



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 August 2017  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят вторая сессия

Пункт 115(d) предварительной повестки дня\*

**Выборы для заполнения вакансий  
во вспомогательных органах и другие  
выборы: выборы пятнадцати членов  
Совета по правам человека**

### **Вербальная нота Постоянного представительства Непала при Организации Объединенных Наций от 16 августа 2017 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

В связи с выдвижением кандидатуры Непала в члены Совета по правам человека на период 2018–2020 годов Постоянное представительство Непала при Организации Объединенных Наций имеет честь в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи [60/251](#) настоящим препроводить заявление с информацией о взносах, добровольных обязательствах и обещаниях Непала (см. приложение).

Постоянное представительство Непала просит распространить настоящую вербальную ноту и приложение к ней в качестве документа Генеральной Ассамблеи.

---

\* A/72/150



**Приложение к вербальной ноте Постоянного  
представительства Непала при Организации Объединенных  
Наций от 16 августа 2017 года на имя Председателя  
Генеральной Ассамблеи**

**Кандидатура Непала для избрания в Совет по правам  
человека на 2018–2020 годы**

**Добровольные обязательства и обещания в соответствии  
с резолюцией [60/251](#) Генеральной Ассамблеи**

**I. Краткая предыстория**

1. Непал выдвигает свою кандидатуру для избрания в состав Совета по правам человека на период 2018–2020 годов на выборах, которые состоятся в Нью-Йорке в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи в 2017 году.
2. Непал сохраняет полную приверженность делу поощрения и защиты прав человека и принял целый ряд законодательных, институциональных, общеполитических и административных мер для выполнения своих национальных и международных обязательств в области прав человека.
3. Непал верит во всеобщие демократические права и признает интересы и чаяния всех слоев общества в отношении развития на равноправной и справедливой основе. Непал верит также в комплексный подход к демократии, развитию и правам человека и считает их существенно важными характеристиками цивилизованного общества. Непал считает, что все права человека носят универсальный, неделимый, взаимосвязанный, взаимозависимый и взаимодополняющий характер, и в силу этого заслуживают сбалансированного отношения и равного внимания.
4. Непал считает, что предоставление всем заинтересованным государствам на справедливой и равной основе возможности работать в составе Совета по правам человека позволит им и далее вносить вклад в дело всеобщего поощрения прав человека. Непал выдвигает свою кандидатуру впервые с момента создания Совета в 2006 году.
5. Непал продолжает конструктивно взаимодействовать с соответствующими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами в деле поощрения и защиты прав человека. Непал входил в Комиссию по правам человека в 1995–2000 и 2004–2006 годах и был Председателем на пятьдесят шестой сессии Комиссии в 2000 году. Кроме того, Непал входил в Бюро Комиссии в качестве заместителя Председателя на ее пятьдесят пятой сессии в 1999 году.
6. Исторический мирный процесс в Непале практически завершен, и наша страна представляет собой успешный пример перехода от вооруженного конфликта к мирному и демократическому политическому устройству. Принятие выборным Учредительным собранием новой демократической Конституции в сентябре 2015 года ознаменовало собой начало новой эры мира и укрепления демократии в Непале. Учитывая эти положительные преобразования в стране, Непал готов к выполнению важных функций в правозащитных органах Организации Объединенных Наций.

## II. Конструктивное взаимодействие на международном уровне

7. Свидетельством приверженности Непала правам человека является число подписанных им международных документов по правам человека. Непал является государством-участником 24 международных конвенций/протоколов по правам человека, включая семь из девяти основных международных документов по правам человека. Учитывая уровень развития страны, это необычайно большое число соблюдаемых международных документов по правам человека.

8. Семь основных конвенций, участником которых является Непал, — это Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Конвенция о правах ребенка; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и Конвенция о правах инвалидов.

9. Непал также является участником второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни. Запрет на смертную казнь в Непале прочно закреплен в Конституции и законодательстве.

10. Непал ратифицировал 11 конвенций Международной организации труда (МОТ), включая семь из восьми основополагающих конвенций. В 2007 году Непал стал государством — участником Конвенции 1989 года о коренных народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169).

11. Кроме того, Непал является участником двух правозащитных конвенций Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии, а именно: Конвенции о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции и борьбе с ней и Конвенции о региональных механизмах содействия охране детства в Южной Азии. Непал продолжает участвовать в региональных усилиях по поощрению прав человека. Непал считает, что распространение международных норм и практики в области прав человека за счет принятия региональных документов вносит вклад в коллективные усилия в деле правозащиты.

12. Непал поддерживает конструктивное взаимодействие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В соответствии с соглашением между Непалом и УВКПЧ, подписанным в 2005 году, Управление создало в Непале отделение для наблюдения за положением в области прав человека в стране. Отделение УВКПЧ в Непале работало до 2011 года. Непал высоко оценивает роль, которую это отделение играло в наблюдении за положением в области прав человека в стране в сложный период вооруженного конфликта и в оказании поддержки и технической помощи в целях укрепления потенциала национальных правозащитных учреждений.

13. Непал верит в то, что для решения проблем в области прав человека необходимы сотрудничество и взаимодействие. Оно считает, что универсальный периодический обзор является новаторским инструментом коллегиального обзора ситуации с правами человека и обмена передовым опытом в этой области.

14. В прошлом году завершился второй обзор соблюдения прав человека в Непале, проведенный в рамках универсального периодического обзора. Непал согласился с 152 из 195 рекомендаций, вынесенных по итогам универсального

периодического обзора в ноябре 2015 года, и принял к сведению остальные из них. Страна принимает необходимые меры для выполнения этих рекомендаций и замечаний, сделанных договорными органами по правам человека в рамках рассмотрения национальных периодических докладов.

15. Непал добросовестно выполняет свои обязательства по представлению докладов в соответствии с международными договорами по правам человека. Второй периодический доклад Непала об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах и его третий периодический доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах были рассмотрены Комитетом по правам человека и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в марте и, соответственно, ноябре 2014 года. Объединенные третий, четвертый и пятый периодические доклады Непала по Конвенции о правах ребенка и его первоначальный доклад по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, были рассмотрены Комитетом по правам ребенка в мае 2016 года. В августе 2014 года Непал представил свой первоначальный доклад по Конвенции о правах инвалидов, который Комитет по правам инвалидов предварительно запланировал рассмотреть в марте или апреле 2018 года. В январе 2017 года Непал также представил последние периодические доклады в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

### **III. Положения Конституции, касающиеся прав человека**

16. В новой демократической Конституции Непала, принятой выборным представительным Учредительным собранием, закреплены всеобъемлющий комплекс гражданских и политических прав, а также экономические, социальные и культурные права. Утверждая универсальные демократические нормы, ценности и принципы, Конституция гарантирует гражданские и основные свободы. Она обеспечивает представительную демократию, плюрализм, верховенство права, независимость судебной ветви власти и соблюдение демократических ценностей благого управления, представительного и подотчетного правительства, социально-экономической справедливости и общепризнанных прав человека.

17. Конституция Непала защищает права всех лиц, групп и общин, гарантируя уважительное отношение ко всем членам многоэтнического, многоязычного и многокультурного общества с учетом многообразия географических условий в стране. Она направлена на создание равноправного общества на основе принципов пропорционального представительства и участия для обеспечения равных экономических возможностей, всеобщего процветания и социальной справедливости путем искоренения дискриминации по признаку классовой и этнической принадлежности, региона проживания, языка, религии и гендерной принадлежности. Для этого Конституцией гарантируются смешанная избирательная система, инклюзивное представительство маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении общин во всех государственных органах, позитивная дискриминация и особые положения, касающиеся прав женщин, далитов, мадхеси, коренных народов, тару, мусульман, инвалидов и меньшинств.

18. Кроме того, в целях расширения прав и возможностей всех слоев общества в Конституции предусматривается создание и укрепление различных независимых конституционных комиссий, таких как Национальная комиссия по правам человека, Национальная комиссия по делам женщин, Национальная комиссия по делам далитов, Национальная комиссия по вопросам инклюзивности, Национальная комиссия по делам коренных народов и национальностей, Комиссия по делам мадхеси, Комиссия по делам тхару и Национальная комиссия по делам мусульман. Эти комиссии уполномочены работать исключительно в целях поощрения и защиты прав, интересов и благополучия своих общин и обеспечения их всестороннего участия в национальных процессах политического, экономического и социального развития.

19. В настоящее время ведется подготовка к проведению на федеральном уровне и на уровне провинций и районов демократических выборов в целях закрепления федеральной демократической системы управления, провозглашенной в Конституции.

#### **IV. Достижения и результаты в сфере прав человека**

##### **Национальная комиссия по правам человека**

20. Национальная комиссия по правам человека, созданная в качестве независимого органа в 2000 году, сегодня является влиятельным конституционным органом, который имеет соразмерный мандат, обладает компетентностью и пользуется независимостью. Деятельность Комиссии полностью соответствует Принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), и она имеет статус «А», присвоенный ей Глобальным альянсом национальных учреждений по правам человека. Комиссия уполномочена обеспечивать уважение, поощрение и защиту прав человека, начинать разбирательства и расследования в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека и выносить рекомендации о юридических и дисциплинарных мерах, которые должны быть приняты в отношении лиц, нарушивших права человека. Она следит за общим положением в области прав человека в стране и в случае необходимости может рекомендовать принять меры для его исправления. Закон 2012 года о Национальной комиссии по правам человека полностью соответствует Парижским принципам и обеспечивает правовую основу для деятельности Комиссии в качестве влиятельного правозащитного механизма.

##### **Независимость и беспристрастность судебных органов**

21. Независимая судебная система Непала является гарантом Конституции и хранителем закрепленных в ней прав человека и свободы. Судебные органы при любых обстоятельствах сохраняют свою независимость и беспристрастность и вынесли эпохальные решения в защиту основных прав человека, включая равные имущественные права женщин, права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, права ребенка, защиту от произвольного ареста, охрану окружающей среды и пресечения превышения полномочий.

##### **Механизмы отправления правосудия в переходный период**

22. С 1996 по 2006 годы Непал пережил десятилетний вооруженный конфликт, который закончился в 2006 году после подписания всеобъемлющего мирного соглашения. Решение вопросов, касающихся прав человека и норм гуманитарного права, в ходе вооруженного конфликта политического характе-

ра — это сложная задача. Непал создал два отдельных механизма отправления правосудия в переходный период: Комиссию по установлению истины и примирению и Комиссию по расследованию случаев насильственного исчезновения людей. Обе комиссии работают в соответствии со своими мандатами. По мнению правительства Непала, решение задач, связанных с отправлением правосудия в переходный период, станет вкладом в успех уникального мирного процесса в стране.

### **Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин**

23. Непал твердо привержен обеспечению гендерного равенства и для этого при принятии мер, направленных на расширение социальных, экономических и политических прав и возможностей женщин, применяет подход, основанный на соблюдении прав человека. В Конституции Непала содержатся положения о гендерном равенстве и всестороннем учете гендерной проблематики и гарантируется право женщин на родовую преемственность и их равные права в вопросах, касающихся семьи. В ней оговаривается, что женщины должны составлять не менее одной трети представителей в федеральном парламенте и собраниях провинций и по меньшей мере 40 процентов представителей на уровне местных органов власти. Либо спикер, либо вице-спикер каждой палаты парламента должен быть женщиной. В Конституции также предусмотрено, что президент и вице-президент страны представляют граждан обоих полов и все общины. На сегодняшний день Непал добился впечатляющего показателя представленности женщин в парламенте. Непал также добился огромного прогресса на пути к достижению целей в области устойчивого развития, касающихся расширения прав и возможностей женщин и охраны здоровья матери и ребенка, и свидетельством этого является гендерный паритет в сфере школьного образования и увеличение доли женщин на гражданской службе и женщин, владеющих собственностью.

24. Осуществление положений Конституции привело к впечатляющим, беспрецедентным в современном мире результатам в деле расширения прав и возможностей женщин. На момент подготовки настоящего документа женщины занимали посты президента, председателя Верховного суда и спикера палаты представителей. Непал очень гордится этими достижениями.

25. Специальные положения об участии женщин в разработке политики и управлении государственными делами включены также в Закон о гражданской службе. Увеличилась также доля женщин в армии и других органах безопасности. В Конституции также был повышен статус Национальной комиссии по делам женщин, которая превратилась в независимый и действенный конституционный орган, уполномоченный обеспечивать контроль за соблюдением прав и интересов женщин и их защиту.

26. Непал осуществляет Пекинскую платформу действий и национальный план, разработанный в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Являясь государством-участником этой конвенции, Непал представляет периодические доклады о ее осуществлении. Благодаря предпринимаемым правительством согласованным усилиям по защите гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных прав женщин на основе инвестирования в их благополучие были достигнуты впечатляющие результаты в деле сокращения материнской и детской смертности. Значительный прогресс был достигнут в отношении целей в области устойчивого развития, связанных в целом со здоровьем населения. Правительство твердо намерено продолжать усилия по достижению этих целей. Непал принял национальный план действий по осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности и осуществляет его при ак-

тивном участии всех заинтересованных сторон, в том числе на местном уровне.

### **Управление многообразием и социальная справедливость**

27. Непал — страна с большой численностью этнических групп и коренного населения — уделяет огромное внимание защите прав коренных народов. Этническое многообразие в стране представляет собой мозаику, и коренные народы представляют собой значительную часть населения. Конституция Непала содержит положения с далеко идущими целями, включая положения о пропорциональном участии коренных народов, женщин и далитов, среди прочих групп, во всех государственных структурах. Государственная политика направлена на улучшение положения неблагополучных в экономическом и социальном отношении коренных национальностей за счет создания для них особых условий в сферах образования, здравоохранения, жилья, продовольственной безопасности и занятости. Непал в 2007 году ратифицировал Конвенцию МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и по-прежнему входит в число 22 стран, ратифицировавших ее (и единственным ратифицировавшим ее азиатским государством).

### **Права ребенка**

28. Непал является участником Конвенции о правах ребенка и ратифицировал факультативные протоколы к ней, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и, соответственно, торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Со времени проведения в 1990 году Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей Непал уделяет благополучию и защите детей самое пристальное внимание. В соответствии со своими обязательствами по представлению отчетности, Непал представил свои третий, четвертый и пятый периодические доклады об осуществлении Конвенции и свои первоначальные доклады по обоим факультативным протоколам, которые уже были рассмотрены Комитетом по правам ребенка.

### **Право на информацию**

29. Непал считает, что доступ его граждан к информации является необходимым элементом благого управления и усиления подотчетности правительства перед народом. В Конституции право на информацию закреплено в качестве одного из основных прав. Каждый гражданин Непала имеет право просить и получать информацию общественной важности. Непал принял ряд мер, включая принятие в 2007 году Закона о праве на информацию, в соответствии с которым была учреждена Независимая национальная комиссия по вопросам информации, для защиты, поощрения и реализации права на информацию, а также для обеспечения проактивного раскрытия информации о деятельности государственных органов. Осуществлению права на информацию еще более способствуют развитие динамичных независимых средств массовой информации и активное гражданское общество.

### **Осуществление национального плана действий в области прав человека**

30. Непал с 2004 года осуществляет комплексный план действий в области прав человека. Эти серьезные национальные усилия по защите и поощрению всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, внесли позитивный вклад в обеспечение учета правозащитных аспектов в национальных стратегиях и планах в области развития.

### **Непал и операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира**

31. Непал полностью признает значение мира во всем мире для устойчивого развития, всеобщего процветания и реализации всех прав человека. В соответствии с нашей приверженностью Уставу Организации Объединенных Наций и в рамках его соблюдения Непал регулярно участвует в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и является одной из крупнейших стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

32. Вклад, который Непал вот уже более 58 лет вносит в благородное дело содействия международному миру и безопасности под флагом Организации Объединенных Наций, снискал ему широкое признание и высокую оценку международного сообщества. Более 126 000 непальских миротворцев приняли участие в более чем 42 различных миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира повсюду в мире. На момент подготовки настоящего документа непальские миротворцы — 5110 мужчин и 161 женщина — служили в составе 16 миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и Непал занимал шестое место по числу предоставленных для миссий военно-служащих. Во время службы под эгидой Организации Объединенных Наций 73 непальских миротворца отдали свою жизнь за дело международного мира и безопасности. Непал всегда откликается на призывы Организации Объединенных Наций к предоставлению воинских контингентов и по-прежнему полностью привержен осуществлению Кигальских принципов защиты гражданского населения в рамках миротворческих операций.

## **V. Добровольные обязательства и обещания**

33. С учетом вышеизложенного и в духе нашей неизменной приверженности делу поощрения и защиты прав человека Непал берет на себя обязательства, о которых говорится ниже.

### **Национальный уровень**

34. На национальном уровне Непал обязуется:

- а) в меру своих возможностей мобилизовать ресурсы для эффективного осуществления основных прав, закрепленных в Конституции;
- б) осуществлять, придерживаясь их истинного духа, те международные и региональные документы по правам человека, участником которых Непал является, включая Всеобщую декларацию прав человека;
- в) осуществлять программы всеохватного развития, учитывая интересы и чаяния всех слоев общества, и уделяя особое внимание выполнению обязательства о том, чтобы никто не был оставлен позади, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- г) продолжать добиваться того, чтобы к 2030 году выйти из группы наименее развитых стран и получить статус страны со средним уровнем дохода, несмотря на колоссальные разрушения и задержки, вызванные недавними землетрясениями;
- д) активизировать усилия по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Парижского соглашения на основе Рамочной конвенции Организа-



ции Объединенных Наций об изменении климата и решений других крупных конференций Организации Объединенных Наций, в том числе касающихся последующей деятельности в связи с ними;

f) продолжать с неизменной решимостью рассматривать дела о нарушениях прав человека, совершенных в период конфликта, и отправлять правосудие в интересах жертв, добиваясь устойчивого мира, гармонии и примирения в обществе, с тем чтобы сделать мир прочным и необратимым;

g) обеспечивать независимость и компетентность судебных органов, чтобы они могли защищать права человека;

h) содействовать развитию и диверсификации свободных и компетентных средств массовой информации, которые охватывают все слои общества;

i) создавать благоприятные условия для плодотворного сотрудничества с правозащитниками в целях поощрения и защиты прав человека в стране и обстановки, позволяющей правозащитникам независимо работать;

j) добиваться дальнейшего укрепления и консолидации организационного потенциала Комиссии по расследованию случаев злоупотребления полномочиями, Избирательной комиссии, Национальной комиссии по делам женщин и аналогичных органов, предусмотренных Конституцией, с тем чтобы обеспечить благое управление, представительную демократию, соблюдение прав человека и верховенство права;

k) укреплять центральную роль Национальной комиссии по правам человека в деле защиты и поощрения прав человека, включая ее полномочия по проведению независимых расследований в связи с нарушениями прав человека и в целом по наблюдению за положением в области прав человека;

l) охранять и продолжать укреплять право на свободное выражение мнений и другие свободы, провозглашенные в Конституции;

m) продолжать сотрудничать и конструктивно взаимодействовать со специальными процедурами и механизмами Совета по правам человека;

n) укреплять потенциал Непала в области выполнения своих обязательств по международным договорам в области прав человека, участником которых он является, эффективно осуществляя соответствующие национальные планы действий и программы;

o) продолжать укреплять программы наращивания потенциала и подготовки кадров в области прав человека, осуществляемые для сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, юристов, журналистов, парламентариев и средств массовой информации;

p) осуществлять и соблюдать рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора;

q) укреплять сотрудничество между правительством и организациями гражданского общества в деле поощрения и защиты прав человека для всех;

r) продолжать мероприятия по реконструкции и восстановлению с целью как можно скорее преодолеть разрушительные последствия землетрясения 2015 года.

### **Международный уровень**

35. На международном уровне Непал обязуется:

- а) вносить вклад в работу Совета по правам человека в целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод на справедливой и равноправной основе, без каких-либо различий;
  - б) продолжать оказывать поддержку Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в выполнении им своего мандата;
  - в) сотрудничать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в деле поощрения и защиты прав человека повсюду в мире, в частности на основе диалога, обмена специальным опытом, технического сотрудничества и консультационной помощи, исходя при этом из того, что все права человека включая право на развитие, являются неделимыми и взаимосвязанными;
  - г) применять подход, опирающийся на партнерское сотрудничество и взаимодействие, в деле реализации универсальных прав человека;
  - е) продолжать оказывать поддержку специализированным учреждениям, программам и фондам Организации Объединенных Наций, которые могут содействовать поощрению и защите прав человека;
  - ф) принимать активное участие в глобальных инициативах и обсуждениях, посвященных осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, действуя в интересах наиболее нуждающихся групп. Непал будет продолжать учитывать повестку дня на период до 2030 года в своих планах развития и добиваться реализации целей в области устойчивого развития, включая те из них, которые связаны с поощрением и защитой прав человека.
-