



## 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

## 第 八〇二四 次会议

2017年8月15日星期二上午10时举行

纽约

主席:	阿布拉塔先生 .....	(埃及)
	多民族玻利维亚国 .....	略伦蒂·索利斯先生
	中国 .....	申博先生
	埃塞俄比亚 .....	阿莱穆先生
	法国 .....	盖冈夫人
	意大利 .....	兰贝蒂尼先生
	日本 .....	川村先生
	哈萨克斯坦 .....	萨迪科夫先生
	俄罗斯联邦 .....	内边贾先生
	塞内加尔 .....	塞克先生
	瑞典 .....	Schoulgin-Nyoni女士
	乌克兰 .....	费斯克先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	艾伦先生
	美利坚合众国 .....	西松女士
	乌拉圭 .....	贝穆德斯先生

## 议程项目

非洲和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-25797 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 非洲和平与安全

**主席**（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管维持和平行动助理秘书长埃尔-卡西姆·瓦尼先生参加这次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请瓦尼先生发言。

**瓦尼先生**（以英语发言）：我很高兴在安全理事会安理会发言，按照理事会第2359（2017）号决议的要求，在安理会欢迎萨赫勒五国集团联合部队成立两个月之后，就联合部队的行动，包括其运作情况以及遇到的挑战和需要进一步审议的可能的措施作通报。

萨赫勒区域恐怖主义威胁的跨界性质，以及跨国有组织犯罪及其与恐怖主义的联系所构成的严重挑战，继续对萨赫勒区域的稳定、繁荣和增长形成严重威胁。在马里，暴力极端主义团体对国家安全部队、国际部队和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的攻击仍然是一个令人悲哀的现实，妨碍了《马里和平与和解协议》的执行，后者是该区域稳定努力的关键要素之一。这些团体的活动跨越边界，我们也在邻国和更广大地区再三目睹恶性攻击。上周末发生了在布基纳法索瓦加杜古的罪恶攻击，以及对杜恩查和廷巴克图马里稳定团兵营的罪恶攻击。

然而，遭受恐吓和暴力侵犯的平民所承受的后果是最严重的，他们受到社会服务的缺乏和不足的伤害最大，而缺乏安全对社会服务产生了负面影响。在马里，该国北部的国家官员人数比去年下降了10%；极端主义团体针对学校教师、学生和家

长的持续威胁导致了178所世俗学校的关闭。这种国家权力的削弱为暴力极端主义和恐怖主义集团提供了肥沃的孳生地。萨赫勒区域无数年轻人面临工作无保障甚至长期贫困，这些人都很容易成为这些团体的猎物。不幸的是，现在的情况很糟糕，而且拟定和实施解决方案的时间不多了。

请允许我在此赞扬并推崇许多非洲国家对非洲大陆的和平行动作出的贡献和牺牲。萨赫勒五国集团各国正在许多地域广大、地形复杂的地区利用有限的资源作出巨大的努力，以便改善萨赫勒的安全状况，打击暴力极端主义以及毒品及军火走私活动，包括打击博科哈拉姆组织，并在该区域其它地方这样做。

在此背景下，萨赫勒五国集团成员国像第2359（2017）号决议所强调的那样，下定决心，作出承诺，共同负责，集体直面这些挑战，在各自领土上保护平民，值得称赞。建立联合部队来应对恐怖主义和跨国有组织犯罪威胁，包括为此开展跨界联合军事行动，此举表明，区域能够自主应对区域挑战，并且确认，这些挑战需要集体行动和目标一致。因此，它有可能大大有助于萨赫勒区域的稳定，进而有利于马里稳定团履行其任务授权。

自萨赫勒五国集团各国元首于2月份作出建立一支由5000名军事以及警务和文职人员组成的联合部队的决定以来，已经采取执行这一决定的重要步骤。我要特别强调以下几点。

第一，为制定规范性框架，以便迅速落实该联合部队做出了努力。萨赫勒五国集团防卫和安全委员会通过了行动概念、指挥架构、初步预算以及关于域外问题的谅解备忘录等至关重要的战略文件，非洲联盟和平与安全理事会也核可了这些文件。还进一步界定了该部队及其行动的规模和范围。

第二，商定了一个两阶段办法。该联合部队计划先在三个战略分区开展跨界行动，然后巩固和加强萨赫勒五国集团成员国之间的双边和多边合作。

第三，在人员配备方面，马里的迪迪埃·达科将军于6月份被任命为萨赫勒五国集团部队的部队指挥官，并已开始在该部队位于巴马科的临时总部组建他的团队。

第四，该部队位于塞瓦雷的常设总部目前正在装备之中，预计将在8月底之前具备初步行动能力。

第五，行动方面当前将优先注重马里与尼日尔和布基纳法索接壤边界一带的中部分区，在那里，该部队正计划于10月份开展协调的行动。这些行动将推进马里、布基纳法索和尼日尔三国目前在利普塔科-古尔马三角地区所作的努力。东部分区和西部分区总部的落实和部队组建，包括在每个分区部署一个连以达到初步行动能力，计划于2018年春季进行。

第六，目前正在召集105名预备警员，他们预计将履行司法警务职能，协助应对跨国有组织犯罪，同时建立一个小规模文职部门，该部门预计将由部队指挥官关于人权、人道主义和发展问题的三名顾问组成。

最后，为该联合部队的启动，包括基础设施方面的初步投资，以及第一年的人员配备和行动供资的预算经费为4.23亿欧元。这笔经费中，预计约2.34亿欧元用于初步投资，1.1亿欧元用作行动经费，8300万欧元用作与人事有关费用。安理会成员记得，第2359（2017）号决议将调集资源的首要责任赋予萨赫勒五国集团成员国。在这方面，我要赞扬萨赫勒五国集团成员国致力于汇集资源，各向该预算捐款1000万欧元。

鉴于萨赫勒五国集团各国面临的国内经济挑战，这些认捐尤为可嘉。它们联合捐献的5000万欧元，连同莫盖里尼专员在她于6月份访问巴马科期间宣布的欧洲联盟认捐的5000万欧元，以及法国向该部队作出的价值800万欧元的后勤和财政贡献，使捐款总额达到1.08亿欧元，占目前确定的该部队充分运作所需总费用的25%。萨赫勒五国集团各国在国际伙伴支持下，对资源需求进行了技术审查，这可

能导致对最初预计的财政需求进行更好的划分和微调。计划由德国和法国国防部长于9月份在柏林主办的会议将提供一次机会，以便进一步探索支持该联合部队启动的备选办法，接着将按照第2359（2017）号决议的要求，于今年晚些时候举行一次规划会议。

作出承诺和贡献以满足该联合部队的需求将至关重要，而设立透明、协调和有效的基金将同样重要。我们了解，就欧洲联盟所作的认捐而言，这方面的努力已在进行当中。我还敦促萨赫勒五国集团成员国迅速兑现这些承诺，使它们能被用于进一步落实该联合部队。鉴于所要处理的问题错综复杂以及该区域有多种利益攸关方，第2359（2017）号和第2364（2007）号决议敦促该联合部队、马里稳定团和国际部队确保在各自任务授权范围内就其行动进行适当的协调和信息交流。请允许我在此补充强调几点。

第一，马里稳定团根据其在马里中部地区受权开展的政治和安保任务，目前优先注重在莫普提建立一个共同哨所，从10月份开始，这还将便于同萨赫勒五国集团第一个重点地区保持密切协调。

第二，此外，马里稳定团、法国部队、马里国防和安全部队、欧洲联盟驻马里训练团以及EUCAP萨赫勒尼日尔特派团之间现有的协调机制将得到调整，以接纳该联合部队，促进信息交流。马里稳定团还正在准备向萨赫勒五国集团部署联络官和部署来自该集团的联络官。

第三，马里稳定团根据第2359（2017）号决议，在现有资源范围内正进一步向马里国防和安全部队提供后勤和战略支助，以期加速重新将它们部署到马里北部和中部地区。在这方面，特派团正与马里国防和安全部队敲定一项议定书，以界定这一支助的方式和范围，并协调在马里北部和中部地区开展的行动。

第四，这些措施，连同马里稳定团支持将国家权威扩展到马里全国这一核心受权任务，将进一步

有助于使马里当局能够主动应对安全挑战，包括通过萨赫勒五国集团部队这样做，以及加强治理机制和加速执行和平协议。

尽管我刚才提到的事态发展证明了萨赫勒五国集团成员国组建联合部队的政治意愿，但仍存在重大挑战，并须处理一些问题。

首先，应当满足巨大需求，不仅是在筹资和筹资机制方面，而且也要在部队组建、训练和装备、战术支持、情报和通信技术、医疗后送能力以及为部队和营地提供保护方面。

第二，也必须认真研究组建部队工作对于今后行动和马里稳定团态势的潜在影响。

第三，法律框架所涉及的某些问题，如关于在每个地区之外如何行使追捕权的问题，必须得到更好的界定，并要求萨赫勒五国集团成员国达成更多一致。

第四，关于交战规则问题，应当指出的是，部队的成功将取决于民众的支持。因此，必须确保严格遵守国际人道主义法和人权法，包括采取措施减轻军事行动对平民的影响。这其中包括制定适当机制，将联合部队逮捕的人员包括未成年人移交主管当局，以及分享逮捕和拘禁信息。

萨赫勒五国集团联合部队为采取区域做法应对区域挑战提供了独特机会。要想充分利用该机会，就需要同时处理导致马里和区域不稳定的其它原因。要处理萨赫勒不稳定的根源，不仅需要采取军事行动和填补治理漏洞，处理长期贫困和失业、气候变化和发展筹资，还需要处理越界犯罪。

我也要强调政治至上原则以及需要实施政治战略来指导联合部队的活动，以确保这些活动符合马里和平进程和其它区域倡议。第2359（2017）号决议要求萨赫勒五国集团成员国及其国际伙伴迅速、有效执行各项区域战略。联合部队可与其它现有倡议形成合力，为萨赫勒地区稳定作出重大贡献。

为了更好地开展协调以及使联合国系统重点关注萨赫勒问题，秘书长最近成立了由常务副秘书长主持的萨赫勒问题执行委员会工作组。该工作组已开始开会。

最后，要想更好地支持和促进区域自主权，部署联合部队就必须成为非洲联盟和平与安全架构的一部分。努瓦克肖特进程可以是实现这一点的有效工具。我们希望随着部队行动理念日臻成熟，它能够得到区域其它国家的支持与合作。

萨赫勒五国集团联合部队的成立可以为已在开展的稳定区域局势的努力作出重大贡献。我再次祝贺萨赫勒五国集团成员国所作的大量努力。部队的成功将取决于深化这种区域伙伴关系和相关政治框架，也将取决于萨赫勒五国集团成员国实现部队运作的决心及其国际伙伴的不懈支持。联合国仍将准备推动这一伙伴关系以及为支持该倡议所作的努力。我们欢迎提议按照第2359（2017）号决议要求，于10月份就这些努力提交一份书面报告。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我感谢瓦尼先生的通报。

我现在要请希望发言的安理会成员发言。

**盖冈夫人（法国）（以法语发言）：**我感谢助理副秘书长瓦尼先生颇具启发性的通报。

我在发言的开始愿重申，法国对瓦加杜古餐馆发生导致18人死亡的恐怖主义袭击事件向布基纳法索表示全力声援。我们也就马里稳定团营地昨天遇袭造成一名多哥维和人员以及七名马里文职和军事人员死亡的情况，向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）以及多哥和马里表示慰问。

这些袭击可悲地提醒我们萨赫勒国家今天面临的恐怖主义威胁的严峻性，也提醒我们需要采取紧急对策。

萨赫勒恐怖主义威胁不仅危及该地区各国的稳定，而且也直接影响到许多其它国家——欧洲和世界所有其它地区的国家——的安全。这要求整个国



际社会动员起来，支持区域国家的努力，同时不能忽视该危机所涉及的任何问题。法国正通过实地部署4 000名士兵开展“新月形沙丘”行动，在这项努力中充分发挥作用。这些士兵应萨赫勒国家要求并为这些国家提供支持，开展区域反恐行动，其中20人在此过程中献出了生命。此外，在7月2日于巴马科举行的萨赫勒五国集团成员国首脑会议上，马克龙总统成立了萨赫勒问题联盟，目的在于处理萨赫勒五国集团恐怖主义的根源，其中包括在教育、农业和可再生能源领域开展项目。瓦尼助理秘书长刚才也跟我们提到了这一点。

此外，萨赫勒局势与马里局势依然存在直接联系。有鉴于此，马里各方必须加快《马里和平与和解协议》的具体执行，不这样做萨赫勒就不会有持久和平或稳定。

萨赫勒恐怖团体利用边界并以各类贩运活动特别是贩毒和贩运人口为生，其具体行动方式要求我们采取协调一致的综合对策。正是这一目标促使萨赫勒五国集团组建联合部队。该部队旨在协调一致地应对安全和经济问题以及人道主义和发展问题。

其倡议得到了非洲联盟和安全理事会的支持，安理会在第2359（2017）号决议框架内给予了明确和一致的政治支持。建立联合部队也完全符合——必须指出这一点——安理会的看法，即主张建立非洲安全架构，在伙伴关系框架内使联合国与区域和次区域组织走到一起。

萨赫勒五国集团联合部队将支持和补充马里稳定团在马里所作的努力，在整个萨赫勒地区开展属于马里稳定团授权和地域范围之外的反恐活动。

这将使马里稳定团得以侧重于其优先任务和更快地履行授权。联合部队也将与开展“新月形沙丘”行动的法国部队协调行动，后者为联合部队的运作提供支持。部队行动必须按照其行动理念所述，完全符合国际人道主义法和人权法。

我们欢迎萨赫勒五国集团表明决心并采取具体行动，使联合部队尽快投入运作，以便最迟于10月

份在位于马里、尼日尔和布基纳法索交界处的利普塔科-古尔马特区开展首批行动。塞瓦雷中央指挥所的建设工作几天后将告完成，这是朝着该方向迈出的重要第一步。萨赫勒五国集团各国承诺除了目前为该地区维和行动提供的捐助之外，每年再拨款1 000万美元用于部队经费。这也体现出它们对于问题的高度重视。我们必须支持它们的努力。

尽管萨赫勒五国集团在成立联合部队方面有责任发挥主导作用，但我们认为，国际社会也负有道义与政治义务，通过提供资源来补充安理会的维和行动，以此支持该地区携手打击恐怖主义的非洲国家。因此，我们欣见，欧洲联盟已宣布提供5000万欧元，部分用于资助联合部队指挥架构的运作。除在实地参与“新月沙丘”行动之外，法国本国还提供了大量物资援助，金额达800多万欧元。

最后，我们将与我们的欧洲伙伴一道，继续支持萨赫勒五国集团各国调集国际捐助方的支持。继6月份在巴黎举办首次此类活动之后，德国和法国将于9月18日在柏林举办第二次讲习班，以争取欧洲各国提供捐助，支持部队的初始部署。除此之外，在第2359（2017）号决议中规定的将于12月份召开的捐助方会议将汇集整个国际社会的捐助，其目的是使联合部队能够在3月份之前达到全面行动能力。

但是，法国与大部分安理会成员一道仍坚信，联合国对萨赫勒五国联合部队的支持至关重要。首先从政治层面来说，它是一种不可替代的保障，为萨赫勒五国集团各国旨在消除恐怖主义及其根本致因的值得赞扬的努力提供了国际合法性与法律规范。从操作层面来说，它也是确保以下三点的最佳方式：第一，参与打击该地区恐怖主义的各行为体妥善协调；第二，我们的资源得到尽可能有效的利用；第三，联合部队将从国际部队那里得到它在复杂局势下所需要的宝贵后勤、医疗以及工程机械支持。我们应该明白，没有这种支持，联合部队的行动范围将非常有限。

最后，法国将继续努力确保安理会克尽职守，就这个影响我们所有人安全的问题采取后续行动。在这方面，我们不久将提议向萨赫勒派出一个安全理事会访问团，除其它外，目的是评估联合部队在实地投入运作的程度。在法国担任安理会主席期间，我们的欧洲与外交事务部长还将召开一次关于萨赫勒五国集团的部长级会议，这将使我们得以继续审议国际社会支持联合部队的各种模式，以贯彻落实第2359(2017)号决议和将于10月份发布的秘书长有关该议题的报告的内容。

萨赫勒五国集团各国已充满勇气地担负起自己的责任，团结一致努力打击事关我们所有人的恐怖主义。联合部队的成立令想要消除恐怖主义及其根源的该地区各国政府与人民寄予厚望。安理会的责任是确保不辜负这些期望，兑现对萨赫勒五国集团的承诺，履行其维护国际和平与安全的义务。它可以指望法国的决心和在其中的参与。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以法语发言）：首先，我愿感谢瓦恩助理秘书长非常详细和重点突出的通报。

今天，萨赫勒地区正在处理多种重大安全挑战，其中包括恐怖主义、非法贩运以及跨国犯罪，其影响远远超出其边界，给该地区、非洲乃至欧洲带来威胁。最近影响布基纳法索和联合国马里多层综合稳定团（马里稳定团）的悲惨事件提醒我们注意局势是如何严重。我们向受害者家属表示慰问。

在地中海，意大利每天都在目睹萨赫勒不稳定状况所产生的影响，而当前该地区正在持续努力打击恐怖主义威胁、非法人口贩运以及操纵这些活动的犯罪网络。捣毁这些犯罪组织、稳定整个区域是意大利的首要优先事项。在这方面，我们坚信，要想有效处理该问题，与萨赫勒五国集团密切合作至关重要。这就是为什么意大利加大其在该地区各项举措的力度。我国热烈欢迎萨赫勒五国集团决定在非洲联盟的帮助下成立一支联合部队。我们欣见，

我们可以指望它们充当我们共同关切事务中的伙伴。它们的努力也得到安全理事会的认可，安理会以通过第2359（2017）号决议的方式支持联合部队，并鼓励国际社会也给予其支持。意大利将继续从双边层面和通过欧洲联盟和安理会采取行动的框架内给予支持。

我愿侧重于谈谈我们认为属于与萨赫勒五国集团优先合作重点的三个方面，特别是那些我们在纽约有条件进一步推动的方面。

第一，我愿强调协调我们之间合作的问题。我认为，至关重要的是，要确保萨赫勒五国集团联合部队与马里稳定团等现有区域举措和萨赫勒地区各国际利益攸关方——如多年来一直参与解决该地区问题的欧洲联盟——保持协调一致。在这方面，我们敦促萨赫勒五国集团各国充分参与深化与非洲联盟的对话。

第二，我们需要一项处理该地区各种问题的政治战略。在这方面，我认为，就概念而言，《联合国萨赫勒综合战略》仍将是一个非常有用的工具，即使迄今其执行工作一直欠缺。我们认为，安全理事会应努力重启该战略，并将萨赫勒五国集团纳入这项工作，因为它们的目标与《战略》的目标是相同的，即治理、安全、复原力以及发展。

第三，我们认为，审议萨赫勒五国集团联合部队的筹资问题十分重要。它们的工作理应得到安理会的全力支持，因为它们完全符合联合国通过马里稳定团已在开展的工作。欧洲联盟已表示愿意支持萨赫勒五国集团各国，我们认为，联合国应从资金和政治层面支持非洲国家的各项行动。

第2359（2017）号决议标志着在逐步提高联合国同非洲区域和次区域组织的维持和平互动有效性方面，现已进入一个新阶段。我们认为，非洲主导权的概念仍是其中的一个关键因素，我们随时准备与安理会其它成员就联合国支持萨赫勒五国联合部队这个议题展开对话。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我愿感谢主管维和行动助理秘书长卡西姆·瓦尼先生的透彻通报。

我愿就8月13日在瓦加杜古和昨天在杜安扎及廷巴克图发生的卑鄙袭击事件向布基纳法索政府及人民、马里以及多哥表示衷心慰问。同样，这种无法弥补的生命损失是此类针对无辜平民和冒着自己生命危险去帮助恢复和加强冲突地区和平者的卑劣袭击行为所造成的痛苦与可悲后果。诸如过去两天中的悲惨经历这样的事件表明，萨赫勒在实现其渴望已久的和平之前，仍有漫长和艰难的道路要走。

乌拉圭赞扬布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚以及尼日尔为实现该地区稳定所采取的重要步骤。它们倡议成立萨赫勒五国集团的一支联合部队，是其值得称道的联合努力的结果，目的是要打击恐怖主义，在其土地上全面建立国家权力。

萨赫勒地区的恐怖主义不分政治疆界。因此，我们赞赏萨赫勒五国集团采取区域和多层面做法应对这些挑战。组建五国集团联合部队是面临挑战的国家发挥主人翁精神的鲜明例子。这一倡议表明了明确的政治意愿，应得到国际公认，因为萨赫勒地区恐怖主义蔓延是影响整个国际社会的全球性问题。

有鉴于此，我们认为国际社会必须作为伙伴采取行动，支持萨赫勒五国集团在国家层面做出的努力。我们不要忘记，五国集团倡议最初是为这五个成员国拟定发展政策的体制框架和后续框架。最近，鉴于恐怖主义、激进主义和跨国有组织犯罪威胁日益加剧，今年需要建立一支由5000名士兵组成的多国部队，作为对该倡议的补充。毫无疑问，部署萨赫勒五国集团部队将是除联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和“新月形沙丘”部队之外该地区另一主要维稳工作。

然而，最近事态发展显示，马里和布基纳法索的情况继续恶化。在马里，自2015年签署《和平与和解协议》以来，国家稳定局面有所加强，但近几

个月来，这些努力似乎已经归于失败。我们鼓励负责确保国家稳定的该国政府基于迄今所做工作的经验教训寻找其它解决办法。在布基纳法索，恐怖袭击再次发生，夺走了许多无辜平民的生命，袭击旨在破坏该国和该地区稳定。

乌拉圭强调，萨赫勒五国集团必须共同努力，采取措施减轻军事行动对平民特别是妇女和儿童的影响。必须就保护最弱势群体——妇女和儿童——问题对部队进行培训。

此外，在执行萨赫勒五国集团联合部队的战略时，应该采用性别平等的视角，承认妇女在预防冲突、解决冲突和建设和平方面的重要作用。此外，该地区各国对于保护和协助被恐怖主义组织和跨国组织犯罪集团释放的儿童负有重大责任。因与家人和社区离散而遭受创伤的儿童、被剥夺童年、被迫以某种方式生活和行动的儿童处境往往极为悲惨，应该被视为受害者而不是犯罪者。因此，有必要做出主动积极的努力，确保他们切实重返社会。

最后，我要鼓励萨赫勒五国集团和国际社会继续维护该地区稳定，这是实现持久成果的唯一途径。

Schoulgin-Nyoni女士（瑞典）（以英语发言）：我感谢瓦尼助理秘书长的通报。首先，请允许我向星期天夜间瓦加杜古中部发生的残暴恐怖袭击的受害者亲友表示最深切的慰问。我还要对昨天一名维和人员和一名马里士兵在顿察丧生，以及联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）工作人员和马里宪兵在廷巴克图昨天发生的袭击中丧生表示哀悼。我们向受害者家属表示慰问，我们希望伤员能够尽快康复。

这些悲剧和可憎的袭击清楚地提醒我们萨赫勒国家所面临的挑战。有鉴于此，我赞扬萨赫勒五国集团集体作出努力，推进萨赫勒五国联合部队的全面运作。为了应对这些挑战和恐怖主义的区域影响，我们需要区域性、多维度和协调一致的解决办法。萨赫勒五国联合部队是该对策的一部分。然



而，还需要持续和更多地关注不稳定的根本原因，才能达成可持续的解决方案。我们必须确保萨赫勒的年轻男女在憧憬未来时，不必移徙或者加入犯罪或极端主义网络。

我同意同事们的看法，即萨赫勒五国联合部队运作的首要责任在于萨赫勒五国集团成员国，但国际社会和联合国需要在明确确定有哪些能力差距和需求的基础上提供支持。因此，我还要强调一些我们认为尚待澄清的问题，以确保萨赫勒五国联合部队达到最高效率并获得成功。

首先，应有总体政治框架和连贯一致的战略来指导部队的活动。还必须清晰界定指挥和控制结构。同样，考虑到萨赫勒地区存在大量利益攸关方和参与维安工作的行为者，至关重要的是确保在实地——特别是与马里稳定团和欧洲联盟驻该区域的能力建设特派团——以及在政治层面都要进行协调。最好能够嵌入非洲联盟和平与安全架构之中，也不妨考虑其他区域倡议。

第二，虽然联合部队行动的总体概念包括人权、保护平民特别是妇女和儿童、性别平等、尊重国际人道主义法和越界追捕权，但我们欢迎瓦尼先生的观点，即必须进一步阐述和澄清这些方面的问题，特别是鉴于第2359（2017）号决议强调妇女在建设和平方面发挥重要作用。因此，我们要求进一步详细说明联合部队如何在执行任务时考虑到这些观点。

最后也是相关的一点是，文职部门对联合部队的成功至关重要。我们谨要求有关方面澄清其结构、规模和功能，并将此作为紧急事项。

最后，我要重申，萨赫勒的挑战关乎我们所有人，需要我们对整个区域的安全和发展进行多层面和协调一致的投入。瑞典仍然全力承诺支持这些努力。

**略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚）**（以西班牙语发言）：玻利维亚就上周日悲剧事件向布基纳法索人民和政府表示最深切的哀悼，我们向在袭击事

件中痛失同胞的法国、土耳其、尼日尔、科威特和埃塞俄比亚表示哀悼。

我们也对昨天马里发生的针对联合国马里多层面综合稳定团的袭击感到遗憾，该袭击导致一名多哥人道主义工作人员死亡。玻利维亚强烈谴责一切恐怖主义行为，它们是绝无道理的犯罪，无论其动机、地点、时间和实施者为何。我们重申所有国家有必要根据《联合国宪章》和国际法规定的其他义务来打击恐怖主义行为。

我们欢迎助理秘书长瓦尼就和平行动和萨赫勒局势所作的通报，并感谢主席国埃及召开本次会议，讨论非洲大陆这一重要次区域的问题。玻利维亚强调，以非洲联盟和平与安全理事会为首的区域机构所作的努力值得称赞。我们相信，萨赫勒五国集团联合部队的战略概念和部队部署，通过在边界地区多层面行动来应对恐怖主义和跨国有组织犯罪的影响，是辅助联合国维和部队在该地区工作的合适工具。我们赞扬布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔在实地部署部队并投入运作的努力。我们认为，安理会有义务为利及该区域稳定进程的这一举措作出积极贡献。

我们还要强调联合国西非和萨赫勒办事处为执行《联合国萨赫勒综合战略》所作的努力，这符合非洲联盟关于在萨赫勒-撒哈拉区域加强安全合作与运作非洲和平与安全构架的努瓦克肖特进程。萨赫勒五国集团是非洲国家为加强该地区安全能力做贡献的最明显例子。

目前，萨赫勒对地方政府和国际社会都构成重大挑战。和平、安全与发展、自然资源开发和气候变化等问题是严重危及该地区国家体制结构，并因此严重危及该地区约1.5亿居民的决定性因素。

萨赫勒国家之一马里，在2002年和平移交权力后维持了政治稳定和经济增长，它还是一个历史和自然资源丰富的国家，现却为动荡复杂局势所害，其中包括受到危及政治和平进程、平民百姓和联合国维和特派团成员的不对称威胁。马里不仅要面对



武装团体暴力造成的后果，还必须消除基地组织、伊斯兰后卫和支持集团等恐怖团体的威胁，以及跨国犯罪和有组织犯罪的威胁，这些跨国犯罪和有组织犯罪依赖于非法贩运人口和移民活动，以及毒品和武器贩运网络等等。

此外，根据6月份发布的秘书长关于马里局势的最新报告（S/2017/478），马里中部和北部的人道主义局势继续恶化。由于干旱和持续暴力，共有380万人面临粮食无保障的危险。另外还确定，约120万人获得水和基本服务的机会有限。在秘书长最新报告所述期间，不安全状况已导致流离失所者人数从45 000人约增至59 000人。

分析影响该次区域动荡安全局势的冲突根源也很重要。我们非常关切地强调干预主义和政权更迭政策造成的后果，因为利比亚2011年冲突之后的负面影响之一是萨赫勒局势不稳定，进而招致混乱、恐怖主义和军事化，造成持续到今日的不良后果。武装团体从利比亚到萨赫勒国家的流动也使大口径武器转让成为可能，例如便携式防空系统、反坦克导弹、迫击炮、重机枪、突击步枪、简易爆炸装置、杀伤人员地雷等等，这些武器曾用于利比亚内战，现在则用于对国家安全部队、平民和实地维和特派团成员发动袭击。

此外，我们不能忽视开采自然资源的问题。该次区域的国家，如毛里塔尼亚、马里和尼日尔，矿产相当丰富，乍得则拥有丰富的碳氢化合物。就萨赫勒和非洲总体而言，武装团体非法开采，加上越来越多的跨国公司在那里获得绝大部分的财富和利润，却只给其业务所在国留下极低的收入，这些情况都使形势变得愈加严峻，阻碍社会经济发展。对自然资源丰富地区实施控制，切实有效地监测边境，这些任务都应以一个体制性的战略和框架为基础，并得到国际社会的支持。玻利维亚坚信，必须在尊重所有国家主权、独立和领土完整的情况下，为和平、共存、共同努力以及妥善管理自然资源能力的未来建立基础。

除此之外，我国代表团希望再次强调，安全理事会的职责不仅仅是分析冲突区的局势，还要处理引发冲突的起因，并及时了解最新情况。

最后，我们鼓励非洲联盟和国际社会继续向所有旨在实现萨赫勒次区域稳定和持久和平的行动提供技术支持、经济和人道主义合作。

川存先生（日本）（以英语发言）：我感谢瓦尼助理秘书长全面详尽的通报。我们感谢介绍了萨赫勒五国集团联合部队的最新情况，这十分重要。

我想借此机会向周日在布基纳法索发生的邪恶恐怖主义袭击，以及昨天对马里莫普提的联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）营地及其设在通布图的总部的袭击中所有受害者的家属和政府表示衷心的哀悼。这些事件清楚地表明，所有萨赫勒国家面临的威胁在日益加剧。有鉴于此，日本要强调联合部队的一些优先领域，特别是与马里稳定团的合作方面。

第一个领域是自主权。我们赞赏萨赫勒五国集团各国为运作联合部队和恢复该地区和平和安全而做出的坚定努力。这是区域主导权的最好例证，这种主导权将成为萨赫勒五国集团获得成功的关键因素。

第二个优先领域是为支持《马里和平与和解协定》而作出共同努力。违反《和平协定》条款以及零星的恐怖主义袭击事件，进一步加剧了迟迟不执行《协定》的情况。因此，联合部队隔离了武装恐怖主义集团，对支持协定的有效实施发挥了特殊作用，这一点尤为重要。在现阶段，将核心重点放在《和平协定》上至关重要。为此，我们强调，必须加强联合部队、马里稳定团和法国部队之间的协调。

最后，我要强调伙伴关系。萨赫勒五国集团各国面临的挑战规模巨大，而且范围广泛。与国际社会的持续合作对恢复稳定和解决根深蒂固的薄弱环节至关重要。萨赫勒大量的青年人口需要包容和可持续的生计，这可以防止他们激进化，并巩固该地

区的社会稳定。与青年一起，妇女在预防冲突、解决冲突和建设和平方面的作用也至关重要。我们认为，通过执行《联合国萨赫勒地区综合战略》来支持五国集团国家也是至关重要的。

我们必须与萨赫勒五国集团各国共同努力，全面解决这些问题。日本期待看到萨赫勒五国集团在这一共同行动中作出坚定和真诚的努力。

**阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）**：  
我要感谢瓦尼助理秘书长介绍了自通过第2359（2017）号决议以来，过去两个月为运作萨赫勒五国集团联合部队所开展的活动。像往常一样，这一通报非常全面、清晰而且很有助益。

请允许我借此机会最强烈地谴责在瓦加杜古以及在马里针对联合国马里多层面综合稳定团的恐怖主义袭击事件。我们对这些袭击事件受害者的家属表示同情和声援，我们希望这些恶劣袭击的肇事者将被绳之以法。我们完全支持安理会昨天发表的新闻稿（SC/12955）。最近的袭击事件再次强调了萨赫勒五国联合部队的重要性，以及它迅速投入运作以打击包括布基纳法索和马里在内的萨赫勒区域各国所面临的恐怖主义和暴力极端主义威胁的必要性。在这方面，我们欢迎7月2日萨赫勒五国联合部队正式启动，并注意到为它在今年年底之前全面投入运作所作的努力。

萨赫勒五国集团国家通过动员其部队和资源，展现了其对打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的承诺，但它们需要获得更多的财政和后勤支持才能使联合部队全面运作。我们注意到一些双边和多边合作伙伴作出的为联合部队提供资金的承诺，但迄今为止已经作出的承诺远远低于维持这支部队一年所需的初步预算。

资金缺口是阻碍联合部队全面运作的重大挑战，迫切需要加大力度，动员国际上对该部队的支持。在这方面，我们注意到法国和德国计划于9月中旬在柏林主办一次会议，以确保对萨赫勒五国联合部队更多的后勤和培训支助。没有足够的财政和

后勤支持，该部队就很难充分运作，更不用说维持这支部队。这就是为什么这个问题需要获得认真关注。我们希望双边和多边伙伴加强对联合部队的支持。

我们认为，按照第2359（2017）号决议举行规划会议可能有助于动员国际社会支持萨赫勒五国集团国家。安理会支持该区域举措确实至关重要。我们认为，这符合和平行动问题高级别独立小组和秘书长执行情况报告（S/2015/682）所倡导的全球区域伙伴关系。显然联合国没有能力打击恐怖主义。因此，为那些准备并愿意开展这种行动的区域组织和安排提供必要的支持是非常恰当的。

应该看到它的真实情况，即从表面看，它是局部和区域性的，但它是具有全球意义的贡献。正如法国代表刚才所说，这就是为什么国际社会负有道义上的责任，为萨赫勒五国集团国家的努力作出贡献。事实上，当我们看整个危机的起源时，可以说国际社会也负有政治责任。当然，萨赫勒区域面临的多方面挑战只有通过包括安全、治理、发展、人权和人道主义问题在内的综合战略，才能得到有效解决。因此，正如第2359（2017）号决议所要求的那样，迅速有效地执行《联合国萨赫勒综合战略》是至关重要的。我们希望，该区域各国将与双边和多边伙伴合作，加倍努力执行《战略》。毫无疑问，正如瑞典代表所说，协调问题是一个应当获得高度重视的问题。

**萨迪科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）**：  
我们感谢助理秘书长瓦尼的精辟通报。

首先，我谨就最近的恐怖袭击事件，向布基纳法索人民和政府以及联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）表示最深切的慰问和声援，这些袭击夺去了多哥维和人员和一些布基纳法索平民的生命。

由于博科哈拉姆、伊斯兰国家和其他恐怖分子、暴力极端分子和有组织犯罪集团的威胁，萨赫勒局势依然脆弱。因此，我们欢迎7月2日在巴马科

举行的萨赫勒五国集团国家元首首脑会议上正式启动联合部队。我们完全支持这一决定，以更好地打击恐怖主义和跨国有组织犯罪。这样一支部队将对维持该区域的稳定作出积极贡献，并补充马里稳定团和“新月形沙丘”行动的努力。

由于在部队融资方面存在巨大差距，提供稳定的财政支持仍然是主要挑战。我们赞扬和鼓励萨赫勒五国集团国家继续作出承诺，以及欧洲联盟和法国提供支持。我们鼓励各国和国际组织在9月于柏林举行的捐助者会议上作出大笔认捐，以便为该部队实现其目标动员足够的资源。

同时，纯粹的军事手段将不足以解决该区域的不稳定。不稳定是由于各种问题的沉积而产生的，而暴力极端主义只是最近泛起的一层。因此，就我们而言，对国家合法性的挑战和牧民与耕种者之间的竞争是严重的威胁，后者导致各社区之间的冲突。

需要注重冲突的根本原因和促进发展。哈萨克斯坦相信，次区域将安全、发展和人道主义努力联系起来的全面办法，是实现和平与繁荣的最有效途径。只有通过更有效地执行《联合国萨赫勒综合战略》，才能实现这些目标。解决有罪不罚和腐败现象，推进安全、司法和法治领域的结构改革，促进人权，增强复原力以及妇女和青年的参与，是该《战略》同等重要的组成部分。

我们也欢迎萨赫勒联盟宣告成立，这是法国、德国和欧洲联盟发起的联合举措，以改善该区域的发展合作，并促进欧洲联盟、世界银行集团、非洲开发银行和联合国之间的创新举措。我们应该努力采取行动，补充当前旨在解决该区域许多不稳定根源的努力。通过共同努力提倡一项关于解除武装、复员和重返社会的强有力政策，为其有效执行提供长期资金，对确保西非和萨赫勒的和平也是至关重要的。

**西松女士**（美利坚合众国）（以英语发言）：  
我感谢助理秘书长瓦尼今天介绍最新情况的重要发言。

反击全球暴力极端主义和恐怖主义对我们大家来说都是非常重要的。正如其他人今天所指出的那样，最近在布基纳法索和马里的袭击显然有助于充分说明这一点。美国理解萨赫勒区域威胁的严重性，我们骄傲地通过在6月份联署第2359（2017）号决议，向萨赫勒五国集团联合部队发出安全理事会的强烈支持信息——这是一项崇高而重要的区域努力。

我们还认识到政治解决长期冲突的根本重要性，以便更好地保障该区域的和平与安全，特别是在签署方不遵守谈判承诺的马里。我们赞扬萨赫勒五国集团国家在萨赫勒区域为打击恐怖主义作出的牺牲，我们感谢法国继续领导这项重要工作及其本身为此作出的牺牲。我们认为，萨赫勒五国集团各国之间加深合作，就有可能改善其安全状况，并补充驻马里维和特派团的努力。为此，美国将继续为发展和建设萨赫勒五国集团成员安全部队的能力提供长期双边支助。我们将与伙伴密切合作，设法帮助萨赫勒五国集团联合部队取得成效，与该区域其他反恐努力妥善协调，最终做到可持续。

美国热切希望利用其他机会与其他捐助方在萨赫勒各国进一步协调。我们期待举行计划中的捐助方会议。我们期待在该会议上确定、协调和同步提供旨在落实该联合部队的援助。我们认为，这种做法将促成更广泛的安全，并最终导致实现该区域各国人民所寻求的免于恐怖的自由。美国将继续与区域利益攸关方和伙伴密切合作，确保应对这一威胁的综合国际办法是一种正确的办法。

最后，我要重申，我们大力支持萨赫勒五国集团各国的举措。我们将继续同它们站在一起。

**申博**（中国）：主席先生，我也感谢你召集此次会议。我感谢瓦尼助理秘书长所作的重要通报。我们欢迎马里常驻代表与会。



中方谴责8月13日发生在布基纳法索和8月14日针对联马团的恐怖袭击。我们对有关国家政府和死伤人员的家属表示诚挚的慰问。上述恐袭事件再次说明，当前，萨赫勒地区的安全形势依然十分严峻，恐怖主义和暴力活动蔓延，跨国有组织犯罪现象严重。恢复萨赫勒地区的和平稳定，需要地区国家和国际社会持续加大投入，综合施策，加以解决。萨赫勒五国决定成立联合部队，自主应对地区安全挑战，并获得非盟的认可，这体现了非洲国家联合自强、团结协作的积极意愿，是对非洲乃至世界和平与安全的重要贡献。安理会于6月21日通过的第2350（2017）号决议欢迎萨赫勒五国部署联合部队，体现了国际社会的支持。7月初，五国正式启动联合部队的组建工作。

中方对上述进展表示欢迎，赞赏地区国家为打击恐怖主义、维护萨赫勒地区和平所作的努力和重要贡献，也期待联合部队为恢复地区稳定发挥重要作用。国际社会应该充分尊重并发挥非洲自主解决非洲问题的主导权，支持地区国家和区域组织维护萨赫勒地区和平与安全的努力。当前形势下，国际社会应该认真评估联合部队执行任务所面临的形势，特别是针对联合部队面临的后勤和资金等方面的困难，积极探索可行的途径，提供有针对性的帮助，增强联合部队履行职责的能力。中方也希望联合部队同联合国马里综合稳定团等加强协调，形成合力。中方愿同国际社会一道，继续为实现萨赫勒地区及非洲大陆的和平、稳定和发展发挥建设性的作用。

**塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：**主席先生，我要感谢你组织召开今天的通报会，并感谢主管维持和平行动助理秘书长卡西姆·瓦尼先生刚才就建立萨赫勒五国集团联合部队问题向我们作了有益的通报。

在8月13日和14日瓦加杜古和马里发生卑鄙恐怖袭击之后，塞内加尔代表团表示了慰问和同情。现在我们愿借此机会向在马里常驻代表与其身边的乍得、尼日尔、毛里塔尼亚和布基纳法索代表一道协

调下今天在此与会的萨赫勒五国集团成员国联合代表团再次表示慰问和同情。我们还要向有公民在这些卑鄙恐怖袭击中遇害的各国表示慰问——遇害者中有两人来自塞内加尔。因此，我们应当坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义和暴力极端主义，不论其动机是什么，也不论其实施者是谁。

瓦加杜古和杜恩扎发生的卑鄙袭击可悲地提醒我们，在西非和萨赫勒地区，这一威胁极为严重，而且正在肆意蔓延。因此，正如安全理事会6月21日通过第2359（2017）号决议时所做的那样，塞内加尔再次欢迎建立萨赫勒联合部队，瓦尼助理秘书长刚才向我们不仅细述了该部队的启动情况，而且还细述了其预计将与联合国马里多层面综合稳定团和“新月形沙丘”行动等其他特派团进行的协调。因此，塞内加尔呼吁国际社会将声援付诸行动，在财政、后勤和人力资源等方面向萨赫勒五国集团迅速提供广泛支助，以使该部队能够尽快运作起来。当务之急是，我们要确保萨赫勒五国集团与乍得湖流域多国联合工作队一道，在西非国家经济共同体、联合国西非和萨赫勒办事处和非洲联盟等组织以及双边和多边伙伴的支持下，能够迅速行动起来，在充分尊重《联合国萨赫勒综合战略》的精神乃至文字的情况下全面打击恐怖主义，因为不言而喻，单靠军事努力无法消灭这些恐怖分子。因此，军事努力必须是全面方略的一部分，这种方略的重点包括打击有组织犯罪以及贩运武器、毒品和人口活动，还包括改进教育和加强对气候变化多重影响的抵御能力。

最后，我要附和法国代表团和埃塞俄比亚代表团所说的话：国际社会必须致力于担负起它在这个问题上所负有的道义和政治责任。我们认为，切实落实刚刚宣布的支持萨赫勒联盟将是朝此方向迈出的一大步。

**内边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**我要感谢主管维持和平行动助理秘书长卡西姆·瓦尼先生的实质性通报。

俄罗斯支持国际社会迅速和适当应对非洲大陆，特别是萨赫勒-撒哈拉区域所面临的各种挑战和威胁。我们一贯支持团结一致的国际努力，这将使我们能够商定应对恐怖主义威胁的具体办法，注重与该区域各国合作，加强其反恐活动。但是，我们认为，要实现非洲的持久和平，非洲人自己日益需要发挥作用。在这方面，我们欢迎地区国家设立萨赫勒五国集团联合部队以打击恐怖主义，我们也支持核准该部队部署的第2359（2017）号决议。

联合部队在实地的全面部署将有助于处理多种挑战，而非仅仅是打击恐怖主义威胁。恐怖分子与各种犯罪团伙、海盗以及走私犯密切勾结。他们利用国内和跨国的安全漏洞来开展其非法活动。从本质上说，他们利用混乱、不稳定以及平民的痛苦。他们为恐怖分子提供物资支助，由此导致该地区毒品和武器走私以及无管制的非法移民现象猖獗。8月13日对布基纳法索一家饭店的袭击和昨天对联合国马里多层面综合稳定团部队和马里士兵的袭击再次显示出当前恐怖团体在萨赫勒区域所带来危险的严重性。我们强烈谴责这些针对平民和维和人员的血腥袭击事件。我们向受害者的家属和朋友表示慰问，并祝受害者早日康复。如果不打败恐怖主义这个恶魔，实现政治稳定或者在解决社会经济问题方面取得重大进展将是不可能的。

与此同时，光靠军事措施无法解决这些问题。要反击极端主义思想，就必须更好地处理各种紧迫的社会与经济问题，加强非洲该地区的政府机构，从而铲除其滋生的土壤。

在这方面，联合国始终如一地执行萨赫勒综合战略现在比以往任何时候都更加具有现实意义。有必要提高其机制的成效。在这些努力中，至关重要的是联合国的协调作用及其与非洲各种架构和各国的密切合作。此外，它们的意见是该进程中的一个优先事项。

对国际社会来说，萨赫勒-撒哈拉地区在协助落实非洲国家自己所定各种做法方面面临繁重的工

作。俄罗斯准备继续支持它们。外部援助不能变成向非洲国家强加外来因素的一刀切式的解决办法，这也非常重要。正是外部干涉与利比亚国体遭到破坏导致该国和整个萨赫勒地区的稳定遭到全面破坏。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我想向所有受近日布基纳法索和马里袭击事件影响的人表示慰问。联合王国强烈谴责那些存心破坏该地区稳定者的暴力行径。他们不会得逞。我还愿感谢瓦恩助理秘书长今天的通报。

联合王国始终欢迎设立萨赫勒五国集团联合部队，也欢迎其打击恐怖主义、有组织犯罪、偷渡以及人口贩运的目标。我们对第2359（2017）号决议通过以来取得的早期进展感到鼓舞，期待联合部队进行动员，落实其各项行动。我们还赞同第2359（2017）号决议中所述保护平民、尊重人权以及纳入性别视角的重要性。

瓦恩助理秘书长在其通报中阐述了萨赫勒五国集团联合部队面临的资源挑战。重要的是要厘清其各种需求，以便国际社会能够探讨如何为其行动与财政提供支持，包括通过我们今天听到的捐助方会议。联合王国主动提出通过欧洲联盟等途径提供培训支助，我们仍在继续探讨我们还可以做哪些更多的工作。

我们欢迎法国和德国最近宣布建立新的萨赫勒联盟，并且完全支持该倡议。我们敦促安理会各成员像我们本国正在做的那样，思考如何能够提供更多支助。

近日，我们再次意识到该地区面临的各种安全挑战。国际社会致力于应对这些问题。联合王国认为，联合部队是这些努力中一个重要的区域组成部分。

但是，除军事努力之外，我们还需处理各种政治挑战。我们欢迎已取得的进展，但是我们敦促马里各方加快执行和平协定，并继续其对话。最近数

月已采取重要步骤，我们希望并且相信，这些将继续下去。

主席先生，最后，我谨以个人身份，感谢你和与会的各位同事欢迎我今天来到这里，并表示我们非常期待与安理会各成员一道合作。

**费斯科先生（乌克兰）（以英语发言）：**我感谢瓦恩助理秘书长的最新情况通报。

乌克兰对萨赫勒区域恐怖活动的规模极为关切。我们强烈谴责周日在布基纳法索首都瓦加杜古发生的恐怖袭击事件。我国代表团就法国和塞内加尔国民在本次袭击事件中遭受人员损失向两国同事表示诚挚慰问。同样，我们谴责对联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的袭击，并对一名多哥籍维和人员遇难表示哀悼。该袭击事件和该地区最近的其它袭击表明，恐怖主义威胁仍继续笼罩着萨赫勒大部分地区。

马里当前的不稳定仍是导致暴力蔓延至邻国的主要因素之一。在这方面，我们相信，急需在该国全境部署马里国防和安全部队，以打击暴力极端分子，维护法律和秩序。

然而，鉴于萨赫勒地区各种安全挑战的规模，显然，马里无法独自打击恐怖主义。国际社会、特别是该地区必须继续整合其努力，以打击该祸患。

正如我们今天听说的那样，萨赫勒五国集团联合部队的部署正在进行之中。我们的理解是，资金仍是一个挑战。在此背景下，我们希望定于9月中旬在柏林召开的捐助方会议和其它相关倡议将有助于弥补当前的资金缺口。

有信息表明，马里和布基纳法索对周日发生的预谋袭击有所警觉。尽管未能阻止其发生，这仍表明，马里稳定团的情报搜集行动正在取得成果。在此背景下，我们认为，马里稳定团与全面投入运作之后的联合部队分享情报应该成为优先合作领域之一。

最后，我们期待10月份秘书长有关该问题的报告，并准备积极参与对报告结论的审议。

**主席（以阿拉伯语发言）：**我现在谨以本国代表的身份发言。

首先，我谨感谢瓦恩先生的重要通报。我还谨就昨天的恐怖袭击事件向布基纳法索政府及人民表示慰问，并就昨天发生的袭击事件造成人员伤亡，向马里政府及人民和联合国马里多层面综合稳定团表示慰问。

埃及认为，第2359(2017)号决议的通过是向萨赫勒五国集团成员国处理恐怖主义现象和有组织犯罪的区域努力发出的必不可少的支持信息，尽管决议的内容未满足这些国家的愿望，即：不只是表示政治支持，还要做出国际承诺，为五国联合部队在实地的努力提供有效援助。但是，我们加入了协商一致，因为该决议是我们可借以建设未来而向前迈出的的一步。

瓦尼先生的通报和实地事实突出表明了萨赫勒五国集团和整个萨赫勒地区面临的挑战和风险的范围和规模。这些风险延伸到周边地区。至关重要的是要以现实的方式处理这个问题，认清威胁，努力提供与威胁的程度相称的切实和适当的解决方案。在安理会和联合国提供这种支持的作用方面存在分歧，这不应妨碍制定全面的做法，要认识到不提供可持续而切实可行的支助，可能会在人道主义、经济和军事方面给未来遏制局势恶化的任何努力造成加倍的成本。

因此，埃及认为，支持以非洲办法解决非洲问题是最佳和收益最高的投资。支持区域举措是实现可持续解决方案的唯一途径，否则就与非洲联盟合作与伙伴关系的重要性而一再发表的声明的信誉而言，就会发出错误的信息。埃及还强调，我们需要全面解决萨赫勒地区面临的挑战，因此再次强调需要振兴《联合国萨赫勒区域综合战略》的执行。

最后，埃及强调，无论是通过对安理会就马里和萨赫勒总体局势的讨论作出贡献，还是加强目前



的双边和区域层面的联合合作方案，我们都将不遗余力地支持萨赫勒五国集团各国的兄弟姐妹。这些方案要根据所述需要并与本区域各国协商，予以不断改进。埃及最近承诺向萨赫勒和撒哈拉各国的军官和军士提供1 000个军事奖学金。

我现在恢复担任安理会主席的职能。我请马里代表发言。

**孔福罗先生（马里）（以法语发言）：**主席先生，我谨代表在纽约的萨赫勒五国集团祝贺贵国埃及担任安理会本月份主席。我还赞赏你出色地主持安理会工作。我感谢你根据非洲联盟核可的第2359（2017）号决议，组织安理会关于萨赫勒五国集团联合部队运作程序的本次通报。首先，我要对2017年8月13日在瓦加杜古Aziz-Istanbul咖啡厅卑鄙野蛮袭击的受害者表示敬意，该次袭击造成18人死亡，其他人受伤。我还要向昨天马里的杜恩查和通布图恐怖袭击的受害者表示敬意，这次袭击还不幸造成联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）官兵和马里平民和军事部队伤亡。这些犯罪行为表明萨赫勒五国集团联合部队在国际社会的支持下投入运作的重要性和紧迫性。它们还有助于加强我们各国的共同决心，继续共同努力，消除我们共同地区的恐怖主义威胁。我现在要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生坚定不移的支持，感谢助理秘书长瓦尼刚刚向安理会所作的出色通报。在进一步发言之前，我要再次向安理会转达马里共和国总统、萨赫勒五国集团轮值主席易卜拉欣·阿卜巴卡尔·凯塔先生阁下代表布基纳法索、毛里塔尼亚、尼日尔和乍得等国领导人，感谢安理会继续特别注意萨赫勒各国的安全局势，特别是今天会议处理的五个国家的安全局势。自从2017年6月21日第2359（2017）号决议通过以来，我们各国国家元首在友好国家和伙伴组织的支持下，一直在不懈努力，使萨赫勒五国集团联合部队迅速有效地投入运作。在这方面取得了相当大的进展。在任命Didier Dacko少将为部队指挥官后，在莫普提大区的塞瓦雷开始修复联合部队总部，将很快完成，不久将正式启用。位于尼亚

美的布基纳法索、尼日尔和马里的中区总部已经修复，并在我们的合作伙伴的支持下，在工作人员层面上建立了部队支援小组。第一批单位将于2017年10月部署，所有营都应在2018年3月之前到位。短期行动优先事项主要涉及跨境军事行动，其中首批行动将于2017年10月展开。关于部队预算，虽然初步建立部队和维持一年的预算已经确定为4.23亿欧元，但仍在微调之中。到目前为止，认捐的财政和物质捐赠共计1.08亿欧元，正如刚刚解释的那样，到2017年底，其中5 000万欧元将由萨赫勒五国集团国家承担，欧洲联盟承担5 000万欧元，法国800万欧元。此外，马里和尼日尔正在为发展指挥所基础设施作出贡献，即巴马科的初级指挥所、塞瓦雷的中央指挥所和位于尼日尔尼亚美的中区指挥所。我欢迎伊斯兰组织及其成员国和机构，包括伊斯兰开发银行作出承诺，它们表示愿意为联合部队筹措资金。我还要向安理会保证，分配给该部队的资源将以充分的透明度和问责制进行管理。我们欢迎合作伙伴提供各种支持，帮助我们更好地管理联合部队的资源。萨赫勒五国集团已经就此与欧盟开展合作。我刚刚向安理会解释的进展决不会掩盖联合部队在运作程序和可持续、可行和有效发挥作用方面所面临的各种挑战。这些挑战中，我们要着重强调为部队调集充分的资金。因此，这是我重新作出我们呼吁的一次机会，即请所有友好国家和国际伙伴组织帮助我们保障预算，从而确保迅速、有效地部署部队。在这方面，我欢迎将于明年12月份在布鲁塞尔根据第2359（2017）号决议举行一次国际规划会议。

我还欢迎建立萨赫勒联盟，其第一次高级别会议定于10月份在华盛顿举行。萨赫勒联盟旨在帮助发展行为体找到创新机制，增强与其伙伴一道在整个萨赫勒采取行动的效力。它将处理最为重要的方面，即将给我们的青年、妇女和儿童带来希望的方面——发展。

我们还在营队装备、支助部署部队战术移动和在行动方面加强其后勤及保护能力等领域有紧急需

求。我们还要建立适当的通信网络，将在一个地区行动的部队及联合部队总部与我所提及的三个指挥所连接起来。最后，我们在紧急医疗后送及简易爆炸装置等方面需要援助。

关于协调联合部队与已经在我们地区存在的其他部队之间的工作问题，我强调，部署联合部队不会影响到成员国国家部队的行动，也不会影响到伙伴部队——马里稳定团和法国新月形沙丘行动——的存在或任何在萨赫勒五国集团地区行动的其它友好组织的存在。相反，联合部队为协调和加强提高其影响力的努力提供了框架。

联合部队、新月形沙丘行动和马里稳定团之间的合作和联络机制将以已经在马里稳定团、马里武装力量和新月形沙丘行动之间存在的机制为基础。该机制将扩大包括联合部队，是相互行动及后勤支持、情报分享和行动协调的协调机构。

因此，预计位于莫普提的塞瓦雷的萨赫勒五国集团联合部队总部将根据需要包括双边及多边伙伴的联络官员。涉及联合部队、马里稳定团和法国部

队在各自权限内开展适当协调的其它更多相关安排仍然是有可能的。

在与其它国家合作方面，萨赫勒五国集团联合部队的行动战略概念再次确认了该部队坚持《非洲联盟和平与安全构架》。它还考虑到努瓦克肖特进程、非洲联盟萨赫勒地区战略和包括阿尔及利亚、马里、毛里求斯和尼日尔等国的萨赫勒地区联合军事参谋团先前所作决定。

最后，我可以向安理会保证，联合部队的行动会尊重性别平等、人权和国际人道主义法。部队内将设有文职部门，以确保严格遵守上述标准。我重申萨赫勒五国集团国家元首承诺联合部队将有效行动和发挥有效职能。在这方面，我们高度赞赏我们双边及多边伙伴同样关键的支持，我们真诚希望，这一物质及后勤方面的关键支持将使联合部队充分运作起来。

上午11时45分散会。