



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 73(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Содействие установлению демократического и справедливого международного порядка

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее шестой доклад Независимого эксперта по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка Альфреда-Мориса де Зайаса, представляемый в соответствии с резолюцией [71/190](#) Ассамблеи.

* [A/72/150](#).



Доклад Независимого эксперта по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка*

Резюме

В настоящем докладе рассматривается влияние обусловленности предоставления кредитов Международным валютным фондом на процесс развития и права человека. Ссылаясь на свой шестой доклад Совету по правам человека, в котором основное внимание было уделено Всемирному банку ([A/HRC/36/40](#)), Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка призывает Фонд предоставлять государствам достаточное пространство для маневра в политике, с тем чтобы они могли выполнять свои обязательства в области прав человека. Вместо того чтобы навязывать такие условия предоставления кредитов, которые ослабляют государственный сектор и приводят к сокращению расходов на социальные нужды, следует побуждать государства сокращать военные расходы, сотрудничать в реализации усилий по предотвращению уклонения от уплаты налогов, коррупции и выведения прибыли из-под налогообложения и стремиться к достижению глобального консенсуса в отношении реструктуризации суверенного долга.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Проблемы	7
III. Страны в состоянии кризиса.....	12
IV. Роль Международного валютного фонда в международном порядке	19
V. Новые горизонты деятельности Международного валютного фонда?.....	27
VI. Выводы и рекомендации.....	29

* Независимый эксперт хотел бы выразить свою признательность преданному своему делу, трудолюбивому и компетентному секретариату Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и призывает Генеральную Ассамблею выделить значительно больший объем ресурсов этому Управлению, специальным процедурам Совета по правам человека, договорным органам и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [71/190](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея предложила Независимому эксперту по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка продолжать свои исследования по вопросу о последствиях финансово-экономической политики, проводимой международными организациями и другими учреждениями, в частности Всемирным банком и Международным валютным фондом, для утверждения демократического и справедливого международного порядка.
2. Действуя в том же духе, Генеральная Ассамблея в своей резолюции [71/236](#), озаглавленной «На пути к установлению нового международного экономического порядка», подтвердила, что национальные усилия в области развития должны подкрепляться благоприятными условиями в международной экономике, включая согласованные и взаимодополняющие глобальные торговую, валютную и финансовую системы, а также укрепленными и расширенными механизмами глобального экономического регулирования с учетом имеющегося у каждой страны пространства для маневра в политике, и это положение легло основу настоящего доклада.
3. Независимый эксперт посвятил свой последний доклад Совету по правам человека ([A/HRC/36/40](#)) анализу воздействия политики Всемирного банка на права человека, а также механизмам правовой защиты, включая Инспекционный совет и создание должности Советника по вопросам соблюдения/Омбудсмана. В настоящем докладе основное внимание уделяется Международному валютному фонду (МВФ) и, в частности, проблеме «обусловленности» кредитов МВФ. Читатель отметит актуальность доклада Независимого эксперта о деятельности Всемирного банка, но должен при этом учитывать различия между этими двумя учреждениями, каждое из которых имеет свои собственные Статьи соглашения¹ и конкретные мандаты, предусматривающие, в частности, что, в то время как Всемирный банк финансирует проекты, МВФ предоставляет кредиты правительствам.
4. В настоящем докладе основное внимание уделяется воздействию политики МВФ на международный порядок и права человека. Доклад не содержит макроэкономических анализа или прогнозов, а исследует возможные пути решения хронических проблем, которые препятствуют осуществлению прав человека миллионами людей, затрагиваемых экономическими и финансовыми решениями правительств, международных организаций, транснациональных корпораций и банков.
5. Нет сомнений в том, что Всемирный банк и МВФ играют важную роль в нынешнем международном порядке. Оба учреждения располагают возможностями для того, чтобы в значительной мере способствовать реализации целей в области устойчивого развития, и должны черпать вдохновение из цели 16, которая направлена на содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях (см. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи и документ [A/69/700](#)). Проект декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность — многообещающий правовой документ *de lege ferenda* — должен также подвинуть МВФ на действия по обеспечению того, чтобы никто не был забыт (см. документ [A/HRC/35/35](#)).
6. В ответ на вопросник, разосланный Независимым экспертом, МВФ уточнил, что он имеет «ограниченный технический мандат, направленный на поощрение либерализации международных экономических обменов и содействие стабилизации

¹ Размещены по адресам www.imf.org/external/pubs/ft/aa/; и <http://go.worldbank.org/Q53G3UP520>.

ции платежных балансов странами-членами»². Вместе с тем, даже если МВФ не является по сути «учреждением развития», ничто не мешает ему продвигать дело всеохватного экономического развития и прав человека. В этой связи в своем ответе МВФ признал следующее:

Сотрудники МВФ признают важность уважения прав человека, и в рамках выполнения своего мандата в соответствии со своими Статьями соглашения МВФ содействует созданию необходимых условий для осуществления прав человека. Деятельность МВФ косвенно поощряет права человека (в частности, социальные и экономические права), помогая создавать экономические и институциональные условия, в которых могут процветать права человека.

7. Как было отмечено в ответе МВФ, Фонд использует свои возможности в области мониторинга и финансирования для содействия созданию стабильного экономического и финансового положения, что, в свою очередь, способствует осуществлению прав человека в государствах-членах. Уже в *Обзоре мирового экономического и социального положения за 2000 год* это оптимистическое заявление было поставлено под сомнение. В ретроспективном анализе, содержащемся в *Обзоре мирового экономического и социального положения за 2017 год*, традиционное мышление, поставленное под сомнение в Обзоре, было кратко сформулировано следующим образом: «Согласно логике [Вашингтонского] консенсуса стабилизация, либерализация и приватизация автоматически стимулируют экономический рост, результаты которого, «просачиваясь сверху вниз», должны приводить к повышению уровня жизни»³. В отличие от этого мышления в Обзоре были определены факторы, способствующие сохранению «ловушек нищеты», включая низкий совокупный спрос и институциональные ограничения, такие как широкая распространённость крайне неравного распределения активов (особенно земельных владений). Вера в воздействие эффекта «просачивания благ сверху вниз» весьма живуча и напоминает нам о работе Айн Рэнд «Добродетель эгоизма»⁴.

8. Независимый эксперт считает, что при выполнении своих функций МВФ должен обеспечивать, чтобы его практика кредитования, в частности «обусловленность»⁵ предоставления кредитов, не причиняла вреда экономике развитых или

² См. также Международный валютный фонд, «Статьи соглашения» (Вашингтон, О.К., 2016 год), статья 1.

³ «Обзор мирового экономического и социального положения, 2017 год: взгляд на семидесятилетнюю историю анализа политики в области развития» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.17.II.C.1). Размещен по адресу www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESS_2017-FullReport.pdf.

⁴ Ayn Rand, *The Virtue of Selfishness: A New Concept of Egoism* (Айн Рэнд «Добродетель эгоизма») (New American Library, 1961); См. также Naomi Klein, «Thanks a million, Ayn Rand, for setting the greedy free», *The Guardian* (28 September 2007). Автор описывает, как Алан Гринспен открыл для себя Айн Рэнд в 1974 году: «Она ... заставила меня задуматься о том, почему капитализм является не только эффективным и практичным, но и нравственным». Как отмечает Кляйн, «идеи Рэнд относительно “утопии алчности” ... зародили [у Гринспена] сильное новое ощущение личного предназначения: делать деньги хорошо не только для него лично, но и для общества в целом». См. на веб-сайте [www.theguardian.com/commentisfree/2007/sep/29/ comment.comment](http://www.theguardian.com/commentisfree/2007/sep/29/comment.comment).

⁵ International Monetary Fund, IMF Conditionality, 17 April 2017. См. по ссылке www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2016/08/02/21/28/IMF-Conditionality; Anna Yukhananov, «IMF loan conditions grow despite vows to limit them: study», Reuters, 2 April 2017. См. по ссылке www.reuters.com/article/us-imf-conditions-idUSBREA311SZ20140402; ActionAid Ghana, «Implications of IMF loans and conditionalities on the poor and vulnerable in Ghana», November 2010. См. по ссылке www.actionaid.org/sites/files/actionaid/implications_of_imf_loans_and_conditionalities_on_the_poor_and_vulnerable_in_ghana.pdf; Eurodad, «World Bank and IMF conditionality: a development injustice», June 2006.

развивающихся стран и не противоречила установленным нормам в области прав человека, например, путем навязывания приватизации государственных услуг, отмены регулирования рынков или принятия мер «жесткой экономии», что, как показывает эмпирический опыт, во многих случаях приводит к массовым безработице и невзгодам. Независимый эксперт не считает, что сотрудники МВФ безразличны к положению в области прав человека, напротив, он считает необходимым, чтобы МВФ предвосхищал последствия «обусловленности» его практики кредитования и заблаговременно принимал во внимание оценки правозащитных аспектов, с тем чтобы его деятельность не приводила к нарушениям прав человека. Кроме того, необходимо создать эффективный механизм контроля за последствиями деятельности МВФ и, по мере необходимости, незамедлительно применять корректировочные меры.

9. В своем докладе “Spotlight on Sustainable Development 2017” («Внимание устойчивому развитию, 2017 год»), представленном на сессии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2017 году, Группа гражданского общества по изучению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года дала оценку тому, как приватизация и захват позиций корпорациями «берут в заложники» Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Группа отметила, что, хотя в 2015 году правительства взяли на себя обязательство активизировать глобальное партнерство и заявили, что государственное финансирование должно играть чрезвычайно важную роль в достижении целей в области устойчивого развития, «объединенное воздействие неолиберальной идеологии, корпоративного лоббирования, бюджетно-финансовой политики в интересах деловых кругов, ухода и уклонения от уплаты налогов привело к массовому ослаблению государственного сектора и его способности предоставлять товары и услуги первой необходимости»⁶.

10. В этом докладе отмечается общая ответственность международных финансовых учреждений за ослабление государства посредством навязывания программ структурной перестройки, в частности в странах глобального Юга с крупной задолженностью⁷.

11. Несколько специальных докладчиков, независимых экспертов и рабочих групп уже рассмотрели вопросы, о которых говорится в резолюциях 71/190 и 71/236 (см. документы A/67/302, A/69/297, A/71/302, A/HRC/7/11/Add.2, A/HRC/26/28, A/HRC/29/31 и A/HRC/34/51), и Независимый эксперт присоединяется к их выводам и рекомендациям⁸. Влияние МВФ на международный порядок и, в частности, на осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав также является предметом исследований юристов, экономистов и организаций гражданского общества. Цель настоящего доклада заключается отнюдь не в том, чтобы попытаться превзойти Наоми Кляйн с ее фундаментальной книгой «Доктрина шока»⁹ или обойти профессоров Джозефа Стиглиц¹⁰,

www.eurodad.org/uploadedfiles/whats_new/reports/eurodad_world_bank_and_imf_conditionality_report.pdf.

⁶ Civil Society Reflection Group on the 2030 Agenda for Sustainable Development, *Spotlight on Sustainable Development 2017: Reclaiming Policies for the Public* (2017). См. по ссылке www.2030spotlight.org/en.

⁷ Там же, стр. 12 текста на английском языке.

⁸ См. также доклады Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав; размещены по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Development/IEDebt/Pages/AnnualReports.aspx.

⁹ Naomi Klein, *The Shock Doctrine: The Rise of Disaster Capitalism* (London, Penguin, 2008).

¹⁰ См. www.globalpolicy.org/social-and-economic-policy/the-three-sisters-and-other-institutions/internal-critics-of-the-world-bank-and-the-imf/42796-joseph-stiglitz.html.

Томаса Пикетти¹¹, Джеффри Сакса¹², Пола Кругмана¹³, Дэни Родрика¹⁴, Уильяма ван Генугтена¹⁵, Грэма Берда и Дейна Роуландса¹⁶. Настоящий доклад содержит анализ текущей ситуации и нацелен на выработку практических рекомендаций и согласование действий бреттон-вудских учреждений с режимом международных договоров о правах человека, который распространяется не только на государства, но и на межправительственные организации и транснациональные корпорации (см. E/C.12/2016/1)¹⁷. В современном глобализованном мире никто не может уклоняться от выполнения норм, которые можно назвать обычным международным правом в области прав человека.

12. Существует огромное количество мнений по поводу влияния Всемирного банка и МВФ на международный порядок. Некоторые специалисты считают, что бреттон-вудские учреждения оказывают большее влияние на мировые дела, чем все резолюции Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) вместе взятые. Хотя, в принципе, Устав Организации Объединенных Наций должен иметь преимущественную силу над всеми другими договорами и международными соглашениями (статья 103), на самом деле эти учреждения формально не подчиняются Организации Объединенных Наций¹⁸.

13. Хотя в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций МВФ является «специализированным учреждением», Соглашение между

¹¹ Thomas Piketty, *Capital in the Twenty-First Century* (Cambridge, Massachusetts and London, England, Belknap Press of Harvard University Press, 2014); см. также Thomas Piketty, "The IMF, the inequality debate, and economic research", 21 September 2016. Размещены по адресу <http://piketty.blog.lemonde.fr/2016/09/21/the-imf-the-inequality-debate-and-economic-research/>; и Carlos Góes, "IMF working paper: testing Piketty's hypothesis on the drivers of income inequality: evidence from panel VARs with heterogeneous dynamics", рабочий документ No. WP/16/160 (Международный валютный фонд, 2016 год). Размещен по адресу www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2016/wp16160.pdf.

¹² Jeffrey Sachs, "Fixing the IMF and the World Bank", 4 October 1999. См. на веб-сайте www.project-syndicate.org/commentary/fixing-the-imf-and-the-world-bank?barrier=accessreg; Jeffrey Sachs, "A project in every port", *Finance and Development*, vol. 49, No. 4 (December 2012). См. на веб-сайте www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2012/12/people.htm; Jeffrey Sachs, "A warning on the eve of the G-20 summit", *Boston Globe*, 5 July 2017. См. на веб-сайте www.bostonglobe.com/opinion/2017/07/05/warning-eve-summit/TL2az8LWtbMYkNGklqjPP/story.html.

¹³ Paul Krugman, "Leave zombies be", *Finance and Development*, vol. 53, No. 4 (December 2016). См. на веб-сайте: www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2016/12/krugman.htm; Paul Krugman, "The conscience of a liberal: opinion pages", *New York Times*. Статья размещена по адресу <https://krugman.blogs.nytimes.com/page/2/>; Paul Krugman, "The case for cuts was a lie. Why does Britain still believe it? : The austerity delusion", *The Guardian*, 29 April 2015. Размещена по адресу www.theguardian.com/business/ng-interactive/2015/apr/29/the-austerity-delusion.

¹⁴ Dani Rodrik, "The G20's misguided globalism", 6 July 2017. См. на веб-сайте www.project-syndicate.org/print/g20-misguided-globalism-by-dani-rodrik-2017-07; Dani Rodrik, *The Globalization Paradox: Democracy and the Future of the World Economy* (New York and London, W.W. Norton and Company, 2011), and Dani Rodrik, *Economics Rules: The Rights and Wrongs of the Dismal Science* (W.W. Norton and Company, New York and London, 2015).

¹⁵ Willem van Genugten, *The World Bank Group, the IMF and Human Rights: A Contextualised Way Forward* (Cambridge, United Kingdom, Intersentia, 2015).

¹⁶ Graham Bird and Dane Rowlands, *The International Monetary Fund: Distinguishing Reality from Rhetoric* (Cheltenham, United Kingdom and Northampton, Massachusetts, Edward Elgar Publishing, 2016).

¹⁷ См. также Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 12 о праве на достаточное питание и замечание общего порядка № 14 о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

¹⁸ См. William Holder, "The relationship between the International Monetary Fund and the United Nations", in *Current Legal Issues Affecting Central Banks*, vol. 4, Robert Effros, ed. (Washington, D.C., International Monetary Fund, 1997).

Организацией Объединенных Наций и Международным валютным фондом, принятое в 1947 году, предусматривает, что «Фонд является независимой международной организацией и должен функционировать как таковая». В своих ответах МВФ отметил, что «решения, в частности Генеральной Ассамблеи, не являются обязательными для МВФ». Кроме того, МВФ указал, что: «будучи учреждением, занимающимся экономическими вопросами, МВФ не может использовать свои полномочия для поддержки конкретных политических систем или непосредственного участия в поощрении прав человека». Это, однако, не означает, что не существует никакой подотчетности или что МВФ освобожден от ответственности за негативное воздействие его практики кредитования на права человека.

II. Проблемы

A. Идеологические препятствия

14. Несмотря на превосходные эмпирические исследования, точные диагнозы и новаторские предложения о реформах, в системе управления МВФ преобладает вызывающая сожаление инертность. В книге «Доктрина шока» Наоми Кляйн уделяет основное внимание основополагающей проблеме: экономической шоковой терапии и оппортунистическому отношению к кризисам. Она описывает, как доктрина «приватизируй или умри» навязывается раздавленным кризисами странам, отмечая, что в 1990-е годы «Министерство финансов [Соединенных Штатов] и МВФ значительно ужесточили свои требования проведения немедленной приватизации»¹⁹. Она описывает «Текиловый кризис» в Мексике и проведенные в традициях «дикого Запада» приватизации президентом Менемом в Аргентине, президентом Гони в Боливии и президентом Ельциным в Российской Федерации, которые имели разрушительные последствия для осуществления прав человека.

15. Некоторые посвященные в дела МВФ лица выступают против этой тенденции. Например, старший экономист МВФ Дэвисон Бадху демонстративно ушел в отставку, обвинив Фонд в использовании «недобросовестной статистической практики» в целях преувеличения масштабов экономического кризиса в странах, после чего уже МВФ предлагал им свои решения²⁰. Например, положение в такой богатой нефтью стране, как Тринидад и Тобаго, было представлено гораздо менее стабильным, чем оно было на самом деле. В другом случае Дэвисон Бадху утверждал, что Фонд «сфабриковал, буквально из ничего» огромные невыплаченные государственные долги. Эти «грубые нарушения», совершенные, по его утверждению, в результате преднамеренных действий, а не просто «ошибок в расчетах по невнимательности», были восприняты в качестве фактических данных финансовыми рынками, которые тут же отнесли Тринидад и Тобаго к категории стран повышенного риска и прекратили операции по финансированию.

16. Такое служебное злоупотребление в отношении Карибского бассейна было совершено вновь в Азии в 1990-е годы во время азиатского финансового кризиса. Наоми Кляйн отмечает: «Что касается МВФ, то для него кризис развивался просто замечательно. Менее чем за год Фонд добился таких изменений в Индонезии, Таиланде, Южной Корее и Филиппинах, которые были в экономическом плане эквивалентны полной перестройке... В результате «помощи» МВФ кризис превратился в

¹⁹ Naomi Klein, *The Shock Doctrine: The Rise of Disaster Capitalism* (London, Penguin, 2008); см. также John Perkins, *Confessions of an Economic Hitman* (New York, Plume, 2006).

²⁰ Davison Budhoo, *Enough is Enough: Dear Mr. Camdessus ... Open Letter of Resignation to the Managing Director of the International Monetary Fund* (New York, New Horizons Press, 1990), стр. 102 текста на английском языке; и Naomi Klein, *The Shock Doctrine: The Rise of Disaster Capitalism* (London, Penguin, 2008), стр. 10 текста на английском языке.

катастрофу»²¹. Даже Независимый отдел оценки МВФ пришел к выводу о том, что требования структурной перестройки, навязанные азиатским странам, были «опрометчивыми», и предупредил, что «кризис не следует использовать в качестве возможности для продвижения цели долгосрочной программы реформ только потому, что имеются рычаги влияния»²². В своей книге по этой теме Грэм Берд и Дейн Роуландс отметили, что «критики также утверждали, что общий замысел программ в Восточной Азии была ошибочным, предусматривая чрезмерно большую обусловленность и излишне концентрируясь на подавлении внутреннего спроса за счет мер жесткой экономии»²³. Пакистанский экономист Сакиб Шерани разъяснил в статье, озаглавленной «Совершенствование многостороннего подхода», что и Всемирный банк, и МВФ зачастую действуют:

в соответствии с внешней политикой [Соединенных Штатов], а фактически как самый настоящий инструмент или продолжение политики [Соединенных Штатов]. Доказательства этого утверждения можно почерпнуть из двух авторитетных источников: доклад Комиссии Мельцера за 2000 год, подготовленный по поручению Конгресса [Соединенных Штатов], и первый доклад Независимого отдела оценки МВФ, опубликованный в 2001 году (в котором программы для Пакистана были охарактеризованы как «геополитические» по своему характеру)²⁴.

17. Приоритизация «экономического роста» в сравнении со всеми другими соображениями, включая права человека и окружающую среду, в программном документе «Глобальная политическая повестка дня директора-распорядителя: более инклюзивная и устойчивая мировая экономика», который был подготовлен для совещания Всемирного банка и МВФ в апреле 2017 года, свидетельствует о сохраняющейся приверженности неолиберальным экономическим подходам. Вместе с тем в этом документе признается, что неравенство является проблемой:

Сотрудники изучат вопрос о том, как фискальная политика, включая прогрессивную шкалу налогообложения, структуру механизмов социального обеспечения и предоставление пособия в размере базового дохода, может помочь устранить неравенство и другие побочные последствия экономической интеграции и внедрения технологий. Сотрудники также продолжают изучение влияния структурных реформ и политики в финансовом секторе на экономический рост, доходы, создание рабочих мест и неравенство²⁵.

18. Фактически, продвижение МВФ целей структурной перестройки отвечает прежде всего интересам крупных корпораций и создает порочный круг зависимости для стран-заемщиков. Как отметил Питер Долак:

Чрезвычайно важную роль в этом вопросе играет идеология. Международные кредитные организации... последовательно навязывают меры жесткой экономики. Целевые кредиты МВФ, выделяемые... для погашения долгов или ста-

²¹ Naomi Klein, *The Shock Doctrine: The Rise of Disaster Capitalism* (London, Penguin, 2008).

²² Независимый отдел оценки Международного валютного фонда, *The IMF and Recent Capital Account Crises: Indonesia, Korea, Brazil — Evaluation Report* (Washington, D.C., International Monetary Fund, 2003), стр. 43 текста на английском языке. См. также Allan Meltzer, "The report of the International Financial Institution Advisory Commission: comments on the critics", report prepared for Carnegie Mellon University Research Showcase, 2000. Размещен по адресу <https://pdfs.semanticscholar.org/6ac0/b262dd0bac92b27acf3aa3dd88ee1e5c6b35.pdf>.

²³ Bird and Rowlands, The International Monetary Fund, стр. 3 текста на английском языке.

²⁴ Sakib Sherani, "A better multilateralism", Dawn, 14 October 2016. См. на веб-сайте www.dawn.com/news/1289815.

²⁵ International Monetary Fund, "The managing director's global policy agenda: a more inclusive and resilient global economy", 2017, стр. 5 текста на английском языке. Размещен по адресу www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2017/04/18/md-spring-global-policy-agenda-a-more-inclusive-and-resilient-global-economy.

билизации валют, всегда сопровождаются одинаковыми требованиями приватизировать государственные активы (которые могут быть проданы значительно ниже рыночной стоимости многонациональным корпорациям, только и ждущим возможности «наброситься на жертву»); обрезать социальное обеспечение; резко сократить сферу охвата государственных услуг; отменить действующие регулятивные положения; и полностью открыть экономику для многонационального капитала, даже если это означает разрушение местной промышленности и сельского хозяйства. Это приводит к увеличению долга, что затем предоставляет многонациональным корпорациям и обслуживающему их корпоративные интересы МВФ еще больше рычагов влияния для введения дополнительных мер контроля, включая более широкие возможности для ослабления природоохранного и трудового законодательства²⁶.

19. В своей книге «Капитал в XXI веке» Томас Пикетти отмечает, что экономические исследования не могут привести к получению готовых абсолютно достоверных результатов, поскольку не существует никакого универсального экономического закона. В этой связи, хотя продолжающаяся дискуссия между экономистами сохраняет свою важность, более важное значение для всего мира имеют последствия этих теорий и идеологий для жизни реальных людей на местах.

20. Для улучшения жизни людей необходимо, чтобы МВФ отказался от устаревших экономических моделей и начал проводить в жизнь правозащитный подход. Независимый эксперт действительно считает, что отход от Вашингтонского консенсуса, предусматривающего приватизацию, отмену государственного регулирования и принятие «мер жесткой экономии», а также переход к более «прогрессивной» философии инклюзивного развития имеют чрезвычайно важное значение.

21. В ответ на вопросник Независимого эксперта правозащитная организация «Хьюман райтс уотч» отметила, что международные финансовые учреждения продолжают утверждать, что они наделены «неполитическим» мандатом, имея при этом в виду, что вопрос «прав человека» является «политическим» вопросом, решением которого они не должны заниматься. Такой образ мышления необходимо изменить, равно как необходимо отказаться от своекорыстной аргументации, согласно которой международные финансовые учреждения обязаны соблюдать только собственные внутренние стандарты.

22. В этой связи профессор Ратгерского университета Радхика Балакришнан и Джеймс Хайнц предложили следующее объяснение:

При установлении условий, на которых кредиты предоставляются беднейшим странам, МВФ не задумывается о том, как его политика скажется на способности правительств выполнять свои обязательства в области прав человека. Напротив, МВФ уделяет внимание только узким вопросам обеспечения стабильного экономического роста и снижения темпов инфляции. Для добавления правозащитной проблематики в этот круг вопросов требуется гораздо больше, чем просто включить дополнительную главу в Стратегию сокращения масштабов нищеты. Для этого необходимо кардинально изменить те методы, с помощью которых МВФ поддерживает процесс развития. Правозащитные обязательства являются теми ограничениями, в рамках которых должна осуществляться макроэкономическая политика, а не наоборот²⁷.

²⁶ Pete Dolack, "World Bank declares itself above the law", 24 March 2017. См. на веб-сайте www.counterpunch.org/2017/03/24/world-bank-declares-itself-above-the-law.

²⁷ Radhika Balakrishnan and James Heintz, "Making the International Monetary Fund accountable to human rights". См. на веб-сайте: www.huffingtonpost.com/radhika-balakrishnan/making-the-international_b_549976.html (посещение веб-сайта 27 июля 2017 года).

В. Риторика и реальность

23. В последнее время МВФ приложил значительные усилия по улучшению своего имиджа посредством выпуска информационных бюллетеней, записок для обсуждения и публичных заявлений, с тем чтобы продемонстрировать, что он учел многие критические замечания по поводу его практики. Тем не менее, следует по-прежнему задаться вопросом о том, действительно ли эта организация провела внутренние реформы, отстаивает ли она теперь расходы на социальные нужды и приоритизирует ли области здравоохранения и образования. На практике, как было отмечено Александром Кентикеленисом, Томасом Стаббсом и Лоренсом Кингом, «МВФ не выполнил своих громко разрекламированных обещаний по поводу социальной защиты»²⁸. Хотя растущее число кредитов МВФ действительно включает целевые показатели по расходам на социальные нужды, опыт, тем не менее, показывает, что такие целевые показатели не выполняются, да и не могут быть выполнены. Ученые высказали по этому поводу следующее мнение:

Частично эту тенденцию можно объяснить предписываемыми МВФ мерами жесткой экономии. По мере того как страны приступают к чрезмерному «затягиванию поясов» в сфере фискальной политики для достижения установленных МВФ макроэкономических целевых показателей, остается очень немного средств для продолжения расходов на социальные нужды... По прямому указу МВФ некоторые беднейшие страны недофинансировали свои системы социальной защиты... Эта организация по-прежнему реализует политику адресной социальной помощи в то время, когда обсуждения на глобальном уровне [целей в области устойчивого развития] сосредоточены преимущественно на всеобщем предоставлении ключевых услуг... МВФ может помочь странам с низким уровнем дохода в создании прочной фискальной базы для разработки социальной политики. Для этого понадобится отказаться от притворного реформирования осуществляемых при поддержке МВФ программ и преодолеть институциональную инертность²⁹.

С. Избирательная обусловленность

24. В информационном бюллетене МВФ по вопросу обусловленности кредитов говорится следующее:

Когда страна заимствует средства у МВФ, ее правительство соглашается скорректировать свою экономическую политику, с тем чтобы решить те проблемы, которые заставили ее обратиться за финансовой помощью к международному сообществу. Эти условия заимствования также служат цели обеспечения того, что данная страна сможет погасить кредит Фонду, с тем чтобы возместить ресурсы, которые могут быть предоставлены другим нуждающимся в них членам. Реформы практики заимствования, одобренные в 2009 году, позволили рационализировать обусловленный порядок предостав-

²⁸ Alexander Kentikelenis, Thomas Stubbs and Lawrence King, "The IMF has not lived up to its own hype on social protection", *The Guardian*, 25 May 2016. См. на веб-сайте: www.theguardian.com/global-development/2016/may/25/the-imf-international-monetary-fund-has-not-lived-up-to-hype-on-social-protection.

²⁹ Alexander Kentikelenis, Thomas Stubbs and Lawrence King, "IMF conditionality and development policy space, 1985-2014", *Review of International Political Economy*, vol. 23, No. 4 (24 May 2016). См. на веб-сайте: www.kentikelenis.net/uploads/3/1/8/9/31894609/kentikelenis2016_imf_conditionality_and_development_policy_space.pdf.

ления кредитов МВФ, с тем чтобы поощрять национальную ответственность за осуществление жесткой и эффективной политики³⁰.

25. Руководство по вопросу обусловленности кредитов было пересмотрено в 2002 и 2009 годах³¹. Кроме того, в 2014 году сотрудникам были направлены пересмотренные операционные инструкции, которые были изданы в качестве программного документа и содержали изменения к предыдущей редакции в первую очередь в том, что касалось условий, касающихся «макросоциальных» вопросов (или вопросов создания рабочих мест и экономического роста), усиления механизмов контроля, оказания технической помощи при разработке программ и укрепления партнерских связей с другими учреждениями, в частности с региональными финансовыми механизмами³².

26. Невзирая на эти реформы, наиболее очевидным и отвечающим здравому смыслу условием предоставления кредитов должен быть мораторий на военные расходы³³ на весь срок погашения кредита. МВФ до сих пор возражает против этого предложения, придерживаясь следующей устаревшей позиции:

Политика Фонда запрещает выдвижение условий, которые предписывают членам сократить уровень военных расходов. Хотя сумма средств, расходуемых властями государства-члена на военные цели, может иметь весьма важное значение для макроэкономического положения страны, Фонд придерживается той точки зрения, что вопрос о военных расходах носит настолько сугубо политический характер, что не может надлежащим образом являться предметом обусловленного порядка предоставления кредитов³⁴.

27. Вместе с тем эта политика не регулируется Статьями соглашения, но, даже если бы она и регулировалась этими статьями, в них могут быть внесены поправки.

28. Помимо избирательного исключения условий кредитования, связанных с военными расходами, Европейская сеть по вопросам задолженности и развития (ЕВРОДАД)³⁵ — неправительственная организация, занимающаяся вопросами задолженности, финансирования развития и сокращения масштабов нищеты, — утверждает, что обусловленность кредитов МВФ препятствует реализации политики в области развития и разработанных демократическим путем стратегий в области устойчивого развития. По мнению ЕВРОДАД, надлежащее финансирование позволит расширить возможности народов в определении своего собственного пути к развитию и ликвидации нищеты.

³⁰ www.imf.org/About/Factsheets/Sheets/2016/08/02/21/28/IMF-Conditionality?pdf=1.

³¹ Международный валютный фонд, “Guidelines on conditionality”, документ, подготовленный Юридическим департаментом и Департаментом по вопросам стратегии, политики и анализа, 25 сентября 2002 года. См. на веб-сайте www.imf.org/External/np/pdr/cond/2002/eng/guid/092302.htm.

³² Международный валютный фонд, “Revised operational guidance to IMF staff on the 2002 conditionality guidelines”, 2014. См. на веб-сайте www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2016/12/31/Revised-Operational-Guidance-to-IMF-Staff-on-the-2002-Conditionality-Guidelines-PP4889.

³³ Стокгольмский международный институт по исследованию проблем мира, база данных СИПРИ по военным расходам. См. на веб-сайте: <https://sipri.org/databases/milex>.

³⁴ Ross Leckow, “Conditionality in the International Monetary Fund”, 7 May 2002. См. на веб-сайте: www.imf.org/external/np/leg/sem/2002/cdmfl/eng/leckow.pdf; и Susan Jackson, “Military spending and the Washington consensus: the unrecognized link between militarization and the global political economy”, докторская диссертация, Университет штата Аризона, 2008 год. См. на веб-сайте: http://arizona.openrepository.com/arizona/bitstream/10150/193513/1/azu_etd_2867_sip1_m.pdf.

³⁵ См. www.eurodad.org/; и www.eurodad.org/Countdown-2017-UN-FfD-Forum.

29. Ученые Радхика Балакришнан и Джеймс Хайнц указали на то, что Группа двадцати — группа государств, принявших правозащитные обязательства по действующему праву, — выручила МВФ с помощью денег своих налогоплательщиков, не поставив при этом условия о том, что политика МВФ должна быть направлена на содействие улучшению положения в области прав человека³⁶. В контексте обусловленности кредитования эти обязательства в области прав человека должны теперь приниматься на основе *quid pro quo*. «В обмен на финансовую поддержку со стороны Группы 20 МВФ должен нести ответственность за улучшение положения в области прав человека для всех»³⁷.

30. Учитывая тот факт, что МВФ по-прежнему уделяет большое внимание навязыванию строгих ограничений на размер государственных расходов, необходимо четко определить, какие государственные расходы являются «токсичными», а какие нет. Государственные расходы на здравоохранение и образование не должны сокращаться ни при каких условиях. Вместе с тем расходы на военные закупки и военные исследования и разработки должны приостанавливаться на весь период погашения кредитов МВФ. В тех случаях, когда существуют проблемы в сфере безопасности, Организация Объединенных Наций и региональные механизмы должны обеспечивать то, что называется «коллективной безопасностью».

III. Страны в состоянии кризиса

A. Греция

31. Как показывает финансовый кризис в Греции, МВФ неравномерно использует свои возможности в области контроля, делая это в зависимости от экономического положения государства-члена. После наступления экономического кризиса МВФ может настойчиво навязывать в качестве условий оказания помощи меры жесткой экономии, что приводит к самым разным последствиям для осуществления прав в государствах-членах. Спровоцированный обвалом на Уолл-стрит в 2008 году кризис в Греции повлек за собой на дно многие более слабые в экономическом отношении страны, что привело к катастрофическим последствиям для осуществления экономических, социальных и культурных прав. Надзорный орган МВФ — его Независимый отдел оценки — вынес заключение о том, что МВФ действует в атмосфере «культуры самонадеянности», часто приводящей к «поверхностному и механистичному» анализу. Был допущен целый ряд грубых просчетов, и в результате тревожные сигналы, предупреждавшие о надвигающемся кризисе, остались без внимания³⁸. В докладе Отдела было отмечено, что его собственные следователи не могли получить в свое распоряжение ключевые отчеты или вникнуть в суть деятельности скрытых специальных целевых групп.

32. Результаты проведенного Независимым отделом оценки анализа действий МВФ в преддверии финансового кризиса указали на отсутствие надлежащей системы контроля в еврозоне, что перекликалось с более крупной проблемой, касающейся деятельности МВФ по контролю в странах с развитой экономикой. Свою роль в этом сыграл целый ряд факторов, включая «большую степень шаблонного мышления, попадание в интеллектуальный плен, общераспространенное мнение о

³⁶ Radhika Balakrishnan and James Heintz, "Making the International Monetary Fund accountable to human rights". См. на веб-сайте www.huffingtonpost.com/radhika-balakrishnan/making-the-international_b_549976.html (посещение веб-сайта 27 июля 2017 года).

³⁷ Там же.

³⁸ Ambrose Evans-Pritchard, "IMF admits disastrous love affair with the euro and apologises for the immolation of Greece", номер газеты "Телераф" за 29 июля 2016 года. См. веб-сайт <http://europeanpost.co/imf-admits-disastrous-love-affair-with-euro-apologises-for-immolation-of-greece/>.

том, что в крупных странах с развитой экономикой серьезный финансовый кризис маловероятен, и незавершенность аналитических подходов»³⁹.

33. По мнению Независимого отдела оценки, МВФ нарушил свое собственное основополагающее правило, согласившись на антикризисные меры в 2010 году, несмотря на то что он не мог предоставить никаких гарантий того, что этот пакет мер позволит поставить под контроль задолженность страны и открыть путь к восстановлению экономики. Исключение было сделано из-за опасности возникновения «системного заражения». Действительно, принятые меры были нацелены на спасение валютного союза, а не на оказание помощи Греции в выходе из трудного положения. В докладе было также отмечено, что:

Некоторые должностные лица в Европе заявили [Независимому отделу оценки], что, по их мнению, поддержанные «тройкой» программы, в том числе в Греции, привели к успеху потому, что они предотвратили распад еврозоны и вселявший многим страх выход Греции из единой валюты. Придерживаясь аналогичной точки зрения, Европейский суд аудиторов... отметил, что эти программы «были нацелены на обеспечение необходимой стабильности в еврозоне или [Европейском союзе] в целом»⁴⁰.

34. Другой критик — Стивен Лендман — следующим образом охарактеризовал последовательный ряд катастрофических просчетов, приведших к провалу с решением проблемы задолженности Греции: «Даже созданный на основе бреттонвудских соглашений/контролируемый [Соединенными Штатами] гангстер-ростовщик последней инстанции МВФ, к удивлению, призвал к облегчению бремени задолженности Греции. Его не заботит, что принудительное навязывание мер жесткой экономии больно бьет по простым людям. Его беспокоит распространение “заразы”. Если Греция потерпит крах, жди последствий континентального масштаба»⁴¹.

35. Вместе с тем Независимый отдел оценки признал только провал антикризисных мер, не приняв при этом во внимание негативных последствий навязанных условий для прав человека.

36. В конце своей поездки в Грецию в декабре 2015 года Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Хуан Пабло Богославский сделал заявление, в котором выразил обеспокоенность по поводу таких негативных последствий, в том числе по поводу того факта, что, согласно оценкам, в результате кризиса около 2,5 миллионов человек не имеют медицинской страховки. Затем он подробно остановился на том, что соблюдение права на труд и права на социальное обеспечение находится в плачевном состоянии, что безработица среди молодежи по-прежнему составляет 47,9 процента и что только 1 из 10 зарегистрированных безработных получает пособия по безработице, в то время как миллионы людей остались без базового социального обеспечения. «После пяти лет политики перестройки показатели, отражающие степень осу-

³⁹ Независимый отдел оценки Международного валютного фонда, "The IMF and the Crises in Greece, Ireland, and Portugal" (Вашингтон, О.К., Международный валютный фонд, 2016 год), р. 37 текста на английском языке. Текст размещен по адресу www.imo-imf.org/imo/files/completedevaluations/EAC%20-%20Full%20Report.pdf.

⁴⁰ Там же, пункт 80.

⁴¹ Stephen Lendman, "IMF: Greek debt untenable", 15 July 2015. С текстом можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.globalresearch.ca/imf-greek-debt-untenable/5462570.

ществления экономических, социальных и культурных прав в Греции, не улучшились»⁴².

37. Частично эта проблема была связана с «условиями кредита, навязанными “тройкой” в составе МВФ, Европейской комиссии и Европейского центрального банка». Хуан Пабло Богославский выразил сожаление по поводу того, что «такие далеко идущие реформы... навязываются кредиторами с единственной, как представляется, целью амортизации кредита, а мнения греческого народа при этом серьезно никто во внимание не принимает»⁴³. В разделе своего доклада Генеральной Ассамблее о проведенной миссии (A/71/305, раздел II.B) он призвал МВФ существенно расширить определение «приемлемого уровня задолженности», содержащееся в его Рамочной программе по обеспечению приемлемого уровня задолженности, и учитывать необходимость выделения из государственного бюджета средств для гарантирования и обеспечения выполнения основных обязательств в области прав человека.

38. В том же докладе Хуан Пабло Богославский также остановился на вопросе интеграции прав человека в долговые стратегии в целях противодействия возникновению новых видов уязвимости к долговым проблемам и одобрил заявление Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о государственном долге, мерах строгой экономии и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2016/1). Он напомнил, что «как государства-заемщики, так и займодавцы обязаны проводить оценку влияния займов на права человека до их предоставления, чтобы убедиться в том, что условия кредитования не нанесут несоразмерного ущерба осуществлению экономических, социальных и культурных прав и не приведут к дискриминации» (A/71/305).

39. В этой связи в своем ответе на вопросник, разосланный в связи с подготовкой настоящего доклада, МВФ отметил следующее:

При разработке программ МВФ внимание уделяется увеличению расходов на социальные нужды, и этот аспект учитывается затем при проведении оценки в Рамочной программе по обеспечению приемлемого уровня задолженности... Отдельно от этого МВФ проводит большую работу со своими членами в целях увеличения их бюджетно-финансовых возможностей посредством оказания им технической помощи и укрепления их потенциала в сфере управления бюджетными поступлениями, налоговой политики и в международных налоговых вопросах.

40. В отношении конкретных рекомендаций, вынесенных Хуаном Пабло Богославским в его докладе Совету по правам человека (A/HRC/31/60/Add.2), МВФ представил следующий ответ:

МВФ возглавляет усилия по обеспечению облегчения бремени задолженности Греции и предотвращению чрезмерной налогово-бюджетной корректировки. ...Фонд призвал принять дополнительные налогово-бюджетные меры... поскольку Фонд считает, что нынешняя структура бюджета Греции является неприемлемой. Существует настоятельная необходимость в переориентации бюджета, с тем чтобы более действенно поддержать экономический рост и деятельность в области социальной защиты. МВФ призвал провести реформы для обеспечения более полного охвата беднейших слоев населения, в том числе полного осуществления недавно принятого решения о гарантиро-

⁴² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), "UN human rights expert calls for debt relief to boost inclusive growth in Greece", 8 декабря 2015 года. Текст см. на веб-сайте www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=1684_4&LangID=E.

⁴³ Там же.

ванном минимальном доходе. МВФ также призвал к продолжению реформ рынка труда, начатых в 2011–2012 годах в целях обеспечения занятости. ...В настоящее время в контексте продолжающейся реализации программы [Европейского стабилизационного механизма] перестройки греческие власти и их партнеры по еврозоне обсуждают дальнейшие меры по облегчению бремени задолженности.

41. Несмотря на приведенные выше ответы, Независимый эксперт согласен с теми, кто считает, что действия «тройки» по-прежнему не способны решить проблему продолжающегося кризиса в Греции, который может быть преодолен только путем облегчения бремени задолженности и проявления международной солидарности. Дополнительные «меры жесткой экономии» приведут лишь к продолжающимся нарушениям прав человека⁴⁴. Он согласен с выводами предварительного доклада Комитета по установлению истины о государственном долге, подготовленного под руководством Эрика Туссэна и включающего мнение бывшего Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Цефаса Луminy, в которых отмечается, что задолженность Греции представляет собой «одиозный долг», который должен быть аннулирован⁴⁵.

42. В этой связи в своем заявлении на тридцатой сессии Совета по правам человека (A/HRC/30/NGO/18) Центр «Европа — третий мир» подверг МВФ критике за содействие разграблению Греции посредством приватизации и антисоциальных мер жесткой экономии и одобрил предварительный доклад Комитета по установлению истины о государственном долге, который также называют Комиссией по установлению истины о задолженности Греции, Комиссией по установлению истины или аудитом государственного долга Греции, а также отметил следующее⁴⁶:

Будучи международной организацией, МВФ обязан выполнять любые обязательства, возложенные на него в соответствии с общими нормами международного права... МВФ обязан воздерживаться от шагов, которые могут подорвать возможности государства-заемщика соблюдать свои национальные и международные обязательства в области прав человека, как это предусмотрено в Руководящих принципах Организации Объединенных Наций по внешней задолженности и правам человека, а именно: «Международные финансовые организации и частные корпорации обязаны соблюдать международные нормы в области прав человека. Это подразумевает обязанность воздерживаться от разработки, принятия, финансирования и осуществления политики и программ, которые прямо или косвенно противоречат осуществлению прав человека». Кроме того, как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций МВФ обязан соблюдать общие цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, включая принцип уважения прав человека и основных свобод⁴⁷.

43. В заявлении Центра «Европа — третий мир» далее говорилось следующее:

⁴⁴ УВКПЧ, "UN human rights experts welcome Greek referendum and call for international solidarity", 30 июня 2015 года. См. на веб-сайте www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16170&.

⁴⁵ Комитет по установлению истины о государственном долге, предварительный доклад. См. на веб-сайте <http://cadtm.org/IMG/pdf/Report.pdf>.

⁴⁶ См. www.auditamosgreceia.org/en/executive-summary-greek-debt-audit/; см. также <http://greekdebtruthcommission.org/>.

⁴⁷ См. <http://www.cetim.ch/debt-and-austerity-measures-imposed-on-greece-violate-the-human-rights-of-the-greek-people-and-international-law/>.

Греция может на законных основаниях прибегнуть к одностороннему акту расторжения договорных отношений. Такое решение оправдано императивными соображениями справедливости и равноправия, но также основывается на принципах суверенитета и самоопределения. В данном деле отсутствует проявление добросовестности, предусмотренное в статье 26 Венской конвенции о праве международных договоров. ...Недобросовестность кредиторов заключалась в том, что Греция была поставлена в положение финансовой зависимости и была вынуждена пойти на принятие мер, затрагивающих основные права греческого народа, в нарушение национального, европейского и международного права. Недобросовестность также проявилась в преследуемой кредиторами конечной цели, которая заключалась не в том, чтобы помочь греческому народу, а, скорее, ...в том, чтобы преобразовать частную задолженность в государственную и, таким образом, спасти крупные частные банки⁴⁸.

44. Независимый эксперт одобряет сделанные по итогам проведенного аудита выводы о том, что задолженность Греции является одиозной и незаконной и что:

увеличение размера задолженности было обусловлено не чрезмерными государственными расходами, которые на самом деле оставались ниже государственных расходов в других странах еврозоны, а выплатой чрезвычайно высоких процентных ставок кредиторам, чрезмерными и неоправданными военными расходами, потерей налоговых поступлений в результате незаконного оттока капитала, государственной рекапитализацией частных банков и международными дисбалансами, возникшими по причине просчетов, допущенных при создании самого Валютного союза⁴⁹.

45. В просочившейся в прессу служебной записке МВФ в адрес Европейской комиссии содержались оценочные данные, согласно которым без облегчения долгового бремени задолженность Греции должна достигнуть через два года 200 процентов от ВВП. В 1980 году этот показатель составлял 22,6 процента. В 2008 году — 127 процентов. В 2014 году — 177,1 процента. С начала финансового кризиса экономические показатели Греции обрушились более чем на 25 процентов. В служебной записке МВФ далее говорится следующее: «Теперь задолженность Греции может вернуться к приемлемому уровню только в результате принятия мер по облегчению долгового бремени, которые выходят далеко за рамки того, на что Европа была до настоящего времени готова пойти».

46. Вместе с тем даже эти мрачные предсказания не остановили навязывания потрясших всю систему условий предоставления кредита, которые привели к ужасным последствиям для осуществления прав человека. В феврале 2017 года Европейский союз и МВФ приняли решение навязать Греции дополнительные «меры жесткой экономии», а именно, чтобы Греция выплатила своим кредиторам к июлю месяца еще 7 млрд евро или, в противном случае, нарушила свои обязательства по погашению всего своего долга, который по-прежнему составляет ошеломляющую сумму в 330 млрд евро⁵⁰. Какие-бы тактические разногласия ни существовали в отношении средств навязывания Греции мер жесткой экономии, в отношении их реализации споров никаких нет. Что касается существа данной «сделки», то в со-

⁴⁸ См. <http://www.cetim.ch/debt-and-austerity-measures-imposed-on-greece-violate-the-human-rights-of-the-greek-people-and-international-law/>.

⁴⁹ Комитет по установлению истины о государственном долге, "Executive summary: Greek public debt audit report", 17 June 2015. См. www.auditamosgrecia.org/en/executive-summary-greek-debt-audit/.

⁵⁰ Robert Stevens, "EU and IMF demand more austerity measures from Greece", 13 February 2017. См. на веб-сайте www.globalresearch.ca/eu-and-imf-demand-more-austerity-measures-from-greece/5574554?utm_campaign=magnet&utm_source=article_page&utm_medium=related_articles.

общении агентства «Рейтер» было отмечено, что «должностные лица заявили, что кредиторы предложат Греции принять до 2018 года новые меры на сумму в 1,8 млрд евро и затем еще на 1,8 млрд евро после 2018 года, которые будут направлены на расширение налоговой базы и сокращение пенсионных выплат»⁵¹. Эти новые сокращения составляют 2 процента от ВВП, что, с точки зрения положения людей, равнозначно жесткой экономии на дополнительную сумму в 3,6 млрд евро или отнятию еще 327 евро у каждого мужчины, каждой женщины и каждого ребенка в стране.

47. К сожалению, наиболее точную, отвечающую здравому смыслу подытоживающую характеристику кризиса в Греции дал бывший министр финансов Греции Янис Варуфакис в интервью телеканалу «Аль-Джазира», в котором он сказал, что Греция была подвергнута и по-прежнему подвергается «финансовой попытке утопления»⁵².

48. В качестве гарантии предотвращения дальнейшей эрозии прав человека в стране Независимый эксперт рекомендует всем государствам-кредиторам и финансовым институтам пересмотреть «обусловленность» своих прошлых и будущих кредитов Греции. Вместо требований приватизации, дерегулирования и свертывания социальных услуг МВФ должен рассмотреть вопрос о применении иного набора условий; кредиты не должны предоставляться ни одной стране, которая продолжает расходовать средства на военные закупки. В русле рекомендаций, вынесенных Независимым экспертом в его докладе Совету по правам человека в 2014 году ([A/HRC/27/51](#)), на период кризиса и до полного погашения кредитов необходимо ввести мораторий на все военные расходы, кроме расходов на выплату пенсий и личный состав. Это означает, что НАТО не должна требовать от Греции как страны-банкрота выделять свои скудные ресурсы на военные расходы⁵³. Такая рекомендация является крайне необходимой, учитывая результаты проведенного МВФ в 2010 году обследования по Греции, в котором предусматривалось «существенное сокращение военных расходов в течение данного периода»⁵⁴.

В. Аргентина

49. В 1977 году в открытом письме в адрес аргентинской военной хунты аргентинский журналист Роберто Уолш осудил преступления режима, исчезновения людей, систематические пытки и другие грубые нарушения прав человека⁵⁵. «Вместе с тем не эти события, которые будоражат совесть цивилизованного мира, причиняют наибольшие страдания аргентинскому народу... Именно в экономической политике этого правительства можно найти не только причины совершаемых преступлений, но и еще более чудовищное злодеяние, которое карает миллионы лю-

⁵¹ Jan Strupczewski, "Euro zone, IMF agree on a common stance on Greece: official", Reuters (10 February 2017). См. на веб-сайте www.reuters.com/article/us-eurozone-greece-stance-idUSKBN15P11L.

⁵² См. www.yanisvaroufakis.eu/2017/02/20/greeces-fiscal-waterboarding-continues-on-al-jazeera/.

⁵³ Jon Stone, "NATO countries are not spending enough on defence, the alliance's chief says", Independent, 28 October 2016. См. на веб-сайте www.independent.co.uk/news/uk/politics/nato-jens-stoltenberg-military-spending-gdp-target-countries-not-enough-a7384236.html; и BBC News, "NATO defence spending target met, government insists", 14 February 2017. См. на веб-сайте www.bbc.com/news/uk-politics-38969697.

⁵⁴ Международный валютный фонд, "IMF survey: Europe and IMF agree €110 billion financing plan with Greece", 2 May 2010. См. www.imf.org/en/News/Articles/2015/09/28/04/53/socar050210.

⁵⁵ Rodolfo Walsh, "Carta abierta de Rodolfo Walsh a la junta militar" (24 марта 1977 года), Veredas do Direito, vol. 4, No. 8 (2007). См. www.domhelder.edu.br/veredas_direito/pdf/26_160.pdf.

дей, подвергая их заранее спланированным мучениям»⁵⁶. Он возложил ответственность непосредственно на меры «жесткой экономии», продиктованные МВФ. На следующий день Роберто Уолш был убит сотрудниками полиции.

50. Факт неэффективного управления задолженностью Аргентины не является новым. Но даже если в этом повинны многие, действия МВФ не принесли ему никаких лавров. Еще в 2004 году были выбраны ошибочные варианты решения этой проблемы⁵⁷. Тогдашний министр финансов Аргентины Роберто Лаванья назвал усилия Фонда по наблюдению за положением «идеологическими оценками», которые мешают Фонду объективно оценивать ход политической реформы⁵⁸.

51. Даже Независимый отдел оценки признал, что «контроль со стороны МВФ не смог выявить растущие просчеты в выборе властями направлений политики, и МВФ допустил ошибку, слишком долго поддерживая неверные политические стратегии»⁵⁹. Роберто Лаванья согласился с авторами этого доклада о том, что необходим основывающийся на более широком участии процесс принятия решений: «практика некоторых крупных пайщиков обходить Совет поднимает серьезные проблемы в области транспарентности»⁶⁰. Несмотря на содержащиеся в докладе Отдела правильные выводы, интересно отметить, что слова «права человека» не были включены в этот доклад, который занимается только экономическими и финансовыми вопросами.

С. Тунис

52. Аналогичным образом специалисты предупреждали, что чрезмерно жесткие условия, предложенные МВФ Тунису, могут обратить вспять прогресс, достигнутый в этой стране после «жасминовой революции». В марте 2017 года Международная конфедерация профсоюзов предупредила, что «МВФ толкает Тунис на грань экономической и политической катастрофы, отказываясь предоставить крайне необходимые финансовые средства в период, когда страна больше всего нуждается в международной поддержке»⁶¹. Согласно правительству Туниса, МВФ приостановил платежи по своему четырехлетнему кредиту в размере 2,8 млрд долл. США, «чтобы заставить правительство провести массовые увольнения в государственном секторе и продать часть государственной собственности, а также, по возможности, сократить пенсионные выплаты»⁶². Среди прочих условий МВФ

⁵⁶ Benjamin Dangel, "After empowering the 1 per cent and impoverishing millions, IMF admits neoliberalism a failure", 31 May 2016. См. на веб-сайте <https://towardfreedom.com/archives/globalism/after-empowering-the-1-and-impoverishing-millions-imf-admits-neoliberalism-a-failure/>.

⁵⁷ Edmund Conway, "IMF admits mistakes in Argentina crisis", *The Telegraph*, 30 July 2004. См. на веб-сайте www.telegraph.co.uk/finance/2891368/IMF-admits-mistakes-in-Argentina-crisis.html; и Paul Blustein, "IMF says its policies crippled Argentina: internal audit finds warnings were ignored", 30 July 2004. См. на веб-сайте www.globalpolicy.org/component/content/article/209/43078.html.

⁵⁸ "IMF's 'role put into question': Argentina crisis evaluation", Bretton Woods Project, 21 September 2004. См. на веб-сайте www.brettonwoodsproject.org/2004/09/art-65659/.

⁵⁹ Независимый отдел оценки Международного валютного фонда, "IMF's Independent Evaluation Office announces release of report on the role of the IMF in Argentina", пресс-релиз No. 04/02, 29 июля 2004 года. См. www.imf.org/External/NP/ieo/2004/pr/eng/pr0402.htm; и Независимый отдел оценки Международного валютного фонда, "The IMF and Argentina" (Вашингтон, О.К., Международный валютный фонд, 2004 год. См. www.imf.org/External/NP/ieo/2004/arg/eng/index.htm.

⁶⁰ "IMF's 'role put into question': Argentina crisis evaluation", Bretton Woods Project, 21 September 2004. См. на веб-сайте www.brettonwoodsproject.org/2004/9/art-65659/.

⁶¹ Международная конфедерация профсоюзов, "IMF stranglehold pushing Tunisia to the brink", 1 March 2017. См. на веб-сайте www.ituc-csi.org/imf-stranglehold-pushing-tunisia.

⁶² Там же.

потребовал, чтобы Тунис продал пай в трех принадлежащих государству банках в дополнение к упразднению 10 000 рабочих мест в государственном секторе⁶³.

53. Генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов выступил против этих условий, указав, что: «Идеологические диктаты, подобные данному диктату со стороны МВФ, приведут тысячи людей к нищете и уничтожат достигнутый прогресс, который тунисцы преисполнены решимости преумножить. Углубляющийся экономический кризис вновь даст толчок подъему фундаментализма и повысит опасность совершения террористических нападений как в Тунисе, так и в соседних странах».

54. Двенадцатого июня 2017 года Исполнительный совет МВФ завершил свой первый обзор хода осуществления экономической программы Туниса, что позволило тунисским властям получить дополнительные средства МВФ на сумму в 314,4 млн долларов США⁶⁴. Хотя Тунис обратился с просьбой снять некоторые условия, правительство, тем не менее, согласилось на приватизацию, увеличение налога на добавленную стоимость и сокращение своего государственного сектора⁶⁵. Участники встречи Группы 20 в Гамбурге в июле 2017 года выразили сожаление по поводу дополнительных мер жесткой экономии, навязанных Тунису МВФ. Еще в 2015 году неправительственная организация «Бреттон-вудский проект» отметила: «Чем больше все меняется, тем больше все остается по-старому... Несмотря на многообещающую риторику МВФ, стратегические программы МВФ, предписанные после 2011 года, необъяснимо похожи на стратегические программы периода до 2011 года⁶⁶».

IV. Роль Международного валютного фонда в международном порядке

A. Чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения

55. Было установлено, что помимо потенциального ослабления инфраструктуры государственного сектора обусловленность кредитов МВФ создает угрозу осуществлению права на здоровье. Исследователи отмечают, что от правительств требуется демонстрировать быстрый экономический рост и бюджетные ограничения, но при этом долгосрочные инвестиции, например, инвестиции, необходимые для улучшения медицинского обслуживания, не поощряются, в результате чего в секторе здравоохранения стран не хватает ресурсов, что обуславливает его уязвимость перед возможными сбоями в функционировании и возникновением чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения.

56. В исследовании под названием «Влияние обусловленности кредитов МВФ на государственные расходы на здравоохранение: сравнительный анализ 16 западноафриканских стран» ученые-социологи и специалисты в области обще-

⁶³ Tarek Amara, "Tunisia to accelerate reforms as IMF freezes loan: minister", Reuters, 26 February 2017. См. на веб-сайте www.reuters.com/article/us-tunisia-economy-idUSKBN16508T.

⁶⁴ Международный валютный фонд, "IMF executive board completes first review under the extended fund facility (EFF) arrangement with Tunisia", пресс-релиз No. 17/217, 12 июня 2017 года. Размещен по адресу www.imf.org/en/News/Articles/2017/06/12/pr17217-imf-executive-board-completes-first-review-under-eff-arrangement-with-tunisia.

⁶⁵ Международный валютный фонд, "Tunisia: first review under the extended fund facility, request for waivers of non-observance of performance criteria and rephasing of access", страновой доклад No. 17/203, июль 2017 года. Размещен по адресу www.imf.org/~/media/Files/Publications/CR/2017/cr17203.ashx.

⁶⁶ "Infographic: IMF policy in the MENA region", Bretton Woods Project, 18 December 2015. См. на веб-сайте www.brettonwoodsproject.org/2015/12/infographic-imf-policy-in-the-mena-region/.

ственного здравоохранения связали обусловленность кредитов МВФ с сокращением государственных расходов на здравоохранение и, как следствие, с провалами усилий по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения. Ученые указывают на следующее:

Мы определили три элемента предписываемой МВФ политики, которые приводят к сокращению государственных расходов на здравоохранение в этом регионе: установление таких макроэкономических целевых показателей, которые сокращают возможности бюджетного маневра для осуществления инвестиций в здравоохранение; введение ограничений на оплату труда и установление верхнего предела для численности государственных служащих, что препятствует найму и удержанию кадров в сфере здравоохранения; и меры децентрализации, которые усугубляют проблемы в области исполнения бюджета в секторе здравоохранения⁶⁷.

57. Авторы исследования пришли к выводу о том, что МВФ следует содействовать процессу обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, предоставляя странам-заемщикам политическое пространство для осуществления инвестиций в здравоохранение и определения собственной политики в сфере здравоохранения, не испытывая при этом давления неоправданно ограничительных условий. «Поступая таким образом, — заявили они, — МВФ мог бы использовать опыт своего родственного учреждения — Всемирного банка, — который поддержал недавно цель [обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения], и взаимодействовать с ним»⁶⁸.

58. Специалисты также провели связь между обусловленностью кредитов МВФ, сокращением расходов в сфере здравоохранения и вспышкой лихорадки Эбола в Западной Африке⁶⁹. Профессор Александр Кентикеленис следующим образом пояснил этот момент в своей статье в интернет-журнале “The Lancet Global Health”:

Проводимые МВФ программы экономических реформ требуют сокращения государственных расходов, приоритизации обслуживания задолженности и увеличения валютных резервов. Такая политика нередко проводится весьма жестко, поглощая средства, которые можно было бы направить на решение неотложных проблем в сфере здравоохранения. Хотя МВФ отреагировал на озабоченности, выраженные по поводу осуществляемых им программ, предусмотрев в них «расходы на сокращение масштабов нищеты» в целях увеличения ассигнований на здравоохранение, эти условия часто не соблюдаются. Например, в 2013 году, незадолго до вспышки эпидемии, несмотря на то что все три [наиболее пострадавших] страны выполнили требования МВФ в сфере макроэкономической политики, они не смогли достичь целевых показателей по расходам на социальные нужды⁷⁰.

⁶⁷ Thomas Stubbs and others, “The impact of IMF conditionality on government health expenditure: a cross-national analysis of 16 West African nations”, *Social Science and Medicine*, vol. 174 (February 2017). Размещено по адресу: www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0277953616306876.

⁶⁸ Там же, стр. 225–226 текста на английском языке; и Sanjeev Gupta, “Can a causal link be drawn? A commentary on ‘the impact of IMF conditionality on government health expenditure: a cross-national analysis of 16 West African nations’”, *Social Science and Medicine*, vol. 181 (May 2017). Размещено по адресу: www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0277953617301685, стр. 199–201 текста на английском языке.

⁶⁹ Adia Benton and Kim Yi Dionne, “5 things you should read before saying the IMF is blameless in the 2014 Ebola outbreak”, *Washington Post*, 5 January 2015. См. на веб-сайте: www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2015/01/05/5-things-you-should-read-before-saying-the-imf-is-blameless-in-the-2014-ebola-outbreak/.

⁷⁰ Alexander Kentikelenis and others, “The International Monetary Fund and the Ebola outbreak”, *The Lancet Global Health*, vol. 3, No. 2 (February 2015). См. на веб-сайте: [www.thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X\(14\)70377-8/fulltext](http://www.thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X(14)70377-8/fulltext).

59. В своей статье в газете «Вашингтон пост» профессора Адиа Бентон и Ким Йи Дион пришли к следующему выводу:

МВФ и подобные ему организации сыграли важную роль в создании политических условий, в которых эпидемия [лихорадки Эбола] смогла возникнуть и приобрести наиболее смертоносный характер в истории... Мы утверждаем, что игнорировать влияние иностранной помощи и финансовых стратегий на политику и социальные условия на местах означает упустить из виду важную часть общей картины⁷¹.

60. Аналогичным образом ученые также обратили внимание на воздействие обусловленности кредитов МВФ на усилия по борьбе со СПИДом в развивающихся странах⁷².

61. В другом исследовании под названием «Воздействие программ Международного валютного фонда на здоровье детей» ученые пришли к выводу, что политика МВФ по принятию мер жесткой экономии может привести к уменьшению возможностей родителей в странах с низким и средним уровнем дохода следить за здоровьем своих детей. В рамках этого исследования, которое охватывало примерно 2,8 миллиарда человек, проживающих в 67 странах с низким и средним уровнем дохода в период с 2000 по 2005 год, были изучены пять факторов, влияющих на здоровье детей, включая воду, недостаточное питание, жилье, санитарию и доступ к медико-санитарному обслуживанию⁷³.

62. Поскольку отказ в предоставлении надлежащей медицинской помощи может привести к тяжелым страданиям и смерти, неизбежно встает вопрос об ответственности. Общеизвестно, что международные организации обладают иммуните-

⁷¹ Adia Benton and Kim Yi Dionne, “5 things you should read before saying the IMF is blameless in the 2014 Ebola outbreak”, *Washington Post*, 5 January 2015.

⁷² Adia Benton, *HIV Exceptionalism: Development through Disease in Sierra Leone* (University of Minnesota Press, 2015); и Rick Rowden, *The Deadly Ideas of Neoliberalism: How the IMF has Undermined Public Health and the Fight Against AIDS* (London, UK, and New York, NY, Zed Books, 2009). На протяжении почти десяти лет Роуден работал в неправительственных организациях, занимающихся вопросами развития и в своей книге рассматривает опубликованные исследования, официальные доклады, принятые на конференциях декларации и парламентские заявления, документируя просчеты неолиберальных реформ, направленных на улучшение положения в сфере здравоохранения. В третьей части книги Роуден «разъясняет то, как ... фискальные и валютно-кредитные программы МВФ и связанные с ними бюджетные ограничения и устанавливаемые верхние пределы уровня оплаты труда блокируют поддержку усилий по укреплению систем общественного здравоохранения и кадров медицинских работников».

⁷³ Adel Daoud and others, “Impact of International Monetary Fund programs on child health”, *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*, vol. 114, No. 25 (20 June 2017). Размещено по адресу www.pnas.org/content/early/2017/05/09/1617353114, abstract; см. также Alexander Kentikelenis, “Structural adjustment and health: a conceptual framework and evidence on pathways”, *Social Science and Medicine*, vol. 187 (August 2017). Размещено по адресу: www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0277953617301107.

том от судебного преследования внутри стран⁷⁴, однако этот иммунитет уже оспаривается в Соединенных Штатах Америки, например, такими группами гражданского общества, как “Earth Rights International”⁷⁵.

В. Коррупция, уклонение от уплаты налогов и прозрачность в бюджетно-налоговой сфере

63. В принципе кредиты МВФ должны обеспечивать отсутствие риска коррупции и налогового мошенничества, а также наличие надлежащего механизма контроля и принятие последующих мер. Хотя МВФ в своих публикациях признает важность обеспечения прозрачности в бюджетно-налоговой сфере и борьбы с коррупцией, на практике эти стандарты не всегда соблюдаются.

64. В своем ответе на вопросник Независимого эксперта организация «Хьюман райтс уотч» отметила:

[Международные финансовые учреждения] обычно признают важность недопущения коррупции и обеспечения прозрачности и подотчетности в бюджетно-налоговой сфере. Вместе с тем на практике [международные финансовые учреждения] проявляют избирательность при применении этих стандартов... В Руководстве МВФ по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, в котором содержатся руководящие принципы осуществления его Кодекса надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, признается, что эти нормы должны применяться к военным поступлениям и расходам, однако на практике это учреждение не использует свое влияние для содействия прогрессу в этой области⁷⁶.

⁷⁴ Kristen Boon, “Privileges and immunities of international organizations”, 11 June 2013. См. на веб-сайте <http://opiniojuris.org/2013/06/11/privileges-and-immunities-of-international-organizations/>; Niels Blokker and Nico Schrijver, eds., *Immunity of International Organizations* (Brill, 2015); Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений Организации Объединенных Наций (резолюция 179 (II) Генеральной Ассамблеи); https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?Src=TREATY&mtds_g_no=III-2&chapter=3&lang=en; и *International Organizations Immunities Act*, 1945 22 USC § 288d(b); см. также Steven Herz, “International organizations in U.S. courts: reconsidering the anachronism of absolute immunity”, 31 *Suffolk Transnat'l. Law Review* 471 (2007-2008). Закон об иммунитетах международных организаций предусматривает, что «международные организации, их имущество и их активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются таким же иммунитетом от судебного преследования и всех форм судебного процесса, что и иностранные правительства». По сути, Всемирный банк был приравнен к суверенному государству и наделен дипломатическим иммунитетом. Вместе с тем этот закон применяется избирательно. Иски против Кубы не только допускаются, но и последовательно выигрываются истцами.

⁷⁵ Claire Provost, “Farmers sue World Bank lending arm over alleged violence in Honduras”, *The Guardian*, 8 March 2017. Размещено по адресу www.theguardian.com/global-development/2017/mar/08/farmers-sue-world-bank-lending-arm-ifc-over-alleged-violence-in-honduras; Valentina Stackl, “Honduran Farmers Sue World Bank Group for Human Rights Violations”, *EarthRights International*, 8 March 2017. Размещено по адресу www.earthrights.org/media/honduran-farmers-sue-world-bank-group-human-rights-violations; полный иммунитет глав государств уже был сокращен после ареста генерала Пиночета и обвинительного заключения Международного уголовного суда в отношении президента аль-Башира. См. www.ejiltalk.org/the-bashir-case-has-the-south-african-supreme-court-abolished-immunity-for-all-heads-of-states/; и Asad Kiyani, “Al-Bashir and the ICC: The Problem of Head of State Immunity”, *Chinese Journal of International Law*, vol. 12, No. 3 (September 2013). Размещено по адресу: <https://academic.oup.com/chinesejil/article/12/3/467/323940/Al-Bashir-amp-the-ICC-The-Problem-of-Head-of-State>.

⁷⁶ Департамент по бюджетным вопросам Международного валютного фонда, Руководство по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере (Вашингтон, О.К., 2007 год).

65. Например, МВФ решил не обсуждать с правительством Египта при согласовании кредита на сумму 12 млрд долл. США вопрос об отсутствии прозрачности и подотчетности в его военном бюджете. В Руководстве МВФ по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, в котором содержатся руководящие принципы осуществления его Кодекса надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, признается, что эти нормы должны применяться к военным поступлениям и расходам, однако на практике это учреждение не использует свое влияние для содействия прогрессу в этой области. Другие международные финансовые учреждения также отстают в этом отношении⁷⁷.

66. С другой стороны, МВФ в прошлом принимал меры для прекращения выплат одобренных кредитов, когда обнаруживал случаи коррупции. Так, в 2012 году, когда в финансах Анголы был обнаружен недочет в размере 32 млрд долл. США, организация «Хьюман райтс уотч»⁷⁸ настоятельно призвала Директора-распорядителя и Исполнительный совет МВФ продолжать уже начатую информационно-пропагандистскую работу в интересах обеспечения прозрачности и подотчетности в использовании государственных средств. Организация «Хьюман райтс уотч» также настоятельно призвала МВФ не выделять Анголе дополнительные средства до тех пор, пока Фонд и общественность не смогут удостовериться в том, что деньги были израсходованы в общественных интересах и что имеются причины, по которым процедуры финансового надзора были обойдены.

67. Мандатарии специальных процедур также выразили озабоченность по поводу получения государственными структурами Мозамбика кредитов на военные закупки без уведомления общественности⁷⁹. Хотя МВФ приостановил резервное финансирование после обнаружения такого «тайного кредитования», Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях в аспекте прав человека и Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности для осуществления прав человека также призвали Фонд поддержать комиссию по расследованию, созданную в целях рассмотрения неправомερных действий и защиты правозащитников, сталкивающихся с репрессиями за то, что они требовали обеспечения прозрачности. Кроме того, они предупредили, что несоразмерные условия и меры по дальнейшему сокращению финансовых средств могут существенно сократить государственные расходы на выполнение обязательств в области экономических, социальных и культурных прав⁸⁰.

68. Организация «Оксфам» и другие организации подчеркнули, что в дополнение к информационно-пропагандистской работе по повышению уровня прозрачности действий стран-заемщиков МВФ мог бы сыграть свою роль в борьбе с уклонением от уплаты налогов, в частности, учитывая растущее неравенство между государствами и внутри них. В конце совещания Всемирного банка и МВФ в 2017 году организация «Оксфам» выпустила заявление, в котором отметила следующее:

Мы не видим в этих учреждениях лидеров, в которых мы нуждаемся. Наступили сложные времена, когда некоторые страны предпринимают шаги, которые ставят под угрозу прогресс, достигнутый нами с таким трудом. Если МВФ и Всемирный банк хотят бороться с неравенством и поставить торгов-

⁷⁷ Human Rights Watch, "Human Rights Watch submission re international financial institutions and human rights", 25 April 2017. Размещено по адресу: www.hrw.org/news/2017/04/25/human-rights-watch-submission-re-international-financial-institutions-and-human.

⁷⁸ Human Rights Watch, "IMF: withhold funds to Angola: require detailed explanation of \$32 billion accounting gap", 27 March 2012. Размещено по адресу: www.hrw.org/news/2012/03/27/imf-withhold-funds-angola.

⁷⁹ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=3320>.

⁸⁰ Там же.

лю на службу всех, тогда сотрудничество и борьба с налоговой конкуренцией должны стать неотъемлемой частью этих действий⁸¹.

69. В ответ на вопросник Независимого эксперта МВФ дал понять, что он осуществляет свое влияние в этой области главным образом путем оказания технической помощи. Опираясь на подготовленный сотрудниками программный документ 2014 года под названием “Spillovers in international corporate taxation” («Побочные результаты в международном корпоративном налогообложении»)⁸², МВФ пришел к выводу о том, что ограничение негативных последствий ухода и уклонения от уплаты налогов для развивающихся стран требует наращивания потенциала, устранения слабых мест в национальном законодательстве и создания международных механизмов. В этом контексте МВФ содействует прозрачности в бюджетно-налоговой сфере.

70. Вместе с тем, опираясь на выводы, содержащиеся в предыдущем докладе Независимого эксперта Генеральной Ассамблеи по данному вопросу (A/71/286), Независимый эксперт считает, что МВФ может играть более активную роль в деле преобразования принципа обеспечения прозрачности в сфере налогообложения в условие кредитования, отказавшись предоставлять кредиты тем странам, которые являются «налоговыми убежищами». Кроме того, в целях обеспечения того, чтобы правительства могли погасить свою задолженность, необходимо, чтобы страны-заемщики МВФ приняли надлежащее налоговое законодательство и обеспечили его соблюдение, в том числе законодательство, предусматривающее введение налога на финансовые операции.

С. Реструктуризация суверенного долга

71. В 2001 году Анна Крюгер, занимавшая в то время должность заместителя Директора-распорядителя МВФ, предложила новый подход к реструктуризации суверенного долга. В то время как в рамках внутреннего законодательства физические лица и корпорации могут использовать положения о банкротстве, которые предоставляют им защиту от кредиторов, суверенные государства этого делать не могут. Она высказала следующее соображение:

Нам не хватает стимулов для того, чтобы помогать странам с неприемлемой задолженностью решать долговую проблему оперативно и упорядоченно. В настоящее время единственный действующий механизм предусматривает, что международное сообщество должно предоставить финансовую помощь частным кредиторам... Наша цель должна заключаться в том, чтобы создать некий катализатор, который будет стимулировать должников и кредиторов к совместным действиям по своевременной и эффективной реструктуризации неприемлемой задолженности. Такой катализатор может принять форму рамочного механизма предоставления стране-должнику правовой защиты от кредиторов, которые препятствуют необходимой реструктуризации долга, в обмен на обязательство должника добросовестно провести переговоры со своими кредиторами и претворить в жизнь программы, которые не допустили бы возникновения подобных проблем в будущем. Простое осознание наличия такого рамочного механизма должно стимулировать должников и кредиторов

⁸¹ Oxfam International, “No breakthrough on the big issues at spring meetings”, 23 April 2017. Размещено по адресу: www.oxfam.org/en/pressroom/reactions/no-breakthrough-big-issues-spring-meetings.

⁸² Международный валютный фонд, “Spillovers in international corporate taxation”, программный документ, 9 мая 2014 года. Размещен по адресу www.imf.org/external/np/pp/eng/2014/050914.pdf.

к достижению договоренности собственными силами. Наша модель предусматривает создание национального суда по делам о банкротстве⁸³.

72. К сожалению, ее предложение не было одобрено связанным идеологическими путями МВФ, и эта идея была по сути убита магнатами Уолл-стрит⁸⁴. Тем не менее эта идея по-прежнему актуальна и сегодня.

73. Продолжающаяся работа МВФ по реструктуризации суверенного долга заслуживает расширения и реального осуществления⁸⁵. В докладе Фонда от 26 апреля 2013 года о последних событиях содержится следующее замечание:

Хотя участие кредиторов в последних действиях по реструктуризации было вполне адекватным, нынешний подход к реструктуризации задолженности, который основан на договорных механизмах и учете динамики рынка, становится менее эффективным в решении проблем, связанных с коллективными исками, особенно по делам, предшествующим дефолту. В качестве ответа можно было бы рассмотреть возможность повышения эффективности договорных механизмов, в том числе путем введения более жестких положений об агрегировании при выпуске международных суверенных облигаций, принимая при этом во внимание проблемы равенства кредиторов, которые могут возникнуть в ходе реализации такого подхода⁸⁶.

74. Независимый эксперт рекомендует МВФ учитывать Базовые принципы в отношении процессов реструктуризации суверенного долга, содержащиеся в резолюции 69/319 Генеральной Ассамблеи от 10 сентября 2015 года⁸⁷. Лидеры научных кругов, государственного сектора и гражданского общества, включая Папу Римского Франциска⁸⁸ и экономистов Джозефа Стиглица и Тома Пикетти, разъясняют необходимость создания глобальной процедуры банкротства. Базовые принципы предоставляют «дорожную карту» для будущего рамочного механизма реструктуризации долга. Особого внимания заслуживают принципы 1 и 8.

⁸³ Энн Крюгер, первый заместитель Директора-распорядителя, Международный валютный фонд, “A new approach to sovereign debt restructuring”, выступление на ежегодном ужине членов Национального клуба экономистов, Американский институт предпринимательства, Вашингтон, О.К., 26 ноября 2001 года. Размещено по адресу www.imf.org/en/News/Articles/2015/09/28/04/53/sp112601; и “Sovereign debt restructuring and dispute resolution”, выступление на ежегодном совещании Бреттон-вудского комитета, Вашингтон, О.К., 6 июня 2002 года. Размещено по адресу www.imf.org/en/News/Articles/2015/09/28/04/53/sp060602.

⁸⁴ Elaine Moore, “Anne Krueger: the economist in a hurry”, *Financial Times*, 7 August 2015. Размещена по адресу www.ft.com/content/e3fb48a2-3bae-11e5-8613-07d16aad2152?mhq5j=e3.

⁸⁵ Juan Pablo Bohoslavsky, “Towards a multilateral legal framework for debt restructuring: six human rights benchmarks States should consider”, 26 January 2015. Размещено по адресу http://unctad.org/meetings/en/Presentation/gds_sd_2015-02-03-05_Bohoslavsky_en.pdf; Juan Pablo Bohoslavsky and Jernej Letnar Cernic, eds., *Making Sovereign Financing and Human Rights Work* (Hart Publishing, 2016); и Business and Human Rights Resource Centre, “Argentina: United Nations experts say the government’s debt agreement with private lenders is to the detriment of peoples’ human rights”, 11 March 2016. Размещено по адресу <https://business-humanrights.org/en/argentina-un-experts-say-the-govts-debt-agreement-with-private-lenders-is-to-the-detriment-of-peoples%E2%80%99-human-rights>.

⁸⁶ Международный валютный фонд, “Sovereign debt restructuring — recent developments and implications for the fund’s legal and policy framework”, 26 April 2013. Размещено по адресу www.imf.org/external/np/pp/eng/2013/042613.pdf.

⁸⁷ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, “United Nations General Assembly adopts basic principles on sovereign debt restructuring processes”, 11 сентября 2015 года. Размещено по адресу <http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=1074>.

⁸⁸ Disciples Center for Public Witness, “Pope Francis calls for global bankruptcy process”, 17 August 2015. Размещено по адресу <http://disciplescenter.blogspot.ch/2015/08/pope-francis-calls-for-global.html>.

75. Учитывая, что в пункте 2 постановляющей части этой резолюции Генеральная Ассамблея предложила всем компетентным международным организациям поддерживать и продвигать эти Базовые принципы, МВФ должен присоединиться к другим международным финансовым учреждениям в содействии реализации программ, направленных на облегчение бремени задолженности и прекращение ведения дел с агрессивными «фондами-стервятниками» и уклоняющимися от своих обязательств кредиторов на международной финансовой арене.

76. В своем выступлении в Консультативном комитете Совета по правам человека в 2015 году Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности для осуществления прав человека заявил следующее:

Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека обязывают государства обеспечивать надлежащее регулирование коммерческих предприятий, действующих в пределах их юрисдикции, с целью обеспечения соблюдения прав человека. На мой взгляд, это также подразумевает необходимость надлежащего регулирования частных коммерческих структур в финансовом секторе, таких как «фонды-стервятники», которые могут своим поведением или деятельностью оказать негативное воздействие на осуществление прав человека, независимо от того, где происходит такое воздействие. Если судебный процесс по делу «фондов-стервятников» в одной стране может помешать другой стране погасить задолженность перед держателями реструктурированных облигаций или может спровоцировать долговой кризис в другой стране, то тогда, безусловно, возникают экстерриториальные последствия для осуществления экономических, социальных и культурных прав, которые необходимо рассматривать⁸⁹.

77. В ответ на вопросник Независимого эксперта МВФ заявил следующее:

Что касается международного механизма реструктуризации задолженности, то среди членов международного сообщества отсутствует консенсус по вопросу о его создании, что также признается ЮНКТАД. В этих условиях реформы МВФ направлены на постепенное укрепление существующей системы посредством: совершенствования анализа приемлемости уровня задолженности; дальнейшего повышения способности Фонда предсказывать возникновение бедственного положения с задолженностью, обеспечивая при этом, что такое положение не препятствует получению необходимых кредитов; снижения рисков, связанных с действиями уклоняющихся от выполнения обязательств коммерческих кредиторов путем включения в договоры более жестких положений об облигациях; снижения рисков, связанных с действиями уклоняющихся от выполнения обязательств официальных кредиторов путем преобразования кредитов в официально просроченную задолженность; и создания надлежащих основ для поощрения взаимодействия должников и кредиторов на раннем этапе и действенной и своевременной реструктуризации задолженности, когда это необходимо.

⁸⁹ Хуан Пабло Богославский, Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности для осуществления прав человека, "Vulture funds and human rights", выступление на четырнадцатой сессии Консультативного комитета Совета по правам человека, 25 февраля 2015 года. Размещено по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/IEDebt/VultureFundsAndHumanRights2014.pdf.

D. Взаимодействие с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

78. В выпускаемых ЮНКТАД докладах о мировых инвестициях и докладах о торговле и развитии приводятся многочисленные свидетельства того, что для развития необходимо предоставлять правительствам пространство для политического маневра, особенно в развивающихся странах. В своем ответе на вопросник Независимого эксперта МВФ отметил, что Фонд «регулярно взаимодействует с ЮНКТАД по вопросам задолженности. Мы обсуждаем проблемы, возникающие в процессе взаимодействия должников и кредиторов, мы сотрудничаем в подготовке раздела о задолженности для докладов Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, где дается общий обзор событий в области задолженности и тенденций в международной архитектуре, и обе наши организации оказывают помощь в обучении национальных должностных лиц решению связанных с задолженностью вопросов». Несмотря на это сотрудничество, Независимый эксперт считает, что действия МВФ и ЮНКТАД недостаточно скоординированы, и призывает их активизировать сотрудничество.

V. Новые горизонты деятельности Международного валютного фонда?

A. "Mea culpa" Международного валютного фонда?

79. В июне 2016 года Исследовательский департамент МВФ выпустил документ под названием «Не переоценен ли неолиберализм?»⁹⁰, в котором была поставлена под сомнение эффективность нынешней руководящей идеологии МВФ. Документ начинается с угрожающего вывода о том, что: «Вместо обеспечения роста некоторые неолиберальные стратегии приводят к увеличению неравенства, что, в свою очередь, ставит под угрозу долгосрочное развитие». В заключение дается следующая оценка:

Есть целый ряд аспектов неолиберальной повестки дня, которые не привели к ожидаемым результатам. Наша оценка этой повестки дня сводится к рассмотрению воздействия двух стратегий: стратегии отмены ограничений на трансграничное движение капитала (так называемая либерализация операций по счетам движения капиталов); и стратегии бюджетно-налоговой консолидации, которую иногда называют «мерами жесткой экономии», что условно означает политику сокращения бюджетного дефицита и снижения уровня задолженности. Оценка этих конкретных стратегий (а не неолиберальной повестки дня в широком смысле) приводит к трем неутешительным выводам:

- a) при рассмотрении широкого круга стран довольно трудно определить выгоды в плане повышения темпов экономического роста;
- b) налицо очевидные издержки в плане усугубления неравенства. Такие издержки свидетельствуют о компромиссе между обеспечением экономического роста и достижением справедливости при реализации некоторых аспектов неолиберальной повестки дня;

⁹⁰ Jonathan Ostry, Prakash Loungani and Davide Furceri, "Neoliberalism: oversold?", *Finance and Development*, vol. 53, No. 2 (June 2016). Размещено по адресу www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2016/06/ostry.htm; и Rick Rowden, "The IMF confronts its N-word", *Foreign Policy*, 6 July 2016. Размещено по адресу <http://foreignpolicy.com/2016/07/06/the-imf-confronts-its-n-word-neoliberalism/>.

с) усиление неравенства, в свою очередь, негативно сказывается на темпах и устойчивости экономического роста. Даже если экономический рост является единственной или главной целью неолиберальной повестки дня, сторонникам этой доктрины все же необходимо обращать внимание на последствия в плане распределения благ⁹¹.

80. Хотя, по мнению Независимого эксперта, этот документ не является исчерпывающим по своему охвату, все же содержащийся в нем анализ заслуживает похвалы. В нем вполне обоснованно предполагается, что экономический неолиберализм не принес желаемых результатов как в плане справедливости, так и в плане устойчивости, учитывая тот факт, что, как сообщила в 2017 году организация «Оксфам», «один процент богатейших людей в мире обладает в настоящее время таким же богатством, как и все остальное население планеты»⁹².

81. Кроме того, недавно МВФ выпустил видеофильм⁹³, документ, подготовленный сотрудниками Фонда⁹⁴, и многообещающее исследование по вопросу социальной защиты⁹⁵, что свидетельствует об осознании пагубного воздействия неравенства. В отличие от старого образа мышления исследователи отмечают, что: «Увеличение доли малоимущего населения и среднего класса в общем доходе фактически приводит к увеличению темпов роста, в то время как увеличение доли 20 процентов самых богатых людей в общем доходе приводит к снижению темпов роста, т. е., когда богатые становятся еще богаче, блага не просачиваются сверху вниз»⁹⁶.

82. К этим запоздавшим «звоночкам» следует прислушаться. Вместе с тем, к сожалению, как Независимый эксперт отметил в ходе совещания Всемирного банка и МВФ в 2017 году, многие в этом учреждении продолжают отстаивать философскую концепцию, согласно которой любой «рост», в том числе приносящий выгоды только богатым, в конечном итоге принесет блага всем за счет воображаемого эффекта «просачивания благ сверху вниз», напоминающего объективистский этос Айн Рэнд⁹⁷.

В. Валовое национальное счастье

83. Помимо пересмотра парадигмы и идеологии, которыми МВФ до сих пор руководствовался в своей практике, Фонду следует рассмотреть возможность пересмотра своих критериев оценки благосостояния стран. Начиная с 2012 года Сеть по поиску решений в целях устойчивого развития — инновационная инициатива Организации Объединенных Наций, действующая под эгидой Генерального секретаря, — выпускает доклады о мировом счастье, в которых показано, что человеческое счастье не определяется параметрами роста ВВП, расширения торговли и ма-

⁹¹ Там же.

⁹² Benjamin Dangl, “After empowering the 1 per cent and impoverishing millions, IMF admits neoliberalism a failure”, 31 May 2016. Размещено по адресу <https://towardfreedom.com/archives/globalism/after-empowering-the-1-and-impoverishing-millions-imf-admits-neoliberalism-a-failure/>.

⁹³ Размещено по адресу www.imf.org/external/mmedia/view.aspx?vid=5406736503001.

⁹⁴ Era Dabla-Norris and others, “Causes and consequences of income inequality: a global perspective”, staff discussion note 15/13, 15 June 2015. Размещено по адресу www.imf.org/en/Publications/Staff-Discussion-Notes/Issues/2016/12/31/Causes-and-Consequences-of-Income-Inequality-A-Global-Perspective-42986.

⁹⁵ Независимый отдел оценки, “The IMF and Social Protection” (МВФ, 2017 год). Размещено по адресу www.imo-imf.org/imo/pages/CompletedEvaluation279.aspx.

⁹⁶ Там же.

⁹⁷ Ayn Rand, *Capitalism: the Unknown Ideal* (New American Library, 1966); и *Introduction to Objectivist Epistemology* (New American Library, 1979).

териального потребления⁹⁸. Благополучие связано с понятиями продовольственной безопасности, занятости, жилья, удовлетворенности социальными услугами, здоровьем окружающей среды, правосудия, справедливости, мира, гармоничного восприятия ценностей, традиций, культуры, сочувствия и солидарности. При определении индекса всемирного счастья эта Сеть использовала, среди прочего, данные Всемирного банка по четырем контрольным показателям, а именно⁹⁹: эффективность правительства, качество нормативно-правовой базы, обеспечение верховенства права и отсутствие коррупции, т. е. показатели, которые способствуют выполнению государствами своих обязательств в области прав человека.

84. Доклады о мировом счастье также согласуются с резолюцией 65/309 Генеральной Ассамблеи от 19 июля 2011 года, в которой государствам было предложено измерять уровень счастья своих народов и использовать этот показатель при определении государственной политики. Второго апреля 2012 года эта концепция получила дальнейшее развитие на первом совещании высокого уровня по теме счастья¹⁰⁰. На этом совещании, которое было проведено под председательством премьер-министра Бутана Джигме Чинлея, учитывая, что Бутан является первой в мире страной, которая приняла показатель «валового национального счастья» в качестве своего основного показателя развития, счастье было названо «новой экономической парадигмой»¹⁰¹. Вскоре после этого, 28 июня 2012 года, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/281 провозгласила 20 марта Международным днем счастья¹⁰². МВФ мог бы содействовать достижению этой цели посредством введения социально ориентированных условий и перехода от действий, в основе которых лежит положение клятвы Гипократа о «воздержании от причинения всякого вреда», к инициативным действиям в целях развития, с тем чтобы добиться установления демократического и справедливого международного порядка.

VI. Выводы и рекомендации

85. В отличие от Всемирного банка, который все в большей степени понимает риски и последствия, связанные с его деятельностью, и который обязуется проводить расследования и принимать меры, МВФ, как представляется, по-прежнему привержен претворению в жизнь устаревшей неолиберальной экономической модели. В то время как Всемирный банк признает проблемы и создал механизмы для их устранения, например Инспекционную группу и должность советника по вопросам соблюдения/Омбудсмана, МВФ отстает в выполнении этих требований и до сих пор не смог исправить нестабильные ситуации, например нынешнюю ситуацию в Греции.

86. Несмотря на свою официальную функцию по обеспечению глобальной финансовой стабильности, МВФ в своих действиях, как представляется,

⁹⁸ Сеть Организации Объединенных Наций по поиску решений в целях устойчивого развития, "World Happiness Report 2016 update ranks happiest countries", 16 March 2016. Размещено по адресу <http://unsdsn.org/news/2016/03/16/world-happiness-report-2016-update-ranks-happiest-countries/>; и <http://unsdsn.org/news/2017/03/21/media-roundup-on-2017-world-happiness-report/>.

⁹⁹ John Helliwell, Richard Layard and Jeffrey Sachs, eds., *World Happiness Report 2017* (New York, Sustainable Development Solutions Network, 2017), стр. 34 текста на английском языке. «Качество национальных демократических процессов было основано на среднем значении остающихся двух показателей Всемирного банка: возможность выразить свою позицию и подотчетность и политическая стабильность и отсутствие насилия. Результаты показали, что в совокупности по всем странам качество предоставления услуг имело более важное значение для благополучия, чем наличие или отсутствие демократии.»

¹⁰⁰ Центр новостей Организации Объединенных Наций, "Ban: new economic paradigm needed, including social and environmental progress", 2 апреля 2012 года. Размещено по адресу www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=41685.

¹⁰¹ Там же; см. также www.un.org/esa/socdev/ageing/documents/noteonhappinessfinalclean.pdf.

¹⁰² См. www.happinessday.org/resolutions/.

прежде всего преследует цель соблюдения интересов кредиторов в ущерб интересам должников. Карин Лиссакерс, являвшаяся представителем Соединенных Штатов в Исполнительном совете МВФ на протяжении большей части 1990-х годов, написала в 1983 году, что Фонд действует как «орган, обеспечивающий исполнение контрактов на банковские кредиты» в Латинской Америке, заставляя должников принимать меры жесткой экономии с узкой целью «высвобождения иностранной валюты для обслуживания задолженности»¹⁰³.

87. Исходя из того, что изменение баланса сил приводит к изменению международного порядка, настало время, чтобы Всемирный банк и МВФ пересмотрели свои Статьи соглашения и нашли свое новое призвание поощрять развитие и права человека посредством использования «разумной» практики кредитования, учитывающей интересы не только банков и спекулянтов, но и миллиардов людей¹⁰⁴. Перед Всемирным банком и МВФ стоит задача устранить озабоченности, сформулированные представителями гражданского общества в ходе совещания этих учреждений в 2017 году, в том числе по основополагающей проблеме обусловленности помощи. Первым шагом в правильном направлении могло бы стать выполнение соответствующих рекомендаций, вынесенных многочисленными мандатариями специальных процедур¹⁰⁵. Правозащитный аспект уже нельзя более игнорировать при предоставлении кредитов.

88. Международное право будет продолжать развиваться на благо человечества. В то же время ни одно международное финансовое учреждение или коммерческое соглашение не стоит выше международного права. Все должны уважать всеобъемлющий международный договорной режим в области прав человека¹⁰⁶. В целях лучшего понимания международными финансовыми учреждениями путей конкретного применения правозащитных норм эти учреждения должны запросить консультативное заключение Международного Суда. При этом статья VIII Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Международным валютным фондом прямо уполномочивает МВФ запрашивать консультативные заключения по любым правовым вопросам, возникающим в рамках сферы его деятельности.

89. Активная деятельность гражданского общества в значительной степени способствовала лучшему пониманию как Всемирным банком, так и МВФ их обязанностей в области прав человека. Большое число международных конференций, проведенных по целям в области устойчивого развития и финансирования развития, дает основания для оптимизма. Возможно, образ мышле-

¹⁰³ Карин Лиссакерс, "Dateline Wall Street: Faustian finance", журнал "Foreign Policy", No. 51 (лето 1983 года), стр. 160–175 текста на английском языке.

¹⁰⁴ Pepe Escobar, "The G20 From Hell", 11 июля 2017 года. См. на веб-сайте www.counterpunch.org/2017/07/11/the-g20-from-hell/; Kevin Zeese and Margaret Flowers, "Power Dynamics Changing In World Order", 11 июля 2017 года. См. на веб-сайте www.counterpunch.org/2017/07/11/power-dynamics-changing-in-world-order/.

¹⁰⁵ См. www.globalpolicy.org/social-and-economic-policy/the-three-sisters-and-other-institutions/internal-critics-of-the-world-bank-and-the-imf/42796-joseph-stiglitz.html.

¹⁰⁶ См. www.imf.org/external/np/sec/memdir/memdate.htm. Более 90 процентов 189 стран — членов Всемирного банка и Международного валютного фонда ратифицировали четыре или более международных договора по правам человека. Права человека также защищены в различной степени в конституциях или законодательстве большинства стран. Все страны, кроме одной, ратифицировали Конвенцию о правах ребенка; 189 стран ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; 178 стран ратифицировали Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации; 169 стран ратифицировали Международный пакт о гражданских и политических правах; 165 стран ратифицировали Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

ния все-таки меняется в сторону мировоззрения, в большей мере соответствующего миру с населением в более 7 миллиардов человек, которые требуют обеспечения продовольственной безопасности, доступа к чистой воде и санитарии, медицинскому обслуживанию и образованию. Этот сдвиг должен также найти свое отражение в изменении Статей соглашения МВФ¹⁰⁷. В *Обзоре мирового экономического и социального положения за 2017 год* было подчеркнуто следующее: «Для осуществления амбициозной Повестки дня в области устойчивого развития необходимо как предоставлять странам больше пространства для маневра в политике, с тем чтобы они могли определять те политические программы, которые наилучшим образом отражают их собственный национальный контекст, так и проявлять достаточную гибкость, с тем чтобы обеспечить упорядоченное восстановление после экономических потрясений, как это предусмотрено в задаче 17.15 цели 17 в области устойчивого развития»¹⁰⁸.

90. В дополнение к активным действиям гражданского общества участники встречи Группы 20, состоявшейся в Гамбурге в июле 2017 года, также продемонстрировали повышенную осведомленность о том, что неравенство более не является политически приемлемым явлением. Согласно оценкам, систематическое уклонение корпораций и сверхбогатых от уплаты налогов обходится бедным странам примерно в 200 млрд долл. США в год. Постепенно лидеры делового мира приходят к пониманию того, что будущее мировой экономики и их собственных компаний зависит от преодоления кризиса нищеты, как это признано в целях в области устойчивого развития. Для решения этой задачи необходимо, чтобы Всемирный банк, МВФ и деловое сообщество присоединились к этому процессу¹⁰⁹.

91. Учитывая законную заинтересованность МВФ в погашении кредитов, необходимо создать правовые и административные условия, позволяющие государствам существенно увеличить объем своих налоговых поступлений, предотвращать растрачивание средств и коррупцию, а в тех случаях, когда это происходит, подвергать виновных в таких деяниях мерам гражданского и уголовного наказания. Для достижения устойчивого развития чрезвычайно важно обеспечить мобилизацию внутренних ресурсов, главным образом, за счет налоговых поступлений. Кроме того, необходимо выделять максимально возможный объем ресурсов на цели реализации прав (см. A/71/304, пункт 30). Вместе с тем международные финансовые учреждения и государства до сих пор не смогли провести институциональные реформы, необходимые для достижения этой цели. Группа 77, которая представляет развивающиеся страны и, тем самым, большинство государств-членов, неоднократно просила создать межправительственный налоговый орган под эгидой Организации Объединенных Наций, и Независимый эксперт поддержал это предложение в своем предыдущем докладе Генеральной Ассамблее, который был представлен в 2016 году (A/71/286)¹¹⁰.

¹⁰⁷ Международный валютный фонд, Статьи соглашения (Вашингтон, О.К., 2016 год). См. на веб-сайте www.imf.org/external/data.htm.

¹⁰⁸ Обзор мирового экономического и социального положения, 2017 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.17.II.C.1). См. на веб-сайте www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESS_2017-FullReport.pdf.

¹⁰⁹ “The G20 and the Inequality Crisis”, 7 июля 2017 года. См. на веб-сайте www.project-syndicate.org/print/g20-solutions-to-ending-inequality-by-helle-thorning-schmidt-2017-07.

¹¹⁰ См. www.un.org/esa/ffd/ffdforum/wp-content/uploads/sites/3/2017/04/2ndInformal_Statement-by-G77.pdf.

92. Как и во всех человеческих начинаниях, в этой области также необходимо определить приоритеты и сделать выбор. Независимый эксперт считает, что МВФ должен изменить свои приоритеты и отказаться наконец от устаревших условий приватизации, дерегулирования рынков и принятия в сфере социальных услуг «мер жесткой экономии», которые в прошлом привели к нарушениям прав человека.

93. Таким образом, МВФ должен предоставлять кредиты на новых условиях, которые включают следующее:

- a) введение на весь срок выплаты кредита моратория на военные расходы (за исключением заработной платы и пенсий);
- b) принятие национального законодательства, которое обеспечивает уплату национальными и транснациональными корпорациями своих налогов, запрещает вывод прибылей из-под налогообложения и ставит налоговые убежища вне закона;
- c) принятие законодательства об общей норме для противодействия уходу от налогообложения, с тем чтобы устранить проблемы, связанные с эрозией налоговой базы и выводом прибыли из-под налогообложения¹¹¹;
- d) принятие законодательства, предусматривающего штрафные санкции в отношении физических лиц и корпораций, которые уклоняются от уплаты налогов, и обязывающего граждан, имеющих денежные средства, скрытые в офшорных зонах, репатриировать свое богатство в течение определенного периода времени или, в противном случае, потенциально стать объектом уголовных санкций;
- e) принятие законодательства, направленного на предупреждение коррупции и взяточничества, при одновременном создании эффективных механизмов контроля;
- f) введение в действие законов о налогах на краткосрочные валютные операции;
- g) предоставление заемщиком заверений в том, что никакая часть ни одного кредита не используется для удовлетворения требований «фондов-стервятников» или отступающих от своих обязательств кредиторов.

94. Кроме того, МВФ следует:

- a) участвовать в текущих инициативах в области международного сотрудничества в сфере налогообложения, например в инициативах, связанных с автоматическим обменом информацией и противодействием эрозии налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения, а также Платформе сотрудничества в налоговых вопросах, как это было указано в Глобальной повестке дня в апреле 2017 года;
- b) оказывать помощь странам в укреплении их потенциала для решения проблемы незаконных финансовых потоков;
- c) укреплять глобальную систему обеспечения стабильного функционирования финансовых механизмов, в центре которой должен находиться располагающий достаточными ресурсами и действующий на основе установленных квот МВФ;

¹¹¹ Ernesto Crivelli, Ruud De Mooij and Michael Keen, "Base erosion, profit shifting and developing countries", рабочий документ No. 15/118 (Международный валютный фонд, 2015 год).

d) укреплять координацию и сотрудничество с региональными финансовыми механизмами;

e) поддерживать государственные инвестиции в проекты, связанные с созданием энергосберегающих объектов инфраструктуры и смягчением последствий изменения климата;

f) содействовать государственным инвестициям в сферу образования, деятельность по предоставлению услуг по уходу, водоснабжение и санитарии, а также в другие качественные государственные услуги;

g) поддерживать устойчивые системы пенсионного обеспечения, как это было обещано в Глобальной повестке дня в апреле 2017 года;

h) предоставлять консультативные услуги и техническую помощь государствам, в том числе в разработке налогового законодательства и общих правил борьбы с уклонением от уплаты налогов;

i) гарантировать, чтобы в случаях возникновения негативных последствий для прав человека жертвы имели доступ к эффективным средствам правовой защиты и получали компенсацию, помощь в обеспечении средств к существованию и/или переселении.

95. Выполнение этих рекомендаций будет служить интересам всего человечества. Действительно, как указывается в девизе Центра «Европа — третий мир»: «Нет развитого мира, равно как и нет недостаточно развитого мира, а есть один плохо развитый мир». Более демократичный и справедливый международный порядок будет построен только в результате согласованных усилий МВФ и Всемирного банка совместно с Организацией Объединенных Наций.
