспечения международного мира и безопасности. Египет также считает необходимым составить четкое представление об оптимальной пользе, которую можно извлечь из имеющихся в нашем распоряжении средств для преодоления кризисов. Нет сомнений в том, что операции по поддержанию мира являются важнейшим и наиболее широко используемым Советом Безопасности инструментом для поддержания международного мира и безопасности, защиты гражданского населения и создания условий, способствующих мирному урегулированию споров.

Операции по поддержанию мира также служат средством содействия восстановлению обществ после оставленного войной наследия как материально ощутимых разрушений, так и нематериального вреда. В этой связи Египет считает, что авторитет и эффективность миротворческих мандатов зависят от фундаментальной перестройки концепции поддержания международного мира и безопасности и связаны с необходимостью смены стандартных, признанных способов урегулирования конфликтов таким образом, чтобы добиваться подлинных преобразований ради достижения устойчивого мира.

В этой связи сегодняшняя дискуссия нацелена, прежде всего, на разработку стратегического подхода к повышению эффективности и действенности миротворческих операций, а также на рассмотрение имеющихся в нашем распоряжении средств для совершенствования миротворческих мандатов, с тем чтобы обеспечивать устойчивость мира. Такой подход обретает еще большее значение в свете

серьезных создаваемых вооруженными конфликтами проблем, которые взаимосвязаны с угрозой, которую представляют собой распространение терроризма, организованная преступность и перемещение больших групп населения, не говоря уже о слабости государственных структур, разрушенной структуре социальной ткани, отсутствии возможностей для трудоустройства и низких в некоторых обществах уровнях жизни.

Мы надеемся, что текущее заседание завершится тем, что мы обретем более четкую перспективу и практические идеи, которые будут способствовать изменению используемых для разработки и обзора миротворческих операций культуры и инструментов таким образом, чтобы гарантировать достижение двойной цели прекращения насилия и защиты гражданского населения, с одной стороны, и создания основы для достижения устойчивого мира — с другой.

Сейчас я предоставляю слово первому заместителю Генерального секретаря.

**Первый заместитель Генерального секретаря** (*говорит по-английски*): Я благодарю Совет Безопасности и председательствующую в Совете делегацию Египта за организацию этого своевременного обсуждения вклада миротворческих операций Организации Объединенных Наций в глобальные усилия по сохранению мира.

Характер современных проблем требует объединения всех наших усилий в пользу мира и безопасности, прав человека и устойчивого развития. Государства-члены уже недвусмысленно признали такую взаимосвязь, в последний раз в двух идентичных резолюциях по итогам обзора миростроительной архитектуры (резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и 70/262 Генеральной Ассамблеи).

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с ее универсальным характером и взятым в ней обязательством никого не оставить забытым поставила устойчивое развитие в центр повестки дня в области сохранения мира. Устойчивого развития невозможно достичь в отсутствие условий для мира, и реализация всех целей в области устойчивого развития (ЦУР) внесет огромный вклад в дело сохранения мира. Связи между этими двумя повестками дня можно найти не только в цели 16, касающейся прочных государственных институтов и инклюзивных обществ, но

и во всех 17 целях. Сохранение мира, воспринимаемое как процесс и цель формирования общего представления об обществе, указывает на всеохватность и дальновидность закрепленного Повесткой дня на период до 2030 года подхода, ориентированного на нужды и интересы людей.

Выполнение повестки дня в области сохранения мира требует такой всеобъемлющей стратегии, которая поддерживала бы все широкое многообразие наших миссий и учитывала бы все этапы мирного процесса — от предотвращения конфликтов, их урегулирования и поддержания мира до миростроительства и долгосрочного развития. В резолюциях по итогам обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций подчеркивается важное значение тесной координации, согласованности и сотрудничества между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству в формировании, проведении обзоров и свертывании операций по поддержанию мира. Совету отведена в этом деле жизненно важная роль.

Операциям по поддержанию мира нужны четкие, реалистичные и актуальные мандаты, обладающие четко обозначенными приоритетами, надлежащей последовательностью выполнения задач и гибкостью для их корректировки с течением времени. Слаженность, взаимодополняемость и взаимодействие в усилиях Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности, в ее работе на благо развития и в ее гуманитарной деятельности также крайне необходимы для предотвращения конфликтов и уменьшения рисков их возникновения, достижения более надежных результатов и обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания.

Заглядывая вперед, скажу, что мы должны работать сообща для обеспечения того, чтобы в полной мере реализовать потенциал миротворческой деятельности в качестве важнейшего инструмента для сохранения мира — не изолированно, а в рамках нашего нового комплексного подхода. Миротворческие миссии проводят свою деятельность в тесном взаимодействии с системой развития Организации Объединенных Наций и с гуманитарными организациями, с тем чтобы способствовать применению более комплексного подхода к реализации инициатив в области миростроительства, стратегий выхода и планов преобразований в переходный период, как это происходит в Либерии и Гаити.

Сохранение мира по сути представляет собой всеохватный политический процесс, распространяющийся на деятельность в области развития, превентивные меры, посредничество, урегулирование и разрешение конфликтов. Выполнение повестки дня в области сохранения мира подразумевает ведущую роль в этом деле государств-членов и их населения, выдвижение на первый план политических решений, приоритетное внимание к делу предотвращения конфликтов и принятие на взаимодополняющей основе всех необходимых мер на трех основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций — защиты прав человека, поддержания мира и безопасности и обеспечения развития.

Разработанная Генеральным секретарем концепция предотвращения не ограничивается одним только предупреждением кризисов и кровопролитных конфликтов, но и учитывает изменяющийся характер кризисов, возникающих в современном непредсказуемом мире. Она требует широкого и целостного подхода со стороны Организации Объединенных Наций, а также укрепления взаимодействия в целях обеспечения более эффективного выполнения задач и оказания должного воздействия. Нам необходимо усиливать свою поддержку с опорой на потенциал Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения, посредничества и превентивной дипломатии и на проводимые ею на местах программы и деятельность.

Руководствуясь этой концепцией, Генеральный секретарь обязался в партнерстве с широким кругом заинтересованных сторон активизировать дипломатические усилия в пользу мира. В основе превентивных мер и мирных процессов должны лежать национальное руководство и всеобщая ответственность, в рамках которых признаются нужды и вклад всех слоев общества, особенно женщин и молодежи в качестве активных участников процесса развития и мира.

Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, международное сообщество признало роль молодых мужчин и женщин в качестве активных проводников преобразований. ЦУР станет для них платформой, позволяющей направить их мирные способности на построение лучшего мира. Будущее человечества находится в их руках, и они передадут эту эстафету будущим поколениям. Для расширения их прав и возможностей и построения для них надежного будущего

необходимы более прочные государственные институты и более эффективное управление. Именно поэтому мы должны вкладывать больше сил и средств в развитие и мобилизовать наши усилия на построение мирных, справедливых и инклюзивных обществ, свободных от страха и насилия. Без мира устойчивого развития быть не может, равно как не может быть и мира без устойчивого развития.

Для достижения прочного мира и устойчивого развития нам необходимо энергично и сообща работать, а также расширять сотрудничество и партнерство, в том числе с деловыми кругами, финансовыми учреждениями, гражданским обществом, региональными и субрегиональными организациями. Нам необходимо укреплять связи с региональными и субрегиональными партнерами, Всемирным банком, который значительно расширяет свою деятельность в затронутых конфликтами странах, а также с Международным валютным фондом, который стремится ослабить дестабилизирующие последствия коррупции с целью обеспечения более эффективных инвестиций в дело мира.

На состоявшемся в июле саммите Африканского союза я заявила, что Организация будет укреплять наше партнерство в политических вопросах и миротворческих операциях, уделяя при этом внимание усилению взаимной поддержки и дальнейшему наращиванию организационно-кадрового потенциала на основе Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Уникальная роль в объединении усилий всех этих партнеров отводится Комиссии по миростроительству. Я призываю Совет Безопасности более активно взаимодействовать с Комиссией. Эти партнерские отношения должны также подкрепляться надежным и предсказуемым финансированием, в том числе на цели предотвращения, в соответствии с повесткой дня в области сохранения мира. Я надеюсь, что Совет единодушно рассмотрит вопрос об оказании миссиям, санкционированным резолюциями Совета и осуществляемым нашими партнерами, поддержки с использованием либо начисленных взносов, либо других механизмов предсказуемого финансирования.

Позвольте мне теперь перейти к вопросу реформы. Нам необходимо усовершенствовать процесс обзора операций по поддержанию мира в консультации

с нашими партнерами по развитию и гуманитарной деятельности, а также обеспечить применение более мощного правозащитного и гендерного подхода. Первыми, кто несет на себе основное бремя конфликта и всю тяжесть постконфликтного перехода, являются женщины, которые должны также закладывать фундамент мира. На всех направлениях миротворческой деятельности женщины-миротворцы доказывают, что они способны выполнять те же функции, отвечать тем же стандартам и работать в таких же трудных условиях, что и их коллеги-мужчины. Поэтому набор и удержание женщин-миротворцев и полицейских является оперативным императивом. Это необходимо делать не только потому что гендерное равенство само по себе имеет важное значение, но и потому что участие женщин повышает шансы на сохранение мира и сокращение случаев сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации.

Мы должны прилагать совместные усилия для преодоления стоящих перед нами проблем, нам нужно учитывать тесную взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, и мы должны также устранять коренные причины насилия и конфликтов. Сохранять мир можно лишь путем применения более широкого подхода к предотвращению. Гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, должны сообща ликвидировать разрыв между усилиями по оказанию чрезвычайной помощи и помощи в целях развития, а также помогать правительствам и общинам создавать и укреплять их потенциал в области обеспечения жизнестойкости, уменьшения опасности стихийных бедствий и смягчения их последствий и предотвращения конфликтов, в частности в развивающихся странах.

Мы обязаны поддерживать народы мира и обеспечивать им одновременно эффективную и своевременную гуманитарную помощь и программы развития, применяя при этом согласованный общесистемный подход. Под руководством Генерального секретаря, который стремится преодолеть раздробленность и сделать предотвращение приоритетной задачей Организации Объединенных Наций, мы предпринимаем важные шаги для разработки всеобъемлющей и смелой программы, которая позволит улучшить работу Организации Объединенных Наций в интересах людей, которым она служит. Нам крайне важно признать, что развитие является самоцелью и одним из главных направлений нашей работы.

Намерение Генерального секретаря реформировать систему развития Организации Объединенных Наций и реформировать архитектуру миростроительства отражает важную роль Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года как «дорожной карты» устойчивого развития и сохранения мира. Цели в области устойчивого развития являются главными инструментами предотвращения кризисов и обеспечения прочного мира. Как было отмечено в июле в ходе представления доклада Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету о системе развития Организации Объединенных Наций (E/20183), реформа системы Организации Объединенных Наций направлена на укрепление взаимосвязи между Повесткой дня на период до 2030 года и повесткой дня в области сохранения мира. Среди прочего, Генеральный секретарь рекомендует повысить руководящую роль координаторов-резидентов и создать между ними и Генеральным секретарем прямой канал связи, который позволит обеспечить более ответственную подотчетность, координацию и эффективность в вопросах, касающихся предотвращения, устойчивого развития и сохранения мира.

Для эффективного проведения в жизнь таких реформ и сохранения мира мы должны повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в бедственном положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед лицом вызванных изменением климата экстремальных явлений и других экономических, социальных и экологических потрясений и бедствий. Каждая миссия и операция по поддержанию мира должна учитывать свой уникальный политический контекст и контекст в области развития. Ведь во многих отношениях одним из наиболее важных вкладов миротворчества в дело сохранения мира является подготовка к плавному и эффективному сокращению численности миротворческой миссии и передаче функций страновой группе Организации Объединенных Наций.

Недавно мы стали свидетелями успешных примеров этого процесса в Кот-д'Ивуаре и вскоре увидим это в Либерии. В Гаити и Дарфуре программы сокращения масштабов насилия в общинах препятствуют вербовке находящейся в группе риска молодежи вооруженными преступными группировками и способствуют укреплению стабильности и социальной сплоченности. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных На-



ций по стабилизации в Мали включает работу по предупреждению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта в процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности. Чтобы развивать эти успехи, мы должны прилагать совместные усилия для обеспечения гендерного равенства, особенно в миссиях, которые переходят от военного к полицейскому и гражданскому компонентам. Например, нам нужно использовать возможности, возникающие в результате сокращения военного компонента Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, для привлечения большего числа женщин к полицейским и гражданским операциям.

Мирные процессы редко бывают короткими и простыми. Сложность современных конфликтов требует применения комплексного подхода, который ставит во главу угла ряд направлений деятельности. Такие направления работы предусматривают предоставление надежной защиты находящимся под угрозой гражданским лицам, а также укрепление институтов власти и обеспечение законности и порядка с целью повышения на всех уровнях уважения к правам человека. Они, кроме того, предусматривают разоружение, демобилизацию и реинтеграцию членов вооруженных групп, а также обеспечение справедливости и примирения, проведение заслуживающих доверия выборов и распространения законной и подотчетной государственной власти.

Для многих людей, страдающих в затронутых конфликтами странах, миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира являются единственным источником надежды на восстановление мира. Их успех дает всем нам основания для большой гордости. Я хотела бы воздать должное мужественным мужчинам и женщинам, работающим в гражданских, военных или полицейских компонентах миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и воспользоваться этой возможностью, чтобы призвать женщин активнее присоединяться к нашим миссиям. Я хотела бы особо воздать должное всем, кто пожертвовал собой и отдал свою жизнь при исполнении своих обязанностей.

Чтобы идти по правильному миротворческому пути, мы должны проводить правильную политику. Операции по поддержанию мира являются политическими инструментами, которые идеально подкрепляют мирный процесс на национальном

уровне. Поэтому миссии оказывают добрые услуги и тесно работают с различными сторонами и общинами для достижения и осуществления мирных соглашений. При рассмотрении всех этих направлений деятельности принципиальное значение имеет более широкое и устойчивое индивидуальное или коллективное участие членов единого и сильного Совета Безопасности, так как оно позволяет сплотить государства-члены, систему Организации Объединенных Наций и всех наших партнеров вокруг общей цели и общей стратегии действий, охватывающей все направления деятельности Организации Объединенных Наций и комплексно объединяющей всю ее деятельность в одно целое.

С принятием Повестки дня на период до 2030 года и резолюций о сохранении мира мы наметили путь построения более безопасного, более жизнестойкого и стабильного мира. Теперь задача заключается в том, чтобы обеспечить успешное продвижение по этому пути и необратимость достигнутых на нем результатов. Я рассчитываю на поддержку Совета Безопасности в направлении усилий и ресурсов на реализацию нашей конечной цели, которая состоит в обеспечении устойчивого развития и сохранении мира.

**Председатель (говорит по-арабски):** Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Махмуду.

**Г-н Махмуд (говорит по-английски):** Я благодарю вас, г-н Председатель, за приглашение выступить в Совете Безопасности по такому важному вопросу.

Цель моего брифинга является двоякой. Во-первых, я должен изложить Совету точку зрения Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям относительно концептуальных и поведенческих изменений, которые должны быть широко внедрены в миротворческие операции, с тем чтобы они могли реализовать свой потенциал в области содействия сохранению мира. Во-вторых, я должен рассказать членам Совета Безопасности о некоторых практических результатах этих изменений в плане разработки, осуществления и обзора операций по поддержанию мира.

В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) вопросу сохранения мира посвящено около 10 страниц. Его

основная цель состоит в том, чтобы раскрыть дух и букву его названия «Объединяя наши силы в интересах мира: политические решения, партнерские связи и люди». Независимая группа считает, что сохранение мира является конечной целью постконфликтной деятельности Организации Объединенных Наций, в которой центральную роль играют всесторонняя политика и люди во всем их общем многообразии, включая женщин и молодежь.

Какие же изменения предлагает внести Независимая группа для сохранения мира? Разрешите мне коснуться трех из них. Во-первых, необходимо признать, что страны, выходящие из конфликта, — это не чистые страницы, а их народы — не просто проекты. Ведь главными проводниками мира на всех уровнях общества являются внутренние субъекты. Это означает, что в наших усилиях по содействию сохранению мира мы должны придерживаться такого подхода, в основе которого лежит готовность извлекать уроки из опыта применения тех мер, которые успешно реализуются в странах, выходящих из состояния конфликта, и уважения к тому, что все общества, какими бы нестабильными они ни казались, помимо потребностей и слабых сторон, обладают также потенциалом и возможностями. Такой подход идет вразрез с принципами, лежащими в основе подходов, которых придерживаются внешние субъекты, осуществляющие вмешательство на основе представления о том, что страны, находящиеся в состоянии конфликта, не обладают необходимым экспертным потенциалом и ресурсами для того, чтобы справиться со сложной ситуацией, в которой они оказались.

Это неидеальная позиция подводит меня к описанию второго структурного преобразования, за которое выступает Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям, а именно к постулату о необходимости подвергать сомнению предположения и ценности, лежащие в основе некоторых типовых стандартов и технических подходов и решений, которые регулярно применяются в рамках целого ряда операций по поддержанию мира. Считается, например, что укрепление государственных институтов создает условия для сохранения мира. Однако в рамках данного подхода не учитывается тот факт, что государственные учреждения, для укрепления которых принимаются меры, как правило, находятся под контролем внутренних правящих элит, которые в большей степени озабочены сохранением власти, нежели управлением, и подвержены «коррупции со стороны влиятельных групп».

Третье структурное преобразование, за внедрение которого выступает Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям, — это применение политических методов, причем — поспешу добавить — легитимных методов. Достижения и сохранения прочного мира невозможно добиться ни военными, ни техническими мерами, а только посредством применения политических методов. Мирный процесс не заканчивается после прекращения огня или заключения мирного соглашения, достижение которых означает лишь то, что воюющие стороны приняли решение — иногда под давлением силовой дипломатии — перейти от применения насилия к политике, причем реализация такого перехода обычно сопровождается неопределенностью и откатом назад. Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям утверждает, что политические меры являются наилучшим средством повышения эффективности в тех случаях, когда миссии осуществляют свою деятельность во враждебном окружении.

Каковы же, таким образом, практические результаты этих трех структурных преобразований? Позвольте мне упомянуть два из них.

Во-первых, необходимо переосмыслить подход, которого мы придерживаемся при проведении анализа таких явлений, как мир и конфликт, осуществляя планирование и обзор операций по поддержанию мира. При проведении такого анализа следует не только оценивать факторы, которые провоцируют и поддерживают насилие и нестабильность, но и отмечать эффективно функционирующие элементы, не ограничиваясь лишь проблемами, которые необходимо решать. Такие аналитические мероприятия должны включать исследование потенциала устойчивости, который принимающие общества и обычные люди используют в целях урегулирования конфликта мирными средствами и выживания в самых сложных обстоятельствах. Анализ предполагает также проведение оценки таких факторов, как приверженность делу мира тех субъектов, которые действуют на национальном и региональном уровнях и на двусторонней основе, и рассмотрение их интересов и сравнительных преимуществ. С учетом того, что факторы нестабильности, как правило, являются транснациональными по своей природе и ведут к транснациональным последствиям, при проведении анализа следует оценивать эти факторы с учетом региональной перспективы. Ввиду того, что от по-

следствия конфликта особенно страдают женщины и молодежь, должны приниматься конкретные меры для обеспечения того, чтобы их уникальные мнения принимались во внимание на каждом этапе мероприятия по проведению анализа. Поспешу добавить, что некоторые миссии по поддержанию мира используют в своей работе аспекты такого анализа, в том числе посредством проведения исследований. Однако я подозреваю, что сохранение мира не используется повсеместно в качестве организационной основы для сбора и обработки информации.

Вторым практическим итогом данных структурных изменений стала бы выработка стратегического договора в интересах сохранения мира. Меры в этом направлении могли бы быть приняты в ответ на конкретную и твердую просьбу со стороны Совета Безопасности. В договоре было бы сформулировано общее понимание того, что означает понятие «сохранение мира» в соответствии с духом и буквой резолюции 2282 (2016) на основе необходимости учета контекста ситуации. В нем также содержался бы составленный на основе только что описанных мной методов анализа обзор основных обязанностей принимающей страны и других национальных субъектов, а также вспомогательной роли, которую играют учреждения системы Организации Объединенных Наций на местах под руководством координатора-резидента, наделенного расширенными полномочиями. Договор включал бы также привязанные к конкретным срокам контрольные показатели деятельности для обеспечения взаимной подотчетности и содействия в представлении докладов. Договор стал бы стратегической рамочной основой, принятие которой позволило бы добиться всеохватности в применении принципа национальной ответственности и повсеместного распространения легитимных политических мер. Кроме того, заключение договора позволило бы миссии выполнять свой мандат с учетом долгосрочных целей в деле сохранения мира, независимо от того, заключается ли задача в расширении государственной власти или в обеспечении защиты гражданского населения.

Этот договор также стал бы ответом на призыв Генерального секретаря и других к наращиванию активного взаимодействия между тремя основополагающими элементами работы Организации Объединенных Наций и позволил бы добиться того, чтобы в основе деятельности Организации лежали цели,

обозначенные в докладе «Мы, народы». Основополагающие элементы деятельности Организации, в том числе Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, были бы интегрированы в договор на основе комплексного подхода. Договор также стал бы естественным сводом подходов, в основе которых лежат интересы людей, особенно в том случае, если бы он получил одобрение действующего консультативного органа гражданского общества.

Я признаю, что это сложная задача, и в этом направлении предпринимаются соответствующие попытки, в частности в миссиях по поддержанию мира, действующих в сложных политических условиях, когда правительства принимающих стран не могут или не желают сотрудничать. Однако если не произойдет структурных изменений в мировоззрении и не будут сделаны первоначальные инвестиции в проведение стратегического анализа и осуществление всеохватного процесса по выработке договора в интересах мира, то Организация Объединенных Наций, по моему мнению, будет продолжать разворачивание миротворцев во враждебной обстановке, где мир либо отсутствует, либо настолько нестабилен, что его невозможно поддерживать, где грань между поддержанием мира и принуждением к миру иногда становится размытой, а главное внимание в ходе периодов обзора уделяется в основном удовлетворению неотложных оперативных и материально-технических потребностей для перегруженных миссий.

И наконец, в следующий раз, когда будет проводиться обзор операций по поддержанию мира, особенно тех, в названии которых есть слово «стабилизация», я хотел бы с вашего позволения предложить, чтобы Совет рассмотрел следующие четыре вопроса.

Во-первых, действует ли в составе Миссии на самом высоком уровне специализированное подразделение, которое выполняет обязанности по выработке и применению законных политических решений?

Во-вторых, обладает ли персонал миссии необходимыми знаниями, умениями и навыками, необходимыми для регулярного проведения стратегических, комплексных и совместных аналитических мероприятий в целях выявления того, каким образом миссия может внести вклад в сохранение мира?

В-третьих, действуют ли в отношении миссии имеющий обязательную силу стратегический договор и стратегия свертывания деятельности, которые,



в дополнение к целям, изначально предусмотренным ее мандатом, специально разработаны с целью содействия достижению общей цели по сохранению мира?

В-четвертых, действуют ли в масштабе всей миссии консультативные механизмы, в основе которых лежат интересы людей, направленные на обеспечение всеохватности принципа национальной ответственности и осуществление эффективных мер по укреплению доверия?

Благодаря рассмотрению этих вопросов и дальнейшему обсуждению, которое оно может вызвать, у Совета может появиться возможность — при консультативной поддержке со стороны Комиссии по миростроительству — включить в мандаты миссий положения, которые могут укрепить потенциал в сфере содействия сохранению мира в соответствии с духом и буквой рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и резолюций по вопросам сохранения мира.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Махмуда за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Росенталю.

**Г-н Росенталь** (*говорит по-английски*): Я благодарю вас, г-н Председатель, за приглашение принять участие в заседании в качестве Председателя одного из трех основных обзоров 2015 года, касающихся осуществления Организацией Объединенных Наций деятельности по поддержанию мира и безопасности. Кроме того, я хотел бы выразить признательность за подготовленный Вами концептуальный документ (S/2017/692, приложение), в котором содержатся рекомендации в отношении сегодняшних прений.

Проведение всех трех обзоров, и, пожалуй, обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, в наибольшей степени, было затруднено в связи с базовым противоречием, заключенным в Уставе Организации Объединенных Наций. Это противоречие имеет по меньшей мере три различные проявления.

Во-первых, хотя мы и отстаивали идею о том, что сохранение мира требует от Организации Объединенных Наций применения согласованного и всестороннего подхода, распределение обязанностей, возлагаемых в Уставе на каждый из главных межправительственных органов, привело вместо этого

к раздробленному и беспорядочному подходу. Как всем нам известно, в то время как предназначение Совета Безопасности заключается в поддержании международного мира и безопасности, вопросами прав человека, развития и управления занимаются Экономический и Социальный совет и, разумеется, Генеральная Ассамблея. Хотя в выполнении этих функций и происходит существенное дублирование, деятельность на основных традиционных направлениях — поддержания мира, защиты прав человека и обеспечения развития — в целом проводится, как правило, обособленно, к чему мы все, к сожалению, уже привыкли.

Во-вторых, хотя мы и утверждали, что сохранение мира требует нашей причастности на всех различных этапах того или иного потенциального конфликта — до, во время и после него, — Совет продолжает принимать меры, руководствуясь общим предположением о том, что в процессах, ведущих к кровопролитным конфликтам, существует какая-то непреложная последовательность, при этом рассматривая миротворчество, поддержание мира и миростроительство так, как будто они являются, по сути, частью единого процесса. Фактически, Совет по-прежнему использует применительно к слову «миростроительство» прилагательное «постконфликтное», подсознательно наделяя эту концепцию — и вопрос об устранении многочисленных коренных причин конфликтов — ролью, в определенной мере второстепенной, поскольку задача прекращения войны всегда преобладает над всеми другими задачами.

В-третьих, и продолжая свою предыдущую мысль, скажу, что поистине приоритетного внимания на самом деле заслуживает полное предотвращение кровопролитных конфликтов в первую очередь путем устранения того недовольства, которое ведет к таким результатам. Дело в том, что хотя мы все и утверждаем, что сохранение мира требует того, чтобы первостепенное внимание уделялось именно предотвращению конфликтов, а не принятию мер уже после его возникновения, обзор деятельности Совета за последние годы свидетельствует о том, что на практике обычно происходит обратное. Таковы были те противоречия или проблемы, с которыми нам пришлось иметь дело.

За истекшие со времени проведенных в 2015 году обзоров произошло много событий. Пятью крупнейшими среди них, на которые я хотел бы обратить

особое внимание, стали, во-первых, тот факт, что Генеральный секретарь Гутерриш придал приоритетное значение именно предупреждению конфликтов и сохранению мира еще до того, как он вступил в эту должность, и что с тех пор он весьма решительно добивается этой цели; во-вторых, принятие 25 сентября 2015 года исторической Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая не только служит стратегической основой для дальнейшей деятельности Организации Объединенных Наций, но и предусматривает в своих целях в области устойчивого развития конкретное обязательство способствовать построению мирных и инклюзивных обществ; в-третьих, принятие 27 апреля 2016 года одновременно Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей резолюций 2282 (2016) и 70/262 соответственно, которыми был завершен обзор миростроительной деятельности Организации Объединенных Наций. Четвертым событием стало принятие Генеральной Ассамблеей 21 декабря 2016 года резолюции 71/243, в которой закреплены задачи по проведению четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, наряду с последующим изданием в июне 2017 года доклада Генерального секретаря (A/72/124) о переориентации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития. И, наконец, ожидаемое вскоре предложение Генерального секретаря относительно перестройки деятельности Организации в области мира и безопасности — предложение, которое будет представлено на основе предварительных документов, уже распространенных как часть более широкого внутреннего обзора процесса реструктуризации Секретариата.

Дальнейшая деятельность по итогам этих пяти крупных событий открывает обнадеживающие перспективы для повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в деле выполнения ее общей задачи сохранения мира. Тем не менее, основное противоречие, о котором я упомянул ранее, — фрагментация обязанностей, возложенных на каждый из главных межправительственных органов, — сохраняется. Кроме того, даже в предложениях относительно реформ, которые в общих чертах уже объявлены, акцент сделан на слаженности действий в рамках каждого отдельного основного направления деятельности — поддержания мира и безопасности, обеспечения устойчивого развития и защиты прав человека, — а не на том, чтобы обеспечить полную согласованность действий на всех трех направлениях в их взаимосвязи.

Тем не менее, хотя и частичное, но практическое решение этой дилемме предусмотрено в резолюции 2282 (2016). Как уже указала в своих замечаниях первый заместитель Генерального секретаря, оно заключается во всемерном использовании способности Комиссии по миростроительству и ее вспомогательных органов предлагать способы совмещения вклада, требуемого всеми тремя главными межправительственными органами для устранения коренных причин кровопролитных конфликтов и содействия установлению устойчивого мира. В этой связи следует помнить о том, что КМС является консультативным органом трех главных межправительственных органов и что две трети из 31 ее государства-члена набираются именно из этих органов — по семь из каждого. Руководствуясь предложениями Управления по поддержке миростроительства и при всестороннем участии государств-членов, избираемых Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности, этот механизм мог бы в значительной мере способствовать укреплению сотрудничества и согласованности в том, каким образом каждый из этих главных органов способствует сохранению мира в тех странах, на которые направлена их деятельность. При этом такой механизм будет сохранять определенные Уставом сферы полномочий каждого из них.

В заключение хотел бы сказать, что благодаря последним событиям Организация Объединенных Наций, как представляется, значительно лучше, чем два года назад, приспособлена к тому, чтобы надлежащим образом проводить в жизнь цели и принципы Устава, адаптированные, разумеется, к требованиям XXI века. Есть надежда на то, что, будучи вооруженны четким планом действий, и Секретариат, и государства-члены с честью выполнят эти задачи.

**Председатель (говорит по-арабски):** Я благодарю г-на Росенталя за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

**Г-н Росселли (Уругвай) (говорит по-испански):** Прежде всего я хотел бы, г-н Председатель, поблагодарить Вашу делегацию за организацию сегодняшних открытых прений, которые, несомненно, внесут полезный вклад в процесс реформирования наших миротворческих операций. Эти прения проводятся в развитие предыдущих проведенных нами в последние несколько месяцев обсуждений,

но в то же время ими будет внесен определенный вклад в предстоящие в сентябре общие прения на высоком уровне. Я также признателен за брифинги, проведенные первым заместителем Генерального секретаря г-жой Аминой Мохаммед, одним из авторов доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) г-ном Юсуфом Махмудом и бывшим Председателем Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры послом Гертом Росенталем. Вклад, который они внесли сегодня, выступив с брифингами, составляет кумулятивный эффект размышлений, с которыми те скромные соображения, которыми я поделился сегодня с вами, не идут ни в какое сравнение.

Характер, происхождение и особенности вопросов, стоящих сегодня на повестке дня Совета Безопасности, сильно отличаются от тех, которые стояли на его повестке в предыдущие годы. Новые угрозы международному миру и безопасности требуют введения мер реагирования с учетом этих проблем. В этой связи операции по поддержанию мира являются одним из многих инструментов, возможно, наиболее очевидных, находящихся в распоряжении Совета Безопасности для устранения этих угроз. Вот уже несколько лет государства-члены ведут работу по адаптации операций по поддержанию мира к современным конфликтам. В этой связи мы отмечаем, что мы перешли от традиционных миссий ко все более широкому использованию многопрофильных миссий, которым поручено выполнение новых задач и которые зачастую направлены на укрепление и поддержание мира.

Очевиден вклад операций по поддержанию мира в глобальную стратегию в области укрепления и поддержания мира. Об этом свидетельствуют успехи, достигнутые в последние годы различными миссиями, такими как Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Эти миссии выполняют широкий круг задач, таких как оказание помощи принимающим странам в определении важнейших приоритетов и стратегий в области миростроительства, оказание помощи в создании условий, позволяющих компетентным национальным и международным органам выполнять задачи в области миростроитель-

ства и миростроительства на раннем этапе, что помогает странам заложить основы мира и уменьшить риска возобновления конфликта.

Мы должны также признать, что операции по поддержанию мира могут и должны вносить больший вклад в достижение цели поддержания мира. У нас уже сформированы широкая основа для работы в этой области. У нас есть ряд первичных документов, которые были опубликованы после различных обзоров архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций; различные резолюции как Генеральной Ассамблеи, так и Совета Безопасности; результаты работы Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

Позвольте мне изложить некоторые соображения, которые имеют особое значение для Уругвая в плане участия в операциях по поддержанию мира в целях сохранения мира.

При разработке и планировании развертывания операции по поддержанию мира, необходимо проводить исчерпывающий анализ оперативной обстановки, в которой операция по поддержанию мира будет выполнять свою работу, и реальных возможностей достижения установленных целей, поскольку это является одним из ключевых факторов при определении возможного развертывания. После того, как будет принято решение о развертывании, важно установить четкие и достижимые цели, выполнение которых позволит планировать стратегию вывода миссии, предотвращая таким образом возникновение зависимости от миссии, наращивая при этом национальный потенциал.

Кроме того, крайне важно, чтобы сотрудники миссий по поддержанию мира были квалифицированными, подготовленными и готовыми к выполнению всех задач, указанных в мандате. Это подразумевает такие факторы, как национальные ограничения — так называемые оговорки — указываются они или, что еще хуже, не указываются; отсутствие эффективного командования и контроля; неподчинение приказам; кроме того, нельзя не реагировать на уклонение от ответных мер в случае нападения на гражданских лиц и отсутствие надлежащего оборудования, поскольку они могут негативно сказаться на общей ответственности за эффективное выполнение мандатов.

Также следует отметить, что политические решения должны всегда служить ориентиром для разработки и развертывания операций по поддержанию мира. Координация между операциями по поддержанию мира, Комиссией по миростроительству, страновыми группами Организации Объединенных Наций и различными органами, работающими в области развития на местах, должна быть укреплена в целях достижения большей эффективности и результативности в решении критически важных задач в области миростроительства и в удовлетворении неотложных потребностей в области развития. Необходимо также предоставлять необходимые ресурсы для достижения намеченных целей. Переходные процессы должны исключить угрозы для достижений, которые стали результатом мирного процесса.

В заключение я хотел бы сослаться на пример Либерии как наглядную иллюстрацию перехода к обеспечению присутствия Организации Объединенных Наций на местах. Система Организации Объединенных Наций и ее международные партнеры приложили большие усилия для обеспечения успеха переходного процесса Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии. Функции в области безопасности были переданы правительству более года назад, и в настоящее время в стране наблюдается спокойствие, а президентские выборы и выборы в законодательные органы находятся в стадии подготовки, и будут проведены в ближайшие месяцы. Кроме того, миростроительная структура Либерии проводит похвальную работу в области создания долгосрочного потенциала и стабильности.

Со своей стороны, МООНЛ скорректировала свой мандат с учетом изменений в ситуации на местах и постепенно сократила число людей на местах, тем самым гарантируя мир до настоящего времени. Правительство Либерии в качестве партнера постепенно приняло на себя обязанности суверенного государства. Мы надеемся, что этот переход будет успешно завершен и Организация Объединенных Наций сможет использовать этот случай как пример для будущей работы.

**Г-н Скау** (Швеция) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к заявлениям, которые будут сделаны позднее сегодня утром от имени Европейского союза и стран Северной Европы.

Поддержание международного мира и безопасности является главной целью Организации Объединенных Наций. Операции по поддержанию

мира являются одним из наиболее известных и, по мнению многих, эффективных средств достижения этой цели. Важная работа по пересмотру роли Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности, которая проводилась в течение последних двух лет, подчеркнула необходимость совершенствования наших усилий в области предотвращения возникновения конфликтов, управления и прекращения конфликтов в случае их возникновения и предотвращения возобновления конфликтов, когда мир уже достигнут. Очевидно, что миротворческие операции являются составной частью этой деятельности по поддержанию мира.

Я хотел бы выразить признательность Египту как Председателю Совета за организацию сегодняшних открытых прений, что позволяет провести откровенные и перспективные обсуждения в поддержку усилий Генерального секретаря по созданию системы Организации Объединенных Наций, готовой к решению задач по поддержанию мира в XXI веке. Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед и компетентных докладчиков за их важный вклад в сегодняшнюю дискуссию.

Я хотел бы высказать три замечания в отношении того, как, по нашему мнению, Совет и система Организации Объединенных Наций могут наилучшим образом организовать себя не только для реагирования на конфликты, но, что более важно, для их предотвращения.

Во-первых, ни конфликт, ни мир невозможны в вакууме. Причины конфликтов и механизмы обеспечения мира носят в основном политический характер. По этой причине мы должны признать примат политики в наших стратегиях по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов. Долгосрочные политические стратегии, направленные на предупреждение конфликтов и поддержание мира посредством устранения коренных причин имеют важнейшее значение. Эффективные политические стратегии должны на комплексной и взаимодополняющей основе связать воедино все усилия международного сообщества.

Наша работа, включая операции по поддержанию мира, должна основываться на интересах людей и достижении конкретных результатов. Улучшение повседневной жизни людей имеет первостепенное значение, в том числе с помощью решения ключе-



вых задач, таких как защита физической безопасности гражданских лиц и обеспечение прав человека. Миростроительство должно быть подлинно инклюзивным с участием правительств и обществ и обеспечивать учет местных и национальных перспектив, которые имеют исключительно важное значение для принятия обоснованных решений. Прочный мир требует участия всего населения, а это означает, что полное, равное и эффективное участие женщин следует неукоснительно предусматривать во всех наших усилиях по сохранению мира. Разработка политических стратегий требует высококачественного, учитывающего конкретные условия и всеобъемлющего анализа всего цикла конфликта. Его подготовкой должна на совместной основе заниматься вся система Организации Объединенных Наций.

Позвольте мне также отметить роль Комиссии по миростроительству (КМС), вносящей значимый вклад в усилия Совета по внедрению в рамках операций по поддержанию мира подхода сохранения мира. Реализация полного потенциала Комиссии по миростроительству, и не в последнюю очередь в ходе обсуждений мандатов и в переходные периоды операций по поддержанию мира, потребует более неформального и частого взаимодействия между Советом и КМС по более широкому кругу вопросов. Комиссия располагает уникальными возможностями в плане объединения усилий международных субъектов для принятия скоординированных и стратегических мер реагирования в интересах сохранения мира, а такие меры, как нам хорошо известно, необходимы.

Во-вторых, в рамках комплексных мер реагирования, направленных на укрепление долгосрочного мира, инструменты мира и безопасности Организации Объединенных Наций должны применяться параллельно с усилиями в области развития, прав человека и гуманитарной деятельности с самого начала каждой миссии. Нарушения прав человека могут быть движущей силой конфликтов, и восстановление уважения к правам человека часто будет способствовать устранению коренных причин конфликтов и сохранению мира. С самого начала система Организации Объединенных Наций должна одновременно поощрять развитие, включая предоставление социальных услуг, и стремиться укреплять национальный потенциал, необходимый для решения соответствующих проблем.

Как члены Совета, мы обязаны обеспечивать, чтобы мандаты были реалистичными, разрабатывались с учетом контекста и носили гибкий характер. В рамках мандатов задачи должны распределяться по степени первоочередности и последовательности выполнения и корректироваться с течением времени. Для эффективного осуществления мандатов также необходимо наличие хорошо подготовленных и оснащенных миротворцев. Четкое видение устойчивой конечной цели с самого начала должно служить ориентиром при планировании комплексных миссий и руководстве ими. В контексте конфликта мы должны ежедневно задаваться вопросом о том, каким образом система Организации Объединенных Наций ведет совместную работу ради достижения этой цели, а не только вопросом о стратегии выхода.

В-третьих, в тех случаях, когда речь идет о сохранении мира, мы не должны останавливаться на полпути. Применение базовых структурных элементов, о которых я говорил сегодня, позволит Организации Объединенных Наций более эффективно сохранять мир до и во время переходного периода и свертывания операций по поддержанию мира. Обеспечение раннего начала работы и комплексного подхода в рамках всей системы Организации Объединенных Наций могут способствовать устойчивости достигнутых результатов, а также тому, чтобы переходные процессы носили трансформативный и перспективный характер. В Мали Совет стремится достичь этого результата, обратившись с просьбой разработать стратегию в масштабах всей миссии с целью — среди прочего — передачи соответствующих функций страновой группе Организации Объединенных Наций в рамках долгосрочной стратегии выхода. В переходный период необходимо обеспечивать всестороннее участие национальных правительств и партнеров в целях обеспечения принятия ими ответственности за этот процесс. В Либерии, например, мы можем извлечь полезные уроки из разработки недавнего плана миростроительства — процесса, в котором участвовали как широкая система Организации Объединенных Наций, так и правительство Либерии, при полной поддержке со стороны КМС.

Когда Совет просит страновые группы Организации Объединенных Наций активизировать свою деятельность, что мы делаем часто, мы несем коллективную ответственность за обеспечение того, чтобы

они обладали достаточным потенциалом и, не в последнюю очередь, достаточными ресурсами для выполнения этой задачи. Мы должны найти способы для того, чтобы избежать проблем в плане финансирования, которые наблюдаются во многих переходных процессах, в частности, совсем недавно, в Кот-д'Ивуаре, Дарфуре, Либерии и Гаити. Так, зачастую деятельность миссий, находящихся на переходном этапе, направлена на укрепление правоохранительных учреждений. Одним из примеров этого является Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. Необходимы достаточные ресурсы для того, чтобы поддерживать эту направленность деятельности, в которой важную роль играет учет всей цепочки правоохранительных учреждений.

Эпохальная резолюция 2282 (2016) о сохранении мира дает нам основу для нашей работы. Мы с нетерпением ожидаем доклада Генерального секретаря о шагах, предпринятых к настоящему времени для внедрения подхода сохранения мира в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также о последующих шагах. Это включает в себя конкретные варианты более предсказуемого финансирования мероприятий в области предотвращения конфликтов и сохранения мира, в том числе за счет начисленных взносов. Мы продолжим эту дискуссию с нашими партнерами в Африканском союзе в ходе нашего визита на следующей неделе, а также в ходе мероприятия высокого уровня во время сессии Генеральной Ассамблеи, организуемого Эфиопией. Эти обсуждения помогут нам в подготовке к совместному подведению итогов на совещании высокого уровня, которое состоится весной следующего года.

Масштабы и характер угроз международному миру и безопасности эволюционируют, и эти угрозы множатся. В настоящее время они включают терроризм и воинствующий экстремизм, последствия изменения климата и деятельность транснациональной организованной преступности, и это лишь несколько примеров. Эти вызовы поднимают вопрос о том, достаточно ли далеко заходят существующие идеи реформирования для того, чтобы привести механизмы урегулирования конфликтов Организации Объединенных Наций в соответствие с требованиями XXI века. Наше внимание должно быть направлено не только на адаптацию к сегодняшним проблемам, но и на прогнозирование того, каким образом конфликты будут эволюционировать. Нашим новым лозунгом должно стать Предот-

вращение. Это означает понимание и опережение событий, принятие упреждающих мер, а не просто реагирование на них.

**Г-жа Хейли** (Соединенные Штаты Америки) *(говорит по-английски)*: Я хотела бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря и докладчиков, которых мы заслушали сегодня по этому важному вопросу. Дата моего назначения в качестве посла Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций лишь на несколько недель отличается от даты, когда нынешний Генеральный секретарь приступил к руководству этой организацией. Это хорошее совпадение. Я разделяю концепцию реформы деятельности Организации Объединенных Наций, которой придерживается Генеральный секретарь, особенно в отношении операций по поддержанию мира.

В основе этой концепции реформы интересы гражданских лиц, которым мы призваны служить. Наша цель в краткосрочной перспективе должна заключаться в обеспечении их охраны и безопасности, однако нашей долгосрочной целью должна быть их независимость. В ходе деятельности по поддержанию мира Организация Объединенных Наций должна стремиться к тому, чтобы обеспечивать людям возможность жить в мире и безопасности без присутствия Организации Объединенных Наций в той или иной форме. Идея сохранения мира тесно связана с целью улучшения положения мирных жителей. В ней признается, что сами по себе миссии по поддержанию мира не могут обеспечивать долгосрочный мир. Они могут помочь создать пространство для закрепления мира, однако они должны быть лишь частью более широкой стратегии по координации ресурсов Организации Объединенных Наций в целях прежде всего предотвращения конфликта и устранения его причин. Крайне важно, что в концепции сохранения мира признается, что правительства также должны соблюдать свою часть договоренностей. Не может быть долгосрочного сохранения мира без политических решений на местах.

Я приветствую эту возможность рассмотреть наши операции по поддержанию мира в более широком контексте сохранения мира. Я — бывший бухгалтер, расплывчатые термины, такие как «синергический» или «целостный», вызывают у меня настороженность. Нам необходимо увидеть вещи, которые мы сможем измерить; нам необходимо уви-

деть подотчетность. Нам всем необходимо уделять приоритетное внимание поиску ценности в том, что делает Организация Объединенных Наций; не просто финансовой ценности, но ценности для людей, которым служит Организация Объединенных Наций, и ценности для людей, которые покрывают ее расходы. Это означает, что подлинная реформа должна представлять собой нечто большее, чем перегруппировку подразделений и департаментов. Она должна привести к более масштабным результатам, чем представление отчетов, заполненных административным жаргоном. Она должна быть направлена на решение проблем, которые мешают Организации Объединенных Наций в достижении прочных политических решений.

Организация Объединенных Наций располагает многочисленными инструментами для поддержания мира и безопасности. Обеспечиваем ли мы совместное и слаженное использование этих инструментов? Все ли они необходимы для достижения того или иного политического решения? Создаем ли мы независимость или зависимость? Если нам не удастся задействовать все инструменты, имеющиеся в инструментарии Организации Объединенных Наций, или обеспечить их правильное использование, мы рискуем создавать такие миссии Организации Объединенных Наций, как миссия в Демократической Республике Конго. Миссия в Демократической Республике Конго существует уже на протяжении многих лет, конца этому не видно, и одна из причин этого заключается в том, что эта миссия сбилась с пути. Совет Безопасности годами возлагал на нее новые функции, отвлекая ресурсы и внимание от ее основной задачи по защите гражданского населения и стабилизации положения. Ситуация усугубляется еще и тем, что эта миссия должна работать с отказывающимся от сотрудничества, а иногда и демонстрирующим враждебность, правительством Демократической Республики Конго. Еще больше осложняет ситуацию тот факт, что совершенно очевидно, что невозможно провести в Демократической Республике Конго заслуживающие доверия выборы без материально-технической поддержки со стороны Миссии.

В целях содействия уточнению роли Миссии Совет Безопасности в начале этого года внес ряд изменений в ее мандат. Во-первых, мы установили четкие показатели эффективности миссии, а во-вторых, мы конкретно обозначили поддержку по-

литического процесса в качестве стратегического приоритета. Это значимые позитивные изменения, которые должны приблизить нас к цели достижения устойчивого мира в Демократической Республике Конго.

В том же духе я приветствую то внимание, которое в ходе сегодняшнего заседания Египет уделяет необходимости обеспечения четко определенной стратегии свертывания наших миссий по поддержанию мира. Это один из принципов проведения реформы, поддерживаемых Соединенными Штатами. Мандаты Совета Безопасности должны включать планы обеспечения жизнеспособного процесса перехода от миротворчества к миростроительству. Совет Безопасности поступил именно так, когда постановил, чтобы Организация Объединенных Наций разработала план по миростроительству в Либерии в рамках подготовки к свертыванию Миссии Организации Объединенных Наций в начале следующего года.

Организация Объединенных Наций разработала этот план в тесном взаимодействии с правительством и при участии гражданского общества. В результате был выработан вариант, который был поддержан всеми различными сторонами. Правительство Либерии выразило приверженность работать с миротворческой миссией, страновой группой Организации Объединенных Наций, местными заинтересованными сторонами и международными партнерами в целях осуществления мер, изложенных в этом первом такого рода плане поддержания мира на предстоящие годы. Это является моделью для реализации планов в рамках аналогичных переходных ситуаций в будущем.

Все ситуации отличаются друг от друга, но так же, как Либерия представляет собой потенциальный успех в области миростроительства, Южный Судан является серьезной проблемой в области миростроительства. Когда Южный Судан стал отдельной страной, мы направили туда миссию, чтобы помочь построить мир. Но когда несколько лет спустя там начался конфликт, миротворческой миссии, естественно, необходимо было переориентировать свои приоритеты. Организация Объединенных Наций располагает целым рядом необходимых компонентов, для того чтобы помочь стране встать на ноги: Специальный посланник Организации Объединенных Наций, помогающий вести по-

средническую работу при урегулировании этого конфликта, миротворческая миссия с мандатом по защите гражданского населения, страновая группа Организации Объединенных Наций и различные неправительственные организации — все они занимались решением различных элементов этой «головоломки».

Одна из задач состоит в том, чтобы собрать различные части этой «головоломки» и убедиться в том, что все они сходятся. Цель заключается в интеграции ресурсов Организации Объединенных Наций в рамках плана, ориентированного на поддержку политического решения. Вторая и более сложная задача заключается в том, что усилия Организации Объединенных Наций будут успешными только в том случае, если стороны в Южном Судане проявят политическую волю, примут участие в региональных процессах и приложат усилия для прекращения насилия.

Программа реформ Генерального секретаря дает нам возможность осуществить давно назревшие перемены в Организации Объединенных Наций. Соединенные Штаты разделяют его приверженность использованию значительных ресурсов Организации Объединенных Наций для обеспечения прочного и устойчивого мира.

**Г-н Бэссё** (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Египет за созыв сегодняшних своевременных прений по вопросу о миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Амину Мохаммед, посла Герта Росенталя и г-на Юсуфа Махмуда за их доклады.

Прежде всего, Япония хотела бы выразить признательность всем странам, предоставляющим войска, странам, предоставляющим полицейских, и, разумеется, самих сотрудников миссий за их приверженность делу поддержания мира и безопасности. Ситуации, требующие вмешательства миротворческих операций Организации Объединенных Наций, становятся все более сложными. В настоящее время также проводится обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Очевидно, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций должна быть улучшена. Сегодня вопрос стоит так: как мы можем фундаментально усилить воздействие миротворчества на местах?

Совет Безопасности несет ответственность за обеспечение того, чтобы миротворчество способствовало обеспечению прочного мира. Совету следует оценить, каким образом можно добиться от миссий большей эффективности и результативности, а также более четко сформулированных мандатов и проведения обзоров соответствующих мандатов. Сегодняшние миротворцы должны быть достаточно подготовленными для реагирования на вызовы сегодняшнего дня. Как же мы можем этого добиться? Я хотел бы коснуться нескольких приоритетных областей.

Во-первых, это укрепление потенциала. Страны, предоставляющие войска, обязаны направлять персонал, который прошел учебную подготовку, способен отвечать стандартам Организации Объединенных Наций и эффективно выполнять порученные задачи. Однако реальность такова, что мы по-прежнему сталкиваемся с определенными проблемами и недостатками. Такие пробелы чреваты последствиями в плане утраты доверия к Совету Безопасности и тому, как он выполняет свои мандаты, а также к способности миссий добиваться успеха. Они также непосредственно отражаются на населении, которое зависит от Организации Объединенных Наций и ее способности восстанавливать мир и стабильность. Поэтому формирование сил и укрепление потенциала являются критически важными и взаимосвязанными задачами.

В ходе брифинга по миротворчеству, организованному в апреле Соединенными Штатами (см. S/PV.7918), Генеральный секретарь призывал к трехсторонним договоренностям, в соответствии с которыми страны предоставляют дополнительную подготовку и поддержку миротворческому персоналу под эгидой Организации Объединенных Наций. Япония решительно призывает к расширенному обсуждению в Совете вопроса о трехсторонних усилиях по наращиванию потенциала со стороны Организации Объединенных Наций, стран, предоставляющих войска, и третьих стран.

Даже профессиональные и хорошо подготовленные войска не могут работать в отсутствие реалистичных мандатов, отвечающих текущим потребностям. И в этом контексте роль Совета является жизненно важной. В ходе брифинга в апреле Япония отмечала, что нам необходимо начать более серьезную дискуссию о необходимости четких и стратегически приоритетных мандатов, которые наделяют миссии инструмен-



тами для достижения успеха. Повторение одних и тех же формулировок и раздувание текстов резолюций не могут заменить откровенной оценки того, что действительно необходимо сегодня на местах. Более четкие ориентиры позволят миссии добиться удовлетворения как краткосрочных, так и долгосрочных задач.

Следует также уделять все большее внимание миростроительству и усилиям по примирению на местах в качестве части всеобъемлющих усилий по поддержанию мира. В рамках миссий это требует более тесного взаимодействия между гражданским персоналом и группами, занимающимися политическими вопросами, для обеспечения того, чтобы локализованные конфликты не расширялись и не препятствовали общенациональным усилиям по реформе, а также чтобы усилия по примирению на местах были позитивным образом увязаны с общим политическим процессом.

Есть возможности для расширения поддержки со стороны миссий деятельности по примирению на местах в тесном сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, в том числе и через Фонд миростроительства. Япония поддерживает идею о выработке практики регулярного использования рекомендаций Комиссии по миростроительству (КМС) на протяжении всего жизненного цикла миссии, в том числе на этапе формирования миссии, ее обзора и свертывания. На этапе свертывания рекомендации КМС могут содействовать более упорядоченному переходному процессу от миссии к страновой группе Организации Объединенных Наций.

Спустя почти 70 лет с момента развертывания первой операции миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций приобретает еще большее значение, чем когда-либо ранее. Конфликты становятся более сложными, а поддержание мира — постоянной задачей. Миротворцы нуждаются как в потенциале, так и в мандатах, для того чтобы они могли выполнять свою сложную и обширную работу. Совет обязан регулярно и более детально обсуждать эти вопросы для обеспечения того, чтобы каждый вновь санкционируемый мандат был максимально эффективным.

**Г-жа Геган (Франция)** (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас за организацию сегодняшних весьма своевременных прений. Я хотела бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря,

посла Герта Росенталя и г-на Юсуфа Махмуда за представленный ими анализ, для того чтобы мы могли лучше понять этот особенно сложный вопрос.

Я хотела бы коснуться трех основных вопросов, связанных с действиями Совета. Прежде всего мы должны продолжать делать упор на сохранении мира как основной цели миротворческих операций. Цель сохранения мира является одной из важных задач в области поддержания мира. Это требует от нас решения неотложных и жизненно важных задач, таких как защита гражданских лиц и прав человека, а также долгосрочных целей, таких как оказание поддержки политическим процессам, реформа сектора безопасности и многие другие.

Возникновение комплексных многоаспектных операций отвечает этой потребности и показывает, каким образом Организация Объединенных Наций адаптируется к этой сложной проблеме. Сегодня во многих случаях операции по поддержанию мира — например, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали — поддерживают укрепление местного потенциала, в частности в таких областях, как разоружение и реформа сектора безопасности. В таких областях, как правосудие, восстановление государственной власти, управление запасами оружия и борьба с безнаказанностью, операции по поддержанию мира обеспечивают важную поддержку в долгосрочной перспективе.

Совет должен в полной мере играть свою роль в этом процессе постоянной адаптации. Это означает, что операции должны иметь четкие мандаты, которые будут одновременно смелыми и реалистичными, всеобъемлющими и целевыми, с тем чтобы позволить миссиям справляться с чрезвычайными ситуациями и создавать условия для мирного будущего. В этой связи мы приветствуем усилия Генерального секретаря по представлению Совету всеобъемлющих и оперативных оценок, с тем чтобы позволить ему принимать информированные решения. Мы должны сообща продолжать усилия по определению приоритетности мандатов и их последовательному осуществлению, с тем чтобы обеспечить максимальный учет реалий на местах. Мы также должны, как отметил первый заместитель Генерального секретаря, работать со странами, пре-

доставляющими войска, с тем чтобы повысить участие женщин в операциях по поддержанию мира. Это необходимо для того, чтобы мы могли оказать максимальное влияние на ситуацию на местах.

Поэтому операции по поддержанию мира могут играть решающую роль в установлении мира, но они не могут делать это сами по себе, и это мой второй тезис. Операции по поддержанию мира не проводятся в вакууме. Для успеха таких операций партнеры по мирному процессу должны их поддерживать, дополнять и укреплять. Прежде всего это относится к принимающей стране. Всестороннее сотрудничество последней с персоналом операции по поддержанию мира является необходимым условием ее успеха. Помимо участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций принимающая страна должна также вносить вклад в установление связей с операцией по поддержанию мира, с тем чтобы создать основу для долгосрочного партнерства, что, в конечном итоге, приведет к свертыванию операции по поддержанию мира. Такое партнерство должно подкрепляться готовностью проводить необходимые реформы в таких областях, как государственное управление, безопасность и другие. Именно с помощью таких реформ правительство сможет взять на себя ответственность за обеспечение прочного мира.

Подобная поддержка операций по поддержанию мира должна также обеспечиваться в политическом плане. Помимо конкретных особенностей каждого конфликта мы хорошо знаем, что прочное урегулирование любого конфликта нельзя обеспечить на основе лишь военного решения. Оно должно носить политический характер. Взаимодействие по политическим инициативам Совета с соседними странами, затронутыми конфликтами, региональными организациями и специальными посредниками имеет ключевое значение для достижения мирного соглашения, которое положило бы конец кризису.

Важнейшей сферой обеспечения долгосрочной стабильности, о которой часто забывают, является экономическое развитие. Экономическая нестабильность, влияющая на благосостояние населения, в сочетании с другими факторами одновременно усугубляется в результате конфликта и подпитывает его. Сегодня мы видим это, в частности, в Южном Судане, где крах экономики усугубляет масштабы насилия. Совместная работа в рамках страновой группы, учреждений, фондов и про-

грамм Организации Объединенных Наций содействует усилиям по решению этих проблем. Однако участие других крайне важных субъектов также необходимо — таких как Всемирный банк и Международный валютный фонд, региональные организации и банки, двусторонние доноры и частный сектор. В этой области, не предусмотренной мандатом операций по поддержанию мира, международное сообщество должно найти средства, которые позволят ему более эффективно координировать свою деятельность. Как сказал первый заместитель Генерального секретаря, мы должны энергично инвестировать в Повестку дня для развития на период до 2030 года и глубокое преобразование системы, в частности системы координаторов-резидентов, если хотим, чтобы цели в области устойчивого развития стали для всех реальностью.

В этом контексте — и это мой третье замечание — переход от поддержания мира к миростроительству является элементом, который позволит обеспечить упрочение позиций устойчивого мира. Такой переход будет успешным лишь в том случае, если мы будем поощрять участие принимающих стран в решении политических проблем и проблем в области безопасности, с которыми они сталкиваются, а также социальных и экономических проблем, связанных со свертыванием операции по поддержанию мира. Именно так обстояло дело, например, в Кот-д'Ивуаре в 2014 году. Деятельность Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) привела к изменению парадигмы в этой стране. Был осуществлен переход от мандата в области безопасности к мандату по укреплению потенциала Кот-д'Ивуара. Сокращение численности персонала ООНКИ было проведено таким образом, чтобы обеспечить должным образом упорядоченный переходный период. План на переходный период, разработанный совместно Организацией Объединенных Наций, правительством и основными партнерами, был успешно осуществлен.

Сегодня в Либерии и Гаити происходят аналогичные процессы. Международное сообщество должно обеспечивать этот процесс не только с помощью страновых групп Организации Объединенных Наций, но и с помощью региональных организаций и двусторонних доноров, однако прежде всего он требует полной мобилизации усилий со стороны принимающих стран. Власть государства может быть восстановлена только в том случае,

если она опирается на реальную политическую волю, эффективное управление и соблюдение прав человека, а также на четкую экономическую политику. По всем этим вопросам международное сообщество, в частности Организация Объединенных Наций, должно и впредь сохранять готовность к мобилизации усилий и после свертывания операции по поддержанию мира, в частности в рамках Комиссии по миростроительству, деятельность которой мы полностью поддерживаем.

Путь к устойчивому миру — это долгий и трудный путь, который таит множество опасностей. Эта сложная работа будет успешной только в том случае, если она будет опираться на общие усилия сторон. В этих усилиях операции по поддержанию мира, разумеется, играют уникальную, но не изолированную роль. Для того чтобы мир был прочным, он должен быть результатом мобилизации всеобщих усилий.

**Г-н Алему** (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Египта за организацию этих открытых прений по теме «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: их потенциальный вклад в решение главной задачи сохранения мира». Это крайне важная тема, еще не изученная серьезным образом, и мы выражаем Египту признательность за эту инициативу.

Мы благодарим первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед за ее всеобъемлющий брифинг. Мы также выражаем признательность за замечания, сделанные г-ном Юсуфом Махмудом и послом Гертмом Росенталем. Брифинги, проведенные этими тремя ораторами, были весьма содержательными и действительно всеобъемлющими. Поэтому то, что я собираюсь сказать, может показаться несколько излишним после их выступлений. Я хотел бы еще раз поблагодарить всех трех ораторов за искусно проведенные брифинги.

Миротворчество, действительно, является одним из самых важных инструментов, используемых Организацией Объединенных Наций для содействия международному миру и безопасности и их поддержания. Тем не менее миссии по поддержанию мира могут оказывать реальное воздействие лишь в том случае, если проводить их на основе четкой политической стратегии с учетом конкретных конфликтных ситуаций, которые они призваны урегу-

лизовать. Кроме того, они должны — с чем мы все уже согласились — иметь стратегию выхода. Мы должны учитывать конкретный контекст, в котором действуют такие миссии, и помнить о конкретной стратегической цели, с тем чтобы обеспечить надлежащий переход от конфликта к устойчивому миру.

Это было более чем наглядно продемонстрировано в ходе трех крупных обзоров проблем мира и безопасности, проведенных в 2015 году. Только с помощью всего спектра мероприятий, ориентированных на достижение мира — от предотвращения и урегулирования конфликтов до поддержания мира и миростроительства, — можно эффективно урегулировать конфликты и, в конечном итоге, обеспечить устойчивый мир. Возможно, на практике добиться этого будет непросто, но это не означает, что данный подход менее целесообразен. Он имеет существенное значение для работы, которую мы выполняем здесь, в Совете, в плане разработки мандатов, осуществления и обзора операций по поддержанию мира и разработки стратегий выхода с целью повышения эффективности и результативности операций по поддержанию мира и достижения главной задачи сохранения мира. Это означает, что операции по поддержанию мира должны иметь четкие, реалистичные и актуальные мандаты, санкционированные Советом, которые опирались бы на конкретные приоритеты и последовательные действия и были бы гибкими, с тем чтобы они могли в дальнейшем изменяться, как отметил Генеральный секретарь в апреле этого года. Разумеется, обзоры миротворческой деятельности подчеркивают этот самый момент.

Этот новый подход к миротворчеству и сохранению мира, несомненно, представляет собой смену парадигмы в отношении того, каким образом Организация Объединенных Наций справляется со сложными и комплексными проблемами в области мира и безопасности нашего времени. Это было широко признано государствами-членами и закреплено в параллельно действующих резолюциях, принятых Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи). На данном этапе важно уделять особое внимание необходимости изменения образа мышления в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций для достижения цели сохранения мира. Это требует более эффективного и скоординирован-

ного планирования, руководства, более эффективных стратегий, а также более эффективной координации деятельности различных департаментов и учреждений. Нам хорошо известно, чего желает добиться Генеральный секретарь, прилагая усилия по продвижению вперед реформы в области архитектуры мира и безопасности. Мы надеемся обсудить с ним этот вопрос в следующем месяце, когда он начнет консультации с членами Совета и более широким членским составом Организации Объединенных Наций.

И наконец, что касается вопросов миротворчества и сохранения мира, то мы хотели бы подчеркнуть значение глобальных и региональных партнерских связей в усилиях по повышению эффективности международных мер реагирования в рамках всего спектра миротворчества, включая работу по поддержанию мира и миростроительство. Такие региональные организации, как Африканский союз, уже продемонстрировали свою способность незамедлительно реагировать на конфликты и кризисы, как только они возникают, разворачивая силы на местах для стабилизации ситуации, в то время как Организация Объединенных Наций и ее учреждения могут более эффективно содействовать укреплению мира на более позднем этапе. Таким образом, если такое разделение труда будет надлежащим образом организовано и применено, то у нас будет больше шансов на достижение желаемого результата.

В этом контексте мы хотели бы видеть более тесное сотрудничество и партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Мы очень надеемся, что одиннадцатые совместные ежегодные консультации между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза дадут нам возможность изучить варианты дальнейшего укрепления сотрудничества в области поддержания и сохранения мира.

**Г-н Лю Цзеи (Китай)** (*говорит по-китайски*): Китай хотел бы поблагодарить Египет за его инициативу по созыву этих открытых прений. Мы хотели бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед, г-на Юсуфа Махмуда и посла Герта Росенталя за их соответствующих брифинги.

Сложившаяся в настоящее время ситуация в области международной безопасности является серьезной. Факторы, порождающие конфликты в разных уголках

мира, становятся все более сложными и характеризуются переплетением традиционных и нетрадиционных угроз безопасности. Страны тесно взаимосвязаны, в том числе взаимосвязанными и неделимыми являются их интересы в сфере безопасности. Основой пути поддержания прочного мира и общей безопасности — соблюдение целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, совместная работа по созданию общего будущего для всего человечества, поощрение системы управления на основе широких консультаций, совместных усилий и взаимной выгоды, а также применение новой концепции безопасности, которая была бы общей, всеобъемлющей, коллективной и устойчивой.

Организация Объединенных Наций является центральным механизмом поддержания общей безопасности. На различных этапах, — включая предотвращение конфликтов, миротворчество, миростроительство и сохранение мира, — у нашей Организации разные приоритеты и подходы, касающиеся этих четырех аспектов. Однако усилия по достижению этой ключевой цели должны быть взаимосвязанными и целостными.

Во-первых, усилия по предотвращению конфликтов должны быть направлены на сохранение мира и безопасности и при этом должны быть приняты адресные меры с учетом типа конфликта и его коренных причин.

Самое важное внимание при разрешении споров между государствами следует обращать на необходимость руководствоваться целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и основными нормами, регулирующим международные отношения, при сохранении суверенитета, независимости и территориальной целостности государств. Совет должен строить свою работу на вышеупомянутых принципах и настоятельно призывать соответствующие заинтересованные стороны избегать риторики и действий, которые могут привести к эскалации напряженности.

Многие вопросы повестки дня Совета Безопасности связаны со странами, переживающими внутренние конфликты. При рассмотрении таких внутренних проблем Совет должен соблюдать принцип, согласно которому все страны являются суверенными и равными, поэтому не должно быть вмешательства во внутренние дела стран. Совет также должен уважать волю и руководящую роль заинтересованных стран,



оказывать им конструктивную помощь в продвижении политического процесса и содействовать примирению с учетом конкретных национальных условий.

В районах, охваченных затяжным вооруженным конфликтом, зачастую наблюдается распространение террористической деятельности, затрагивающей соседние страны. Предотвращение конфликтов и деэскалация тесно связаны с усилиями по борьбе с терроризмом. Международное сообщество должно обеспечивать защиту от потенциальных террористических нападений на слабые звенья в национальных или региональных механизмах безопасности. В борьбе с терроризмом должны использоваться единые стандарты. Необходимо строго соблюдать соответствующие резолюции Совета Безопасности и укреплять международное сотрудничество в борьбе с терроризмом. В частности, необходимо блокировать каналы передвижения и финансирования террористов. Необходимо прилагать усилия для недопущения приобретения террористическими организациями оружия массового уничтожения и пропаганды насильственной экстремистской идеологии. Организация Объединенных Наций должна поощрять взаимодействие между странами региона в их борьбе с терроризмом, предоставлять помощь развивающимся странам в укреплении их потенциала по двусторонним и многосторонним каналам и устранять коренные причины возникновения конфликтов и терроризма.

Во-вторых, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны строго следовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и трем принципам, которыми руководствуются операции по поддержанию мира, и формулировать четкие, реализуемые и целенаправленные мандаты с учетом конкретной ситуации в соответствующих странах, при этом полностью учитывая множество факторов, влияющих на потребности и условия безопасности в этих странах.

В целях повышения эффективности операций по поддержанию мира необходимо создать механизм периодического обзора для того, чтобы гарантировать непрерывность роли, которую должны играть операции по поддержанию мира в обеспечении прогресса и, в конечном итоге, в выполнении мандатов. Миротворческие операции должны быть способны динамично адаптироваться к обстановке с учетом изменяющихся потребностей, отдавать приоритет предоставлению поддержки на различ-

ных этапах и фокусировать внимание на центральной задаче по поддержанию мира в попытке оказывать адресную помощь в решении наиболее насущных и безотлагательных проблем, с которыми сталкиваются принимающие страны.

Как только решения о создании миротворческих операций приняты, роль таких миротворческих сил и миротворцев становится ключевой для выполнения миротворческих мандатов. Организация Объединенных Наций должна серьезно относиться к роли стран, предоставляющих войска (СПВ), и укреплять контакты с ними, а также оказывать поддержку в укреплении их потенциала в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества, с тем чтобы улучшать квалификацию и оснащение миротворческого персонала и повышать способность миротворческих сил выполнять свои мандаты и эффективно устранять угрозы безопасности.

В-третьих, перед миростроительством должна быть поставлена общая цель укрепления политической безопасности и потенциала развития для содействия переходу от конфликтной ситуации к этапу развития и восстановления. И хотя в каждой стране имеются свои конкретные условия и свои стадии развития, многие страны, увязнувшие в конфликтах, разделяют достойные похвалы традиции урегулирования разногласий и достижения консенсуса путем консультаций. Прилагая усилия в области миростроительства необходимо уважать руководящую роль заинтересованных стран, поощрять усилия по поиску взаимопонимания и урегулирования разногласий, основываясь на традиции демократических консультаций, адаптироваться к создавшимся условиям в этих странах, максимально поддерживая традиционное сотрудничество между странами одного и того же региона, поощряя социальную сплоченность и закрепляя результаты мира. Соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций должны строго следовать своим соответствующим мандатам при проведении миротворческой деятельности, акцентируя внимание на повышении способности принимающих стран по созданию доходов, в то же время оказывая им помощь в урегулировании самых безотлагательных проблем.

В-четвертых, устойчивый мир и устойчивое развитие являются взаимоусиливающими и взаимозависимыми факторами. Мир сам по себе не возникнет, поскольку его основой является развитие. Мир мож-

но обеспечить только в том случае, если мы будем уделять равное внимание развитию, миру и урегулированию конфликтов в плане устранения как симптомов последних, так и их коренных причин. Организация Объединенных Наций должна активизировать свой вклад в усилия в области развития, всячески продвигать вперед Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, энергично помогать развивающимся странам в деле улучшения условия жизни и сокращения разрыва между богатыми и бедными, обращая внимание на преимущества реализации региональных инициатив и сотрудничества с региональными организациями для формирования синергии, необходимой для создания основ для достижения устойчивого мира и поощрения устойчивого мира путем обеспечения устойчивого развития.

Поддерживая экономическое развитие стран, Организации Объединенных Наций следует уважать их социальные системы и пути развития, которые они выбирают самостоятельно, ставить себя на место принимающих стран, понимать их основные потребности, решать их главные проблемы, оказывать им реальную помощь в согласованных усилиях по достижению целей национальных программ и обеспечивать их народам возможность реально воспользоваться дивидендами мира.

В последние годы Африканский союз (АС) активно содействует укреплению солидарности и единства африканских стран в их стремлении к обеспечению мира и развития и добивается значительных успехов на этом направлении. Китай надеется, что Организация Объединенных Наций и АС будут осуществлять все положения Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и АС об укреплении партнерства в области мира и безопасности с целью расширить сотрудничество в таких областях, как предотвращение и урегулирование кризисов и постконфликтное восстановление. Китай поддерживает идею положительно рассмотреть предложение африканских стран по финансированию миротворческих операций под руководством АС, что стало бы эффективной помощью африканцам в обеспечении устойчивого, стабильного и предсказуемого финансирования.

Китай с нетерпением ожидает согласования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года в интересах содействия уско-

ренному экономическому развитию и устранения коренных причин конфликтов в Африке. Политика Китая в Африке неизменно характеризуется искренностью, практичностью, взаимной симпатией, добросовестностью, справедливостью и общностью интересов. Он помогает африканским странам находить африканские решения для африканских проблем и призывает АС и другие региональные и субрегиональные организации активнее участвовать в поисках решений для региональных проблем.

Китай твердо поддерживает миротворческие операции Организации Объединенных Наций. В то время как Китай является вторым крупнейшим донором бюджета миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, в общей сложности 2514 его миротворцев несут службу в районах действий девяти миссий. Мы работаем в полную силу, выполняя обязательства китайского руководства по поддержке миротворческих операций Организации Объединенных Наций, а также содействуем укреплению мира и обеспечению безопасности, участвуя в реализации 10 крупных китайско-африканских планов в рамках сотрудничества по укреплению потенциала миротворческих операций, осуществляемых под африканским руководством. Китай будет и впредь содействовать повышению эффективности Фонда мира и развития Китая и Организации Объединенных Наций, работа которого придает динамику процессам укрепления мира и развития в развивающихся странах, в частности в странах Африки.

Китай готов тесно сотрудничать с африканскими странами в рамках инициативы «Пояс и путь», поддерживая их социально-экономическое развитие и помогая им в скорейшем достижении мира, стабильности и развития. Китай намерен взаимодействовать с международным сообществом в целях формирования нового типа международных отношений, характеризующихся взаимовыгодным сотрудничеством, и утверждения новой концепции всеобщей безопасности и всеобщего процветания и тем самым вносить позитивный вклад в дело достижения прочного мира и в развитие мирового сообщества.

**Г-н Аллен** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю докладчиков за их содержательные выступления. Позвольте мне, через присутствующего здесь первого заместителя Генерального секретаря, поблагодарить и тех женщин и мужчин в структурах Организации Объединенных Наций по всему миру за их службу и мужество.

Соединенное Королевство присоединяется к заявлению, которое сделает наблюдатель от Европейского союза.

Развитие конфликтов редко бывает предсказуемо. Необходимо выйти за рамки идеи комплекта последовательных ответных мер, и именно поэтому Соединенное Королевство поддерживает предложенную Генеральным секретарем концепцию более целостного и комплексного подхода к предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов. Сохранение мира требует, чтобы вся система Организации Объединенных Наций действовала согласованно в любых условиях и была способна одновременно решать различные задачи.

Сегодня я хотел бы остановиться на двух вопросах, связанных с сохранением мира.

Первый вопрос — какое место должно отводиться миротворческим миссиям в рамках более широких усилий Организации Объединенных Наций. На самом базовом уровне отправной точкой подготовки любой миротворческой миссии должна быть вся та информация, которая накоплена Организацией Объединенных Наций на протяжении многих лет, в том числе и о том, чего Организация Объединенных Наций уже добилась в этой области. Следует ясно понимать, чего и каким образом миротворческие миссии и партнеры Организации Объединенных Наций должны добиться в ходе операции и как они будут передавать свои функции другим подразделениям Организации Объединенных Наций, когда придет время уходить. Например, хотя Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане и является второй крупнейшей миссией в мире, это лишь одна из 20 действующих в стране структур и подразделений Организации Объединенных Наций.

Мы, в Совете, должны продумывать эти вопросы на этапе планирования миссий и разработки их мандатов. Мы должны хорошо представлять себе и понимать реальное положение на местах. Совет должен быть более точным в определении стратегических целей, для достижения которых в мандатах определяются приоритетные задачи, контрольные показатели успеха и планы вывода миссии после того, как эти задачи решены.

Говоря о положении на местах, система Организации Объединенных Наций должна иметь совместный анализ ситуации, общность цели и

четкое понимание функций и обязанностей в процессе ее достижения. В условиях переходного процесса в Либерии такому результату до некоторой степени способствовала реализация общего плана миростроительства. Кроме того, необходимо добиться более четкого распределения обязанностей между миссиями и страновыми группами. Не все коренные причины конфликта можно устранить за время существования миротворческой миссии. У страновых групп Организации Объединенных Наций больше возможностей поддержать преобразования в долгосрочной перспективе. Принимать на себя эти обязанности они должны гораздо раньше, не дожидаясь свертывания миссии. Важный опыт в скором времени появится в Демократической Республике Конго и в Дарфуре — в этих ситуациях от страновых групп можно потребовать большего.

Комплексный подход требует поддержки сверху. Хорошим началом здесь может стать координирующая роль Группы стратегического планирования и мониторинга в Канцелярии Генерального секретаря. Она позволит обеспечить более комплексный анализ и более последовательную оценку работы всей системы Организации Объединенных Наций внутри страны. Мы хотели бы, чтобы Группа проводила регулярный обзор миротворческих операций и с нетерпением ожидаем результатов ее участия в обзоре работы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

В отсутствие прочного политического решения для конфликта самостоятельно создавать условия для своего ухода миротворческие миссии не могут. Поэтому второй вопрос, на котором я хотел бы остановиться, — это примат политического решения.

Специальные представители Генерального секретаря должны вести активную политическую работу, эффективно используя свое влияние и поддержку своих миссий и всей системы Организации Объединенных Наций. Мы должны признать тот факт, что сами по себе миссии являются политическим инструментом — и выражая волю Совета, и соответственно действуя на местах. Задачи миротворческих операций никогда не бывают чисто техническими. Так, например, процесс восстановления эффективного государства влияет на план вывода миссии, однако миссия не может улучшить функционирование государственных институтов, не

зная, кто и каким образом будет эти институты использовать. Политически слепые усилия укрепить потенциал способны ухудшить ситуацию.

В контексте более широких усилий свою роль в достижении прочных политических решений призваны играть и страновые группы Организации Объединенных Наций. Здесь необходимо более глубокое понимание того, кому выгодны и кому не выгодны программы развития и как это связано с политической динамикой. Давайте признаем: там, где политический режим безответственен, безразличен к своему народу и не представляет его, в том числе и женщин, взывать к национальной ответственности будет бесполезно.

И наконец, мы, члены Совета, должны быть политически активны и готовы высказаться. Совет, объединенный общей политической стратегией деэскалации напряженности, может быть очень эффективным, но даже перед лицом вопиющих нарушений его резолюций Совет слишком часто оказывается загнанным в тупик и неспособным действовать. Герт Росенталь отмечает, что меры для предотвращения конфликтов Совет Безопасности принимает редко. Мой собственный недолгий опыт здесь показывает, что мы не готовы действовать даже тогда, когда, как в Южном Судане, конфликт продолжается пять из шести лет существования страны, треть ее населения перемещена, половина перемещенных лиц голодает, а резолюции Организации Объединенных Наций и данные нам обещания постоянно нарушаются.

В наборе инструментария, предназначенного для сохранения мира, миротворчество является лишь одним из инструментов. Оно не может использоваться изолированно, и мы наблюдаем прогресс в деле применения более комплексных подходов. Ведь даже наиболее согласованное реагирование Организации Объединенных Наций будет неполным без внимания к примату политики. В этом плане нам нужно идти дальше.

**Г-н Ламбертини (Италия) (говорит по-английски):** Я хотел бы поблагодарить председательствующий в Совете Египет за созыв сегодняшних открытых прений в развитие стратегического обсуждения в Совете Безопасности вопроса о том, каким образом Организация Объединенных Наций и ее миссии по поддержанию мира могут содействовать поддержанию международного мира и безопасности.

Прежде всего, позвольте мне поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря, посла Герта Росенталя и г-на Юсуфа Махмуда за их идеи, которые стимулируют наше сегодняшнее обсуждение.

Италия присоединяется к заявлению, которое несколько позже сделает делегация Европейского союза. Но в нашем национальном качестве мы хотели бы сделать несколько дополнительных замечаний.

Благодаря параллельным резолюциям Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по вопросу сохранения мира, в нашу повседневную работу вошла концепция обеспечения прочного мира. Теперь ее нужно претворить в жизнь. В этой связи мы призываем Генерального секретаря продвигать свою стратегию и провести обзор организационной структуры Секретариата, в том числе перераспределить в нем функции и обязанности. Мы высоко оцениваем уже проведенные реформы и ожидаем дальнейших рекомендаций по вопросам мира и безопасности.

Когда Организация Объединенных Наций принимает меры для восстановления мира и безопасности, ее основной целью должно быть достижение политического урегулирования. Мы считаем, что главным критерием нашей деятельности должны быть превентивная дипломатия и работа по достижению мирного, всестороннего политического урегулирования до возникновения кризиса. Если же кризис все-таки возникает, несмотря на такие усилия и после того, как Организация Объединенных Наций не смогла предотвратить его эскалации, появляется острая необходимость в предотвращении рецидива конфликта. По этому вопросу я хотел бы высказать несколько соображений.

Во-первых, что касается мандатов, то одна из главных целей мандатов миссий по поддержанию мира должна заключаться в содействии созданию условий для всесторонних политических процессов, направленных на проведение национального диалога, достижение примирения путем ослабления внутренней напряженности и снижения накала насилия. Поэтому нам очень важно определять стратегию проведения операций, четкие и достижимые цели, поддающиеся измерению контрольные показатели, а также ответственных за координацию стратегии с целью предотвращения разрастания задач миссии и возможного возобновления конфликта. Такие контрольные показатели должны в полной мере учитывать необходимость реализации долгосрочной цели обеспечения



прочного мира. Поэтому мандаты не следует считать нерушимыми. Они должны быть гибкими и корректироваться не только в связи с изменением ситуации в стране или регионе, но и в связи с появлением новых вызовов и угроз миру и безопасности. В этом контексте принципиально важное значение также приобретают регулярные обзоры деятельности миссий.

Во-вторых, что касается способности осуществлять мандаты, то нам не следует воздерживаться, когда это возможно и целесообразно, от поэтапного преобразования военной миссии в более гибкую и более ограниченную операцию с использованием специализированных полицейских и гражданских подразделений. Такой подход позволит нам лучше сосредоточиться на таких «смежных задачах» миротворчества и миростроительства, как стабилизация, верховенство права, справедливость и защита гражданских лиц. Выполнение этих задач имеет большое значение для закрепления первых достигнутых успехов и утверждения поистине устойчивого мира. В этой связи мы должны также уделять внимание задачам, которые могут повысить эффективность миссий по поддержанию мира и, тем самым, содействовать созданию основы для сохранения мира в конце переходного периода, — я имею в виду защиту культурного наследия, которая включена в мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, и повышение внимания к экологическим последствиям присутствия миротворческих миссий, как например в Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго. Кроме того, важнейшее значение имеет укрепление институциональной базы с целью согласования усилий по поддержанию и сохранению мира. В этой связи переход от Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити к Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити является образцовой моделью и проверкой способности Организации Объединенных Наций поддерживать национальные власти в период столь важного перехода от управления кризисом к прочному миру и предусматривать ответственную стратегию перехода от миротворчества к укреплению помощи в целях развития.

Крайне важно также обеспечить, чтобы миротворцы высоко несли свое знамя. В отношении «голубых касок», виновных в сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах, необходимо применять политику абсолютной нетерпимости.

Ведь тут речь идет не только о полном соблюдении основных прав человека, но и о чести Организации Объединенных Наций. В этой связи огромное значение приобретает профессиональная подготовка, в частности обязательная подготовка перед развертыванием. Позвольте мне напомнить, что в этом плане Италия играет важную роль с помощью своего центра профессиональной подготовки и материально-технического снабжения в Виченце — Центра передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности, а также Глобального центра обслуживания в Бриндизи и Колледжа персонала в Турине.

В-третьих, что касается партнерства, то как проводник мира Организация Объединенных Наций должна тесно сотрудничать с организациями и лицами, которые могут способствовать достижению нашей общей цели. Участие региональных организаций в выполнении главы VII Устава Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для урегулирования международных кризисов и поиска надежных решений. В этой связи важным шагом на пути дальнейшего укрепления сотрудничества между двумя организациями является визит членов Совета в Аддис-Абебу для встречи со своими коллегами из Африканского союза. Я также хотел бы напомнить о важности инициативы Сахельской группы пяти и о роли Европейского союза, так как они могут играть важную роль в поддержке усилий Организации Объединенных Наций на местах.

Есть убедительные доказательства того, что активное участие гражданского общества, в частности женщин, в мирных процессах имеет исключительно важное значение. В этой связи принципиально важное значение приобретает полное и последовательное выполнение резолюции 1325 (2000) и последующих таких резолюций, в частности резолюции 2242 (2015). Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам следует удвоить свои усилия в этом плане. Более активное использование потенциала женщин как проводников преобразований в предотвращении конфликтов, посредничестве и превентивной дипломатии приведет к увеличению мирных дивидендов в деле урегулирования споров. Этот тезис является центральным элементом инициативы нашей страны в отношении создания в Средиземноморском регионе сети женщин-посредников для сокращения существующего в этой области пробела.

В-четвертых, что касается более эффективного использования имеющихся в нашем распоряжении инструментов, то я ограничу свои замечания ролью Комиссии по миростроительству, а также необходимостью того, чтобы Совет постоянно совершенствовал использование этого консультативного органа для преодоления разобщенности в наших основных направлениях действий, а также между Центральными учреждениями и отделениями на местах. Общая задача должна заключаться в укреплении потенциала Организации Объединенных Наций с целью обеспечения единства действий.

Наконец, что касается ресурсов, то мы все знаем, что они ограничены и должны использоваться рационально. Тем не менее, экономия должна быть не самоцелью, а, при необходимости, средством повышения эффективности операций по поддержанию мира и деятельности Организации Объединенных Наций. Это предусматривает необходимость постепенного сокращения разрыва между объемом ресурсов, которые Организация расходует на операции по поддержанию мира, и бюджетом на посредничество и специальные политические миссии.

Что касается миротворческих миссий, то на индивидуальной основе можно использовать различные способы финансовой поддержки, предусмотренные в докладе от 2 января. Еще в 2008 году, почти 10 лет назад, в докладе, подготовленном группой экспертов под председательством бывшего премьер-министра Италии Романо Проди (см. S/2008/2013), предсказуемую и последовательную финансовую поддержку предлагалось оказывать санкционированным Организацией Объединенных Наций миротворческим миссиям Африканского союза. Поэтому мы поддерживаем идею рассмотрения возможности использования начисленных взносов, при условии, разумеется, соблюдения соответствующих требований в отношении качества войск, их профессиональной подготовки, технического оснащения и высоких стандартов ответственного поведения, особенно когда речь идет об эффективном противодействии эксплуатации и злоупотреблениям.

Этот новый подход требует решительной коллективной работы и политической воли. Италия будет прилагать усилия для формирования консенсуса в этом плане совместно с Генеральным секретарем, Секретариатом, нашими партнерами в Совете и всеми государствами-членами.

**Г-н Сек** (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Египет как Председателя Совета Безопасности за инициативу организовать эти открытые прения по вопросу операций по поддержанию мира и их возможного вклада в достижение общей цели сохранения мира.

Я также хотел бы поблагодарить наших сегодняшних докладчиков — г-на Юсуфа Махмуда, главного советника Международного института мира и уважаемого члена Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, а также посла Герта Росенталя, Председателя Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, — выступления которых, безусловно, действуют нашим прениям.

В резолюции 2086 (2013) Совет Безопасности приветствовал решающую роль миротворческих операций Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности, предотвращении и регулировании конфликтов, соблюдении международных стандартов, осуществлении решений Совета и укреплении мира после. Он также подтвердил свою приверженность повышению эффективности усилий Организации Объединенных Наций на всех этапах конфликтов — от их предотвращения до их урегулирования и миростроительства.

Совет также надеется на продолжение и даже расширение усилий, направленных на принятие всеобъемлющего, согласованного и комплексного подхода к поддержанию международного мира и безопасности; подхода, основанного на предотвращении конфликтов или предотвращении возобновления конфликтов, создании прочного мира посредством осуществления эффективных стратегий превентивной дипломатии, устранении коренных причин конфликтов в целях восстановления мира и содействия миротворчеству и миростроительству. Именно это было сделано исходя из совместного анализа рекомендаций, содержащихся в трех обзорах, проведенных в 2015 и 2016 годах в отношении деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Совет Безопасности принял резолюцию 2282 (2016), а Генеральная Ассамблея — аналогичную резолюцию 70/262, в которой задача сохранения мира помещается в со-

ответствующий контекст, с учетом всего комплекса элементов предотвращения конфликтов, поддержания мира, миростроительства и сохранения мира.

В то же время международное сообщество во всем своем богатом разнообразии на основе переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций в 2015 году приняло Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой содержится призыв ко всем — государствам и международным организациям, местным и региональным органам власти и частному сектору, гражданскому обществу и неправительственным организациям — сделать все от них зависящее для того, чтобы обеспечить, чтобы никто не был забыт. С этого момента преодоление вызовов, с которыми продолжает сталкиваться Организация Объединенных Наций, зависит от ее готовности и способности к реорганизации, с тем чтобы обеспечить, чтобы никто не был забыт — ни государства, ни общины, ни отдельные лица, ни компании, ни кто-либо еще. Нам всем известно, что изоляция, нищета, нехватка образования и несправедливость подпитывают конфликты на национальном и международном уровнях.

Именно поэтому реформа системы Организации Объединенных Наций в целом по трем ее основным направлениям деятельности — мир и безопасность, развитие и права человека — имеет особое значение. Генеральный секретарь призван сыграть важную роль, которую он умело и в полной мере выполняет, в разработке и реализации программ реформ при поддержке первого заместителя Генерального секретаря и ее команды. Государства — члены Организации Объединенных Наций должны участвовать в этих усилиях и содействовать им. Нам всем известно, что именно государства-члены призваны осуществить многие из реформ Организации Объединенных Наций.

Как было отмечено сегодня нашими докладчиками, мы должны положить конец фрагментации деятельности главных органов Организации Объединенных Наций, что позволит расширить сотрудничество и координацию, например, с Комиссией по миростроительству, которая является главной платформой для осуществления наших коллективных усилий в соответствующих областях и имеет четко определенные и установленные цели и задачи.

Мы имеем дело с новой парадигмой, которая способна содействовать активизации усилий в области предотвращения и повышению эффективности ны-

нешних миссий по поддержанию мира. С помощью все более всеобъемлющего подхода, охватывающего все аспекты установления мира, предотвращения конфликтов, урегулирования конфликтов, поддержания мира и миростроительства в их неразрывной взаимосвязи, концепция сохранения мира побуждает нас устранить проблемы, обусловленные разрозненностью усилий Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон в области мира и безопасности. В этой связи важно отметить роль операций по поддержанию мира, которые, при наличии у них четких, реалистичных и осуществимых мандатов и необходимой политической поддержки, по-прежнему являются одним из самых важных инструментов Организации в ее усилиях по решению проблем в области международного мира и безопасности, в частности в ситуации, в которой постоянно растет число асимметричных вызовов и, к сожалению, постоянно сокращаются ресурсы.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сталкиваются с многочисленными проблемами, в том числе с ограничениями, налагаемыми государствами и государственными и негосударственными организациями, которые не позволяют им в полной мере выполнять свои мандаты. Поэтому миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны быть предоставлены возможности и ресурсы, необходимые им для эффективного выполнения своих мандатов. Эти мандаты должны быть по мере возможности ориентированы на ситуацию на местах, что позволит обеспечить их осуществимость. До развертывания миссий мандаты должны определяться на основе аналитических исследований и информации, которые должны носить максимально объективный и всеобъемлющий характер. Следует вновь упомянуть о том, что деятельность, осуществляемая всеми миссиями Организации Объединенных Наций, должна быть основана на конкретной и жизнеспособной политической стратегии, которая пользуется поддержкой, необходимой для достижения значительных и устойчивых результатов в области разрешения конфликта.

Нет никаких сомнений в том, что миротворческие операции как политические инструменты могут способствовать достижению таких основополагающих целей, как предотвращение конфликтов, посредничество, защита гражданского населения и поддержание мира. Опыт Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Миссии

Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и Миссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКО-ВАС) в Гамбии, среди прочего, служит наглядной иллюстрацией этого утверждения. Совет Безопасности должен укреплять сотрудничество с соседними государствами и региональными и субрегиональными организациями, поскольку, по мнению Сенегала, ЭКОВАС и Африканский союз смогли добиться устойчивого мира путем использования переходных процессов и стратегий урегулирования конфликтов. Накопленный опыт свидетельствует о том, что это крайне сложная задача, которая требует заблаговременного планирования и учета местных условий, а также четких задач, с тем чтобы достичь успешного завершения операции по поддержанию мира и при необходимости обеспечения условий для создания отделения по миростроительству или других структур исходя из ситуации.

Уже на первых этапах работы миссии необходимо организовать деятельность по миростроительству — с помощью усилий, направленных на укрепление национального потенциала, устранение глубоко укоренившихся структурных и социально-экономических проблем, с которыми зачастую сталкиваются такие страны, и содействие сохранению политического диалога и эффективной координации между различными заинтересованными сторонами.

Мы считаем, что Совету Безопасности следует внимательно обдумать соответствующие замечания и рекомендации, сделанные сегодня нашими докладчиками.

**Г-н Довганюк (Казахстан):** Мы благодарим Египет за организацию дебатов, которые подчеркивают непосредственное влияние миротворческих операций на достижение всеобъемлющей цели по поддержанию мира, особенно в тех случаях, когда безопасность является хрупкой или страны восстанавливаются после конфликта.

Современные конфликты становятся более сложными, все более раздробленными и трудно предсказуемыми. Причины конфликтов — как новые, так и давние — оказывают серьезное воздействие на вывод международных, региональных и национальных процессов за пределы предотвращения и разрешения конфликтов. Поэтому успех во многом зависит от объединения усилий по ос-

новным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность и права человека. Разработка мандатов должна с самого начала сопровождаться стратегическим видением Совета Безопасности конечной цели, предоставлением достаточного времени и возможностей для консультаций с экспертами по широкому спектру вопросов. Поддержание мира требует участия Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета и координации их деятельности в тесном взаимодействии со страновыми группами Организации Объединенных Наций и Комиссией по миростроительству.

Комитет должен служить консультативным и координирующим мостом между всеми акторами и содействовать мобилизации ресурсов. Поэтому важно усилить Управление по поддержке миростроительства и Фонд миростроительства долгосрочным и предсказуемым финансированием со стороны доноров, Всемирного банка и региональных финансовых учреждений.

Успех также зависит от определения реалистичных сроков для проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и оказания содействия развитию и от соблюдения этих сроков. Поддержание мира после конфликта требует много времени и ресурсов. Поэтому предотвращение конфликтов, их разрешение, восстановление и развитие наряду с программами по разоружению, демобилизации и реинтеграции являются важными компонентами поддержания мира.

Миростроительство требует активизации роли женщин в предотвращении и разрешении конфликтов. Так, важно инклюзивное вовлечение молодежи наряду с парламентариями, религиозными лидерами, гражданским обществом и общественными объединениями. Национальное согласие и мирный процесс должны быть инклюзивными, с осознанием того, что конфликт и мир затрагивают каждого человека в обществе.

Необходимо также повысить способности Организации Объединенных Наций в проведении миростроительной деятельности, больше внимания уделять временным рамкам и плавной передаче вопросов по поддержанию мира и стабильности правительствам и страновым группам Организации Объединенных Наций. Узкий фокус лишь на предотвращении насилия без принятия мер по



устранению глубинных причин конфликта таит в себе угрозу повторения конфликта. Поэтому необходимо сосредоточиться на разрешении социально-экономических и экологических проблем, бороться с несправедливым распределением ресурсов, неэффективным управлением.

Мирные соглашения должны гарантировать права и эффективное распределение ресурсов и администрирование. Нужны инвестиции для предотвращения ухудшения качества и количества водных ресурсов в связи с изменением климата, загрязнением окружающей среды, несправедливым распределением ресурсов. Водные споры широко распространены и нуждаются в политическом урегулировании, так же как и массовая миграция населения по причине изменения климата и природных катаклизмов, что означает, что Совет Безопасности должен уделять внимание проблемам изменения климата. Поскольку большинство миротворческих операций проводятся в Африке, Казахстан поддерживает то особое внимание, которое уделяется поддержанию мира, безопасности и развитию на этом континенте.

*(говорит по-английски)*

Африка нуждается в мире и стабильности, которые составляют фундамент развития. Поэтому Казахстан предложил новый подход к устранению угрозы войны: разработать глобальный стратегический план на период до 2045 года — до столетней годовщины Организации Объединенных Наций; эта инициатива была выдвинута в прошлом году в Генеральной Ассамблее нашим президентом г-ном Нурсултаном Назарбаевым (см. A/70/PV.13, стр. 59). Ее цель заключается в том, чтобы обеспечить глобальное развитие на справедливых условиях, в которых все страны будут иметь равный доступ к поддающимся учету мировым инфраструктуре, ресурсам и рынкам.

Наконец, Казахстан привержен делу обеспечения устойчивого мира как абсолютно необходимого условия для любых усилий по достижений региональной и глобальной стабильности.

**Г-н Ельченко** (Украина) *(говорит по-английски)*: Я хотел бы поблагодарить Египет за то, что он вынес на обсуждение Совета этот очень важный вопрос. Интерес, проявленный к сегодняшним прениям широким членским составом Организации Объединенных Наций, свидетельствует о важности

и актуальности этой темы. Также выражаю признательность всем трем докладчикам за их весьма полезные и содержательные брифинги.

Украина присоединяется к заявлению, с которым позднее выступит наблюдатель от Европейского союза. В своем национальном качестве я хотел бы добавить следующее.

Очевидно, что деятельность по поддержанию мира в нынешнем виде сталкивается с проблемами, которых не было еще десятков лет назад, не говоря уже о тех днях, когда концепция операций по поддержанию мира только зарождалась. Тем не менее миротворческие операции Организации Объединенных Наций оказались инструментом, который легко корректировать с учетом обстоятельств и который в значительной мере способствует урегулированию многочисленных конфликтов. В последние годы Совет и Генеральная Ассамблея тщательно продумали и приняли несколько важных решений относительно деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию и сохранению мира. Одновременно принятые резолюции по вопросам поддержания мира (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи) стали важным шагом вперед в реализации подхода, предусматривающего предотвращение конфликтов. Выводы и рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям заставили нас по-новому взглянуть на характер операций по поддержанию мира и на возникающие в этой связи проблемы.

В современном крайне нестабильном мире налицо большой спрос на более активную деятельность Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. В большинстве случаев для стабильной деэскалации и достижения прогресса в мирном урегулировании и миростроительстве необходимо активное международное присутствие по безопасности. Мы всецело признаем исключительное значение миростроительной архитектуры в отыскании эффективных способов оказания поддержки стран, выходящих из конфликтов.

Для успеха в этих усилиях подход Организации Объединенных Наций должен опираться на согласованные действия в политическом плане и в плане обеспечения безопасности и развития. Поэтому приоритетной задачей всей системы Организации Объединенных Наций должно стать наделение

стран способностью создавать эффективные и инклюзивные национальные механизмы и институты, способные устранять социально-экономические и политические первопричины конфликтов. Сюда же относятся вопросы, связанные с поощрением и защитой прав человека и предоставлением женщинам активной роли на всех этапах деятельности по упрочению мира. Для предотвращения конфликтов также крайне необходимо включать в мандаты операций по поддержанию мира правозащитные задачи, а в сами миротворческие операции — правозащитные компоненты, поскольку это будет способствовать ослаблению напряженности и понижению вероятности возобновления конфликта.

При рассмотрении перехода от поддержания мира к миростроительству важное значение имеют и следующие аспекты. Во-первых, неперенным условием для создания эффективных и действенных ключевых государственных структур является национальная ответственность, что повышает стабильность и жизнеспособность государства. Цель институционального строительства заключается в том, чтобы снизить зависимость правительств постконфликтных стран от международного сообщества и поощрять их самостоятельность. Однако рецидив насилия во многих постконфликтных странах не оставляет никаких сомнений в необходимости крайней осторожности при планировании передачи международным сообществом соответствующих функций национальным властям, особенно в том, что касается обеспечения безопасности.

Во-вторых, для успешных институционального строительства и миростроительства необходим консенсус национальных и международных заинтересованных субъектов по широкой программе миростроительства в целом. Если отсутствует взаимопонимание, то не будет ощутимого прогресса в обеспечении прочного мира.

В-третьих, с учетом решающего значения постконфликтного институционального строительства для успеха общих усилий в области миростроительства наша делегация поддерживает подход, предусматривающий включение на раннем этапе в мандаты соответствующих миссий Организации Объединенных Наций задач институционального строительства с учетом особенностей каждой страны и ситуации.

В-четвертых, мы верим в преобразующую силу соответствующих региональных и субрегиональ-

ных организаций в деле миростроительства. За последнее десятилетие роль Африканского союза в содействии миру и устойчивому развитию в африканских странах значительно возросла. Африканский союз проявляет способность играть ведущую роль в эффективном урегулировании конфликтов, и его мнения и стратегии в этом плане особенно полезны Организации Объединенных Наций.

Наконец, Комиссия по миростроительству (КМС) обладает прекрасной возможностью для объединения внешних государственных и негосударственных субъектов в содействии созданию в постконфликтных странах надежных, легитимных, подотчетных и жизнеспособных государственных институтов. Поэтому ей отводится ведущая роль в том, чтобы помочь системе Организации Объединенных Наций разработать и закрепить комплексный подход к институциональному строительству. Как консультативный орган Комиссия играет крайне важную координирующую роль в обеспечении безопасности и развития и защите прав человека. Совету следует рассматривать ее как имеющийся в его распоряжении эффективный инструмент в ситуациях, когда «кризисный» этап уже преодолен, но по-прежнему сохраняется нестабильность и потребность в более пристальном, целенаправленном и постоянном внимании.

То же относится и к рассмотрению миростроительных аспектов мандатов миротворческих и специальных политических миссий, а также к обсуждениям возможного свертывания или прекращения деятельности миссий. Например, тщательного рассмотрения заслуживает идея пригласить представителей страновых структур Комиссии по миростроительству принимать участие в выездных миссиях Совета. Такая практика может способствовать улучшению координации работы, проводимой в Нью-Йорке, и деятельности на местах.

**Г-н Небензя** (Российская Федерация): Благодарим Египет за организацию этого обсуждения. Надеемся, что оно поможет понять нюансы мандатов Совета Безопасности в области миротворчества и миростроительства, а также определить, где проходит грань, которая различает эти два важных направления международной поддержки. Признательны первому заместителю Генерального секретаря Амине Мохаммед, а также руководителю консультативной группы по реформе миростроительной ар-

хитектуры Гертю Розенталю и члену Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Юсефу Махмуду за их выступления, которые послужили добротной основой для обсуждения.

С момента выхода докладов двух групп (см. S/2015/490 и S/2015/446) государства-члены проделали долгий путь и выработали конкретные консенсусные решения, которые закреплены в ежегодных докладах Специального комитета по операциям по поддержанию мира и в резолюции Совета 2282 (2016). Эта резолюция о реформе миростроительной архитектуры не изменила основ работы, но конкретизировала отдельные задачи. Документ подтвердил главную ответственность принимающих правительств за определение и реализацию миростроительных стратегий и четко зафиксировал, что «сохранение мира является общей задачей и обязанностью, лежащей на правительстве и всех других национальных сторонах».

Сегодня «сохранение мира» зачастую трактуется широко. В то же время оно в первую очередь неразрывно связано с постконфликтным восстановлением и предотвращением возобновления конфликтов. Но перед этим необходимо разрешить существующий конфликт и закрепить прочный мир. Для этого необходимо понимание глубинных причин конфликтов, каждый из которых имеет свой генезис и свою специфику. Мы выступаем за постановку миссиям четких задач, направленных на устранение специфических для каждого конфликта причин. Перенасыщение мандатов «генерическими» функциями не только не повышает эффективности миротворческих операций, но и ведет к росту финансовых затрат. Исходим из того, что для решения этих задач имеются специализированные структуры Организации Объединенных Наций и соответствующие международные механизмы.

Мы не поддерживаем курс на повсеместное предоставление «голубым каскам» расширенных прав на применение силы. Превентивные действия важны, но чрезмерное увлечение ими опасно, равно как и привлечение миротворцев к наступательным и контртеррористическим операциям. Мы не хотим того, чтобы сами миротворцы были втянуты в конфликт.

Сохранение мира невозможно без осуществления политического процесса и национального примирения. Эта цель, безусловно, должна быть ключевой для миротворческих операций. Мы были рады сегодня услышать из уст многих делегаций, в

том числе Китайской Народной Республики, США, Франции, Швеции и многих других, слова о том, что главная цель миссий операций по поддержанию мира — содействие политическому урегулированию. В некоторых случаях может быть обоснованное поручение миротворцам содействовать в решении таких вопросов, как разоружение, демобилизация и интеграция, реформа сектора безопасности и тому подобное. Не можем поддержать прямое увязывание задач сохранения мира, миростроительства и миротворчества с устойчивым развитием и реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Связь, конечно, есть, но она не всегда прямолинейная. Мир сам по себе не гарантирует развития. И наоборот. В целом исходим из понимания самой концепции «сохранение мира», закрепленной в принятых идентичных резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи о миростроительной архитектуре, как «устранение коренных причин конфликтов, национальное примирение и восстановление».

**Г-н Льорентти Солис** (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Боливия хотела бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря за ее доклад о вкладе миссий по поддержанию мира в дело достижения устойчивого мира. Мы также благодарны г-на Юсуфу Махмуду и послу Гертю Розенталю за их содержательные брифинги и Египту, председательствующему в Совете Безопасности, за проведение сегодняшних прений, что позволило нам рассмотреть вопросы, касающиеся эффективности, значимости и актуальности действующих мандатов операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

Основная трудность в деятельности операций по поддержанию мира связана с их способностью использовать необходимые инструменты, применению которых следует содействовать посредством выработки поддающихся измерению, четких, последовательных и выполнимых мандатов, как это отмечено в докладе (S/2015/446) Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, не упуская из виду, что в первую очередь следует применять такие инструменты, как средства превентивной дипломатии, формирование стратегических союзов с региональными органами и меры в области постконфликтного миростроительства. Превентивная дипломатия имеет жизненно важное значение, и следует повышать ее эффективность по-

средством осуществления посреднических усилий, ведения диалога, оказания добрых услуг, принятия мер укрепления доверия и реализации положений непосредственно Устава Организации Объединенных Наций, касающихся государственного суверенитета, не используя ее в качестве инструмента для вмешательства. Именно такие меры, наряду с неукоснительным соблюдением прав человека мирных граждан и защитой их достоинства, должны лежать в основе деятельности миссий по поддержанию мира и служить для выработки способов установления взаимодействия и согласованности в работе с местными общинами и гражданским обществом в целом и обеспечения их участия в процессе.

Военный вариант не должен рассматриваться в качестве способа урегулирования конфликтов. В этой связи мы считаем, что успех миссии зависит отчасти от превентивной дипломатии на основе активного политического процесса, цели которой соизмеримы с потенциалом миссии и ее объемом ресурсов, соответствуют целям, для достижения которых миссия была создана, и реализуются на основе регламентирующих их принципов — прежде всего принципа согласия сторон — в рамках всеобъемлющей стратегии, осуществление которой позволяет улучшать ситуацию и добиваться систематического прогресса в направлении основной цели, действуя на основе политического процесса, который был одобрен консенсусом и способствует миростроительству, в частности повышению степени национальной ответственности.

Успех зависит также от установления реалистичных сроков для осуществления операций по поддержанию мира и других видов деятельности по миростроительству, а также от их способности адаптироваться к реалиям конкретной ситуации, четко обозначенным в мандатах, и, взаимодействуя при этом с соответствующими общинами, в том числе с женщинами и молодежью, способствовать укреплению их доверия к политическим процессам, проводя политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуального насилия.

Благодаря тому, что Организация Объединенных Наций проводит операции по поддержанию мира на протяжении более 60 лет, она обладает бесценными знаниями и опытом, которых нет у других учреждений, и именно поэтому мы знаем, что невозможно выполнять мандат без доверия прави-

тельства и его активного участия. Необходимо при любых обстоятельствах соблюдать принципы независимости, нейтралитета и уважения к правам государств и их народов, поскольку именно этим обусловлено и оправдано участие Организации Объединенных Наций как заинтересованной стороны в деле содействия политическим процессам, координирования союзов между государствами и облегчения работы сотрудников, развернутых на местах.

Мы должны более активно использовать в аналитических целях стратегические обзоры и других инструменты, которыми мы располагаем, в целях контроля, оценки и проверки для установления того, выполняет ли миссия поставленные цели, располагает ли она необходимым числом военнослужащих и, в надлежащих случаях, соблюдаются ли права человека мирных граждан, а также цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, поскольку миссии зачастую могут попасть в порочный круг самопроизвольно распространяющейся бюрократии, что ведет к искажению их мандата. В этой связи крайне важно обеспечить, чтобы в тех случаях, когда мандат операции по поддержанию мира близится к завершению, были предприняты серьезные усилия с тем, чтобы переформатировать его для выполнения задач в области миростроительства.

Кроме того, важно принимать меры для укрепления прочных стратегических союзов с региональными и субрегиональными органами. Мы должны уделять приоритетное внимание формированию и укреплению связей, в рамках которых применяются инновационные методы работы на основе предсказуемого финансирования, поскольку они имеют жизненно важное значение для сохранения мира. Одним из наглядных примеров является стратегическое партнерство между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза: эти органы привержены установлению структурированных и справедливых взаимоотношений и укреплению своих партнерских связей посредством оказания взаимной поддержки и неизменного технического содействия на таких направлениях, как политика, безопасность, трансграничная и превентивная дипломатия, в том числе в вопросах управления трансграничными водными ресурсами, на основе посредничества и оказания добрых услуг. Мы с нетерпением ожидаем визита в центральные учреждения Африканского союза в



предстоящие дни, с тем чтобы укрепить наше партнерство и совместную работу обеих организаций.

Восстановление постконфликтного общества требует больших усилий в области планирования и воплощения в жизнь опыта, приобретенного на местах, совместной работы с правительствами с целью осуществления соглашений между сторонами, демобилизации, реинтеграции, разоружения, удаления противопехотных мин, экономического развития и устранения причин конфликта. Все эти вопросы следует принимать во внимание, с тем чтобы поощрять и укреплять устойчивый мир.

Обеспечение участия общества в мирных процессах играет ключевую роль в содействии установлению доверия, учитывая то, что для достижения этого может потребоваться много лет. Его участие может играть важную роль в предотвращении и разрешении конфликтов, в усилиях в области миротворчества и миростроительства и в создании мирных и жизнестойких обществ. Очевидным примером этого является мирный процесс в Колумбии, Заключительное соглашение в которой предусматривает меры по реинтеграции бывших комбатантов в гражданское общество, наряду с поддержкой региональных организаций и международного сообщества в целом, в интересах установления прочного и устойчивого мира.

В заключение, Боливия подтверждает свою поддержку деятельности миротворческих операций и демонстрируемой ими приверженности и благодарит персонал Организации Объединенных Наций и миротворческий персонал, а также персонал стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, за их самопожертвование и напряженную работу. Эти мужчины и женщины ежедневно рискуют своей жизнью, чтобы установить прочный и устойчивый мир, с тем чтобы воплотить в жизнь принципы и цели Устава Организации Объединенных Наций.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я сделаю заявление в моем качестве представителя Египта.

Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Амину Мохаммед, старшего советника Международного института мира и члена Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям г-на Юсуфа Махмуда и Председателя Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Органи-

зации Объединенных Наций посла Росенталя за их участие и за их очень полезные брифинги.

В течение прошедшего десятилетия мы были свидетелями того, как Совет Безопасности берется за решение нереалистичных задач миротворческих операций, не принимая во внимание проблемы, которые выходят за рамки его возможностей, или политическую ситуацию на местах. Поэтому развертывание некоторых миротворческих операций стало всего лишь символом неспособности Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности достичь окончательного урегулирования конфликтов, которые продолжаются многие десятилетия.

Хотя мы все сознаем, что реформирование мандатов операций по поддержанию мира неизбежно, усилия по проведению такой реформы были попытками устранить технические и оперативные недостатки посредством гарантированного предоставления подразделений и снаряжения, обеспечения дисциплины и надлежащего поведения военнослужащих и физической защиты гражданских лиц, что рассматривалось как единственный критерий оперативной эффективности. Хотя эти аспекты очень важны в плане содействия доверию к операциям по поддержанию мира и их эффективности, они, как таковые, являются недостаточными для достижения наших целей.

Без всеобъемлющего видения того, как улучшить ситуацию, или пересмотра миротворческого мандата таким образом, чтобы он мог отвечать потребностям и приоритетным задачам страны пребывания и учитывать местные особенности, и без широкой концепции защиты, в которой уделяется пристальное внимание укреплению государственного потенциала, мы подвергаем опасности значительные гуманитарные и материальные ресурсы, задействованные в рамках операций по поддержанию мира и усилий в области миростроительства. Эти усилия будут ослаблены или даже могут потерпеть крах под давлением национальных и даже региональных социальных, политических и экономических факторов. Поэтому гарантирование средств, ресурсов и необходимых воинских контингентов для операций Организации Объединенных Наций создает безопасную политическую обстановку, при которой можно способствовать обеспечению национальной ответственности и усилиям, направленным на миростроительство и на политическое урегулирование споров. Такие усилия должны осу-

ществляться посредством программ, направленных на укрепление государственных институтов, особенно тех, которые обеспечивают предоставление услуг, таких как услуги в области безопасности, правосудия, образования и здравоохранения. Это те услуги, которые дают возможность сохранить социальную структуру общества и активизировать развитие экономики, одновременно улучшая доступ к рабочим местам, ресурсам и рынкам.

В связи с этим я хотел бы привлечь внимание к ряду элементов, которые, по нашему мнению, являются важными в этом отношении.

Во-первых, необходимо гарантировать политические рамочные основы и урегулирование конфликта при международной и региональной поддержке. Несмотря на давление и критику в адрес Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, само собой разумеется, что ее присутствие непосредственно способствует тому, чтобы предавать гласности степень гуманитарных страданий в Дарфуре, и что оно заложило основы национальных и региональных политических усилий по прекращению конфликта в регионе.

Для того чтобы сократить присутствие Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, важно согласовывать соответствующие усилия с суданским правительством в том, что касается продолжительности и охвата мандата Организации Объединенных Наций в переходный период, уделяя внимание особенностям ситуации в Дарфуре. Это потребует от нас устранения первопричин конфликта, содействия национальному примирению посредством поощрения развития и возрождения надежды граждан в том, что касается их будущей безопасности и стабильности. Мы должны принять во внимание извлеченные уроки и передовой опыт прошлых миссий, будь то в Сьерра-Леоне, Тиморе-Лешти или, в самом недавнем прошлом, в Кот д'Ивуаре.

Во-вторых, важнейшее значение имеет стратегическое партнерство со страной пребывания, в рамках которого уделяется внимание национальной ответственности и делается акцент на национальном диалоге, примирении и укреплении взаимного доверия. Мы должны подчеркнуть важность укрепления национального потенциала на основе национальных и местных приоритетных задач при одновременном гарантировании сотрудничества с национальными

властями и укреплении их доверия к миссиям Организации Объединенных Наций. Это является основополагающим условием успеха миссии.

Успех Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре в создании базовых условий для того, чтобы ивуарийские силы согласовали национальные рамочные основы урегулирования споров, является хорошим примером роли миссий Организации Объединенных Наций в сохранении таких рамочных основ посредством координации усилий с различными региональными партнерами и международными заинтересованными сторонами. И напротив, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане испытывает реальные трудности в достижении стратегического партнерства, так как у нее не имеется общего видения, которое могло бы объединить усилия членов Совета и региональных сил, с тем чтобы определить мандат Миссии на основе особенностей политической обстановки и обстановки в области безопасности в Южном Судане.

В-третьих, необходимо разрабатывать стратегию выхода для миссии во время формирования ее мандата, а также должны быть четко определены и должны регулярно пересматриваться соответствующие критерии и сроки. Это позволит Совету контролировать и совершенствовать мандаты на основе положения на местах и в зависимости от возникающих потребностей и политической ситуации. В связи с этим я отмечаю опыт Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и опыт Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. Мандаты обеих этих миссий продлевались, возможно, дольше, чем необходимо, из-за отсутствия четкого видения в самом начале, когда формулировались их мандаты и развертывались воинские контингенты, касающегося роли этих миссий в миростроительстве и в поддержании мира. Если мы действительно хотим достичь наших целей, то мы должны координировать усилия с нашими партнерами в рамках программ и других структур Организации Объединенных Наций и сотрудничать с международными организациями и двусторонними партнерами. Это имеет принципиальное значение для разработки программ в области миростроительства и совершенствования национальных механизмов, которые затем позволят нам устранять коренные причины конфликтов и предотвращать их повторение. Поэтому мы высоко оцениваем все более важную роль Фонда миростроительства.

В-четвертых, мы должны изучить роль миротворческих операций, которые предлагают целый комплекс мер реагирования на конфликтные ситуации. В контексте постоянного и полноценного взаимодействия со структурами, органами и программами системы Организации Объединенных Наций эта роль чрезвычайно важна. Мы призываем провести оценку работы миссий в Центральноафриканской Республике, Южном Судане и Демократической Республике Конго, с тем чтобы лучше учитывать политический и оперативный подход, который должен быть наиболее комплексным. Эта оценка должна учитывать конкретные условия и основываться на параметрах, которые определяются для каждой миссии. В разработке и осуществлении мандатов миротворческих операций мы должны добиваться их согласованности с региональной политикой, а также с соответствующими режимами санкций. В совокупности эти меры представляют собой единый механизм поддержки миростроительства и сохранения мира.

Здесь я останавлиюсь, потому что это уже относится к консультативной роли Комиссии по миростроительству, которая постоянно укрепляется, поддерживая способность Совета Безопасности адаптировать миротворческие операции к комплексной концепции сохранения мира. Кроме того, она позволяет нам устранить коренные причины конфликта. Как координатор этой роли Египет будет стремиться ее развивать, чтобы она лучше соответствовала нуждам Совета в предстоящий период — и прежде всего в части оценки миротворческих операций.

И наконец, учитывая свою ответственность как одного из крупнейших поставщиков воинских контингентов для миротворческих операций, Египет предложил организовать в 2018 году совещание на уровне министров всех стран, предоставляющих воинские контингенты. Мы хотели бы сотрудничать с Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, чтобы успех этого совещания стал поворотным пунктом в наших миротворческих усилиях. Что касается Африканского союза, то, исходя из убежденности в необходимости развития в интересах сохранения мира, Египет предложил учредить и разместить у себя центр по вопросам восстановления и развития в постконфликтный период.

Теперь я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета Безопасности.

Я хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничить продолжительность выступлений четырьмя минутами, чтобы позволить Совету оперативно завершить работу. Делегациям, подготовившим развернутые заявления, предлагается распространить их полные тексты в письменном виде, а в зале выступать с их сокращенным вариантом. Я хотел бы также сообщить всем участникам, что эти открытые прения пройдут без перерыва на обед, поскольку у нас очень много ораторов.

Слово предоставляется представителю Перу.

**Г-н Дюкло** (Перу) (*говорит по-испански*): Прежде всего наша делегация хотела бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед, г-на Юсуфа Махмуда и посла Герта Росенталя за их важные и дающие пищу для размышлений брифинги. Мы также благодарим делегацию Египта за организацию этих открытых прений, которые дают нам возможность продолжить диалог по различным аспектам сохранения мира.

Сегодня мы анализируем роль миротворческих операций. Перу считает, что такие операции могут и должны способствовать достижению нашей общей цели — прочного мира. Организация Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, призвана поддерживать переходные периоды в конфликтных и постконфликтных ситуациях и содействовать миролюбивым и открытым обществам в достижении устойчивого развития, с доступом к правосудию для всех и с эффективными и ответственными институтами, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в частности целью 16 устойчивого развития, которая имеет всеобщий характер.

С традиционной точки зрения международного мира и безопасности мы стремимся к тому, чтобы миротворческие операции устраняли и преодолевали коренные причины конфликтов. Например, усилия перуанской инженерно-строительной фирмы создать в Центральноафриканской Республике базовую инфраструктуру на местах оставят наследие, которое выходит за рамки работы Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Институционализация этих конкретных целей должна быть систематизирована, начиная с этапа планирования миротворческих операций, что, в свою очередь, требует более актив-

ного сотрудничества и координации между теми многочисленными партнерами в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами, которые призваны обеспечить достижение этих целей.

Поэтому участие миротворческих операций в деле сохранения мира должно идти рука об руку с многогранными процессами на местах — включая военные аспекты и аспекты безопасности, которые, кстати, должны быть обеспечены достаточным финансированием и поддержкой, — но при этом не ограничиваться ими и решать новые и сложные задачи. Комиссия по миростроительству призвана играть консультативную роль и, в пределах своей компетенции, содействовать принятию более комплексных, эффективных и действенных подходов.

Наша делегация подчеркивает необходимость разработать общую политическую стратегию, обеспечивающую единство действий всех структур, связанных с миротворческими операциями, включая страны, предоставляющие войска, и региональные и субрегиональные организации. А главное — в переходном процессе должны участвовать заинтересованные правительства, а также другие соответствующие национальные субъекты, включая женщин и молодежь, поскольку, в конечном счете, именно они призваны поддерживать мир в своих странах.

Нельзя забывать и о принципах ответственности, национального участия и инклюзивности. Определяя мандат миротворческой операции, Совет Безопасности должен учитывать конкретные политические аспекты и ставить перед миссией реалистичные, ясные и поддающиеся количественной оценке цели. Длительность мандата должна определяться в соответствии с общей целью достижения прочного мира. Последующий мониторинг должен позволять Совету пересматривать ситуацию в свете поступающей информации и соответствующих показателей достижения поставленной цели, что, несомненно, будет способствовать развитию этого процесса и прагматического, интегрированного и гибкого подхода в самих миссиях, а также расширит возможности тех, кто находится непосредственно на местах.

В заключение Перу, страна, которая принимает участие в миротворческих операциях и готова служить международному сообществу в качестве постоянного члена Совета, в нынешнем контексте смены парадигмы коллективной безопасности вновь заявляет о своей поддержке предпринимаемых усилий

по разработке более надежных и эффективных мер реагирования Организации Объединенных Наций, отвечающих целям и принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций.

**Председатель (говорит по-арабски):** Слово предоставляется представителю Норвегии.

**Г-жа Хаттрем (Норвегия) (говорит по-английски):** Я имею честь выступать от имени пяти стран Северной Европы — Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и моей страны, Норвегии. Позвольте мне добавить, что я испытываю определенное волнение, выступая сегодня в этом зале, поскольку это одно из моих первых официальных выступлений в качестве посла Норвегии при Организации Объединенных Наций. Я надеюсь, что в ближайшее время у меня будет возможность лучше узнать всех присутствующих.

Страны Северной Европы благодарят Египет за организацию сегодняшних прений, которые подводят нас к предстоящим в следующем месяце открытым прениям высокого уровня по миротворческим операциям под председательством Эфиопии.

Концепция сохранения мира знаменует собой системное изменение нашего подхода к предотвращению конфликтов, к их разрешению, к миротворчеству и к миростроительству. Она требует более всеобъемлющих стратегий, в то же время последовательно используя весь инструментарий, имеющийся в распоряжении Организации Объединенных Наций, в течение всего процесса перехода от конфликта к миру. Она соответствует обзорам, проведенным за последние несколько лет, и лежит в основе концепции Генерального секретаря по проведению реформы Организации Объединенных Наций — концепции, которую в полной мере поддерживают страны Северной Европы. Я хотел бы, в частности, сосредоточить внимание на трех сферах, в рамках которых, по мнению стран Северной Европы, Совет Безопасности может содействовать устойчивому миру.

Во-первых, мы считаем, что Совет Безопасности должен предусматривать долгосрочный подход применительно к мандатам своих миссий. Мандаты должны быть основаны на совместном анализе Организации Объединенных Наций, который принимает во внимание коренные причины конфликта, с тем чтобы заложить основы прочного мира. По нашему мнению, недавние мандаты, касающиеся процессов



перехода миссий Организации Объединенных Наций в Либерии и Гаити, дают возможность сделать интересные выводы, которые могут послужить стимулом для процессов, касающихся других мандатов.

В Либерии в соответствии с мандатом Секретариату было поручено разработать план миростроительства в тесной координации с правительством и страновой группой Организации Объединенных Наций. В нем особо подчеркивалась важная организационная роль Комиссии по миростроительству (КМС) в разработке такого плана, роль, которую структура КМС по Либерии играла и продолжит играть. В Гаити Совет решил учредить последующую миссию по поддержанию мира — Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, — чтобы облегчить переход, в то время как Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити сворачивает свою работу, тем самым давая Гаити возможность закрепить результаты, которых она достигла на пути установления устойчивого мира. Эти два примера дают возможность извлечь различные уроки, которые могли бы быть включены в перечень примеров передового опыта, касающегося переходных процессов. Мы предлагаем, чтобы государства-члены и Секретариат подготовили перечень такого рода, который мог бы служить для Секретариата руководством при подготовке будущих докладов Совету и представлять собой основу предметных обсуждений мандатов в будущем.

Во-вторых, миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны быть в большей степени ориентированы на интересы людей, носить всеобъемлющий характер и более активно взаимодействовать с местными общинами. В этом заключалась одна из ключевых рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. По нашему мнению, следует уделять больше внимания этому аспекту при подготовке мандатов и разработке миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Миссии должны иметь возможность более активно взаимодействовать с местными правительствами и общинами, включая женщин и молодежь. Участие женщин должно быть обеспечено на всех уровнях. Более ориентированный на интересы людей подход требует тесной координации усилий со страновыми группами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы избежать дублирования и оптимизировать результаты на местах.

В-третьих, обеспечение предсказуемого и устойчивого финансирования миростроительства имеет ключевое значение. Миростроительство не должно зависеть только от добровольных взносов. Когда крупные миссии сворачивают и завершают свою работу, утрачивается большой объем финансирования и значительный источник доходов и экономической активности. Это может привести к серьезным экономическим проблемам для соответствующей страны, что, в свою очередь, может подорвать переходный процесс. Необходимы тесные консультации между Советом и КМС, для того чтобы уменьшить негативные экономические последствия переходных процессов.

Мы ожидаем предстоящего доклада Генерального секретаря, посвященного сохранению мира, который, как мы надеемся, будет включать в себя руководящие указания в отношении того, как предотвратить и восполнить нехватку доходов такого рода в будущем.

**Председатель (говорит по-арабски):** Слово имеет представитель Марокко.

**Г-н Лаассель (Марокко) (говорит по-французски):** Я хотел бы поблагодарить делегацию Египта за организацию сегодняшних прений по такому актуальному вопросу и за энергичное и успешное выполнение ею обязанностей Председателя Совета Безопасности в августе месяце. Я также благодарю первого заместителя Генерального секретаря Амину Мохаммед, г-на Юсуфа Махмуда и посла Герта Росенталя за их содержательные брифинги.

Вот уже в течение более двух лет Организация Объединенных Наций находится на поворотном этапе своего существования: везде происходят оживленные обсуждения, возникают и привлекают внимание государств-членов новые концепции и все более четко формируются новаторские инициативы, направленные на упорядочение, оптимизацию и улучшение результатов деятельности Организации. Эти оживленные обсуждения показывают, что государства-члены признают настоятельную необходимость реформировать работу Организации в целях обеспечения того, что она соответствовала уровню решения сложных и запутанных проблем, которые, как мы видим, день за днем получают все большее распространение. Фактически, мы можем сказать, что после многолетних усилий и жертв со стороны международного сообщества, направленных на установление мира во всех уголках

земного шара, сейчас стало очевидно, что основная проблема в деле достижения мира заключается именно в том, что он обладает очень низким уровнем жизнестойкости по отношению к напряженности и тенденциям, ведущим к дестабилизации во все еще нестабильных странах. Это было подтверждено тремя недавними обзорами, посвященными миротворчеству, миростроительству и резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Поэтому данный вывод является недвусмысленным и очевидным: усилия, приложенные Организацией Объединенных Наций с целью установления, поддержания и укрепления мира, будут напрасными, если не будет сохраняться столь необходимый мир. И доля ответственности, принимаемой на себя сторонами Организации Объединенных Наций в случаях отсутствия возможности сохранять мир, вполне реальна, что нашло отражение в докладе, посвященном обзору миростроительной архитектуры (см. S/2015/490). Фрагментация усилий, которая существует в отношениях между различными органами Организации Объединенных Наций, вовлеченными в поиски мира, и узкий подход, который применялся в отношении миростроительства до настоящего времени — таковы примеры этого, если назвать всего лишь две формы нарушения функционирования.

Поэтому мы приветствуем усилия Генерального секретаря, направленные на то, чтобы восполнить отсутствие взаимодействия между органами Организации Объединенных Наций. В связи с этим необходимо напомнить, что сохранение мира, которое включает в себя предотвращение конфликта, дает новый импульс деятельности миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Угрозы миру носят все более многоаспектный и постоянно изменяющийся характер. Поэтому органы Организации Объединенных Наций постоянно призывают адаптироваться, с тем чтобы более эффективно реагировать на новые угрозы миру своевременным образом.

Основой усилий Организации Объединенных Наций по восстановлению мира в неустойчивых и подверженных конфликтам странах являются операции по поддержанию мира, которые, на протяжении ряда лет и благодаря усилиям и жертвам их участников, воплощают в себе неизменное обязательство международного сообщества обеспечивать защиту многострадального населения. Когда они имеют четкие, реалистичные и достижимые мандаты и не-

обходимую политическую поддержку, операции по поддержанию мира являются одним из наиболее гибких и эффективных инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для того, чтобы решать проблемы в области поддержания международного мира и безопасности.

Однако также справедливо и обратное. Когда мандаты не адаптированы к сложившимся на местах ситуациям, они могут давать неоднозначные результаты и подвергать опасности как население, которое необходимо защищать, так и развернутые на местах контингенты. Как основное слабое звено в этом широкомасштабном процессе достижения мира, начиная от предотвращения, урегулирования конфликтов и миротворчества и заканчивая миростроительством и долгосрочным развитием, миссии по поддержанию мира являются основными заинтересованными сторонами в рамках новой глобальной стратегии, осуществлению которой содействует Генеральный секретарь, с тем чтобы воплотить в жизнь желанную цель сохранения мира. В связи с этим я хотел бы высказать следующие соображения.

Крайне важно обеспечить, чтобы возможности миротворческих миссий соответствовали мандату и потребностям района проведения операций. Исходя из того, не существует стандарта или предварительно установленной формулы для каждой ситуации, каждая миссия должна рассматриваться с учетом ее конкретного политического контекста или контекста в области безопасности. Изменение критериев, таких как географическое разнообразие, касающееся конкретной миссии, и ее развитие в долгосрочной перспективе, может обеспечить для нее определенную возможность маневра, не влекущую за собой дополнительных расходов. Организация операции не является ни самоцелью, ни единственным возможным решением. Важно гарантировать, чтобы усилия по стабилизации и мирному урегулированию конфликтов предпринимались в то же время, когда развертываются военные операции с целью защиты гражданских лиц.

Мы должны напомнить о том, что, даже если расходы на них не достигают уровня в 0,5 процента мировых военных расходов, ключевая роль, которую играют миротворческие операции в установлении прочного мира, неоспорима. Поэтому мы должны уделять больше внимания миростроительству не только в странах, преодолевающих состояние конфликта, но и в странах, ситуация в которых все еще неустойчива.

Мы должны гарантировать, чтобы были объединены усилия по восстановлению мира, укреплению мира и, в конечном счете, по сохранению мира.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Слово имеет представитель Австралии.

**Г-жа Уилсон** (Австралия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Канады, Новой Зеландии и Австралии.

Мы привержены осуществлению резолюций о сохранении мира (резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи) и считаем, что операции по поддержанию мира вносят существенный вклад в достижение устойчивого мира. В данных резолюциях подчеркивается, что сохранение мира должно стать общей задачей и обязанностью. Необходимость более эффективного обеспечения главенства политических решений подчеркивается в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) в качестве одного из четырех существенных изменений для реформирования операций по поддержанию мира. Для содействия достижению этих целей необходимо, чтобы Совет Безопасности, Секретариат и государства-члены и впредь играли в этом процессе ведущую роль, что предполагает, помимо прочего, приверженность повышению эффективности в трех областях, которым мы сегодня уделим особое внимание: в вопросах управления в переходный период, сопряжения усилий по сохранению мира с продолжающимися процессами реформ и финансирования миростроительства. Сейчас настало время действовать.

Неудачные попытки передачи функций миссий по поддержанию мира повышают опасность возобновления конфликта. Стремление улучшить процесс передачи функций было одним из ключевых мотивов принятия резолюций, посвященных сохранению мира. Этот вопрос требует безотлагательного рассмотрения ввиду запланированного прекращения операции в Либерии, сокращения численности персонала миссии в Дарфуре и переходного этапа в Гаити. Для осуществления эффективного перехода необходимо проведение широких консультаций и обеспечение доступа к финансированию с целью обеспечения того, чтобы имеющийся объем ресурсов и подходы на основе политических мер соответствовали поставленным целям.

В духе стремления к использованию более всеохватных методов работы Совет должен тесно взаимодействовать с Секретариатом и Комиссией по миростроительству, которые, в свою очередь, должны взаимодействовать с учреждениями в масштабе всей системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, с международными финансовыми институтами, гражданским обществом и другими. Мы приветствуем проведение мероприятий по оценке и планированию в отношении текущих потребностей Либерии в области миростроительства и отмечаем, что в ходе мероприятий по оценке потенциала является вызывающая обеспокоенность ограниченность потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций по решению ключевых задач. Необходимо уделять внимание этому аспекту.

Во-вторых, если мы действительно стремимся к тому, чтобы уделять особое внимание вопросам предотвращения конфликтов, то увеличение объемов предсказуемого и устойчивого финансирования должно быть одним из главных приоритетов. Решающее значение имеет улучшение координации с другими участниками процесса миростроительства, включая учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, региональных и двусторонних партнеров и спонсоров. Это особенно актуально в тех случаях, когда условия деятельности быстро меняются.

Спонсоры также должны играть ключевую роль в деле устранения фрагментации в финансировании операций Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Обращаясь с просьбой о проведении совместного анализа и делая взносы в объединенные и нецелевые фонды, спонсоры могут в значительной степени стимулировать осуществление усилий Организации Объединенных Наций по миростроительству скоординированным и согласованным образом. Мы вновь повторяем призыв к предложению амбициозных вариантов для обеспечения предсказуемого и надежного финансирования, в том числе за счет начисленных и добровольных взносов. Помимо рационализации имеющихся ресурсов для целей миростроительства мы должны еще больше расширить возможности миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций в целях координации и расширения взаимодействия для обеспечения доступа к финансированию и проведения совместных аналитических мероприятий.

Мы должны также уделять особое внимание расширению участия женщин в усилиях по миростроительству. Мы благодарим Фонд миростроительства за выделение в 2016 году 20 процентов объема ресурсов на реализацию проектов по расширению прав и возможностей женщин, и призываем к тому, чтобы продолжать усилия и увеличивать объем финансирования в целях содействия активному участию женщин.

В-третьих, мы настоятельно призываем продолжать усилия по сопряжению процессов реформ с достижением целей в области сохранения мира. Важно, чтобы осуществление текущего спектра процессов реформирования способствовало укреплению потенциала системы Организации Объединенных Наций, в том числе операций по поддержанию мира, в области миростроительства и сохранения мира. Те, кто несет ответственность за осуществление процессов реформирования, должны в полном объеме интегрировать в свою работу резолюции по вопросам сохранения мира и применять их.

Мы настоятельно призываем Совет, Секретариат, фонды и программы, и все государства-члены поддержать реформы и не упускать из виду причины, по которым они проводятся. Конференция по вопросам поддержания мира на уровне министров обороны, которая пройдет в ноябре в Ванкувере, Канада, станет хорошей возможностью для содействия осуществлению этих целей.

В заключение хотелось бы отметить, что Канада, Австралия и Новая Зеландия решительно поддерживают принятие мер в целях сохранения мира и признают жизненно важную роль миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в достижении этой цели. Мы привержены таким усилиям по проведению реформ, которые осуществлялись бы согласованным и скоординированным образом и вели к эффективной деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе в области миростроительства.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Гватемалы.

**Г-н Скиннер-Клеес** (Гватемала) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить вас, г-н Председатель, и делегацию Арабской Республики Египет за проведение этих открытых прений по вопросу о потенциальном вкладе опе-

раций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в решение главной задачи сохранения мира, и за ваш концептуальный документ (S/2017/692, приложение).

Наша делегация хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед; члена Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям г-на Юсуфа Махмуда; и, в особенности, моего друга и соотечественника посла Герта Росенталья.

Поддержание мира — это одна из приоритетных обязанностей Организации Объединенных Наций. «Голубые каски» внушают надежду гражданскому населению, которое сталкивается с конфликтами и страдает от их серьезных последствий. Миссии по поддержанию мира обладают мандатами, уникальными по своей природе, главная цель которых заключается в защите гражданского населения и обеспечении мира с учетом конкретных особенностей ситуации в каждой из стран. Поэтому мы приветствуем любые инициативы, которые поощряют и укрепляют взаимоотношения Совета Безопасности и Совета по правам человека, включая его механизмы.

Учитывая, что операции по поддержанию мира не всегда занимаются устранением коренных причин конфликтов, мы считаем, что они должны быть спланированы таким образом, чтобы комплексно и последовательно принимать меры согласно условиям на местах и конкретным особенностям населения, с тем чтобы лучше планировать и эффективно координировать все усилия по использованию инструментов политического и социального характера, а также инструментов в сфере развития на основе накопленного успешного опыта и извлеченных уроков. Все усилия в этом направлении требуют обладания глубокой и достоверной информацией о положении на местах — как справедливо отметил сегодня утром г-н Махмуд — а также национальной ответственности и уважения национального суверенитета, как это отражено в пунктах преамбулы резолюции 2282 (2016).

Наша делегация убеждена в том, что если в ходе операций по поддержанию мира уделять основное внимание содействию устойчивому миру и предотвращению конфликтов, то мы сможем последовательно продвигаться в направлении к всеобъемлющему восстановлению как социальной структуры,



так и элементов, способствующих комплексному развитию населения соответствующей страны, с тем чтобы достичь подлинного и прочного мира, что предполагает не просто отсутствие конфликтов, но и возможность создания условий для всеобъемлющей национальной повестки дня, посвященной развитию и соблюдению прав человека.

Уместно напомнить о той важной роли, которую архитектура Организации Объединенных Наций в области миростроительства может и должна играть в предоставлении надлежащей помощи и информации, с тем чтобы Совет Безопасности определял условия, которые должны существовать в принимающей стране для того, чтобы избежать ненужного продления мандата миссии или отсутствия прогресса в ходе мирного процесса. Опыт показывает, что при отсутствии эффективно спланированной стратегии, которая включает интеграцию, осуществление усилий и завершение операции, опасность возобновления или увеличения продолжительности конфликта может быть очень высокой, в связи с чем потребуются большие затраты. Поэтому важно, чтобы планирование переходного этапа миссии осуществлялось в консультациях с принимающей страной и при ее содействии, в том числе с учетом способов минимизации потенциального побочного воздействия работы миссии.

Мы отстаиваем и признаем важность выделения достаточных ресурсов для осуществления компонентов миростроительства в рамках операций по поддержанию мира, в том числе на этапе переходного процесса и сокращения численности персонала, с целью содействия стабильности и преемственности в деятельности по миростроительству.

Наконец, Совет Безопасности несет ответственность за то, чтобы определять наличие любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и представлять рекомендации в целях поддержания международного мира и безопасности. Гватемала выражает надежду на то, что новые бюджетные сокращения, за которые выступают некоторые члены Совета, не повлияют на обеспечение устойчивого мира в странах пребывания миссий в тех случаях, когда переходный процесс уже осуществляется. С учетом полномочий или скорее обязанностей Совета Безопасности мы настоятельно призываем Совет включить в свою работу концепцию устойчивого мира и сосредоточить внимание на выполнении рекомендаций по поддержанию международного мира и безопасности.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Боливарианской Республики Венесуэла.

**Г-н Монкада** (Боливарианская Республика Венесуэла) *(говорит по-испански)*: Для Боливарианской Республики Венесуэла большая честь выступать от имени движения неприсоединения (ДНП) в ходе этих открытых прений по вопросу, которому мы придаем огромное значение с учетом того факта, что 88 процентов миротворческого персонала, развернутого на местах, являются выходцами из неприсоединившихся стран.

Прежде всего от имени государств — членов Движения мы хотели бы выразить наилучшие пожелания делегации Арабской Республики Египет и поздравить ее с успешным проведением работы Совета в этом месяце, а также выразить признательность за ее усилия по подготовке концептуального документа (S/2017/692, приложение) для этого заседания. Мы хотели бы также признать усердие, с которым делегация Китайской Народной Республики руководила работой этого органа в июле месяце.

Позвольте нам также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Ее Превосходительство Амину Мохаммед; старшего советника Международного института мира г-на Юсуфа Махмуда и бывшего Председателя Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций посла Герта Росенталя за их полезные брифинги.

Государства — члены Движения заявляют о своей приверженности делу содействия мирному урегулированию споров в соответствии со статьей 2 и главой VII Устава Организации Объединенных Наций, а также соответствующими резолюциям Организации Объединенных Наций и международным правом в целом, для того чтобы внести вклад в укрепление международного мира и безопасности и спасти будущие поколения от бедствий войны, в том числе путем укрепления роли Организации Объединенных Наций в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов, укреплении доверия, обеспечении национального примирения, постконфликтного миростроительства, восстановления, реконструкции и развития.

В этой связи мы подчеркиваем, что в контексте всеобъемлющего подхода и цели обеспечения

прочного мира и безопасности необходимо поддерживать усилия по осуществлению всех задач, предусмотренных мандатом операций по поддержанию мира, параллельно с осуществлением всеобъемлющего и инклюзивного мирного процесса, который должен быть хорошо спланированным, тщательно выверенным и основанным на национальной ответственности и поддержке международного сообщества, а также на согласии и соответствующих усилиях заинтересованных сторон. В этой связи я хотел бы сослаться на резолюцию 2086 (2013), которая была поддержана нашим Движением, с ее особым упором на многопрофильное миротворчество в качестве важного вклада в разработку всеобъемлющего, согласованного и комплексного подхода к многопрофильному миротворчеству и постконфликтному миростроительству.

На семнадцатом саммите Движения неприсоединения, проходившем в сентябре 2016 года на острове Маргарита, Венесуэла, главы государств и правительств подчеркнули, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не должны использоваться в качестве замены для устранения коренных причин конфликтов, которые необходимо решать согласованным, хорошо спланированным, скоординированным и всеобъемлющим образом, наряду с использованием других политических, социальных, экономических мер и инструментов развития. Они далее подчеркнули, что Организации Объединенных Наций необходимо уделять должное внимание тому, как эти усилия могут быть реализованы на начальных этапах участия Организации Объединенных Наций в урегулировании постконфликтных ситуаций и непрерывно продолжены после вывода миротворческих операций, с тем чтобы обеспечить плавный переход к прочному миру и безопасности и устойчивому развитию. В этом контексте они подчеркнули необходимость укрепления согласованности усилий по поддержанию мира и миростроительству для достижения общей цели сохранения мира.

Наша позиция особенно важна с учетом того, что в большинстве случаев структурные причины конфликтов включают, среди прочего, нищету, голод, неравенство, включая гендерное неравенство, нарушения прав человека и основных свобод, несправедливость, отсутствие рабочих мест и доступа к образованию, плохую подотчетность и неправильное использование природных ресурсов — все это ключевые элементы, которые

необходимо учитывать при разработке комплексного подхода к достижению цели сохранения мира.

На этом форуме главы государств и правительств также подтвердили принципиальную позицию Движения в отношении операций по поддержанию мира, которые должны проводиться при неукоснительном соблюдении целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Они также подчеркнули, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и независимости государств, а также невмешательства во внутренние дела государств являются ключевыми элементами совместных усилий по содействию сохранению международного мира и безопасности. В этой связи они вновь подтвердили, что уважение основных принципов поддержания мира, а именно согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением самообороны, имеет важное значение для успеха операций по поддержанию мира.

Усилия по сохранению, поощрению, достижению и поддержанию международного мира и безопасности по-прежнему должны оставаться ключевыми приоритетными элементами повестки дня Организации Объединенных Наций, поэтому международное сообщество должно приложить всевозможные усилия для предотвращения конфликтов и сохранения мира. В этой связи нашей коллективной ответственностью является предотвращение вспышки конфликта, его продолжения или повторения. Однако самое главное состоит в уважении национальной ответственности, что в любом случае принесет свои позитивные плоды в результате объективной, беспристрастной и действенной поддержки, которую Организация Объединенных Наций может предоставить в ответ на просьбу в партнерстве с региональными и субрегиональными организациями и другими соответствующими сторонами.

Кроме того, признавая тот факт, что международное сообщество и Организация Объединенных Наций располагают различными инструментами для обеспечения международного мира и безопасности, включая превентивную дипломатию, Движение неприсоединения подчеркивает важность того, чтобы такие инструменты использовались добросовестно, а не в качестве средства вмешательства во внутренние дела государств-членов, при неукоснительном соблюдении принципов международного права, касающихся дружественных от-

ношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Мы также подчеркиваем необходимость включения и вовлечения в мирные процессы всех сегментов общества, включая женщин и молодежь, которые могут играть важную роль в предотвращении и разрешении конфликтов, а также в усилиях по поддержанию мира, миростроительству и построению миролюбивых и устойчивых обществ.

Движение неприсоединения принимает к сведению инициативу Генерального секретаря о реформе архитектуры мира и безопасности, в которой особый акцент делается на существенном улучшении связи между политическими усилиями, прилагаемыми Организацией Объединенных Наций, и миротворческими операциями на местах. Не следует приуменьшать необходимость изменения фрагментарного мышления в нашей Организации, в том числе для того, чтобы миротворческие мандаты и операции могли быть тщательно продуманы в соответствии с более широкими политическими целями и целями в области развития, достижение которых необходимо для сохранения мира.

В этой связи государства — члены Движения вновь подчеркивают важное значение, придаваемое ими дискуссиям и ежегодному докладу, представляемому в рамках основной сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира, являющегося единственным форумом Организации Объединенных Наций, которому поручено всесторонне рассмотреть весь вопрос, касающийся миротворческих операций во всех их аспектах, и напомнить о замечаниях и рекомендациях, которые были согласованы консенсусом в докладе за этот год относительно потенциального вклада миротворческих операций в миростроительство и сохранение мира. В этой связи мы признаем необходимость дальнейшего повышения осведомленности персонала, развертываемого в составе миротворческих миссий, относительно эволюции политических дискуссий по вопросам политики и подходов в этой области. Движение также подчеркивает необходимость структурного и предсказуемого подхода к проведению трехсторонних консультаций между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом, с тем чтобы максимально использовать потенциал миротворческих мандатов и операций для сохранения мира.

В заключение Движение неприсоединения будет с нетерпением ожидать публикации доклада Генерального секретаря о сохранении мира с конкретными рекомендациями, касающимися, в частности, того, как миротворческие операции могли бы внести более оптимальный вклад в реализацию комплексного подхода к деятельности по сохранению мира, в том числе на переходном этапе. Движение хотело бы ознакомиться с творческими и дальновидными рекомендациями, в частности в том, что касается обеспечения более существенных, устойчивых и предсказуемых ресурсов для сохранения мира, в том числе посредством повышения эффективности миротворческих операций в качестве части широкомасштабных рамок для сохранения мира в ответ на изменяющиеся условия на местах.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

**Г-н Мейер** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Египет за созыв сегодняшних важных открытых прений, посвященных поддержанию и сохранению мира.

Я также благодарю первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед, г-н Махмуда и посла Росенталя за их содержательные брифинги и руководящую роль на этих двух соответствующих направлениях деятельности.

С течением лет операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира подверглись значительным изменениям. В числе их новых задач — преодоление в сложных кризисных ситуациях политических и гуманитарных проблем и проблем в сфере безопасности и развития, а также обеспечение выполнения всеобъемлющих мирных соглашений. Бразилия выступает за применение такой стратегии, в которой учитывался бы весь комплекс мер в пользу мира, начиная с предотвращения и урегулирования конфликтов и поддержания мира и заканчивая миростроительством и обеспечением долгосрочного развития. Сегодняшние операции вышли за рамки традиционных военных моделей наблюдения за прекращением огня и обрели комплексный характер, занимаясь и военными, и гражданскими, и политическими аспектами, стараясь способствовать стабильности по окончании конфликтов.

Совет Безопасности должен гарантировать, чтобы операции по поддержанию мира были обеспечены всеми необходимыми ресурсами и наделены мандатами,

которые надлежащим образом соответствовали бы тем конкретным условиям, в которых они развертываются. Он также обязан обеспечивать их надлежащее оснащение для их самообороны и для выполнения их мандатов. Первостепенное значение для достижения успеха также имеет увязка разработки политики с ее проведением на местах, а также консультации между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

Развитие, мир и безопасность и права человека связаны между собой и подкрепляют друг друга. Таким образом, мероприятия по сохранению мира следует проводить на всех этапах конфликта по всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций. Выполнение задач по сохранению мира во всех их аспектах требует постоянного внимания и поддержки со стороны международного сообщества. Очевидная и значимая роль в этом деле отведена операциям по поддержанию мира. основополагающее значение для поддержания мира имеет также предотвращение возобновления конфликта. Как говорится в разработанной Генеральным секретарем концепции предотвращения, предупреждение должно пронизывать всю осуществляемую нами деятельность, и сохранение мира крайне необходимо для предотвращения конфликтов в долгосрочном плане. Операциям по поддержанию мира отведено место в процессе сохранения мира на всех этапах преодоления конфликтных ситуаций.

Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям, которая провела обзор операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, пришла к ряду выводов, по сути своей совпадающих с выводами Консультативной группы экспертов по обзору миротворительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Они пришли к единому выводу относительно примата политики, согласно которой признается, что миротворческие операции служат одним из инструментов для поддержки политического процесса, который должен разрабатываться и планироваться в поддержку достижения более широкой цели изыскания политических решений.

Группа также обобщила уроки, извлеченные из прошлых миротворческих операций в деле сохранения мира, и рекомендовала прагматично учитывать в бюджетах миссий ресурсы, необходимые для выполнения предусмотренных мандатом задач в поддержку сохранения мира. Не следует допускать

того, чтобы проведение предусмотренной в мандатах операций по поддержанию мира программной миростроительной деятельности в полной мере зависело от добровольных взносов. Мероприятия по сокращению масштабов насилия в общинах и проекты с быстрой отдачей служат наглядными примерами того, как при проведении миротворческой деятельности можно заниматься преодолением таких проблем, как нищета, исключение молодежи из сферы занятости, гендерное неравенство, слабость государственных структур и споры по поводу земельных и природных ресурсов. В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) содержится рекомендация о том, чтобы включать миростроительные задачи в мандаты миссий на как можно более ранних этапах операций по поддержанию мира.

Бразилия оказывает поддержку миростроительной архитектуре Организации Объединенных Наций — структуре, которая дала жизнь концепции сохранения мира, с момента создания Комиссии по миростроительству, в частности в качестве Председателя с 2007 года структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству, а также в качестве Председателя в 2014–2015 годах Организационного комитета Комиссии. На протяжении последнего десятилетия мы различными способами поощряем как на двусторонней, так и многосторонней основе такие инициативы по сохранению мира, как сокращение масштабов насилия в общинах и проекты с быстрой отдачей, в том числе посредством осуществления соответствующих проектов на местах, в частности в рамках деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане и Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, и оказываем поддержку, выделяя через посредство Пятого комитета соответствующие ресурсы и обеспечивая слаженность деятельности на направлениях миростроительства и поддержания мира в работе Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

Подход, основанный на концепции сохранения мира, в значительной мере повышает эффективность миротворческих миссий, предоставляя миротворцам инструменты для того, чтобы они выполняли функции первых миростроителей, что способствует преодолению ошибочного представления о последователь-



ном проведении миротворческой и миростроительной деятельности. Бразилия надеется, что концепция сохранения мира будет должным образом рассмотрена как можно большим числом миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и поддержана выделением им достаточных ресурсов и укреплением координации их деятельности с миростроительной архитектурой, в частности с Комиссией по миростроительству, при одновременном обеспечении возможностей для непрерывного проведения стратегических мероприятий, которые имеют решающее значение для сохранения мира и обеспечения плавного перехода от традиционных операций по поддержанию мира к специальным политическим миссиям или страновым группам Организации Объединенных Наций. Бразилия по-прежнему всецело привержена таким усилиям.

**Председатель (говорит по-арабски):** Я представляю слово представителю Колумбии.

**Г-н Моралес Лопес (Колумбия) (говорит по-испански):** Я благодарю Вас, г-н Председатель, за направленное нам приглашение принять участие в сегодняшних открытых прениях, а также за концептуальный документ (S/2017/692, приложение), который служит основой для сегодняшней важной дискуссии.

Наша страна разделяет мнение относительно необходимости скорректировать структуру миротворческих миссий так, чтобы обеспечить их эффективность и способность надлежащим образом реагировать на проявляющиеся в современных конфликтах тенденции. Большинство конфликтов больше не являются международными; теперь их истоки и подоплека, как об этом говорится в резолюции 2282 (2016), весьма многообразны.

Как и выступавшие до меня ораторы, в частности посол Герт Росенталь, я хотел бы еще раз заявить о нашей убежденности в том, что в решении важнейшей задачи объединения наших усилий по содействию международному миростроительству и безопасности мы продвигаемся в надлежащем направлении. Наша страна, оказавшись в весьма необычных и специфических условиях, направила при поддержке со стороны Совета Безопасности и Организации в целом всю политическую волю правительства на достижение надежного и прочного мира. Уроки, извлеченные из согласования мирного соглашения и из деятельности первой в нашей стране специальной политической миссии, которую Совет Безопасности утвердил в январе 2016 года и ко-

торая в настоящее время близится к завершению, позволяет нам решительно заявить о том, что успех столь крупного предприятия зависит от деятельности такой миссии, концепция, структура и эволюция которой последовательно видоизменяются согласно требованиям политической и социальной обстановки на местах, а не согласно заранее определенной формуле, которой все должны подчиняться.

Мы также считаем, что в нашем случае определяющим фактором успеха остается национальная ответственность, которая в сегодняшнем концептуальном документе считается основополагающей. Как ранее уже отмечалось в Совете Безопасности и в других форумах, из процесса, ныне проводимого в Колумбии с помощью нового трехстороннего механизма при региональной поддержке со стороны Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Организации Объединенных Наций, повстанческих вооруженных сил и правительства и при участии в нем общин, пострадавших, молодежи и женщин, можно извлечь уроки, которые, по нашему мнению, можно проанализировать и учесть в других сложных контекстах, требующих прочных структур, опирающихся на более надежный национальный потенциалы, наделенных четкой стратегией выхода, задействующих все заинтересованные стороны и требующих выполнения более значимой и эффективной роли Комиссией по миростроительству, для чего последней нужны инструменты, необходимые для выполнения такой важной задачи. Только в этом случае их разработка не будет сводиться к сдерживанию конфликтов, а будет предусматривать предотвращение их повторения.

Как неоднократно говорил Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, предотвращение конфликтов должно быть одним из основополагающих элементов работы Организации Объединенных Наций, причем необходимо учитывать, среди прочего, аспекты экономического развития, социальной сплоченности, гендерного равенства и прав человека таким образом, чтобы они были интегрированы в культуру предотвращения конфликтов на основе управления рисками и в целях достижения устойчивого мира.

В заключение следует отметить, что деятельность по предотвращению конфликтов и обеспечение устойчивого мира, представляющие собой два принципа, которые мы сумели почерпнуть из этих трех докладов; параллельные резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Генераль-

ной Ассамблеи; а также предложения Генерального секретаря в отношении реформ должны привести к укреплению бюджета, который предоставляет необходимые инструменты для выполнения этой задачи, которой мы все выражаем приверженность.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

**Г-н Лал** (Индия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за проведение этих открытых прений.

Уже довольно давно признано, что флагманская деятельность Организации Объединенных Наций — ее операции по поддержанию мира — сталкивается с серьезными проблемами и не в состоянии обеспечить достижение желаемых результатов в области установления устойчивого мира в районах их развертывания.

В ряде исследований, в том числе в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446), отмечены примат политики; необходимость проведения регулярных консультаций между Советом, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом; повышение эффективности разработки и осуществления мандатов; удовлетворение потребностей в возможностях с учетом враждебной обстановки и асимметричных угроз; а также использование важных элементов сохранения мира для достижения более весомых результатов в операциях по поддержанию мира. Это объясняется тем, что характер операций по поддержанию мира существенно изменился, поскольку современные вооруженные конфликты происходят внутри государства и вовлекают негосударственных субъектов и международные террористические сети. Само количество брифингов и открытых прений, которые по-прежнему проводятся по этому вопросу в Совете Безопасности, свидетельствует о том, что мы пытаемся справиться со сложностью затрагиваемых вопросов. Если оставить в стороне оперативные и материально-технические вопросы, то налицо отсутствие надлежащих инвестиций в обеспечение политического диалога и огромный дисбаланс между ресурсами, выделяемыми на поддержание мира, и ресурсами, выделяемыми на миростроительство.

Многочисленные затяжные хронические вооруженные конфликты обусловили проведение здесь, в

Организации Объединенных Наций, особенно в последние два года, серьезных дискуссий, посвященных разъяснению концепции сохранения мира, что привело к принятию исторических идентичных резолюций 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности. Тем не менее по-прежнему неясно, как можно все это согласовать. Учреждения Организации Объединенных Наций, которые играют важную роль в осуществлении повестки дня в области сохранения мира, находятся вне Совета Безопасности и получают незначительную финансовую поддержку. Мы все знаем, что для реализации усилий в области миростроительства доступно менее 1 процента средств, выделяемых на цели операций по поддержанию мира. Хотя в нормативном плане эти проблемы и их возможные решения были подтверждены, все это остается лишь на бумаге, когда речь заходит о предоставлении необходимых ресурсов.

Затяжные долгосрочные миссии по поддержанию мира, которые работают десятилетиями, и труднодостижимые политические решения напоминают нам о необходимости сосредоточить внимание на долгосрочных инвестициях в устойчивое развитие, институциональное строительство и всеохватные политические процессы. Нынешние переходные периоды в Гаити и Либерии представляют собой полезные примеры в плане продолжающихся в Организации Объединенных Наций дискуссий о сохранении мира. Способность Организации Объединенных Наций осуществлять долгосрочные инвестиции в институциональное строительство и устойчивое развитие в этих странах позволит сделать их примерами того, как успешно обеспечить сохранение мира.

Нынешние миротворческие мандаты включают в себя некоторые элементы, направленные на восстановление и реконструкцию легитимности государственной власти, с тем чтобы не допустить возобновления конфликта и заложить основы для достижения устойчивого мира. Однако проблемы, возникающие в ходе этого процесса, включают в себя отсутствие реальных усилий, направленных на то, чтобы понять приоритеты принимающего государства и надлежащим образом включить их в мандат; а также огромную разницу между амбициями, возможностями и ресурсами.

Мы можем рассмотреть вопрос о том, может ли выделение соответствующей доли средств из бюд-

жета операций по поддержанию мира на проведение мероприятий, связанных с миростроительством и сохранением мира в таких ситуациях, позволить нам продвинуться вперед в усилиях по достижению устойчивого мира в различных внутригосударственных конфликтах, с которыми мы сталкиваемся. Все это происходит в контексте давления, оказываемого на и без того скудные ресурсы, доступные системе развития Организации Объединенных Наций.

Достигнуто широкое и четкое согласие в отношении того, что необходимы реформы. Мы высоко оцениваем внимание Генерального секретаря к расширению сотрудничества в рамках трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы можно было переориентировать ресурсы на наращивание потенциала в целях предотвращения возобновления конфликтов. Мы отмечаем намерение перевести департамент по политическим вопросам и департамент операций по поддержанию мира в одно помещение для более тесной координации усилий. Кроме того, мы рассчитываем на получение предложений Генерального секретаря в отношении реформ в области мира и безопасности.

Надеемся, что с помощью наших дискуссий нам удастся продвинуть вперед наши коллективные усилия по содействию достижению цели сохранения мира.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Турции.

**Г-н Бегеч (Турция) (говорит по-английски):** Г-н Председатель, мы благодарим Вас за организацию этих открытых прений.

Турция присоединяется к заявлению, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза. Сейчас я хотел бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

После проведения в 2015 году процессов обзора операций в пользу мира и архитектуры в области миростроительства Организации Объединенных Наций были предприняты новые усилия по укреплению потенциала Организации в области мер реагирования на международные кризисы в целях повышения эффективности таких мер. Турция будет и впредь поддерживать эти усилия. Турция высоко ценит мирное урегулирование споров на региональном и международном уровнях и содействует такому урегулированию. Мы считаем целесообразным и необходимым считать политическое урегулирование одной из приоритетных

задач как в области предотвращения конфликтов, так и в области их разрешения. Кроме того, мы играем активную роль в международном миротворчестве как под голубым флагом Организации Объединенных Наций, так и в рамках различных международных органов безопасности. Мы считаем посредничество одним из ключевых инструментов, который заслуживает большего объема инвестиций и который следует более широко использовать, с тем чтобы обеспечить прекращение конфликтов мирным политическим путем, а также устранить их коренные причины.

Мы согласны с тем, что существует необходимость в более согласованной и комплексной стратегии, которая, в конечном итоге, позволит Организации Объединенных Наций повысить эффективность деятельности в области предотвращения конфликтов. Посредничество должно играть центральную роль в рамках этой стратегии в соответствии с активизацией Генеральным секретарем инициативы мирной дипломатии. Турция как сторонница сохранения мира поддерживает главную цель Организации Объединенных Наций — достижение подлинного мира, которой можно добиться лишь на основе проявления государствами-членами значимой ответственности. Действительно, «сохранение мира» охватывает широкий спектр мероприятий и различных этапов, в которых Организация Объединенных Наций уже принимает участие в рамках нынешних инициатив в области предотвращения конфликтов и их регулирования. Цели в области устойчивого развития, защита и поощрение прав человека и верховенство права относятся к числу направлений, где коллективные усилия могут проложить путь к сохранению мира.

Реальный потенциал в области сохранения мира зависит от комплексного подхода, слаженности и координации между соответствующими субъектами, а также от их выступления единым фронтом. В целях повышения эффективности усилий по сохранению мира Организация Объединенных Наций должна создавать на местах миссии, обладающие более комплексным характером, которые способны наращивать потенциал в интересах принимающих стран и налаживать партнерские связи с соответствующими региональными и международными организациями.

Миростроительная архитектура Организации Объединенных Наций с ее более широким охва-

том должна играть более активную роль в предотвращении конфликтов. Турция с удовлетворением отмечает, что Комиссия по миростроительству в дополнение к своей традиционной деятельности занимается многими другими вопросами, уделяя особое внимание предотвращению конфликтов, и мы будем и впредь оказывать Комиссии поддержку путем внесения добровольных взносов в Фонд миростроительства.

С другой стороны, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также специальные политические миссии, вероятно, представляют собой наиболее влиятельные ресурсы, которые в настоящее время доступны на местах. Мы признаем, что операции по поддержанию мира постоянно изменяются в результате меняющихся характера и масштабов проблем и угроз на местах. Мы также признаем, что растет необходимость в этих миссиях с точки зрения целей миростроительства — в частности, когда речь заходит о миссиях на переходном этапе.

Наконец, мы согласны с тем, что Организация Объединенных Наций должна иметь возможность реагировать на все текущие проблемы и удовлетворять растущие потребности. Однако начинать необходимо с разработки четких и недвусмысленных мандатов. Эти мандаты должны быть, прежде всего, выполнимыми и полностью соответствовать принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Бельгии.

**Г-н Пекстен де Бейтсверве (Бельгия) (говорит по-французски):** Я благодарю Египет за проведение сегодняшних прений.

Бельгия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Я хотел бы отметить три аспекта: во-первых, необходимость учета долгосрочных целей миссии с самого начала ее работы; во-вторых, важность обеспечения того, чтобы все меры поддержки имели инклюзивный характер, особенно в том, что касается центральной роли женщин и молодежи; и, наконец, важность учета коренных причин конфликтов на каждом этапе деятельности.

Обеспечение прочного мира требует общего видения. Поставленные цели должны быть определены в самом начале осуществления вмешательства в той или иной стране, с тем чтобы операции по поддержанию мира могли быть завершены, как только цели будут достигнуты. В этом контексте следует отметить, что как только миссия начинает работу, она должна начать предоставлять инструменты, которые впоследствии позволят стране самостоятельно контролировать ситуацию в сфере безопасности. Наличие надежного сектора безопасности — это важный аспект сохранения мира. Во многих ситуациях, рассматриваемых в рамках повестки дня Совета Безопасности, необходимо провести реформу сектора безопасности, с тем чтобы укрепить способность страны реагировать на угрозы миру. В начале следующего года Бельгия планирует — опираясь на свой опыт в этой области, в том числе в Мали, Центральноафриканской Республике и Сомали, приступить к проведению анализа на основе извлеченных уроков. В тех случаях, когда это возможно, мы приветствуем и поощряем более регулярное осуществление миротворцами совместного патрулирования с участием местных вооруженных сил.

Мое второе замечание касается роли женщин и молодежи в обеспечении прочного мира, что требует всеобщего участия в процессе принятия решений — как женщин, так и мужчин. Слишком часто важные решения в рамках мирных процессов по-прежнему принимаются группами, состоящими исключительно из мужчин. Если мы действительно стремимся к тому, чтобы конкретные потребности и чаяния женщин принимались во внимание, нам следует дать им возможность участвовать в принятии решений по вопросам, которые могут повлиять на их жизнь. Основа в этой области была заложена резолюцией 1325 (2000), и Бельгия с удовлетворением приступает к осуществлению третьего плана действий в отношении женщин и мира и безопасности. Эти документы дополняет резолюция 2250 (2015), посвященная молодежи, миру и безопасности, которая подчеркивает важную роль молодежи в усилиях по укреплению мира и безопасности. В этой связи решающими факторами являются, например, равный доступ к инклюзивному образованию и достойным рабочим местам. Являясь в Комиссии по миростроительству координатором по вопросам молодежи, Бельгия обеспечивает, чтобы этому аспекту отводилась позитивная роль в деятельности Комиссии.



Я хотел бы также подчеркнуть важность взаимосвязи между посредничеством, в том числе на местном уровне, и проведением операций по поддержанию мира. Бельгия поддерживает усилия Генерального секретаря по повышению экспертного потенциала в миссиях и укреплению партнерских связей с местными и национальными участниками посреднического процесса. Важным инструментом в этой связи является деятельность смешанных групп, в состав которых входят военнослужащие, работники правоохранительных органов и гражданские лица. Она позволяет миссиям активизировать свои контакты с местными властями, традиционными и религиозными лидерами и другими соответствующими субъектами на местах, с тем чтобы не допустить разжигания конфликтов вследствие локальной напряженности и добиться более эффективного укрепления мира на основе примирения на местах.

Мое третье замечание: мы считаем важным уделять особое внимание коренным причинам возникновения конфликтов. Ключевым элементом в данной связи является деятельность миссий по поддержанию мира в области посредничества и примирения. Гуманитарная деятельность и деятельность в области развития, финансирование программ и проектов с быстрой отдачей должны проводиться одновременно для того, чтобы население могло пользоваться ощутимыми дивидендами мира, и при этом принимались все меры для устранения коренных причин конфликтов. Цель заключается в том, чтобы оказывать поддержку властям в воссоздании надежного «общественного договора», на основе которого государство может оказывать основные услуги. Кроме того, зачастую причиной конфликта становятся различные виды незаконной торговли, которую осуществляют вооруженные группировки. Операции по поддержанию мира могли бы играть более важную и активную роль в борьбе с незаконной торговлей. Наконец, решающее значение имеет сотрудничество со страновыми группами. Их работа по таким основополагающим вопросам, как государственное управление, судебная система, выборы и отправленные правосудия в переходный период имеет весьма важное значение для сохранения мира и дополняет усилия по поддержанию мира.

В заключение я хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю за его усилия, направленные на повышение эффективности работы Департамента по политическим вопросам и Депар-

тамента операций по поддержанию мира и принятие конкретных мер на основе подхода, изложенного в резолюции 2282 (2016). Наша делегация с интересом ожидает опубликования доклада о реформе в области мира и безопасности и представленных в нем новых предложений, которые позволят добиться еще большего прогресса в осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладах Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) и Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций (S/2015/490) в целях установления прочного мира.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Мексики.

**Г-н Сандоваль Мендиолеа (Мексика) (говорит по-испански):** Мы благодарим Египет за организацию этих своевременных прений. В связи с эволюцией вооруженных конфликтов и меняющимся характером новых вызовов миру и развитию Организация Объединенных Наций все больше осознает настоятельную необходимость сосредоточить усилия на достижении главной цели, ради которой она была создана, — поддержании международного мира и безопасности.

К сожалению, значительная часть людских и финансовых ресурсов Организации Объединенных Наций используется для урегулирования конфликтов, а не для их предотвращения. Поэтому мы настоятельно призываем Совет Безопасности посвятить это и другие заседания рассмотрению предупреждения как центрального элемента в деятельности системы Организации Объединенных Наций и в процессе достижения цели по обеспечению устойчивого мира. Невозможно добиться мира без обеспечения развития и соблюдения прав человека. А развитие трудно обеспечить в отсутствие мира.

Принятие Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей имеющих историческое значение резолюций 2282 (2016) и 70/262 свидетельствует о том, что и Ассамблея, и Совет привержены тому, чтобы в выработке мер, принимаемых Организацией, руководствоваться концепцией сохранения мира, которой также уделяется внимание в программе реформ Генерального секретаря. В качестве Председателя Группы друзей для построения устойчивого мира Мексика хотела бы продолжать сотрудничество с Генеральным секретарем и членами Организации Объеди-

ненных Наций с целью достижения более глубокого понимания возможных последствий этой системной и концептуальной проблемы, связанной с фрагментированностью деятельности организации, которая требует активного и последовательного участия главных органов Организации Объединенных Наций, а также Секретариата и ее специализированных учреждений, фондов, программ и операций на местах.

Широкий спектр инструментов, которыми располагает Организация Объединенных Наций для реализации этой концепции, включает в себя широкий диапазон мер от превентивной дипломатии до миростроительства, а также разработку структуры операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Однако нам следует более активно использовать то преимущество, которым мы обладаем благодаря тому, что в процессе участвует Генеральный секретарь — непосредственно или по линии специальных представителей, — а также изучить возможность, которая возникает в результате направления Генеральным секретарем в Международный Суд просьбы о вынесении консультативных заключений как важных инструментов в рамках целей Устава.

Совет Безопасности также должен и в дальнейшем гарантировать, чтобы мандаты операций по поддержанию мира и специальных политических миссий были достаточно гибкими и отвечали реальному положению и потребностям на местах, чтобы они затрагивали все постконфликтные этапы и на последовательной и многоаспектной основе способствовали установлению прочного мира. Необходимо укреплять взаимосвязь и координацию усилий между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, сторонами, предоставляющими финансовые средства, принимающими государствами, региональными организациями, соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, национальными властями и гражданским обществом.

Мы надеемся, что предложение Генерального секретаря о реформе, над которым он работает в настоящее время, будет воплощено в архитектуру по сохранению мира, которая повысит свою эффективность в деле предотвращения, поддержания и укрепления международного мира и безопасности. Для того чтобы сделать это, она должна располагать материально-техническими, политическими, финансовыми и кадровыми ресурсами, с тем чтобы воплощать в жизнь еще более продуманные и многоаспектные

мандаты. Мы выступаем за подлинные институциональные изменения, которые опираются на основы транспарентности, инклюзивности, подотчетности и более активной политической, финансовой и материально-технической поддержки миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Устойчивый мир обеспечивает для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий новое обоснование и более четкие законные основы, поскольку тесная связь между предотвращением, посредничеством и миростроительством имеет непосредственное отношение к развитию и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Поэтому мы настоятельно призываем Совет Безопасности и впредь гарантировать, чтобы его действия по достижению мира опирались на основные соглашения Организации Объединенных Наций.

Мы сталкиваемся с изменением системы воззрений в Организации спустя более 70 лет после ее основания. Мы должны уделять внимание кризисам с самого начала и изучать их первопричины. Мы должны инвестировать ресурсы в общины и в предотвращение, а не просто в урегулирование конфликтов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет наблюдатель от Европейского союза.

**Г-жа Адамсон** (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания, Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова и Грузия присоединяются к этому заявлению.

Совет четко определил, что сохранение мира затрагивает все этапы конфликта и должно охватывать все три основных компонента проводимой Организацией Объединенных Наций деятельности. Сегодня мы сталкиваемся с ростом числа конфликтов с использованием насилия во всем мире. Кризисные ситуации имеют тенденцию к тому, чтобы длиться дольше, приводят к широкомасштабному отсутствию безопасности человека, становятся все более сложными и взрывоопасными, и большинство из них происходит в условиях, в которых ранее происходил конфликт. Неспособность сохранять мир лежит в основе данного вопроса, требуя беспрецедентного международного сотрудничества и действий.

Преодоление нарастающего отсутствия безопасности в глобальных масштабах является неотложной задачей. Каким образом мы вырабатываем более последовательные и более эффективные меры реагирования на протяжении всего процесса конфликта? Каким образом мы упорядочиваем сохранение мира в рамках всей деятельности Организации Объединенных Наций, включая ее миротворческие операции?

Во-первых, наша первоочередная задача должна заключаться в обеспечении политических решений. В обзорах по вопросам мира и безопасности 2015 года подчеркивалось, что предотвращение и разрешение конфликтов является по сути политическим и всеобъемлющим процессом, в котором превентивная внешняя политика играет ключевую роль. Мир можно сохранять только посредством осуществляемых на местном уровне всеобъемлющих соглашений, основанных на широкомасштабных, основательных и прочных региональных и международных партнерствах.

ЕС вновь подчеркивает необходимость инвестировать ресурсы в предотвращение конфликтов на начальном этапе, в то же время планируя меры сохранения мира за рамками взаимодействия в сфере миротворчества, признавая, что миротворчество и специальные политические миссии по-прежнему составляют основу мандата Организации Объединенных Наций. Правильное стратегическое сочетание предотвращения конфликтов, посредничества, достижения и укрепления жизнестойкости, миротворчества, стабилизации, миростроительства и гуманитарной помощи должно служить целью сохранения мира. Миротворческие операции должны быть и должны рассматриваться как ключевой компонент совокупности политических средств, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций.

Миротворчество является уникальной и неоспоримой особенностью Организации Объединенных Наций. Миротворческие мандаты должны постоянно изменяться в соответствии с контекстом и изменяющимися потребностями на местах. Операции и специальные политические миссии должны оставаться гибкими и открытыми для адаптации на протяжении своего существования, с тем чтобы наиболее эффективно осуществлять деятельность по стабилизации обстановки и миростроительству.

Во-вторых, стремление Совета к сохранению мира и широкомасштабная концепция Генерального секретаря в области предотвращения конфликтов полностью соответствуют европейскому подходу к безопасности, и в частности Глобальной стратегии Европейского союза в области внешней политики и политики безопасности. Наша Глобальная стратегия подчеркивает важность незамедлительных действий с целью предотвращения при одновременном принятии ответственных и решительных мер реагирования на кризисы, инвестировании ресурсов в обеспечение жизнестойкости государств и обществ и стремлении избежать преждевременного прекращения деятельности, когда возникает новый кризис.

Глобальная стратегия также обеспечивает то, что ЕС будет практическим и принципиальным образом участвовать в сохранении мира, применяя единый подход к конфликтам и кризисам. Так как конфликты имеют многообразные измерения — от безопасности до гендерного измерения, от управления до экономики, — по-прежнему необходимо, чтобы как Европейский союз, так и Организация Объединенных Наций применяли многоаспектный подход к их предотвращению или разрешению посредством использования имеющихся стратегий и средств.

Как Совет, так и Генеральная Ассамблея согласились с тем, что сохранение мира является совместной ответственностью правительств и обществ и должно получить поддержку международного сообщества. С учетом единого подхода и гибкой стратегии ЕС мы станем более эффективным полноправным субъектом и партнером по международной деятельности, в том числе применительно к Организации Объединенных Наций и ее миротворческим операциям. Миротворческие операции должны представлять собой неотъемлемую часть последовательных и комплексных мер реагирования Организации Объединенных Наций. В этой связи Совет должен гарантировать, чтобы долгосрочное миротворчество было включено в мандаты миссий, наряду с соображениями в отношении того, как разрабатывать переходные процессы и укреплять консультативную роль Комиссии по миростроительству. Более эффективная интеграция и взаимосвязь между миротворческими операциями, стратегиями в области устойчивого развития и страновыми группами Организации Объединенных Наций также является непреложной приоритетной задачей.

В-третьих, ЕС вновь заявляет о своей поддержке намерения Генерального секретаря создать сбалансированную институциональную структуру в интересах обеспечения комплексного подхода Центральных учреждений Организации Объединенных Наций к управлению кризисами и сохранению мира. Секретариат должен действовать согласованно, беря на вооружение уроки прошлых лет и прошлых реформ и одновременно принимая во внимание особенности всех аспектов своей деятельности на местах. Мы также считаем, что развертывание в полевых условиях и принятие решений на местах должны соотноситься с оперативными задачами.

Наконец, я хотела бы затронуть сегодняшнюю тему с точки зрения все более тесного партнерства между ЕС и Организацией Объединенных Наций в деле управления кризисами. Этому партнерству уделено особо пристальное внимание в нашей Глобальной стратегии. ЕС очень активно работает в области мира и безопасности и участвует во все более углубляющемся сотрудничестве между нашими двумя организациями, с тем чтобы продолжать осуществлять эффективное стратегическое сотрудничество и согласованную деятельность на местах, а также обеспечивать наиболее эффективное использование ограниченных ресурсов. Наш совместный диалог между ЕС и Организацией Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов способствует укреплению нашего совместного подхода, и ЕС продолжает оказывать важную поддержку посредническому потенциалу Организации Объединенных Наций.

Оперативное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ЕС приводит к новым важным успехам в Мали, в Центральноафриканской Республике и в условиях других ситуаций. Когда бы ЕС и Организация Объединенных Наций ни присутствовали вместе на месте событий, сотрудничество между нашими соответствующими миссиями налаживается с самого начала. Помимо совместного анализа и обмена информацией между нашими двумя организациями, мы все больше привлекаем друг друга к проведению стратегических обзоров наших соответствующих миссий и операций, с тем чтобы обеспечить согласованность в нашей работе.

Настоятельная задача сохранения мира охватывает весь цикл нашего взаимодействия. Миротворчество представляет собой ключевой элемент.

Нам крайне необходимо воплотить признание этого факта в действия. Со своей стороны, ЕС будет и впредь стремиться к налаживанию прочного и постоянно развивающегося партнерства с Организацией Объединенных Наций в деле содействия миротворчеству в общем контексте сохранения мира.

**Председатель (говорит по-арабски):** Слово имеет представитель Эстонии.

**Г-жа Линд (Эстония) (говорит по-английски):** Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений по теме, которая не только затрагивает операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, но и уделяет внимание более широкомасштабной переориентации Организации Объединенных Наций на достижение цели предотвращения конфликтов и сохранения мира.

Эстония присоединяется к заявлению, только что сделанному наблюдателем от Европейского союза.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций играют важную роль в обеспечении мира и стабильности в глобальных масштабах, и «голубые каски», которые несли и несут службу во всем мире, заслуживают нашего самого высокого признания. Нет сомнения в том, что миротворческие миссии действительно изменили к лучшему положение на местах. Как показывают исследования, по сравнению с периодом, предшествующим развертыванию, благодаря миротворчеству, число убитых гражданских лиц сокращается более чем на 90 процентов.

Однако ввиду того, что с каждым годом мы становимся свидетелями более сложных, взрывоопасных и длительных кризисов, имеется реальная потребность в том, чтобы изучить способы устранения очагов нестабильности, существующих в мире, как до того, как они переросли в полномасштабный кризис, так и после того, как было сложено оружие. Ключевое значение здесь имеют превентивные меры и стремление найти политическое решение, и поэтому мы полностью поддерживаем усилия Генерального секретаря. Столь же необходимо уделить внимание постконфликтному переходному этапу, чтобы обеспечить установление прочного мира. Поэтому мандаты миротворческих операций Организации Объединенных Наций должны стать более конкретными и более широкими, особенно в части постановки выполнимых задач, и включать стратегию выхода, учитывая при этом необходимость защищать гражданское население.



ние и обеспечивать прочный правопорядок и соблюдение прав человека и норм международного права.

Для обеспечения прочного мира необходимо, чтобы урегулировать конфликт стремились все его участники. Прочного мира можно достичь только в том случае, если у нас будет глубокое и широкое понимание конфликта и различных его участников и главных сторон. Для этого миротворческие миссии Организации Объединенных Наций должны, по мере необходимости, располагать специальными подразделениями. Иногда небольшое спецподразделение, такое, как подразделение по сбору разведывательной информации, может коренным образом повлиять на размеры и продолжительность присутствия миссии на местах.

Своему участию в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций Эстония всегда придавала большое значение. В последние годы наше участие в миротворческих операциях значительно расширилось, и в настоящее время мы участвуем в трех миссиях — это Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия.

Кроме того, в настоящее время Эстония является членом Комиссии по миростроительству, и мы полностью поддерживаем идею более широкой направленности деятельности Комиссии, которая должна взять на вооружение региональный подход в решении сквозных вопросов и служить связующим звеном между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом.

В заключение хочу сказать, что для достижения прочного мира мы считаем необходимым разрабатывать более эффективные и гибкие мандаты, принимать твердые и решительные меры, избегать дублирования и фрагментации, находить более новаторские решения и делать больший упор на региональные и международные партнерства. Кроме того, я хотел бы еще раз подчеркнуть важное значение предотвращения в деле сохранения мира. Эстония всецело привержена делу достижения этой цели и считает его одним из главных вопросов в наших усилиях стать непостоянным членом Совета на период 2020–2021 годов.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Израиля.

**Г-жа Фурман** (Израиль) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить председательствующую делегацию Египта за организацию этого заседания.

На протяжении десятилетий Совет Безопасности разворачивает миротворческие миссии, чтобы помочь странам пройти трудный путь от конфликта к миру. Будь то Силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СОООНР) на наших границах или миротворческие операции в Африке и во всем мире, Израиль обладает непосредственным опытом миротворческих операций и полностью поддерживает их усилия. Однако Израиль знает и то, что подобная поддержка остается всемирной только тогда, когда эти силы эффективны. А этого можно достичь только тогда, когда международное сообщество настаивает на полном выполнении миротворческих мандатов.

Поскольку в Совете сейчас рассматривается вопрос о продлении мандата ВСООНЛ, который был дополнен после нападения «Хизбаллы» на Израиль и второй Ливанской войны 2006 года, вполне уместно рассмотреть и положение на юге Ливана. Одиннадцать лет назад, приняв резолюцию 1701 (2006), Совет Безопасности принял мудрое решение существенно расширить мандат ВСООНЛ с целью предотвратить возобновление конфликта. Эта резолюция уполномочивает ВСООНЛ принимать все необходимые меры к тому, чтобы район их операций гарантированно не использовался для враждебной активности. Однако на деле все обстоит по-другому.

Несмотря на присутствие ВСООНЛ в этом районе, мы отмечаем тревожную тенденцию. При поддержке и финансировании из Ирана «Хизбалла», международно-признанная террористическая организация, смогла в десятки раз увеличить свой арсенал ракет и реактивных снарядов и создала запасы самого современного оружия. Она намеренно разворачивает эти вооружения в деревнях и населенных пунктах, используя ливанских мирных жителей в качестве «живого щита». Она даже пытается маскировать свою военную деятельность вывеской так называемой «неправительственной организации «Экология без границ».

Всего несколько недель назад главарь этой террористической организации Хассан Насралла опять хвастался, что

«начиная с самого 2006 года, «Хизбалла» постоянно становится все сильнее... [и] во всех отношениях более сложной и современной — и по средствам, и по военным стратегиям, и по численности».

Свидетельства этой деятельности говорят о рецидивах грубейших нарушений резолюции 1701 (2006) со стороны «Хизбаллы».

Рост военного потенциала «Хизбаллы» — это угроза для всего региона. Хотя Израиль решительно поддерживает ВСООНЛ, пресечь незаконную деятельность в Южном Ливане и помочь ливанскому правительству восстановить, наконец, контроль над всей территорией его страны — это главная обязанность именно ВСООНЛ. Совет Безопасности должен гарантировать выполнение всех положений мандата ВСООНЛ и иметь всю информацию о реальной ситуации на местах, включая и сведения об имеющихся препятствиях и трудностях в выполнении этого мандата. Выполнение его положений отвечает интересам Ливана, Израиля и всего региона.

Кроме того, пользуясь этой возможностью, мы хотим заявить, что Израиль поддерживает СООННР, подразделения которых постепенно возвращаются на позиции Организации Объединенных Наций в районе разъединения. Израиль высоко оценивает важный вклад СООННР в поддержание стабильности в регионе и будет и впредь оказывать им поддержку и содействие в решении их задачи.

Израиль понимает и необходимость, и трудности миротворчества. На протяжении последних 14 лет в миротворческих миссиях почти ежегодно погибают более 100 человек, что отчасти объясняется дефицитом самых основных средств и оснащения. Если мы ожидаем от миротворческих миссий должного выполнения своих мандатов, то мы должны обеспечить их необходимым оборудованием, обучением и средствами медицинского реагирования.

Мы гордимся тем, что сотрудничаем с Организацией Объединенных Наций в повышении потенциала этой Организации для защиты миротворцев. Израиль поддерживает реформы Отдела медицинского обслуживания Организации Объединенных Наций в части стандартизации требований к ме-

дицинскому обслуживанию, полевым госпиталям и курсам первой помощи для миротворческих сил. Эти меры позволят свести потери к минимуму. В рамках нашего партнерства с Организацией Объединенных Наций мы будем и впредь предоставлять инновационные технологии, необходимые для противодействия вызовам миротворчества.

Тем не менее, необходимо помнить и о том, что одних технологий недостаточно. Без соответствующей оперативной и концептуальной подготовки миротворцы не смогут ни использовать весь потенциал этих технологий, ни максимально расширить свои возможности. Поэтому мы поддерживаем такие усилия Организации Объединенных Наций по улучшению их подготовки, как Академия связи Организации Объединенных Наций в Энтеббе, и рассчитываем предложить свои знания и опыт для участия в подготовке миротворцев.

Позвольте мне в заключение вновь заявить о твердом намерении Израиля и впредь поддерживать миротворческие операции во всем мире и содействовать росту их потенциала на местах. В то же время, мы обязаны и требовать с них выполнение своих мандатов.

Израиль обнадеживают высказывания Генерального секретаря Гутерриша во время его официального визита в Израиль на этой неделе, в которых он обещал сделать все от него зависящее для того, чтобы ВСООНЛ полностью выполняли свой мандат. Мы призываем членов Совета Безопасности последовать его примеру.

**Председатель (говорит по-арабски):** Слово предоставляется представителю Пакистана.

**Г-жа Лодхи (Пакистан) (говорит по-английски):** Позвольте мне от имени Пакистана, прежде всего, выразить признательность Египту за организацию сегодняшних открытых прений. Они столь же своевременны, сколь и актуальны. Они проходят в тот момент, когда мы оцениваем архитектуру мира и безопасности Организации Объединенных Наций, рассматриваем возможность ее реформирования и изучаем пути повышения эффективности и действенности механизмов обеспечения прочного мира. Миротворчество Организации Объединенных Наций всегда было наиболее экономичным средством поддержания международного мира и безопасности. Как всем нам известно, главная цель миротворчества

заключается в поддержании мира, урегулировании конфликтов и восстановлении правопорядка.

Сохранение мира включает предотвращение конфликтов, их урегулирование, миротворчество, постконфликтное миростроительство и развитие в качестве важнейших составляющих и этапов единого непрерывного процесса. Пакистан всегда верил в такой подход и был его сторонником. Эти концепции не случайно упоминаются в 12 из 22 пунктов резолюции 2086 (2013) о многоаспектном миротворчестве, которая была принята во время председательства Пакистана в Совете.

Поддержание мира — это та основа, на которой мы наращиваем дивиденды превентивной дипломатии и которая обеспечивает мир и государственное строительство в постконфликтный период. Будучи одним из крупнейших поставщиков войск для миротворческих операций Организации Объединенных Наций на протяжении последних шести десятилетий и исходя из накопленных знаний и опыта, Пакистан может сказать, что достижение этой цели требует выполнимых мандатов, гибкости в адаптации к переменам на местах и четкой стратегии выхода. Необходимо позаботиться о том, чтобы развертывание миротворческих миссий было эффективным и чтобы в своей деятельности они учитывали реалии на местах, имели четко обозначенные приоритеты в соответствующей последовательности и, разумеется, располагали хорошо подготовленными людскими и материальными ресурсами.

Когда жизни находятся в опасности — жизни миротворцев и тех, кого они обязаны защищать, — в деятельности по поддержанию мира следует руководствоваться фактическими потребностями, а не узкими соображениями экономии. Недостаток ресурсов неизбежно ведет к невыполнению тех самых мандатов, которые мы предоставляем нашим «голубым каскам». Мы должны говорить об укреплении потенциала, а не о повсеместном сокращении бюджетов операций по поддержанию мира.

Мы верим в возможность полного осуществления мандатов, но для этого требуется взаимодействие между теми, кто разрабатывает и составляет мандаты, и теми, кто осуществляет их на местах. Для достижения этой цели мы должны, во-первых, укрепить взаимодействие между основными заинтересованными сторонами; во-вторых, активизировать информационные потоки и обмен инфор-

мацией по всем направлениям и на всех этапах; и, в-третьих, расширить возможности составления точного и объективного анализа и оценок, а затем применять их в процессах принятия решений. Очевидно, что консультации со странами, предоставляющими войска, принципиально значимы в контексте всех трех задач.

Эффективные партнерские отношения со странами, предоставляющими войска, которые служат глазами и ушами Совета Безопасности на местах, должны не только охватывать вопросы развертывания и оперативные аспекты, но и предусматривать участие стран в процессе принятия решений и в разработке стратегий. Сам Совет должен стимулировать такое партнерство. Решающее значение имеет диалог. Он должен проводиться на устойчивой и постоянной основе. Разовые заседания для продления мандатов на самом деле не служат этой цели.

Необходимо обеспечить более прочную взаимосвязь между поддержанием мира и миростроительством за счет своевременного задействования Комиссии по миростроительству (КМС) в рамках стратегий выхода и перехода. КМС должна способствовать согласованной деятельности в области миростроительства, а также обеспечивать своевременное, адекватное и устойчивое финансирование. Большое значение также имеет дальнейшее сближение позиций партнеров по развитию и принимающих стран, основанное главным образом на приоритетах последних. Цель должна заключаться в развитии, а не в подмене, национального потенциала.

Угрожающий пробел в стратегиях миростроительства часто обусловлен неспособностью осознать и устранить коренные причины конфликтов. Искоренение нищеты и безработицы, обеспечение социально-экономического развития и справедливости, рассмотрение межгосударственных и внутrigосударственных проблем и урегулирование политических споров — все это требует более пристального внимания.

Наконец, позвольте мне сказать, что если мы действительно серьезно намерены сделать деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира катализатором мира, а также расширить ее возможности эффективного реагирования на современные конфликты и способствовать достижению основной цели сохранения мира, то Совет должен принимать решения, руководствуясь реальным положением дел на

местах, а не политической выгодой. Сохранение мира требует инвестирования в дело мира. Оценка мандатов приветствуется, но эти оценки должны быть направлены на анализ воздействия миссий с целью улучшения результатов. Нашей основной целью должно оставаться спасение жизни людей, восстановление порядка и поддержание международного мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Слово имеет представитель Германии.

**Г-н Шульц** (Германия) (*говорит по-английски*): Германия благодарит Египет за созыв сегодняшних важных и своевременных прений и полностью присоединяется к заявлению, сделанному заместителем главы делегации Европейского союза (ЕС). Концепция сохранения мира открывает огромные возможности, и мы с удовлетворением отмечаем, что она пользуется все большей поддержкой. Однако многое еще предстоит сделать: нам необходимо сосредоточить внимание на всех этапах деятельности по обеспечению мира и соответствующим образом адаптировать наши инструменты, в том числе миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. Мы решительно поддерживаем продвигаемый Генеральным секретарем превентивный подход и согласны с его требованием о смене стратегического курса. В дополнение к заявлению Европейского союза я хотел бы сосредоточиться на двух основных моментах.

Во-первых, Совет Безопасности должен найти более эффективные способы содействия устойчивому политическому урегулированию кризисов с самого их начала. Причины конфликтов многоаспектны, равно как и их решения. Это означает, что миротворческие миссии сами по себе не позволяют достичь мира; однако они могут сыграть свою роль в более широком контексте. Уроки прошлого показывают, что тщательный анализ конфликтов имеет исключительно важное значение для разработки политической стратегии и урегулирования конфликтов. Устраняя структурные факторы и основные причины недовольства, мы также должны принимать во внимание истинные факторы, движущие всем циклом конфликтов, а не только разрозненные данные о текущем состоянии. В этом контексте Германии очень хотелось бы, чтобы Совет опирался на информацию, поступающую из системы Организации Объединенных Наций, а именно из ее подразделений на местах, ее механизмов и процедур. Такой комплексный анализ позволил бы Совету лучше определять стратегические

цели урегулирования конфликтов и разрабатывать продуманные мандаты, с тем чтобы более эффективно использовать различные инструменты.

Во-вторых, хорошо скоординированные и последовательные международные действия имеют решающее значение для сохранения мира. Страны вновь погружались в конфликты из-за преждевременного ослабления международного внимания. Мы так и не смогли понять, что вывод миротворческих сил не может означать прекращение участия Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Таким образом, участие Организации Объединенных Наций, неотъемлемой частью которого являются операции по поддержанию мира, требует детального планирования, внедрения контрольных показателей и механизмов контроля. Требуется подлинно комплексный подход — по мышлению и по структуре — и адекватная, гибкая ресурсная база. Это необходимо признавать на самом начальном этапе.

Давайте возьмем пример Мали, где Организация Объединенных Наций присутствует в лице миротворческих сил, поддерживает посреднические усилия, способствует стабилизации обстановки, поощряет права человека и содействует миростроительству в тесном сотрудничестве с региональными организациями и государствами-членами. Миссии по поддержанию мира в этой стране — Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) — поручена деятельность, способствующая достижению более долгосрочных целей сохранения мира, а не просто удовлетворению насущных и непосредственных потребностей в области безопасности. Германия поддерживает такой комплексный, целостный подход и соответствующим образом строит свою деятельность в Мали: немецкие военнослужащие и полицейские несут службу в составе МИНУСМА, немецкая полиция также принимает активное участие в Миссии Европейского союза по подготовке, создавая основу для того, чтобы малийские военнослужащие могли вновь взять на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности. В рамках наших национальных мер по стабилизации, в том числе гражданских, принято обязательство в размере 32 млн. евро, из которых финансируется целый ряд проектов. Эффективная координация деятельности Организации Объединенных Наций во всех областях,



способствующих сохранению мира, — не только в сфере поддержания мира, — в том числе с участием доноров и региональных и субрегиональных организаций, таких как ЕС и Сахельская группа пяти, по-прежнему имеет решающее значение для достижения наших политических целей.

Переход от военного к полицейскому присутствию, от поддержания мира к миростроительству и от кризиса к стабильности требует особого внимания со стороны Совета и международного сообщества. Например, после завершения миссий по поддержанию мира в Либерии и Гаити эффективное миростроительство становится ключом к успеху переходного этапа.

Позвольте мне кратко отметить, что Германия является самым крупным донором Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций и целевого фонда Департамента по политическим вопросам, и мы также внесли значительный вклад в целый ряд механизмов стабилизации Программы развития Организации Объединенных Наций в конфликтных ситуациях, например в Ираке.

Что касается Комиссии по миростроительству, то мы хотели бы, чтобы ее функции по консультированию Совета Безопасности были укреплены. Для системы Организации Объединенных Наций координация между отделениями на местах, специальными представителями Генерального секретаря, руководителем группы по разработке и соответствующими подразделениями в Центральных учреждениях имеет важное значение для обеспечения того, чтобы принятые стратегические цели и инструменты были полностью согласованы. Будущая позиция и роль координаторов-резидентов также должна определяться с расчетом на то, чтобы в полной мере содействовать сохранению мира.

В заключение я вновь хотел бы заявить о том, что Германия поддерживает предложенную Генеральным секретарем программу реформ, которая открывает возможности для того, чтобы подготовить Организацию Объединенных Наций к сохранению мира. Как государства — члены Организации Объединенных Наций мы должны поддержать его в этих усилиях и сыграть свою собственную роль в деле сохранения мира. Германия, несомненно, готова к этому.

**Председатель (говорит по-арабски):** Теперь я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

**Г-н Шпарбер (Лихтенштейн) (говорит по-английски):** Лихтенштейн рад этой возможности обсудить роль деятельности по поддержанию мира в рамках более широких усилий Организации Объединенных Наций по сохранению мира. Мы поддерживаем инициативы Генерального секретаря по сосредоточению большего внимания Организации Объединенных Наций на предотвращении и на ее возможностях в деле сохранения мира. Операции по поддержанию мира под эгидой Совета Безопасности могут вносить жизненно важный вклад в эти усилия. Таким образом, сегодняшние прения должны внести вклад в более широкую повестку дня превращения Организации Объединенных Наций в механизм, отвечающий своему предназначению, в интересах достижения наших совместно согласованных целей, в том числе целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Лихтенштейн поддерживает резолюцию 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 2282 (2016) Совета Безопасности, поскольку они заложили основу для применения более комплексного подхода к сохранению мира, охватывают весь цикл конфликта и все три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе права человека и развитие. Операции по поддержанию мира могут вносить важный вклад в достижение целей и задач, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ЦУР 16. Действуя по линии своих операций по поддержанию мира, Организация Объединенных Наций должна делать больший упор на утверждении и укреплении верховенства права и его институтов на национальном и региональном уровнях. В рамках обзора миростроительной архитектуры и Совет, и Генеральная Ассамблея обязались придерживаться всестороннего подхода к обеспечению правосудия переходного периода в качестве важного условия укрепления мира и предотвращения конфликтов и возобновления насилия. Таким образом, тщательное воплощение этой приверженности в мандаты операций по поддержанию мира должно быть приоритетной задачей для Совета.

Сдерживание является одним из ключевых превентивных инструментов и одним из главных достижений Международного уголовного суда (МУС), центрального учреждения уголовного правосудия. МУС остается судом последней инстанции, тогда

как первоочередная ответственность за проведение расследований и судебное преследование в связи с особо тяжкими преступлениями по-прежнему лежит на государствах. Борьба с безнаказанностью имеет решающее значение для укрепления верховенства права и его институтов, как это предусмотрено в ЦУР 16. Таким образом, присоединение к Международному уголовному суду и сотрудничество с ним является практическим примером осуществления ЦУР 16. Поэтому особенно важно, чтобы Совет Безопасности, действуя в рамках своих мандатов по поддержанию мира, поддерживал деятельность Суда, обеспечивая всестороннее сотрудничество и согласованность действий, в том числе за счет обмена информацией и оказания государствам помощи в деле защиты свидетелей и исполнения ордеров на арест.

Совет несет ответственность за принятие мер по прекращению и предотвращению массовых злодеяний. Кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, которая на сегодняшний день получила поддержку 113 государств, олицетворяет решительную готовность государств — членов Организации Объединенных Наций требовать от Совета выполнения этих обязательств. Вопрос о способности Организации Объединенных Наций принимать заблаговременные превентивные меры стоит особенно остро в тех случаях, когда операции по поддержанию мира уже развернуты. Таким образом, международное сообщество рассчитывает, что Совет Безопасности будет систематически обеспечивать миротворческие мандаты ресурсами и гибкостью, необходимыми для решительных действий в таких ситуациях.

В то же время в Генеральной Ассамблее также наблюдается растущее чувство ответственности в случае, если Совет Безопасности не сможет своевременно предотвратить или прекратить массовые злодеяния. Эта ответственность проявляется в создании Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Лихтенштейн поздравляет недавно назначенного главу Механизма г-жу Марши-Уэль и призывает государства поддержать работу Механизма как в политическом, так и в финансовом отношении.

В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям за 2015 год (см. S/2015/446) содержится призыв к проявлению большей решимости со стороны персонала операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в деле взаимодействия с людьми, которым им поручено помогать, а также служения им и их защиты. Этот призыв, в частности, относится ко всестороннему осуществлению повестки о женщинах и мире и безопасности как в плоскости защиты, так и участия, а также к активному учету вопросов прав человека и гендерного равенства в рамках всей системы деятельности по поддержанию мира. Приверженность Генерального секретаря этому делу обнадеживает Лихтенштейн, и он ожидает от Совета Безопасности более систематического осуществления своих собственных стандартов в этой области.

Мы также призываем Совет Безопасности обеспечить ужесточение ответственности за сексуальную эксплуатацию и надругательства со стороны как гражданских, так и военных сотрудников миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций не может проявлять терпимость или считаться проявляющей терпимость по отношению к любым подобным нарушениям или преступной деятельности в своих рядах без соразмерных последствий. Хотя мы признаем существующие усилия в этой области, мы по-прежнему видим необходимость и способность Организации Объединенных Наций сделать качественный шаг вперед.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

**Г-н Джани (Индонезия) (говорит по-английски):** Индонезия благодарит председательствующую делегацию Египта за созыв этих открытых прений по очень важной теме, а также первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед и г-на Юсуфа Махмуда за их соответствующие брифинги.

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединения.

В эпохальных совместных резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по миростроительной архитектуре Организации Объединенных Наций, принятых в прошлом году, сохранение мира приводилось в качестве одного из

мероприятий, которые, кроме прочего, позволяют предотвращать возникновение, эскалацию и возобновление конфликтов, прекращать боевые действия и содействовать переходу к восстановлению, реконструкции и развитию. Для достижения прочного мира крайне необходима поддержка и участие всех соответствующих заинтересованных сторон.

Поэтому, во-первых, крайне важно недвусмысленно заявить, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является неотъемлемой составной частью ряда важнейших инструментов и мероприятий, направленных на достижение устойчивого мира. От сдерживания военных действий, обеспечения поддержки мирных процессов и защиты гражданских лиц до создания условий для проведения выборов, государственного строительства и реформ, «голубые каски» играют незаменимую роль. Все подразделения системы Организации Объединенных Наций должны обеспечивать, чтобы ничто — даже непреднамеренно — не отвлекало от поддержки миротворческой деятельности.

Во-вторых, после проведения обзоров в 2015 году, поскольку Организация Объединенных Наций усиливает акцент на предотвращении, политической дипломатии и посредничестве, возникает глубокая потребность в обеспечении более эффективной интеграции этих функций в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. В ходе обзоров в 2015 году были выявлены некоторые пробелы в этой области. В этой связи мы надеемся, что рекомендации, содержащиеся в докладах Специального комитета по операциям по поддержанию мира, будут оперативно рассмотрены.

В-третьих, решающее значение имеют сотрудничество и партнерство между Организацией Объединенных Наций, государствами-членами, а также региональными и субрегиональными организациями. Индонезия призывает находить региональные решения конфликтов и поддерживает укрепление партнерских отношений как на стратегическом, так и на оперативном уровнях.

В-четвертых, даже в случае наилучших намерений в плане интеграции успех будет труднодостижимым, если миротворческие мандаты не будут ясными и реалистичными и не будут получать надлежащей поддержки. Как одна из крупнейших стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Индонезия твердо убеждена в том,

что Совету отводится весьма важная обязанность по работе совместно со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, принимающими странами и Секретариатом, с тем чтобы такие мандаты осуществлялись с необходимым синергизмом и ответственностью. Это предполагает, что на различных этапах миссии Совету следует конструктивно и регулярно консультироваться со всеми соответствующими сторонами, заинтересованными в поддержании мира.

В-пятых, все, что я упомянул, будет недостижимо, если Секретариат уклонится от изменения статус-кво. Индонезия поддерживает рекомендации, приведенные в докладе (см. S/2015/446) Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, которые предусматривают разработку Генеральным секретарем вариантов реорганизации архитектуры мира и безопасности Секретариата, с тем чтобы укрепить руководство и управление. Мы также решительно поддерживаем отказ от узковедомственного мышления, которое может препятствовать деятельности Организации Объединенных Наций.

В то же время мы подчеркиваем важность укрепления взаимодействия между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, главными комитетами, Комиссией по миростроительству (КМС) и Экономическим и Социальным Советом, а также соответствующими учреждениями и департаментами Организации Объединенных Наций. Должен поощряться общесистемный скоординированный подход, препятствующий ненужному дублированию и расточительной конкуренции. Мир на местах можно наилучшим образом обеспечить за счет беспрепятственного проведения различных мероприятий. Это должно быть отражено в деятельности подразделений Организации Объединенных Наций.

В-шестых, с этим связано соображение о том, что КМС со своим богатым, более чем десятилетним опытом хорошо подходит для выработки рекомендаций Совету Безопасности, а также Департаменту операций по поддержанию мира, особенно в контексте возникновения новых проблем в области мира и в ходе пересмотра и разработки стратегий выхода. В этой связи рекомендации КМС весьма полезны, особенно в отношении комплексных стратегий постконфликтного миростроительства и восстановления.

Наконец, что не менее значимо, для обеспечения поддержания мира и устойчивого развития крайне важно, чтобы миростроительный компонент миссий по поддержанию мира, равно как и специальных политических миссий, имел достаточную финансовую и политическую поддержку. Нам также необходимо обеспечить надлежащее финансирование миротворческой деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций. Кроме того, затронутым конфликтами странам должна предоставляться усиленная финансовая и материальная поддержка в плане подготовки кадров, с тем чтобы помочь им в устойчивом выполнении своих национальных программ в области миростроительства и развития.

В контексте операций по поддержанию мира позиция Индонезии остается неизменной. Основные принципы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций по-прежнему актуальны, применимы и чрезвычайно важны. Хотя условия современного миротворчества меняются, верность этим принципам остается необходимым условием успеха и авторитетности всех операций по поддержанию мира. Мандаты операций по поддержанию мира должны адаптироваться к современным реалиям и тщательно выверяться без ущерба для основных принципов, как я уже упомянул.

На сегодняшний день Индонезия входит в число 127 крупнейших поставщиков воинских и полицейских контингентов: она предоставила внушительное число миротворцев — 2715 человек, развернутых в рамках девяти миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. В соответствии с концепцией «дорожной карты» о выделении 4000 миротворцев в период с 2015 по 2019 годы Индонезия будет и впредь проявлять непоколебимую приверженность укреплению своего вклада в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. Вчера я получил обновленную информацию о том, что дополнительный батальон миротворцев проходит подготовку в деле оказания поддержки миротворческим усилиям Организации Объединенных Наций и будет развернут надлежащим образом.

Наконец, мы продолжим вносить свой скромный вклад в поддержку усилий по превращению мира в значительно более безопасное место.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

**Г-н Мминеле (Южная Африка) (говорит по-английски):** Наша делегация хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Арабскую Республику Египет за руководство работой Совета Безопасности в этом месяце. Прения по теме «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: их потенциальный вклад в достижение общей цели сохранения мира» важны и своевременны.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

В апреле 2016 года Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея приняли новаторские параллельные резолюции по обзору миростроительной архитектуры. Эти параллельные резолюции по сохранению мира рассматриваются как всеобъемлющее заявление о роли Организации Объединенных Наций в сферах миростроительства и предупреждения и непосредственно связаны с усилиями по обеспечению мира и безопасности, прав человека и устойчивого развития. Кроме того, в резолюциях подчеркивается факт преобразовательного и перспективного концептуального перехода от миростроительства к сохранению мира. В практическом смысле миростроительство больше не ограничивается постконфликтными ситуациями, но применяется ко всем этапам — до, во время и после прекращения конфликта. По сути, эти резолюции впервые явно увязали миростроительство и предотвращение конфликтов, и в них подчеркивалась жизненно важная роль поддержания мира.

Акцент на предотвращении конфликтов означает признание примата политических средств в мирном разрешении споров. Очевидна актуальность инвестирования в такие структуры, как системы раннего предупреждения, вместо реагирования на вспышки насилия. Всестороннее осуществление этих резолюций приведет к тому, что к военным мерам реагирования на конфликты в Африке и в других регионах будут прибегать в меньшей степени. Вместо этого оно будет содействовать большей политической активности, что, как мы полагаем, приведет к эффективному миростроительству.

Совместно со Словацкой Республикой Южная Африка председательствует в Группе друзей Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности. Именно в контексте сохранения мира



мы увидели, насколько актуальной и дополняющей стала эта реформа, принимая во внимание, что Генеральный секретарь делает упор на превентивные подходы к сохранению мира. Поощрение культуры предотвращения с целью прекращения конфликтов еще до их возникновения дополняет цель Африканского союза (АС) — повышение критического значения превентивной дипломатии. С учетом чрезмерных расходов и ограниченного успеха урегулирования конфликтов необходимо уделять больше внимания упреждающим действиям, которые позволят обеспечить прочный мир и условия, в которых сможет успешно осуществляться примирение и организационное строительство. По сути, Организация Объединенных Наций должна перейти от урегулирования конфликтов к формированию необходимой основы для всеобъемлющего диалога, мирного перехода и достижения долгосрочного устойчивого мира.

В архитектуре мира и безопасности Африканского союза основное внимание уделяется предотвращению конфликтов, их урегулированию и миростроительству — все эти элементы лежат в основе стремления АС заставить пушки замолчать к 2020 году. Африканский союз и субрегиональные организации на этом континенте приложили огромные усилия для создания и обеспечения боеготовности Африканских резервных сил и их подразделений быстрого реагирования, которые окажут непосредственное влияние на процесс миростроительства и устойчивого мира.

Осуществление в последнее время Рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности отражает приверженность Африканского союза деятельности по четырем основным направлениям, а именно: во-первых, предотвращение конфликтов, посредничество и сохранение мира; во-вторых, реагирование на конфликты; в-третьих, устранение коренных причин; и, в-четвертых, постоянный обзор и укрепление партнерских отношений. В то же время наша делегация поддерживает свой призыв к использованию начисленных взносов Организации Объединенных Наций для обеспечения финансирования санкционированных Советом Безопасности миротворческих операций под руководством АС на предсказуемой и устойчивой основе и в рамках гибкого подхода.

Равномерная представленность мужчин и женщин в структурах Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должна и впредь оставаться одной из важных целей в нашем стремлении к более эффективным и действенным процессам миростроительства. Потребность в женщинах-миротворцах стоит более остро, чем когда-либо, поскольку женщины зачастую оказываются лучше подготовлены к выполнению ряда важнейших задач по поддержанию мира, особенно в контексте обвинений в сексуальных надругательствах и эксплуатации и обеспечения безопасной обстановки, в которой женщины могли бы высказывать свои опасения в вопросах защиты и безопасности. В этой связи Южная Африка приветствует назначение Генеральным секретарем Антониу Гутерришем первого в Организации Объединенных Наций защитника прав потерпевших, призванного решать вопросы, касающиеся обвинений в сексуальной эксплуатации со стороны международных миротворцев.

В заключение, идея миростроительства в значительной степени основывается на том понимании, что мир невозможно обеспечить без развития и что развитие не может процветать без мира и стабильности. Мы считаем, что это убеждение должно лежать в основе подхода Организации Объединенных Наций к выполнению своего главного мандата по поддержанию международного мира и безопасности, что в значительной степени зависит от построения процветающей и мирной Африки.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

**Г-жа Нейсон** (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений.

Ирландия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза.

Проблемы для нашего мира и безопасности еще никогда не были столь серьезными и сложными. Наши ответные меры должны соответствовать этим проблемам. Люди, которым мы служим, рассчитывают на то, что мы возьмем на себя ведущую роль в борьбе с насильственными конфликтами, гуманитарными кризисами, миграционными потоками и связанными с климатом чрезвычайными ситуациями, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни. Мы просто обязаны быть на вы-

соте этих задач. Сохранение мира является одной из основных обязанностей. Это часть нас.

Я представляю страну, в ДНК которой заложена миротворческая деятельность. Неизменно принимая участие в операциях по поддержанию мира с 1958 года Ирландия обращается к членам Совета Безопасности как преданная и приверженная своему делу страна, предоставляющая войска в состав важных миссий Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день наши силы развернуты в шести миссиях Организации Объединенных Наций на Ближнем Востоке, в Африке и Европе, внесен весомый вклад во Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане и Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением. Наш опыт учит нас, что к мандатам и миссиям неприменим единый универсальный подход. Эти проблемы являются сложными и видоизменяются; такими должны быть и наши ответные меры.

Мы считаем, что эпохальное принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года создает для нас уникальную возможность. Мы должны воспользоваться ею для реализации стремления Организации Объединенных Наций к совершенствованию основных мандатов и мер реагирования.

Долгосрочная концепция сохранения мира заключается в развитии потенциала формирования инклюзивных и жизнеспособных государств. Нам необходимы эффективные институты, способные взаимодействовать со своим народом. Мы несем ответственность за обеспечение долгосрочного руководства, ответственности и подотчетности. Мы должны сохранять веру в эту задачу. Мы выражаем признательность Генеральному секретарю Гутерришу за обозначение предотвращения конфликтов в качестве основы своего мандата. Мы просто не сможем добиться успеха, если не устраним коренные причины.

Ирландия разделяет точку зрения, что вера в Организацию Объединенных Наций означает инвестирование в нее, в частности в ее операции по поддержанию мира, посредничество, миростроительство и гуманитарные функции. Глобальная стратегия Европейского союза по внешней политике и политике обеспечения безопасности и его Общая политика безопасности и обороны может укреплять усилия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству и

будет их укреплять, особенно в рамках миссий по укреплению потенциала в нестабильных условиях. Ирландия будет активно поддерживать их.

Мы знаем, что простого решения не существует. Каждый конфликт имеет уникальные особенности. Как страна, предоставляющая контингенты для операций по поддержанию мира, Ирландия считает, что мандаты должны разрабатываться с учетом множества факторов, подпитывающих конфликты и нестабильность. В рамках наших операций мы должны оперативно реагировать на изменение ситуации на местах. Крайне важно, чтобы наши миротворцы на местах реально и на всеобъемлющей основе взаимодействовали с местными общинами. Кроме того, в мандатах должны учитываться политический и гуманитарный аспекты, а также аспект развития.

Мы приходим к тому, что гуманитарные программы и программы оказания помощи в целях развития, в свою очередь, должны разрабатываться под конкретные конфликтные ситуации, особенно в тех случаях, когда кризисы затягиваются. Все мы должны стремиться поддерживать общие цели наших мероприятий.

Мы знаем, что люди реже прибегают к насилию, когда их права соблюдаются. Поэтому правозащитный подход на стыке развития, гуманитарной помощи и миростроительства увеличит наши шансы на успех и будет играть важную роль в решении проблем, связанных с движущими силами конфликтов.

В мандатах должна признаваться и учитываться взаимосвязь между конфликтами, миром и гендерным равенством. Мы также знаем, что не сможем добиться успеха, если не будем учитывать конкретные потребности женщин и детей. Вновь и вновь мы видим, что всестороннее участие и представленность женщин в процессах принятия решений помогает повысить шансы на успех в нашей работе в области миростроительства и поддержания мира.

Устойчивое развитие в затронутых конфликтами странах и регионах предполагает, что мы также должны брать на себя риски. Мы должны готовиться к долгосрочной перспективе и сохранять приверженность устойчивому участию. Свертывание Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и передача ответственности Организации Объединенных Наций в этой стране являются проверкой способности системы Организации Объединенных

Наций применять концепцию сохранения мира. Ирландия давно поддерживает народ Либерии, поэтому мы готовы работать с правительством, Организацией Объединенных Наций и гражданскими партнерами в этой стране.

В заключение хотела бы отметить, что, хотя я новичок здесь сегодня, я знаю, что в прениях, проходящих в этом зале, все чаще признается, что наш сложный мир нуждается в Организации Объединенных Наций, которая готовится к решению этих сложных проблем нашего мира. В прошлом стены, разделяющие три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций, бросали тень на наши усилия по построению устойчивого мира. Давайте же сегодня признаем, что перед народами, которые мы представляем, мы несем общую ответственность за повышение эффективности и слаженности нашей работы, или, иными словами, за преодоление барьеров, которые стоят на пути сохранения мира. Более важной задачи у нас нет.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Бангладеш.

**Г-н Ислам (Бангладеш) (говорит по-английски):** Мы благодарим председательствующий в Совете Египет за созыв сегодняшних открытых прений.

Бангладеш присоединяется к заявлению, сделанному представителем Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединения.

Мы благодарим первого заместителя Генерального секретаря и других докладчиков за их ценные идеи и рекомендации.

Бангладеш придает большое значение своей ценной работе, связанной с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций. Мы подчеркиваем необходимость выполнения миротворческих мандатов в рамках более широкого политического процесса урегулирования конфликтов и достижения прочного мира. Поэтому мы поддерживаем комплексное и скоординированное реагирование на всех этапах конфликтов в рамках всех трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций. С этой точки зрения миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира призваны играть жизненно важную роль в процессе достижения более широкой цели сохранения мира. Относительно этого стратегического подхода мы хотели бы отметить следующие пять моментов.

Во-первых, факты полностью подтверждают, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций в большинстве случаев играют критически важную роль в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе путем обеспечения защиты гражданских лиц. Поэтому миротворческие мандаты крайне важно сосредотачивать на тех направлениях, на которых соответствующие миссии могут реально добиться желаемых результатов с помощью имеющихся в их распоряжении ресурсов. Зачастую нецелесообразно постоянно продлевать санкционированные резолюциями Совета Безопасности мандаты, не давая миссиям четких, целенаправленных и стратегических указаний относительно их потенциального вклада в достижение общей цели сохранения мира.

Во-вторых, как стране, предоставляющей войсковые и полицейские контингенты, из-за отсутствия своевременной информации и координации нам часто трудно обеспечивать, чтобы наш развернутый на местах персонал имел в своем распоряжении аналитические материалы по конфликту и информацию о происходящих политических процессах. Для устранения этих пробелов мы постоянно работаем над вопросом проведения регулярных и систематических трехсторонних консультаций между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войсковые и полицейские контингенты, и Секретариатом. Мы считаем, что такой институциональный механизм позволит качественно изменить процесс разработки и обзора мандатов.

В-третьих, миссии по поддержанию мира должны знать, что сохранение мира требует выполнения ими не только их традиционных задач. Совместно с национальными властями и общинами, в которых они работают, миссии по поддержанию мира могут эффективно закладывать основу для содействия достижению общей цели сохранения мира и обеспечения развития на основе комплексного и последовательного подхода к выполнению своего мандата. Эффективная координация действий национальных властей с деятельностью учреждений Организации Объединенных Наций, работающих на местах, по-прежнему имеет важнейшее значение для передачи ответственности в период свертывания и вывода миссии. Необходимо также отметить, что усилия Совета Безопасности в этом плане дополняет консультативная работа Комиссии по миростроительству.

В-четвертых, разработка и осуществление мандатов операций по поддержанию мира должны осуществляться на основе ряда принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Поэтому для сохранения целостности и авторитетности миссий по поддержанию мира их мандаты должны непременно соответствовать этим принципам. Кроме того, миротворческие мандаты должны быть реально выполнимыми, и миссии по поддержанию мира должны быть обеспечены кадрами и ресурсами. Мы считаем, что проблемы, выходящие за пределы возможностей миссий по поддержанию мира, должны решаться другими компетентными органами без нанесения ущерба авторитету и безопасности миротворческого персонала.

В-пятых, одним из важнейших условий постоянной результативности и эффективности миссий по поддержанию мира является обеспечение им предсказуемых и стабильных ресурсов. Мы признаем потенциальные преимущества программы реформ Генерального секретаря из девяти пунктов в плане распределения ресурсов с учетом четких и реально выполнимых мандатов. Мы с нетерпением ожидаем смелых, амбициозных и перспективных рекомендаций относительно финансирования деятельности в интересах сохранения мира, которые будут представлены в докладе Генерального секретаря и будут также учитывать точку зрения миротворческих миссий по этому поводу.

Данные открытые прения являются для Совета Безопасности и всех государств-членов хорошей возможностью еще раз рассмотреть пути дальнейшего улучшения работы и повышения эффективности операций по поддержанию мира в более широком контексте реформы архитектуры Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Общее признание примата политики в деле сохранения мира четко говорит о том, что согласованное и скоординированное использование имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций различных инструментов может также способствовать повышению эффективности операций по поддержанию мира в конкретных ситуациях.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Сейчас я представляю слово представителю Нидерландов.

**Г-н ван Остером** (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию этих своевременных и важных прений. По-

скольку в Совете Безопасности председательствует Египет, я попытаюсь сказать это на арабском языке:

(*говорит по-арабски*)

Большое спасибо, г-н Председатель.

(*говорит по-английски*)

Королевство Нидерландов присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и приветствует, г-н Председатель, превосходную концептуальную записку (S/2017/692, приложение), которую Вы подготовили для этих прений. Кроме того, в контексте разделения срока полномочий с Италией я также присоединяюсь к заявлению, сделанному сегодня несколько ранее моим итальянским коллегой.

Сегодня я остановлюсь на трех вопросах: во-первых, на необходимости разработки надлежащих мандатов; во-вторых, на необходимости использования контрольных показателей для оценки прогресса; и, в-третьих, на необходимости улучшения обеспечения войск.

Что касается вопроса о разработке надлежащих мандатов, то я хотел бы провести аналогию между медицинским лечением, с одной стороны, и операциями по поддержанию мира — с другой. Профилактика всегда лучше лечения, но, если кто-то заболевает, он нуждается в правильных рецептах. Мандаты должны формулироваться с такой же хирургической точностью. Не существует одного рецепта для всех болезней. Любая миссия Организации Объединенных Наций — небольшая миссия, специализированная политическая миссия или полномасштабная миротворческая миссия — должна создаваться на основе тщательного анализа ситуации на местах. Как указывается в первом пункте концептуальной записки, нынешние проблемы в области безопасности «обуславливают необходимость разработки более основательного, согласованного и всеобъемлющего подхода... Организации Объединенных Наций». После начала миссии может возникнуть необходимость в адаптации ее мандата к меняющимся потребностям на местах. Хорошим примером в этом плане является Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, которая продемонстрировала гибкость Организации Объединенных Наций, когда изменила свой географический фокус в связи с ухудшением ситуации в области безопасности в центральной части Мали. В этом контексте позвольте мне



отметить, что правительство Мали должно делать больше для обеспечения безопасности, стабильности и развития в северной части страны.

Второй вопрос касается контрольных показателей. В продолжение моей метафоры скажу, что, точно так же как ответственность за здоровье в большой степени лежит на самом заболевшем, ответственность за сохранение мира лежит на принимающей стране. Кроме того, миссии Организации Объединенных Наций призваны играть важную роль в содействии принимающим странам в восстановлении и в недопущении рецидивов конфликта. Поэтому, как отмечается в концептуальной записке, нам необходимо применять комплексный подход, предусматривающий слаженную всестороннюю работу всех компонентов системы Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что Совет должен обеспечивать организованное свертывание миссий и содействовать предотвращению возобновления конфликта. Поэтому мандаты должны предусматривать четкие политические и управленческие контрольные показатели, позволяющие оценивать успехи в выполнении мандатов. Такие показатели могут касаться при необходимости инклюзивных институтов власти, прав человека, положения женщин, защиты гражданских лиц и борьбы с торговлей людьми. По нашему мнению, Совет Безопасности должен быть жестким с принимающими странами, которые не хотят сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, и должен быть еще более решительным, когда эти страны нападают на своих граждан и преднамеренно препятствуют работе Организации Объединенных Наций. Это абсолютно неприемлемо. Принимающие страны должны отвечать за это. В качестве примера можно привести Южный Судан, где эта проблема является актуальной.

Продолжая мою метафору, я перейду к третьему вопросу — обеспечению войск. Как и любой врач, миротворец нуждается в надлежащих инструментах. Миротворческие операции должны быть обеспечены силами и средствами, которые им необходимы для выполнения своих мандатов. Поэтому мы должны модернизировать операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Сегодня наши миссии зачастую не имеют средств, квалификации и способности эффективно выполнять свою работу. Мы посылаем «голубые каски» в зоны операций без надлежащей защиты, полностью осознавая при этом, что они будут подвергаться риску нападения. Установленным нормам не всегда отвечают медицинский транспорт и учреждения, а

также средства защиты сил. Одной из важнейших для нас приоритетных задач должна стать более активная мобилизация сил и поощрение большего числа стран к тому, чтобы они предоставляли дополнительные войска и потенциал. Совету также следует активизировать взаимодействие с предоставляющими войска странами, на что только что указал наш коллега из Бангладеш. Мы особо подчеркиваем этот момент. Кроме того, мы призываем те предоставляющие войска страны, которые еще не подписали Кигальские принципы миротворческой деятельности, присоединиться к ним. Мы воздаем должное руководящей роли Руанды в этом деле.

Мы являемся одним из организаторов совещания Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира на уровне министров обороны, которое состоится в ноябре в Ванкувере и на которое мы возлагаем большие надежды. Мы рассчитываем на то, что оно придаст этому процессу дополнительный импульс. Кроме того, мы поддерживаем Организацию Объединенных Наций в разработке схемы ротации. Это должно позволить странам, предоставляющим войска, обеспечивать миссии на заранее определенные сроки высококачественным потенциалом. Мы воздаем должное Департаменту операций по поддержанию мира за его работу на этом направлении, например в отношении ротации вертолетов в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Для проведения ряда самых сложных в нынешних условиях операций миротворческим операциям необходимо располагать пригодными для этого средствами и самой современной техникой и оборудованием. В этой связи позвольте мне привлечь особое внимание, в частности, к инициированному Нидерландами более активному использованию в МИНУСМА информационных средств.

В заключение хотелось бы сказать, что дело сохранения мира требует от нас постоянных усилий как в политическом, так и финансовом планах с самого начала той или иной миссии до самого ее конца и даже по ее завершении — от профилактики до повседневного ухода и последующей заботы. Королевство Нидерландов искренне поддерживает усилия по модернизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Мы готовы присоединиться к Совету в деле выполнения им его роли с 1 января 2018 года.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Теперь слово имеет представитель Кипра.

**Г-н Корнелиу** (Кипр) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы воздать должное председательствующей в Совете Безопасности египетской делегации за организацию сегодняшних важных и своевременных прений.

Кипр присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, но выступая от имени собственно нашей страны, я хотел бы добавить к нему следующие соображения.

На протяжении вот уже более 70 лет Организация Объединенных Наций реагирует на возникающие вызовы миру и безопасности путем разработки и утверждения широкого спектра средств и инструментов. Она и сегодня по-прежнему в значительной мере способствует укреплению мира и предотвращению конфликтов.

Проведение в 2015 году обзоров, сосредоточенных на операциях по поддержанию мира и на миростроительной архитектуре, было обусловлено настоятельной необходимостью укрепления согласованности в деятельности системы Организации Объединенных Наций в рамках активизировавшихся усилий по эффективному преодолению новых угроз и вызовов международному миру и безопасности. Кипр согласен с общими схемами, сложившимися в итоге различных обзоров, и поддерживает призыв Генерального секретаря создать такую всеохватную, современную и эффективную оперативную архитектуру миротворчества, которая занималась бы предотвращением и урегулированием конфликтов, поддержанием мира, и миростроительством, а также долгосрочным развитием — проведением всех этапов мирных процессов с учетом уникальных условий каждого конфликта или страны.

Участие Организации Объединенных Наций в судьбе Кипра через посредство Сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) и миссии добрых услуг Генерального секретаря с 60-х годов прошлого века постоянно приносит Кипру пользу в его попытках добиться мира и воссоединения острова. ВСООНК служат примером эффективной операции по поддержанию мира. Их дальнейшее присутствие абсолютно необходимо до тех пор, пока не будет найдено решение кипрской проблеме.

Во-первых, руководствуясь многолетним опытом Кипра, можно сказать, что важнейшим приоритетом является прекращение конфликта и недопущение его повторения. Тем не менее, установление надежного мира и предотвращение конфликтов имеют равное значение. Во-вторых, основой для участия Организации Объединенных Наций в судьбе той или иной страны должно служить устранение коренных причин конфликтов. В-третьих, в любых обзорах операций по поддержанию мира следует руководствоваться обстановкой на местах. В-четвертых, ключевыми принципами для обеспечения авторитета и эффективности Организации Объединенных Наций являются объективность и беспристрастность ее деятельности.

Ситуация на Кипре и перспективы установления мира вне всякого сомнения были бы сейчас гораздо хуже, если бы не постоянное присутствие там на протяжении многих лет ВСООНК и участие Организации Объединенных Наций. Очевидно, что присутствие ВСООНК будет абсолютно необходимо до тех пор, пока Кипр незаконно оккупирован иностранными войсками, когда тысячи вооруженных до зубов военнослужащих превратили оккупированный район в одну из самых милитаризованных зон мира. В то же время Организация Объединенных Наций остается тем форумом, с помощью которого можно добиться того или иного урегулирования, и она должна оставаться в центре всех прилагаемых в этом плане усилий.

Кипр сохраняет свою приверженность воссоединению, поскольку никакая другая альтернатива не будет служить интересам народа Кипра — будь то киприотов-греков или киприотов-турок. Мы готовы сделать все, что в наших силах, чтобы выйти из тупика и проложить путь к такому всеобъемлющему урегулированию, которое наконец позволит воссоединить Кипр в качестве жизнеспособного и функционального государства согласно резолюциям Совета Безопасности, нормам международного права и идеалам и принципам Европейского союза. В особой мере мы признательны Генеральному секретарю как за его неустанные усилия, так и за его личное участие в этом деле, а Совету Безопасности — за наглядное проявление им единства и поддержки.

Признавая необходимость регулярного проведения обзоров операций по поддержанию мира в целях оптимизации их эффективности и результа-

тивности, правительство Кипра выразило свое согласие с принятой в июле резолюцией 2369 (2017), предусматривающей проведение стратегического обзора деятельности ВСООНК в рамках их ныне действующего мандата. Сохранение этого мандата является признанной Советом Безопасности в этой резолюции необходимостью, поскольку обстановка на местах остается без изменений. В связи с этим мы рассчитываем на то, что такой стратегический обзор будет проводиться в тесном сотрудничестве с принимающей страной — Республикой Кипр.

В заключение я хотел бы еще раз заявить о приверженности Кипра сотрудничеству со всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций на благо укрепления архитектуры мира, которая гарантирует повышение эффективности при оптимальном использовании всех имеющихся в наличии средств и ресурсов.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Малайзии.

**Г-н Майонг Онон (Малайзия) (говорит по-английски):** Позвольте мне выразить Вам, г-н Председатель, нашу признательность за созыв сегодняшних открытых прений, посвященных операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и их потенциальному вкладу в общее дело сохранения мира, — поистине своевременных прений.

Я хотел бы воспользоваться случаем, чтобы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Ее Превосходительство г-жу Амину Мохаммед; старшего советника Международного института мира г-на Юсуфа Махмуда; и бывшего Председателя Консультативной группы экспертов по проведенному в 2015 году обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций посла Герта Росенталя за их брифинги и бесценные соображения по сегодняшней теме.

Малайзия присоединяется к заявлению, с которым выступил от имени Движения неприсоединения представитель Боливарианской Республики Венесуэла.

Мне также хотелось бы еще раз заявить о поддержке Малайзией центральной роли Организации Объединенных Наций, особенно Совета Безопасности, в деле поддержания международного мира и безопасности. Мы всецело осознаем как грандиозные обязанности, возложенные на Организацию Объединенных Наций, в частности на Совет, так и

возлагаемые на них надежды. Наша делегация относится к этому в позитивном ключе, поскольку в этом проявляется стремление международного сообщества к тому, чтобы Организация Объединенных Наций и Совет делали больше для того, чтобы в конечном итоге обеспечить в пострадавших от конфликтов странах прочный и устойчивый мир.

Наша делегация убеждена, что универсального подхода к поддержанию мира не существует, поскольку каждая миссия уникальна. Поэтому в наших коллективных усилиях по укреплению различных миротворческих миссий и улучшению ситуации в них нам необходимо учитывать различные компоненты миссий, обстановку и условия, в которых они функционируют, и стоящие перед ними трудности, в том числе соответствующую координацию действий различных присутствующих на местах заинтересованных субъектов. Действительно, активная участие в деятельности той или иной миссии принимающих стран является немаловажным фактором обеспечения ее успеха. Поэтому, с нашей точки зрения, Совету Безопасности и соответствующим принимающим странам уже пора перейти от концепции взаимодействия с государством к концепции взаимодействия с его гражданами.

Безопасность и развитие — это понятия, отнюдь не взаимоисключающие; они всегда неразрывно взаимосвязаны. В отсутствие мира и безопасности страны не способны направлять все свои ресурсы на реализацию программ социально-экономического развития на благо своих народов. Поэтому нам необходимо прилагать постоянные усилия по развитию таких операций по поддержанию мира, которые были бы наделены целостными и всеохватными стратегиями, предполагающими участие в их деятельности общин. В связи с этим Малайзия хочет поделиться своим опытом, в частности в области подготовки миротворцев, с особым акцентом на то, как завоевать сердца и умы местного населения.

Наша делегация поддерживает усилия Совета и Организации Объединенных Наций по их взаимодействию со всеми заинтересованными сторонами, включая молодежь и женщин, с целью достижения равного доступа к качественному образованию и программам развития лидерских навыков. Мы также поддерживаем роль молодежи и женщин в качестве посредников в сохранении мира. Мы по-прежнему помним о том, что ответственность всех государств-членов заключается в обеспечении раз-

работки их собственных планов социально-экономического развития в рамках наших совместных усилий по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году. Миротворцы на местах могут оказывать соответствующую помощь и, по мере возможности, способствовать процессу достижения мира и самодостаточности страны пребывания.

В заключение Малайзия хотела бы воздать должное самоотверженности миротворцев — преданных делу мужчин и женщин, которые несли службу, и тех, кто сейчас несет службу, демонстрируя неизменную приверженность и отличие в ходе наших совместных усилий по поддержанию международного мира и безопасности. Некоторые из них отдали свою жизнь в интересах осуществления этих благородных усилий.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Слово имеет представитель Азербайджана.

**Г-н Мусаев** (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных открытых прений и за представление концептуальной записки (S/2017/692, приложение) по обсуждаемой теме.

Азербайджан присоединяется к заявлению, сделанному ранее сегодня от имени Движения неприсоединения. Я хотел бы высказать несколько соображений в нашем национальном качестве.

Миротворчество — это уникальный механизм и незаменимое средство осуществления наших коллективных действий с целью поддержания международного мира и безопасности. Несмотря на недостатки, очевидно, что миротворчество и миротворцы обеспечивают результаты, способствуют уменьшению напряженности и гарантируют, чтобы процессы миротворчества в различных частях мира продвигались вперед.

Важно увязывать миротворчество, поддержание мира, миростроительство и развитие. Эта взаимосвязь была недвусмысленно признана Советом Безопасности в резолюции 2086 (2013), а также в Повестке дня на период до 2030 года и, в самое недавнее время, в резолюциях, посвященных обзору миростроительной архитектуры. Предотвращая возобновление насилия, поддерживая и обеспечивая осуществление крайне важных задач в определенных сферах и оказывая принимающим странам помощь в разработке их постконфликтных стра-

тегий в области восстановления, многоаспектные миротворческие операции создают необходимые основы успешных процессов миростроительства.

Эффективность миротворчества, его роль в предотвращении конфликтов, их урегулировании и разрешении и его вклад в упорядоченный переход к восстановлению и развитию на инклюзивной основе требуют дальнейшего укрепления центральной роли основополагающих элементов, которые составляют основу миротворчества. Я хотел бы привлечь внимание к некоторым из них.

Во-первых, мандаты миротворческих операций должны быть четкими, реалистичными и достижимыми, должны разрабатываться и постоянно адаптироваться применительно к реалиям на местах. Во-вторых, принципы согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, кроме как в целях самообороны и защиты мандата, должны неизменно соблюдаться. Необходимо прилагать дальнейшие усилия, с тем чтобы преодолеть неопределенные моменты, связанные с правовой основой применения силы в сфере миротворчества. В-третьих, правительства стран, выходящих из состояния конфликта, несут главную ответственность за определение их потребностей и осуществление постконфликтных повесток дня в области развития. Поэтому многоаспектные миротворческие операции должны поддерживать усилия стран пребывания в этих целях.

Миротворчество — это партнерство, и его успех зависит от постоянного сотрудничества, доброй воли и приверженности государств-членов укреплению Организации и повышению ее эффективности, с тем чтобы она могла принести лучшие результаты в том, что касается общепризнанных принципов и идеалов, и удовлетворять потребности тех, кто затронут вооруженными конфликтами. Международное право требует не только того, чтобы был достигнут результат в деле предотвращения или разрешения конфликта, но и того, чтобы такой результат сопровождался процессом, соответствующим особым нормам.

Необходимо, чтобы мандат любой миротворческой операции неукоснительно соблюдал принципы политической независимости, суверенного равенства, территориальной целостности и невмешательства в вопросы, которые, по существу, относятся к внутренней юрисдикции государств. Миротворчество не должно быть использовано для поддержания статуса кво, созданного в результате



нарушения этих основополагающих норм и принципов международного права. Оно также не может быть использовано для закрепления незаконных ситуаций, существовавших на момент, когда были приостановлены боевые действия. Это понимание должно быть обеспечено на протяжении всего периода миротворческих операций.

Особое внимание следует уделить вопросам международного гуманитарного права и норм в области прав человека. Защита гражданских лиц должна оставаться приоритетной задачей. В некоторых ситуациях вооруженного конфликта восстановление демографического состава населения, пострадавшего в результате широкомасштабной этнической депортации, является предпосылкой обеспечения законности и прочности мира. Поэтому важно, чтобы в таких ситуациях миротворцы создавали необходимые условия для полномасштабного, безопасного и достойного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц в их дома и к их собственности и служили их гарантами.

Будучи страной, страдающей от бедствия войны, и находящейся вблизи от других конфликтов, Азербайджан будет продолжать свои усилия по достижению прочного мира и стабильности в регионе Южного Кавказа и за его пределами на основе общепризнанных норм и принципов международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

В заключение я хотел бы еще раз поблагодарить делегацию Египта за ее своевременную инициативу по организации этих открытых прений.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Слово имеет представитель Нигерии.

**Г-н Итегбодже** (Нигерия) (*говорит по-английски*): Вначале, я хотел бы выразить признательность делегации Египта за организацию этих открытых прений по очень важному вопросу. Я также выражаю признательность первому заместителю Генерального секретаря и другим докладчикам за их прозорливые соображения по теме нашего обсуждения.

Нигерия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединения.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций представляют собой одно из надежных средств, имеющихся в распоряжении Организации, для достижения одной из ее трех важнейших основополагающих целей, а именно поддержания международного мира и безопасности, поощрения прав человека и обеспечения развития. Стало необходимым отметить, что эти три цели взаимосвязаны и взаимно подкрепляют друг друга. В этом отношении в резолюции 2282 (2016) справедливо указывается, среди прочего, что сохранение мира охватывает мероприятия, направленные на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, устранение их коренных причин, оказание помощи сторонам конфликта в прекращении боевых действий, обеспечение национального примирения и осуществление перехода к восстановлению, реконструкции и развитию.

Доктрина сохранения мира становится новой парадигмой в деле урегулирования конфликтов, так что даже миротворческие операции адаптируются в соответствии со многими ее предписаниями. Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям определила четыре стратегических изменения, необходимых для того, чтобы Организация Объединенных Наций успешно адаптировалась к изменяющейся природе конфликта. Они заключаются в следующем: политический подход, весь спектр мнений, начиная от направления специальных посланников до развертывания миротворческих операций, партнерства с региональными организациями, с тем чтобы в полной мере использовать преимущества каждой из организаций, и нацеленный на учет местных условий и интересов населения подход к миротворчеству.

Доктрина предотвращения в рамках миротворческих операций касается не только предотвращения возникновения или эскалации конфликтов, но и постоянного участия, начиная с ранних признаков конфликтов и до этапа постконфликтного восстановления. Поэтому миротворчество и миростроительство стали настолько взаимосвязанными, что вопрос о них может одновременно рассматриваться на каждом этапе конфликта. Даже тогда, когда еще нет необходимости в развертывании сил, угроза силой как фактор сдерживания может заставить стороны отказаться от прекращения существующего мирного процесса.

Необходимо отметить, что не существует двух одинаковых конфликтов, и поэтому единый для всех подход всегда будет вводить в заблуждение. В этой связи аналитические рамочные основы миротворческого мандата должны носить исключительно уникальный характер, соответствующий конфликту и его обстановке. Эффективное сотрудничество с региональными структурами при разработке миротворческих мандатов имеет неопределимое значение, учитывая очевидные преимущества, которые имеют такие региональные органы, включая более глубокое представление о конфликте. Окружающая среда, люди, их культура и уязвимость; а также история подобных ситуаций также играют свою роль.

Процесс обзора мандата также полезно было бы осуществлять поэтапно, поскольку это дает возможность для оценки определенного этапа конфликта и того, что необходимо сделать на следующем этапе. Полезно также понимать динамику конфликта, чтобы определить, какие новые мандатные элементы позволят добиться лучших результатов, и так далее. Сложность современных конфликтов диктует и необходимость улучшения ситуационной осведомленности; а также защиты гражданских лиц, подвергающихся непосредственной угрозе насилия.

Критически важным элементом сохранения мира является возможность примирения. Мирные инициативы, которые позволяют заинтересованным сторонам свободно инициировать и завершать переговоры на основе взаимных уступок, скорее всего, позволят достигнуть устойчивых уровней компромисса и стабильности. Ситуация, когда стороны поощряются к подписанию мирных соглашений, составленных в столицах иностранных государств, исходя из предполагаемой осведомленности о существующих проблемах и решениях, которые предположительно подходят и приемлемы для сторон, могут не дать желаемых результатов.

Очень важным элементом программы сохранения мира является вовлеченность гражданского общества. В прошлом участники мирных переговоров ограничивались воюющими сторонами, что оказалось весьма ошибочным, поскольку у этих сторон могли быть свои ограниченные, недальновидные политические цели, которые не приводили к устойчивому миру. Привлечение молодежи, женщин, религиозных и общинных лидеров имеет особо важное значение и способствует поддержанию мира на постоянной

основе. В этой связи осуществление резолюции 1325 (2000) весьма полезно для сохранения мира.

На этом этапе я хотел бы подчеркнуть необходимость уважения суверенитета государств, что является основополагающим принципом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Принимающие государства должны быть вовлечены в мирный процесс, прежде чем у них появится реальный шанс на успех. Обеспечение такой вовлеченности требует огромной деликатности со стороны международного сообщества. Проявление государственной мудрости со стороны принимающих государств будет ключом к осуществлению всеохватных процессов, которые позволят добиться мира, стабильности, развития и справедливости на устойчивой основе. Поэтому для обеспечения успешного выполнения мандата по поддержанию мира необходимо учитывать следующие факторы: эффективное взаимодействие с принимающими государствами, гражданским обществом, конфликтующими сторонами и лидерами общин; понимание и поддержка региональных договоренностей; достижение цели подлинного примирения; динамика конфликта и уважение суверенитета государств в ответ на поддержку государствами мирного процесса.

В заключение мы хотели бы вновь заявить о том, что с учетом важной роли, которую играют миротворцы, всем заинтересованным сторонам настоятельно необходимо приложить усилия для обеспечения безопасности всех миротворцев.

**Председатель (говорит по-арабски):** Слово предоставляется представителю Словакии.

**Г-н Млинар (Словакия) (говорит по-английски):** Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих важных прений, продолжающих серию открытых прений, проведенных в Совете Безопасности за последние несколько месяцев и посвященных различным аспектам сохранения мира.

Я хотел бы также заявить о том, что Словакия полностью присоединяется к заявлению, с которым ранее выступил наблюдатель от Европейского союза.

Организация Объединенных Наций приступает к процессу серьезных реформ, которые должны активизировать работу нашей Организации по всем трем основным направлениям. Поддержание международного мира и безопасности лежит в основе деятельности Организации Объединенных Наций.

И не случайно, что это закреплено в самом первом разделе статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций. Руководствуясь духом и принципами Устава, мы и впредь будем стремиться к достижению высоких целей. Преодоление циклов конфликта и достижение устойчивых решений также означает, что нам необходимо постоянно развиваться и адаптироваться, особенно в том, что касается путей и средств, которые имеются в арсенале Организации Объединенных Наций.

Миссии по поддержанию мира являются флагманским направлением деятельности Организации Объединенных Наций, но их не следует воспринимать как самоцель. В каждом сценарии нам необходима всеобъемлющая стратегия, направленная на достижение устойчивого решения, основанного на твердой политической договоренности. Словакия является активным поставщиком воинских и полицейских контингентов, которые до сих пор работают в 19 миссиях Организации Объединенных Наций и насчитывают более 7500 мужчин и женщин. В настоящее время наши военнослужащие и полицейские, мужчины и женщины в голубых касках, проходят службу на Кипре, Голанских высотах и Гаити. Мы намерены продолжать эту деятельность и активно участвовать в миротворческих операциях в предстоящие годы.

Миссии по поддержанию мира являются весьма ценным инструментом, который необходимо использовать с максимальной осторожностью и ответственностью. Нам необходимо обеспечить, чтобы операции по поддержанию мира и впредь содействовали восстановлению надежды у населения и повышению доверия к Организации Объединенных Наций, а не наоборот. Мы решительно поддерживаем и подписываемся под такими инициативами, как Кигалийские принципы и готовящийся добровольный договор о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Быть миротворцем означает быть ответственным и придерживаться самых высоких стандартов.

Нам нужны высокие цели и устойчивые решения, а для этого нам необходимы адаптируемые мандаты, чтобы нам можно было использовать свои инструменты эффективным образом в каждый конкретный момент и в конкретных условиях. Необходимо, чтобы мандаты можно было изменять и адаптировать, с тем чтобы они отражали оператив-

ные и политические реалии на местах. Нам всегда необходимо иметь представление об общей картине цикла конфликта, думать, забегая на шаг вперед, но всегда оглядываясь на шаг назад. Это означает, что прежде чем принять участие в миротворческих усилиях, нам необходимо знать причины возникновения конфликта и почему усилия по его предотвращению не сработали, а также то, как мы планируем достигнуть устойчивого долгосрочного решения. Иными словами, нам нужно задаться следующими вопросами: каковы контрольные показатели прогресса? И какова наша стратегия выхода?

Миротворчество является лишь одним ингредиентом рецепта достижения устойчивых решений. Поддержание мира и безопасности является сложным процессом, в котором необходимы различные направления помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций. Невозможно переоценить важность координации в рамках самой системы Организации Объединенных Наций. Поэтому операции по поддержанию мира должны быть частью комплексного подхода. Миссии должны быть связаны с другими имеющимися инструментами содействия миру, безопасности и стабильности, включая комплексное планирование, а также осуществление и оценку, для того чтобы добиться последовательности и согласованности действий. Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям представила важные рекомендации по реформированию и укреплению миротворческих операций Организации Объединенных Наций на основе эффективной политической стратегии, совершенствования разработки и осуществления мандатов, а также на основе расширения партнерских отношений, с тем чтобы сделать эти операции более эффективными, гибкими и отвечающими нынешним реалиям.

Вот уже более 10 лет назад Словакия определила, что реформа сектора безопасности является одним из ключевых элементов эффективного предотвращения конфликтов и успешного постконфликтного восстановления и стабилизации. Уроки, извлеченные из многих миротворческих операций и миссий, ясно показывают, что всеохватный процесс реформирования сектора безопасности на национальном уровне позволяет постепенно устранить коренные причины отсутствия безопасности и хрупкости ситуации и создать благоприятные условия для достижения устойчивого мира и развития. Кроме того, реформа сектора безопасности непо-

средственно связана с защитой гражданского населения и верховенством права — еще две важнейшие задачи, которые стали неотъемлемой частью почти каждой миротворческой операции.

В заключение позвольте мне отметить, что при нынешней обстановке в области безопасности Организация Объединенных Наций не может больше полагаться на традиционные методы борьбы с вновь возникающими угрозами и вызовами. Нам необходимо продолжать новаторские усилия, пытаться адаптироваться и проявлять гибкость. Нам необходимо быть на высоте новых задач, прежде чем противники смогут нарушить деликатные мирные процессы, прежде чем мы подвергнем риску и потеряем еще больше «голубых касок» и, что еще более важно, прежде чем мир на местах не окажется под угрозой.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Республики Корея.

**Г-н Чхо Дэ Юл** (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о том, каким образом миротворческие операции могут внести более весомый вклад в дело сохранения мира. Я хотел бы также поблагодарить всех докладчиков за их содержательные и насыщенные выступления.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций являются одним из важнейших политических новшеств, имеющих в нашем распоряжении для поддержания международного мира и безопасности. После десятилетий упорной работы «голубые каски» стали признанным символом надежды и свободы для миллионов людей во всем мире. Однако по мере того, как условия, в которых действуют миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, становятся все более сложными и трудными, многие ставят под сомнение их соответствие поставленным целям и способность эффективно реагировать на эту возрастающую сложность. Именно поэтому в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) подчеркивалась крайняя необходимость предотвращения конфликтов и сохранения мира и содержались рекомендации о внесении четырех существенных изменений в планирование и проведение миротворческих операций Организации Объединенных Наций, а именно — о переходе к примату политических решений, о большей гибкости в работе, об укреплении партнерских связей и о подхо-

дах, учитывающих местные условия и ориентированных на интересы человека. Республика Корея как сопредседатель Группы друзей Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, а также Норвегия и Эфиопия с удовлетворением отмечают, что нынешняя дискуссия по вопросу о реформировании миротворческих операций по-прежнему сосредоточена на рекомендациях Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям.

Я искренне надеюсь, что идущие реформы миротворческих операций, наряду с реформами в системах управления и развития Организации, помогут повысить эффективность миротворческих операций на местах. Они должны сосредоточиться не только на перестройке Секретариата, но, что важнее, на изменении культуры, чтобы система Организации Объединенных Наций смогла преодолеть свою проблему изолированности и работать более согласованно и на более высоком стратегическом уровне. В конечном счете, реформы должны быть нацелены на более активное взаимодействие между тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций — и по существу, и в рабочем порядке. В связи с этим я хотел бы отметить следующие четыре момента.

Во-первых, Секретариат и государства-члены должны значительно увеличить инвестиции в аналитическую работу, разработку стратегий и планирование, что обеспечит более эффективную подготовку миссий. В связи с этим мы приветствуем новые усилия Совета ввести мандаты с последовательно приоритизированной постановкой задач. В частности, Секретариату следует повысить эффективность своей аналитической работы, чтобы Совет мог получать полное представление о динамике на местах для определения и корректировки мандатов миссий. В тесном сотрудничестве с миссиями, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами он должен проводить регулярные оценки совместно с правительствами принимающих стран, сосредотачиваясь на каждом аспекте трех основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций в интересах достижения и сохранения мира.

Во-вторых, на основе углубленного анализа следует разработать комплексную политическую стратегию или «дорожную карту», охватывающую весь процесс от предотвращения конфликта и под-



держания мира до миростроительства и развития в долгосрочной перспективе. Мандаты миротворческих миссий должны разрабатываться таким образом, чтобы они становились частью этой более широкой политической стратегии, создавая общую картину участия Организации Объединенных Наций в достижении и сохранении мира. Эта комплексная стратегия станет также основой для решений Совета и Секретариата о четком разграничении функций между миссией, страновой группой и другими соответствующими структурами с начала миссии до ее свертывания. Хорошими возможностями для оказания Совету качественной помощи по контролю за реализацией миростроительного компонента комплексной стратегии располагает Комиссия по миростроительству (КМС).

В связи с этим особенно важно позаботиться о том, чтобы Совет определял масштабы миростроительной деятельности, которой будет заниматься миротворческая миссия в соответствии со своим мандатом, учитывая и те призывы, которые мы слышим о менее масштабных и более выполнимых мандатах. Кроме того, государства-члены должны обсудить возможности более эффективного обеспечения миростроительной деятельности — включая расширение поддержки для Фонда миростроительства — программным финансированием, независимо от того, занимаются ли этой деятельностью миссии, страновые группы или иные соответствующие партнеры.

В-третьих, комплексная стратегия сохранения мира должна учитывать стратегические партнерские связи с соответствующими заинтересованными сторонами вне системы Организации Объединенных Наций. Учитывая сложный и многогранный характер современных вызовов, а также постоянный дефицит финансовых средств и ограниченность возможностей Организации Объединенных Наций, добиться прочного мира и обеспечить развитие в одиночку система Организации Объединенных Наций попросту не сможет. Что касается миротворческих миссий, то здесь нужно планировать налаживание стратегических партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями и в первую очередь с Африканским союзом (АС). Эти организации гораздо лучше понимают ситуацию на местах и имеют большее политическое влияние. В связи с этим мы с нетерпением ожидаем прений высокого уровня по миротворческим операциям, которые Эфиопия должна провести в Совете в следую-

щем месяце с целью изучить возможности Организации Объединенных Наций усилить поддержку миротворческих операций под руководством АС. В части миростроительства комплексная стратегия должна предусматривать укрепление партнерских отношений не только с региональными и субрегиональными организациями, но и с международными финансовыми институтами, такими, как Всемирный банк и Африканский банк развития, а также с организациями гражданского общества и частным сектором.

Все более важную роль КМС может играть и в укреплении партнерских отношений с соответствующими заинтересованными сторонами, для мобилизации которых она может использовать свой уникальный организационный потенциал. Кстати, как Председатель КМС в этом году, я занимаюсь именно укреплением партнерских связей КМС с соответствующими заинтересованными сторонами. В качестве примера можно назвать договоренность между Комиссией и Всемирным банком о проведении ежегодного диалога, о которой было объявлено в июне на открытии ежегодной сессии КМС. В конце года я, как Председатель КМС, намерен посетить Африканский союз и Африканский банк развития вместе с заинтересованными членами Комиссии, чтобы изучить возможности дальнейшего укрепления наших партнерских связей.

В-четвертых, крайне важно уважать национальную самостоятельность правительства принимающей страны и его приоритеты в достижении и сохранении мира на всех этапах миссии — от ее планирования до реализации и переходного периода. В то же время миссии должны тесно сотрудничать с правительствами принимающих стран и другими соответствующими субъектами, включая КМС, в укреплении потенциала государственных институтов в долгосрочной перспективе. В связи с этим следует отметить, что мандаты миротворческих операций зачастую не учитывают имеющиеся социальные механизмы и неофициальные институты, которые можно использовать в качестве основы для достижения прочного мира, как, например, ту роль, которую могут играть старейшины и религиозные и традиционные лидеры, а также традиционные системы правосудия. Усилия сохранить мир должны опираться на имеющиеся подобные институты, а также на стойкость местных общин и процессы их примирения.

В заключение я хочу еще раз заявить, что в интересах содействия сохранению мира Республика Корея твердо намерена участвовать в усилиях по укреплению миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Швейцарии.

**Г-н Зендер** (Швейцария) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Председателя за организацию этих важных прений. За последние несколько лет наш концептуальный подход к предотвращению конфликтов и сохранению мира получил значительное развитие. В интересах создания условий, способствующих достижению прочного мира, мы должны по-новому взглянуть на то, как получить максимальную отдачу от наших миротворческих операций. Я остановлюсь на двух институциональных вопросах, которые, по нашему мнению, чрезвычайно важны для усилий Совета по поддержанию прочного мира.

Во-первых, для преодоления многоаспектной сложности современных конфликтов лучше всего подходит единая стратегия, объединяющая миротворческие операции и предусматривающая целый ряд соответствующих механизмов. Результатом поэтапного подхода к циклу конфликта, основанного на различии функций специальных политических, миротворческих и миростроительных миссий, за которыми следует развитие, слишком часто бывает неудача. С самого начала и без исключений миротворческие мандаты должны включать полный спектр соответствующих мер, которые обеспечат плавный переход от одного этапа миссии к другому. Такой подход будет лучше соответствовать и предложенной Генеральным Секретарем концепции профилактики, ставящей все основные направления деятельности Организации Объединенных Наций — мир и безопасность, устойчивое развитие и права человека — в рамках одной системы координат. Поэтому Швейцария приветствует важную роль Комиссии по миростроительству как межправительственного консультативного органа при Совете. Благодаря своей отчетности и работе Комиссия эффективно содействует усилиям Совета по предотвращению возникновения конфликтов или их повторения.

Что касается вопроса о финансировании, то, если Совет Безопасности намерен полноценно играть свою центральную роль в предотвращении и мирном урегулировании конфликтов, он должен

быть в состоянии в полной мере использовать те многочисленные инструменты, которые имеются в его распоряжении. Однако без достаточного финансирования или необходимой политической и административной поддержки они будут неэффективны. Изначально недостаточный бюджет в итоге часто обходится гораздо дороже. Поэтому Швейцария настоятельно призывает все государства-члены поддерживать финансирование всего цикла связанных с конфликтом мер, но особенно на этапах предотвращения конфликта и миростроительства.

В заключение я хотел бы привести конкретный пример положительного эффекта для безопасности в конкретном контексте, который может иметь осуществление мандатов операций по поддержанию мира. В различных миссиях Организации Объединенных Наций одним из важных моментов является надежное и безопасное управление боеприпасами. Распространение неконтролируемых запасов боеприпасов может подпитывать другие вооруженные конфликты. Неконтролируемые боеприпасы могут расхищаться или использоваться в неблагоприятных целях. В самодельных взрывных устройствах есть компоненты, которые угрожают жизни гражданских лиц и миротворцев Организации Объединенных Наций. Между безопасным управлением обычными боеприпасами в течение всего их срока годности, поддержанием международной безопасности и сохранением мира существует тесная взаимосвязь.

Швейцария активно поддерживает усилия, которые Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали прилагает для оказания малийским властям помощи в управлении их запасами боеприпасов. Мы призываем Совет Безопасности включать при необходимости принцип безопасного и надежного управления боеприпасами в будущие мандаты.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

**Г-н Пласай** (Таиланд) (*говорит по-английски*): Сегодняшнее заседание и некоторые вопросы, затронутые сегодняшними докладчиками, высвечивают различные проблемы миротворчества и говорят о необходимости применения более энергичного, последовательного и всеобъемлющего подхода. В свете предлагаемой реформы системы Организации Объединенных Наций определение путей совершенствования нашего подхода к миротворче-

ству будет иметь для нас в ближайшем будущем особое значение. Для сохранения мира важнейшее значение имеют следующие элементы.

Во-первых, нам нужно изменить наш менталитет и перейти от реагирования к упреждению. Концепция сохранения мира, принятая Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в апреле 2016 года, отражает существенное изменение в нашем понимании мира и путей урегулирования конфликтов. Она настоятельно призывает нас подходить к миростроительству более комплексным образом и рассматривать его как один из этапов утверждения мира, который распространяется на предотвращение и урегулирование конфликтов и на закладку фундамента для устойчивого мира. Поэтому достижение цели сохранения мира является долгосрочным процессом и всеобъемлющим подходом, который охватывает периоды до, во время и после конфликта. В деле утверждения и укрепления мира усилия по сохранению мира не могут реализовываться исключительно в рамках операций, которые проводятся в интересах мира и обеспечения безопасности, такие усилия требуют применения подхода, который обеспечивает благополучие местного населения, соблюдение и поощрение его политических и социальных прав. Поэтому сохранение мира — это одновременно фактор, способствующий устойчивому развитию, и его результат.

Во-вторых, сохранение мира опирается на национальную ответственность. Мы считаем, что для достижения любым обществом цели сохранения мира эти усилия должен возглавлять народ. Поэтому всесторонняя национальная заинтересованность является одним из главных условий успешного построения и сохранения мира. Работа в этом направлении должна начинаться с искреннего диалога и широкого участия всего общества в структурах управления и экономической деятельности. Мандаты операций по поддержанию мира должны быть, в частности, реально выполнимыми и должны учитывать в каждом случае местный контекст. Они должны выполняться на совместной основе с учетом национальных и местных перспектив. Это необходимо для того, чтобы местные органы власти и население ощущали свою ответственность, а также для восстановления их легитимности в процессе достижения и сохранения мира.

Важнейшее значение для укрепления национальной ответственности и продвижения международного сообщества к парадигме сохранения мира в местном контексте имеет также реализация повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. С политической точки зрения участие женщин является также необходимым для обеспечения оперативной эффективности всего процесса.

И последнее, но не менее важное, эффективность операций по поддержанию мира в достижении цели сохранения мира зависит от их качества. В этой связи я хотел бы остановиться на трех конкретных аспектах.

Во-первых, решающее значение для проведения эффективных миротворческих операций и для достижения цели сохранения мира имеет правильное определение необходимых сил и средств. Мы должны обеспечить, чтобы миротворцы были вооружены точными знаниями, навыками и подходами, необходимыми для выполнения ими своих обязанностей.

Во-вторых, необходимо надлежащим образом управлять переходом к стратегии свертывания. Для этого с самого начала надо тщательно планировать переход миссии и процесс оказания Организацией Объединенных Наций поддержки на этапе после ухода миссии. Кроме того, важно, чтобы в мандатах миссий учитывались национальные приоритеты и обеспечивалась их поддержка. Этого можно достичь только путем восстановления, всего разрушенного и всего, что требует доработки, а также путем анализа, понимания и использования существующих в обществе механизмов с целью укрепления его жизнестойкости и создания условий, способствующих миру.

Наконец, мы должны укреплять потенциал региональных и субрегиональных организаций, поскольку они имеют исключительно важное значение в контексте наших коллективных мер реагирования на проблемы, существующие в обеспечении международного мира и безопасности, а также в наших усилиях по достижению цели сохранения мира в соответствующем регионе. Кроме того, мы должны поощрять активный обмен мнениями и диалог между региональными и субрегиональными организациями, Советом Безопасности и другими органами системы Организации Объединенных Наций для обеспечения слаженности и взаимодополняемости.

Основополагающая миротворческая философия Королевства Таиланд заключается в том, что безопасность, права человека и развитие взаимосвязаны. Мы готовы продолжать и расширять свою поддержку миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на постоянной основе и в тесной увязке с задачей сохранения мира. Поэтому Королевство Таиланд высоко оценивает усилия, которые Генеральный секретарь прилагает для переформатирования и обеспечения более комплексного подхода к превентивной дипломатии и поддержанию мира. Мы намерены тесно сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в деле претворения в жизнь этих важнейших концепций, которые, по нашему мнению, дополняют нынешнюю архитектуру мира и безопасности и всю повестку дня Организации Объединенных Наций.

Позвольте мне в заключение обратиться с простым призывом. Давайте более успешно работать. Давайте научимся адаптироваться к изменениям и будем восприимчивы к новым идеям. Давайте для более эффективного достижения цели сохранения мира соизмерять наши амбиции с нашими силами и возможностями, укреплять и модернизировать наш потенциал и держаться на уровне требований времени.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

**Г-н Маргарян (Армения) (говорит по-английски):** Мы благодарим председательствующую в Совете делегацию Египта за организацию сегодняшних открытых прений и за концептуальную записку (S/2017/692, приложение). Мы также благодарим первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, старшего советника Международного института мира г-на Юсуфа Махмуда и посла Герта Росенталя за их всеобъемлющие выступления и за то, что они поделились с нами своим видением путей повышения эффективности миротворческих операций и решения проблем, которые сегодня стоят во многих частях мира.

Армения высоко оценивает вклад, который миротворцы и миротворческие миссии вносят в дело сохранение мира и обеспечения безопасности во всем мире. За многие годы Армения создала прочный фундамент для нашего участия в миссиях по поддержанию мира, и наша работа в области международного миротворчества постепенно расширяется. Сегодня Армения активно вносит свой вклад в обе-

спечение международного мира и безопасности и накопила большой опыт в этой области. С 2014 года Армения предоставила Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) взвод в составе 32 военнослужащих, в котором уже произведено шесть ротаций. Вклад Армении в обеспечение международного мира и безопасности также находит свое отражение в ее традиционном участии в операциях, которые под руководством НАТО проводятся в Косово и Афганистане.

Мы хотели бы также подчеркнуть важность поддержки Организацией Объединенных Наций региональных организаций и механизмов. В этой связи мы приветствуем расширение сотрудничества Организации Объединенных Наций с Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). В рамках ОДКБ Армения использует свой опыт для повышения готовности к операциям по поддержанию мира. В период нашего председательствования в ОДКБ в прошлом году мы придавали приоритетное значение расширению такого сотрудничества между этой организацией и Организацией Объединенных Наций и будем и впредь поддерживать тесные рабочие контакты между двумя секретариатами.

Армения намерена сохранить нынешний уровень своего участия в Ливане и Мали, и мы готовы и можем увеличить численность наших военнослужащих в ВСООНЛ и предоставить дополнительный персонал для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Мы верны обязательствам, которые взяли в этой связи в ходе Саммита по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в сентябре 2015 года.

Армения планирует зарегистрировать в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций полевой госпиталь уровня II и инженерное подразделение, оснащенное для борьбы с использованием самодельных взрывных устройств, и предоставлять их в распоряжение миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы работаем в тесном контакте с Департаментом операций по поддержанию мира, с тем чтобы содействовать процессу подготовки и развертывания.

Мирное урегулирование конфликтов на основе норм и принципов международного права и в рам-



ках международно согласованных мандатов имеет особое значение. Только на основе всеобъемлющего и подлинного диалога между сторонами в конфликте и соблюдения достигнутых ранее соглашений можно будет избежать какого-либо обострения ситуации на местах и проложить путь к политическому урегулированию и примирению между людьми. Механизмы предотвращения и раннего предупреждения должны занимать центральное место в осуществлении мирных инициатив. Особое внимание следует обратить на ранние предупредительные сигналы, исходящие от сторон в конфликте.

Армения поддерживает усилия по реформированию, направленные на повышение эффективности и оперативного потенциала операций по поддержанию мира, а также на оптимизацию миротворческой архитектуры Организации Объединенных Наций. Мы будем и впредь укреплять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы иметь возможность вносить свой вклад в обеспечение международного мира и безопасности.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Вьетнама.

**Г-жа Нгуен Фыонг Нга (Вьетнам) (говорит по-английски):** Прежде всего я хотела бы поздравить Вас, г-н Председатель, с успешным председательством в Совете Безопасности в этом месяце и поблагодарить за созыв этого своевременного заседания, посвященного операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и их потенциальному вкладу в сохранение мира. Мы также благодарим первого заместителя Генерального секретаря, старшего советника Международного института мира и Председателя Консультативной группы экспертов по обзору архитектуры в области миростроительства за их информативные брифинги по этому важному вопросу.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединения.

Мир и безопасность являются необходимыми условиями для обеспечения устойчивого развития, и наоборот. В настоящее время мы осуществляем две важные повестки Организации Объединенных Наций в области сохранения мира и устойчивого развития. Наше общее понимание состоит в том, что операции по поддержанию мира должны быть

реформированы в целях адаптации к новым, меняющимся и сложным проблемам в области безопасности и более эффективного достижения нашей цели — устойчивого мира во всем мире, который является столь необходимым фактором социально-экономического развития.

Прежде всего мы должны повысить эффективность и действенность миротворческих миссий. Необходимо четко определять мандаты каждой миссии с учетом уникальных условий в каждой стране и адекватности наших ресурсов. Вьетнам высоко оценивает недавние обзоры по миротворческим операциям, особенно уделение большего внимания превентивной дипломатии и посредничеству.

Интеграция и слаженность действий в областях поддержания мира и миростроительства по-прежнему имеют решающее значение. Миротворчество должно сопровождаться поощрением экономического восстановления, реинтеграции и укрепления потенциала в целях устранения коренных причин конфликта, восстановления социальной структуры и сплоченности общества и обеспечения плавного перехода к состоянию прочного мира и безопасности. В этой связи мы призываем к укреплению координации между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству в деле разработки долгосрочных стратегий для обеспечения устойчивого мира.

Кроме того, мы убеждены в необходимости более открытых консультаций между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в таких областях, как разработка политики и принятие решений в отношении мандатов миссий. Важно отметить, что все усилия миссий по поддержанию мира, направленные на оказание помощи национальным правительствам в деле сохранения мира, должны осуществляться с согласия соответствующих сторон. Мы также подчеркиваем важность сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями ввиду их значительной заинтересованности и практического опыта на местах.

Поскольку в рамках будущих мер по проведению реформ особое внимание следует обращать на многоплановые и комплексные аспекты операций по поддержанию мира, любые операции по поддержанию мира должны осуществляться в соответствии с международным правом и Уставом Ор-

ганизации Объединенных Наций, при соблюдении основных принципов политической беспристрастности, невмешательства во внутренние дела суверенных государств, согласия сторон и неприменения силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. В то же время охрана и безопасность, а также поведение и дисциплина персонала Организации Объединенных Наций должны лучше обеспечиваться и пропагандироваться за счет комплексных стратегий и обязательств, подготовки перед развертыванием и разработки новых, эффективных с точки зрения затрат технологий.

В последние годы Вьетнам объединил усилия с международным сообществом и принимает активное участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Южном Судане и Центральноафриканской Республике. Мы обязуемся предоставить больше сотрудников по связи и подготовиться к будущему развертыванию госпиталя уровня II для Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане в соответствии со стандартами и требованиями Организации Объединенных Наций. Мы рассчитываем на дальнейшую помощь и сотрудничество со стороны Секретариата и государств-членов в этих усилиях.

**Председатель (говорит по-арабски):** Слово предоставляется представителю Аргентины.

**Г-жа Мартинич (Аргентина) (говорит по-испански):** Аргентина благодарит Египет за организацию этих открытых прений по вопросу, которому Аргентина придает особое значение с учетом своего тройственного статуса: страны, предоставляющей воинские и полицейские контингенты для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, активного сторонника концепции устойчивого мира и нынешнего члена Комиссии по миростроительству (КМС). Мы также благодарим первого заместителя Генерального секретаря и других ораторов за их брифинги в Совете Безопасности сегодня утром.

С самого начала Аргентина поддерживала новый акцент Организации на предотвращение конфликтов, а также на разработку концепции устойчивого мира или сохранения мира. В этой связи операции по поддержанию мира (ОПМ) обрели новый потенциал в виде комплекса ответных мер, связанных с предотвращением, поддержанием мира и миростроительством. Развитие ОПМ в широком смысле устойчивого мира является последним

этапом эволюции, начатой в 1990-х годах, когда к традиционным миссиям добавились новые комплексные многоаспектные миссии — как отражено в их мандатах, в результате постоянно растущего числа факторов, связанных с миростроительством, в частности в области поощрения и защиты прав человека, восстановления правоохранительных органов и укрепления демократии.

В этой связи Аргентина считает это одним из наиболее заметных событий в контексте миротворческих миссий в последние годы, необходимых для недопущения возобновления конфликтов и для того, чтобы миссии выступали в качестве платформы для обеспечения устойчивого развития. Эта тенденция привела к тому, что миротворцы являются миростроителями на раннем этапе, и с начала десятилетия это признается Специальным комитетом Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира и отражено в его ежегодном докладе, а также Советом Безопасности в резолюции 2086 (2013) — Аргентина была удостоена чести стать ее соавтором в качестве последнего действия в статусе непостоянного члена этого органа.

Недавно на основе доклада Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры под председательством посла Герта Росенталя (S/2015/490) в результате принятия идентичных, по существу параллельных резолюций 70/262 Генеральной Ассамблеи и 2282 (2016) Совета Безопасности об обзоре миростроительной архитектуры заметная роль в комплексной стратегии поддержания мира отведена ОПМ и специальным политическим миссиям.

Новая концепция устойчивого мира предполагает переосмысление миротворческих операций Организации, усиление акцента на превентивных мерах, и особо отмечается тот факт, что такие миссии представляют собой политический инструмент, который должен использоваться в рамках процессов, направленных на поддержание мира до, во время и после конфликтов. В связи с этим Аргентина вновь заявляет — в соответствии с вышеупомянутыми параллельными резолюциями Ассамблеи и Совета — о необходимости регулярного получения конкретных рекомендаций и предложений от Комиссии по миростроительству, что позволит обращаться к ориентированным на более долгосрочную перспективу мнениям и взглядам этого органа, ко-

торые будут иметь важнейшее значение для наших усилий по надлежащему учету аспекта сохранения мира при создании, пересмотре и, в конечном итоге, свертывании операций по поддержанию мира, а также при определении мандатов специальных политических миссий.

В частности, мы должны добиваться положения, когда переход от одной миссии к другой или к страновой группе проходит таким образом, чтобы усилия сохранить мир не прекращались и не ослабевали. Для этого необходимо обеспечивать преемственность и стабильность программ миростроительства и наличие соответствующих кадров и ресурсов на различных этапах участия Организации Объединенных Наций в принимающих странах, и всегда — в тесной консультации и координации с этими странами. В этой связи Аргентина отмечает пример Совместного плана Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) и страновой группы Организации Объединенных Наций в Гаити на переходный период, который иллюстрирует вакуум в миростроительстве, образовавшийся в результате вывода МООНСГ, и который потребует дальнейшей помощи со стороны новой миссии, Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки системе правосудия в Гаити, страновой группы и общества доноров. Кроме того, мы уверены, что вторая специальная политическая миссия для проверки мирного процесса в Колумбии тоже будет помогать этой стране на пути к прочному миру.

Что касается конкретного вопроса о достаточном финансировании миростроительственной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций и миростроительного компонента миротворческих операций, в том числе на переходном этапе и на этапе сокращения миссий, то Аргентина с нетерпением ожидает предложений, которые Генеральный секретарь представит в своем докладе накануне заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по вопросам миротворчества и миростроительства в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи.

И наконец, в соответствии с параллельными резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета по вопросу о сохранении мира, Аргентина еще раз заявляет о необходимости улучшить координацию и согласованность миростроительных задач и интегрировать их в работу миротворческих операций,

страновых групп и участников процесса развития на национальном и международном уровнях в интересах их более эффективного решения.

**Председатель (говорит по-арабски):** Слово имеет представитель Мальдивских Островов.

**Г-н Мохамед (Мальдивские Острова) (говорит по-английски):** Прежде всего, я хотел бы поздравить вас, г-н Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить Вас за организацию сегодняшних важных прений по вопросу о миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

Миротворческие операции — это основа деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с миротворчеством и принуждением к миру в такой же степени, в какой она связана с сохранением мира. Более достойного дела, чем предотвращение жестоких конфликтов, быть не может. Мы говорим здесь о спасении жизни людей и их жизненного уклада. Мы говорим здесь о надежде для обездоленных. Мы говорим здесь о создании условий, которые позволят расширить возможности общин, чтобы их дети смогли реализовать свои мечты и мечтать о чем-то еще.

На сегодняшних открытых прениях Мальдивские Острова хотели бы заявить Совету Безопасности о настоятельной необходимости создать аналитическую структуру, которая позволит Совету изучить необходимые изменения в мандатах миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Такую структуру можно создать, добившись еще на начальном уровне хорошей координации и согласованности действий миротворческих операций и страновых групп Организации Объединенных Наций на местах.

На этапе разработки любой миротворческой операции необходимо в полной мере учитывать уникальные исторические, политические и экономические обстоятельства ситуации, пользуясь самыми подходящими аналитическими средствами. Любой подобный анализ должен давать правильную оценку коренных причин конфликта. Явные признаки конфликта, которые мы видим и слышим, в некоторых случаях могут указывать на комплекс глубинных проблем в основе конфликта. Поэтому выявление коренных причин, которые изначально

привели к конфликту, должно быть задачей уже самой ранней диагностики конфликтной ситуации.

Довольно часто конфликты, которые со временем становятся неразрешимыми, вырастают из ситуаций, возникших из-за системных сбоев. Такие сбои могут быть результатом разрушения социальной структуры, которая на протяжении столетий объединяла общины, или результатом постепенного ослабления способности государства управлять и поддерживать порядок. Любая миротворческая операция в условиях любого межгосударственного или внутригосударственного конфликта должна стремиться укрепить потенциал государства — прежде всего для управления, а затем и для установления такого порядка, который будет основываться на принципах демократии, эффективного управления и инклюзивного развития.

Укрепление потенциала государства играет важную роль и в создании институциональной архитектуры, которая будет способствовать формированию общего видения для страны и сможет мобилизовать и сохранить поддержку для этого видения. И если миротворческие операции могут что-то сделать, чтобы помочь странам построить и сохранить мир, так это создать систему институтов, способную реализовать идею национального единства, принести дивиденды мира в каждый уголок страны и сформировать и развить в этой стране культуру мира, уважения и терпимости.

Мальдивские Острова считают, что, действуя в тесном сотрудничестве с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности может сыграть вдохновляющую и руководящую роль в необходимом реформировании миротворческих миссий, разрабатывая эти операции и применяя все стратегии, направленные на сохранение мира. Женщины и мужчины во всех уголках мира рассчитывают на руководящую роль Совета Безопасности; мы, представители Мальдивских Островов, абсолютно уверены в том, что Совет выполнит свой долг и обеспечит такую руководящую роль.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется представителю Чили.

**Г-жа Сапаг Муньос де ла Пенья** (Чили) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Египет за организацию сегодняшних прений и с большим интересом заслушали выступления предыдущих ораторов. С

особой признательностью мы выслушали посла Росенталя, обладающего большим опытом в области развития и миростроительства, и отметили его акцент на необходимость интеграции трех основных направлений деятельности нашей Организации.

Перед лицом конфликтов и их страшных последствий мы обязаны действовать своевременно, эффективно и соответствующим образом, прилагая согласованные усилия для преодоления политических, экономических, социальных и культурных причин, лежащих, как правило, в основе тех конфликтов, которые мы стремимся предотвратить. Мы убеждены, что предотвращение конфликтов — это самый эффективный способ избежать их гуманитарных и финансовых последствий. Поэтому мы поддерживаем усилия реализовать цель сохранения мира, поставленную в резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи, используя комплексную и многоаспектную стратегию в рамках предложенной Генеральным секретарем концепции предотвращения конфликтов.

Интересам сохранения мира отвечают стратегии планирования, оценки и вывода миротворческих операций, созданные с учетом надлежащего взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами — принимающей страной, сотрудниками Организации Объединенных Наций, местными организациями гражданского общества и национальными контингентами — в тесном сотрудничестве с региональными и международными субъектами на основе принципа национальной ответственности, о чем Вы, г-н Председатель, сказали ранее в своем выступлении.

При разработке стратегий в этой связи следует учитывать, в частности, состояние оборонных институтов и объектов критической инфраструктуры, таких, как школы и больницы — этим вопросом Совет уже занимается, и мы отмечаем, в частности, резолюцию 2286 (2016), — а также программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе детей, реформы в секторе безопасности и укрепления правопорядка, институциональную базу в области прав человека, соображения национальной безопасности и участие гражданского общества. В связи с этим мы подчеркиваем ту важную роль, которую, в сотрудничестве с Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и другими партнерами, Комиссия по миростроительству играет в укреплении стабильности и социальной сплоченности.



Сохранению мира также может способствовать надлежащее использование инструментов урегулирования кризисов, которые варьируются от посредничества и развертывания операции до режимов санкций. Миссии в Кот-д'Ивуаре и Либерии, которые провели совместную работу в рамках трансграничного сотрудничества, представляют собой конкретные примеры комплексного планирования и свертывания, которые пока еще до конца не изучены.

Необходимо периодически проводить обзор операций по поддержанию мира для оценки их вклада в усилия по сохранению мира, поскольку Совету Безопасности необходимо анализировать, согласуются ли задачи, возложенные на данную миссию, и общая концепция миссии не только с политической реальностью и оперативными потребностями на местах, но и с ее целью.

В декларации, принятой по итогам конференции Организации Объединенных Наций по вопросам миротворчества на уровне министров обороны, которая проходила в Лондоне в 2016 году, подчеркивалась важность роли женщин в миростроительстве и урегулировании конфликтов, включая необходимость их более широкого участия в работе миссий на всех уровнях. В этой связи мы приветствуем инициативу по формированию кадрового резерва женщин-руководителей для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, который был создан Департаментом полевой поддержки. Мы призываем к расширению этой инициативы.

Планирование миссий с целью сохранения мира требует эффективной логистической подготовки и обеспечения критически важного потенциала и оперативных инструментов, которые можно получить с помощью соответствующих оперативных средств в рамках мандата, который повышает безопасность и защищает уязвимых гражданских лиц. Необходимо также включать советников по вопросам защиты детей, советников по гендерным вопросам и других советников, что имеет решающее значение для сохранения мира. В этой связи мы хотели бы указать на резолюции 1325 (2000) и 2250 (2015).

Кроме того, персонал, направляемый в миротворческие миссии, должен быть надлежащим образом подготовлен и привержен соблюдению самых высоких стандартов поведения в рамках политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств,

тем самым способствуя созданию необходимых условий для устойчивого и прочного мира.

Крайне важно, чтобы мы выделяли ресурсы на цели сохранения мира; поскольку, несмотря на принятую консенсусом резолюцию 70/262 Генеральной Ассамблеи, государства-члены недостаточно содействовали выполнению этих задач по сравнению с той помощью, которая выделялась на развертывание войск. Мы обеспокоены тем, что Тематический целевой фонд для предотвращения кризисных ситуаций и восстановления и Фонд миростроительства Программы развития Организации Объединенных Наций, в который делают взносы Чили и другие государства, получают менее 3 процентов от общего бюджета, предназначенного для операций по поддержанию мира.

Мы хотели бы подтвердить свою приверженность повестки дня в области сохранения и призвать систему Организации Объединенных Наций разработать общее и практическое видение концепции и ценностей, лежащих в ее основе.

И наконец, мы хотели бы воздать должное всем тем сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые в настоящее время развернуты на местах и изо дня в день содействуют укреплению мира. Мы надеемся, что в будущем они смогут внести свой вклад в сохранение мира в рамках этой инновационной концепции. Мы вновь хотели бы поблагодарить делегацию Египта за отличную работу в период его председательства в Совете и за транспарентность, с которой он руководил его работой.

**Председатель (говорит по-арабски):** Слово предоставляется представителю Кувейта.

**Г-н аль-Отейби (Кувейт) (говорит по-арабски):** Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы дать высокую оценку председательству Египта, братской страны, в Совете Безопасности в этом месяце. Благодарю Вас за проведение этих важных открытых прений по вопросу, который стоит во главе угла целей Устава Организации Объединенных Наций, а также за распространение концептуальной записки (S/2017/692, приложение). Я хотел бы поблагодарить Вашего предшественника, Постоянного представителя Китая за его руководство работой Совета в предыдущем месяце. Кроме того, мне хотелось бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Амину Мохаммед за ее полезный брифинг, а также г-на Махмуда и г-на Росенталя. Госу-

дарство Кувейт приветствует усилия Генерального секретаря по поддержке операций по поддержанию мира и развертыванию этих операций в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций.

Мы присоединяемся к заявлению, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединения.

В этой связи я хотел бы остановиться на том, каким образом операции по поддержанию мира могут содействовать поддержанию международного мира и безопасности. Это требует прежде всего рассмотрения инновационного подхода превентивной дипломатии в соответствии с резолюцией 2086 (2013), в которой подчеркивается необходимость мониторинга, определения функций и задач миротворческих операций на этапе планирования миссии. Это важно, поскольку нам необходимо также мобилизовать максимальную поддержку со стороны своих национальных и региональных учреждений и всех социальных сегментов общества, включая женщин и детей, с тем чтобы приступить к строительству мира еще до окончания конфликта. Поэтому мы должны руководствоваться резолюцией 2282 (2016), которая предоставляет целый ряд инструментов для сохранения мира. Поддержка работы Комиссии по миростроительству помогает преодолеть разрыв между окончанием операций по поддержанию мира и началом планов по миростроительству на основе плавного перехода, который позволит обеспечить устойчивый мир и более тесное сотрудничество с национальными учреждениями в соответствующих государствах. Такой подход также должен помочь нам сократить расходы на операции по поддержанию мира.

Учреждение миротворческих операций в соответствии с концепциями и положениями 2086 (2013) и 2282 (2016) позволит Организации Объединенных Наций дать более всеобъемлющую оценку миссий и определить проблемы, с которыми они сталкиваются. Таким образом мы могли бы достичь инновационных решений, помогающих улучшить работу миссий и повысить их финансовую эффективность без ущерба для их способности противостоять любому вызову при выполнении своих мандатов. Дальнейшее сотрудничество и консультации с соответствующими государствами с учетом их потребностей непременно позволило бы улучшить

работу миротворческих операций как в плане миростроительства, так и поддержания мира.

Учет потребностей принимающих стран, их проблем и ситуации на местах помогает адаптировать мандаты операций по поддержанию мира в соответствии с этими реалиями; помогает повысить способность соответствующих государств принимать участие в разработке мандатов миссий и стратегий свертывания деятельности. Затем международное сообщество, международные финансовые институты и страны-доноры могут сыграть свою роль, оказывая поддержку процессов восстановления и развития.

Я хотел бы дать высокую оценку партнерству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в поддержку миротворческих операций на континенте при повышении национальной роли и ответственности африканских государств в своем регионе. Расширяющееся сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом является примером, который следует учитывать при рассмотрении прочих форм сотрудничества с другими региональными организациями.

Наша страна принимала участие в операции Организации Объединенных Наций в Сомали II. Однако самый богатый опыт мы приобрели тогда, когда на протяжении более 12 лет принимали у себя Ирако-Кувейтскую миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению, в рамках которой. Государство Кувейт сотрудничало с Миссией и Организацией в целях достижения ее целей и мандата. В консультации с Ираком, Миссией и странами, предоставляющими войска, в 2003 году мы договорились о свертывании этой Миссии по выполнению ее мандата в качестве части процесса, который включает принимающую страну, страны, предоставляющие войска, и Совет Безопасности.

Государство Кувейт с нетерпением ожидает участия в конструктивных обсуждениях в Совете вопроса, касающегося операций по поддержанию мира и их реформы, которые планируется провести в этом году, а также работы в течение следующих двух лет в качестве члена Совета.

**Председатель (говорит по-арабски):** Слово предоставляется представителю Ботсваны.

**Г-н Нтхвагае (Ботсвана) (говорит по-английски):** Наша делегация присоединяется к другим ораторам и поздравляет Арабскую Республику Египет с всту-

плением на пост Председателя Совета Безопасности в августе месяце. Г-н Председатель, мы также благодарим Вас за созыв сегодняшних очень важных открытых прений по теме «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: их потенциальный вклад в достижение общей цели сохранения мира». Мы хотели бы также поблагодарить сегодняшних докладчиков за ценную информацию, которой они поделились с нами по этому вопросу.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединения.

По мнению нашей делегации, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира играют критически важную роль в поддержании и сохранении мира и международной безопасности. На протяжении ряда лет операции по поддержанию мира были наиболее эффективным инструментом, используемым Организацией Объединенных Наций для оказания пострадавшим от войны странам поддержки в переходный период. Это также дало таким странам возможность перейти от конфликта к устойчивому миру.

Вместе с тем мы признаем, что масштабы, цели и характер операций по поддержанию мира были весьма динамичными и изменялись на протяжении многих лет параллельно с изменением характера конфликтов, тем самым делая успех любой операции менее гарантированным. В этой связи наша делегация приветствует тот факт, что одним из основных приоритетов во время срока полномочий Генерального секретаря Антониу Гутерриша является обзор операций по поддержанию мира, миростроительства и участия женщин и детей в условиях конфликта.

Мы считаем, что всестороннее участие женщин имеет решающее значение для успеха любого мирного процесса. Поэтому мы согласны с тем, что на Организацию Объединенных Наций возлагается ответственность за обеспечение того, чтобы политические решения поощряли превентивные подходы, активно продвигали права человека и способствовали всеобъемлющему участию и расширению прав и возможностей женщин и девочек.

Поддерживая резолюцию 2282 (2016) по постконфликтному миростроительству, мы хотели бы подчеркнуть, что для обеспечения устойчивого мира в обществе в постконфликтный период некоторыми

основными видами деятельности должны быть усилия по предотвращению эскалации, продолжения и возобновления конфликта. Поэтому мы поддерживаем широкий спектр мероприятий, входящих в сферу охвата миротворческих операций Организации Объединенных Наций, начиная от усилий по предотвращению конфликтов до поддержания устойчивого мира. Устранение коренных причин, создание основы для мирных, инклюзивных обществ, оказание помощи сторонам с целью прекращения боевых действий, обеспечение национального примирения и проведение работ по восстановлению, реконструкции и развитию, имеют крайне важное значение для предотвращения и урегулирования конфликтов. Поэтому для нас как для международного сообщества такие усилия должны быть главным приоритетом. Сами по себе операции по поддержанию мира должны дополнять существующие национальные, региональные и международные усилия, направленные на продвижение и поощрение диалога и национального примирения, и укреплять национальный потенциал и институты для поддержания мира.

Что касается Ботсваны, то желание видеть мир в нашем регионе и за его пределами является одной из ключевых целей нашей внешней политики. Мы продолжаем принимать активное участие в усилиях по достижению устойчивого мира в странах в нашем субрегионе и за его пределами. В прошлом Ботсвана направляла военнослужащих и полицейских в многосторонние операции Организации Объединенных Наций, а также в другие операции в таких странах, как Сомали, Руанда, Мозамбик, Лесото и в Дарфуре, и это лишь несколько примеров.

Хотя Ботсвана не является страной, предоставляющей войска или полицейские контингенты, на протяжении ряда лет мы регулярно вносили взносы в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, а также в бюджет операций по поддержанию мира, что является свидетельством нашей неизменной приверженности системе Организации Объединенных Наций, внося свой посильный вклад в поддержание международного мира и стабильности. Кроме того, с учетом наших собственных ценностей и принципов в области демократии, благого управления, подотчетности и сильных институтов Ботсвана также играет важную роль в поощрении диалога. Страна играет ведущую роль в посреднических усилиях в Демократической Республике Конго, Мозамбике и Лесото, и это лишь несколько примеров.

Ботсвана также продолжает делиться своим опытом и знаниями по этим вопросам, что проявляется в нашей работе в Южном Судане. Члены Совета, вероятно, помнят о том, что наш бывший президент Его Превосходительство г-н Фестус Могае, который хорошо известен Совету в его качестве Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке в Южном Судане, вносит значительный вклад в содействие урегулированию конфликта в этой стране. Правительство нашей страны также оказывает значительную поддержку наблюдению за проведением выборов в нашем регионе, в том числе поддерживая политическую деятельность и деятельность в области развития с упором на беспрепятственную передачу власти, и содействует достижению устойчивого мира.

Мы также признаем прилагаемые усилия и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на основе Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, который был недавно подписан Генеральным секретарем и Председателем Комиссии Африканского союза.

В заключение позвольте мне подтвердить готовность Ботсваны играть свою роль и оказывать всяческую поддержку международному сообществу в его усилиях в деле поощрения и сохранения международного мира и безопасности.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Гаити.

**Г-н Режи (Гаити) (говорит по-французски):** Прежде всего позвольте мне от имени правительства Гаити поблагодарить делегацию правительства Арабской Республики Египет, которая в этом месяце выполняет обязанности Председателя Совета Безопасности, за инициативу по проведению этих открытых прений по вопросу о потенциальном вкладе операций по поддержанию мира во всеобъемлющую цель сохранения мира. Этот вопрос, действительно, имеет большое значение.

В условиях постоянно меняющегося мира, сталкивающегося с глобальными угрозами и сложными и меняющимися проблемами безопасности, характер операций по поддержанию мира, их актуальность, стоимость, эффективность и цели по праву вызывают ряд вопросов. Многие критики не без оснований

осуждают неэффективное управление в ходе некоторых миссий, в частности завышенные расходы и большой штат сотрудников, и увеличение числа задач, не имеющих отношения к основным целям. Другие же, напротив, серьезно критикуют то, что они воспринимают как искусственную политизацию операций по поддержанию мира, где некоторым проблемам уделяется слишком много внимания.

Тем не менее нельзя отрицать тот факт, что операции по поддержанию мира, доказавшие свою актуальность за последние пять десятилетий, являются отличным инструментом для урегулирования конфликтов. В этой связи г-н Антониу Гутерриш справедливо подчеркивает, что «голубые каски» Организации Объединенных Наций представляют собой инвестиции в глобальный мир, безопасность и процветание. Тем не менее они не являются идеальным инструментом, четко продемонстрировав свои ограничения.

Для устранения таких проблем были предложены реформы, осуществление которых уже началось. Однако мы должны признать, что многое еще предстоит сделать для обеспечения того, чтобы такие операции были должным образом адаптированы к сложности новых проблем, новых угроз международному миру и безопасности, различным условиям, в которых они выполняют свою работу, и к трудной и зачастую опасной обстановке, в которую они призваны вмешаться. Обновления приобретают все более важное значение, поскольку примеры успеха, какими бы неоспоримыми и впечатляющими они ни были, не могут скрыть того факта, что некоторые из них являются неоднозначными примерами или даже колоссальными неудачами, которые, помимо прочего, порой бросают тень на репутацию, имидж и моральный авторитет Организации Объединенных Наций.

Среди растущего количества мнений всех сторон, включая Совет Безопасности, призывающих к созданию нового концептуального подхода к деятельности по поддержанию мира, мы отмечаем, в частности, мнение Генерального секретаря, который подтвердил, что проведение подлинной, стратегической реформы операций по поддержанию мира является обязательным. Очевидно, что должны быть изучены новые перспективы на будущее.

В концептуальном документе (S/2017/692, приложение), который был подготовлен председатель-



ствующей в Совете Безопасности делегацией Египта, отражается ряд очень интересных подходов. Некоторые предложения, которые возникли в рамках усилий по достижению цели поддержания мира, имеют ряд общих характеристик. Мы считаем жизненно важными три элемента.

Во-первых, принцип подотчетности, который должен определять все аспекты деятельности операций Организации Объединенных Наций по миростроительству. Во-вторых, роль Совета Безопасности должна быть укреплена, с тем чтобы дать ему возможность выполнять свою главную миссию в качестве основного инструмента в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, способного принимать надлежащие коллективные ответные меры в соответствии со своим мандатом, особенно в тех случаях, когда совершаются грубые нарушения прав человека, акты жестокости или серьезные нарушения норм гуманитарного права. В-третьих, поддержание мира не может касаться лишь предотвращения возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, на что указывается в концептуальном документе. Деятельность по поддержанию мира будет неполной, если она не будет подразумевать проведение мероприятий, касающихся устранения коренных причин конфликта.

Что касается моей страны, Гаити, то работа Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), которая проводится в течение 13 лет, подходит к концу. Правительство Гаити и Совет Безопасности договорились. Фундамент политической и институциональной стабильности в Гаити был укреплен. Впервые за многие десятилетия мирный, заслуживающий доверия и всеохватный избирательный процесс позволил заполнить все выборные должности на всех уровнях управления. С помощью МООНСГ Организация Объединенных Наций в значительной мере поспособствовала достижению таких результатов. Руководствуясь этим общим видением, правительство Гаити и Организация Объединенных Наций совместно работают над созданием нового механизма стратегического сотрудничества, который будет отражать новые реалии на местах. Среди прочего, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити призвана продемонстрировать функционирование этого нового партнерства.

В завершение своего выступления я хотел бы от имени делегации Гаити сделать четыре замечания.

Во-первых, нам представляется крайне важным, чтобы при извлечении уроков из недавнего прошлого Совет Безопасности в полной мере вновь взял на себя задачу по защите и сохранению мира, как это закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций. В частности, Совет должен преодолеть институциональные затруднения, которые слишком часто в последние годы подрывают и даже парализуют его работу, направленную на полноценное выполнение им своей роли как главного органа по поддержанию мира.

Во-вторых, прения по вопросу о сохранении мира не могут проводиться без учета вопроса крайней нищеты, который во многих внутригосударственных конфликтах играет особую, известную всем роль. Причины братоубийственных гражданских войн зачастую коренятся в экономических трудностях, социальной несправедливости, политическом угнетении, маргинализации и изоляции. Необходимо предоставлять более существенную помощь развивающимся странам, раздираемым конфликтами или находящимся на этапе постконфликтного восстановления и миростроительства, с тем чтобы они могли вырваться из порочного круга нищеты. Без этого фраза «сохранение мира» останется пустым обещанием.

В-третьих, ни при каких обстоятельствах Организация Объединенных Наций не может уклоняться от своих обязанностей, в частности от ответственности за уважение и поощрение прав лиц, которые она призвана защищать. В этой связи мы приветствуем представленное государствам — членам Генеральным секретарем предложение, направленное на то, чтобы положить конец безнаказанности, и предусматривающее назначение защитников прав жертв в рамках деятельности Организации по поддержанию мира. Таким образом, чтобы в полной мере соответствовать нормам в области прав человека, поощрение которых является одной из важнейших задач Организации Объединенных Наций, такой подход — и мы искренне на это надеемся — должен охватывать все случаи нарушений прав человека и моральный и материальный ущерб, который может быть нанесен самой миссией.

Наконец, цель сохранения мира неотделима от цели устойчивого развития. Республика Гаити

вновь заявляет о том, что поддерживает концепцию сохранения мира, которая перед лицом современных вызовов — перефразируя слова Генерального секретаря — требует глобальных мер реагирования, которые позволят вести борьбу с коренными причинами конфликтов и обеспечить мир, устойчивое развитие и права человека. Поэтому международное сообщество должно принять этот вызов посредством внедрения механизмов, основанных на коллективной солидарности, которые необходимы для достижения цели сохранения мира.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Филиппин.

**Г-н Локсин** (Филиппины) (*говорит по-английски*): Филиппины присоединяются к заявлению, сделанному представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

Семьдесят один год назад генерал Карлос П. Ромуло выступил перед Генеральной Ассамблеей и сказал следующее:

«Мы собрались здесь не для того, чтобы заключать мир, но чтобы строить мирную жизнь; не для того, чтобы мстить за нанесенные нам в прошлом раны, но чтобы осуществлять надежды человечества на будущее; не для того, чтобы делить между собой плоды победы, но чтобы подготавливать умы и сердца людей к восприимчивости семян мира» (*A/PV.41, p. 71*).

Мы все собрались здесь сегодня не только для того, чтобы во всеоружии встретить вызовы миру, но и для того, чтобы откликнуться на призыв к сохранению мира и инвестированию в него. Поддержание мира остается основным направлением деятельности Организации Объединенных Наций. На протяжении 50 лет Филиппины неизменно играют важную роль в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в странах, которых слишком много, чтобы я мог их здесь перечислить. Участие Филиппин свидетельствует о твердой приверженности нашей страны работе с ключевыми субъектами и заинтересованными сторонами в интересах обеспечения мира и стабильности в пострадавших районах.

Что касается развертывания филиппинских миротворцев, то Филиппины неизменно придерживаются следующих параметров: наличие у президента Филиппин исключительной прерогативы прини-

мать решение относительно участия Филиппин; соответствующие полномочия Совета Безопасности; наличие четкого и выполнимого мандата; наличие определенных сроков и стратегии выхода; и согласие принимающего государства. Позвольте мне привести рекомендации Филиппин по ключевым элементам сегодняшних открытых прений.

Что касается общей политики, то Филиппины вновь заявляют о своей твердой поддержке рекомендации Генерального секретаря относительно того, что операции по поддержанию мира должны проявить политический опыт при определении возможностей для поддержки согласованных международных стратегий, направленных на урегулирование путем переговоров, формируя при этом партнерские отношения с основными заинтересованными сторонами в контексте каждого конфликта. Мы считаем, что необходимо инвестировать больше усилий в политическое урегулирование конфликтов на местном уровне при поддержке со стороны операций по поддержанию мира.

Что касается вопросов поведения и дисциплины, рассматриваемых в контексте защиты гражданских лиц, то проблему сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств необходимо активно решать с помощью следующих мер: эффективных программ подготовки на этапе до развертывания и во время службы в миссии, которые подчеркивают ответственность руководящих лиц и подотчетность в рамках всей вертикали подчинения; надлежащего обмена информацией в связи с мерами реагирования на инциденты, принимаемыми с учетом конкретных условий; и новаторских инициатив по наращиванию потенциала, в основе которых передовой опыт в деле преодоления культуры безнаказанности. Филиппины решительно поддерживают новую политику в области защиты детей в вооруженных конфликтах и надеются, что этот мандат будет учитываться в операциях Организации Объединенных Наций.

Что касается охраны и безопасности, то невозможно переоценить важность обеспечения охраны и безопасности миротворцев при одновременном обеспечении защиты гражданских лиц и создании безопасных условий. Филиппины рекомендуют миссиям по поддержанию мира более тесно сотрудничать с местными общинами и неправительственными организациями.

Что касается укрепления оперативного потенциала, то Филиппины поддерживают призывы государств-членов, чтобы Секретариат действовал более транспарентно при отборе контингентов из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Филиппины солидарны с сообществом ответственных государств и по-прежнему твердо привержены участию в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, сознавая свой стратегический вклад в дело сохранения мира.

**Председатель (говорит по-арабски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Фиджи.

**Г-н Даунивалу (Фиджи) (говорит по-английски):** От имени Фиджи я выражаю признательность Вам, г-н Председатель, и делегации Египта за проведение этих прений.

Фиджи присоединяется к заявлению, сделанному представителем Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран.

С момента своего вступления в Организацию Объединенных Наций в 1970 году Фиджи считает центральным элементом своей внешней политики твердую приверженность делу Организации Объединенных Наций и ее операциям по поддержанию мира. Основным побудительным мотивом для направления Фиджи миротворческого персонала в Организацию Объединенных Наций является решимость в полном объеме выполнять нашу роль в качестве ответственной страны, подписавшей Устав Организации Объединенных Наций. Для многих малых государств, таких как Фиджи, международный правопорядок, мир и безопасность являются гарантиями независимости и справедливости. Они также служат основой для стабильной платформы, предназначенной для обеспечения прав человека и реализации наших чаяний в области развития.

Сейчас, почти 70 лет спустя после создания первой миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и развертывания первых миротворцев, поддержание мира остается как никогда важной задачей. Характер конфликтов изменился, как изменилась и роль миротворцев. Сегодня миротворцы должны играть гораздо более активную роль и по большому счету выступать в качестве строителей государства, тем самым принимая участие в многоаспектном миротворчестве. Гражданские, во-

енные и полицейские миротворцы, как ожидается, должны выполнять, среди прочего, такие задачи, как наблюдение за проведением выборов, создание гражданской полиции, распределение гуманитарной помощи и реформирование судебной системы. Это резко контрастирует с тем видом деятельности по поддержанию мира, которую Организация Объединенных Наций была изначально призвана вести.

Поэтому важным элементом сохранения мира являются правила, регулирующие деятельность миротворцев Организации Объединенных Наций. В этой связи, возможно, потребуется пересмотр основополагающих правил, которые традиционно применялись и были эффективными при ведении операций по поддержанию мира в прошлом, с тем чтобы можно было реагировать на меняющиеся новые угрозы безопасности и учитывать ситуацию на местах. Это крайне важно для обеспечения того, чтобы миротворцам не был причинен вред, при применении в то же время по большей части аналогичного подхода при введении новых требований, в частности касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить непричинение миротворцами вреда другим.

Миротворческие мандаты Организации Объединенных Наций должны быть ясными. Когда Организация Объединенных Наций провела оценку миротворческой миссии в Сомали, был сделан вывод о том, что мандат был «расплывчатым и открытым для многочисленных толкований». Мандат миссии является одним из самых важных аспектов любой операции. Успех любой миссии можно оценить с учетом достижения ее цели. Поэтому крайне важно иметь четкие цели, с тем чтобы избежать двусмысленности или, что еще хуже, гибели ни в чем не повинных людей в случае обострения конфликта.

Это требует эффективного сотрудничества и проведения структурированных консультаций между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в целях использования потенциала миротворческих мандатов и операций по поддержанию мира. Не менее важной является необходимость формирования военного, полицейского и гражданского персонала, развернутого в миссиях по поддержанию мира, относительно изменяющихся обсуждений политики и подходов к поддержанию мира.

Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций должны иметь должное руководство и компетентный персонал, с тем чтобы обеспечить доверие к миротворческим усилиям Организации Объединенных Наций и выполнять порученные им мандаты. Кроме того, то, как Организация Объединенных Наций помогает своим миротворцам в плане ресурсов во время развертывания, имеет решающее значение для успеха миссии.

В заключение следует отметить, что миростроительство и сохранение мира наиболее эффективны тогда, когда они интегрированы в общество. Участие заинтересованных сторон в более широких усилиях в области миростроительства является важным фактором в деле поддержания мира. Поэтому участие меньшинств, женщин, молодежи, организаций гражданского общества и религиозных групп, в том числе, может обеспечить стабильную платформу для поддержания мира. В конце концов, каждый из этих факторов вносит вклад в обеспечение мира.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Список ораторов исчерпан.

Я хотел бы поблагодарить членов Совета Безопасности, а также государства, не являющиеся членами Совета, и наших сегодняшних докладчиков, чей вклад позволил нам провести углубленный анализ операций по поддержанию мира, с тем чтобы сделать их более эффективными и обеспечить, чтобы они могли использовать все инструменты, имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций, для достижения устойчивого мира. Мы будем продолжать наши совместные усилия вместе с другими членами Совета и странами для достижения этой цели.

*Заседание закрывается в 16 ч. 30 м.*