



联合国

S/PV.8028



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第 八〇二八 次会议

2017年8月22日星期二上午10时举行

纽约

主席：	阿布拉塔先生	(埃及)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	申博先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	内边贾先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	Schoulgin-Nyoni女士
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-26447 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治事务助理秘书长米洛斯拉夫·延恰先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请延恰先生发言。

延恰先生（以英语发言）：我感谢安全理事会给我这个机会通报中东局势，包括巴勒斯坦问题。

正如中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生上个月详细介绍的那样（见S/PV.8011），耶路撒冷最近的危机再次凸显出目前局势难以为继，需要达成政治解决以及国际社会和当事双方作出明确承诺，结束占领和实现“两国解决方案”，满足巴以双方正当民族愿望和安全需要。

7月14日老城发生三名攻击者杀死两名警察的致命袭击，此后又有三名以色列人在恐怖袭击中被刺死，6名巴勒斯坦人在总体而言属于和平性质的抗议中被实弹打死，这引发了人们对于以色列安全部队使用武力的关切。我和秘书长一样，赞扬以色列，也赞扬约旦哈希姆王国发挥其特殊历史作用，使这场危机得以结束。我也要对双方主要宗教领袖发出的缓和局势的呼吁表示肯定。我们鼓励有关各方继续讨论，确保所有信众和游客安全，同时维护圣地历史现状。在这方面，以色列与巴勒斯坦权力机构继续开展安全合作至关重要，正式恢复各方之间接触也至关重要。

近几周发生的其它事件还有，以色列安全部队打死两名巴勒斯坦人，打伤150多人；巴勒斯坦人打伤四名以色列人，包括一名平民；7月28日，以色列安全部队开枪打死一名巴勒斯坦男子，据称此人企图在西岸古什埃齐翁路口捅刺一名士兵；8月2日，

一名巴勒斯坦人在以色列雅夫内城行刺，造成一名以色列平民遭受重伤；8月8日，加沙战斗人员发射一枚火箭弹，落入以色列南部空旷地带。次日，以色列空军进行报复，向哈马斯在加沙的两处设施发射导弹，导致三人受伤；8月17日，据称为自杀式炸弹袭击的事件造成加沙地带南部一人死亡和另外五人受伤。

在过去一个月中，发生了导致双方信任进一步受损的一些情况。7月26日，以色列议会一读批准了以色列首都耶路撒冷基本法修正案。该法若最终获得批准，将进一步加强以色列对于被占领东耶路撒冷的控制，并使双方根据大会和安全理事会决议以及先前协议达成谈判解决的能力受到限制。耶路撒冷是必须通过双方谈判加以解决的最终地位问题。任何有可能影响该城人口面貌的举动都令人极为担忧，并可能引发暴力。

7月25日，15户以色列定居家庭非法占领了处于分裂状态的希伯伦市所谓的“麦比拉之家”，尽管以色列正在就这幢建筑的所有权问题立法。我们敦促以色列当局迅速解决该局势，以免局势本已紧张的该城更趋紧张。据报，作为对上月在那里发生的致命袭击事件的回应，定居者还把移动房屋搭建在Halamish定居点附近和希洛定居点的Shvut Rachel社区内。8月3日，以色列总理在启动修建Beitar Illit定居点内1 000个新居住单元的仪式上发表演讲。在演讲中，他称赞其政府在推动修建定居点方面取得的成就。此类举动只会助长这样的想法，即：那些力图阻碍两国解决方案的人正在占上风。我必须重申，根据国际法，定居点是非法的，并且阻碍和平。

几天后，我们将纪念停火三周年，该停火结束了2014年哈马斯与以色列之间在加沙地带发生的最近一轮导致近1 500名平民死亡的敌对行动。此后，加沙总体人道主义局势出现恶化。这在联合国国家工作队最近的报告中有明确记载——该报告审视了2007年哈马斯接管加沙地带以来加沙的人口状况——由此导致各方更加关切加沙地带到2020年可

能变得无法居住。4月份以来巴勒斯坦权力机构对加沙采取的惩罚性措施只会使以色列封锁民众的破坏性人道主义影响更加严重。无论巴勒斯坦两派别之间存在什么政治分歧，付出代价的都不应该是加沙的民众。

尽管过去三年来开展了种种重建努力，仍有约29 000人流离失所，生活在条件恶劣的临时住所。完成我们在加沙的集体重建努力是可以企及的，但是，会员国需要兑现其资金承诺。冲突后由以色列和巴勒斯坦权力机构在联合国支持下建立的加沙重建机制已促成了大量重建工作。我鼓励以色列和巴勒斯坦权力机构加紧协作，以改进该机制，使其充分发挥潜能。现在也是双方讨论该临时机制的未来，以期全面解除一切封锁的时候了。

尽管从埃及进口了燃料以保持加沙电厂运作，但是大多数居民在酷暑中每天只有4至5小时的供电。当前能源危机的影响是深远的，同时影响到清洁水源、保健以及卫生服务的提供。联合国通过提供紧急燃料以支持若干关键设施，来继续提供生命线。我敦促巴勒斯坦领导人消除因分裂造成的破坏性影响。我鼓励他们达成协议，使合法的巴勒斯坦当局能够在加沙担负起职责，这是在巴勒斯坦解放组织的各项原则基础之上，朝着组建团结的民选巴勒斯坦政府采取的一个步骤。哈马斯也必须确保保持平静，停止针对以色列的军事集结，尽其最大努力保持与埃及交界处的安全。以色列则应根据第1860（2009）号决议，随着加沙地带继续保持整体平静，加大措施力度，解除各种封锁，推动加沙的发展。我还号召各捐助方紧急响应继7月份电力危机后发出的2500万美元人道主义呼吁，从而填补当前70%的资金缺口。

关于黎巴嫩，简要地说，联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）行动区内的局势整体保持平静。7月31日，比尔利少将主持召开了与双方的三方会议，在那次会议期间，双方讨论了违反第1701（2006）号决议的情况、蓝线的标记以及当前的各种联络与协调问题。联黎部队对真主党8月13日举行的

纪念2006年战争的活动违反第1701（2006）号决议、出现未经授权的武器和军警人员提出抗议。与叙利亚接壤的东部边界一带打击武装分子的军事行动仍在继续。由于当地达成的协议，多名武装分子和难民从阿尔萨勒地区疏散至叙利亚境内多地。支持黎巴嫩安全与稳定的唯一保卫者、即黎巴嫩武装部队和该国的其它安全机构依然重要。

在叙利亚戈兰，尽管当前叙利亚境内的冲突导致环境动荡不安，但以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的停火仍然得以维持。以色列和阿拉伯叙利亚共和国均表示，继续致力于执行《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》，支持联合国脱离接触观察员部队在条件允许的情况下，全面返回隔离区。

同样就以巴冲突而言，上月在耶路撒冷老城这个三大一神教圣地出现的危机表明，紧张局势可一触即发，进而有可能改变冲突的性质，并向边界以外扩散。因此，至关重要，各种国际和区域伙伴要继续介入，以结束占领，解决所有最终地位问题，维护并且落实基于联合国各项相关决议、两国在和平与安全中毗邻共存的愿景，支持以色列和巴勒斯坦双方领导人朝着确保持久和平采取必要步骤。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢延恰先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我感谢主管政治事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰先生的通报。

乌拉圭对以巴冲突的立场、更重要的是对如何达成协议结束这场冲突的立场众所周知，因此，我将十分简要。尽管如此，我们绝不能错失鼓励双方寻求和平的机会。我今天的发言将仅限于影响和平进程和未来可能行动方案的近期事态发展。

乌拉圭对巴以冲突缺乏进展、给两国和整个地区带来人道主义、政治以及安全影响感到关切。

不幸的是，在过去数月里，和平进程没有重大的事态发展。我们本希望看到在发布“四方”报告（S/2016/595，附件）和通过第2334（2016）号决议后加快行动，取得更多的实质性成果，但是情况并非如此。

尽管提出了一年多前发表的“四方”报告中载述了宝贵的建议，但双方迄今未采取任何措施，以扭转威胁两国解决方案的势头。我们期待9月份特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生提出关于第2334（2016）号决议执行情况的第三次季度报告。尽管我们并不指望与其在6月份公开辩论中所做的通报（见S/PV.7977）相比有重大变化，但是我们再次表示我们希望能在下月会议之前书面分发该报告，以便我们能够分析提供给我们的信息，并且在仔细阅读文件后阐述我们的印象。

一个月前（见S/PV.8011），我们对耶路撒冷清真寺广场发生恐怖袭击后出现的暴力升级表示谴责和关切。幸运的是，几个小时后，以色列政府没有实施巴勒斯坦方面认为会影响圣地现状的新的安全措施。因此，困扰巴勒斯坦领土10多天的暴力事件得以大幅减少。有鉴于此，我们要求以色列和巴勒斯坦当局尽一切努力避免不必要的挑衅，因为这会加剧紧张局势和暴力，并损害国际社会为尝试重新启动以巴之间双边和平谈判以落实两国解决方案所做的努力。

关于加沙，那里的局势在安全理事会的受关注程度远远不及该区域面临的许多其它人道主义灾难，我们依然感到关切的是，由于一个以武装冲突后果和该地区当局失职为特征的多年累积过程，那里的人口正在遭受严重的危机。200万居住在加沙、在非常恶劣的条件下——如该地区发生的电力危机——生活的巴勒斯坦人也面临爆发新冲突的可能性，该冲突可能造成人道主义灾难，助长整个地区的极端主义。因此，我们紧急呼吁巴以当局以及哈马斯领导人解决可能使加沙局势螺旋式恶化的各种问题。

最后，如我们自1947年以来所做的那样，我们重申乌拉圭对中东和平的坚定承诺，并对这一进程长期陷于瘫痪感到关切。为了实现制定两国解决方案这一期待已久的目标，双方必须恢复直接的双边谈判。这是使以色列和巴勒斯坦和平共处，两国人民得享福祉和安全的唯一选择。国际社会继续呼吁通过谈判实现政治解决，这是走出这条永无尽头的黑暗隧道的唯一路径。安理会成员做出的一切调解和协助努力都值得欢迎。我们再次要求有关方面倾听国际社会的呼声，并允许我们提供帮助。不应该忘记的是，在国家之间的共存方面，没有比和平更宝贵的资产。未来合作与发展的潜力依然未得到挖掘。做表率。做先驱，大胆地举行和平谈判，为受影响的中东地区带来稳定。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）
（以西班牙语发言）：首先，玻利维亚谨感谢主管政治事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰先生今天上午所做的通报。玻利维亚出席这次会议是为了对巴勒斯坦被占领土上的最新事态发展表达关切。

我们对人道主义事务协调厅分发的资料感到关切，即：以色列于8月21日上午在西岸被占领土拆毁了贝都因社区Jabal

al-Baba的一个幼儿园。我们谨表示，我们坚决反对以色列政府采取这种单方面行动，因为此类行动违反国际法、人权法和国际人道主义法。如安理会在1967年11月22日第242（1967）号决议中指出的那样，履行《宪章》原则需要在中东建立公正、持久的和平，其中除其它外应包括，终止一切好战主张或交战状态，尊重并承认该地区每个国家的主权、领土完整和政治独立及其在安全和公认边界内免受武力或武力威胁、和平生活的权利。

对于玻利维亚而言，两国拥有相互承认的安全边界、毗邻而居的解决办法，是唯一之选，因为这将使巴勒斯坦能够以对话为基础，在政治、社会、经济和文化各领域实现全面发展。有鉴于此，我们加入并赞扬旨在就巴以冲突达成和平解决方

案——如《阿拉伯和平倡议》、四方路线图和其它方案——以及旨在确保两国人民享有公正、持久和平的一切努力。我们重申，我们完全致力于多边主义以及在尊重国家主权和领土完整的框架内举行的辩论。

但是，解决以巴之间冲突的努力必须继续是有待安全理事会处理的优先事项，并认识到我们有责任成为国际和平与安全的保障者，及时采取行动维护两国人民的完整性。我们不应允许自己陷于占领国为继续进行殖民活动而采用的拖延手段。不可接受的是，以色列政府以维护安全和公共秩序为借口，公然继续实行其政策和做法，企图改变1967年以来被占领的巴勒斯坦领土、包括东耶路撒冷的人口构成、特性和地位。我们必须牢记，安全理事会在包括第2334（2016）号决议在内的数项决议中谴责此类措施。我们绝不能无所作为，听任今年7月在东耶路撒冷和西岸的冲突中出现的这样情况重演。作为安理会成员，我们绝不能允许再次发生暴力事件，因为这将造成更多人死亡，不管他们是以色列人还是巴勒斯坦人。

玻利维亚重申，以色列违反国际法的行为未受到追究，加剧了有罪不罚的文化，导致违法行为再次发生，对维护国际和平构成严重威胁，人权理事会S-21/1号决议确认了这一点。

我们再次表示，我们致力于立即及时执行第2334（2016）号决议，我们再次要求下次报告以书面形式提前分发给安理会成员，以便进行彻底审议。在这方面，以色列政府必须停止其在巴勒斯坦被占领土上进行的一切定居点活动，以及破坏巴以对话机会的一切扩张主义活动。

我们强烈重申，长期解决冲突的唯一办法是，根据安全理事会和大会的各项相关决议，建立两个国家——一个以色列国和一个在1967年前的国际边界内、以东耶路撒冷为首都、自由、主权和独立的巴勒斯坦国——的解决方案。

主席（以阿拉伯语发言）：我的发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午10时30分散会。