



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Просьба о включении дополнительного пункта в повестку дня семьдесят второй сессии

Предоставление Глобальному экологическому фонду статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

Вербальная нота Постоянного представительства Уругвая при Организации Объединенных Наций от 12 августа 2017 года на имя Генерального секретаря

Постоянное представительство Уругвая при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю и имеет честь в соответствии с правилом 14 правил процедуры Генеральной Ассамблеи просить включить в повестку дня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи дополнительный пункт, озаглавленный «Предоставление Глобальному экологическому фонду статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее».

В соответствии с правилом 20 правил процедуры Генеральной Ассамблеи к настоящему прилагаются объяснительная записка (приложение I) и проект резолюции (приложение II).

Постоянное представительство Уругвая просит распространить настоящее письмо в качестве документа Генеральной Ассамблеи.



Приложение I

Объяснительная записка

I. Историческая справка

Глобальный экологический фонд (ГЭФ) был создан для предоставления развивающимся странам финансирования на цели осуществления проектов, направленных на достижение глобальных экологических выгод.

В 1980-е годы, когда стало понятно, что ущерб окружающей среде является действительно глобальным по своему характеру, международное сообщество отреагировало согласованием Монреальского протокола к Венской конвенции об охране озонового слоя, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и Повестки дня на XXI век, которая была принята на состоявшейся в Рио-де-Жанейро первой Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

В этом контексте обсуждались различные пути изыскания новых источников финансирования деятельности по решению проблемы ухудшения состояния окружающей среды. В сентябре 1989 года Франция предложила предоставить Всемирному банку дополнительные ресурсы для финансирования экологических проектов, пообещав в течение трех лет оказать ему поддержку, сделав взнос в размере 900 млн. французских франков. Ее предложение вскоре поддержала Германия. Чуть больше года спустя, в ноябре 1990 года, 27 стран, в том числе девять развивающихся, договорились учредить в экспериментальном порядке Глобальный экологический фонд (ГЭФ).

Всемирный банк одновременно выступал в качестве доверительного управляющего и администратора; Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) разрабатывала большинство предложений по укреплению потенциала; и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) занималась вопросами стратегического планирования и вопросами, касающимися науки и техники. Это было прекрасное сочетание организаций системы Организации Объединенных Наций и бреттон-вудских учреждений.

На первом совещании участников, состоявшемся в декабре 1991 года, развивающиеся страны подчеркнули необходимость обеспечения всеобщего членства в ГЭФ и демократического процесса принятия решений, и доноры согласились. В последние недели перед началом в Рио-де-Жанейро Встречи на высшем уровне «Планета Земля» стороны, принимавшие участие в согласовании конвенций по вопросам климата и биологического разнообразия, договорились назначить ГЭФ оператором финансовых механизмов по их соглашениям при условии его реорганизации и обеспечения всеобщего членства в нем.

В результате на протяжении почти трех лет в Абиджане, Риме, Пекине, Вашингтоне, округ Колумбия, Париже и Картахене велись интенсивные обсуждения. Переговоры по вопросу о реорганизации Глобального экологического фонда завершились на совещании его участников в марте 1994 года в Женеве, когда представителями 73 государств был принят Документ о создании реорганизованного Глобального экологического фонда. В соответствии с пунктом 1 Документа он был официально принят тремя учреждениями-исполнителями ГЭФ: ПРООН, ЮНЕП и Всемирным банком. Документ вступил в силу 7 июля 1994 года.

В настоящее время Глобальный экологический фонд насчитывает 183 страны-участницы (см. www.thegef.org/country) и оказывает поддержку в реализации проектов и программ по пяти основным направлениям деятельности: изменение климата, биологическое разнообразие, деградация земель, международные воды и химические вещества и отходы. ГЭФ выступает в качестве финансового механизма Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и Минаматской конвенции о ртути. Хотя официально деятельность ГЭФ не связана с Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, он оказывает поддержку в проводимой в рамках его осуществления работе в странах с переходной экономикой. ГЭФ имеет партнерские отношения с 18 учреждениями-исполнителями, включая организации системы Организации Объединенных Наций, многосторонние банки развития и крупные организации гражданского общества. Он работает в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества, представленными в его сети организаций гражданского общества. ГЭФ осуществляет специальную программу по поддержке общинных организаций под названием «Программа малых грантов ГЭФ». Он также оказывает поддержку в деятельности, осуществляемой с участием частного сектора, в частности с помощью своего не связанного с субсидированием инструмента.

II. Цель и функция

В соответствии с пунктом 2 Документа «ГЭФ действует ... в качестве механизма, обеспечивающего международное сотрудничество при предоставлении новых и дополнительных грантов и льготного финансирования для покрытия согласованных дополнительных затрат на осуществление мер для достижения согласованных экологических выгод общемирового значения».

С этой целью трастовый фонд ГЭФ пополнялся шесть раз. За свою 25-летнюю историю ГЭФ непосредственно инвестировал 16 млрд. долл. США и дополнительно привлек 90 млрд. долл. США для осуществления более 4000 проектов в 167 странах. ГЭФ является крупнейшим общественным механизмом финансирования деятельности по охране окружающей среды в мире.

A. Изменение климата

В рамках деятельности по смягчению последствий изменения климата осуществляется более 1000 проектов, посвященных различным вопросам: от передачи технологии, энергоэффективности, возобновляемых источников энергии и транспорта до землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства. В целом инвестиции ГЭФ способствовали разработке более 50 технологий с низким уровнем выбросов и непосредственно обеспечили уменьшение объема выбросов парниковых газов на 2,7 миллиарда тонн.

Глобальный экологический фонд является одним из механизмов адаптации к изменению климата и с этой целью в соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата управляет двумя фондами: фондом для наименее развитых стран и специальным фондом для борьбы с изменением климата. По линии фонда для наименее развитых стран ГЭФ утвердил выделение более 1 млрд. долл. США на цели реализации проектов и программ в области адаптации, а также оказания странам помощи в усилиях по созданию основы для адаптации. Он предоставил финансовые средства для подготовки 51 национальной программы действий в области адаптации. По линии специального

фонда для борьбы с изменением климата ГЭФ выделил более 300 млн. долл. США и получил от партнеров еще 2,3 млрд. долл. США на цели осуществления проектов в области адаптации. Благодаря реализации проектов ГЭФ по адаптации к изменению климата удалось снизить степень уязвимости более 17 миллионов человек в 129 странах мира.

В соответствии с Парижским соглашением 2016 года ГЭФ уполномочен руководить реализацией Инициативы в области укрепления потенциала в интересах транспарентности, направленной на оказание странам помощи в выполнении обязательств, предусмотренных статьей 13 Соглашения. С этой целью было мобилизовано более 50 млн. долл. США и в настоящее время реализуется более 10 проектов. В рамках Инициативы принимаются меры, в частности, по укреплению национальных институтов для осуществления связанной с транспарентностью деятельности в соответствии с национальными приоритетами; обеспечению соответствующих инструментов, подготовки кадров и оказания содействия в целях выполнения положений, изложенных в статье 13 Соглашения; и оказанию содействия в повышении транспарентности с течением времени.

В. Биологическое разнообразие

Глобальный экологический фонд инвестировал более 4,5 млрд. долл. США в усилия по сохранению и обеспечению устойчивого использования глобального биологического разнообразия. Эти инвестиции принесли дополнительно свыше 12 млрд. долл. США, что способствовало осуществлению 1300 проектов в более 155 странах. Будучи крупнейшим механизмом финансирования деятельности, связанной с охраняемыми районами по всему миру, ГЭФ инвестировал в более 3300 охраняемых районов площадью более 860 миллионов гектаров, что больше, чем площадь территории Бразилии. ГЭФ также обеспечил охрану биологического разнообразия и планирование на более 350 миллионах гектаров производственных сухопутных и морских ландшафтов. Кроме того, ГЭФ оказал поддержку в разработке национальных рамочных программ в области биобезопасности в 126 странах и их последующем осуществлении в соответствии с Картахенским протоколом. В рамках многих проектов ГЭФ большое внимание уделяется обеспечению всестороннего учета вопроса об экосистемных услугах.

С. Деградация земель

За период, прошедший с 2006 года, когда деградация земель стала одним из основных направлений деятельности ГЭФ, он предоставил 876 млн. долл. США на цели осуществления 190 проектов и программ, направленных непосредственно на содействие обеспечению устойчивого управления земельными ресурсами в целях борьбы с опустыниванием и обезлесением при создании многочисленных преимуществ для мировой окружающей среды на производственных ландшафтах. Проекты и программы по борьбе с деградацией земель охватывают 281 миллион гектаров агроэкосистем в мире. По данным докладов об осуществлении текущих проектов и программ, устойчивое управление земельными ресурсами обеспечено на 103 миллионах гектаров. Посредством осуществления различной деятельности, включая совершенствование методов ведения фермерского хозяйства, модернизацию ирригационных систем, учебную подготовку и укрепление потенциала, а также создание альтернативных возможностей получения средств к существованию, удалось улучшить положение более 50 миллионов мелких землевладельцев. Инвестиции ГЭФ принесли почти 3 млрд. долл. США со стороны партнеров. Эти средства помогли вести борьбу с глобальной деградацией земель, одновременно расширяя возмож-

ности получения средств к существованию для миллионов жителей сельских районов, для которых сельское хозяйство является основным источником дохода.

D. Химические вещества и отходы

Глобальный экологический фонд принял комплексный подход к химическим веществам и отходам, который предусматривает отнесение к одному основному направлению деятельности вопросов, касающихся стойких органических загрязнителей, веществ, разрушающих озоновый слой, ртути и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Такой подход позволяет извлечь максимальные смежные глобальные экологические выгоды, одновременно продолжая способствовать осуществлению отдельных конвенций по химическим веществам. За период, прошедший с 2001 года, когда была принята Стокгольмская конвенция, ГЭФ выделил 1 млрд. долл. США на цели осуществления проектов, связанных со стойкими органическими загрязнителями. В сумме с дополнительными средствами, инвестированными партнерами в государственном и частном секторах, было предоставлено в общей сложности более 3 млрд. долл. США. Эти средства способствуют утилизации ПХД и устаревших пестицидов, включая ДДТ. Кроме того, они используются для сокращения объема стойких органических загрязнителей, как ненамеренно создаваемых в промышленных странах, так и производимых в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. ГЭФ выделил 200 млн. долл. США для оказания помощи 18 странам с переходной экономикой в достижении предусмотренных в Монреальском протоколе целевых показателей прекращения использования веществ, разрушающих озоновый слой. Национальные и двусторонние партнеры предоставили дополнительно 211 млн. долл. США для осуществления этих проектов, обеспечивших передачу новых технологий, оптимизацию операций по переработке отходов и проведение учебной подготовки в целях сокращения использования веществ, разрушающих озоновый слой. При поддержке ГЭФ удалось искоренить потребление и производство хлорфторуглеродов и продолжаются усилия по борьбе с другими веществами, разрушающими озоновый слой, такими как гидрохлорфторуглероды.

За период, прошедший с 2010 года, ГЭФ предоставил 47 млн. долл. США для реализации проектов, связанных с ртутью. Эти проекты посвящены различным вопросам, начиная с проведения первоначальных оценок в рамках Минаматской конвенции, развития и укрепления потенциала и заканчивая обращением с медицинскими отходами, управлением жизненным циклом содержащих ртуть продуктов и отходов и кустарной мелкомасштабной добычей золота.

E. Международные воды

Глобальный экологический фонд является важным глобальным механизмом финансирования проектов сотрудничества с участием большого числа стран по общим системам водоснабжения, включая пресные водоемы и океаны. Эти проекты охватывают 34 трансграничных речных бассейна в 73 странах, 12 трансграничных озер, 8 трансграничных бассейнов грунтовых вод и 23 из 64 крупных морских экосистем Земли, находящихся в общем пользовании развивающихся стран, которые сообща занимаются управлением своих трансграничных водных ресурсов. На цели осуществления более 230 проектов в 170 странах были предоставлены прямые инвестиции в объеме более 1,8 млрд. долл. США, которые дополнительно принесли 11 млрд. долл. США.

III. Руководящие органы

В структуру управления Глобального экологического фонда входят Ассамблея, Совет, секретариат и Управление независимой оценки. Кроме того, в его составе работает Научно-техническая консультативная группа. Описание функций этих структур приводится ниже.

Ассамблея

Ассамблея состоит из представителей всех участников и проводит заседания каждые четыре года. Ассамблея анализирует общие принципы политики Фонда; анализирует и оценивает деятельность Фонда на основе отчетов, представляемых Советом; регулирует вопросы членства в Фонде; и рассматривает поправки к Документу на основе рекомендаций Совета с их последующим принятием по принципу консенсуса.

Совет

Совет состоит из 32 членов и такого же числа заместителей, которые представляют образующие его группы, сформированные и выделенные на основе принципа сбалансированного и равного представительства всех участников и с должным учетом финансовых усилий всех доноров. В его состав входят 16 членов от развивающихся стран, 14 членов от развитых стран и 2 члена от стран Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза. Заседания Совета проводятся дважды в год.

Совет проводит анализ деятельности Фонда с точки зрения целей и сферы его деятельности и стоящих перед ним задач; обеспечивает регулярный контроль и оценку принципов политики, программ, оперативных стратегий и проектов ГЭФ; рассматривает и утверждает программу работы, отслеживает и оценивает ход ее выполнения и дает соответствующие указания; руководит использованием финансовых средств ГЭФ, оценивает наличие ресурсов в трастовом фонде ГЭФ и взаимодействует с доверительным управляющим по вопросам привлечения финансовых ресурсов; утверждает и периодически пересматривает методы работы Фонда, включая оперативные стратегии и принципы отбора проектов, методы оптимизации процесса подготовки и реализации проектов, дополнительные квалификационные критерии и другие критерии в отношении финансирования, процедурные мероприятия, которые должны быть включены в проектный цикл, и полномочия, состав и роль Научно-технической консультативной группы; выступает в качестве координатора при взаимодействии с конференциями сторон конвенций; обеспечивает соответствие финансируемой ГЭФ деятельности, имеющей отношение к конвенциям, принципам политики, программным приоритетам и квалификационным критериям, определенным Конференцией сторон для целей соответствующей конвенции; назначает главное должностное лицо, контролирует работу секретариата, а также ставит перед ним конкретные задачи и возлагает на него конкретные функции; рассматривает и утверждает административный бюджет ГЭФ и организует периодические финансовые ревизии и проверки работы; и выполняет другие оперативные функции, которые могут потребоваться для достижения поставленных перед Фондом целей.

Секретариат

Секретариат обеспечивает работу Ассамблеи и Совета и подотчетен им. Секретариат исполняет решения Ассамблеи и Совета; координирует планирование деятельности, связанной с реализацией программ, в соответствии с программой работы и осуществляет контроль за этой деятельностью, обеспечивая

при этом по мере необходимости связь с другими организациями; обеспечивает реализацию принятых Советом принципов политики оперативной деятельности путем подготовки единых руководящих принципов в отношении проектного цикла, контроля за ходом осуществления проектов и оценки результатов их реализации; координирует свою работу с секретариатами других международных организаций, в частности с секретариатами конвенций; отчитывается перед Ассамблеей, Советом и другими структурами по указанию Совета; и предоставляет доверительному управляющему всю необходимую информацию для выполнения им своих обязанностей.

Управление независимой оценки

Управление независимой оценки, которое возглавляется директором, назначаемым Советом и подотчетным ему, отвечает за проведение независимых оценок в соответствии с решениями Совета и выполняет любые другие функции, возложенные на него Советом.

Научно-техническая консультативная группа

Научно-техническая консультативная группа выступает в качестве консультативного органа Фонда. Она была учреждена ЮНЕП в консультации с ПРООН и Всемирным банком и на основе руководящих принципов и критериев, сформулированных Советом. ЮНЕП обеспечивает работу секретариата Группы и выполняет функции связующего звена между Фондом и Группой.

IV. Предоставление статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

Крайне важно, чтобы Глобальный экологический фонд был аккредитован для участия в заседаниях Генеральной Ассамблеи и его вспомогательных органов, а также в других международных совещаниях, на которых затрагиваются вопросы, касающиеся его мандата. ГЭФ играет значимую роль на международном уровне в содействии осуществлению ряда глобальных экологических конвенций Организации Объединенных Наций и глобальной экологической повестки дня в целом. Участие ГЭФ в крупных международных совещаниях, на которых затрагиваются эти вопросы, зачастую имеет первостепенное значение для выполнения им своих функций и мандата. Кроме того, ГЭФ располагает ресурсами и знаниями, позволяющими ему внести существенный вклад во все подобные совещания, обсуждения и решения путем содействия налаживанию глобального диалога по вопросам политики и оказания поддержки в ее реализации. В частности, хотя проекты ГЭФ официально не связаны с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, все они способствуют достижению целей в области устойчивого развития, принятых в 2015 году. Кроме того, достижению соответствующих целей в области устойчивого развития способствуют сопутствующие социально-экономические выгоды, извлекаемые благодаря осуществлению проектов ГЭФ.

Приложение II

Проект резолюции

Предоставление Глобальному экологическому фонду статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

Генеральная Ассамблея,

желая содействовать сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Глобальным экологическим фондом,

1. *постановляет* предложить Глобальному экологическому фонду участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя;
 2. *просит* Генерального секретаря принять необходимые меры для осуществления настоящей резолюции.
- _____