

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 22(а) предварительной повестки дня*

**Глобализация и взаимозависимость: роль Организации
Объединенных Наций в поощрении развития в условиях
глобализации и взаимозависимости**

**Реализация потенциала глобализации: обеспечение
устойчивого развития во взаимозависимом мире****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Считается, что глобализация способствовала быстрому экономическому росту, однако она далеко не везде содействовала росту на благо всех людей и устойчивому развитию. Вследствие этого в последние годы в ряде стран глобализация и многосторонность начали вызывать общественное недовольство.

Глобализация — явление отнюдь не новое: она влияет на жизнь народов и общества уже более двух столетий. Для того чтобы превратить глобализацию в позитивную силу, надо сделать выводы из предыдущих неудач глобализации и сообща принимать меры для решения возникающих проблем.

В настоящем докладе освещаются нынешние тенденции в области глобализации и взаимозависимости, в том числе три мегатенденции и их последствия для устойчивого развития: изменения в сфере производства и на рынке труда, стремительный технический прогресс и изменение климата. В докладе описываются основы национальной, региональной и глобальной политики, нацеленной на решение проблем глобализации. В нем освещается роль Организации Объединенных Наций и других многосторонних организаций в регулировании процесса решения этих проблем. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [70/211](#) Генеральной Ассамблеи.

* [A/72/150](#).



I. Введение

1. В процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года международное сообщество заново осознает, насколько взаимозависимым стал мир. Эта глобальная взаимозависимость охватывает такие сферы, как финансы, торговля, связь, технологии, перемещение людей и обмен идеями, и имеет далеко идущие последствия для национальных стратегий и задач в области развития.

2. Глобализация влияет на глобальный рост и устойчивое развитие. Благодаря мобильности товаров, услуг, капитала, трудовых ресурсов и технологий она создала широкие возможности, но в то же время породила новые препятствия на пути устойчивого развития. Глобализация создала широкий круг новых возможностей и благ. Например, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) ускорили глобальную интеграцию производственных процессов.

3. Во многих странах торговля стимулировала рост. Благодаря возможностям, появившимся в сфере торговли, некоторые развивающиеся страны добились весьма значительных успехов в деле борьбы с бедностью и голодом. Несколько развивающихся стран достигли значительных успехов в деле уменьшения бедности, а многие из них стали экономически более зависимыми друг от друга. Это помогало поддерживать рост мировой экономики в последние годы, особенно с точки зрения доли глобального роста, приходящейся на страны со средним уровнем дохода.

4. Вместе с тем глобализации сопутствуют проблемы и риски, о которых свидетельствует неравномерное распределение ее благ и издержек. Несмотря на позитивные сдвиги, нам еще предстоит добиться того, чтобы все страны и все люди пользовались благами глобализации. Глобальные силы, такие как торговля и трансграничное движение капитала и рабочей силы, создали возможности для одних, но породили негативные последствия для других.

5. На процесс глобализации оказывает влияние целый ряд факторов, подчеркивая необходимость пересмотра ее курса в контексте устойчивого развития. Современные социально-экономические и экологические проблемы вызваны продовольственными, энергетическими, финансовыми и экономическими кризисами, социальными потрясениями, все более частыми стихийными бедствиями и сопутствующими им гуманитарными кризисами, изменением климата и множеством конфликтов и переходных политических процессов в различных регионах мира. Создание нерегулируемых финансовых систем привело к возникновению системных рисков на финансовых рынках, которые могут спровоцировать глобальный финансовый кризис. Для решения этих проблем и продвижения по пути устойчивого развития следует продолжать усилия по реформированию и укреплению международных финансовых систем.

6. Многостороннее реагирование на эти вызовы должно носить согласованный и комплексный характер, а усилия по обеспечению устойчивого развития, предотвращению конфликтов и поддержанию мира должны быть взаимосвязаны. Всеобъемлющее устойчивое развитие является определяющим фактором в деле предотвращения конфликтов и мощным инструментом поддержания мира.

7. Система Организации Объединенных Наций призвана сыграть ключевую роль в реализации этой концепции и в решении всего комплекса взаимосвязанных проблем, в том числе путем создания на глобальном уровне прочной нормативно-правовой базы и предоставления государствам-членам целенаправленной поддержки в области политики, ориентированной на достижение целей

устойчивого развития. Для повышения эффективности многосторонних усилий, направленных на содействие достижению целей устойчивого развития и поддержание мира, необходимо наладить сотрудничество в ключевых областях. Превращение глобализации в позитивную силу, отвечающую интересам всех стран и народов, является важным условием решения больших задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года.

II. Меняющаяся политическая экономия глобализации

A. Системные и назревающие проблемы

8. Глобализация подразумевает растущую интеграцию торговых и финансовых рынков, распространение новейших технологий, ослабление географических барьеров, сдерживающих социальные, культурные и миграционные потоки, и более широкое распространение идей и технологий. Одним из аспектов глобализации является экономическая глобализация, которая заключается в интеграции производства, распределения и потребления товаров и услуг в мировой экономике. Рост мировой экономики совпал по времени с происходящими во всем мире преобразованиями в обществе и политическими процессами, идущими на национальном, региональном и глобальном уровнях, и усиливался ими.

9. В последние десятилетия демографическая динамика глобализации и усиление экономической взаимозависимости сопровождали — и стимулировали — быстрый экономический рост во многих странах и регионах и способствовали росту мирового валового внутреннего продукта (ВВП) с порядка 50 трлн. долл. США в 2000 году до 75 трлн. долл. США в 2016 году¹.

10. Особенно мощным двигателем экономического роста стала международная торговля. Однако за последние несколько лет ее рост замедлился. Если в период с 1985 по 2007 год темпы роста торговли в два раза превышали темпы прироста ВВП, то начиная с 2012 года темпы ее роста едва превышают темпы прироста ВВП².

11. Для того чтобы глобализацию можно было использовать для поддержки экономического роста, охватывающего все слои населения и имеющего широкую основу, а также для поддержки устойчивого развития, важно проанализировать проблемы и возможности нынешней системы и новые тенденции с целью выработать соответствующие политические решения.

12. На процесс глобализации оказывают большое влияние три крупных и неуклонных глобальных сдвига, которые во многом определяют наше будущее, — это так называемые «мегатенденции»: сдвиг в системе производства и на рынках труда, который требует создания новых рабочих мест и приобретения новых наборов навыков; стремительный технический прогресс; изменение климата.

Сдвиг в системе производства и на рынках труда

13. Глобальные сдвиги в системе производства привели к глубоким изменениям на рынках труда как развивающихся, так и развитых стран. Свободная торговля повысила мобильность капитала в сравнении с рабочей силой, ослабив ее позиции на переговорах. Данные свидетельствуют о негативном воздей-

¹ Всемирный банк, набор данных о мировом ВВП (в постоянных ценах 2010 года в долл. США).

² International Monetary Fund (IMF), *World Economic Outlook* (April 2016).

ствии свободной торговли на уровень заработной платы в развитых странах в период с 1985 по 2005 год, которое наиболее заметно сказалось на неквалифицированных рабочих³. Например, в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) доля рабочих мест в обрабатывающей промышленности снизилась с 24 процентов от общего числа рабочих мест в 1970 году до 11,9 процента в 2013 году⁴. Эти изменения обусловлены как переводом обрабатывающей промышленности в страны с более низким уровнем оплаты труда, так и успехами роботизации и механизации производства, которые вытесняют труд человека.

14. Согласно прогнозам, эти сдвиги принесут пользу в высокотехнологичных отраслях, однако число рабочих мест, которые будут потеряны во всем мире в результате роботизации и цифровизации, к 2030 году составит, по оценкам, от 2 миллионов до 2 миллиардов⁵. Результаты исследований показывают, что до 1,1 млрд. рабочих мест уже автоматизировано с использованием современной техники⁶. Сфера обслуживания, на которую в экономике стран — членов ОЭСР в настоящее время приходится более 70 процентов общего числа рабочих мест и добавленной стоимости, смогла взять на себя часть потерянных рабочих мест, однако рабочие места в этом секторе часто предусматривают выполнение менее квалифицированного и хуже оплачиваемого труда.

15. Эти тенденции на рынках труда связаны с более высоким неравенством доходов. Почти во всех странах неравенство растет, о чем свидетельствует рост коэффициента Джини, хотя в некоторых развивающихся странах он заметно снизился. Многие факторы, порождающие неравенство, сконцентрированы в первую очередь на глобальном уровне, как правило, в силу изменений в системе производства, влияющих на рынки труда, и финансовой глобализации. Неравенство между странами остается высоким, хотя оно уменьшилось, в частности благодаря быстрому экономическому росту в Китае и Индии.

16. Усиление неравенства подрывает институциональную структуру на национальном, региональном и глобальном уровнях. Необходимо устранять коренные причины неравенства, в том числе решать проблемы, обусловленные производственными и технологическими изменениями, опираясь при этом на нормы и принципы организации, ставящие во главу угла интересы людей и ориентированные на благо государств и общества в долгосрочной перспективе.

Стремительный технический прогресс

17. С изменениями в системе производства и на рынках труда тесно связан быстрый научно-технический прогресс, который приобрел особое значение в контексте меняющегося характера работы. Кроме того, между странами и внутри них по-прежнему сохраняется неравенство в плане доступа к информационно-коммуникационным технологиям. В результате дальнейшие нововведения могут привести к тому, что страны и группы населения, которые не имеют доступа к новым технологиям или имеют лишь ограниченный доступ, останутся позади.

³ International Labour Organization (ILO), *World of Work Report 2011: Making markets work for jobs* (Geneva, International Labour Office, 2011).

⁴ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), *OECD Science, Technology and Industry Scoreboard 2015: Innovation for growth and society* (Paris, OECD Publishing, 2015).

⁵ World Economic Forum, White Paper, in collaboration with Accenture, “Digital transformation of industries: digital enterprise” (January 2016).

⁶ McKinsey Global Institute, “A future that works: automation, employment, and productivity” (2017).

18. В эту новую эпоху быстрого научно-технического прогресса все важнее становится обмен знаниями и информацией с использованием ИКТ и сетей. Например, в период с 2008 по 2014 год рынок облачных вычислений, основанный на совместном использовании Интернет-сетей, вырос более чем в 13 раз⁷. Весьма вероятно, что технический прогресс оказал влияние и на широкий круг отраслей, сказавшись на моделях производства, распределения и потребления. Так, объем мировой Интернет-торговли вырос с 236 млрд. долл. США в 2007 году до более чем 521 млрд. долл. США в 2012 году, и это нарушило всю работу традиционных магазинов розничной торговли и систему распространения.

19. Развитие социальных сетей и глобальных платформ связи стимулировало также глубокие изменения в обществе по всему миру, в том числе способствовало изменению способов сбора и распространения социально-политической информации. Еще одна важная роль этих сетей и платформ заключается в том, что они способствуют формированию мнения граждан и бросают вызов традиционным структурам управления.

20. Если масштабный глобальный сдвиг, коим является стремительный технический прогресс, не будет подкреплён нормативной базой, страны и люди, находящиеся в структурно неблагоприятных условиях, останутся позади, что увеличит неравенство на национальном и глобальном уровнях.

Изменение климата

21. Еще одна мегатенденция — это изменение климата. Поступает все больше данных о том, что глобализация является одним из факторов, способствующих изменению климата и ухудшению состояния окружающей среды. Сопутствующие глобализации тенденции, включая некоторые формы экономической деятельности, изменения в образе жизни и урбанизацию, являются ключевыми факторами, ведущими к росту спроса на энергетические и природные ресурсы и соответствующим экологическим последствиям.

22. Одним из ключевых факторов является транспорт, на который приходится 23 процента связанных с энергетикой выбросов двуокиси углерода, причем, по прогнозам, к 2050 году доля выбросов в результате глобальных грузовых перевозок увеличится в четыре раза⁸. Кроме того, процесс глобального изменения климата усиливает опасность возникновения бедствий и повышает уровень связанных с ними рисков вследствие, в числе прочих тенденций, изменения температур, режима осадков и уровня моря, что в некоторых случаях может происходить одновременно и может представлять дополнительную опасность в конфликтных или иных чрезвычайных ситуациях.

В. Нынешние последствия глобализации, вызывающие озабоченность

23. В некоторых странах в последнее время поддержка глобализации и многосторонности ослабла в результате недовольства общества. Одной из главных причин недовольства стал рост неравенства. Исследования показали несколько связующих звеньев между глобализацией и неравенством, включая увеличение разрыва между доходами от высококвалифицированной и низкоквалифицированной работы, усиливающуюся концентрацию богатства и глобализацию фи-

⁷ Statista, Dossier on cloud computing (2017).

⁸ См. OECD International Transport Forum, “The carbon footprint of global trade: tackling emission from international freight transport” (2015).

нансовой системы. Еще одна причина заключается в потере рабочих мест в ряде отраслей экономики.

24. Хотя такое недовольство отнюдь не ново, его политические последствия стали более заметными, поскольку многие люди ставят под сомнение приверженность своих стран глобализации и ее институтам. Негативные последствия глобализации ведут к принятию политического курса, призванного обратить вспять институционально-нормативную систему, вплоть до выхода из глобальных и региональных соглашений по вопросам, касающимся интеграции, торговли и изменения климата. Красной нитью проходит вопрос о справедливости правил и неравенстве возможностей и результатов. Вместе с тем предметом негативных оценок зачастую становятся проблемы, сопутствующие глобализации, а не сама глобализация. Опросы общественного мнения в ходе обследования, проведенного в нескольких развитых странах, показали, что почти 80 процентов респондентов положительно оценивают экономическую глобализацию, которая определяется как расширение деловых и торговых связей между странами⁹.

25. Однако те же опросы показывают наличие опасений по поводу возможных негативных последствий экономической глобализации: 36 процентов респондентов считают, что она приведет к снижению заработной платы, а 35 процентов считают, что она приведет к потере рабочих мест. Сейчас в целом преобладает позитивное отношение к экономической интеграции, но ее отдельные аспекты продолжают вызывать озабоченность, в частности ее влияние на заработную плату, гарантии занятости и социальные вопросы, включая иммиграцию.

26. Вышеупомянутое обследование развивающихся стран показало также, что 58 процентов населения считают, что глобализация будет способствовать созданию рабочих мест, а 49 процентов считают, что она приведет к росту заработной платы¹⁰. На мнения в развивающихся странах могут влиять недовольство, вызванное тем, что темпы улучшения социально-экономических условий воспринимаются как низкие по сравнению с ожиданиями, а также растущее неравенство. Эти данные, характеризующие ситуацию как в развитых, так и в развивающихся странах, говорят о том, что в целом экономическая глобализация как система взаимодействия между государствами и рынками пользуется поддержкой, но для решения сопутствующих ей проблем надо принимать политические меры.

III. Совместное пользование благами глобализации для устойчивого развития всех

27. Глобализация может стать мощным стимулом экономического роста, но для обеспечения стабильного развития она должна отвечать интересам всех людей. Поскольку возможности, вызовы и риски глобализации тесно взаимосвязаны, для работы с ними нужна широкая база. Тенденции глобализации породили призывы повысить эффективность многостороннего сотрудничества, чтобы ее последствия не угрожали источникам средств к существованию людей или будущему нашей планеты.

28. Уроки предыдущих волн глобализации подчеркивают важность адаптации и укрепления глобальных норм и институтов таким образом, чтобы они соответствовали темпам изменений и степени взаимосвязанности глобальных рын-

⁹ Pew Research Center, "Global Attitudes" survey (2014).

¹⁰ Ibid.

ков. Для того чтобы никто не был забыт в результате широкомасштабных и долгосрочных изменений в моделях производства и на рынках труда, глобальные институты должны быть в состоянии решать проблемы, вызванные этими изменениями.

29. Уроки предыдущих волн глобализации ясно показывают также, что проблемы, обусловленные взаимосвязанностью глобальной экономики, нельзя решить при помощи отдельных стратегий. Протекционистская экономическая политика, которую некоторые страны стали проводить в конце 1920-х годов, значительно ускорила крах той волны глобализации, затормозив экономическое развитие во всем мире, в том числе в тех странах, где зародилась эта политика. Глобальные экономические проблемы носят комплексный характер и требуют глобальных решений, отражающих взаимосвязанность государств и негосударственных субъектов в глобальной экономике. Для повышения эффективности многостороннего подхода в целях более умелого регулирования глобализации и сведения к минимуму ее издержек надо налаживать сотрудничество.

30. Международное сообщество прилагает усилия для достижения 17 целей устойчивого развития, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года в области устойчивого развития, а также в других глобальных соглашениях, в качестве «дорожной карты», показывающей путь к устойчивому развитию. Глобальные усилия по реализации Повестки дня на период до 2030 года отражают новую эпоху в области международного сотрудничества и намного превосходят те усилия, которые предпринимались в ходе предыдущих волн глобализации. Эффективное осуществление Повестки дня на период до 2030 года и достижение поставленных в ней целей могут способствовать преодолению нормативных и институциональных недостатков на более комплексной основе, чем в ходе предыдущих волн глобализации, а также более равномерному распределению благ глобализации в соответствии с принципом, согласно которому никто не будет забыт.

A. Роль системы развития Организации Объединенных Наций

31. Самые большие проблемы, угрожающие благополучию людей и планеты, носят глобальный характер и поэтому требуют глобальных решений, реализуемых в рамках эффективных глобальных институтов. Важнейшую роль в обеспечении более эффективного использования преимуществ глобализации могут сыграть глобальные соглашения, а для того, чтобы глобализация приносила пользу всем странам, никого не оставляя в стороне, необходимы глобальные институциональные и нормативные базы.

32. Организация Объединенных Наций и другие международные учреждения призваны сыграть свою роль в установлении таких норм, благодаря которым глобализация будет отвечать интересам всех. В частности, Организации Объединенных Наций отведена роль глобального нормоустанавливающего органа, которая закреплена в ее эпохальных соглашениях. Поскольку связанные с глобализацией проблемы и условия в каждой стране уникальны, система Организации Объединенных Наций должна также активно поддерживать государства в процессе выработки конкретных подходов к использованию благ глобализации и решению проблем развития.

33. В своей совокупности Повестка дня на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижское соглашение об изменении климата представляют собой нормативный план действий для решения многих проблем,

связанных с глобализацией. В нормативном отношении широкий круг проблем, связанных с глобализацией, рассматривается в рамках целей и задач в области устойчивого развития, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программе действий.

34. Закрепленная в Повестке дня на период до 2030 года цель, предусматривающая, что никто не должен быть забыт, является одним из краеугольных камней глобальных усилий по решению проблем, связанных с глобализацией. Высокие цели Повестки дня на период до 2030 года будут считаться достигнутыми, только если самые отстающие придут к этим целям и решат эти задачи. Это обязательство носит универсальный характер и распространяется на все страны. И развитые, и развивающиеся страны должны всесторонне осуществлять Повестку дня на период до 2030 года и оказывать поддержку нуждающимся странам и людям для содействия достижению целей устойчивого развития.

35. Одна из главных проблем будет заключаться в обеспечении того, чтобы Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития служили распределению преимуществ глобализации между всеми. В Повестке дня на период до 2030 года рассматривается широкий круг вопросов, имеющих ключевое значение для построения более справедливого и более гарантированного будущего, особенно в цели 1, касающейся ликвидации нищеты, цели 8, касающейся достойной работы; цели 9, касающейся промышленности, инноваций и инфраструктуры; цели 10, касающейся сокращения неравенства; цели 12, касающейся рационального потребления и производства; и цели 13, касающейся мер по борьбе с изменением климата.

36. Признавая особые проблемы в области развития, с которыми группы стран сталкиваются в глобализованном мире, Организация Объединенных Наций играет также важную нормотворческую роль в рамках ряда соглашений, включая Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, которая была принята на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в Стамбуле в мае 2011 года; Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств, которая была принята на третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся в Апия в сентябре 2014 года, и Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов, которая была принята на второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, состоявшейся в Вене в ноябре 2014 года.

37. Следует также признать важную роль системы Организации Объединенных Наций и других субъектов в содействии глобальному миру и безопасности. Страны могут получить пользу от общей глобальной системы в мире, живущем в условиях мира и стабильности. Из-за войн и вооруженных конфликтов страны не могут в полной мере воспользоваться преимуществами взаимовыгодного сотрудничества по всем аспектам развития, в том числе в экономической сфере. Следовательно, обеспечение мира и безопасности является одной из предпосылок создания стабильной глобальной системы, содействующей благополучию людей и планеты.

В. Укрепление глобальной системы

38. Для дополнения национальных усилий в области развития надо повысить согласованность, качество управления и последовательность международных валютно-финансовой и торговой систем, в том числе путем дальнейшего со-

вершенствования глобального экономического регулирования и расширения поддержки устойчивого развития со стороны Организации Объединенных Наций, как это подчеркивается в пункте 16 резолюции 67/289 Генеральной Ассамблеи о роли Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании. Для того чтобы страны могли воспользоваться плодами глобализации, их усилия следует дополнять глобальными и региональными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение возможностей в плане развития всех стран. Все это должно подкрепляться созданием благоприятных международных экономических условий, и в частности опираться на согласованные и дополняющие друг друга глобальные торговые, денежно-кредитные и финансовые системы, а также эффективную систему глобального экономического регулирования, принимая во внимание при этом национальную специфику и обеспечивая уважение принципа национальной ответственности (см. пункт 5 резолюции 71/243 Ассамблеи). Во избежание противоречий между экономическими тенденциями и институциональной структурой надо адаптировать институты ко все более взаимосвязанному и взаимозависимому миру. В послевоенный период Организация Объединенных Наций и бреттон-вудские учреждения поддерживали многосторонность и глобальное сотрудничество. После отказа от золотого стандарта в 1971 году бреттон-вудские учреждения сосредоточили усилия на содействии глобальной интеграции посредством проведения политики либерализации торговли и рынков. Приняв во внимание различный опыт стран, глобальные учреждения скорректировали методы работы и подходы с учетом национальной специфики и мнений стран.

39. Организация Объединенных Наций сыграла важную роль в пересмотре нормативной базы таким образом, чтобы она содействовала устойчивому развитию. Переход к всеобъемлющей глобальной повестке дня в области устойчивого развития — Повестке дня на период до 2030 года — также усилил нормативно-правовую базу, способствующую более позитивной глобализации. Однако проблемы сохраняются во всех областях устойчивого развития. Последние тенденции, наблюдающиеся в политике некоторых стран, поставили под вопрос степень приверженности нынешней многосторонней системе.

40. В Аддис-Абебской программе действий международное сообщество подтвердило, что национальные усилия в области развития должны подкрепляться благоприятными условиями в международной экономике, включая согласованные и взаимодополняющие глобальные торговую, валютную и финансовую системы, а также укрепленными и расширенными механизмами глобального экономического регулирования. Государства-члены обязались принимать меры по совершенствованию и повышению эффективности глобального экономического управления и созданию более сильной, более слаженной и более инклюзивной и представительной международной архитектуры устойчивого развития при уважении мандатов соответствующих организаций.

41. Мировой финансово-экономический кризис 2008 года ярко показал необходимость правильного регулирования финансовых рынков в целях укрепления финансовой и экономической стабильности, а также настоятельную потребность в глобальной системе финансовой безопасности. В Аддис-Абебской программе действий подчеркивается необходимость обеспечения жизнестойкости, снижения уязвимости перед лицом международных финансовых потрясений и сокращения побочных последствий глобальных финансовых кризисов, в том числе для развивающихся стран. Поскольку из-за наличия нормативных пробелов и несбалансированности мер стимулирования по-прежнему сохраняются риски для финансовой стабильности, в Аддис-Абебской программе дей-

ствий страны обязались также продолжить реформирование международной валютно-финансовой системы.

42. Помимо этого, предпринимались усилия по изменению представленности стран в международных финансовых учреждениях, а также по изменению их членского состава и систем управления. В Повестке дня на период до 2030 года международное сообщество договорилось о том, чтобы продолжать укрепление механизмов глобального экономического регулирования. В задаче 10.6 Повестки дня на период до 2030 года международное сообщество взяло обязательство обеспечить большую представленность и большее право голоса развивающихся стран в процессах принятия решений в глобальных международных экономических и финансовых учреждениях, с тем чтобы сделать эти учреждения более эффективными, авторитетными, подотчетными и легитимными.

43. Подходы к укреплению институциональных механизмов, отвечающих потребностям глобализации на глобальном уровне, должны быть прагматичными. Институты должны быть ориентированы на оказание странам такой поддержки, благодаря которой они смогут пользоваться благами глобализации в долгосрочной перспективе. Именно этому подходу следует отдавать предпочтение, а не принятию краткосрочных мер, которые продолжают играть важную роль в урегулировании возникающих экономических кризисов, но не способны поддержать усилия стран по обеспечению равномерного и устойчивого долговременного роста. Таким образом краткосрочные меры должны дополнять рассчитанные на долгосрочную перспективу и учитывающие страновую специфику подходы к развитию в глобализованном мире.

44. Группы стран, включая Группу 20 (Г20), полностью признали долгосрочные цели, закрепленные в Повестке дня на период до 2030 года. На своем саммите, состоявшемся в Китае в 2016 году, страны — члены Группы 20 взяли на себя обязательство содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, признав, что ее принятие ознаменовало собой достижение исторического глобального консенсуса.

45. В своем плане действий по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Группа 20 подчеркнула свою решимость и впредь согласовывать свою работу с Повесткой дня на период до 2030 года для обеспечения того, чтобы никто не был забыт в рамках усилий по искоренению нищеты, обеспечению устойчивого развития и построению надежного будущего для всех. В плане действий определены 15 приоритетных областей осуществления Повестки дня на период до 2030 года и упомянуты конкретные цели и задачи в области устойчивого развития, включенные в межправительственные соглашения, включая Аддис-Абебскую программу действий.

46. В сфере торговли международным учреждениям следует также удвоить свои усилия по устранению торговых ограничений в интересах поддержания справедливого роста. В ходе предыдущих волн глобализации торговые ограничения нередко были результатом сокращения масштабов глобализации, а не его коренной причиной, и, в свою очередь, значительно способствовали ускоренному свертыванию процесса глобализации.

47. В настоящее время наблюдается рост общего числа мер, направленных на ограничение торговли¹¹. С октября 2015 года по октябрь 2016 года были приняты 182 меры по ограничению торговли. Всемирная торговая организация (ВТО) отметила, что из 2978 ограничений, зарегистрированных с октября 2008 года, были отменены лишь 740. Эти тенденции подчеркивают необходи-

¹¹ WTO trade monitoring report (21 November 2016).

мость всестороннего рассмотрения торговых ограничений на предмет сокращения их числа с учетом национальных условий. Для формирования глобального партнерства, призванного обеспечить, чтобы глобализация отвечала интересам всех, система Организации Объединенных Наций и другие международные учреждения должны укреплять свое взаимодействие с соответствующими межправительственными группами, которые делают рекомендации по вопросам политики или принимают политические решения, имеющие глобальные последствия.

Е. Политические рамки для обеспечения того, чтобы никто не был забыт

48. Политические рамки должны предусматривать конкретные решения проблем глобализации, которые становятся все более сложными. Глобальные политические рамки охватывают все основные области, связанные с глобализацией, включая торговлю, инвестиции, технологии, занятость, международное сотрудничество в области налогообложения, миграцию, региональное сотрудничество, сотрудничество в целях развития и изменение климата.

Торговля

49. Существует большая доказательная база, подтверждающая роль торговли в обеспечении экономического роста в последние десятилетия. Вместе с тем выгоды от торговли распределяются неравномерно. Хотя среди сопутствующих более открытой торговле изменений можно назвать и научно-технический прогресс, во многих странах она ассоциируется с увеличением разницы в доходах, потерей рабочих мест и снижением зарплаты у работников определенных категорий. Во многих странах названные проблемы повысили популярность протекционизма и политики, направленной на решение внутренних проблем. В связи с этим особое значение приобретают институциональные и нормативные системы, направленные на содействие более справедливому распределению выгод.

50. В Аддис-Абебской программе действий мировые лидеры признали международную торговлю движущей силой развития. Они также призвали членов Всемирной торговой организации удвоить свои усилия, с тем чтобы быстро завершить переговоры по Дохинской повестке дня в области развития, и вновь заявили о том, что вопросы развития являются составной частью этой повестки, в том числе благодаря поощрению расширения доступа на рынки, сбалансированных правил и целенаправленных и имеющих устойчивое финансовое обеспечение программ технической помощи и наращивания потенциала. В Программе действий страны обязались бороться с протекционизмом во всех его формах.

51. Вопросы торговли затронуты и в Повестке дня на период до 2030 года; в частности, в формулировке цели 17 в области устойчивого развития говорится об «укреплении средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития». В обеих повестках признается необходимость универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы, регулируемой ВТО и созданной, в частности, благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития. В обеих повестках содержатся обещания значительно увеличить экспорт развивающихся стран в целях удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году. В обеих повестках поощряется своевременное предоставление всем наименее

развитым странам на долгосрочной основе беспоплатного и неквотируемого доступа на рынки в соответствии с решениями ВТО, в том числе путем обеспечения того, чтобы преференциальные правила происхождения, применяемые к импорту из наименее развитых стран, были прозрачными и простыми и упрощали доступ на рынки.

52. Повестка дня на период до 2030 года может служить также руководством в целях определения стратегических приоритетов и поощрения торговой интеграции, особенно в рамках цели 8 в области устойчивого развития, касающейся достойной работы и экономического роста. Задача 8.2 в рамках Повестки дня на период до 2030 года заключается в том, чтобы добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности.

53. Для обеспечения участия развивающихся стран в международной торговле все более актуальным становится содействие этой торговле. Это находит отражение в положениях ВТО об особом и дифференцированном отношении, которое может способствовать расширению торговых возможностей развивающихся стран. Важную роль в содействии участию развивающихся стран в мировой торговле на равных условиях призваны играть международные организации.

54. Для достижения этой цели было создано несколько структур. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) ставит своей основной целью содействие развитию торговли, в том числе посредством поощрения научных исследований в целях поиска более совершенных методов маркетинга и нетарифных мер, организации торговых ярмарок и подготовки кадров в области управления портовым хозяйством и упрощения формальностей, связанных с таможенным режимом и коммерческими поездками. Центр по международной торговле, который является совместной инициативой ВТО и ЮНКТАД, оказывает партнерам поддержку в разработке подходов к стимулированию стабильной торговли с участием всех сторон.

55. В целях создания равных условий для стран, имеющих ограниченные финансовые возможности, в задачу 8.a в рамках Повестки дня на период до 2030 года включено обещание «увеличить оказываемую в рамках инициативы «Помощь в торговле» поддержку развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в том числе по линии Расширенной комплексной рамочной программы для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам». Инициатива «Помощь в торговле» содействует тому, чтобы развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны, могли пользоваться возможностями глобальной торговой системы, и направлена на мобилизацию ресурсов для устранения торговых ограничений, выявленных развивающимися и наименее развитыми странами. ВТО предоставляет также специальные механизмы, такие как Фонд для разработки стандартов и развития торговли и Соглашение об упрощении процедур торговли, которые оказывают финансовую и техническую помощь и помощь в деле наращивания потенциала в поддержку развивающихся стран из числа членов Организации. Орган ВТО по урегулированию споров является важной структурой, предназначенной для предотвращения торговых споров и обеспечения нормативной базы.

56. Кроме того, существует необходимость в формировании комплексного представления о торговле в условиях глобализации с учетом ее широкомасштабных последствий для рынка труда. В целях мобилизации оказываемой развивающимся и развитым странам поддержки в деле преодоления последствий торговли для общества необходимы глобальные меры. К этим мерам относится также анализ последствий торговли для экологической и социальной

сфер, например для охраны окружающей среды и здравоохранения. В этой связи в Аддис-Абебской программе действий содержатся конкретные положения, направленные на решение таких задач. В пункте 86 Аддис-Абебской программы действий содержится подтверждение того, что Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТРИПС) не мешает и не должно мешать членам принимать меры по охране здоровья населения. В пункте 92 отмечается важность активизации глобальных усилий по борьбе с браконьерством и контрабандной торговлей представителями охраняемых видов, оборотом опасных отходов и незаконной торговлей полезными ископаемыми.

Технологии

57. Препятствия для устойчивого развития, особенно развивающихся стран, связаны также с доступом к технологиям. В целях преодоления связанных с быстрым техническим прогрессом диспропорций, которые представляют собой одну из трех вышеупомянутых глобальных тенденций, Организация Объединенных Наций обязалась в Повестке дня на период до 2030 года играть активную роль в содействии обмену в области науки и технологий.

58. В соответствии с положениями итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим» был создан механизм содействия развитию технологий. Он состоит из трех структур: межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, в которую входят представители гражданского общества, частного сектора и научных кругов; совместного многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, который созывается раз в год на совещание, посвященное обсуждению вопросов сотрудничества в области науки, техники и инноваций в рамках тематических областей достижения целей в области устойчивого развития, и онлайн-платформы, содержащей информацию о существующих инициативах, механизмах и программах в области науки, техники и инноваций.

59. Система Организации Объединенных Наций играет важную роль в содействии техническому развитию и инновациям. Инициативы и мероприятия ЮНЕСКО направлены на сотрудничество со странами в деле разработки и совершенствования их национальных научно-технических и инновационных систем. ЮНЕСКО предпринимает усилия для ускорения разработки научно-технической и инновационной политики в интересах всего общества, учитывая при этом специфику отдельных стран и формируя прочные связи между наукой, политикой и обществом. Кроме того, ЮНЕСКО поддерживает развитие технологических деловых питомников и управление ими в целях содействия техническим инновациям во всем мире.

60. Международный союз электросвязи (МСЭ) прилагает усилия по развитию с помощью инноваций в нескольких областях, касающихся, в частности, доступности, кибербезопасности, предпринимательства, мелких и средних предприятий и равенства мужчин и женщин. Для преодоления отставания развивающихся стран от развитых в сфере цифровых технологий МСЭ взаимодействует с партнерами в целях мобилизации ресурсов и налаживания партнерских отношений. К числу таких инициатив относится «Модель «умного» устойчивого развития», которая направлена на увязывание развития сельских телекоммуникационных сетей в целях расширения общей системы связи, предпринимательства, образования, здравоохранения и банковской деятельности со снижением риска бедствий и ликвидацией их последствий.

Инвестиции

61. Одним из ключевых аспектов глобализации являются глобальные инвестиционные потоки. Глобальный приток прямых иностранных инвестиций вырос с чуть более 13 млн. долл. США в 1970 году до 1,7 млрд. долл. США в 2016 году. Помимо прямых инвестиций, трансграничные потоки капитала также включают портфельные инвестиции и другие виды инвестиций, состоящие главным образом из трансграничных коммерческих банковских кредитов. Международные притоки капитала, в частности портфельные инвестиции и трансграничные банковские займы, по-прежнему подвержены высокой нестабильности, часто вызываемой глобальными системными рисками. В целом за последние три года наблюдается чистый отток капитала из развивающихся стран.

62. Мировые лидеры подчеркнули в Аддис-Абебской программе действий, что в рамках финансовой системы следует разработать механизмы для удовлетворения долгосрочных потребностей в финансировании и стимулирования роста инвестиций в устойчивое развитие. Как отмечено в Аддис-Абебской программе, прямые иностранные и прочие инвестиции могут вносить важный вклад в устойчивое развитие, особенно когда проекты увязаны с национальными и региональными стратегиями устойчивого развития. Однако изменчивость потоков капитала, особенно краткосрочных, может повысить макроэкономическую нестабильность и вероятность финансовых и долговых кризисов. Поэтому в Аддис-Абебской программе подчеркивается большое значение качества потоков капитала. С учетом их значимости для мировой экономики возрастает роль глобальных институтов по разработке норм и правил, регулирующих глобальные потоки капитала и инвестиции.

63. Кроме того, наблюдается растущий интерес к той роли, которую инвесторы, чьи финансовые обязательства носят долгосрочный характер, такие как пенсионные фонды, компании по страхованию жизни и суверенные фонды, могут играть в финансировании долгосрочного устойчивого развития и целей в области устойчивого развития. Тем не менее пока многие из этих структур ведут краткосрочное инвестирование. Одной из основных причин, по которым институциональные инвесторы предпочитают такое инвестирование, является высокая нестабильность портфельных инвестиций.

64. Одним из важных аспектов глобальной инвестиционной системы является сдвиг в сторону глобальных производственно-сбытовых цепочек. В производственно-сбытовых цепочках участвует много субъектов, начиная от микро-предприятий и заканчивая многонациональными корпорациями.

65. В целях решения связанных с производственно-сбытовыми цепочками проблем в системе Организации Объединенных Наций был разработан ряд политических рамок. МОТ задействует стратегии развития частного сектора, направленные на укрепление предприятий, деловых отношений и услуг, рыночных структур и условий предпринимательской деятельности, с тем чтобы приносить больше пользы малоимущим и создавать больше хороших рабочих мест.

66. Что касается инвестиций и развития технологий, то Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) создала сеть отделений по содействию инвестициям и передаче технологий, которые помогают компаниям на разных этапах производственно-сбытовой цепочки разрабатывать инвестиционные предложения по возможностям совершенствования этой цепочки. ЮНИДО также дает политикам рекомендации, касающиеся последствий политики для перспектив устойчивого развития и ликвидации нищеты.

67. Укрепить положительный потенциал инвестиций из частного сектора, играющих роль движущей силы экономического роста и устойчивого развития, может институциональная база. Эффективное участие частного сектора должно быть основано на продуктивных партнерских отношениях между государственным и частным секторами, включая организации гражданского общества и профсоюзы. Повестка дня на период до 2030 года создает возможности для того, чтобы предприниматели могли проанализировать свой подход к долгосрочному обеспечению эффективности и увязать свои деловые интересы с приоритетами общества, в котором они работают.

68. «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций представляет собой применение к партнерству между государственным и частным секторами конкретной нормативной основы, включая Всеобщую декларацию прав человека, Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. «Глобальный договор», подписанный более чем 12 000 субъектами в 170 странах, предназначен для предоставления предприятиям и странам поддержки посредством осуществления ряда инициатив в целях обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

Занятость

69. В рамках дискуссий по вопросам глобализации видное место отводится занятости, поскольку она имеет непосредственное отношение к слиянию тенденций в глобальной системе, в том числе двух мегатенденций — это изменение моделей производства и быстрый технический прогресс.

70. В последние десятилетия рынки труда сильно изменились. Среди них и повышение уровня безработицы во всем мире. Ожидается, что в 2017 году глобальный уровень безработицы вырастет до 5,8 процента, а общее число безработных составит 201,1 млн. человек. Региональные тенденции указывают на рост безработицы в развивающихся странах вплоть до 2018 года, и одновременно вырастет количество людей с нестабильной занятостью. Ожидается, что уровень безработицы незначительно снизится в развитых странах, однако долгосрочные тенденции указывают на общее сокращение числа рабочих мест, особенно в обрабатывающей промышленности¹². В докладе Генерального секретаря о развитии людских ресурсов в XXI веке (A/72/292) основное внимание уделяется перспективам рынка труда и приводятся дополнительные сведения о роли современных тенденций на рынках труда и в обществе.

71. Обеспечение занятости является одной из главных задач как для развивающихся, так и для развитых стран. Для решения связанных с трудом и глобализацией вопросов существует ряд инициатив. В 2016 году МОТ и Всемирный банк положили начало Глобальному партнерству в целях всеобщей социальной защиты — совместной инициативе, основанной на формирующемся едином мнении о том, что надо считать всеобщую социальную защиту одной из главных задач устойчивого развития. Эта инициатива призвана помочь странам установить контакт с их самыми уязвимыми социальными группами, чтобы никто не был лишен необходимой поддержки.

72. Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации представляет собой еще одну нормативную инициативу, направленную на обеспечение достойной работы и привлекающую к себе повышенное

¹² ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2017* (Geneva, International Labour Office, 2017).

внимание после финансово-экономического кризиса, который начался в 2008 году. Концепция достойного труда была также в полной мере отражена в цели 8 Повестки дня на период до 2030 года.

73. Одним из важнейших аспектов глобализации в будущем станет возможность институтов содействовать преобразованиям рынка труда на всех уровнях. В целях справедливого распределения благ надо оказывать поддержку людям, которые сталкиваются с трудностями, связанными с изменениями условий труда. Стратегическая поддержка должна учитывать конкретные интересы людей с нестабильной занятостью, которым угрожают три мегатенденции.

Международное сотрудничество в области налогообложения

74. Налогообложение играет важнейшую роль инструмента перераспределения, позволяющего совместно пользоваться благами глобализации. На глобальном уровне уклонение от уплаты налогов и незаконные финансовые потоки ставят под сомнение реализацию концепции более справедливой глобализации, охватывающей более широкие слои населения, и подрывают усилия по привлечению внутренних ресурсов на цели устойчивого развития.

75. Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах — вспомогательный орган Экономического и Социального Совета — служит форумом для диалога в целях укрепления и поощрения международного сотрудничества в области налогообложения между национальными налоговыми органами и оценки того, как новые и возникающие вопросы влияют на такое сотрудничество.

76. Конкретные инициативы включают Руководство Организации Объединенных Наций по ведению переговоров, касающихся заключения двусторонних договоров по вопросам налогообложения между развитыми и развивающимися странами, которое содержит практические рекомендации участникам переговоров по договорам о налогообложении в развивающихся странах и уделяет особое внимание этапам и условиям наращивания потенциала развивающихся стран. Практическое руководство Организации Объединенных Наций по трансфертному ценообразованию для развивающихся стран разработано для удовлетворения потребности в более четких рекомендациях относительно общей политики и административных вопросов анализа трансфертного ценообразования применительно к некоторым сделкам многонациональных предприятий. В некоторых других областях проделанную работу можно было бы дополнить и расширить, например, в связи с обменом финансовой информацией и с Кодексом поведения, разработанным Комитетом экспертов.

77. Эти инициативы могут играть очень важную роль в обеспечении справедливого распределения благ глобализации. Поэтому следует активизировать усилия для оказания стран комплексной поддержки по этим вопросам с учетом национальных условий и приоритетов. В этой связи отрядно отметить создание МВФ, ОЭСР, Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком межучрежденческой Платформы налогового сотрудничества, которая укрепляет сотрудничество в налоговых вопросах и содействует наращиванию потенциала развивающихся стран в таких вопросах.

78. Как указано в записке Генерального секретаря, озаглавленной «Финансирование развития: прогресс и перспективы» ([E/FFDF/2017/2](#)), отслеживание незаконных финансовых потоков оказалось трудным делом, что частично объясняется отсутствием межправительственного соглашения по концептуальной базе, содержащей определение этого понятия. Поскольку незаконные финансовые потоки могут быть обусловлены самыми разными мотивами, Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития наметила некоторые

ключевые компоненты таких потоков и рекомендует при анализе и оценке таких процессов рассматривать каждый компонент и каждый канал в отдельности, что позволит в дальнейшем провести методическую работу и предложить соответствующие политические инструменты и решения.

79. В качестве контрмеры государства-члены приняли ряд конвенций, включая Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, которые предусматривают наказание за причастность к различным аспектам незаконных финансовых потоков.

80. Кроме того, был создан межправительственный орган по борьбе с незаконными финансовыми потоками. Группа разработки финансовых мер установливает стандарты и способствует эффективному применению правовых, регулирующих и оперативных мер по борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и другими угрозами для целостности международной финансовой системы.

Миграция

81. Миграция занимает важное место в касающихся международной системы обсуждениях и влияет на отношение людей к глобализации и ее восприятие. Она также является важным аспектом устойчивого развития. Иммиграционная политика принимающих стран и правовой статус мигрантов могут иметь далеко идущие последствия для общества. Имеющие законный статус мигранты, как правило, имеют больше возможностей для служебного роста на рынке труда и более широкий доступ к информации о правах человека и трудовых правах, чем мигранты, не имеющие такого статуса. Для того чтобы мигранты стали активными членами общества, в котором они живут, и могли полностью раскрыть свой потенциал, необходимо расширить каналы для законной миграции.

82. В 2015 году число международных мигрантов (живущих не в той стране, где они родились) во всем мире достигло 244 миллионов, что на 71 миллион, или на 41 процент, больше, чем в 2000 году. Почти две трети всех международных мигрантов проживают в Европе (76 миллионов) и Азии (75 миллионов). Третье место по численности международных мигрантов занимает Северная Америка (54 миллиона), за ней следуют Африка (21 миллион), Латинская Америка и Карибский бассейн (9 миллионов) и Океания (8 миллионов)¹³.

83. Направляя денежные переводы своим семьям и общинам в странах происхождения, мигранты вносят большой вклад в уменьшение бедности, улучшение жилищных условий, укрепление здоровья и повышение уровня образования членов своих семей в этих странах. Согласно оценкам, в 2016 году объем денежных переводов в развивающиеся страны достиг 429 млрд. долл. США¹⁴. Существуют большие возможности для использования денежных переводов мигрантов и инвестиций диаспоры, представляющих собой частные средства, в интересах устойчивого развития. Чтобы это произошло, надо создать условия для более дешевого, быстрого и безопасного перевода денежных средств как в странах-источниках, так и в странах-получателях, в том числе путем стимулирования создания конкурентоспособных и прозрачных рыночных условий. В этой связи в Аддис-Абебской программе действий страны дали обещание до-

¹³ Department of Economic and Social Affairs, Population Division, "Trends in international migration, 2015", Population Facts, No. 2015/4 (December 2015).

¹⁴ World Bank, *Migration and Development Brief*, No. 27, "Migration and remittances: recent developments and outlook" (April 2017).

бываться того, чтобы к 2030 году средняя величина операционных расходов по обслуживанию денежных переводов мигрантов составляла менее 3 процентов от суммы перевода.

84. В Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, принятой в сентябре 2016 года (резолюция 71/1), Генеральная Ассамблея постановила разработать глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Она также постановила провести в 2018 году межправительственную конференцию по международной миграции, чтобы принять этот глобальный договор. Такой договор открывает широкие возможности для того, чтобы улучшить управление потоками миграции, решить нынешние проблемы миграции и увеличить вклад мигрантов и миграции в устойчивое развитие. В договоре будут изложены принятые странами принципы, обязательства и договоренности по всем аспектам международной миграции.

85. Чтобы заложить политический фундамент, который позволит мигрантам использовать возможности глобализованного мира, политика должна отражать признание позитивного вклада мигрантов в экономику и жизнь общества и должна поощрять инклюзивность для обеспечения того, чтобы мигранты могли раскрыть весь свой потенциал в принимающем их обществе.

Региональное сотрудничество

86. Региональное сотрудничество имеет первостепенное значение для разработки региональных и национальных политических рамок, содействующих тому, чтобы страны могли пользоваться возможностями глобализации. Региональные комиссии Экономического и Социального Совета в сотрудничестве с другими региональными организациями сыграли видную роль в укреплении организационной и правовой базы в своих регионах.

87. Расширение обмена опытом между региональными комиссиями помогло бы вывести на первый план региональные задачи развития для устранения дисбалансов между регионами. Региональный подход может оказать странам большую помощь с учетом их специфики, чтобы они пользовались благами глобализации.

88. Региональные комиссии также играют важную роль в организации обмена опытом и сотрудничества, включая сотрудничество по линии Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество, а также в налаживании полезных связей между глобальными, региональными, субрегиональными и национальными процессами содействия устойчивому развитию. Региональные комиссии проводят региональные форумы по вопросам устойчивого развития в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года, включая последующую деятельность и процесс обзора хода осуществления, и вносят вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Сессии региональных комиссий позволяют также внести вклад в работу политического форума высокого уровня и содействуют осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, обзору хода ее осуществления и обмену опытом в этой связи.

Финансирование и сотрудничество в целях развития

89. Развивающимся странам очень не хватает средств для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Организация Объединенных Наций должна играть важную роль в разработке руководящих принципов финансирования в целях развития, и в том числе должна содействовать мобилизации средств на сотрудничество в целях развития.

90. Аддис-Абебская программа действий и ее специальный механизм наблюдения за выполнением решений — форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития — охватывают основные области, связанные с глобализацией. Форум по последующим мерам в области финансирования развития играет важную роль в поощрении всеобъемлющего многостороннего диалога высокого уровня по вопросам политики в целях обмена опытом принятия конкретных политических мер, направленных на решение проблем глобализации.

91. Форум Экономического и Социального Совета по сотрудничеству в целях развития является важной площадкой для концептуальной проработки степени значимости сотрудничества в области развития и стратегических партнерств в интересах развития. В мире, который становится все более сложным, оказываемая развивающимся странам поддержка имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы все страны могли пользоваться благами глобализации и чтобы никто не был забыт.

92. Официальная помощь в целях развития остается одним из основных источников государственного финансирования, особенно в наименее развитых странах, у которых есть лишь ограниченные возможности привлечения государственных ресурсов внутри страны, а также может быть важным инструментом в таких областях, как мобилизация внутренних ресурсов, укрепление статистических служб и налаживание партнерских отношений между государственным и частным секторами в развивающихся странах. Кроме того, есть возможности повышения роли сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества. Политические рамки должны предусматривать стратегическое взаимодействие с частным сектором, в том числе в области разработки и передачи научно-технических и инновационных технологий, чтобы все страны могли пользоваться благами глобализации. Применение более долгосрочных подходов и разработка программ, включая бюджетную поддержку, совместное финансирование и т.д., могут повысить эффективность поддержки, оказываемой развивающимся странам.

93. Сотрудничеству в целях развития отводится значительная роль в деле оказания развивающимся странам помощи в использовании технологических тенденций в интересах устойчивого развития, в том числе по линии Банка технологий для наименее развитых стран. Технический прогресс, в частности механизация труда и автоматизация, создает угрозу того, что страны и люди будут забыты.

Изменение климата

94. Установлено, что изменение климата является серьезной глобальной угрозой процветанию. Единственное возможное решение заключается в переходе к низкоуглеродной экономике путем сокращения выбросов. Это означает, что надо расширить использование самых передовых технологий, в том числе не только энергии ветра и Солнца, но и инноваций в сфере транспорта и электроэнергетики.

95. Решение этих задач предусмотрено в рамках Повестки дня на период до 2030 года, а именно цели 12 в области устойчивого развития; государства-члены договорились к 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов. Парижское соглашение об изменении климата является еще одним эпохальным документом, позволяющим ускорить переход на экологически безопасные технологии.

96. Для того чтобы перестроить экономику, нужны политические решения и технологии, подкрепленные достаточными инвестициями. Это будет делаться

главным образом на национальном уровне. Однако, поскольку изменение климата — это глобальная угроза, очень важно укрепить принцип многосторонности и направить глобальные инвестиции на поддержку низкоуглеродной экономики и достойной работы.

97. Развивающиеся страны нуждаются в помощи в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, получении доступа к финансированию связанной с климатом деятельности, передаче технологий и разработке моделей рационального потребления и производства. Это позволит им миновать этап использования углеродоемких методов роста и сразу перейти к таким моделям развития, которые безопаснее с экологической точки зрения.

IV. Основные идеи и рекомендации, касающиеся политики

98. Самые серьезные проблемы, угрожающие благосостоянию людей и планеты, носят глобальный характер и потому требуют глобальных решений, которые должны быть закреплены в рамках соответствующих эффективных глобальных учреждений.

99. Глобализация может давать возможности для всеобъемлющего экономического роста и уменьшения бедности и содействовать устойчивому развитию. Однако сохраняются крупные вызовы, обусловленные тремя мегатенденциями, — это сдвиги в сфере производства и на рынках труда, быстрый технический прогресс и изменение климата.

100. Устойчивое развитие и мир и безопасность неразрывно связаны между собой. В целях укрепления мира глобализация должна носить справедливый и устойчивый характер, чтобы никто не забыт. В то же время мир в обществе является одной из предпосылок экономического роста и благосостояния человека.

101. Нужны всеобъемлющие, транспарентные и эффективные многосторонние подходы к регулированию глобализации и решению связанных с ней проблем. Для того чтобы благами глобализации пользовались все страны и никто не был забыт, нужна глобальная организационная и нормативная база.

102. Организация Объединенных Наций и другие международные учреждения призваны сыграть видную роль в установлении норм и «правил игры», с тем чтобы глобализация отвечала интересам всех. Повестка дня на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий и Парижское соглашение об изменении климата представляют собой нормативную «дорожную карту» для решения многих проблем глобализации.

103. Поскольку проблемы глобализации и условия уникальны в каждой стране, нужны дифференцированные подходы, учитывающие национальную специфику. Помимо глобальных и региональных политических рамок, незаменимую роль играет национальная политика, основанная на сильных национальных институтах и системах управления. Организация Объединенных Наций может поддерживать усилия государств-членов по разработке стратегических подходов к глобализации, учитывающих национальную специфику.