



人权理事会

第三十四届会议

2017 年 2 月 27 日至 3 月 24 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况*

秘书长的报告

概要

本报告根据大会第 71/204 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向人权理事会第三十四届会议提交一份临时报告。本报告反映伊朗伊斯兰共和国人权状况的模式和趋势，并且介绍在执行第 71/204 号决议方面所取得的进展，其中包括为改进执行情况而提出的建议。在该项决议中，大会呼吁伊朗伊斯兰共和国政府解决上次秘书长报告着重提到的实质性关切问题，并在法律上和实践中充分履行其人权义务。

* 本报告迟交，是为了考虑到伊朗伊斯兰共和国政府提供的信息。



一. 导言

1. 本报告根据大会 2016 年 12 月 19 日通过的第 71/204 号决议提交，大会在决议中请秘书长向大会第七十二届会议提交一份关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的报告，并向人权理事会第三十四届会议提交一份临时报告。本临时报告涵盖 2016 年 7 月至 12 月，提供资料说明执行第 71/204 号决议的进展情况，重点放在其中查明的关切事项上。
2. 秘书长采纳了联合国人权条约监督机构、人权理事会特别程序以及联合国各实体的意见。他还援引了伊朗官方媒体和非政府组织提供的信息。
3. 自秘书长向大会提交最近一次报告(A/71/374)以来，包括对少年犯，伊朗仍在继续大量适用死刑。许多人权维护者，特别是妇女权利活动家和记者因为和平从事其职业工作或行使言论和结社自由的合法权利而不断被逮捕、拘留和起诉。少数群体成员继续面临持续歧视和迫害。妇女权利仍是优先关切事项，尤其是未成年人结婚问题、妇女在劳动力和决策岗位中代表性不足以及骚扰妇女权利活动家的情况。
4. 2016 年 12 月，哈桑·鲁哈尼总统签署并宣布《公民权利宪章》，他表示，维护公民的权利是政府的一项政策。¹ 他在讲话中确认政府有义务提供条件，使所有伊朗人，包括居住在国外的人，不论其族裔、宗教信仰、年龄或性别，都能享有生命权、人的尊严和正义。秘书长欢迎《公民权利宪章》，并期待伊朗采取措施，充分实现《宪章》所维护的权利。
5. 伊朗伊斯兰共和国政府继续与联合国条约机构建设性地交流，并将于 2017 年 3 月提交关于《残疾人权利公约》执行情况的初次定期报告。然而，在与包括伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员等人权理事会特别程序任务负责人合作方面情况未见改善，伊朗尚未允许特别报告员进入国内访问。

二. 伊朗伊斯兰共和国人权状况概述

A. 死刑

使用死刑

6. 虽然注意到与 2015 年相比，在 2016 年被处决的人数减少，但秘书长对被处决和判处死刑的人数仍然感到震惊。
7. 在 2016 年，已知至少有 530 人被处决，其中包括 9 名妇女。根据非政府组织的资料，这一数字可能更高。与前几年一样，大多数处决原因是毒品犯罪。² 根据一家官方通讯社报道，2016 年 11 月 23 日，议员 Hassan Nourozi 表示，死囚牢房大约有 5,000 名 20 岁至 30 岁的囚犯，他们大多是毒品罪的初犯。³

¹ 见 www.tehrantimes.com/news/409277/Rouhani-declares-Citizen-Rights-Charter。

² 见 Asre Iran 国营网站，2016 年 12 月 25 日。

³ 见 www.icana.ir/Fa/News/314689。

8. 特别程序任务负责人在过去几年里处理的涉及死刑的大多数案件显示，诉讼程序不符合国际公正审判标准时，往往违背正当程序的保障。联合国人权机制反复并一致表示他们对这一持续态势极为关切，并敦促伊朗政府停止处决，并实行暂停判处死刑。

9. 前任秘书长在其最后的一份报告中表示，他感到鼓舞的是，人们越来越认识到死刑对遏制毒品犯罪成效不彰，一些议员主动提出一项对其中某些罪行不再强制实施死刑的修正案(见 A/71/374, 第 10 段)。但是，由于在通过这样一项法案和暂停执行死刑的决定方面没有取得进展，处死毒品罪犯人数在 2016 年仍然居高不下。

10. 秘书长注意到伊朗议会在 2016 年 11 月通过决定，将加快审议对《刑法典》的拟议修正案，但秘书长仍然关切的是，某些司法部门重申支持继续对涉罪判处死刑，并大量逮捕在 2016 年反对死刑的活动家。11 月，据报反对死刑的活动家 Atena Daemi 被残暴地从父母家中带走，开始服刑，她因反对死刑活动被判处 7 年徒刑。伊朗伊斯兰共和国政府在对本报告的评论意见中表示，2017 年 1 月，她的定罪已被减至 5 年徒刑，她在 Evin 监狱服刑。

11. 2016 年进行了两次大规模处决。仅在 8 月 5 日一天，就有 20 名库尔德少数民族裔人士因涉嫌与恐怖主义有关的罪行被处死，而伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员和联合国人权事务高级专员曾就审判是否公正表示关切。8 月 27 日，有 12 人因涉毒品罪被处以绞刑。在他们的案件中，据报同样忽视了基本国际人权、公正审判标准和正当程序保障。⁴

12. 涉毒品罪的死刑不符合《公民权利和政治权利国际公约》第六条关于“最严重的罪行”的规定，对此人权事务委员会定义为谋杀或蓄意杀人。⁵ 联合国人权事务高级专员、人权理事会特别程序任务负责人和秘书长已多次提醒伊朗伊斯兰共和国政府，以涉毒品罪实施处决是违反国际法的做法。

13. 2016 年被处决的一些人曾长时间被关押在死囚牢房，有的被关押超过 15 年。据报道，Nemat Rahmani 在阿塞拜疆监狱服刑 15 年，10 月被引渡回伊朗伊斯兰共和国处决。11 月，Shabaan Ranjbar 和 Gholamhossein Beige 据称被处以绞刑，他们之前分别在 Khomain 监狱(中央省)和 Lakan 监狱(吉兰省)服刑 18 年和 20 年。

14. 秘书长对公开处决这种非人性、残忍、不人道和有辱人格的做法仍然感到震惊。尽管伊朗政府在 2008 年发出一项通知禁止这种做法，但仍为使用这种做法辩解，包括所谓目的是遏制毒品犯罪(见 A/70/352, 第 12 段)。据报道，在 2016 年有 33 次这类处决。同过去若干次的情况一样，公开处决时也有儿童在场观看。7 月，Sonqor 县(克尔曼沙赫省)在有儿童在内的群众面前公开处决了一名囚犯。9 月，一名囚犯在内里兹市体育场被公开绞死，至少有一名儿童看见行刑。2016 年 1 月，儿童权利委员会对不断公开处决的做法对儿童的影响表示严重关切。

⁴ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20425&LangID=E。

⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16581&LangID=E。

15. 秘书长还对大量具有政治色彩的死刑案件表示关切。据报告，2016 年下半年，多人因政治案件和非暴力性质的经济犯罪而被处决，据称之前对他们的诉讼不符合《公民权利和政治权利国际公约》第十四条规定的关于公正审判和正当程序的国际规范，而伊朗伊斯兰共和国是该公约缔约国。例如，在 8 月，据称库尔德激进分子 Mohammad Abdollahi 在奥鲁米耶中央监狱 Darya 被处决。Abdollahi 先生被指控的唯一依据是他被控“支持库尔德族反对派团体”，他被判处死刑，罪名是“moharebeh”（仇恨真主），但据报他从未犯下任何武装或暴力行为。⁶ 处决 20 名库尔德少数民族裔人士也可以被视为具有政治色彩。

16. 鉴于这些关切，秘书长重申其前任的呼吁，要求伊朗当局在法律和实践中废除和/或限制使用死刑。

处决少年犯

17. 伊朗伊斯兰共和国批准的国际人权文书规定，无论犯罪的情况和性质如何，绝对禁止对犯罪时不满 18 岁的人执行死刑。然而，根据《2013 年伊斯兰刑法》，仍然允许对儿童判处死刑，迄今在执行高级专员、特别程序任务负责人以及最近儿童权利委员会一再提出的建议上没有进展。刑事责任最低年龄仍然是女孩 9 岁(虚岁)，男孩 15 岁(虚岁)，远低于少年司法标准。⁷

18. 尽管伊朗当局保证司法部门正在努力防止对未成年人执行处决(见 A/71/374, 第 19 段)，但 2016 年至少有 5 名所称犯罪时不满 18 岁的年轻人被执行死刑。据报道，截至 2016 年 12 月，共有 80 至 160 名儿童被判关入死牢。其中有些人，例如 Alireza Tajiki，据报已被关押 10 年以上等待执行。据一些非政府组织人士透露，数字可能远不止这些。

19. 据报道，2016 年 5 月，Mehdi Rajai 因被指称 16 岁时所犯的杀人罪而与另外 11 人一起被处死。7 月，19 岁的 Hassan Afshar 在 Arak 监狱(Markazi 省)被执行绞刑，他因被指控强奸另一名少年而在 2015 年被定罪。尽管司法部主任办公室承诺将对他的案件进行复查，但 Hassan 被捕仅两个月后仍被判以死刑。未准许给他提供法律援助，据说也没有通知其家人他被处决。前任秘书长在最近一次报告中强调，据报告多达 60% 的处决没有任何事先通知，许多情况下也没有通知家人(见 A/71/374, 第 14 段)。同性肛交行为要以死刑处罚，为了避免这样的判决，据报同性伴侣经常被强迫将双方同意的性行为说成是强奸。

20. 对 18 岁以下的人员判处死刑和执行此类判决，不符合伊朗根据《公民权利和政治权利国际公约》和《儿童权利公约》规定应该承担的国际义务。

21. 秘书长回顾，在第一次普遍定期审议期间，伊朗伊斯兰共和国接受了考虑废除处决少年犯的建议。秘书长敦促伊朗政府停止执行处决违法儿童的做法，对犯罪时不满 18 岁死刑犯的案件进行专项审查，减刑或撤销其死刑判决。

⁶ 见 <https://iranhr.net/en/articles/2609/>。

⁷ 见《儿童权利委员会》关于少年司法中儿童权利的第 10(2007)号一般性评论意见，第 30 段。

B. 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚

22. 秘书长对伊朗伊斯兰共和国持续存在酷刑和虐待做法仍然感到关切。司法部门继续违反国际人权标准，按照《刑法典》的规定判处人们诸如断肢、致盲和鞭笞等残忍、不人道和有辱人格的待遇。

鞭笞、致盲和断肢

23. 根据《刑法典》规定，包括消费酒精和毒品、少量毒品交易、盗窃、通奸、“蔑视”公共道德、不正当关系及在公共场合男女混杂一处等多种行为都被视为犯罪，要处以鞭刑。儿童也可以被判处这类虐待。伊朗政府的论点是，伊斯兰惩治是有效的威慑惩罚，而且相对于长期监禁较为人道，秘书长不同意伊朗政府的观点。

24. 据报道，在 2016 年 5 月至 12 月，35 名在加兹温市附近举办毕业聚会的学生、一名被指控传播谎言和“扰乱舆论”的博主兼作家、一名被指控“与异性有不正当关系”的戏剧演员以及 9 名 Agh Dare 公司的金矿工人遭受鞭刑。

25. 2016 年 11 月 23 日，著名库尔德裔电影制片人 Keywan Karimi 被口头传唤到场接受 223 下鞭刑。当局发现他的硬盘上有一段音乐视频，他被指控“侮辱伊斯兰圣贤”而在 2015 年 10 月被判处 6 年监禁，又因与一名没有遮挡头颈部的女性朋友握手及同处一室而被指控“近乎通奸的不法关系”被处以 223 下鞭刑。伊朗当局在对本报告的评论中表示，已从 Karimi 先生的最终判决中撤回鞭刑处罚。

26. 包括伊朗学生新闻社在内的伊朗官方媒体报道说，2016 年 11 月，在德黑兰附近的监狱里，当局弄瞎了 Qorveh(库尔德斯坦省)一名男子的眼睛。据报道，2015 年有三起强迫致盲事件。2016 年 12 月，2 名被监禁在 Urmia 监狱的男子因抢劫罪被处以砍断手指的刑罚。据称还强迫 70 名可能因类似指控被判刑的其他囚犯观看行刑。⁸

27. 秘书长回顾，判处鞭刑、致盲或断肢的刑罚违反尤其是载于《公民权利和政治权利国际公约》关于绝对禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的规定。秘书长鼓励伊朗政府就第二轮普遍定期审议中收到的有关这类做法的建议所持立场进行审查，并将取缔这些做法作为优先事项。

被拘留者获得适当的医疗保健

28. 自 2016 年 6 月以来，报告检察官办公室或监狱管理部门拒绝提供医疗保健的案件日益增多。在许多案件中，剥夺、终止和暂停药物和治疗，以及不批准保外就医，这些做法据报是用来恐吓和惩罚政治犯和良心犯的蓄意行为，强行逼供或取得“悔改”声明。2016 年 7 月至 12 月之间，至少报告有 15 起此类案件。⁹

⁸ 见 www.hra-news.org/2016/hranews/a-9009/。

⁹ 见 Amnesty International, “Health taken hostage. Cruel denial of medical care in Iran’s prisons” (2016). www.amnesty.org/en/documents/mde13/4196/2016/en。

29. 任意拘留问题工作组在 4 月就逮捕和拘留 Zeinab Jalalian 的任意性质发表意见，要求伊朗当局立即将其释放。¹⁰ 工作组说，她不能获准转到医院做迫切需要的眼科手术，而且伊朗政府也不反驳关于她多次遭受酷刑、被剥夺适当医疗救治和被迫接受注射的说法。2016 年底，Jalalian 女士仍被拘留，据报告她仍未得到医疗护理。

30. 据报告，7 月，检察官办公室拒绝考虑给予 Hossein Ronaghi Maleki 替代刑罚，他是一位博主，因发表的博客被判 13 年徒刑，伊朗法律医学组织已经在一份书面声明中表示，他不适合在狱中服刑。¹¹

31. 10 月，Akbari Monfared 因所谓参加名为伊朗人民圣战组织的被禁反对派团体而被判处 15 年徒刑，据报告，她未能获准接受医治，原因是发表一封信，要求为其在 1988 年被处决的兄弟姐妹平反。

32. 目前被拘留的几名人权维护者，包括 Narges Mohammadi、Arash Sadeghi 和 Ali Shariati，也不能获准就医。在撰写本报告时，Sadeghi 先生和 Shariati 先生都因此仍然面临死亡危险或不可逆健康受损的危险。包括 Issa Sahrkhiz 和 Afarin Chitsaz 在内的几名记者也未获准就医。

33. 秘书长指出，不准囚犯就医，使其生命面临危险，这在伊朗是有据可查的惯常做法。他回顾指出，囚犯获得医疗救治是国际法和伊朗法律规定的权利，不准囚犯就医往往会造成严重疼痛或痛苦。将不准就医视为一种惩罚、恐吓或逼供的形式，就构成酷刑。秘书长呼吁伊朗当局调查所有拒绝批准就医的案件，对责任人采取坚决行动，并为受害者提供赔偿和康复。

被捕时和在拘留设施的酷刑和虐待

34. 不断有报告称，存在其他形式的虐待囚犯行为，例如广泛使用单独监禁和隔离禁闭，以及拒绝家属探视权(包括与子女联系)。对特别程序任务负责人 2016 年向伊朗政府发送 33 份来文的分析显示，这些来文所涉及的人有一半被单独监禁。

35. 一直在争取废除死刑的著名人权活动家 Mohammadi 女士在 2016 年 6 月被判处 16 年徒刑，她在 5 月绝食 20 天，以求重新获得与子女接触的机会。任意拘留问题工作组在 2016 年 8 月认定英国—伊朗慈善工作者 Nazanin Zaghari-Ratcliffe 被拘留属于任意性质，¹² 据报告，她在 12 月被迫在两者中选择：每周最多三天，将两岁的女儿带入监狱，或者签署一份文件，表示放弃与女儿在一起的权利。¹³ 据报她在被捕后的两个月也被隔离监禁，此后又几次被隔离监禁。

¹⁰ 见第 1/2016 号意见。

¹¹ 《刑事诉讼法》第 502 条规定，如果没有康复的可能，监督执行判决的法官判定犯人不适合服刑，法官可将案件交付原审法院，签发适当替代性的刑罚。

¹² 见第 28/2016 号意见。

¹³ 见 www.amnesty.org.uk/press-releases/iran-british-woman-nazanin-zaghari-ratcliffe-pressured-jail-or-give-daughter。

C. 妇女状况

36. 伊朗政府尚未批准《消除对妇女一切形式歧视公约》。歧视妇女和女孩的法律和做法依然存在，特别是在婚姻、离婚、子女监护、移徙自由、国籍、就业和在政界任职方面，没有采取任何举措废除或修正这类法律和做法。

37. 2016 年，对争取妇女权益活动家进行了打压。据报道，参与争取 2016 年 2 月议会选举中增加妇女人数活动的一些妇女被革命卫队传讯，对她们实施了长时间密集审讯，指控她们从事间谍活动，并威胁将其监禁，罪名是威胁到国家安全。¹⁴ 议会选举之前发起的诸如“女权主义学校”网站和改变议会男性占主导的运动等举措，因对妇女权利维护者施压而半途而废。

38. 2016 年 10 月，作家和人权活动家 Golrokh Ebrahimi Iraee 因被指控包括撰写一篇未发表的有关石刑的故事从而犯有“侮辱伊斯兰圣贤”罪，开始为期 6 年的监狱服刑。最初她与丈夫 Arash Sadeghi 一起被带到一个秘密拘留场所，后她被转移到革命卫队控制下的 Evin 监狱，在那里被关押了 20 天，无法接触家人、律师或法庭。据报道，她被蒙上眼睛，受到长时间审讯，并威胁说她将被判处死刑。据报道，她的丈夫受到审讯人的酷刑。在她的丈夫为抗议她遭监禁而开始危及生命的绝食抗议之后，Ebrahimi Iraee 女士最终于 12 月获得保释。当局在对本报告的评论中表示，Ebrahimi Iraee 女士于 2017 年 2 月 2 日至 6 日请假，但因没有准时返回销假，于 15 天后被捕，送返监狱。

39. 11 月，Alieh Matlabzadeh，一位摄影师和妇女权益活动家，参加在格鲁吉亚召开的赋予妇女权力研讨会返回时被捕。¹⁵ 据报道，其他 20 名参加同一研讨会的妇女权益活动家受到情报部的询问。几天后，Matlabzadeh 女士被传唤到 Evin 监狱接受审讯。撰写本报告时，她已获保释，没有提供对她提出指控的任何信息。

40. 另一位妇女权益活动家 Bahareh Hedayat 服刑 5 年之后于 2016 年 9 月获释。任意拘留问题工作组 2016 年 6 月发表意见，认定对她的拘留是任意的，并指出，对她的拘留是侵犯她的言论自由和集会自由以及公平审判权。¹⁶

41. 2016 年底，Ali Shariati 绝食抗议被判处 5 年徒刑，他因参加 2014 年抗议 Isfahan 市发生酸液攻击造成至少 7 名妇女永久毁容而被指控危害国家安全。2016 年底，Shariati 先生仍被拘留，而袭击事件行为人却逍遥法外。

42. 秘书长对伊朗任命一名妇女和家庭事务副主席以及议会中妇女人数增加表示欢迎。他还欢迎政府转递信息，说明对赋予妇女权力构成严重威胁的“全面人口和家庭幸福”计划已从议会 10 月议程中取消。根据“世界经济论坛 2016 年全球性别差距指数”，在政治赋权方面，伊朗在 145 个国家中排名第 136 位，而在经济参与和机会方面伊朗则排名第 140 位，劳动力中妇女仅占 17%。秘书长欢迎

¹⁴ Amnesty International, “Iran: women’s rights activists treated as ‘enemies of the state’ in renewed crackdown” 10 August 2016.

¹⁵ Matlabzadeh 女士为几家出版物工作，包括 Zanan (妇女) 杂志，后来该杂志被查禁。她是“男女平等百万签名”运动成员，曾积极参加抗议用酸液袭击妇女的活动，她还制作了一部题为“不要忘记社会上暴力侵害妇女行为受害者”的纪录片。

¹⁶ 见第 2/2016 号意见。

鲁哈尼总统 2016 年 7 月决定暂停公共部门职位考试，调查对妇女的明显歧视。¹⁷然而，只要法律依然规定妇女就业必须征得丈夫的同意(《民法》第 1117 条)、法律赋予男性在劳动力市场有优先权利的规定没有改革，就不会在这一领域取得进展。¹⁸

43. 对妇女和女孩着装要求的严格和歧视性规定还在执行，并导致对妇女的骚扰、暴力和监禁。5 月，最高领袖阿里·哈梅内伊在国营媒体的讲话中重申，在强制妇女佩戴面纱这一问题上必须严格要求，并表示只有口头上的禁令是不够的。据报，仅在德黑兰一地，就部署了 7,000 名工作人员，监视人们是否遵守佩戴头巾的规定。没有佩戴伊斯兰教头巾的妇女可能被捕，并面临 10 天至 2 个月的监禁，或最多 500,000 里亚尔的罚款。2016 年 7 月发起了社交媒体运动，伊朗男子抗议强制佩戴面纱，并呼吁变革，获得广泛支持。然而，这一活动并没有导致在官方一级采取举措撤销强加于妇女和女孩的强制性着装守则。

44. 妇女和女孩移徙自由在 2016 年进一步受到限制。据报告，7 月，在 Marivan 市，一些妇女因骑自行车而被捕，并被迫签署不再“违规”的承诺。警方告诫她们，一项政府新命令禁止妇女在公共场合骑自行车。¹⁹ 9 月，最高领袖阿里·哈梅内伊发布了一项教令，禁止妇女在公共场合骑车，官方媒体援引他的话说，骑自行车经常引起男人的关注，使社会易于腐败，从而有违妇女的贞节。当局在对本报告的评论中表示，最高领袖的教令涉及在宗教事务中自愿仿效他的人，并不具有约束力，也非政府声明。

45. 在伊朗，童婚依然盛行，女孩的法定结婚年龄只有 13 岁，甚至小到 9 岁的女孩经法院许可即可结婚。议会司法和法律委员会成员 Mohammad-Ali Pourmokhtar 在 12 月指出，约 12,000 至 13,000 名儿童的婚姻属非正式婚姻，未经注册。²⁰

46. 童婚侵犯人权，使女孩遭受身心伤害、经济损失和性暴力，可能导致一系列健康状况不佳和社会问题以及其他负面影响，包括早孕及孕产妇和婴儿高发病率和死亡率。童婚也日益被国际人权机构视为当代形式的奴隶制。秘书长感到关切的是，并没有根据国际人权机制的建议(最近一次在 2016 年 1 月由儿童权利委员会提出)废除允许童婚存在的法律条款，而且当局还在说女孩 9 岁结婚可能符合其最佳利益。秘书长鼓励最高领导人和监护人理事会明确表态反对童婚，并带头努力消除这一有害做法。

47. 妇女和女孩仍然被禁止出席和参加体育赛事。2 月至 7 月间，有几名妇女被阻止参加沙滩排球世界锦标赛、英超足球赛季和国际排球联合会世界联赛。4

¹⁷ 见 www.theguardian.com/world/2016/aug/02/iran-postpones-job-tests-gender-bias-state-exclusive-men。

¹⁸ 在秘书长向人权理事会提出的上一次报告中，他对 2015 年 11 月 2 日通过“全面人口和家庭幸福法”表示关切，指出在劳动力市场优先重视男子，就是把妇女进一步排除在劳动力市场之外(见 A/HRC/31/26 第 41 段)。

¹⁹ Lizzie Dearden, “Women ‘arrested for riding bicycles’ in Iran and made to sign pledge never to cycle in public again”, *Independent*, 28 July 2016.

²⁰ 见 www.ana.ir/news/166991。

月，妇女被禁止参加将在该国举办的第一届国际马拉松赛，11月，伊朗摔跤联合会禁止3名女运动员参加一项世界摔跤比赛。

D. 限制言论自由及和平集会自由

48. 对媒体从业人士持续进行打压、包括关闭报刊杂志等对言论自由的普遍限制以及对播放政治新闻和分析的网站不断进行监听、过滤和封锁，这些仍然是极为关注的问题。威胁国家安全、从事间谍活动、反伊朗制度宣传和侮辱最高领袖等仍然是逮捕和起诉记者最常用的指控。年底有3名与2009年总统选举中获得广泛支持的“绿色运动”有关联的反对派人士 Mehdi Karroubi、Mir Hossein Mousavi 和 Zahra Rahnava 没有受到正式指控或审判却至今仍被软禁。

49. 有数百个网站仍然被关闭，伊朗政府不断加强对社交媒体的管控。据报告，12月，网络警察要求在最受欢迎的信息应用 Telegram 上拥有超过5,000多名追捧者的伊朗国有频道正式注册。据报道，当局逮捕了 Telegram 社交媒体平台的32名管理人员，并指控他们“扰乱公共秩序”和“传播谣言”。

50. 在监狱关押了544天的华盛顿邮报记者 Jason Rezaian 于2016年1月获释，秘书长对此表示欢迎。然而，2016年底，至少有6名记者仍被监禁，其中包括 Chitsaz Afarin、Mohammad Seddigh Kaboudvand、Saeed Pourheydar、Issa Saharkhiz Saman Safarzaee 和 Reihaneh Tabatabaie。²¹

51. 据报，根据德黑兰首席检察官颁布的命令，Ghanoon 报6月份宣布关闭，理由是该报刊“出于引发公众焦虑的目的发表谎言”。10月，检察官下令解除关闭令。

52. 据报道，8月，在事先没有征求媒体工作者意见的情况下，提出两项对新闻自由构成威胁的法案。其中一项涉及将成立媒体事务委员会，该委员会将包括情报机构成员。该委员会将取代2009年被关闭的独立的伊朗记者协会。

53. 据报道，9月，“Memari News”主编 Yashar Soltani 被逮捕，对他的指控包括“散布谣言”，因为他报道了德黑兰市政府涉嫌腐败。另据报道，“Shargh Daily”编辑 Sadra Mohaqeq 也在9月被逮捕，国营媒体把他说是“为境外反革命媒体网点工作的合作者”。同月，德黑兰的一个革命法庭将判处记者 Issa Saharkhiz 的3年监禁减到21个月。曾担任文化部副部长的 Saharkhiz 先生被指控侮辱最高领袖和从事反对国家的宣传活动而在2009年至2013年被监禁。被捕时，他正在为 Rooz Online 网站撰稿。

54. 最高领袖阿里·哈梅内伊于6月18日宣布学生运动有政治化的危险，校方领导、高级管理人员和学者应承担相应责任，以确保校园气氛有助于推动伊斯兰革命原则，之后，据报道，有92个学生组织在7月公开致函鲁哈尼总统，针对学生面临的威胁和恐吓表示关切。数十名学生因政治原因在2005年至2016年被开除学籍，并且在2016年底仍未被允许恢复学业。

²¹ 见保护记者委员会，2016年监狱人口普查，可查阅 cpj.org/imprisoned/2016.php。

55. 秘书长欢迎鲁哈尼总统 11 月份关于新闻媒体在本职工作中应有安全感的声明。²² 他回顾，信息和言论自由对每个社会都至关重要。他敦促伊朗当局促进和保护个人言论自由的权利、避免采取任何进一步限制言论自由的新立法，并释放所有以和平方式表达意见而被逮捕的人员。

56. 然而，人权维权者、律师、学生、妇女权益活动者、记者和工会人士在行使结社自由权时继续面临遭受限制、逮捕、定罪和监禁的危险。

57. 据报道，2016 年 10 月，在中部省份法尔斯省帕萨尔加德古城附近纪念居鲁士大帝的和平聚会中，有 70 多人被捕。他们于 12 月中旬受审，审判中没有律师在场，他们被 Shiraz 市革命法庭的分支机构判处徒刑，罪名是从事危害国家的宣传活动、扰乱公共秩序以及集会和串通威胁国家安全。²³

58. 12 月，若干人在参加和平集会时被捕，其中包括在卡拉季市的伊玛目·扎德·塔尔墓地参加纪念两名遇害知名作家活动的人。²⁴ 据报道，德黑兰安全警察防暴部队、便衣特工和 Sarallah 总部革命卫队在 12 月还野蛮驱散了在 Vanak 的 Baqiyatallah 医院前举行和平集会的穆哈迈德·阿里·塔赫里(Mohammad Ali Taheri)的家属、学生和支持者，据报道，塔赫里先生在医院绝食抗议若干天后被转移。²⁵ 至少有 15 人被捕，包括两名妇女和一名 16 岁少女，据报其中一些人遭到暴力殴打。

E. 人权维护者和活动家的状况

59. 秘书长仍然感到关切的是，人权维护者的空间不断缩小，他们因维护权利和反对侵权和虐待行为不断面临骚扰、威胁、逮捕和起诉。在 2016 年底，仍有许多政治犯和良心犯被拘留，另有许多人在 2016 年被判处徒刑。12 月，8 名良心犯开展了有生命危险的绝食抗议，质疑对其拘留的合法性。

60. 5 月，高级专员对德黑兰革命法庭宣布对纳尔格·穆罕默迪(Narges Mohammadi)判刑公开做出回应，呼吁伊朗当局释放她。穆罕默迪女士因其人权活动赢得 2009 年亚历山大·兰格奖，特别是她为终止少年犯被判死刑做出努力。2016 年，她因和平行动获得巴黎市奖牌。10 月，15 位议员致函司法部长阿亚图拉·萨德里·拉里贾尼(Ayatollah Sadegh Larijani)，呼吁他撤回对穆罕默迪女士判处的 10 年徒刑。²⁶

61. Ebrahimi Iraee 女士和她的丈夫 Sadeghi 先生(也是人权活动家)分别在 2016 年 6 月和 10 月被监禁，开始为期 6 年和 15 年的徒刑。两人都是在 2014 年 9 月被捕，据报告，他们被捕时被单独关押，并且不许他们聘请律师。报告说，

²² 见 president.ir/fa/96233。

²³ Center for Human Rights in Iran, “Revolutionary court sentences more than 70 Iranians to prison for celebrating ‘Cyrus Day’”, 28 December 2016.

²⁴ Center for Human Rights in Iran, “Iranian lawyer and writers beaten and arrested at commemoration of murders of political dissidents in 1990s”, 5 December 2016.

²⁵ 见 www.en-hrana.org/mohammad-ali-taheris-students-demonstration-raided-police。

²⁶ 见 www.isna.ir/news/95072514536。

Sadeghi 先生受到酷刑。在对他们进行审判期间，不许他们聘用法律代理，他们无法为自己辩护。Sadeghi 先生被判刑的罪名包括“散布反伊朗制度宣传”、“集会和共谋危害国家安全”以及“侮辱伊斯兰共和国的创始人”，而 Ebrahimi Iraee 女士则被控以“侮辱伊斯兰圣贤”和“散布反伊朗制度宣传”。2016 年 12 月，Sadeghi 先生在妻子获释后结束了 71 天的绝食抗议。不过，尽管他的健康状况严重不佳，据报道，他仍然未能获准出狱接受专门医治。

62. 一名 60 岁的神职人员 Ahmad Montazeri 因被指控犯有破坏国家安全罪和公布机密录音档案以及进行反伊朗制度宣传在 11 月被库姆市宗教法庭判处 7 年监禁。他在 8 月公开了可追溯到 1988 年的一个讨论录音，据报告，他的父亲 Ayatollah Hossein Ali Montazeri 与司法机构领导人辩论，谴责 1988 年处决数千名囚犯。据报告，对蒙塔泽里的审讯秘密进行，禁止他选择自己的律师。秘书长的前任对监禁蒙塔泽里先生和显然没有调查录音中揭露的问题表示深为关切。²⁷

63. 2016 年底，儿童权利活动家 Saeed Shirzad 在为期 5 年的徒刑期内进行了一个多月的绝食抗议，现在仍在住院。希尔扎德先生的判决 2015 年由革命法庭第 15 分庭法官 Abolqasem Salavati 签发，指控他的罪名是开展支助政治犯子女求学活动时集会串通危害国家安全。据报告，12 月，他缝合了嘴唇，开始绝食，抗议 Rajaee Shahr 监狱政治犯的待遇。据报告，数十名被拘禁的政治犯在没有基本卫生设施或适当营养的情况下被关在监狱第 12 号牢房，没有机会定期与家人联系。在编写本报告时，Shirzad 先生的病况严重，同时没有迹象表明司法机构准备讨论他的要求。

64. 若干劳工权益活动人士在 2016 年面临刑事起诉，其中包括萨盖兹市的 Najbeh Salehzadeh，据报告，他在 6 月被指控亵渎和侮辱最高领袖。另外两位劳工权益活动家，Mahmood Salehi 和他的妻子，被起诉，指控他们在一次法国工会大会上进行反对伊朗政权的宣传。据报告，Sellhi 先生被判处 9 年徒刑。

65. 据报人权维护者的家人也受到骚扰。据报道，著名律师 Nasrin Sotoudeh 的女儿在 7 月被阻止到国外旅行。这一旅行禁令侵犯了《公民权利和政治权利国际公约》第十二条规定的迁徙自由权和能够离开国家的权利。Sotoudeh 女士的家人曾在 2012 年面临类似的限制。

66. 仅因为表达自己的意见或参加和平集会就援引与国家安全有关的指控，这不仅危害涉事人员的人身安全，还破坏了他们作为人权维护者的工作，在社会上引起恐惧。秘书长回顾指出，不断骚扰人权活动家和律师并颁布执业禁令是伊朗伊斯兰共和国整个国家的倒退，这些人是代表当事人和捍卫法治的中坚力量。

67. 秘书长再次呼吁伊朗当局释放政治犯，包括只是因为合法与和平行使其言论、结社和和平集会的权利而被拘留的人权维护者和律师。

²⁷ 2016 年最后几个月，联合国人权事务高级专员办事处收到了 31 封致高级专员和国际刑事法院检察官的信件。这些信件是据报 1988 年发生的大规模被处决人员家属的投诉。

F. 宗教少数群体的待遇

68. 宗教和族裔少数群体成员继续遭受虐待和歧视，面临迫害，包括逮捕和监禁、被教育机构开除、被剥夺经济机会、被剥夺工作权、被迫关门歇业、墓地和礼拜堂等宗教场所遭到破坏。

69. 正如秘书长的前任在最近一次报告中强调的那样，巴哈教派被特别程序任务负责人视为伊朗伊斯兰共和国受到最严重迫害的宗教少数群体(见 A/71/374, 第 64 段)。宗教或信仰自由问题特别报告员和伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员在 2016 年 6 月发布的一份联合新闻声明中对 169 名宗教、司法和政治官员在 5 月和 6 月发表的讲话表示关切，这些官员在讲话中煽动对巴哈教派的仇恨，反映出对他们极端的不容忍。特别报告员还强调指出，有 72 名巴哈派教徒仅仅因为宗教信仰和习俗就被监禁。在本报告所述期间，巴哈教徒是类似仇恨言论的目标，有许多人被逮捕和拘留。

70. 在许多以前的报告中，秘书长的前任对拒绝巴哈教派成员进入大学学习表示关切。2016 年 7 月，行政司法法院肯定了教育测量与评估机构 Sanjeh 做出的决定，拒绝两名巴哈教徒，Fanaian 女士和 Rahmani 先生，于 2014-2015 学年进入大学学习。据报，在 10 月，至少有 129 名巴哈教派学生通过了大学入学考试，却被拒绝录取。

71. 秘书长对巴哈教派成员在受教育权、工作权和适足生活水准权上继续受到严重侵犯表示关切。2016 年 6 月至 11 月间，至少有 150 家巴哈教徒在全国各地拥有的企业被当局关闭。秘书长促请伊朗当局废除所有允许歧视巴哈教派的法律规定。

72. 对其他宗教少数群体的持续歧视和迫害也备受关注。12 月，5 名苏菲派穆斯林在迪兹富勒市被捕。据说他们最初于 9 月在一个纪念圣保卫周的展览上被捕，并在 11 月以扰乱公共秩序、破坏公共财产、侮辱神圣和侮辱高级官员罪受到正式起诉。

73. 12 月，伊朗最大的波斯语新教教区 Jama'at-e Rabbani 宣布，其在卡拉季市拥有的沙龙花园(Sharon Gardens)被没收。据报道，该教区被指控从事间谍活动，2015 年 7 月，德黑兰革命法院第 3 分院下令没收其房产。该裁决在 2016 年 8 月得到上诉法院的支持。

74. 秘书长重申其前任对伊朗政府的呼吁，要求伊朗政府尊重宗教和信仰自由权、消除生活各领域的一切形式的歧视、维护和执行保护少数群体和个人的立法，并确保释放因宗教或信仰而被监禁的所有人士。

G. 对与联合国合作的活动人士的报复

75. 关于人们因与联合国人权机制或代表合作或联络而遭到报复的指称仍然十分令人担忧。

76. 在 2016 年 11 月发布的新闻声明中，几名特别程序任务负责人敦促伊朗政府停止骚扰一名试图了解其兄弟 Hossein Rahemipour 和他的新生女儿下落的妇女，30 多年前他们在监狱失踪。6 月，被强迫或非自愿失踪问题工作组审查了 Rahemipour 先生据称被强迫失踪的案件，并转交伊朗政府。专家们表示，指控

Raheleh Rahemipour 可能是直接报复她在寻找亲人过程中的人权活动和行使和平集会和言论自由的权利。

77. 秘书长敦促伊朗伊斯兰共和国政府保护个人免遭一切报复行为的侵害，并对所有恐吓和报复的案件进行调查和确保问责。

三. 与国际人权机制和联合国人权事务高级专员办事处的合作

A. 与人权条约机构的合作

78. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国与条约机构的合作，近年来合作有所加强。已安排 2017 年 3 月审议向残疾人权利委员会提交的第一份报告(CRPD/C/IRN/1)。秘书长还鼓励伊朗政府根据《公民权利和政治权利国际公约》提交自 2014 年 11 月一直逾期的第四次报告。

79. 秘书长鼓励伊朗政府充分遵守条约机构的后续机制，按照各委员会的要求，就落实委员会结论性意见中建议的情况提供信息。他重申其前任对伊朗政府的呼吁，抓住这次机会，通过准确、定期和及时的报告，审查适用人权条约方面取得的进展。

B. 与特别程序的合作

80. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国答复特别程序任务负责人发去来文的数量大幅度增加。2016 年 1 月至 12 月期间发去的 33 份来文中，伊朗政府答复了 21 份。绝大多数来文涉及以下类型的案件：记者和人权活动人士遭到酷刑、处决、任意逮捕和拘留、宗教少数群体受迫害、不公正审判、囚犯遭到虐待、得不到医治，以及个人因与联合国人权机制联系而遭到报复。

81. 秘书长鼓励伊朗政府展现出与新任伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员充分合作的姿态，允许她前往访问。尽管前任特别报告员在 2011 年任命后一再要求进入伊朗访问，伊朗当局从未邀请他访问。

82. 秘书长欢迎伊朗邀请食物权问题特别报告员和单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员进行国别访问。这将是 2005 年以来任务负责人首次访问该国，朝着落实政府 2002 年向所有专题特别程序发出长期有效邀请迈出了一步。应当忆及，伊朗政府此前原则上同意让被强迫或非自愿失踪问题工作组、法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员以及宗教或信仰自由特别报告员访问该国。秘书长还鼓励该国政府积极回应 2015 年收到的拘留问题工作组和 2006 年收到的法官和律师独立性问题特别报告员向其提出的访问要求。

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

83. 联合国人权事务高级专员继续向伊朗官员提出人权关切事项，包括在与外交部长、高级人权理事会负责人、伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表以及来访代表团的会晤中提出人权关切。高级专员还就个别案件与伊朗政府进行了交涉。秘书长欢迎这些交流，鼓励伊朗政府就第二轮普遍定期审议期间收到的建议执行情况

况进行对话，并利用人权事务高级专员办事处的技术合作方案，以期在法律和实践中废除和/或限制使用死刑。

D. 联合国发展援助框架

84. 秘书长预计，伊朗伊斯兰共和国政府和联合国系统将根据人权义务从人权和男女平等观点的角度落实联合国发展援助框架下的方案拟定。这也符合伊朗政府根据《2030 年可持续发展议程》和《可持续发展目标》所载具体目标 17 对人权作出承诺的精神。

四. 建议

85. 秘书长对伊朗继续大量执行死刑，包括处决少年犯仍然深感不安，并重申其前任向伊朗政府发出的呼吁，暂停使用死刑并在任何情况下禁止和避免处决少年犯。

86. 秘书长重申其前任的对下列情况的关切：继续限制公众自由、迫害相关民间社会行为体、歧视妇女和少数群体，以及持续存在拘留条件问题。他督促伊朗政府为人权维护者、律师和记者创造空间，使他们能够安全和自由地从事其和平、合法的活动，并释放政治犯，包括只是因合法行使言论、结社和和平集会自由权而被拘留的人权维护者和律师。

87. 秘书长鼓励伊朗政府采取实际措施，消除生活所有领域——公民、政治、经济、社会和文化领域——对妇女和女孩的歧视。

88. 秘书长敦促伊朗政府迅速采取步骤，保护所有属于宗教和族裔少数群体的人的权利，并消除和处理针对他们的一切形式的歧视。

89. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国与人权条约机构合作，敦促伊朗政府贯彻落实各条约机构的结论性意见。他还呼吁伊朗政府批准《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有人不遭受强迫失踪国际公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

90. 秘书长欢迎伊朗政府邀请人权事务高级专员访问伊朗伊斯兰共和国，并鼓励它与新任伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员充分合作，请她前往访问。他还鼓励伊朗伊斯兰共和国与人权事务高级专员办事处建设性地合作，贯彻落实本报告和以往各次报告以及包括普遍定期审议等所有人权机制的各次报告中提出的各项建议。